

Sammanträde med:

Kulturnämnd

Sammanträdesdatum: 2022-02-09

Tid: kl. 10:00-15:00

Plats: Digitalt

Meddela förhinder snarast möjligt till nämndsekreteraren.
Du som är ersättare meddelar om du kommer att närvara.

Tänk på våra allergiker och undvik starka dofter.

Ledamöter kallas

Torbjörn Ahlin (C), ordförande
Inga-Britt Ritzman (S), vice ordförande
Monika Aune (MP), 2:e vice ordförande
Gert Stark (S)
Camilla Sörman (S)
Malin Silén (KD)
Martin Hårsmar (M)
Anna Stark (M)
Bo Ammer (SD)

Ersättare underrättas

Siw Lunander (S)
Nils-Erik Pettersson (S)
Gunilla Pihlblad (S)
Gunn Öjebrandt (KD)
Abdulrahman Ibrahim Muhammed (C)
Emelie McQuillan (M)
Berry Käller (M)
Birgitta Borg (L)
Oscar Lundqvist (SD)



1. Protokollsjustering

Tid: 10:00

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att ordföranden och Bo Ammer (SD) justerar dagens protokoll med Martin Hårsmar (M) som ersättare.

Protokollet ska vara justerat senast den 23 februari 2022.

2. Utvecklingsmedel Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö

Diarienummer: 21RS7589

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Tid: 10:10

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö.

Sammanfattning

Slaggstenspromenaden innehåller olika typer och färger av slaggstenar, färgstark masugnscollage inklusive masugnsprocessen och bilder från Bredsjö hytta samt dess historia. Utställningen och promenaden är klara, men vägs skyltar saknas och det är detta Föreningen Bredsjö Folkets Hus önskar bidrag till.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö - Föreningen Bredsjö Folkets Hus.
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

3. Utvecklingsmedel Svealands e-sportliga

Diarienummer: 21RS7691

Föredragande: Kristoffer Pettersson



Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Svealands e-sportliga.

Sammanfattning

Sverok Svealand planerade att genomföra en e-sport turnering i datorspelet Hearthstone som sedan planeras att genomföras varje år framöver. Syftet är att engagera ungdomar som spelar detta spel samt ge dem möjlighet att delta i ett evenemang där de får möjlighet att träffa andra med liknande intresse. Evenemanget ställdes dock in på grund av pandemin. Det kommer istället genomföras under 2022 och då kommer arrangören istället söka stöd via Ung Peng.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 Svealands e-sport liga – Sverok Svealand
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

4. Utvecklingsmedel De glömda kulturarbetarna

Diarienummer: 21RS10521

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 100 000 kronor för projektet De glömda kulturarbetarna med organisationen Kultur och Kvalitet.

Sammanfattning

Syftet med Utvecklingsmedel kultur är att stimulera och stödja en utveckling av regionens kulturliv. En av prioriteringarna i nuvarande riktlinjer för utvecklingsmedlet är att stödja utveckling kopplat till olika funktionsförmågor och möjlighet att ta del av, delta i och ha inflytande över länets kulturliv.

Projektet vill lyfta en grupp kulturarbetare vars röst glöms bort. Genom att erbjuda nätverksträffar och kulturaktiviteter vill projektet visa på goda exempel som kan inspirera till start och vidareutveckling av kulturproducerande verksamheter i Örebro län. Projektet fortsätter i utveckling av tidigare ansökan och beviljat stöd. Organisationen Kultur och Kvalitet menar att kulturutövare med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvariationer varken har en naturlig plats eller synlighet i det offentliga kulturlivet.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.



Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - De glömda kulturarbetarna - Kultur och KvalitetDe glömda kulturarbetarna
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

5. Utvecklingsmedel Uppståndelsen i Kvarntorp

Diarienummer: 21RS10485

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Uppståndelsen i Kvarntorp.

Sammanfattning

Uppståndelsen i Kvarntorp är ett interdisciplinärt konstnärligt arbete som utgår från ett märkligt arkeologiskt fynd som gjordes i Högtorpsmossen 1949, som består av en kropp där skallen verkar ha tillhört en medelålders kvinna, men de övriga benbitarna från hund, häst, gris och ko eller oidentifierade arter. Detta fynd gjordes inför brytningen av alunskiffer, ett arbete som förändrade landskapet runt Kvarntorp för all framtid.

Projektet kulminerar i en utställning i Örebro konsthall april 2023 men Bestiarium Produktion vill förankra projektet tydligare på platsen kring Kvarntorp och aktivera områdets geologiska och industrirelaterade historia. Inom ramen för denna ansökan söker de medel för ett nytt musikaliskt verk och bjuder in till en familjefestival.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 uppståndelsen i Kvarntorp - Bestiarium Produktion
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

6. Utvecklingsmedel Jag skriver dina ord med Författarcentrum väst

Diarienummer: 21RS10476

Föredragande: Kristoffer Pettersson



Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 75 000 kronor för projektet Jag skriver dina ord med organisationen Författarcentrum väst.

Sammanfattning

Skrivtävlingen Jag skriver i dina ord för gymnasieskolor i Örebro län genomförs av Författarcentrum väst. Till tävlingen kopplas ett stort antal författarbesök som genomförs på gymnasieskolor runt om i landet. Ansökan efterfrågar medel för att genomföra detta nationella projekt i Örebro län.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - Jag skriver in dina ord - Författarcentrum väst
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

7. Utvecklingsmedel Att få barn - en parallell värld

Diarienummer: 21RS10473

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Att få barn - en parallell värld utfört av Arbetarnas Bildningsförbund i Örebro län.

Sammanfattning

Arbetarnas Bildningsförbund, ABF, vill inkludera småbarnsföräldrarna i det kulturella utbudet och göra en barnvagnsteater riktad till vuxna, där både publiken och scenaktörerna får ha med sig sina små barn.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - att få barn - en parallell värld - ABF Örebro län
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

8. Utvecklingsmedel Hela Norra

Diarienummer: 21RS10472

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel för 55 000 kronor för projektet Hela Norra.

Sammanfattning

Syftet med Utvecklingsmedel kultur är att stimulera och stödja en utveckling av regionens kulturliv. Två av prioriteringarna i nuvarande riktlinjer för utvecklingsmedlet är att stödja kultur av, med och för barn och unga samt stödja samverkan över organisationsgränser och sektorer.

Syftet Hela Norra är att få unga och gamla i norra Örebro län att samverka genom ett nytänkande sätt. Genom att involvera och låta människor med olika bakgrund från olika kommuner i norra Örebro län skriva, gestalta och levandegöra sin nutid. Projektet är en process för långsiktig organisation av ideell scenkonst i norra delen av Örebro län. Ansökan begär medel för år 2.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - projekt hela norra - Studieförbundet Örebro Värmland
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

9. Utvecklingsmedel Avtryck med OpenArt och Kumla Kommun

Diarienummer: 21RS10450

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 200 000 kronor för projektet Avtryck med OpenArt och Kumla kommun.

Sammanfattning

OpenArt och Kumla har inlett ett samarbete och ansöker om utvecklingsmedel i ett gemensamt projekt. Syftet med samarbetet är att stärka och vidga konstupplevelsen i länet och därmed också delaktigheten och turismen.

Projektet kallas Konst på Hög som är en skulpturpark belägen på toppen av Kvarntorpshögen. I samarbete med Kumla kommun och lokala och regionala sponsorer finns ett 30-tal skulpturer av nationellt och internationellt erkända konstnärer. Ansökan avser i första hand den pedagogiska verksamheten för barn och unga och konstvandringar för vuxna.



Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - OpenArt och Kumla kommun
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

10. Utvecklingsmedel Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst

Diarienummer: 21RS10388

Föredragande: Kristoffer Pettersson

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 200 000 kronor för projektet Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst.

Sammanfattning

Syftet med Utvecklingsmedel kultur är att stimulera och stödja en utveckling av regionens kulturliv. Två av prioriteringarna i nuvarande riktlinjer för utvecklingsmedlet är att stödja kultur av, med och för barn och unga samt stödja samverkan över organisationsgränser och sektorer.

Syftet med trepårtssamarbetet är att via goda relationer mellan Askersunds kommun, Lerbäckes Teater och Länsmusiken i Örebro AB erbjuda de boende i Sydnärke professionell scenkonst i form av teater och klassisk musik. Samarbetet ska främja både en lokal och en regional kultur- och konstutveckling. Samproduktionen äger rum varje jul. Samarbetet är treårigt och startade 2020, men sköts fram till 2021 på grund av pandemin. Ansökan kommer att ske årligen under projektiden. Varje samproduktion kommer att sättas upp både på Örebro konserthus och Sjöängen, med barn som den primära målgruppen.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst - Askersunds kommun
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

11. Utvecklingsmedel för projekt Fröjdans

Diarienummer: 21RS9772

Föredragande: Kristoffer Pettersson



Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel för 120 000 kronor för projektet Fröjdans

Sammanfattning

I samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun och Teater Martin Mutter planerar dansföreningen Fröjdans en dansfestival som innehåller dansföreställningar, workshoppar, popup-föreställningar på gator och torg samt en mindre utställning hösten 2022 (vecka 36) i Örebro. Festivalen är en hyllning till koreografen Lena Josefsson, som gick ur tiden 2020. Målgrupperna för workshopparna är unga från 13 år. Där kommer också finnas en workshop för barn i lågstadieåldern. Till föreställningarna är medborgare i alla åldrar välkomna.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel kultur för år 2022 - Fröjdans
- Ansökan om utvecklingsmedel kultur

12. Inriktning regional kulturplan 2024-2027

Diarienummer: 21RS11419

Föredragande: Katarina Strömgren Sandh, Lena Adem, Petra Jansson

Tid: 10:30

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att anta förslaget på politisk inriktning för den regionala kulturplanen 2024-2027.

Sammanfattning

Den regionala kulturplanen är en handlingsplan till den regionala utvecklingsstrategin 2018-2030 (RUS). Den regionala kulturplanen är också en viktig del i kultursamverkansmodellen, där Region Örebro län årligen får statliga medel att fördela till utpekade kulturområden och kulturaktörer i Örebro län. De nationella kulturpolitiska målen är därmed också styrande för den regionala kulturplanen.

Kulturnämnden diskuterade och prioriterade den 16 december 2021 viktiga utmaningar inom kulturområdet. Dessa prioriteringar är tillsammans med RUS, förordningen inom kultursamverkansmodellen samt de kulturpolitiska målen utgångspunkten för den inriktning som föreslås för Örebro läns kulturplan 2024-2027.

Inriktningarna som föreslås är:

- Ett livskraftigt och fritt professionellt kulturliv med en mångfald av kulturyttringar och stärkt arrangörskap i hela länet
- Kultur som skapar delaktighet genom civilsamhället



- Social sammanhållning genom ökat kulturdeltagande med fokus på sämre socioekonomiska förhållanden samt barn och unga.
- Kultur som en väsentlig del i en hållbar och attraktiv samhällsutveckling där utvecklingen av kultur och hälsa samt kulturella kreativa näringar är central.
- Digital utveckling och innovationer i länets kultur
- Stärkt internationell, interregional och mellankommunal samverkan

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Politisk inriktning ny kulturplan 2024-2027
- Politisk inriktning, framtagande

13. Fördelning av verksamhetsmedel inom kultursamverkansmodellen 2022

Diarienummer: 21RS11416

Föredragande: Katarina Strömgren Sandh, Lena Adem

Tid: 10:45

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja förslaget på fördelning av 109 495 000 kronor i verksamhetsmedel inom kultursamverkansmodellen 2022 samt

att för verksamhetsåret 2022 bevilja 253 000 kronor som tillfälliga medel till Länsmusiken i Örebro för projektet Fritt spelrum.

Sammanfattning

Finansieringen inom kultursamverkansmodellen bygger på samfinansiering genom statliga och regionala insatser. Som grund för finansieringen ligger den regionala kulturplanen. De utvalda aktörerna har samtliga uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen 2020-2023 och är viktiga aktörer för de kulturområden som särskilt pekas ut i den förordning som styr kultursamverkansmodellen (Förordning 2010:2012).

Sammanlagt föreslås 109 495 000 kronor fördelas till aktörer inom kultursamverkansmodellen 2022. En procentuell ökning av de fördelade regionala och statliga medlen genomförs på sammanlagt 1 448 000 kronor.

Särskilda satsningar genomförs på sammanlagt 2 949 000 kronor till Länsmusiken, Länsteatern, Örebro läns museum, ArkivCentrum samt områdena filmfrämjande, konstfrämjande, teaterfrämjande och musikfrämjande. En tillfällig regional satsning görs också på 253 000 kronor på Länsmusikens projekt Fritt spelrum.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Fördelning av medel inom kultursamverkansmodellen 2022



- Örebro läns ansökan om medel inom kultursamverkansmodellen till Statens kulturråd 2022
- Beslut om fördelning av statsbidrag för regional kulturverksamhet år 2022
- Fördelning kultursamverkansmodellen 2022

14. Fördelning av regionala verksamhetsmedel kultur

Diarienummer: 21RS11417

Föredragande: Katarina Strömgren Sandh, Lena Adem

Tid: 11:00

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja årliga regionala verksamhetsmedel till Konst på hög i Kumla på 300 000 kronor per år från och med 2022,

att bevilja förslaget på fördelning av 4 726 000 kronor för regionala verksamhetsmedel kultur 2022 samt

att ge en extra tillfällig fördelning till Skoindustrimuseet på 120 000 kronor 2022.

Sammanfattning

Årligen fördelas regionala verksamhetsmedel till aktörer som har uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen men som inte ingår i kultursamverkansmodellen. De aktuella aktörerna är Teater Martin Mutter, Skoindustrimuseet, NJOV, Alfred Nobels museum, Frövifors pappersbruksmuseum Loka brunns kurortsmuseum, regional främjandeverksamhet inom amatörteater och amatörmusik. En ny aktör som föreslås få regionala verksamhetsmedel från och med 2022 är Konst på hög i Kumla.

Förslaget på fördelning 2022 bygger på 2021 års finansiering med en uppräknings på två procent till samtliga aktörer (utom Konst på hög som är nya i modellen samt Loka Brunns kurortsmuseum som inte bedöms vara i behov av ytterligare medel), en ny satsning på Konst på hög på 300 000 kronor samt en extra tillfällig fördelning på 120 000 kronor till Skoindustrimuseet.

Fördelning omfattar totalt 4 846 000 kronor.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnd 2022-02-09, Fördelning av regionala verksamhetsmedel kultur
- Fördelning regionala verksamhetsmedel

15. Verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden

Diarienummer: 21RS12041



Föredragande: Katarina Strömgren Sandh, Lena Adem, Anneli Baier
Tid: 11:10

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att godkänna verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden samt

att överlämna den till regionkansliets ekonomistab för sammanställning av Region Örebro läns årsredovisning 2021.

Sammanfattning

Ett förslag redovisas för verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden. Förslaget till verksamhetsberättelse är framtagen av tjänsteperson-organisationen och är en återrapportering för helåret avseende måluppfyllelse utifrån beslutad verksamhetsplan med budget 2021.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Verksamhetsberättelse Kulturnämnden 2021
- Verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden

Paus

16. Svar på remiss Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77)

Diarienummer: 21RS11087

Föredragande: Peter Alsbjer, Katarina Strömgren Sandh
Tid: 11:30

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att förslaget till svar godkänns som Region Örebro läns svar till kulturdepartementet.

Sammanfattning

Region Örebro län har erbjudits att lämna remissvar på kulturdepartementets remiss gällande Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77). Remissen ska vara Regeringskansliet, Kulturdepartementet tillhanda senast den 16 februari.

Region Örebro län lämnar följande medskick gällande förslagen:

- Det är tveksamt om 7.2.3 kulturcheck som stimulansstöd är det mest effektiva sättet att stimulera ökat kulturdeltagande.
- Långsiktiga förstärkningar av det statliga stödet till professionella kulturskapare är



positivt men konsekvenser för regionalt medbestämmande kan behöva ses över. Se delar av 7.2 och 7.3.

Region Örebro län lämnar följande övriga medskick gällande betänkandet:

- Regionerna borde få en större roll i den statliga bidragsgivningen även utanför kultursamverkansmodellen.
- Hur säkrar vi att framtidens nya kulturformer kan utvecklas och får del av medel.
- Det beskrivs att bild- och formområdet har en svag infrastruktur. Samtidigt bygger flera förslag på att det finns en infrastruktur och fungerande verksamheter att utgå ifrån.
- Betänkandet lyfter i 5.4.3 fram att det behövs utbildning/fortbildning i digital kompetens inklusive källkritik. Vi vill påminna om slutsatser från SOU 2021:3 (Skolbibliotek för bildning och utbildning).

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Svar på remiss Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77)
- Bilaga 1 remiss . Från kris till kraft SOU 2021:77
- Region Örebro läns svar på remiss Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77)

17. Föreningsstöd och stöd till studieförbunden år 2022

Diarienummer: 21RS9263

Föredragande: Mona Hedfeldt, Anneli Baier, Isak Bergström

Tid: 11:45

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att fastställa fördelning av föreningsstöd och stöd till studieförbund för år 2022 till en summa av 39 706 000 kronor,

att bevilja treårigt stöd till 20 föreningar enligt förslag i bilaga,

att avsätta de 288 600 kronor som studieförbunden betalar tillbaka på grund av felrapportering (enligt tidigare beslut) till Örebro läns bildningsförbund för arbete med ett gemensamt omställningsarbete för studieförbunden utifrån nya rapporteringskrav samt

att basera stöd till studieförbunden för år 2023 på uppgifter om 2019 års verksamhet och därmed skjuta upp det nya villkoret om länsomfattande verksamhet och den nya fördelningsmodellen till 2024 som baseras på verksamhet under 2022.

Sammanfattning

Varje år fördelar kulturnämnden föreningsstöd och stöd till studieförbund för att skapa förutsättningar för ett starkt civilsamhälle i länet. Stödet går till



kulturföreningar, ungdomsorganisationer, politiska ungdomsförbund, lokalhållande organisationer, pensionärsorganisationer, trafiksäkerhetsorganisationer, sociala stödorganisationer, organisationer för idrott, natur och miljö samt studieförbund. Stödet är en viktig del i att skapa förutsättningar för ett starkt civilsamhälle, vilket är en prioriterad inriktning i den regionala utvecklingsstrategins kapitel fem om social sammanhållning och demokrati. Förslaget om fördelning för 2022 bifogas i bilaga och uppgår till 39 706 000 kronor. Inför 2022-2024 har föreningar haft möjlighet att ansöka om treårigt stöd. 20 föreningar föreslås beviljas detta.

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Föreningsstöd och stöd till studieförbunden år 2022
- Föreningsstöd 2022

18. Anmälning- och meddelandeärenden till kulturnämnden 9 februari 2022

Diarienummer: 22RS295

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att godkänna redovisningen.

Sammanfattning

Anmälningens ärenden:

21RS5188-8, Teaterfrämjande stöd till sökanden Josef Hedlund Teater

21RS5188-9, Teaterfrämjande stöd till föreningen Byrån.

21RS4383-17, Stöd för social innovation Medborgarskolan

21RS4383-19, Stöd för social innovation ÖSK Fotboll

21RS4383-21, Stöd för social innovation Villingen ekonomisk förening

21RS4383-24, Stöd för social innovation Kooperativa Kultur- och Fritidsföreningen Trädet

21RS4383-26, Stöd för social innovation Örebro Stadsmission

Beslutsunderlag

- FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, anmälning- och meddelandeärenden till kulturnämnden 9 februari 2022
- 21RS5188-8
- 21RS5188-9
- 21RS4383-17
- 21RS4383-19
- 21RS4383-21
- 21RS4383-24
- 21RS4383-26



Lunch

19. Information

Tid: 13:00

Stöd Musikalisk platsspecifik Improvisationsföreställning små spelplatser - Lena Backlund

Stöd synliggöra samtida cirkus - Lena Backlund

Stöd Spelkultur och musik - Lena Backlund, Kristoffer Pettersson

Rapportering pojkar/kultur - Kristoffer Pettersson, Linda Berg Ottosson

Lansering av webbplattform för sociala företag (omstartspaket 13) - Mona Hedfeldt, Anders Bro + Coompanion Johan Larsson

Rapport Omstartspaket 9 - Digital kulturutveckling - Johanna Ström, Ulrika Stigbäck



2

Utvecklingsmedel
Vägs skyltar till
Slaggstenspromenaden i
Bredsjö
21RS7589

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS7589

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö.

Sammanfattning

Slaggstenspromenaden innehåller olika typer och färger av slaggstenar, färgstark masugns collage inklusive masugnsprocessen och bilder från Bredsjö hytta samt dess historia. Utställningen och promenaden är klara, men vägs skyltar saknas och det är detta Föreningen Bredsjö Folkets Hus önskar bidrag till.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt ej är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur. Det saknas egeninsats och medfinansier.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS7589

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel -
Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö
Ansökan

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och Kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: Föreningen Bredsjö Folkets Hus

Organisationsnummer: 777100-0713

Postadress: Bredsjö 70

Postnummer och ort: 71291 Hällefors

Kontaktperson

Namn: Eva Sporrner

Funktion/befattning: Kassör

Telefon: 0730885171

Mobil: 0730885171

E-postadress: eva.sporrner@gmail.com

Ansökan avser

Projektets namn: Vägs skyltar till Slaggstenspromenaden i Bredsjö

Plats: Bredsjö

Ansökt belopp: 32900

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Nej

1. Syfte och bakgrund:

Slaggstenspromenaden kom till både i syfte till en Friluftshelg i maj som Bergslagen.se anordnade (eftersom det då var pandemirestriktioner) och dels som en delmängd till den permanenta och alltid öppna Slaggsten och hyttutställningen i Bredsjö Folkets hus Rotunda. Utställningen innehåller olika typer och färger av slaggstenar, färgstark masugns collage inkl. masugnsprocessen och bilder från Bredsjö hytta samt dess historia.

2. Beskriv genomförande:

Vår ansökan om vägs skyltar hos Trafikverket är blivit beviljade och Länsstyrelsen anser att Slaggstenspromenaden är av nationellt intresse där man kan se hur slaggstenen har använts till jordkällare, hus, gödselstad, m.m. och har därför beviljat märket H22 (kulturkringan) som komplement till vägs skyltstexten Slaggsten och hyttutställning.

3. Ange målgrupp:

Turister och boende i Bergslagen

4. Ange en tidsplan

Utställningen och promenaden är klara, men vägs skyltar saknas och det är detta vi önskar bidrag till. Önskemålet är att beställa skyltarna så fort som möjligt om vi beviljas bidrag till detta.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Fler turister till Bredsjö och Slaggsten & hyttutställningen inkl. Slaggstenspromenaden. Inom framtida Leader-projekt kommer vi att ansöka om att väg 63 blir en "brun" turistväg förbi Hjulsjö och Bredsjö. Vägverket drar idag om en sträcka på väg 63 där.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Mer och lättare att hitta turistattraktioner, samt att visa upp vårt kulturhistoriska arv från hyttorna och masugnarnas tid. Hyttan i Bredsjö lades ner 1962.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande / tillföra något nytt till Örebro län?

De besökare som hittat hit har sagt att Bredsjö har varit en svart fläck på deras karta och uppskattade att de upptäckt utställningen och promenaden.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Slaggstensutställningen kommer att utvecklas nästa år med information om innovativa naturbefrämjande forskning och projekt inom skog, plast och luft samt mer om framtida masugnsutveckling med vätgas.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Ett regionalt mervärde, men även länsövergripande.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Mer information om vårt kulturarv och framtida innovativa förbättringar på miljön

Är projektet ett evenemang?

Nej

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.
Koppling till Bergslagen.se och hellefors.se samt bredsjofolketshus.se

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.
NA

C. Socioekonomi
NA

D. Barn och unga
Alla är välkomna och för barn är Slaggstenspromenaden spännande

E. Att nå nya målgrupper
Ja, framförallt fler.

F. Kultur och hälsa
Slaggstenspromenaden anses av Länsstyrelsen vara av nationellt intresse, och därmed denna ansökan till vägs skyltar med kulturkringlan, vägmärke H22.

G. Etnicitet och språklig bakgrund
Öppen för alla

H. Olika funktionsförmågor
Rullstolsvänlig, barnvänlig

I. Ålder
0-100 år

Finns det medfinansering?
Nej

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner
Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Skapat av (Efternamn Förnamn, org) Salim Kozal, Trafikverket Region Öst	Dokumentdatum 2021-07-26	Ev. ärendenummer TRV 2021/49616
Dokumenttitel Beställningsunderlag för vägmärkesuppsättning		

Ärendeinformation

Ansökan om vägvisning till Slaggsten och hyttutställning utmed väg 63 och väg 790, Hällefors kommun

Jag godkänner den presenterade kostnaden **32 900 kr** och beställer uppsättning. Detta i enlighet Trafikverket Region Östs beslut daterat 2021-07-26 med tillhörande vägmärkesbeskrivningen och karta.

Ort och datum _____

Underskrift _____

Namnförtydligande _____

Fakturan sänds till:

Namn _____ Telefon _____

Märks med _____

Adress _____

Organisationsnummer/
Personnummer _____

Beställningsunderlaget skickas till **Trafikverket, Ärendemottagning, Box 810, 781 28 Borlänge** eller trafikverket@trafikverket.se, senast **en månad** efter detta ärendes beslutsdatum.

Ärendenummer

TRV 2021/49616

Motpartens ärendenummer

BESLUT

Beslutat av

Mohamad Khedro

Dokumentdatum

2021-07-26

Sidor

1(2)



TRAFIKVERKET

Föreningen Folkets Hus i Bredsjö
Bredsjö 70
71291 Hällefors

Kopia till:
Område Nora
Projektledare Trafikverket

Beslut om vägvisning till Slaggsten & hyttutställning utmed väg 63 och väg 790, Hällefors kommun

Beslut

Väghållningsmyndigheten, Trafikverket Region Öst, beslutar att vägvisning till Slaggsten & hyttutställning får sättas upp utmed väg 790 vid korsningen väg 790/enskild väg 28883.1 och utmed väg 63 vid båda korsningarna väg 63/väg 790.

Vägvisningen ska göras enligt bifogad vägmärkesbeskrivning.

Villkor

Beslutet kan återkallas om förutsättningarna för beslutet förändras.

Vägvisningen ska tas ned om verksamheten tillfälligt är stängd eller om förutsättningarna för vägvisningen inte längre uppfylls. Det är Trafikverket som tar ned vägvisningen.

Ni beställer vägmärkena genom att skriva under det bifogade underlaget och sända det till Trafikverket. Därefter köper Trafikverket in märkena och sätter upp dem. Ni betalar kostnaden för detta.

Ändrad ansökan

Vi kom överens om att vägvisningen ska göras med texten Slaggsten & hyttutställning och symbolen H22 (sevärdhet).

Tillämpade bestämmelser

De bestämmelser som tillämpats redovisas i bilagan om bestämmelser för vägvisning.

Detta beslut kan överklagas

Ni kan överklaga beslutet. Läs mer om detta i bilagan om överklagande.

Ärendenummer

TRV 2021/49616

Motpartens ärendenummer

BESLUT

Beslutat av

Mohamad Khedro

Dokumentdatum

2021-07-26

Sidor

2(2)



De som har deltagit i beslutet

Trafikingjör Mohamad Khedro har beslutat. Biträdande trafikingenjör Salim Kozal har deltagit i handläggningen som föredragande.

Övriga upplysningar

Det är Trafikverkets entreprenör som kommer att utföra arbetet. Ni når entreprenören på telefonnummer 010-476 14 32 eller e-post Nora@Svevia.se

Mohamad Khedro

Trafikingjör

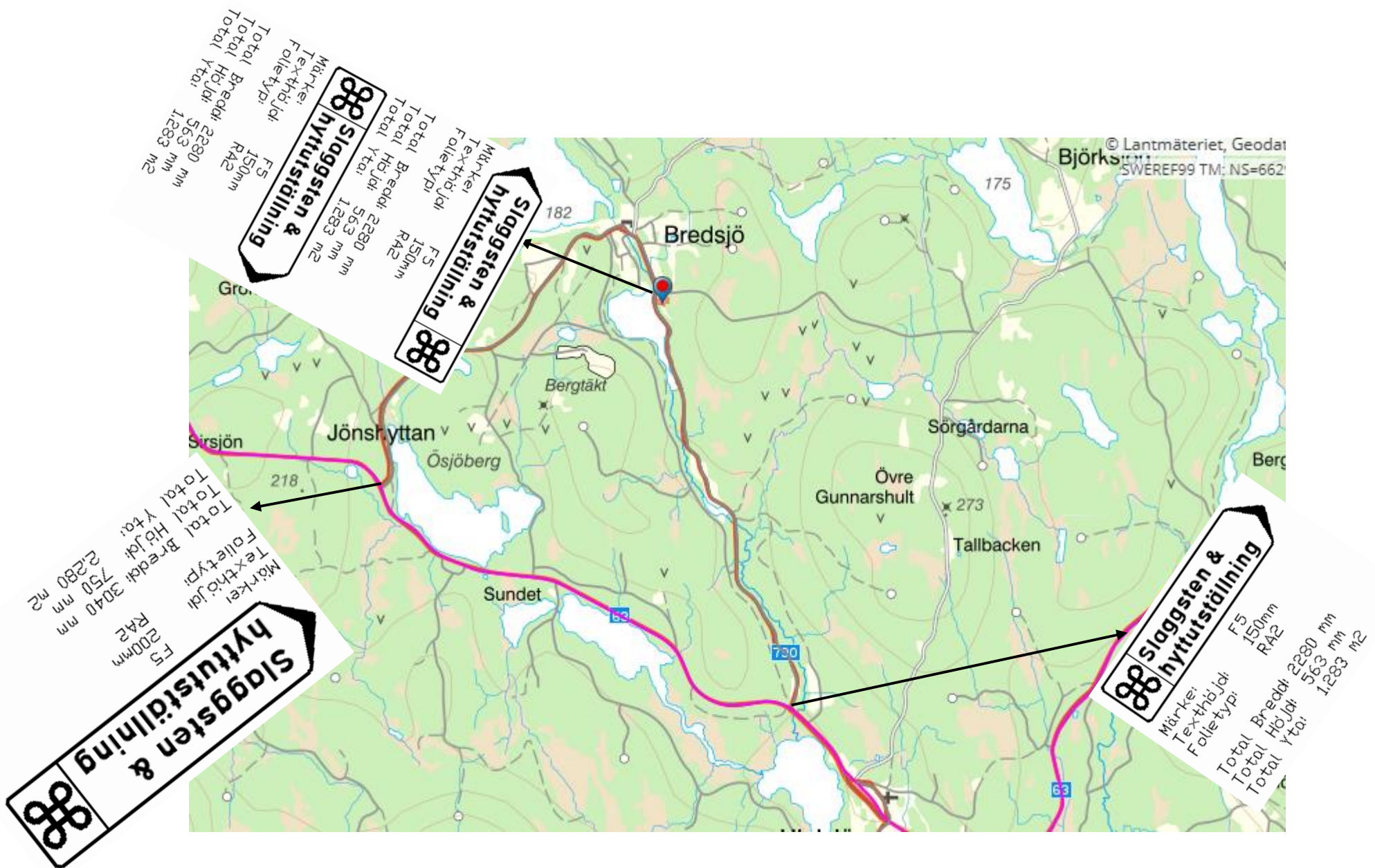
Bilagor:

Bilaga 1. Bestämmelser om vägvisning

Bilaga 2. Om du vill överklaga beslutet

Bilaga 3. Vägmarkesbeskrivning

Bilaga 4. Beställningsunderlag





3

Utvecklingsmedel
Svealands e-sportliga
21RS7691

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS7691

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Svealands e-sportliga

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Svealands e-sportliga.

Sammanfattning

Sverok Sveland planerade att genomföra en e-sport turnering i datorspelet Hearthstone som sedan planeras att genomföras varje år framöver. Syftet är att engagera ungdomar som spelar detta spel samt ge dem möjlighet att delta i ett evenemang där de får möjlighet att träffa andra med liknande intresse. Evenemanget ställdes dock in på grund av pandemin. Det kommer istället genomföras under 2022 och då kommer arrangören istället söka stöd via Ung Peng.

Ärendebeskrivning

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Projektet inställt.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS7691

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel Svealands
e-sportliga
Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och Kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation
Organisation: Sverok Svealand
Organisationsnummer: 817603-1279
Postadress: Järnvägsgatan 5A
Postnummer och ort: 69530 Laxå

Kontaktperson
Namn: Edvin Hermansson
Funktion/befattning: Distriksledamot samt projektansvarig för e-sportsligan
Mobil: 0722512878
E-postadress: edvin.hermansson@gmail.com

Ansökan avser
Projektets namn: Svealands e-sport liga
Plats: Örebro
Ansökt belopp: 3000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?
Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?
Nej

1. Syfte och bakgrund:

Sverok Svealand planerar 2021 att genomföra en e-sport turnering i datorspelet Hearthstone som sedan planeras att genomföras varje år framöver. Syftet är att engagera ungdomar som spelar detta spel samt ge dem möjlighet att delta i ett evenemang där de får möjlighet att träffa andra med liknande intresse.

2. Beskriv genomförande:

Under veckorna 35-44 kommer deltagarna att spela mot andra deltagare i samma grupp med totalt två grupper. Matcherna kommer främst att genomföras under helgerna och vi kommer även ha kommentatorer för evenemanget. Efter sju veckors spel kommer de två bästa spelarna i varje grupp att kvala in till finalen som kommer genomföras i Sverok Svealands lokal i Örebro under höstlovet sista helg. Deltagarna kommer betala en avgift på 100kr för att medverka som kommer användas till att betala prispengar samt kommentatorer. Evenemanget rör även region Värmland som vi också söker bidrag av (då Sverok Svealand sträcker sig över båda regionerna).

3. Ange målgrupp:

Målgruppen är i huvudsak ungdomar men vi tillåter även ett fåtal vuxna att delta.

4. Ange en tidsplan

Projektet kommer som tidigare nämnt genomföras under v. 35-44 men planeringen drog igång redan i juli.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Vårt mål och resultat är att bygga upp en starkare grund för spelkulturen i Örebro län i form av en e-sport turnering, e-sport är någonting som starkt engagerar ungdomar. Spelkulturens största utmaningen är att bli accepterad som en kulturgren inom det svenska samhället. Vi hoppas att detta återkommande projekt bidrar till att spelhobbykulturen får en större plats inom region Örebro vilket även skulle leda till att fler ungdomar får en aktiv fritid och därmed även bidra till en större mångfald inom spelhobbykulturen.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Vi hoppas att evenemanget bidrar till en större acceptans för spelhobbykulturen samt ge fler ungdomar tillgång till ett aktivt, socialt fritidsliv.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande / tillföra något nytt till Örebro län?

Vad vi vet så har det inte funnits en återkommande e-sport liga inom Örebro län. Förhoppningen är att ungdomar som tidigare inte deltagit i kulturevenemang inom Örebro län nu får ett sådant som de är intresserade av.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Mycket av vårt projekt sker digitalt och vi kan inte påverka deltagarnas hänsyn till ekologisk hållbarhet även om vi som organisation tycker att detta är mycket viktigt. Under finalen, som genomförs i vår lokal, kommer vi att ta hänsyn till denna fråga.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Vi ser projektet som både ett regionalt mervärde samt som ett länsövergripande evenemang. Finalen må ske på fysisk plats i Örebro men deltagarna kommer att komma från hela regionen.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

De långsiktiga effekterna blir förhoppningsvis att e-sporten inom regionen tar en större plats. Den hållbara effekten blir förhoppningsvis att fler ungdomar får en aktiv fritid.

Är projektet ett evenemang?

Ja

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde?

I och med att det inte till vår vetskap genomförts återkommande e-sport turneringar i Örebro län så skulle detta evenemang vara både nyskapande och metodutvecklade på så vis att det är ett sätt att engagera ungdomar i regionens kulturliv på ett sätt som inte tidigare skett. E-sporten har förövrigt ett passivt uppmärksamhetsvärde på grund av att det aktivt diskuteras huruvida det är en sport eller inte.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Vi hann tyvärr inte lämna synpunkter på kulturplansremissen, men vi hoppas att regionen har tagit med spelhobbykulturen i kulturplanen. Detta projekt utvecklar spelhobbykulturen inom regionen och medför en ökad kännedom om spelkulturen hos gemene man och medier.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Sverok Svealand arbetar aktivt med dessa frågor. Vi vet att e-sporten är väldigt mansdominerad och det har även tyvärr historiskt funnits en problematik med attityder mot kvinnor och HBTQ-personer. Vi kommer inte tolerera diskriminering av någon form riktad mot någon deltagare eller annan person kopplad till evenemanget.

C. Socioekonomi

Hearthstone är ett spel med en relativt låg barriär för att kunna spela det. Till skillnad från många andra e-sport spel som kräver en speldator, är Hearthstone betydligt mycket mer tillgängligt och kan spelas på surfplattor och mobiler om en person inte har tillgång till en dator. Hearthstone är även gratis att spela.

D. Barn och unga

TV-spel/datorspel är en hobby som engagerar många ungdomar. Väldigt många av dessa ungdomar får aldrig prova på en professionellt utförd e-sportliga. Vi hoppas, genom detta projekt, att ge fler ungdomar denna chans.

E. Att nå nya målgrupper

Vi hoppas kunna nå ut till de som bor avskilt att få en aktivare fritid. I och med att det inte tidigare funnits en återkommande e-sport liga inom de regioner vi riktar oss till så kommer vi med denna liga förhoppningsvis att nå individer som tidigare inte haft möjligheten att delta i lokalt arrangerade e-sport evenemang.

F. Kultur och hälsa

Vi hoppas att ungdomar som har svårt att koppla sociala band får det lättare genom vårt projekt. Vi hoppas att individer som deltar genom detta evenemang får koppla sociala band som har en positiv effekt på deras mående, både fysiskt och psykiskt.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

Alla, oavsett etnicitet, är välkomna att delta och vi ser gärna en mer mångfaldig deltagarskara.

H. Olika funktionsförmågor

Vi kommer göra allt vi kan för att deltagare och åskådare på finalen ska kunna delta oavsett eventuella funktionshinder.

I. Ålder

Vi har inte satt någon åldersgräns för deltagande men vi gissar på att deltagarna kommer variera i ålder från 13-30.

Finns det medfinansiering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Region Värmland

Sökt belopp: 3000

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner

Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Inkomster	
Deltagaravgift (100kr/deltagare)	1600
Sverok Svealand	5000
Region Örebro	3000
Region Värmland	3000
Övriga intäkter	0
Summa	12600
Resultat	450
(Sverok Svealand betalar upp till 5000kr)	

Utgifter	
Prispengar 1 plats	400
Prispengar 2 plats	300
prispengar 3 plats	100
prispengar 4 plats	50
Administrationsavgifter	1500
Surfplattor för final	8800
Övriga utgifter	1000
Summa	12150



4

Utvecklingsmedel De glömda kulturarbetarna

21RS10521

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10521

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel De glömda kulturarbetarna

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 100 000 kronor för projektet De glömda kulturarbetarna med organisationen Kultur och Kvalitet.

Sammanfattning

Syftet med Utvecklingsmedel kultur är att stimulera och stödja en utveckling av regionens kulturliv. En av prioriteringarna i nuvarande riktlinjer för utvecklingsmedlet är att stödja utveckling kopplat till olika funktionsförmågor och möjlighet att ta del av, delta i och ha inflytande över länets kulturliv.

Projektet vill lyfta en grupp kulturarbetare vars röst glöms bort. Genom att erbjuda nätverksträffar och kulturaktiviteter vill projektet visa på goda exempel som kan inspirera till start och vidareutveckling av kulturproducerande verksamheter i Örebro län. Projektet fortsätter i utveckling av tidigare ansökan och beviljat stöd. Organisationens Kultur och Kvalitet menar att kulturutövare med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvariationer varken har en naturlig plats eller synlighet i det offentliga kulturlivet.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10521

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Utvecklingsmedel kultur har prioriterade områden för bland annat kultur av, med och för barn och unga, utveckling kopplat till mångfald med fokus på etnicitet och social hållbarhet/inkludering, utveckling kopplat till genus och jämställdhet mellan könen, utveckling kopplat till olika funktionsförmågor samt kultur i hela länet.

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom budget för Utvecklingsmedel kultur.

Uppföljning

Genom mall för återsrapportering.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel De glömda kulturarbetarna
Ansökan

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: Kultur och Kvalitet

Organisationsnummer: 802493-8857

Postadress: c/o Scenit, Järnvägsgatan 8

Postnummer och ort: 70362 Örebro

Kontaktperson

Namn: Kerstin Björsson

Funktion/befattning: Projektledare

Mobil: 0766712766

E-postadress: kerstin@kulturochkvalitet.se

Ansökan avser

Projektets namn: De glömda kulturarbetarna

Plats: Örebro län

Ansökt belopp: 100000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Ja

Om ja, ange vilket/vilka år:: 2019, 2020

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Ja

Om ja, när, var och i vilken omfattning?

En fullständig rapport för 2020, som förlängts in i 2021, kommer vid årsskiftet. Några exempel på vad vi genomfört är: Ur ett studiebesök som OPENART gjorde hos ateljé Inuti (<https://inuti.se>) i Stockholm september 2019 så gav pandemin startskottet till detta regionala konstprojekt som fått nationell spridning: "Som Ringar på Vattnet". En ambulerande workshop som skett vid upprepade tillfällen i samarbete med Inuti (Stockholm), kulturrummet aniAra (Hallsberg), OPENART (Örebro), Studieförbundet Vuxenskolan Örebro län och KoK. Vi har haft både fysiska och digitala workshopar sedan juni 2021 då första workshopen hölls i Henry Allards park. Vi har uppmärksammats av P4 Örebro, Klartext, NA och SVT regionala nyheter: <https://youtu.be/8wTVtt4RLP0> <https://youtu.be/m9-HM50zm-M> September 2021 höll Malmös Moomsteatern workshop i samarbete med Örebro teater och teaterintresserade verksamheter - arbetsplatser och fritidsverksamheter bjöds in. Workshopen uppmärksammades i P4 Örebro och Klartext, samt av Örebro läns bildningsförbund: <https://youtu.be/mRmbiJcLZJU> Vi stöttar Kulturrummet aniAra och amatörteatergruppen Vita Svanen som fundera på hur deras verksamheter skulle kunna utvecklas vidare. I sin förlängning kan det handla om att etablera en kulturproducerande arbetsplats efter arbetsmodeller i Stockholm. En framtidsgrupp har skapats för Vita Svanen, där Kerstin från KoK ingår, och planerar för att bjuda in den "blandade gruppen" teater Kattma från Göteborg. Kerstin ingår också i en arbetsgrupp med representanter från aniAra/Stiftelsen Activa och Coompanion, som skapas för att se över etablering av ett kulturproducerande arbetsplats.

1. Syfte och bakgrund:

Projektet lyfter en grupp kulturarbetare vars röst glöms bort och försvinner i samhället. Genom att bjuda in till evenemang, nätverksträffar och studiebesök, vill vi visa på goda exempel och skapa samarbeten som kan inspirera till start och vidareutveckling av kulturproducerande verksamheter i Örebro län. Projektet fortsätter i ett led av utveckling på tidigare ansökan från 2018 då vårt arbete har börjat ge effekt, även om pandemin har saktat ner arbetet och skapat nya sätt att arbeta. BAKGRUND Kulturutövare med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvarianter har varken en naturlig plats eller synlighet i det offentliga kulturlivet. Faktorer som kan vara anledningen till det: brist på utbildning i estetiska uttryck, brist på verksamheter med konstnärliga ambitioner, brist på stöd från personal och handledare samt att det inte finns någon mottagare av det konstnärliga resultatet. Vi fortsätter att arbeta i enlighet med artikel 30 i FN:s Funktionsrättskonvention, som fastslår rätten till att delta i kulturlivet, inte bara i eget intresse utan också för samhällets berikande. Delaktighet och representation är nyckelord när vi arbetar med artikel 30 som ledstjärna.

2. Beskriv genomförande:

Vi vill fortsätta utvecklingsarbetet under 2022 med att stimulera till samarbeten, möten och nätverksträffar mellan verksamheter, organisationer och institutioner. När vi började projektet hade vi en idé om att ha "rena" nätverksträffar på plats i Örebro. Under projekttiden har det visat sig vara önskvärt att antingen göra en aktivitet tillsammans för att skapa lärande, eller bjuda intresserade verksamheter till att skapa nätverk med och göra studiebesök hos etablerade verksamheter. Vi ser att det kan bli fler aktiviteter eller utbyten som dyker upp spontant ur möten. De stora vi planerar för är workshops i med "Som Ringar på Vattnet", aktivitet i samband med Funkismånaden, utveckling av kulturproducerande daglig verksamhet. Under 2022 planerar vi för fler workshops med "Som Ringar på Vattnet" fram till biennalen 2022, och planerar för eventuellt deltagande med workshopen under kulturkonferensen Folk och Kultur i Eskilstuna på mässtorget. Aktiviteten har över tid fått fin respons från såväl enskilda som arbetsplatser och föreningar som sluter upp, både i och utanför länet. Det sporrar många att kunna delta och sedan se resultatet under biennalen 2022 i Örebro. Kulturhuset i Stockholm har även frågat om att ta emot installationen när biennalen är slut i september 2022. Exempel på verksamhetsdeltagare från länet utöver enskilda; Hallsberg: kulturrummet aniAra, två förskolor; Nora: kulturskolan, mellanstadiet/förskola; Örebro: trygghetsboendet Gillet, elevboende för riksgymnasiet för döva och hörselskadade, daglig verksamhet Konsthörnan och Tygtrasan, Må Bra-gruppen (cirkel hos SV). Vi fortsätter med att göra konkreta aktiviteter och utveckla nätverk/studiebesök i kunskapsutbytet. Under 2022 planerar vi i samarbete med Kulturskolan i Örebro och OPENART en aktivitet i samband med invigningen av OPENART och Funkismånaden i juni. En tanke är då att "beställa" en dansföreställning från Mosaikteatern (<http://stiftelsenmosaik.se>) i Stockholm, bjuda in till samtal och workshop mm. Studieförbundet Bilda och Örebro kommuns fritidskonsulent har tidigare uttryckt intresse att besöka en musikverksamhet i Uppsala, då de planerar uppstart av musikverksamhet för målgruppen. Kontakt finns också med projektet TB Action som jobbar med att fritidsverksamhet för personer med funktionsnedsättning. I dagsläget finns ett samarbete mellan Coompanion, aniAra och KoK där vi håller på att dra igång en ekonomisk

förening som kan stå som huvudman till en sådan verksamhet. Vi har kontakt med Allmänna Arvsfonden som uppmanat oss att korta ner startsträckan för en sådan verksamhet och återkomma med en ansökan.

3. Ange målgrupp:

Personer som har möjlighet att verka för att stärka, utveckla och skapa förändring för personer med neuropsykiatriska och intellektuella funktionsvariationer. Det kan innebära: personal, handläggare inom LSS, personer idag jobbar inom daglig verksamhet, verksamhetsutvecklare på studieförbund, personal inom offentlig och privat kultursektor, tjänstepersoner inom kommun som arbetar med omsorg och kultur, kulturarbetare samt mottagare inom nätverket för Sociala Innovationer. Vi inkluderar målgruppen vuxna och unga med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvariationer. Vi behöver fortsätta utveckla konkreta målbilder och förebilder för att skapa vad och hur jag kan jobba med något - kan hen så kan jag!

4. Ange en tidsplan

Projektet beräknas till årsskiftet 2022/2023 vid ytterligare beviljade medel med cirka fyra konkreta aktiviteter, utöver studiebesök och andra typer av utbyten/nätverksträffar.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Vi beräknar totalt att under 3 år ha nått minst 500 länsdeltagare genom våra aktiviteter. Workshopen "Som Ringar på Vattnet" har fått mycket stor spridning som det är svårt att uppskatta ett absolut värde av. Vi utvärderar aktiviteter elektroniskt där det är möjligt, för att ta reda på om deltagarna har blivit inspirerade, ser möjligheter att utveckla nya eller befintliga verksamheter samt vill utveckla sina egna konstnärliga uttryck i någon konstform. I samband med våra samarbete-aktiviteter genomför vi alltid uppföljning för att kunna finslipa framtida samarbeten. Vi ser också att våra konkreta aktiviteter skapar förändring och nya samarbeten. Workshopen "Som Ringar på Vattnet" är ett tydligt exempel på vad som kan hända genom ett studiebesök.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Projektets aktiviteter och resultat bidrar till att länet på sikt får ett bredare kulturliv med fler röster som representerar och speglar vårt samhälle. Vi ser att attityden till kulturproduktion av kulturarbetare med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvarianter förändras genom insatser som dessa, där människor möts över gränser och får inspiration eller hittar förebilder.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande / tillföra något nytt till Örebro län?

Vår tidigare kartläggning för att hitta verksamheter som arbetar med kulturproduktion gav knappt någon respons. Vi gick ut i nätverk genom funktionshinderskonsulenten, partnerskapet för Sociala Innovationer samt länets kultursekreterare. Den obefintliga responsen såg vi som ett tecken på: det finns inga kulturproducerande dagliga verksamheter eller dylikt med konstnärliga ambitioner eller vars verksamhet vill/kan uppmärksammas; ingen tar sig tid att svara; frågan är lågt prioriterad. Det finns lite spridd fritidsverksamhet genom studieförbund och viss föreningsverksamhet. Vi utvecklar verksamheter med kulturproduktion i centrum och bygga den "infrastruktur" som i regel saknas för personer med intellektuell och neuropsykiatrisk funktionsvariation: skola-fritid-utbildning-jobb. För att bli en kulturarbetare som är delaktig i samhället behöver jag en arbetsplats, innan det kan saker som utbildning eller fritid varit avgörande för vad som formar mig, osv. Valmöjligheter som de flesta av oss tar för självklara saknas ofta för dessa människor. Vi hittar/når grupper i samhället som i regel befinner sig i periferin eller står helt utanför. När deltagar- och produktionsperspektivet blir bredare ökar tillgängligheten som en synergi, oavsett om det rör sig om fysiska, psykiska eller kognitiva förutsättningar. Det handlar om att växla perspektiv - kulturarbetare med funktionsvariation är inte bara passiv publik, de är också aktiva producenter.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Exempel ekologisk hållbarhet: återvunna textilier i "Som Ringar på Vattnet", verket kommer att användas flera gånger och alla som bidraget har möjlighet att få tillbaka sin ring. Vi använder oss av kollektivtrafik när det är möjligt, när vi köper in fika/bjuder på mat eller dylikt strävar vi efter lokalproducerat och kravmärkt, undviker kopiering och papperstryck om möjligt och återvinner/sopsorterar.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Projektet jobbar i enlighet med RÖL:s målsättning om att sprida kunskap och goda exempel som är kopplat till funktionsförmåga: Vi ser att mycket kan utvecklas och stärkas för personer med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvarianter och deras kulturella sammanhang i länet. Projektet stärker regionens målsättning om ett tillgängligt kulturliv, oavsett funktionsförmåga, genom att verka för ett bredare producentperspektiv. Goda och konkreta exempel på verksamhet och hur delaktighet kan öka och gränsöverskridande samarbeten kan etableras över geografiska och verksamhetsmässiga gränser med kulturproducerande dagliga verksamheter. Vi ser att länet kan få en vidgad kulturpublik, nya kulturproducenter, ökad delaktighet som kan ge ökad tillgänglighet samt utbyten över kommungränser. Det anser vi regionala mervärden. Under framtagandet av den nya kulturplanen var vi med i gruppen både för kultur och för funktionshinderfrågor för att trycka på just att delaktighet ger tillgänglighet och den aktiva producenten Workshopen "Som Ringar på Vattnet" ser vi som ett lyckat och konkret exempel på en aktivitet som engagerar över kommungränser. I och med att vi kör workshopen både fysiskt och digitalt, med möjlighet för eget skapande och sedan inlämning - så blir tillåtande i att vara med alla och envars villkor. Både vad gäller material, möjlighet till deltagande och att inga förkunskaper krävs. Det märks på inlämning av ringar, de kommer från spridda platser runt om i länet.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Efter avslutat projekt ser vi mer hållbara och långsiktiga effekter genom kontakt med de goda exemplen som kan vara förebilder och stöd vid uppstart, utveckling och för samarbeten. Föreningen finns på plats i Örebro och fortsätter arbeta med stöd, utveckling nätverk. Vi jobbar med att få igång en kulturproducerande daglig verksamhet som har konstnärlig utveckling som mål, inte sysselsättning. Det arbetet vi gjort sedan projektet startade börjar nu att ge effekter, vi ser det bland på vilka vi engagerar i samarbeten, som OPENART och Örebro Teater. Nyskapande och utvecklade ser vi att vårt arbete är genom att vi jobbar mer något som fattas samhället idag och med målgrupp med funktionsnedsättning vars röst sällan eller aldrig har sin plats i samhället.

Är projektet ett evenemang?

Nej

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Projektet skapar nya samarbeten och genererar samverkan som är både sektoröverskridande och gränsöverskridande. Projektet arbetar med att skapa och utveckla verksamheter som kan generera nya samarbeten, starta och utveckla verksamhetsformer med nya ambitionsnivåer, det kan öppna för nya kulturproducenter som tar plats och berikar samhället genom sina röster.

E. Att nå nya målgrupper

Nya kulturarbetare tror vi också kommer dra en ny publik. En ökad delaktighet med bredare mänsklig representation kommer också att öka tillgängligheten. Projektet ger även möjlighet för länet att aktivt arbeta med artikel 30 i FN:s funktionsrättskonvention.

F. Kultur och hälsa

Vi arbetar med konkreta exempel på hur det kan se ut i verkligheten när vi arbetar i enlighet med artikel 30. Sedan tidigare vet vi genom t ex rapporten Fokus 17 (MUCF) att levnadsvillkoren för unga med funktionsnedsättning är sämre än för unga utan funktionsnedsättning. Rapporten fastslår också att unga med intellektuell funktionsnedsättning har det sämst ställt, de har påtagligt sämre möjlighet till meningsfull fritid och aktivt samhällsengagemang. Under pandemin har detta blivit extra tydligt då gruppen har farit illa på grund av isolering, med nedslängda aktiviteter och fritidsverksamheter. När samhället ställde om och blev digitalt, var detta en grupp som fortsatte hamna efter. Förmågan att delta digitalt har många gånger varit avhängigt yttre omständigheter, som inte är självklara för målgruppen i fråga: med allt från att ha tillgång till teknik, tillgång till wifi på sitt boende, stöd och hjälp från personal/handledare. Detta uppmärksammades bl a i en insändare i NA fredag 19 mars 2021 undertecknad Georg Barsom m fl i Funktionsstödsnämnden och att de vill fortsätta möjliggöra för personer med funktionsnedsättning att hitta sysselsättning och delta i en aktiv och meningsfull fritid hos externa aktörer och civilsamhälle.

H. Olika funktionsförmågor

Hela projektet bygger på att öka delaktighet och tillgänglighet i kulturlivet, både ur ett deltagar- och produktionsperspektiv. Vi ser att genom ökad möjlighet till mångfald och representation i ett produktionsperspektiv så kommer länet att få en bredare publik. Jag är mer intresserad av att göra ett besök på en teater om jag kan relatera till eller finna mig representerad på scenen. Föreningen Kultur och Kvalitet är en intresseorganisation för att stärka kulturutövande av personer med intellektuell och neuropsykiatrisk funktionsvariant. Vi jobbar med att lyfta detta perspektiv genom att skapa nätverk, delta i kulturevenemang, bedriva kulturprojekt och jobba med att lyfta fram goda exempel som kan inspirera och utveckla fler. Arbetet är en naturlig del i förläningen på arvsfondsprojektet KulturBYRÅkraterna, som verkar för att minska glappet mellan kulturarbetare i vår målgrupp och institutioner, samt vårt arvsfondsprojekt kulturmagasinet IMAGO. IMAGO är ett kulturmagasin som görs av och med personer med intellektuella och neuropsykiatriska funktionsvarianter, men är ett magasin som riktar sig till alla med ett intresse av kultur.

Finns det medfinansiering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Arvsfonden/KoK

Sökt belopp: 136320

Är beslut taget om medfinansiering?: JA

Beviljat belopp: 136320

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner

Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Budget projekt De glömda kulturarbetarna, fortsättning år 3.

Önskas en budget som är närmare spec:ad eller uppställd på annat sätt så, låt oss veta så återkommer vi med uppställning enligt önskemål.

Vi räknar inte med några monetära intäkter i projektet, vi gör utåtriktade aktiviteter med målsättning om så stor spridning som möjligt. Vi arbetar med socioekonomiskt utsatta grupper och vill undanröja det ekonomiska hindret.

Aktiviteter och nätverksträffar 80 000:-

Vi räknar på en schablon om fyra tillfällen över året a 20 000:-, samt mindre nätverksträffar och studiebesök. Planerade aktiviteter i dagsläget är under Funkismånaden och 1-2 workshops med "Som Ringar på Vattnet".

I det ingår kostnader som:

- Lokalhyra eller logi (för tillresande vid workshop längre än en dag).
- Mat/fika (vid workshop, träff eller studiebesök).
- Resa med kollektivtrafik (för tillresande, vid träff eller studiebesök).
- Material (t ex trycksaker, rockringar till workshop, handsprit, sopsäckar)
- Arvode vid uppträdande (t ex uppträdande med Mosaikteatern)
- Marknadsföring

Administration 20 000:-

Beräknas på fyra tillfällen a 5000 kronor.

Innefattar fakturering, utbetalningar, kopiering, utskick och kommunikation.

TOTALSUMMA: 100 000 KRONOR

Övrig kommentar Medfinansiärer:

OPENART: ingen exakt siffra, avsätter resurser inom ordinarie verksamhetsbudget.

Coompanion: Genom ordförande Örjan Samuelssons arbetstid.

Stiftelsen Activa/kulturrummet aniAra: Genom verksamhetsledare John Hayes arbetstid, samt deltagare från verksamheter som deltar vid våra workshops.

Ateljé Inuti: Genom konstnärlig ledare Anneli Aaltonen Krantz arbetstid, samt deltagare från verksamheter som deltar vid våra workshops.



5

Utvecklingsmedel
Uppståndelsen i Kvarntorp
21RS10485



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10485

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Uppståndelsen i Kvarntorp

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Uppståndelsen i Kvarntorp.

Sammanfattning

Uppståndelsen i Kvarntorp är ett interdisciplinärt konstnärligt arbete som utgår från ett märkligt arkeologiskt fynd som gjordes i Högtorpsmossen 1949, som består av en kropp där skallen verkar ha tillhört en medelålders kvinna, men de övriga benbitarna från hund, häst, gris och ko eller oidentifierade arter. Detta fynd gjordes inför brytningen av alunskiffer, ett arbete som förändrade landskapet runt Kvarntorp för all framtid.

Projektet kulminerar i en utställning i Örebro konsthall april 2023 men Bestiarium Produktion vill förankra projektet tydligare på platsen kring Kvarntorp och aktivera områdets geologiska och industrirelaterade historia. Inom ramen för denna ansökan söker de medel för ett nytt musikaliskt verk och bjuder in till en familjefestival.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppens bedömning är att projektet är intressant. Inkomna ansökningar inför denna ansökningsperiod har varit stor och med en tydlig regional spridning. Detta har resulterat till prioriteringar av inkomna ansökningar. Bestiarium Produktion är dock välkomna att ansöka på nytt vid nästa utlysning.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10485

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel
Uppståndelsen i Kvarntorp
Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation
Organisation: Bestiarium Produktion
Organisationsnummer: 559014-0116
Postadress: Bryggaregränd 4
Postnummer och ort: 64631 Gnesta

Kontaktperson
Namn: Signe Johannessen
Funktion/befattning: konstnär
Telefon: 07088776385
Mobil: 07088776385
E-postadress: stivhex@gmail.com

Ansökan avser
Projektets namn: Uppståndelsen i Kvarntorp
Plats: Örebro, Kvarntorp/Kumla, Sköllersta/Hallsberg
Ansökt belopp: 250000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?
Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?
Nej

1. Syfte och bakgrund:

Uppståndelsen i Kvarntorp är ett interdisciplinärt konstnärligt arbete som utgår från ett märkligt arkeologiskt fynd som gjordes i Högtorpsmossen 1949, som består av en kropp där skallen verkar ha tillhört en medelålders kvinna, men de övriga benbitarna från hund, häst, gris och ko eller oidentifierade arter. Detta fynd gjordes inför brytningen av alunskiffer, ett arbete som förändrade landskapet runt Kvarntorp för all framtid. Arbetet leds av konstnären Signe Johannessen och curatören Caroline Malmström som förenas i intresset för hybrida kroppar, historiska omskrivningar och människans relation till både jordiska och magiska djur. Projektet kulminerar i en utställning i Örebro konsthall april 2023 men vi vill förankra projektet tydligare på platsen kring Kvarntorp och aktivera områdets geologiska och industrirelaterade historia. Inom ramen för denna ansökan söker vi medel för ett nytt musikaliskt verk och bjuder in till en familjefestival. Fyndet i Kvarntorp ligger sedan tidigare till grund för ett konstverk av Johannessen som nyligen köptes in till Moderna museet. Ambitionen är nu att återföra diskussionen om fyndet till området där det gjordes. Under vår research har vi märkt vilken konstnärligt och existentiellt spännande plats Kvarntorp är - ett oerhört industrimonument som under kort tid förändrade förutsättningarna för liv i hela området, med oöverskådliga konsekvenser. Vi ser Kvarntorpsområdet som ett gemensamt kulturarv som ställer svåra frågor om människans relation till planeten. Med botten i mytologiska traditioner vill vi nu utforska hur människans kroppsliga, funktionella och intellektuella förutsättningar upplöses och utvidgas, för att ge plats åt en ny värld av möjlig samexistens.

2. Beskriv genomförande:

Musikaliskt verk: i samarbete mellan Signe Johannessen, tonsättaren Paula Malmborg af Ward, Örebro kammarkör och Svenska kammarorkestern produceras ett nytt musikaliskt verk med utgångspunkt i fyndet vid Kvarntorp. Arbetet börjar med en gemensam research där konstnär, curator och kompositör möts vid Kvarntorpshögen. Här träffar vi forskare och kommunanställda med historisk kunskap och ansvar för platsen. Därefter börjar workshopfasen där konstnär och komponist arbetar tillsammans med musiker och kör för att testa olika konstnärliga uttryck. Därefter tar komponistens mer fokuserade arbete vid och verket växer fram i dialog med konstnären. Det musikaliska verket spelas in och uppförs på fyndplatsen vid Kvarntorpshögen i Kumla, vid inspelningen i Örebro konserthus och dokumenteras i form av ett videoverk som visas i Örebro konsthall april-juni 2023. Inspelningen av verket möjliggör en större spridning av verket i framtida utställningssammanhang. samt även i Oslo 2023 anslutning till konstnärens utställning på Akershus fästning inbjuden av Oslo Kunstforening. Dialog har även initierats med Ultimafestivalen i Oslo om ett framförande av verket. Hornfestivalen: För 400 miljoner år sedan fanns inget liv på land, men i urhavet simmade ortoceratiten runt. Den var en typ av hornbeklädd bläckfisk, och är en vanligt förekommande fossil i Kvarntorp. Som en del i att öppna upp den konstnärliga processen bjuder vi in till Hornfestivalen som genom konst och lek tar sig an hornets estetik genom nya perspektiv på djup tid, lokalhistoria och möjligheter till framtida spekulat och samexistens. Hornfestivalen levandegör mer-än-mänskliga perspektiv på att förhållanden mellan förfäder och efterföljare, och vill genom lek och konst gestalta en diskussion om ansvar, omsorg och tid. Vid ett tillfälle öppnas museet och publiken inbjuds att delta i den konstnärliga och spekulativa processen; med utgångspunkt i de mängder fossil som finns samlade på Sveriges Fossilmuseum kan besökarna själva bygga, snida, knåda fram sitt eget horn. Museet ger en visning av sina samlingar och bjuder in till en exkursion i närområdet. Konstnären delar med sig att sitt pågående arbete. Christina Fredengren, forskningschef Statens Historiska museer, berättar mer om fyndet i Kvarntorp.

3. Ange målgrupp:

Projektet vänder sig till de som bor kring platsen för fyndet idag i Kumla, Hallsberg och Örebro kommuner, för att ge dem nya perspektiv på en bit lokalhistoria som inte tidigare tagits upp med en såpass stor konstnärlig ambition. Men med tanke på konstnärens nationella och internationella verksamhet vänder sig projektet sig samtidigt till en mycket större musik-, historie- och konstitresserad publik som erbjuds nya gränsöverskridande konstnärliga och samhällsutforskande perspektiv på svensk och allmänmänsklig historia som vi fortfarande behöver bearbeta och ta oss an med nya ögon - för att kunna bana väg för vår samexistens med övrigt liv på jorden. Hornfestivalen inbegriper särskilt lekens sätt att stimulera fantasi genom att följa expertkompetensen på området: barnen. Överlag vill projektet uppmuntra intergenerationella möten där olika sorters kunskap, konst och fantasi sammanförs för att möjliggöra nya sätt att tänka kring framtid och nya sätt att göra släktskap på.

4. Ange en tidsplan

februari - april 2022 researchfas maj-oktober 2022 workshop- och arbete på fyndplatsen september 2022 Hornfestivalen med Sveriges

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Det musikaliska verket dokumenteras i form av ett videoverk som visas i Örebro konsthall april-juni 2023 och som möjliggör en större spridning av verket i framtida utställningssammanhang (ex Oslo juni 2023, Köpenhamn oktober 2023). Verket uppförs även vid flera tillfällen: på fyndplatsen vid Kvarntorpshögen i Kumla, vid inspelningen i Örebro konserthus samt även i Oslo 2023 anslutning till konstnärens utställning vid Oslo Kunstforening vid Akershus fästning. Dialog har även initierats med Ultima-festivalen i Oslo om ett exklusivt framförande av verket. Hornfestivalen som genom konst och lek ger nya perspektiv på djup tid, lokalhistoria och möjligheter till framtida spekulat och samexistens. Hornfestivalen levandegör mer-än-mänskliga perspektiv på att förhållanden mellan förfäder och efterföljare, och vill genom lek och konst gestalta en diskussion om ansvar, omsorg och tid. Här öppnas museet och publiken inbjuds att delta i den konstnärliga och spekulativa processen; med utgångspunkt i de mängder fossil som finns samlade på Sveriges Fossilmuseum kan besökarna själva bygga, snida, knåda fram sitt eget horn. Museet ger en visning av sina samlingar och bjuder in till en exkursion i närområdet. Konstnären delar med sig att sitt pågående arbete.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Vi vill inspirera till att lyfta fram lokalhistoria på nya sätt och aktivera berättelsen kring Kvarntorpshögen genom konstnärliga interventioner. Till skillnad från nuvarande aktiviteter kring platsen - skidåkning, cykelbana, golfbana, skulpturpark mm - vill vi aktivt adressera platsens historia och de existentiella och stundtals svåra frågor den ställer. Genom att se Kvarntorpshögen som ett typ av mänskligt kulturarv med oöverskådliga effekter kan vi samtidigt lyfta en diskussion inte bara om vad "kulturarv" är utan även om vad konstens roll i en tid av stora klimatrelaterade utmaningar bör vara. Genom att sammanföra ett projekt som resulterar i en utställning i Örebro konsthall med en produktion som involverar både kammarorkestern och kammarkören och det självorganiserade Sveriges fossilmuseum ritar vi upp nya möjligheter till långsiktiga samarbeten och effekter.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande/tillföra något nytt till Örebro län?

Projektet innebär att en internationell konstnärlig produktion (utställningen visas utöver Örebro april 2023 även sommaren 2023 i Oslo och hösten 2023 i Köpenhamn) utgår från regionens industrihistoria och lyfter fram lokalhistoria på nya sätt. Projektet involverar lokala och regionala samarbetspartner i en interdisciplinär konstnärlig produktion som lyfter fram nya perspektiv på vad som utgör ett kulturarv. Enligt vår kunsknad är det den första samproduktionen mellan kammarkören, kammarorkestern och en enskild konstnär utifrån en regional historia och angelägenhet.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Ekologisk hållbarhet ligger i projektets själva kärna. Under vår research har vi märkt vilken konstnärligt och existentiellt spännande plats Kvarntorp är - ett oerhört industrimonument som under kort tid förändrade förutsättningarna för liv i hela området, med oöverskådliga konsekvenser. Vi ser Kvarntorpsområdet som ett gemensamt kulturarv som ställer svåra frågor om människans relation till planeten. Ambitionen är nu att återföra diskussionen om fyndet till området där det gjordes och involvera en mängd människor i den genom dessa nya konstnärliga produktioner.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Projektet bygger på samarbete mellan olika organisatörer och aktivering av flera platser i länet: Örebro konsthall, Kata Wennberg tf chef Svenska kammarorkestern, Gregor Zubicky Örebro kammarkör, Fred Sjöberg Getrund Åstrand, chef för Kulturavdelningen och Elisabeth Jangenby, Fritidschef i Kumla kommun Sveriges fossilmuseum, Sköllersta. Genom att sammanföra ett projekt som resulterar i en utställning i Örebro konsthall med en produktion som involverar både kammarorkestern och kammarkören och det självorganiserade Sveriges fossilmuseum ritar vi upp nya möjligheter till långsiktiga samarbeten och effekter. Vi hoppas även regionen ser mervärdet i att lyfta fram en bit för evigt inskriven lokalhistoria på detta sätt.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Genom att se Kvarntorpshögen som ett typ av mänskligt kulturarv med oöverskådliga effekter kan vi samtidigt lyfta en diskussion inte bara om vad "kulturarv" är utan även om vad konstens roll i en tid av stora klimatrelaterade utmaningar bör vara. Genom att sammanföra ett projekt som resulterar i en utställning i Örebro konsthall med en produktion som involverar både kammarorkestern och kammarkören och det självorganiserade Sveriges fossilmuseum ritar vi upp nya möjligheter till långsiktiga samarbeten och effekter. I det intergenerationella samarbetet sprids erfarenheter och kunskaper över generationer, som alla kokar ner till frågor om hållbarhet, tid och hur vi kan hantera det omgivande landskapet på andra sätt.

Är projektet ett evenemang?

Ja

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde?

Projektet är delvis ett evenemang genom Hornfestivalen 2022. Projektet innebär att en konstnär med nationell och internationell uppmärksamhet producerar ett nytt ambitiöst konstverk utifrån lokalhistoria och lokala/regionala angelägenheter. Det involverar flera av regionens större kulturinstitutioner och öppnar även upp för medskapande för barn och unga. Genom konsten adresserar projektet Kvarntorpshögen och dess industrihistoria som en form av kulturarv, ett synsätt som inte utforskats på detta sätt tidigare.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Genom att sammanföra ett projekt som resulterar i en utställning i Örebro konsthall med en produktion som involverar både kammarorkestern och kammarkören och det självorganiserade Sveriges fossilmuseum ritar vi upp nya möjligheter till långsiktiga samarbeten och effekter.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Inom ramen för det konstnärliga uttrycket tar projektet upp kritiska maktperspektiv och ifrågasätter kulturella & sociala normer kring jämställdhet-, hbtq och interkulturella perspektiv i förhållande till den massutvinning av jordens resurser som vi idag ser allt fler effekter av.

D. Barn och unga

Hornfestivalen inbegriper särskilt lekens sätt att stimulera fantasi (2022) att följa expertkompetensen på området: barnen. Överlag vill projektet uppmuntra intergenerationella möten där olika sorters kunskap, konst och fantasi sammanförs för att möjliggöra nya sätt att

tänka kring framtid och nya sätt att göra släktskap på. Inför att utställningen öppnas i Örebro konsthall tas ett nytt konstpedagogiskt program fram tillsammans med konsthallens pedagoger som gör att frågan kommer en stor grupp barn och unga till del.

E. Att nå nya målgrupper

Genom att arbeta interdisciplinärt når vi olika publiker, och genom att aktivera lokalsamhället och deras kunskap om platsens historia aktiverar vi en till stor del ny publik för samtidskonst.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

Projektet öppnar upp brett för alla målgrupper i både festival, musikaliskt verk och utställning. Inför dessa tillfällen bjuder vi särskilt in SFI-elever att ta del av evenemangen.

H. Olika funktionsförmågor

Örebro kammarorkesters konsertsal parkett och delar av balkong är utrustad med hörslinga. Syn- och teckentolkning är möjlig att boka. Det finns fyra rullstolsplatser på plan 2 i konsertlokalen och toa för rörelsehindrade. Dörrar har elektrisk öppning. Örebro konsthalls huvudentré har en ramp, en toalett för besökare med nedsatt rörelseförmåga, dörröppnare och hörslinga.

I. Ålder

Överlag vill projektet uppmuntra intergenerationella möten där olika sorters kunskap, konst och fantasi sammanförs för att möjliggöra nya sätt att tänka kring framtid och nya sätt att göra släktskap på. Inför att utställningen öppnas i Örebro konsthall tas ett nytt konstpedagogiskt program fram tillsammans med konsthallens pedagoger som gör att frågan kommer en stor grupp barn och unga till del. I vår research träffar vi en förhållandevis äldre målgrupp som har egna erfarenheter av eller kunskaper om platsens historia. Uppförandet av det musikaliska verket är öppet för alla men vi förväntar oss en företrädesvis vuxen publik.

Finns det medfinansiering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Örebro konsthall, medverksanersättning och produktion

Sökt belopp: 67500

Är beslut taget om medfinansiering?: ja

Beviljat belopp: 67500

Medfinansier/-er: Kulturrådet, projekt

Sökt belopp: 291871

Är beslut taget om medfinansiering?: nej, prel nov 2021

Beviljat belopp: -

Medfinansier/-er: Kulturrådet, samverkan med komponist

Sökt belopp: 200000

Är beslut taget om medfinansiering?: nej, prel nov 2021

Beviljat belopp: -

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner

Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

budget Uppståndelsen i Kvarntorp							
Kostnader							
Post		Beskrivning			s:a		Belopp
Lönekostnader		antal mån.	Månadslön	%	Arb.avg.		126 871
curator		3	31 000	0,5	1,3642	63 435,3	
konstnär		3	31 000	0,5	1,3642	63 435,3	
Personer med F - skatt (Köpta tjänster)		Musiker, geolog, textförfattare, caddare					200 000
			Komponist				175 000
Produktionskostnader (ej lön)		Pedagogisk material och skulptur, teknik inköp					100 000
Transport							42 500
Resor uppehälle							40 000
Dokumentation							75 000
Administration							50 000
Summa kostnader							809 371
Intäkter							
Poster							belopp
Region Örebro län							250 000
Örebro konsthall		beviljat					67 500
Kulturrådet, samarbete med komponist		sökt, ej beviljat					200 000
Kulturrådet, krisstöd		sökt, ej beviljat					291 871
Summa intäkter							809 371



6

Utvecklingsmedel Jag
skriver dina ord med
Författarcentrum väst
21RS10476

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10476

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Jag skriver dina ord med Författarcentrum väst

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 75 000 kronor för projektet Jag skriver dina ord med organisationen Författarcentrum väst.

Sammanfattning

Skrivtävlingen Jag skriver i dina ord för gymnasieskolor i Örebro län genomförs av Författarcentrum väst. Till tävlingen kopplas ett stort antal författarbesök som genomförs på gymnasieskolor runt om i landet. Ansökan efterfrågar medel för att genomföra detta nationella projekt i Örebro län.

Ärendebeskrivning

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Utvecklingsmedel kultur har prioriterade områden för bland annat kultur av, med och för barn och unga, utveckling kopplat till mångfald med fokus på etnicitet och social hållbarhet/inkludering, utveckling kopplat till genus och jämställdhet mellan könen, utveckling kopplat till olika funktionsförmågor samt kultur i hela länet.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10476

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom budget för Utvecklingsmedel kultur.

Uppföljning

Genom mall för återrapportering.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel Jag skriver dina ord med Författarcentrum väst Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: Författarcentrum väst
Organisationsnummer: 857203-6898
Postadress: Fjällgatan 29
Postnummer och ort: 413 17 Göteborg

Kontaktperson

Namn: Madeleine Schantz
Funktion/befattning: Projektledare
Telefon: 0704248463
Mobil: 0704248463
E-postadress: Madeleine.schantz@forfattarcentrum.se

Ansökan avser

Projektets namn: Jag skriver i dina ord
Plats: Gymnasieskolor i Örebro län
Ansökt belopp: 75000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Ja

Om ja, när, var och i vilken omfattning?

Vi genomförde ett författarbesök i Örebro län 2020 med stöd av Kulturrådet och kommer även att genomföra ett författarbesök i Örebro län med stöd från Kulturrådet pågående projektomgång.

1. Syfte och bakgrund:

Skrivtävlingen Jag skriver i dina ord startades i samband med uppläsningsscenen Forum för poesi och prosas 10-årsjubileum 2014–15. Under tävlingens första två år var den endast öppen för bidrag från gymnasieelever bosatta i Västra Götalandsregionen med att Svenska Postkodstiftelsen som finansiär. Från 2016 blev tävlingen rikstäckande och krävde andra finansiärer. Läsåret 2020–21 gick tävlingen in på sitt femte år som rikstäckande projekt med stöd från stiftelser, stat, landsting och kommuner. Till tävlingen kopplar vi ett stort antal författarbesök som genomförs på gymnasieskolor runt om i landet. Projektet engagerar tusentals gymnasieungdomar och vi har fått mycket positiv respons från både elever och lärare. I denna ansökan söker vi medel för att genomföra projektet i Örebro län, vilket ingår i vårt nationella projekt. Budgeten vi söker från er kommer därmed att användas endast i Örebro län, men också ingå likt ett kugghjul i en större budget. Inledningsvis hade projektet draghjälp av kända namn som artisten och författaren Petter. Han föreläste om sin egen väg fram till läsning och skrivande inför över 3000 elever. Även Jonas Hassen Khemiri föreläste på fyra skolor under tävlingens andra år, bara en vecka efter att han vunnit Augustpriset. Projektet har fortsatt att dra till sig namnkunniga författare som Susanna Alakoski, Jenny Jägerfeld, Bob Hansson, Patrik Lundberg, Jessica Schiefauer och Arkan Asaad. Minst lika roligt är det när vi bokat författare som är lite mindre kända, men viktigast är i slutändan att de lyckas väcka elevernas läs- och skrivlust. Under innevarande år har tävlingen haft medel att förmedla drygt 70 kostnadsfria författarbesök för skolor i hela landet, med en stor mängd olika medverkande författare. Syftet är således att med en demokratisk och jämlik utgångspunkt, bidra till ökad läsförståelse och skrivförmåga hos eleverna, minska avståndet till litteraturen och inge känslan av att litteraturen angår dem samt att uppmuntra det egna uttrycket. Detta är något många söker under gymnasieåldern. Vi vill också inspirera och ge lärare ökad erfarenhet av författarbesök i undervisningen. Tävligen går ut på att eleverna skriver en text utifrån en befintlig dikt eller låttext. Men tack vare de många kostnadsfria författarbesöken för skolorna når projektet betydligt fler än de som till slut skickar in ett bidrag. Från Simrishamn i söder till Kiruna i norr har elever fått möta författare inom projektet.

2. Beskriv genomförande:

Jag skriver i dina ord vill bidra till att motverka den sjunkande läsförståelsen och skrivvanan hos unga. Denna tendens har betydande negativa effekter för varje individ och för samhället i stort. Låg läsförståelse påverkar samtliga studieresultat samt individens förmåga att delta i samhället i stort, särskilt i olika demokratiska processer. Det personliga mötet med en författare är enligt vår erfarenhet ett mycket effektivt sätt att väcka lust till att skriva och läsa, att minska avståndet till litteraturen. Det kan ha en avgörande betydelse för en ung människas förhållande till det skrivna ordet. Förutom allt som en författare kan förmedla om det lästa och skrivna ordet är det också vår erfarenhet att ett möte med en författare ofta får eleverna att känna att "hon eller han är som jag". Vi genomför projektet genom att initiera och starta upp tävlingen tidigt under höstterminen. Då skickas information om tävlingen ut till alla skolor som valfritt får delta. Många skolor hör av sig för att be om ett författarbesök, annars är det projektets projektledare som skriver till lärare och frågar om dem är intresserade. I dialog med lärare och författare bokar vi ett besök som passar eleverna bäst i relation till tema och datum. Därefter är det valfritt för eleverna att delta, och det är inget som är ett krav i relation till besöket. Författarbesöken i gymnasieskolan är få i förhållande till grundskolan, där en överväldigande majoritet av skolbesöken äger rum. Det framgår tydligt i statistiken från Författarcentrums författarförmedling. Med denna tävling vill vi ge gymnasielärarna mersmak för författarbesök och bidra till att ändra den snedfördelningen.

3. Ange målgrupp:

Medan vår tävlings primära målgrupp är hela Sveriges närmare 300 000 gymnasieelever, avser denna ansökan endast den delen av projektet som riktar sig till elever i Örebro län. Vi vill att så många som möjligt av dessa får möjlighet att lyssna till en författare och uppmuntras att fatta pennan för att skriva själva. Vi vill självklart nå och uppmuntra de som redan skriver. Ett intresse för att skriva kan i gymnasieåldern vara bräckligt, så att få veta att det finns ett forum för texter kan betyda mycket för det fortsatta skrivandet. Men målgruppen är gymnasieelever i allmänhet, inte bara de så kallade "redan skrivande". Därför är tävlingen i så hög grad baserad på författarbesök. Dessa kommer alla till del. Ett möte med en författare kan vara en avgörande upplevelse som kortar avståndet mellan

eleven och allt vad litteraturen erbjuder i form av möjligheter till personligt uttryck, självreflektion och utforskande av omvärlden. Detta är saker av stort värde för unga människor i en orolig samtid. Två sekundära målgrupper är lärare och skolbibliotekarier. Även för dessa ska projektet fungera inspirerande. Det redan nämnda nyhetsbrevet, med tips och inspiration, och lärarhandledningen är två viktiga insatser. Men tävlingen och de anknutna författarbesöken är något konkret som det går att bygga upp mycket annan aktivitet kring. Under tävlingens tidigare år har lärarna tagit tillfället i akt att anordna läsecirklar kring gästande författares böcker, egna uppläsningsarrangemang för eleverna - eller en hel musikal baserad på elevernas egna texter. Skolbibliotekarier får ett projekt de kan anknyta sitt arbete till, med egna läsecirklar, tematisk skyltning av böcker, med mera. Vi får många rapporter om att utlåningen ökar efter författarbesök. Vår organisation består i slutändan av författarna själva. Dessa kommer att få stora möjligheter att beröra och komma i kontakt med en ny publik, vilket så att säga är bra för båda parter. Uppdragen förbättrar författarnas ekonomi och underlättar skrivandet av nya böcker. Utan dessa nya böcker riskerar den erbjudna läsningen att mista sin aktualitet. Genom att uppmuntra till skrivandet bereder tävlingen också marken för tillväxten av nya författarbegåvningar - som skriver egna böcker, berikar litteraturen och en dag kanske också blir medlemmar i vår organisation.

4. Ange en tidsplan

Projektets tidsperiod: 2022-09-01–2023-06-31 September 2022 Inledande kontakt med lärare inför höstterminen. Startmöte med övergripande projektledning och övriga projektledare. Informationskampanj riktad mot lärare och skolor. Oktober–december Fortsatt planering av och genomförande av workshops och författarbesök. Jury utses. Informationskampanj riktad mot elever och unga. Första planering av säsongsavslutning och prisutdelning. Januari–mars 2023 Planering och genomförande av workshops och författarbesök. Deadline för tävlingen (slutet av februari). Sortering av bidrag och planering av juryarbete. Slutplanering av prisutdelning. Första jurymötet. Planering av ansökningar för år 2022–23. Ansökningar inför år 2022–23. April–juni Juryarbete avslutas. Nominering av två finalister till riksfinal. Deltagande i säsongsavslutning och prisutdelning. Utvärdering och redovisning. Planering inför nästa läsår.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Varje år får vi in totalt ca 140 bidrag till tävlingen från hela Sverige. Under den förra tävlingsomgången (2020–2021) inkom två bidrag från Örebro. Under förra projektperioden genomfördes ett författarbesök i Örebro (Karolinska gymnasiet). In till tävlingen inkom två bidrag till tävlingen från Örebro. Vårt specifika mål under nästa projektomgång är att genomföra fem författarbesök och att dessa besök ska ge minst tio elever mod, inspiration, lust och engagemang till att skriva en text till tävlingen. På så sätt är vårt mål mätbart i förhållande till förra projektomgången, men det är också viktigt att poängtera att tävlingen är frivillig att delta i. Vårt mål är således att boka och genomföra fem författarbesök i minst fyra olika kommuner inom Örebro län. Vårt mål är att dessa författarbesök ska genomföras för minst etthundra gymnasieelever och att dessa blir inspirerade att delta i vår skrivtävling som uppmanar till att både läsa och skriva. Vårt förväntade resultat är därmed att minst etthundra elever får ett interaktivt och levande möte med en författare som bidrag till svenskundervisningen. Vi har även ett mål att boka minst ett författarbesök till en gymnasieskola med nyanlända och till ett praktiskt gymnasium med yrkeselever där litteratur och skrivande kanske inte kommer lika lätt och självklart som på till exempel ett estetiskt gymnasium. Vårt mål är också att ge fem författare/poeter från Örebro uppdrag och möjlighet att utveckla sitt skrivande och få möjlighet att prata om sina texter och sitt författarskap. Att boka författare som bor i Örebro är vår ambition och vårt mål är att boka så lokala författare som möjligt i vårt projekt, så länge det fortfarande håller en hög kvalitet på besöket.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Den effekt som vi förväntar oss från att initiera skrivtävlingen och boka författarbesök är att bidra till ökat intresse för litteratur och skrivande. Vi förväntar oss att eleverna får en djupare och mer personlig ingång till litteraturen och får nya verktyg för att skriva och arbeta med text. Dessutom vet vi att många skolor gärna vill ha besök igen efter ett genomfört besök, och att detta resulterar i att en och samma skola kan få fler besök under fler år. Detta ger en effekt på svenskundervisningen, där lärare har möjlighet att välja böcker med författarbesök och litteraturdiskussioner i åtanke. Vidare har vi en önskad effekt att ge ringar på vattnet till intresset för litteratur i Örebro län. Vi tror att genom att ge olika gymnasieelever med olika förutsättningar ett levande och personligt möte med litteraturen kan plocka upp de elever som har ett uttalat eller upptäckt intresse för litteratur. En till önskad effekt är att ge dessa "nyfärlsta" elever uppmuntran till att fortsätta skriva om de väljer att skicka in bidrag och faktiskt vinner. Alla gymnasieelever i hela Sverige får en inbjudan om att vara med och tävla och vinna fina priser. Att öka chanserna att få en vinnare från Örebro tror vi ökar markant genom att boka in en författare som engagerar och inspirerar till deltagande. Enligt Örebro läns olika kultursatsningar kan vi se att litteratur, läsande och särskilt skrivande har varit av stor vikt. Vi hoppas att effekten av vårt projekt kan vara i samma anda som till exempel satsningen på det skrivna ordet i kursen Reflekterande skrivande. Vi hoppas kunna bidra till er kultursatsning vilken rör just läsande och skrivande för unga genom att fylla ett hål i skolan och mer svåråtkomlig publik. Genom att placera författaren i klassrummet hoppas vi kunna nå fler elever och elever från olika delar av länet, med olika förutsättningar och olika socioekonomisk bakgrund: för ett jämlikt och demokratiskt projekt.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande/tillföra något nytt till Örebro län?

Vårt mål och förhoppning med projektet är att skolor som aldrig tidigare haft ett författarbesök, eller kreativt skrivande som en del av svenskundervisningen ska få chansen att boka ett författarbesök. Vi vill vara nyskapande och tillföra nya ingångar och öppningar till litteratur som ibland kan kännas som ett gammeldags och svårtillgängligt medium. Vårt projekt går i stor utsträckning ut på att sänka tröskeln för den som inte har upptäckt litteraturen än men bär på en historia, eller en idé. Eftersom vår tävling går ut på att använda ett redan befintligt material och sedan skriva om detta vet vi att skrivandet inte känns som att stå inför ett tomt papper. Detta ger en bra skjuts för den som bär på en text inom sig att korrespondera med, eller argumentera mot. På så sätt vet vi, då vi sett de ske flera gånger under årets lopp, att elever som tidigare inte hade skrivit en poetisk eller skönlitterär text har gjort det för första gången. Vi vet att eftersom vi erbjuder skolan ett kostnadsfritt författarbesök så är chansen större att det blir det av, till skillnad från att skolan själva behöver finansiera och administrera ett författarbesök. Sedan önskar vi som tidigare nämnts att boka författare i Örebro som kanske annars inte hade fått lokala uppdrag. Med detta önskar vi tillföra nya möjligheter för litteratursamtal, utbyte av erfarenheter vilka är generationsöverskridande.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Vi jobbar i största utsträckning med författare som bor nära skolan som vill boka författarbesök. Därför behöver vi sällan boka in transporter som är annat än kollektiva. Om en författare ska göra ett besök på annan ort erbjuder vi tågbiljetter. Annars är vårt projekt i skolans lokaler, med befintlig teknik och med befintligt skolmaterial. Ansökan sker digitalt för att undvika onödiga utskrift. På så sätt anser vi vårt projekt vara högst miljövänligt och ekologiskt eftersom det är det skrivna ordet, samtalet och tänkandet som står i fokus.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Målet med projektet är att skapa en möjlighet för ungdomar att få en direkt och personlig relation till litteraturen, oberoende av var de bor. Vi riktar oss till och samarbetar med alla typer av skolor, praktiska och teoretiska, belägna i innerstaden och ytterområden, i storstadsområden och på glesbygden. Vi kommer därför boka författarbesök i olika kommuner i Örebro län för att säkerställa det

regionala mervärdet och en demokratisk utgångspunkt för projektet.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Vår långsiktiga ambition är att vara framtidens författare och skribenters första möte med litteraturen. Alla elever som får ett besök av oss blir inbjudna till att skriva och läsa, och vår erfarenhet är att detta föder både drömmar och aspirationer hos unga. Men, vårt projekt är minst lika viktigt för den som inte har stora författardrömmar. Vi vet att läsande och skrivande är viktigt för alla skolämnena, och alla individer i samhället. Att öka läs- och skrivförståelse ökar individens deltagande och inkludering i samhället.

Är projektet ett evenemang?

Nej

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Vi prioriterar regional spridning och vill i Örebro län beröra minst fyra olika kommuner. Detta säkerställer vi genom att skriva till olika kommuner samt dess gymnasieskolor och erbjuda ett kostnadsfritt författarbesök. Mottagandet är ofta mycket positivt och läraren blir ofta mycket tacksam över vad vi erbjuder. Vi säkerställer även att vi står för både administration av bokning av författare så väl som resor och logi. Kulturutvecklingen sker i mötet mellan elev och författare, där nya texter blir till liv och nya intressen för böcker, läsning och inspiration utbyts.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Vi eftersträvar och prioriterar mångfald i bokningen av författare vad gäller genre, kön, ålder och kulturell bakgrund. Bokningarna görs alltid i samråd med ansvariga lärare och skolbibliotekarier för att hitta en författare som passar den specifika skolan, men vi är dessutom måna om att presentera förslag som ger en mångfald av olika berättelser och författare till besöken. Vår prioritering är att hitta författare till elever över hela Sverige, oavsett sexuell läggning eller könsidentitet. Vi är också övertygade om vikten av att arbeta för en berikad mångfald i besöken, då många elever känner sig trygga och upplyfta av att träffa en författare som vågar vara normbrytande på olika sätt.

C. Socioekonomi

Eftersom vi tar författaren in i klassrummet har vi stora möjligheter för att ha ett socioekonomiskt perspektiv och prioritering av projektet. Vår ambition är att boka besök till skolor som kanske annars inte hade fått ett besök. Det kan till exempel vara en skola som har yrkesinriktning, som ligger en bit utanför stan eller som har andra särskilda inriktningar på nyanlända. Vårt mål och ambition är att boka så varierat vi kan i alla län, oavsett område eller socioekonomisk bakgrund.

D. Barn och unga

Vårt projekt fokuserar på gymnasieelever och detta är vår primära målgrupp.

E. Att nå nya målgrupper

Projektet har en väl fungerande kommunikation med hemsida (www.jagskriver.nu), nyhetsbrev, Facebook och Instagram. 4-6 gånger under året kommer ett nyhetsbrev med information om tävlingen, rapporter från skolbesök, intervjuer, tips, strategier och inspiration för både lärare och elever. På hemsidan finns gott om råd kring hur ett författarbesök arrangeras för bästa resultat. Vi gör en mängd riktade utskick och inbjudningar till skolor och svensklärare, med hjälp av dels våra egna, dels Skolverkets register över Sveriges gymnasieskolor.

F. Kultur och hälsa

Vi har löpande dialog med ansvarig lärare på skolan om hur klassen fungerar och om deras olika behov vid författarbesöken. Skulle vi till exempel se en ökning av smittspridning i samhället kan vi snabbt ställa om till en digital verksamhet som vi har inarbetade rutiner för.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

Vi har fortsatt vårt arbete för att tillgängliggöra tävlingen för nyanlända elever i gymnasieskolan. Detta "projekt inom projektet" innebar att en del av besöken på nationell nivå var vigda åt skolklasser med nyanlända ungdomar. Insatsen har mötts med stor entusiasm. I kontakten med skolor har vi märkt att möjligheten för nyanlända elever att träffa författare inte är något som tillhör vanligheterna. Det är tråkigt av flera anledningar, men den emotionella kontakten med ett språk är av största vikt för inläringen. Skönlitteratur har möjlighet att skapa den kontakten. En levande relation till modersmålet är viktigt när man lär sig ett nytt språk, så utöver författarbesök har vi även haft möjlighet att hjälpa eleverna få sina bidrag översatta till svenska. De som vill kan alltså skriva sitt tävlingsbidrag på sitt modersmål (texten som bidraget utgår från måste dock vara på svenska). Vi erbjöd översättningar från framför allt fem språk; pashto, dari, persiska, arabiska och somaliska. Vi kommer fortsätta erbjuda detta, då vi fortfarande tror att det ökar tävlingens tillgänglighet och är till nytta för de elever som fortfarande vill skriva på sitt modersmål. Vi kommer även fortsätta med besök åt klasser med nyanlända.

H. Olika funktionsförmågor

Som tidigare nämnts har vi alltid dialog med läraren om elevernas olika funktionsförmågor och nivå i läsande och skrivande. Vi försöker alltid möta dessa behov så gott vi kan med författare som är duktiga på att möta alla sorters elever. Vår ambition är att elever även med lägre nivå i läsande och skrivande ska få besök, och att detta inte ska stå i vägen för ett berikande möte med litteratur, läsande och skrivande. Om en klass har svårt att koncentrera sig bokat vi ofta en rutinerad författare, till exempel.

I. Ålder

Vårt projekt fokuserar på gymnasieelever och detta är vår primära målgrupp.

Finns det medfinansiering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansierare: Region Sörmland

Sökt belopp: 75000

50 (577)

Är beslut taget om medfinansiering?: Nej

Medfinansiär/-er: Uppsala Kulturförvaltning
Sökt belopp: 50000
Är beslut taget om medfinansering?: Nej

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner
Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Budget Jag skriver i dina ord - öst 2022/23		
Kostnader		
Löner	98000	25% i 8 månader
OH	10000	
Arvoden författarbesök	150000	20 besök
Arvoden jury	14000	
Resor o logi	13000	
Summa kostnader	285000	
Bidrag		
Kulturrådet	20000	1 besök
Sörmland	75000	5 besök
Stockholm	100000	7 besök
Uppsala	50000	4 besök
Östergötland	40000	3 besök
Summa bidrag	285000	
RESULTAT	0	

Om vi erhåller stödet på 75000 kr kommer vi att utöka budgeten. Det som kommer att utökas är bidrag, 5 besök i Örebro län och en utökning på författararvoden, lön och juryns arvode. Dock så ingår alla län i ett större projekt och alla bidrag hjälps åt med att genomföra projektet.



7

Utvecklingsmedel Att få
barn - en parallell värld

21RS10473

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10473

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Att få barn - en parallell värld

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att avslå ansökan för projektet Att få barn - en parallell värld utfört av Arbetarnas Bildningsförbund i Örebro län.

Sammanfattning

Arbetarnas Bildningsförbund, ABF, vill inkludera småbarnsföräldrarna i det kulturella utbudet och göra en barnvagnsteater riktad till vuxna, där både publiken och scenaktörerna får ha med sig sina små barn.

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt ej är för kortsiktigt och ej ligger i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga sådana konsekvenser

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10473

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel Att få
barn - en parallell värld
Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: ABF Örebro län

Organisationsnummer: 875000-0187

Postadress: Slottsgatan 15

Postnummer och ort: 703 61 Örebro

Ev. besöksadress: Fredsgatan 18, kontakt Peter Franzén 070-6015437

Kontaktperson

Namn: Tina Ruth

Funktion/befattning: Föräldraledig initiativtagare

Mobil: 070-5735033

E-postadress: tina.lerhus@hotmail.com

Ansökan avser

Projektets namn: Att få barn-en parallell värld

Plats: ABF

Ansökt belopp: 25000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Nej

1. Syfte och bakgrund:

Att få barn -en parallell värld Vägen till att få barn och att få barn är omvälvande. Många nya känslor, glädje, lycka men också stora frågor om livet, en stor omställning av livet. Att vara föräldraledig med ett litet barn innebär att du blir utestängd från flera delar av samhället, små barn och deras föräldrar är i många fall inte inkluderade utan lever i en slags parallell värld. Syftet är att påvisa vilka olika tankar som finns kring att få barn, och att vara småbarnsförälder. Vi vill inkludera småbarnsföräldrarna i det kulturella utbudet och göra en "Barnvagnsteater" riktad till vuxna, där både publiken och scenaktörerna får ha med sig sina små barn. Behöver barnet amma eller blir ledsen, så får vi anpassa föreställningen under tiden den pågår och låta barnen få den tid de behöver.

2. Beskriv genomförande:

En liten grupp om 3-5 personer utforskar ämnet. Samlar på sig material, berättelser och tankar från olika människor som handlar om att få barn och de utmaningar det innebär i livet. Bearbetar texter och bygger en föreställning med texter och musik. Föräldralediga ska kunna delta med sina barn. Hela projektet bygger på att barnen får vara med under resans gång. (Här tog jag en amningspaus i ansökningskrivandet)

3. Ange målgrupp:

I första hand föräldralediga med spädbarn men också en helt "vanlig" vuxenpublik.

4. Ange en tidsplan

Januari 2022-november 2022

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Pilotprojekt del 1 Vi vill testa och utforska konceptet "Barnvagnsteater". Målet är få berättelser om att få barn hörda. Att få människor att dela med sig av sina upplevelser och att reflektera tillsammans kring dessa. Pilotprojekt del 2 Framföra en föreställning för vuxna (gärna i sällskap med sina små barn) på några platser i länet. Testa konceptet om det är en galen idé eller om det faktiskt funkar.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Att inkludera även småbarnsföräldrar att delta i kulturlivet, både att skapa kultur och att vara kulturkonsument. Att möjligen inspirera fler kulturskapare att inkludera denna målgrupp .

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande /tillföra något nytt till Örebro län?

Barnvagnsteater för en vuxenpublik är något helt nytt, så vitt vi vet, i detta län. Att även scenkonstnärerna inkluderar sina barn under arbetets gång och kanske till och med under föreställningarna är något helt nytt vad vi vet.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Att få barn innebär många tankar kring en hållbar värld, den som våra barn ska ärva. Det blir en naturlig del i projektet.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Föreställningar ges på flera platser i länet. (Här gjorde jag ännu en amningspaus i skrivandet)

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Att inspirera till att inkludera flera är ett socialt hållbart tänkande.

Är projektet ett evenemang?

Ja

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde?
Barnvagnsteater riktad till vuxna med föräldralediga scenaktörer som ska kunna ha sina små barn med sig, tycker vi är nyskapande.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.
Vi besöker flera platser i länet med föreställningen.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.
De som är hemma med barnet under det första året är i de allra flesta fall mammorna. Så å ena sidan är detta en feministisk fråga och en fråga om jämställdhet. Är det jämställt vad gäller att få barn? Är utanförskapet för denna grupp i samhället på många "osynliga"?

D. Barn och unga
Vi vill inkludera de allra minsta i samhället och ta upp frågor som berör dem.

E. Att nå nya målgrupper
Föräldralediga med små barn är en målgrupp som också ska kunna ta del av kulturlivet. Små barn ska inkluderas i samhället i stort.

F. Kultur och hälsa
Motverka ensamhet hos föräldralediga med små barn. Påvisa att vi är många med liknande upplevelser.

G. Etnicitet och språklig bakgrund
Vi vill söka upp spelplatser som är naturliga mötesplatser för föräldralediga, tex familjecentraler. ABF har medlems/- och samarbetsorganisationer/föreningar som har olika verksamheter för föräldrar från interkulturella föreningar där vi kan nå målgruppen föräldralediga.

H. Olika funktionsförmågor
ABFs är tillgänglighetsanpassade.

Finns det medfinansering?
Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet
Medfinansier/-er: ABF
Sökt belopp: 17700
Är beslut taget om medfinansering?: JA
Beviljat belopp: 17700

Medfinansier/-er: Adolf Lindgrens stiftelse
Sökt belopp: 25000
Är beslut taget om medfinansering?: Nej

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner
Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Medfinansiärer/ansökningar

Region Örebro	20 000 Ej klart
---------------	-----------------

Adolf Lindgrens stiftelse	20 000 Ej klart
---------------------------	-----------------

ABF Örebro län	17 700 Klart
----------------	--------------

Budget kostnader:

Lokalhyra (repetitioner, föreställningar)	16 000
---	--------

Kostym	3 000
--------	-------

Scenografi	2 500
------------	-------

Teknik & Ljud och ljus	22 000
------------------------	--------

Textbearbetning, regi, musikframställning	15 000
---	--------

Marknadsföring	4 000
----------------	-------

Resekostnader (föreställningar, 128 mil x 4 bilar)	12 800
--	--------

Administration	4 000
----------------	-------

SUMMA:	79 300
--------	--------

Budget intäkter:

Region Örebro	25 000
---------------	--------

Adolf Lindgrens stiftelse	25 000
---------------------------	--------

ABF Örebro län	17 300
----------------	--------

Sålda föreställningar (8 x 1500 = 12 000)	12 000
---	--------

SUMMA:	79 300
--------	--------



8

Utvecklingsmedel Hela Norra

21RS10472

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10472

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Hela Norra

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel för 55 000 kronor för projektet Hela Norra.

Sammanfattning

Syftet med Utvecklingsmedel kultur är att stimulera och stödja en utveckling av regionens kulturliv. Två av prioriteringarna i nuvarande riktlinjer för utvecklingsmedlet är att stödja kultur av, med och för barn och unga samt stödja samverkan över organisationsgränser och sektorer.

Syftet Hela Norra är att få unga och gamla i norra Örebro län att samverka genom ett nytänkande sätt. Genom att involvera och låta människor med olika bakgrund från olika kommuner i norra Örebro län skriva, gestalta och levandegöra sin nutid. Projektet är en process för långsiktig organisation av ideell scenkonst i norra delen av Örebro län. Ansökan begär medel för år 2.

Ärendebeskrivning

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10472

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Utvecklingsmedel kultur har prioriterade områden för bland annat kultur av, med och för barn och unga, utveckling kopplat till mångfald med fokus på etnicitet och social hållbarhet/inkludering, utveckling kopplat till genus och jämställdhet mellan könen, utveckling kopplat till olika funktionsförmågor samt kultur i hela länet.

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom budget för Utvecklingsmedel kultur.

Uppföljning

Genom mall för återrapportering.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel Hela Norra
Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: Studieförbundet Örebro Värmland
Organisationsnummer: 877100-7658
Postadress: FE574 KundID: PFR1041
Postnummer och ort: 10569 Stockholm

Kontaktperson

Namn: Alf Wikström
Funktion/befattning: Verksamhetsutvecklare
Mobil: 0720503570
E-postadress: alf.wikstrom@studieförbundet.se

Ansökan avser

Projektets namn: Projekt Hela Norra
Plats: Kommunerna i norra länsdelen
Ansökt belopp: 300000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Ja

Om ja, ange vilket/vilka år:: 2020

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Nej

1. Syfte och bakgrund:

Syftet är att få unga och gamla i norra Örebro län att samverka genom ett nytänkande sätt. Genom att involvera och låta människor med olika bakgrund från olika kommuner i norra Örebro län skriva, gestalta och levandegöra sin nutid. Projektet är en process för långsiktig organisation av ideell scenkonst i norra delen av Örebro län. Det finns massor av kulturintresserade människor som vill skapa scenkonst i Norra länsdelen, men det finns inte många teaterföreningar. Under projekt Bergslagsspelens (år 2013 - 2017) visade vi prov på att fantastisk scenkonst kan skapas, om människor får chansen att vara med. I Bergslagsspelens efterdyningar har många fått upp ögonen för att vara kulturskapare och en teaterförening, Bergslagens Spektakelteater, startats i Lindesberg och Hyttans hemligheter har startat upp i Löö. Vi vill med detta projekt nå de människor som vill skapa tillsammans med andra, men inte vet riktigt var de ska vända sig. Bakgrunden till projektet är att det fortfarande finns ett behov av att nå ut och nystarta kultur- och teaterverksamhet i Örebro läns norra kommuner. Initiativet kommer från Örebro läns bildningsförbund tillsammans med Studieförbundet, och är ett samverkansprojekt i samarbete med Amatörteatersamverkan i Örebro och troligtvis fler föreningar som ansluter i samarbetet under projektets gång.

2. Beskriv genomförande:

Under vårt första år har vi med gemensamma krafter fungerat som projektledare och etablerat olika kontakter med föreningar och organisationer, folkhögskolor, skolor och kulturskolor och tillsammans letat upp ett 25-tal kulturintresserade människor i Norra länsdelen. Vi har bjudit in till olika träffar och workshops som inspirerat till deltagande, till en början främst digitalt. Vi har informerat och startat upp olika kommunikationsvägar bland annat via olika facebook grupper. Vi har i demokratisk anda tillsammans skapat olika nummer som tar upp frågeställningar och tankar från vår samtid i samhället och aktuella frågor från norra länsdelen.. Arbetet med revyn har skett i grupperingar på olika geografiska platser i norra Örebro län genom olika studiecirkel, med några gemensamma träffar där alla arbetat tillsammans i helgrupp. Dessa träffar har organiserats av vår projektledare och i slutet av året har vi haft en pedagog som hjälpt dem med regi och idéer till de olika numren som de tagit fram. Att vi väljer kulturyttringen revy är för att det ska vara inbjudande för både musik, dans och teaterintresserade att vara med och det är relativt enkelt att sätta ihop små delar från fler grupper till en stor helhet. Dessutom är det en folklig kulturform som väcker nyfikenhet hos en bred publik, inte bara den vana kulturkonsumenten. Målet är att vi under år 2021 fortsätter vi att skriva och samla materiel till en nummerrevy vilket gör att vi kan skriva tillsammans och skapa olika delar till en helhet. Vi kommer att delredovisa materialet under en kulturhelg i januari 2022 samt skapa en mindre föreställning under hösten 2022. Parallellt med detta jobbar vi med att få fler aktiva och skapa förutsättningar för att starta upp föreningar eller en gemensam paraplyorganisation i Norra länsdelen. För att sedan år 3 fungera mer som handledare och inspiratörer för grupper som sätter upp sina egna föreställningar och därigenom kunna lägga mer fokus på logistiken kring hur vi bygger upp en stabil verksamhet för framtiden.

3. Ange målgrupp:

Målgruppen för projektet är alla som vill vara med, unga och vuxna 13–65 år. Med fokus på att få med ungdomar i alla de olika grupperna i länet, blandat med vuxna.

4. Ange en tidsplan

År 1 Trots pandemin har vi genomfört allt vi planerat och dessutom genomfört det tidigare än vår tänkta tidsplan. Vi hade uppstart i januari 2021 för att etablera kontakter och bjuda in till inspirerande samtal och workshops med temat revy. Vi genomförde en föreläsning och tre digitala workshops. Även spontana träffar där deltagare diskuterade det fortsatta arbetet. Vi har skapat grupper med intresse för ideellt skapande av scenkonst på flera olika platser i norra länsdelen och påbörjat processen med skrivande. Under hösten 2021 har vi genomfört tre workshops, organiserat arbetet med hjälp av en projektledare och studiecirkel startades på flera olika platser som ägnar sig åt att skapa revynummer. På grund av pandemin har vi rest mindre än planerat och heller inte behövt hyra fysiska lokaler därav finns det ett ekonomiskt överskott som tar upp i budgeten som en intäkt för år 2. År 2 Vi fortsätter att bjuda in till övergripande inspirationstillfällen och workshops med temat revy för (377). Under våren 2022, börjar också själva repetitionsarbetet med mål att repetera in revynummer, detta sker på flera platser i norra länet. Föreställningen/föreställningarna ska sedan spelas på

hösten 2022 på någon eller några platser i norra länet. Det kan alltså bli så att alla gemensamt gör en revy tillsammans, men det kan också bli flera olika revyer, beroende på logistiken. Viktigt för det långsiktiga arbetet är att hitta producent och tekniker för att säkerställa det kontinuerliga. Vi kommer också att diskutera framtidens föreningsliv i det föränderliga samhället vi lever i, idag. Hur organiserar vi oss och hur säkerställer vi en stabil verksamhet för framtiden. År 3 Under år 2023 kommer vi att fokusera på att inspirera till att starta upp nya föreningar med intresse för scenkonst. Vi kommer att stötta de olika grupperna som deltagit i föreställningarna att göra egna projekt i sin nya förening eller projekt i samarbete med andra föreningar i länet. Vi kommer eventuellt undersöka möjligheten att starta en paraplyorganisation för kulturverksamheter i Bergslagen. Allt för att etablera nätverkandet och för att stärka förutsättningarna för att de nya grupperna ska kunna fortsätta självständigt när vårt treåriga projekt är slut.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Målet är långsiktigt och syftet är att få fler kulturella föreningar i Norra länsdelen. Målet med projektet är att samla kulturskapare inom scenkonst i Norra delen av Örebro län och skapa tillsammans. Genom att samla ihop kulturintresserade och att de får delta i ett scenkonstprojekt, öka känslan av stolthet och samhörighet och att sätta fokus på lands- och glesbygd. Att erbjuda nya verktyg för att kunna förverkliga idéer och vägen till att idéerna blir föreställning. Att utöva kultur är främjande för människors hälsa och välbefinnande. Målet är att i en förlängning få fler föreningar med kulturinriktning i Norra länsdelen som vill vara med och utveckla kulturlivet där.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Att sammanföra kulturintresserade människor kommer att på sikt stärka den gemensamma drivkraften att vilja skapa och arrangera kultur. Vi hoppas kunna öka kunskapen om villkor, drivkrafter och förutsättningar för människor i alla de fyra kommunerna, dels är det här ett unikt samarbete med utbildning, kultur och hälsa som breddar kontaktnät och lägger ny grund för vi hoppas nå ny publik. Att människor skriver och skapar egna föreställningar är en demokratisk process och ökar känslan av att kunna påverka i samhället. Under skapandet av och när vi sedan spelar föreställningen kommer den att påverka, väcka frågeställningar och öka samtal om vår nutid och människorna som lever i den.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande / tillföra något nytt till Örebro län?

Det nyskapande ligger i att på flera små orter kunna erbjuda tillfällen för kulturellt skapande tillsammans med andra människor som också bor på andra mindre orter. Att de får stöd att hitta varandra och att genom det stöd som de kan ge varandra kunna skapa ännu fler kulturarrangemang tillsammans och öka känslan av samhörighet och stolthet.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

I möjligaste mån samverka med andra institutioner kring teknik och utrustning samt att vi samåker till repetitionerna då det saknas kollektivtrafik som fungerar mellan de olika orterna vi försöker också att repetera varannan gång på respektive hemort. I möjligaste mån återvinna material vid bygge av scenografi.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Ett regionalt mervärde kan innebära att det erbjuds ännu mer kultur i hela länet och framför allt att vi inte centrerar allt till centralorter. Att få möjlighet att gå på kulturarrangemang på exempelvis hembygdsgården i byn eller andra platser i sitt närområde, är viktig för känslan att vara delaktig i samhället. Att skapa ett arrangemang är att gynna entreprenörer och föreningar på orten när scenografi och kostymer ska skapas, när, parkering, och fika ska erbjudas. När människor strömmar till orten utifrån. Att låta tysta platser blir fulla av liv, att skapa fler mötesplatser i glesbygd ger verkligen ett mervärde för alla människor som bor där. Det är viktigt för regionen att hela länet är levande. Fokuset är att göra fler kulturarrangemang i norra länsdelen, men tanken är ju att människor från hela länet och gärna grannlänerna ska känna sig välkomna att ta del av utbudet.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Genom att sammanföra och lyfta fram människor och fylla på med kunskap för eget skapande och kunskap om att driva förening hoppas vi att efter projektets tredje år det finns fler som vill göra olika typer av kulturarrangemang i norra länsdelen. (vi ser idag hur exempelvis projekt Bergslagsspelen gjorde att en ny teaterförening startade i Lindesberg och att Löa hytta fick en skjuts för att ta steget till att starta "Hyttans hemligheter", så levande bevis finns att idén att sammanföra och stärka människor kring ett kulturprojekt finns redan, även om detta projekt ser helt annorlunda ut) Oavsett vad som händer när vi levandegör landsbygd och skapar stolthet för hembygd, så lever minnena alltid kvar...tänk när vi gjorde det där, så kul vi hade...det kanske vi ska göra igen...

Är projektet ett evenemang?

Nej

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde?

Projektet innebär flera evenemang av olika sorter under en treårsperiod. Under år 1 kommer evenemang i form av föreläsningar, kafésamtal och workshops att äga rum. Länet har ju länge varit förknippat med revy, tack vare bl.a Peter Flack, Gunilla Åkesson, Karlskogarevyn Gôr sköj, Krax kompaniet, Kompani Komedi och Lekebergs revysällskap. Hur har vår revyhistoria sett ut? Finns det fler revykändisar som bör lyftas fram? Hur kommer revylivet i länet att se ut i framtiden? Att belysa vår revyhistoria är spännande för fler än revyskaparna. Under år 2 och 3 skapas eget material. Då är det metodutvecklande för att det är "home made", alltså vi skapar där vi bor och lever och lyfter fram viktiga frågor för människorna som lever där. Det är viktigt för demokratin att landsbygden får synas och höras i denna tid av centralisering.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Det är mycket sällan så att små teater/revygrupper får stöd som ger möjlighet att samverka i samma projekt med fler små teater/revygrupper i norra länsdelen. Däremot har Amatörteatersamverkan stor erfarenhet av att göra just det i södra länsdelen. Att nå ut med ett aktuellt och relevant område som kultur för alla genom teater är ett sätt att bidra till länets kulturutveckling. Deltagarna själva får vara med och forma, skapa sin egen produktion för att nå ut till en bred publik i länet.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Arbetet med projektet är ett undersökande arbete, där vi undersöker och gör scenisk verklighet av berättelser. Det är människorna som vill vara med i projektet som kommer att berätta sina berättelser/skapa sina berättelser som speglar deras liv eller människor i deras närhet. Alla som deltar i projektet kommer att få lika mycket utrymme och lika mycket chans att uttrycka sig.

C. Socioekonomi

Alla oavsett bakgrund och förkunskaper är välkomna att delta i projektet. Vi har spridit information på sociala medier, hemsida, riktade utskick och vi har tillsammans arbetat för att nå deltagarna. Uppsökande arbete ska göras med kontakter inom föreningar, organisationer, gymnasieskolan, universitet och folkhögskolor.

D. Barn och unga

Projektet är öppet för både ungdomar och vuxna. Teatern och kulturskapandet är en fantastisk plats att mötas över generationsgränser. Vi lär oss av varandra och får nya vänner, inte bara i samma ålder utan från flera generationer. Det stärker ungdomar att få umgås med vuxna som jämlikar med samma mål. Ungdomarnas kunskap som de bär just för att de är ungdomar och deras erfarenheter blir hörda av vuxna som kan vara med och reflektera och spegla från sina perspektiv är givande för både vuxen och ungdom.

E. Att nå nya målgrupper

Projektet innebär verkligen att nå nya målgrupper, att hitta kulturintresserade från alla samhällsskikt med alla typer av bakgrunder eller etnicitet. Projektet ska vara välkomnande för alla.

F. Kultur och hälsa

Att utöva kultur är främjande för hälsan.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

Vi tar kontakt med olika föreningar, kulturskolor och studieförbund. Informerar människor på flera platser och har som mål att nå ut till så många olika människor som möjligt där kulturintresset är det som är gemensamt för oss alla.

H. Olika funktionsförmågor

Alla är välkomna att anmäla sig till projektet, oavsett bakgrund, förkunskaper eller funktionsvariationer. Alla får vara med.

I. Ålder

Projektet är öppet för både ungdomar och vuxna. Målgruppen vi tänkt oss är 13 - 65, men det kan lika väl bli 10-85 år. Teatern och kulturskapandet är en fantastisk plats att mötas över generationsgränser. Vi lär oss av varandra och får nya vänner, inte bara i samma ålder utan från flera generationer. Det är berikande och lärorikt för vuxna att få umgås med ungdomar som jämlikar med samma mål. Äldre människors kunskap och erfarenheter, blandat med erfarenheter från alla åldersgrupper är givande för både vuxen och ungdom.

Finns det medfinansering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Studieförbundet Örebro/Värmland

Sökt belopp: 40000

Är beslut taget om medfinansiering?: Ja

Beviljat belopp: 40000

Medfinansier/-er: Örebro läns bildningsförbund

Sökt belopp: 120000

Är beslut taget om medfinansiering?: Ja

Beviljat belopp: 120000

Medfinansier/-er: Amatörteatersamverkan Örebro län

Sökt belopp: 10000

Är beslut taget om medfinansiering?: Nej

Medfinansier/-er: Kommunerna i norra Örebro län

Sökt belopp: 20000

Är beslut taget om medfinansiering?: Nej

Medfinansier/-er: Sparbanksstiftelsen

Sökt belopp: 20000

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner

Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Budget Projekt Hela Norra År 2

Kostnader

Projektledare	50000	Föreställningskoordinator
Producent/logistiksamordnare	100000	Producentenskap ocj logistik
Föreläsningar och workshops	25000	
Administration och marknadsföring	25000	
Resor projektledare + repetition	20000	
Scenografi/kostym	20000	
Teknik + tekniker	25000	
Lokalhyror	20000	
Lägerhelg	15000	

Summa 300000

Egen insats

ÖLBF	100000
Studiefremjandet	40000
ATSÖ	10000
överföring från 2020	28000

Sökta bidrag

Nora kommun	5000
Lindesbergs kommun	5000
Ljusnarsbergs kommun	5000
Hällefors kommun	5000
Region Örebro	60000
Adolf Lindgrens stiftelse	20000
Sparbanksstiftelsen	22000

Summa 300000



9

Utvecklingsmedel Avtryck med OpenArt och Kumla Kommun

21RS10450

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10450

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Avtryck med OpenArt och Kumla Kommun

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 200 000 kronor för projektet Avtryck med OpenArt och Kumla kommun.

Sammanfattning

OpenArt och Kumla har inlett ett samarbete och ansöker om utvecklingsmedel i ett gemensamt projekt. Syftet med samarbetet är att stärka och vidga konstupplevelsen i länet och därmed också delaktigheten och turismen.

Projektet kallas Konst på Hög som är en skulpturpark belägen på toppen av Kvarntorpshögen. I samarbete med Kumla kommun och lokala och regionala sponsorer finns ett 30-tal skulpturer av nationellt och internationellt erkända konstnärer. Ansökan avser i första hand den pedagogiska verksamheten för barn och unga och konstvandringar för vuxna.

Ärendebeskrivning

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober 2021. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10450

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Utvecklingsmedel kultur har prioriterade områden för bland annat kultur av, med och för barn och unga, utveckling kopplat till mångfald med fokus på etnicitet och social hållbarhet/inkludering, utveckling kopplat till genus och jämställdhet mellan könen, utveckling kopplat till olika funktionsförmågor samt kultur i hela länet.

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom budget för Utvecklingsmedel kultur.

Uppföljning

Genom mall för återslagrapportering.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Avtryck med OpenArt och Kumla Kommun
Ansökan

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation
Organisation: OpenArt
Organisationsnummer: 212000-1967
Postadress: Stångjärnsgatan 6
Postnummer och ort: 70383 Örebro

Kontaktperson
Namn: Elin Persson
Funktion/befattning: Chef
Mobil: +46 (0)19 21 46 43
E-postadress: elin.persson@orebro.se

Ansökan avser
Projektets namn: OpenArt och Kumla Kommun - Avtryck
Plats: Örebro och Kumla
Ansökt belopp: 299000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?
Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?
Nej

1. Syfte och bakgrund:

Konstbiennalen OpenArt presenteras i Örebros offentliga rum. Temporär samtidskonst från hela världen samsas i Örebro för att tillfälligt bli ett med besökarna och stadskärnan. Målet är att staden ska vändas upp och ner, med konst som överraskar, fångslar, ifrågasätter och inspirerar. Kumla kommun driver Konst på Hög som är en skulpturpark belägen på toppen av Kvarntorpshögen. I samarbete med Kumla kommun och lokala och regionala sponsorer finns ett 30-tal skulpturer av nationellt och internationellt erkända konstnärer. Området utökas årligen med en skulptur, vilket skapar en önskan för besökarna att återvända för att följa områdets utveckling. Även i Kumlas stadskärnan finns mycket offentlig konst. Ett 20-tal konstverk av nationellt och internationellt erkända konstnärer. OpenArt och Kumla har inlett ett samarbete och ansöker om utvecklingsmedel i ett gemensamt projekt. Syftet med samarbetet är att stärka och vidga konstupplevelsen i länet och därmed också delaktigheten och turismen. Det är gynnsamt för båda parter att ta del av varandras publikflöden. Vi vill stärka kopplingen mellan Kumla Kommun och Örebro Kommun med konsten som verktyg. Projektet syftar till att ha en gemensam grund för programpunkter och pedagogiskt program under sommaren. OpenArt har inför utställningen 2022 påbörjat ett större arbete för att involvera fler samarbetspartners. Relevanta för projektet med Kumla, som inte redan nämns, som syftar till att öka attraktionen i länet är det påbörjade samarbetet med NoraArt och Länstrafiken. NoraArt och OpenArt kommer samverka kring utställande konstnärer och kommunikation. Med Länstrafiken vill vi utöka befintlig busslinje 741 för att möjliggöra att fler kan ta sig till Konst på Hög. Tematiken vi kommer arbeta utifrån är Avtryck. Temat hittade vi bland annat i vår gemensamma historia med skoindustrin. Även Konst på Hög har sin specifika industrihistoria som lämnat avtryck. Kvarntorpshögen är den återstående askhögen efter skifferoljeframställningen mellan åren 1940–1966. I Kumla finns fortfarande skoindustri samt arbetslivsmuseet Skoindustrimuseet. Konsten väcker också känslor och lämnar avtryck. Ett samhälle där känslor mellan konst, besökare och invånare tillåts utbytas och förstärkas är en viktig grogrund för en gemensam och kreativ utveckling. Syfte och bakgrund pedagogisk verksamhet: OpenArts pedagogiska verksamhet har fått en nystart där OpenArt agerar både projektägare och står för projektledning och behöver så hitta nya vägar för att kunna driva den vidare i egen regi. Vi strävar efter att precis som tidigare kunna erbjuda våra yngre besökare en rik och varierad utställningsupplevelse med tematiska konstvisningar, skapande verkstad och barnaktivitet i utställningsapp med mera. I en förlängning vill vi också tillgängliggöra skapandeplattformar och samtal för hela spannet av vår publik, och även hitta till nya målgrupper i samhället. Vi ser stora fördelar med att arbeta gränsöverskridande och inkluderande för att öka känslan av gemenskap och tillgänglighet till konsten. Tillsammans med Kumla kommun vill vi utveckla, samverka och samarbeta kring den pedagogiska verksamheten. Kumla Kommun och OpenArt bidrar med sina nätverk, planeringsarbete och utförande. Projektgruppen arbetar bland annat med: skaparverkstäder, barnutställningsytor, administration och samordning av konstpedagoger och projektledning och framtagning av pedagogiskt material. OpenArts pedagogiska verksamhet är utformad med hänsyn till Barnkonventionen. Vi vill, som med alla våra besökare, skapa dialog med våra barnbesökare och möta dem i den skapande process som är deras. Vi vet sedan tidigare utställningar att våra barnbesökare är kompetenta och reflexiva och behöver utmanas. När vi presenterar material eller idéer för dem ska vi vara direkta och tydliga i vår kommunikation. Mötena ska vara anpassade för att det oväntade kan hända, vilket inte kan förutses eller regisseras. OpenArt vill få barn och unga med olika kulturella och nationella bakgrunder att integrera, kommunicera och förstärkas av konsten. Den pedagogiska verksamheten är till för att ge barn och unga möjlighet att fördjupa mötet med konsten genom guidade visningar, eget skapande i ateljé och att vägleda till och skapa meningsfulla och gemensamma upplevelser och mötesplatser för barn och vuxna. Den pedagogiska verksamheten handlar om att ge verktyg och ingångar till att möta konsten, locka till tankar, få möjlighet att sätta ord på sin konstupplevelse och få skapa egna alster i olika tekniker. Om vi av ekonomiska skäl måste prioritera delarna i denna ansökan; Ansökan avser i första hand den pedagogiska verksamheten för barn och unga och konstvandringar för vuxna. En viktig del i projektet för att stärka kopplingen mellan OpenArt och Kumla, och känslan av OpenArt-konceptet är också att möjliggöra för en konstnär att presentera ett temporärt konstverk i Kumlas stadskärna. Denna del blir i ansökan sekundär men inte mindre önskvärd.

2. Beskriv genomförande:

Projektet innehåller flera olika delar: Pedagogisk verksamhet: · Skapande verkstäder · Uppsökande i stadsdelar med verksamhetsanpassad buss (ej persontransport) · Drop-in workshops för familjer och mindre grupper på Konst på Hög och OpenArt · Konstvisning med eller utan skapande verkstad: Konstvisningar ledda av konstpedagoger hålls för familjer, fritids, förskola och skola. Ett utvalt antal konstverk visas och upplevs genom samtal, tillsammans med en konstpedagog. Valfritt om visningen avslutas med ett handlett besök i skapandeverkstad. Skol- och fritidsverksamhet erbjuds boka dessa kostnadsfritt inom den egna kommunen. Programverksamhet: · Fördjupande samtal med medverkande konstnär · Konstvisningar: Konstvisningar ledda av internutbildade guider hålls för allmänheten, målgruppen är vuxna. Med avgift. · Konstbusslinje: Möjligt samarbete med Länstrafiken, för att öka

tillgänglighet och medvetenhet av konst i länet (Konst på hög, OpenArt och Nora Art). Ambitionen är att genom samarbetet också få till en specialstripad buss där konst pryder utsidan av bussen. · Utställande konstnär: För att fördjupa samarbetet och konceptet som helhet kommer en konstnär att arbeta temporärt med det offentliga rummet i de båda städerna. Konstnären jobbar i sin praktik med tematiken avtryck/spår. Genomförande pedagogisk verksamhet: Genomförandet av den pedagogiska verksamheten består av uppsökande skapandeverksamhet i stadsdelar och familjevisningar med skapande verksamhet. Namnet och konceptet vi kommer jobba under är Avtryck, att konsten lämnar ett avtryck hos oss. Besökarna uppmanas att skapa mönster och avtryck med föremål och färg, föremålen kan vara skor, tvättsvampar, organiska material, kroppen osv. I kommunikationen utåt uppmanas även besökarna ta med egna föremål att göra avtryck av. Vi kommer också att använda spillmaterial och återvunnet material från industrier och företag. Till exempel Arbesko i Kumla. Syftet med att ha en uppsökande verksamhet är att jobba långsiktigt med de besökare vi vill ha. Både Konst på Hög och OpenArts målgrupp är ofta bilburen, van vid konst och bor nära stadskärnan. De besökare vi vill ha fler av bor i ytterområden, är beroende av skolskjuts eller kollektivtrafik och har en högre tröskel att kliva över för att ta del av konst och skapa konst. Verkstäderna i Arken på Konst på hög och på Järntorget i Örebro kommer också att jobba med temat Avtryck. Vi vill ha en gemensam kommunikation och helhetsbild av den pedagogiska verksamheten. För att skapa den helhetsbilden vill vi skapa en anställning under tio veckor. En pedagog som håller ihop den skapande verksamheten i stadsdelarna, i Arken och på Järntorget. Alla aktiviteter under vårt gemensamma pedagogiska program kommer att vara avgiftsfria för att finnas tillgängligt för så många som möjligt. Schema anställd konstpedagog: v. 26 - Planering av pedagogisk skapande verksamhet med temat Avtryck för de båda städerna. v. 27 - Uppsökande skapande verksamhet med buss* i bostadsområde i Kumla v. 28–29 – Familjevisningar av Konst på Hög, med skapande i konstverket Arken v. 30 - Uppsökande skapande verksamhet med buss i bostadsområde i Örebro v. 31–35 Familjevisningar och visning för skola, fritids och förskola av OpenArt, med skapande i temporär placerad verkstad på Järntorget. *Verksamhetsanpassade bussar som kan komma att användas är ett samarbete mellan ÖBO, Kumlabostäder, Trainstation, Kulturskolan, Biblioteken. Genomförande programverksamhet: · En programpunkt är ett fördjupande konstnärssamtal med utställande konstnär som jobbat i båda städerna. Ambitionen är att det kan ske på biblioteket i Kumla alternativt på Konst på Hög och under OpenArt på Kulturkvarteret. · Allmänna visningar av utställningen sker också i båda städerna. I OpenArts bokningssystem Abou kan möjlighet finnas att boka visningar för Konst på Hög. · Ett samarbete med Länstrafiken är påbörjat där vi eventuellt ska utöka den busslinje som redan går mellan Örebro och Golfbanan i Kvarntorp (Linje 741). Ambitionen är att bussen ska stanna vid Kvarntorpshögen (Konst på Hög) för att möjliggöra för de som inte har möjlighet att åka bil. Busslinjen skulle vi tillsammans kommunicera som konstbusslinjen. Genomförande utställande konstnär: Eftersom vi vill knyta ihop OpenArt och Kumla för att skapa en helhetsbild kommer en konstnär som jobbar temporärt presenteras även i Kumla. Placeringen av ett av OpenArts konstverk i Kumla kommer att utgöra en extra attraktion att lägga till den redan befintliga konsten i Kumla kommun, på Konst på Hög och i stadskärnan. Vi ser gärna att konstverket kan utgå från temat avtryck, och anknyta till vad och vilka verksamheter som lämnat avtryck i kommunen. Associationerna till avtryck kan också referera till nutid. Vilka avtryck tar vi med oss in i framtiden från den tid vi lever i?

3. Ange målgrupp:

Målgrupp för den pedagogiska verksamheten är familjer, skolor, fritids och förskolor. Målgrupp för visningar, konstbusslinjen och fördjupande samtal med konstnär är unga och vuxna.

4. Ange en tidsplan

Ungefärlig tidsplan: Feb-april 2022: Rekrytera konstpedagog till projektet, påbörja arbetet med tematiska visningar, förbereda workshop. Rekrytera övrig guidepersonal. Producera konstverk, förbereda frågor/punkter till konstnärssamtal, hitta moderator till samtalet. Juni 2022: Introducera rekryterade pedagoger och guider. Anställd pedagog arbetar fram ett innehåll för skapande verksamhet. Beställ material till skaparverkstad utifrån temat avtryck. Iordningsställa skaparverkstäder med material, möblering, kommunikation. Juni – aug (under sommarlovet) Se konstpedagog schema. OpenArt har konstvisningar för familjer, cirka 3 dagar i veckan. Bokningsbara tider för förskola, fritids, boenden för nyanlända under hela perioden. Installering av konstverk i respektive städer. Konstbusslinjen går mellan Kumla och Örebro. Programpunkten konstnärssamtal sker i respektive städer. Aug/sept Genomföra skolvisningar och verkstad under två veckor i aug/sept. Konstvandringar och öppen skaparverkstad. Konstbusslinjen går mellan Kumla och Örebro.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Ett gemensamt mål är att låta de som normalt sätt inte har tillgång till konsten av olika anledningar komma till tals. OpenArt och Kumla Kommun vill få människor med olika kulturella och nationella bakgrunder att integrera, kommunicera och förstärkas av konsten. När konsten får ta plats i det offentliga rummet så skapas tillfällen för människor med olika bakgrund, frågeställningar och diskussioner att mötas.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Ambitionen är att få en större spridning av konsten och därmed få fler som besökare över länsgränserna. Att lyfta in ett temporärt konstverk även i Kumla profilerar ytterligare konsten som en viktig del av länets kulturutbud. OpenArt har även ett pågående samarbete med NoraArt som kommer bidra ytterligare till spridning av kultur, besökare, samverkansmöjligheter. För OpenArt är det också viktigt att samarbeta över länet och se potentialen inte bara i Örebros stadskärna, utan även sänka trösklarna till de mindre städerna.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande /tillföra något nytt till Örebro län?

Både Konst på Hög och OpenArt presenterar konst på nya och annorlunda sätt och har ett tillgänglighetsperspektiv i utställningarna. Båda utställningarna är unika i sina anslag och Kumla respektive Örebroare känner en stolthet över de båda institutionerna. Det här samarbetet kan vara en början på en långvarig och bestående relation mellan Kumla och OpenArt för att kunna utöka våra respektive verksamheter över kommungränserna.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Ett medvetet val är samarbetet med Länstrafiken som vi hoppas kommer utöka vår målgrupp till de som redan åker kollektivtrafik och hitta en lösning för hur de kan ta sig till Konst på Hög på ett hållbart sätt. En annan aspekt är förbrukningsmaterialet i våra skapande verkstäder, där vi vill använda återvinningsmaterial och annat spill, från till exempel industri. Tematiken i konsten behandlar ofta detta område samt kan kopplas till vårt tema Avtryck.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Genom att erbjuda fler utställningsplatser så hoppas vi att regionen som resmål kommer vara attraktivt och dra mer publik. Även OpenArts samarbete med NoraArt bidrar till detta. Slutsatsen är att det finns mycket att uppleva i länet och besökarna stannar längre. OpenArt har tidigare ingått i projekt med fokus på hemester och vill fortsätta jobba med de frågorna.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Vi inleder detta samarbete för att ambitionen är att vi ska kunna fortsätta att jobba tillsammans kring konstregionen. Nationellt stärker vi också Örebro Län som en stark konst -och kulturregion. En långsiktig effekt av de uppsökande verksamheterna i stadsdelarna är att etablera en relation med den målgruppen, både barn och vuxna. Det är av största vikt att dessa målgrupper får tillgång till konsten.

Är projektet ett evenemang?

Ja

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde? Projektet synliggör och levandegör konst från hela världen på dessa platser och aktiverar våra besökare med tematik och skapande. Vi etablerar i och med detta samarbete en plattform för en pedagogisk verksamhet där barns deltagande, demokrati och kreativitet är viktiga delar som vi hoppas når längre ut i samhället.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Genom detta samarbete över kommungränserna bidrar vi till en positiv utveckling av ytterligare samarbeten i länet.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Samtliga av våra visningar lyfter dessa frågor utifrån de konstverk som gestaltar dessa teman. OpenArt är en HBTQI-diplomerad verksamhet och arbetar aktivt med dessa frågor i utställningen och vid rekryteringen av personal. OpenArt har som ambition att finnas representerade där dessa grupper är för att hitta sammanhang där vi kan inkludera dessa grupper på olika sätt.

C. Socioekonomi

Syftet med de uppsökande skapande verkstäderna är att nå ut till socioekonomiskt utsatta områden och visa den positiva kraften konsten och skapande har. Vår förhoppning är att besökarna där ska bli intresserade av våra respektive utställningar och kultur i stort och på så sätt når vi också nya målgrupper och de får en ingång till konsten.

D. Barn och unga

Den pedagogiska verksamheten är främst till för barn och unga. OpenArt strävar efter att fortsätta kunna ha ett stort fokus på barn och ungas röster i utställningen. För oss är det viktigt att jobba med barn och unga för att kunna visa vilken positiv kraft konsten har och inte minst att skapa och vara kreativ på egen hand. I konsten och i ett skapande får känslor och tankar plats som kanske inte annars har ett utrymme i barn och ungas liv.

E. Att nå nya målgrupper

Se C, 'socioekonomi'. Utbytet av publikflöde mellan OpenArt och Kumla kommer att generera nya målgrupper och vi har som ambition att även nå fler vuxna.

F. Kultur och hälsa

Konst på Hög väver samman konst med motion. Den 427 långa trätappan upp till toppen används flitigt av motionärer. Även OpenArt uppmanar till promenad utomhus. Vi mår också bra av att uppleva konst vilket är positivt i hälsosammanhang.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

I rekryteringen av guidepersonal prioriterar vi de som kan tala flera språk så vi kan erbjuda visningar på flera språk under sommaren. Den uppsökande pedagogiska verksamheten är anpassad till att vara tillgänglig för alla oavsett etnicitet och språklig bakgrund.

H. Olika funktionsförmågor

Både Kumla och OpenArt vill erbjuda konstvisningar på teckenspråk och syntolkade visningar. OpenArt kommer att under utställningen 2022 ställa ut konstnärer med funktionsvariation samt konstverk som behandlar den tematiken.

I. Ålder

Konst på Hög och OpenArt har något för alla åldrar i sina respektive utställningar men de allmänna visningarna vänder sig till en vuxen publik och den pedagogiska verksamheten vänder sig till barn och unga, 0-25 år, men även äldre.

Finns det medfinansiering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Örebro kommun / OpenArt

Sökt belopp: 0

Är beslut taget om medfinansiering?: Se budgetdokument, insatsen är verksamhetsresurser

Beviljat belopp: 0

Medfinansier/-er: Kumla Kommun

Sökt belopp: 0

Är beslut taget om medfinansiering?: Se budgetdokument, insatsen är verksamhetsresurser

Beviljat belopp: 0

Medfinansier/-er: Allmän kultur Örebro kommun

Sökt belopp: 150000

Är beslut taget om medfinansiering?: Ja

Beviljat belopp: 150000

Medfinansier/-er: Lov Örebro

Sökt belopp: 30000

Är beslut taget om medfinansiering?: Nei

Beviljat belopp: 0

Medfinansiär/-er: ÖBO, Kumlabostäder, Länstrafiken, Trainstation, Kulturskolan, Arbesko, Biblioteken

Sökt belopp: 0

Är beslut taget om medfinansiering?: Insatsen är verksamhetsresurser

Beviljat belopp: 0

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner

Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Budget Kumla / OpenArt	Totalt	Örebro	Kumla
Budget pedagogisk verksamhet:			
Personalkostnad pedagog, heltid, 11 veckor, månadslön 25 000	90 000		
Projektledare, idé, planering och förbered		320 000	
Pedagogisk guidning mot skola, förskola och fritids 1,5 h à 180kr/tim x 220 tillfällen, ca 4 st timanställda pedagoger	67 000	33000	
Konstvandring för barn, unga och familjer, 1,5h/guidning, 3ggr/veckan	20 000	20000	
Material till gå-själv-kit inklusive ryggsäckar med tryck och pedagogiskt material	22 000		
Material till skaparverkstäder	50 000	20000	
Transport av befintligt skaparverkstad		40000	
iordningsställande av befintligt skaparverkstad (interiör)		2000	
Marknadsföring (skyltning, mot skolor)	10 000	x	x
Skaparbuss		x	x
Utställningsyta barn		x	x
TOTAL	192 000	435 000	0
Budget programverksamhet:			
På svenska 75 tillfällen (21/6 – 4/9) = 1,5h/guidning, 1 guide/tillfälle	25 000	50 000	10000
På svenskt teckenspråk (inkl. förarbete för tolk)	10 000		
Syntolkad visning (inkl. förarbete för tolk)	10 000		
Konstbusslinje (spons)		x	x
1 konstnär, 2 panelsamtal	6000		
1 expert, 2 panelsamtal	6 000		
TOTAL	57 000	50 000	10 000
Tillfälligt konstverk i Kumla:			
Ersättning konstnär	10 000		
Produktionsmedel	40 000		
TOTAL	50 000	0	0
SUMMA ANSÖKTA MEDEL	299 000	485 000	10 000
x = Kostnader täcks av verksamheten, ej fastställd summa			



10

Utvecklingsmedel
Trepårtssamarbete för mer
professionell scenkonst

21RS10388



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10388

Organ
Kulturnämnden

Utvecklingsmedel Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel med 200 000 kronor för projektet Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst.

Sammanfattning

Syftet med Utvecklingsmedel kultur är att stimulera och stödja en utveckling av regionens kulturliv. Två av prioriteringarna i nuvarande riktlinjer för utvecklingsmedlet är att stödja kultur av, med och för barn och unga samt stödja samverkan över organisationsgränser och sektorer.

Syftet med trepårtssamarbetet är att via goda relationer mellan Askersunds kommun, Lerbäck's Teater och Länsmusiken i Örebro AB erbjuda de boende i Sydnärke professionell scenkonst i form av teater och klassisk musik. Samarbetet ska främja både en lokal och en regional kultur- och konstutveckling. Samproduktionen äger rum varje jul. Samarbetet är treårigt och startade 2020, men sköts fram till 2021 på grund av pandemin. Ansökan kommer att ske årligen under projektiden. Varje samproduktion kommer att sättas upp både på Örebro konserthus och Sjöängen, med barn som den primära målgruppen.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS10388

Ärendebeskrivning

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Utvecklingsmedel kultur har prioriterade områden för bland annat kultur av, med och för barn och unga, utveckling kopplat till mångfald med fokus på etnicitet och social hållbarhet/inkludering, utveckling kopplat till genus och jämställdhet mellan könen, utveckling kopplat till olika funktionsförmågor samt kultur i hela länet.

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom budget för Utvecklingsmedel kultur.

Uppföljning

Genom mall för återslagrapportering.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel
Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst
Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: Askersunds kommun

Organisationsnummer: 212000-1983

Postadress: 696 82 Askersund

Postnummer och ort: 696 82 Askersund

Ev. besöksadress: Kulturhuset Sjöängen

Kontaktperson

Namn: Daniel Eriksson

Funktion/befattning: Kultur- och evenemangschef

Telefon: 058381171

Mobil: -

E-postadress: daniel.eriksson@askersund.se

Ansökan avser

Projektets namn: Trepårtssamarbete för mer professionell scenkonst

Plats: Askersund och Örebro

Ansökt belopp: 270000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Ja

Om ja, ange vilket/vilka år:: 2020 (pga. pandemin sköts det fram till 2021)

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Ja

Om ja, när, var och i vilken omfattning?

Nu 2021. Vi sökte för 2020 men pga. pandemin sköts det fram till 2021. Projektet är treårigt. Genomförs 2021 (december) i Askersund och Örebro. Konstnärligt samarbete med föreställningar för skolor och allmänhet enligt tidigare plan/ansökan.

1. Syfte och bakgrund:

Syftet med trepartssamarbetet som etablerades 2020 är att via goda relationer mellan Askersunds kommun, Lerbäcks Teater och Länsmusiken i Örebro AB erbjuda de boende i länet och Sydänrike professionell scenkonst i form av teater och klassisk musik. Samarbetet kan även ske i samarbete med lokala föreningar/körer och musik-/kulturskolor. Samarbetet ska främja både en lokal och en regional kultur- och konstutveckling. Askersunds kommun har i och med Sjöängen stärkt den kulturella infrastrukturen i länet. Sjöängen har potential och vilja att vara en regional aktör. I kommunen finns succésagan Lerbäcks Teater, som tillsammans med Länsmusiken i Örebro AB och den världskända Svenska kammarorkestern tidigare skapat professionell scenkonst ihop för många barn och unga i länet. Målgruppen barn och unga har vi alla tre gemensamt. Utifrån det, och utifrån etablerade goda relationer, sprudlande kreativitet, stor glädje och höga kvalitetsmål har ett trepartssamarbete kommit till stånd. Vi vill gärna ha med Region Örebro län på resan med oss - en kommunal aktör, en privat aktör och en regional aktör.

2. Beskriv genomförande:

Varje år till jul kommer samproduktionen att äga rum. Samarbetet är treårigt och startade 2020 (men sköts fram till 2021 pga. pandemin). Ansökan kommer att ske årligen under projektiden. År 1: Emils jul. Genomförs 2021. År 2: Astrids jul. 2022. År 3: En ny musikal skrivs utifrån Astrid Lindgrens bok "Samuel August från Sevedstorp och Hanna i Hult". 2023. Varje samproduktion kommer att sättas upp både på Örebro konserthus och kulturhuset Sjöängen. Barn i förskolor och/eller skolor kommer att bjudas in kostnadsfritt till föreställningar i Örebro konserthus och kulturhuset Sjöängen. Även offentliga föreställningar planeras på båda orterna. Vi vill att hela länet ska få fortsätta uppleva samproduktionen. Då är dubbla spelplatser viktiga. Nära och tillgängligt vill vi att det ska vara. För varje samproduktion är parterna samarrangörer med olika uppdrag. Separata budgetar upprättas med identifierade kostnader och kalkylerade biljettintäkter. Finansiering söks av Region Örebro län för rättigheter, musikarrangemang, manus och lönekostnader för teaterdelen. Detta treåriga trepartssamarbete inne på år två kan endast genomföras under förutsättning att extern finansiering erhålls. Lerbäcks Teater, som är en privat aktör, har resurser/kompetens i form av regi, manus och skådespeleri. De tas självklart med in i samarbetet men behöver finansiering. Befintliga resurser hos Askersunds kommun och Länsmusiken tas med in i samarbetet, till exempel scen, ljus och ljud. Trepårtssamarbetet avslutas 31 december 2023. Erfarenheterna från samarbetet kommer kontinuerligt att följas upp och utvärderas samt utvecklas från år till år. Parterna är öppna för en fortsättning 2024. Styrgrupp: Askersunds kommun Daniel Eriksson, kultur- och evenemangschef, samordnare för samarbetet Lerbäcks Teater Jenny Gille, teaterchef Johan Gille, teaterchef Länsmusiken i Örebro Maria Brengesjö, utvecklingsledare barn och ungdom Askersunds kommun har rollen som samordnare. Utifrån det kommer ansökan därefter.

3. Ange målgrupp:

Barn.

4. Ange en tidsplan

Första premiären 2021 med en samproduktion årligen till och med 2023.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

Mål: -Verka för kvalitet och konstnärlig förnyelse, -Lyfta fram klassisk musik och orkesterinstrument för barn, -Lyfta fram teater för barn, -Öka det professionella kulturutbudet i Sydänrike, -Stärka Sjöängen som regional aktör och arena, -Främja interregionalt

samarbete mellan Region Örebro län, Västra Götalandsregionen och Region Östergötland. Det sistnämnda verkar vi gärna för. Vi kan ta på oss rollen som "piloter" i det arbetet, som behöver ledas av Region Örebro län. Det finns tydliga kopplingar till de nationella kulturpolitiska målen samt den regionala kulturplanens mål och arbetet med solidariskt fördelad kultur och kultur för alla. Kopplingen till det prioriterade området nummer 10 i den regionala utvecklingsstrategin, Upplevelser och evenemang, är glasklar.

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Ett trepartssamarbete mellan en kommunal aktör, en privat aktör och en regional institution är ovanligt i länet. Det hoppas vi ska inspirera flera. Allas möjlighet till och intresset för scenkonstupplevelser med teater och klassisk musik i Sydnärke genom Astrid Lindgrens berättelser har ökat. Samhörighet och gemenskap genom scenkonsten där Astrid Lindgrens barnperspektiv och berättelser står i fokus har ökat. Möten och samarbeten med civilsamhälle och/eller musik-/kulturskolor har blivit fler.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande / tillföra något nytt till Örebro län?

Detta samarbete mellan en regional kulturinstitution, en privat kulturaktör och en kommun är relativt unikt, nytt och nyskapande.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Genom att spela i både Örebro och Askersund blir det betydligt kortare transporter med inhyrda bussar osv. för alla barn i länets södra kommuner.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Detta samarbete mellan en regional kulturinstitution, en privat kulturaktör och en kommun är nyskapande och sker i två kommuner och därmed i stora delar av regionen.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Trepartsarbetet bygger på tre kunniga och erfarna kulturaktörer. Trepartsarbetet är tänkt att gälla över 3 år (minst) och på detta sätt kan vi dra nytta av våra erfarenheter från år till år och därigenom utveckla våra koncept tillsammans. Vi kan också styra målgruppen för föreställningarna och på detta sätt se till att så många av länets barn som möjligt får ta del av såväl teater som musik.

Är projektet ett evenemang?

Ja

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde?

Det framgår av ovanstående svar och ansökan i sin helhet.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Detta samarbete mellan en regional kulturinstitution, en privat kulturaktör och en kommun är nyskapande och sker i två kommuner och därmed i stora delar av regionen.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Viktiga perspektiv som ligger till grund för planering och genomförande.

C. Socioekonomi

Tack vare skattefinansierade aktörer och regionalt bidrag hålls biljettpriserna nere. Förskolor/skolor bjuds in kostnadsfritt.

D. Barn och unga

Barn är målgruppen. Barn deltar även på scenen tillsammans med professionella kulturaktörer.

E. Att nå nya målgrupper

Askersund och Örebro är spelplatserna. Förskolor/skolor bjuds in kostnadsfritt.

F. Kultur och hälsa

Att kultur är hälsofrämjande är vetenskapligt bevisat och efter pandemin är det nu extra viktigt att nå ut med kultur i alla dess former till länets barn. Detta ger en hälsofrämjande effekt och kommer att stimulera till eget kulturutövande.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

Alla inkluderas. Föreställningarna uppmuntrar till att läsa Astrid Lindgrens böcker. Uppmuntrar till att lyssna på och sjunga sångerna. Genom att bjuda på olika delar av Astrid Lindgrens berättelser för vi vidare ett kulturarv. I Örebro län finns många områden där det förekommer en majoritet av barn med annan etnicitet och språklig bakgrund. Vår ambition är att särskilt nå dessa barn och uppmuntra dem att läsa Astrid Lindgrens berättelser både innan och efter de har besökt föreställningen. Genom att föreställningen bygger i första hand på konstnärliga språk som musik, sång och rörelse så kommer alla barn att kunna ta till sig föreställningen.

H. Olika funktionsförmågor

Alla inkluderas. Föreställning teckenspråkstolkas. Konserthuset och Sjöängen är tillgänglighetsanpassade. Både Konserthuset i Örebro och Sjöängen i Askersund är anpassade för att göra det enkelt om man kommer med exempelvis rullstol.

I. Ålder

Barn är den viktiga målgruppen.

Finns det medfinansiering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Länsmusiken

Är beslut taget om medfinansiering?: Se budget

Medfinansiär/-er: Askersunds kommun/Sjöängen
Är beslut taget om medfinansiering?: Se budget

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner
Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Budget Astrids jul 2022

Intäkter

Bidrag Region Örebro Län	270 000
Biljettintäkt Askersund	90 000
Biljettintäkt Örebro	125 000
Länsmusikens insats	160 000
TOTALT INTÄKTER	645 000

Kommentar:

Sjöängen ansöker och tar emot bidrag från RÖL.

Sjöängen går in med scen, teknik, personal och samordning.

Kostnader

Dirigent	70 000
Arrangemang	85 000
Rättigheter	45 000
Ljud och ljus	65 000
Marknadsföring	40 000
Resa Askersund ToR buss	10 000
Teatern	330 000
TOTALT KOSTNADER	645 000

Inkl. resa och logi.

Komplettering.



11

Utvecklingsmedel för projekt
Fröjdans

21RS9772

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS9772

Organ
Kulturnämnd

Utvecklingsmedel för projekt Fröjdans

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja utvecklingsmedel för 120 000 kronor för projektet Fröjdans

Sammanfattning

I samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun och Teater Martin Mutter planerar dansföreningen Fröjdans en dansfestival som innehåller dansföreställningar, workshoppar, popup-föreställningar på gator och torg samt en mindre utställning hösten 2022 (vecka 36) i Örebro. Festivalen är en hyllning till koreografen Lena Josefsson, som gick ur tiden 2020. Målgrupperna för workshopparna är unga från 13 år. Där kommer också finnas en workshop för barn i lågstadieåldern. Till föreställningarna är medborgare i alla åldrar välkomna.

Ärendebeskrivning

Sista ansökningsdag för Utvecklingsmedel kultur var den 31 oktober. En referensgrupp bestående av tjänstepersoner från området Kultur och ideell sektor har tillsammans arbetat med handläggning av ansökningarna.

Bedömning

Referensgruppen bedömer att detta projekt är i linje med grundläggande krav och prioriteringar enligt riktlinjer för Utvecklingsmedel kultur.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Utvecklingsmedel kultur har prioriterade områden för bland annat kultur av, med och för barn och unga, utveckling kopplat till mångfald med fokus på etnicitet och social hållbarhet/inkludering, utveckling kopplat till genus och



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Kristoffer Pettersson

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS9772

jämställdhet mellan könen, utveckling kopplat till olika funktionsförmågor samt kultur i hela länet.

Ekonomiska konsekvenser

Ryms inom budget för Utvecklingsmedel kultur.

Uppföljning

Genom mall för återrapportering.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM till kulturnämnden 2022-02-09, Utvecklingsmedel för projekt Fröjdans
Ansökan.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kultur och kvalitet

Utvecklingsmedel kultur 2021

Du har angett följande i din anmälan

Sökande organisation

Organisation: Fröjdans

Organisationsnummer: 5121-2249

Postadress: Fröjdans c/o Jenny Eknor, Bröstorps gård 304

Postnummer och ort: 713 91 Nora

Kontaktperson

Namn: Christine Keffel

Funktion/befattning: Producent

Telefon: 0705872235

Mobil: 0705872235

E-postadress: christinekeffelproduktion@gmail.com

Ansökan avser

Projektets namn: Dansfestival Raande Vo

Plats: Hjalmar Bergman-teatern, Örebro konserthus, nya Kulturkvarteret, skolor i Örebro kommun och andra kommuner i länet, länets dansklasser, gator och torg i Örebro stad

Ansökt belopp: 270000

Har utvecklingsmedel betalats ut tidigare för utvecklingsprojektet?

Nej

Har den planerade verksamheten genomförts i länet vid tidigare tillfälle?

Nej

1. Syfte och bakgrund:

BAKGRUND I samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun och Teater Martin Mutter planerar dansföreningen Fröjdans en dansfestival som innehåller dansföreställningar, workshoppar, popup-föreställningar på gator och torg samt en mindre utställning hösten 2022 (vecka 36) i Örebro. Festivalen är en hyllning till koreografen Lena Josefsson, som gick ur tiden 2020. Den är också en manifestation för dansen i länet. Projektet har tidigare beviljats finansiering med 200 000 kr från Region Örebro län och Örebro kommun kommer att ta beslut i oktober om sökta 100 000 kr för de initiala kostnaderna fram till årsskiftet. Regionens bidrag har varit till stor hjälp för att kunna skriva fler ansökningar samt för att rulla igång organiserings- och planeringsarbetet. Inför genomförandeåret 2022 söker nu projektet utvecklingsmedel på 270 000 kr för projektets genomförande i sin helhet. För uppgifter om övriga ansökningar 2022 se bifogad budget. Lena Josefssons gärning kan inte överskattas. Hon har erhållit alla utmärkelser en koreograf kan få, och väckt uppmärksamhet långt utanför Sveriges gränser. Lena Josefsson drev dansgruppen Kompani Raande Vo. Hon växte upp som missionärsbarn i dåvarande Belgiska Kongo och Kongo-Brazzaville. Som vuxen gav det henne verktyg för att utveckla ett unikt uttryck inom modern dans och 1989 grundade hon sitt danskompani. Verksamheten var länge baserad i Örebro. Många av hennes dansare är idag aktiva danskonstnärer i Asien, Afrika och över hela Europa. De använder hennes metod i sina egna arbeten med elever i professionella dansutbildningar och i workshops med amatörer och dansutövare på olika nivåer. Efter Lena Josefssons död samlades flera av dansarna och ställde sig frågor som: Hur omformulerar och filtrerar man ett koreografiskt arbete från en viss epok till nutid? Hur minns kroppen? Hur samarbetar unga dansare med det kroppsliga arkiv som äldre dansare bär på i förhållande till ett specifikt rörelsematerial? Hur traderas kunskapen från kropp till kropp? Vilka diskurser ligger till grund för Lena Josefssons konstnärliga metoder och hur har de speglat hur vi uppfattar hennes konstnärliga uttryck? Vilken form av meningsskapande skulle Lena Josefssons uttryck och metoder ha idag? Vilken potential finns det i att sätta hennes arbete i en nutida kontext? Det är dags att pröva Lena Josefssons arbete mot en ny tid. Lena Josefssons danskompani utgick från hennes konstnärskap, men det hade inte varit möjligt utan dansare som varit intresserade av att utveckla sina egna konstnärskap. I Kompani Raande Vo gavs utrymme för ett både individuellt och gemensamt utforskande i processen mot det gemensamma uttrycket. Lenas kopplade också samman dans med musik, rytm och röst. Det ledde till samarbeten med musiker och kompositörer. Ett fint exempel är samarbetet med Svenska Kammarorkestern i Örebro. En viktig del i Lenas och danskompaniets verksamhet var arbetet med ungdomar. Lena Josefsson och Kompani Raande Vo bevisade vilken styrka dansen besitter som verktyg för inkludering. Ett verktyg som omfattar mörker och ljus, lek och allvar. I länet finns idag många verksamheter och pedagoger som tar fasta på detta. Eftersom inkludering är en grundpelare för ett socialt hållbart samhälle finns det goda skäl att lyfta Lenas gärning både som konstnär och pedagog, liksom dansen, för att framgent vidga perspektivet mot en långsiktig satsning på den professionella dansverksamheten. En sådan satsning, med Lena Josefsson som förebild och inspiratör, syftar till att ge synergieffekter till övrig dansverksamhet i länet. Festivalen ska ses som ett bidrag i utvecklingsarbetet för en fast bas för dansen i Örebro län. En sådan bas skulle kunna främja samverkan mellan professionella dansare, Region Örebro län, Örebro kommun, andra kulturaktörer och länets danskommuner. Den kan även fungera som inspiration för länets amatörkansare och danspedagoger. Basen skulle också fungera som en dialogpart gentemot Region Örebro län och Örebro kommuns dans- och kulturanvariga. Den professionella dansverksamheten och de offentliga kulturaktörerna kan på så stödja varandra i ett långsiktigt utvecklingsarbete för dansen i länet. Festivalen ska ges i anslutning till Open Art och Live at Heart under perioden juli-september 2022. Rent konkret kommer produktionsledningen av festivalen att: • arrangera sommarbansjobb för unga dansare sommaren 2022 • arrangera en dansfestival vecka 36 i september med inspiration av Lena Josefssons gärning • producera en helaftons föreställning för datum 10-11 september på Hjalmar Bergman-teatern, samt en mindre föreställning tillsammans med Svenska kammarkorestern på Örebro konserthus • producera en utställning om Lena Josefssons arbete som visas i anslutning till dansfestivalen • arrangera workshops för unga dansare och pedagoger • samarbeta med etablerade kulturaktörer om olika aktiviteter Det löper en rak linje från gymnastikpionjärer som Greta Hause och hennes dans och rörelseverksamhet på Gymnården (med start 1952), till dansverksamma både i och utanför regionen idag. Det gäller professionella, pedagoger såväl som amatörer. En av dessa var Lena Josefsson. Andra arvtagare är föreningen Fröjdans, som på ideell grund möjliggör samverkan mellan amatörer och professionella för erfarenhetsutbyte och inspiration. Föreningen bidrar till att mer dans både kan utövas och upplevas runt om i regionen, och att återvändare får en plattform för att utveckla sina idéer och nätverka. På så sätt har Fröjdans länge medverkat till en utveckling av dansen i regionen. Redan nu har en dialog startats med koreografen Ellinor Ljungqvist och produktionsledningen för dansfestivalen för att utveckla samverkan med danskommunerna Askersund, Degerfors och Hällefors. Det finns med andra ord många argument för att förvalta Lena Josefssons gärning, och dansen, i Örebroregionen både på kort och lång sikt. SYFTE Det övergripande syftet är att producera en

dansfestivalen för att lyfta Lena Josefssons gärning, och bidra till Region Örebro läns strävan efter en fast bas för professionell dans i länet. Det konstnärliga syftet är att undersöka vilken form av meningsskapande Lena Josefssons uttryck och metoder skulle ha idag och den potential som finns i att sätta hennes arbete i en nutida kontext.

2. Beskriv genomförande:

Projektet har inletts juni 2021 genom att en producent har anställts av Fröjdans med stöd av Region Örebro län. Under uppstartsfasen söks det nya bidrag samt relevant sponsring och en organisation byggs med två fokusområden: 1) produktion, budget, ansökningar, ekonomi, kommunikation och administration. 2) konstnärligt innehåll gällande föreställningar, aktiviteter och workshops. Vi arbetar i två grupper med tät kommunikation och regelbundna avstämningar. Förutom producenten anställs under hösten två dansare, med ansvar för konstnärlig ledning och planering av aktiviteter för samarbetspartners samt workshoppar, på deltid. Inom ramen för projektet kommer samarbeten att planeras med Open Art, Svenska kammarorkestern, Örebro konsthall, Live at Heart och Kulturkvarteret i form av olika aktiviteter med fokus på dans. Vidare kommer en kommunikationsplan att upprättas, scenografikompletteringar att organiseras, en utställning produceras och koreografi för "Ett paradiset trängt" och "Distant light" att repeteras in. Genomförandeperioden har sitt fokus på vecka 36, 2022, då dansfestivalen blir en mötesplats för Kompani Raande Vos tidigare dansare, unga dansare på olika nivåer, och allmänheten. Den kommer att innefatta två helaftonsföreställningar på Hjalmar Bergmanteatern (Ett paradiset, trängt), en kortare föreställning (Distant Light) på Örebro konserthus, en utställning, populföreställningar samt workshoppar för olika åldrar och nivåer. Workshopparna kommer att utmynna i en liten föreställning på Hjalmar Bergmanteatern som en inledning till helaftonsföreställningen. Allmänheten kommer att få uppleva dans på stadens gator och torg i olika delar av staden, samt kunna se och ibland delta i de aktiviteter som tas fram i samarbetet med Open Art, Live at heart, Kulturkvarteret, Örebro konsthall och Svenska kammarorkestern. Festivalen kommer att knyta an till platser där Lena har varit verksam, bland annat i Vivalla och Baronbackarna. Med utgångspunkt i Lena Josefssons arbete kommer dansare och musiker som har arbetat för Kompani Raande Vo i olika föreställningar att medverka. Unga dansare från länets dansutbildning (inklusive danskommunerna Askersund, Degerfors och Hällefors) kommer att bjudas in för att delta i workshoppar ledda av dessa dansare. Det innebär att unga dansare kan delta i gatuföreställningar och föreställningar. Äldre dansare, både pedagoger och professionella, kommer också att erbjudas workshoppar. En allmän inbjudan till festivalen, både rikstäckande och internationell, kommer att gå ut till alla som samarbetat med Lena: dansare, musiker, kompositörer, skådespelare, regissörer, tekniker, ljusdesigners, scenografer, musikalartister, producenter, fd. medarbetare i Pajala, fd. kollegor på Skånes Dansteater och från musikalerna Kristina från Duvemåla. Festivalen kan komma att bli en verklig mötesplats för genreöverskridande konst med dansen i centrum. Utställningen kommer att beskriva Lenas Josefsson och Kompani Raande Vos historia, metoder, arbete och föreställningar samt ge en kort översikt av dansens historik i länet. Under festivalen kommer den att placeras i Kulturkvarterets foajé. Den kommer att vara mobil för att kunna ställas ut på andra platser i landet. Även om festivalens fokus ligger under vecka 36 med föreställningar och workshoppar så kommer en del aktiviteter förläggas tidigare och eventuellt senare för att kunna synkroniseras med samarbetsparternas förutsättningar.

3. Ange målgrupp:

- Unga dansare och amatörer 13-25 år, äldre dansare avseende professionella och pedagoger
- Elever i dansklasser klass 7-9
- Barn i lågstadiet (en workshop inför föreställningen Distant Light för att hitta barn som ville medverka i den)
- En bred och kulturintresserad allmänhet

4. Ange en tidsplan

TIDSPLAN 2021 Juni Ansökningar Juli ----- Augusti Upprättande av budget, organisation och administrering. Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Research och planering för utställning. Urval av delar i dansföreställningen. Inventering av spelplatser, scenografi, kostym och ljusdesign. September -"- Oktober -"- November Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Planering av utställning, dansföreställning och scenografi och kostym. December -"- TIDSPLAN 2022 Januari Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Ytterligare ansökningar. Kommunikationsplanering samt planering av utställning, dansföreställning och scenografi. Upphandlingar. Februari -"- Mars -"- April Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Kommunikationsplanering, utställningsproduktion, scenografiproduktion, kostymproduktion, ljusdesign. Maj -"- Juni Sommarsansjobb, uppföljning av kommunikation och produktion Juli Sommarsansjobb, uppföljning av kommunikation och produktion. Repetitionsarbete. Augusti Kommunikation och produktion. Repetitionsarbete. September Kommunikation, repetition, produktion och genomförande. Vecka 36 Måndag-torsdag: Repetitioner Fredag-lördag: Föreställningar Workshops för dansutbildningar: Ka-vesta Folkhögskolas dansutbildning, Estetiska programets dansutbildning på gymnasier, dansare vid Kulturskolans förberedande linje. Tegelbrukets unga dansare i högstadiet skolor med dansinriktning sasom Mellringeskolan, Gumaelius- och Engelbrektskolan.

5. Vilket mål och resultat förväntas uppnås genom utvecklingsprojektet:

- Att synliggöra dansen på gator, torg och scener under en begränsad tid i Örebro
- Att tillvarata, undersöka och utveckla Lena Josefssons metoder för danspedagogik, dansträning och koreografisk praktik
- Att stärka tidigare, och skapa nya samarbeten inom regionen mellan danskonsten och andra kulturella verksamheter
- Att stärka regionens identitet som danskulturellt centrum
- Att stärka intresset för dans som konstnärlig uttrycksform för unga generationer, både för den personliga utvecklingen och för att inspirera fler att bli professionella dansare/koreografer
- Att använda dansen som verktyg för integration, jämställdhet och delaktighet framförallt gentemot målgruppen 0-25 år
- Att med dansen som verktyg uppmuntra deltagare med nedsatt rörlighet att finna rörelseglädje
- Att unga dansare som deltar i de workshops som dansfestivalen 2022 erbjuder, har ökat sin förståelse för hur synergier kan uppstå när dans möter andra konstnärliga uttrycksformer
- Att dansfestivalens workshops ger unga dansare möjlighet att utveckla egna, personliga smörgåsbord att plocka idéer ifrån för att utveckla sina egna uttryck
- Att utveckla samverkan mellan professionella dansare, danskommuner, Region Örebro län och Örebro kommun
- Att använda erfarenheterna från dansfestivalen i ett utvecklat arbete för en fast bas för professionell dans i samverkan med offentliga kulturaktörer på dansområdet

6. Vilken effekt förväntas utvecklingsprojektet ha på länets kulturliv?

Eftersom dansfestivalen samarbetar med kulturaktörer som Open Art, Live at heart, Örebro konsthall, Svenska kammarorkestern och Kulturkvarteret, är en förväntad effekt insikt att kulturens aktörer kan samarbeta gränsöverskridande och vara en samlande regional kraft. Projektet bidrar därmed till byggandet av en kulturell infrastruktur i samarbetet med kulturaktörer, utbildningar och i samverkansarbetet med Region Örebro län och Örebro kommun. Det kan skapa inspiration för nya samarbeten och gemensamma aktiviteter mellan olika kulturaktörer. Vidare kommer de unga dansare, som vill delta i de workshoppar som dansfestivalen erbjuder, öka förståelsen för de möjligheter till nyskapande som kan uppstå i gränsöverskridande möten mellan dans, musik, ord, text och bild. Det kommer att bidra till en utveckling av den egna skapande förmågan. Deltagarna erbjuds att delta aktivt i en kulturupplevelse men också tillgodogöra sig bildning i mötet med Lena Josefssons konstnärliga metod. Genom att ge dansverksamhet möjlighet att ta del av och utveckla Lena Josefsson metoder bidrar projektet även här till konstnärlig förnyelse. En ytterligare effekt är den höga kvalitet som dansfestivalen bidrar med till kulturlivet. De dansare och musiker som kommer att leda workshoppar och arbeta med föreställningarna, arbetar alla professionellt inom dans och många av dem har utvecklat Lena Josefssons metoder. Projektet är också ett bidrag till byggandet av en kulturell infrastruktur då samarbeten kommer att ske med kulturaktörer, utbildningar samt Region Örebro län och Örebro kommun.

7. På vilket sätt kan utvecklingsprojektet sägas vara nyskapande / tillföra något nytt till Örebro län?

Projektet är nyskapande eftersom det är dansen, i form av Fröjdans, som tar initiativet till samarbeten och samverkan med andra kulturaktörer som Kulturkvarteret, Open Art, Örebro konsthall, Live at Heart, Svenska Kammarorkestern, Region Örebro län och Örebro kommun. Det är en bred satsning som dessutom utgörs av samarbeten med skolor, sommardansjobb, workshops, dans på gator och torg, två helaftonsforeställningar på Hjalmar Bergmanteatern, en foreställning på Örebro konserthus samt en utställning om Lena Josefsson (troligen på Kulturkvarteret). Det finns även en nyskapande dimension i att det sker ett samarbete mellan dessa kulturaktörer. Projektet är också nyskapande då det sammanför essensen av Lena Josefssons verk, erfarenheten från Lena Josefssons metod och den erfarenhet som hennes tidigare dansare inhämtat under sina egna karriärer. Ytterligare en nyskapande aspekt är arbetet som dansarna, som både inför foreställningarna och i workshops med unga dansare, kommer att göra med att undersöka Lena Josefssons metod i en ny tidskontext. Vidare kommer de unga dansare, som vill delta i de workshoppar som dansfestivalen erbjuder, öka förståelsen för de möjligheter till nyskapande som kan uppstå i gränsöverskridande möten mellan dans, musik, ord, text och bild. Det kommer att bidra till en utveckling av den egna skapande förmågan. Deltagarna erbjuds att delta aktivt i en kulturupplevelse men också tillgodogöra sig bildning i mötet med Lena Josefssons konstnärliga metod. Genom att ge dansverksamma möjlighet att ta del av och utveckla Lena Josefsson metoder bidrar projektet även här till konstnärlig förnyelse.

8. Beskriv hur utvecklingsprojektet beaktar ekologisk hållbarhet?

Så långt som möjligt kommer scenografi och kostym att återanvändas. De kommer dock att behöva kompletteras för att fungera rent konstnärligt. För resor i projektet rekommenderar vi de medverkande att åka tåg. Flygresor kommer att klimatkompenseras (se budget). Vi kommer också att så långt det är möjligt gynna lokala företag liksom producenter av lokala råvaror. Dansfestivalen bidrar till god resurseffektivitet och till kulturarvet genom att förvalta och utveckla Lena Josefssons och tidigare Örebropionjers arbete inom rörelse och dans. Detta sker genom arbete med hennes metoder och genom att producera en utställning om hennes livsverk och dokumentera dansarnas arbete med Lenas metod. Det sker även genom att dansfestivalens produktionsledning kommer att samverka med andra aktörer i kulturlivet och exempelvis använda deras kommunikationskanaler.

1. Ett regionalt mervärde eller vara länsövergripande?

Projektet bjuder in övriga danskommuner och boende inom och utom länet att delta i workshops eller som publik. Genom samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun, med starka kulturaktörer och med dansverksamma aktörer (pedagoger, föreningar, utbildningar), kommer bilden av en stark dansregion på sikt förstärkas. Här kommer erfarenhet att skapas som blir ett bidrag till att skapa en plattform för professionella dans i länet. Vi vet idag att kulturen är en bidragande faktor till att människor vill bo på en ort och besöka den. Dansfestivalen stärker bilden av en kultur- och dansregion och kommer att bidra till konkurrenskraften. För länets invånare, framförallt unga, bär dansen på en potential att inspirera människor att uttrycka sig själva. Här finns utrymme för att utforska den egna identiteten (även könsidentiteten) och kroppen i relation till normer. Dansfestivalen bjuder in alla dansintresserade oavsett bakgrund och bidrar därmed till en högre och jämlik livskvalitet. Den planerade dansfestivalen kommer även att relatera till samtliga regionalpolitiska mål för den dansframjände verksamheten. Här finns ett starkt fokus på unga som erbjuds möjlighet att prova på Lena Josefssons metoder, möta professionella dansare och även delta i de planerade helaftonsforeställningarna. Dansfestivalen arrangerar workshops där Lena Josefssons professionella dansare leder verksamma på olika nivåer, pedagoger, amatörer och intresserade professionella dansare. Detta stärker möjligheten för amatörer och professionella att utvecklas i länet och stöttar utvecklingen av unga dansare i länet. Dansfestivalens upplägg, att bjuda in pedagoger och unga dansare bidrar till att unga i hela länet kan möta dans, liksom att stärka danspedagogers möjlighet att verka och utvecklas i länet. Erfarenheterna från arbetet med dansfestivalen är ett bidrag till utvecklingen av en bas för professionell dans i länet i samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun, koreografer, pedagoger och utbildningar. Genom samarbetet med olika kulturaktörer och skolor/utbildningar och i samverkan med Region Örebro län och Örebro kommun skapas förutsättningar för att en god omvärldsbevakning och kompetensutveckling utvecklas och förmedlas. Region Örebro läns mål för länets professionella dansverksamhet kommer också att uppfyllas: Dansfestivalen kommer, genom att visa nytolkningar av Lena Josefssons verk, att lyfta fram den sceniska dansens ställning i regionen.

2. Mer långsiktiga och hållbara effekter?

Projektet kommer att generera erfarenheter som kan användas för regionens planer på en plattform för professionell dans. En kulturell infrastruktur mellan kulturaktörer, dansutbildningar, sponsorer, bidragsgivare och samverkansparter kommer att byggas upp som kan användas för en sådan plattform. Här kommer omvärldsbevakning utbytas och kompetensutveckling både ske och erbjudas. Här planteras från till en hållbar organisering av den sceniska dansen i länet i samverkan med fler aktörer. Ett arbete som kan utvecklas så att samverkan kan ske mellan arrangörer och producenter för att nå ut i hela länet med professionell dans. I anslutning till dansfestivalen kommer det att produceras en utställning om Lena Josefsson och den danshistorik som förtjänar att uppmärksammas med bland andra legendarer som Greta Hause, Gymngårdens grundare. Greta Hause är en av dem som lade grund till Lena Josefssons möjlighet att utveckla sitt konstnärskap i Örebro. På så sätt berörs även målet att bevara, använda och utveckla kulturarvet, då detta bör räknas som en del av Örebros historia. Kulturarvet är en viktig resurs att förvalta och utveckla inom ramen för de globala målen. Begreppet kulturell hållbarhet börjar långsamt bli etablerat som en fjärde enhet i samspel med social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet, även om det fortfarande inte är en gång för alla definierat. Men i de definieringsförsök som görs tar begreppet hänsyn både till kulturarv och till kulturens specifika potential att omsluta de övriga hållbarhetsbegreppen och samtidigt vara en drivkraft för paradigmskiftet. All kulturverksamhet som inkluderar, ställer frågor om det samhälle vi lever i, och som skapar intressanta och engagerande uttryck för mänsklig existens har en viktig roll här. En sådan roll axlade Lena Josefsson, och en sådan roll kan dansen ha. Bland de tre redan etablerade hållbarhetsbegreppen, ligger den närmast begreppet social hållbarhet, med effekter som upplevelsen av delaktighet, ökat välbefinnandet och möjligheten att prova nya konstnärliga uttryck. Effekter som ibland ger upphov till nya perspektiv på oss själva. I det långsiktiga perspektivet kan projektet bidra till en etablering av en bas för professionell dans, som fungerar som inspiratör även för amatördans. Detta kan ge effekter för den sociala och kulturella hållbarheten och bidra till global hållbarhet.

Är projektet ett evenemang?

Ja

Om ja, på vilket sätt är evenemanget metodutvecklande, nyskapande eller har stort uppmärksamhetsvärde?

Efter Lenas död samlades dansarna och började ställa sig frågor som: Hur omformulerar och filtrerar man ett koreografiskt arbete från en viss epok till nutid? Hur minns kroppen? Hur samarbetar unga dansare med det kroppsliga arkiv som äldre dansare bär på i förhållande till ett specifikt rörelsematerial? Hur traderas kunskapen från kropp till kropp? Vilka diskurser ligger till grund för Lena Josefssons konstnärliga metoder och hur har de speglat hur vi uppfattar hennes konstnärliga uttryck? Vilken form av meningsskapande skulle Lena Josefssons uttryck och metoder ha idag? Vilken potential har det i att sätta hennes arbete i en nutida kontext? Det är dags att prova Lena Josefssons arbete mot en ny tid. Projektet tar fasta på Lena Josefssons koreografiska metod, som har förvaltats av de

dansare som hon samarbetade med i kompani Raande Vo. I projektet kommer den att mejslas fram och undersökas av dansarna i arbetet med föreställningarna och i de workshops som erbjuds unga dansare. I och med att den lyfts in i ett nutida sammanhang innebär det att en metodutveckling sker som kommer att åtföljas av dokumentation i form av framförallt bild och filmdokumentation. Projektets uppmärksamhetsvärde har flera aspekter: Det är betydelsefullt att länsborna blir medvetna om sin egen region som en dansregion, att ett arbete för länet som dansregion på sikt kan generera ett liknande uppmärksamhetsvärde som ÖSK, Open Art eller Live at Heart. Dans kan likaväl som konst, musik eller ishockey etableras som en del av den lokala identiteten som också drar besökare till regionen både från Sverige och internationellt. Därför kommer också inbjudningar till festivalen att skickas lokalt, nationellt och internationellt. Lena Josefsson har väckt stor uppmärksamhet inom dansvärlden, och med dansfestivalen och en god marknadsföring av denna kommer uppmärksamhetsvärdet på sikt att generera ett ökat intresse för dans, både bland unga som själva vill dansa, liksom publikt.

A. Kultur och kulturutveckling i hela länet.

Lena Josefsson gjorde en stor insats inom regionen på kulturområdet och för kulturens utveckling. Dansfestivalens ambition är att förvalta arvet efter hennes verksamhet, undersöka hennes metod och bidra till en bas för professionell dans i länet i samverkan med länets offentliga kulturaktörer. Eftersom dansfestivalen bjuder in kulturaktörer med regional tillgänglighet, ungdomar ur olika samhällsskikt, liksom skolklasser i länet, genererar dansfestivalen kultur för hela länet. Projektet organiserar en samordning mellan kulturaktörer kring dansen. Inom ramen för dessa samarbeten kommer gränsöverskridande möten mellan olika uttrycksformer att ske. Det blir ett bidrag till ett långsiktigt arbete för en bas för professionell dans, amatördans och pedagogik. Det öppnar upp för samarbeten och det skapar uppmärksamhet i länet kring kulturen, och inte minst dansen, som drivkraft för den regionala samhällsutvecklingen.

B. Jämställdhet mellan kön och/eller HBTQ-frågor.

Dansen har en potential att möjliggöra för människor att uttrycka sig själva i en form där könssidentitet inte har någon betydelse. Dansfestivalen bjuder in alla dansintresserade oavsett bakgrund. Det innebär att den bidrar till en högre och jämlik livskvalitet.

C. Socioekonomi

Sveriges Kommuner och Regioner och Folkhälsomyndigheten beskriver ett socialt hållbart samhälle som "Ett jämställt och jämlikt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader". Dansfestivalen främjar allas lika värde, och uppmuntrar unga att delta oberoende av ekonomiska förutsättningar. Dansfestivalen söker också upp målgrupperna där de finns i exempelvis skolor i olika områden i Örebro kommun liksom i övriga kommuner i länet. Dans och rörelse behöver inte vara kostsamt och är något som alla kan utöva i någon form, var de än befinner sig i samhället. Projektet bjuder in alla som är intresserade av dans, dels som publik till föreställningarna, men också att delta i workshops. Evenemanget är tillgängligt med allmänna färdmedel. Eftersom skolor bjuds in att delta både i länet och i Örebro kommun har alla elever som är intresserade av dans möjlighet att delta.

D. Barn och unga

Barn har rätt att pröva olika uttrycksformer för sin individuella utveckling, dans är en av dem och som dansfestivalen erbjuder. Projektet vänder sig till alla ungdomar som är intresserade av dans, oavsett bakgrund eller var de bor. Projektet kommer att vända sig aktivt till skolor både i länet och i olika områden i Örebro, till exempel Vivalla, Baronbackarna, Engelbrektsskolan, Mellringeskolan, samt skolor i Lindesberg, Askersund, Karlskoga och Hällefors. Dansfestivalen har ett starkt fokus på att unga ska ha möjlighet att prova på Lena Josefssons metoder, möta professionella dansare och även delta i den planerade helaftons-föreställningen. Dansfestivalen arrangerar workshops där Lena Josefssons professionella dansare leder verksamma på olika nivåer såsom pedagoger, unga amatörer och intresserade professionella dansare. Detta stärker möjligheten för amatörer och professionella att mötas och utvecklas och stöttar utvecklingen av unga dansare i länet. Dansfestivalens upplägg, att bjuda in pedagoger och unga dansare, bidrar till att unga i hela länet kan möta dans, liksom att stärka danspedagogers möjlighet att verka och utvecklas i

E. Att nå nya målgrupper

Eftersom festivalen inte har genomförts tidigare finns ingen specifik ny målgrupp att nå. Målgruppen är dock bred, till föreställningarna bjuds alla åldrar in, till workshops bjuds unga och pedagoger in. Workshops dit unga och pedagoger bjuds in resulterar i populföreställningar/aktiviteter som allmänheten är välkomna att uppleva på stadens gator och torg och även som en del på Hjalmar Bergman-teatern. Målgrupperna ska nås på detta sätt: • Ungdomar 13-25 år, nås via sociala medier, danspedagoger och dansutbildningar. • Elever i dansklasser nås via Fröjdans kanaler till lärarna. • Barn 6-8 år nås via ÖBO:s kanaler, sociala medier och Svenska Kammarorkesterns/Konserthusets egen avdelning för ungdomsverksamhet. • En bredare allmänhet, nås via andra kulturaktörers kommunikationskanaler (Region Örebro län, Örebro kommun, Open Art, Live at Heart, Kulturkvarteret, Örebro konsthall) sociala medier, annonsering, pressreleaser och presskonferenser.

F. Kultur och hälsa

Det är allmänt känt att kultur ökar individens välbefinnande. Även rörelse och motion främjar och gynnar hälsan. Dans är en form av rörelse och motion som bidrar till en känsla av sammanhang. Dans är också en uttrycksform och med andra ord både kultur och motion. Den förtjänar därför att lyftas ännu mer, då den liksom traditionell idrott är ett utmärkt och viktigt komplement för uppbyggande av både den personliga hälsan såväl som folkhälsan. Kultur och hälsa är en aspekt av social hållbarhet. Dansen är viktig för unga som kanske inte hittar hem i andra sammanhang. Dansfestivalen kan vara en inspiration till fler unga att delta i dansgrupper och utveckla sin uttrycksförmåga, liksom att röra på sig. Studien "Dans och hälsa" (Örebro universitet) visar att dans har en positiv inverkan på unga flickors psykiska ohälsa. Vi vet att deltagande i dansverksamhet domineras av unga kvinnor. Dansfestivalen syftar till att väcka uppmärksamhet kring dans som rörelseform och uttrycksmedel, och att bidra till att höja dess status. Projektet har som tidigare nämnts även ett långsiktigt syfte; att bidra till etableringen av en professionell plattform för dans med aktiviteter som även ska komma unga amatördansare till del.

G. Etnicitet och språklig bakgrund

Lena Josefsson har i sin egen verksamhet alltid främjat ett internationellt och interkulturellt utbyte eftersom hennes egen metod är starkt inspirerad av barndomen i Belgiska Kongo, men också därför att hon har arbetat med dansare med internationell bakgrund. Dansare kommer att resa till festivalen från olika länder som Frankrike, Spanien, Norge, Finland, Tanzania, Zimbabwe, Egypten och Kina. Det har i hennes verk och pedagogik visat vägen för att samarbetet kring ett mål är viktigare än etnicitet och språklig bakgrund: Det går att arbeta fram ett gemensamt uttryck med frågeställningar som berör mänskligheten oavsett bakgrund. De olika former av möten som kommer att uppstå i projektet, mellan dansare med olika erfarenhet och bakgrund, och unga dansare (med varierande bakgrund) genererar en politiskt obunden kraft i arbetet med att undersöka Lena Josefssons metoder och att hitta det egna och gemensamma uttrycket. En kraft som bidrar till en dynamisk, demokratisk samhällsutveckling. Inom ramen för projektet hålls workshoppar och sommardansjobb som bjuder in unga oberoende av etnicitet eller språklig bakgrund att delta. Här kan deltagarna

utveckla egna uttryck och bli delaktiga i ett konstnärligt arbete. Det kan generera en känsla av mening för individen, att vara en del av ett berättande och att hitta sitt uttryck i detta gemensamma berättande. Att söka uttryck tillsammans med andra individer kan i bästa fall leda till ett växande. Dans, såsom den har bedrivits pedagogiskt av både Fröjdans, Lena Josefsson och hennes dansare, visar vad man kan åstadkomma tillsammans.

H. Olika funktionsförmågor

Festivalen kommer att erbjuda workshoppar för barn och unga med olika funktionsförmågor. I alla annonser och all kommunikation ska det ska också finnas information om tillgänglighet av föreställningar och workshoppar: -parkeringsplatser -ljud/hörselslinga -syn/texttolkning -fysisk tillgänglighet -info om starka dofter, starkt blinkande ljus -Ska finnas en kontaktperson för frågor om tillgänglighet -Datum om när informationen har lagts ut på webbplats, sociala medier och evenemangskalender

I. Ålder

Målgrupperna för workshopparna är unga från 13 år (i en workshop riktar vi oss till barn från 6-8 år) liksom danspedagoger i varierande åldrar. Där kommer också finnas en workshop för barn i lågstadietåldern. Till föreställningarna är alla välkomna. Det innebär att det finns en god bredd på åldersspannet på dem som bjuds in att delta i de aktiviteter som festivalen arrangerar.

Finns det medfinansering?

Ja

Om ja, redovisa alla medfinansierare för utvecklingsprojektet

Medfinansier/-er: Region Örebro län

Sökt belopp: 200000

Är beslut taget om medfinansiering?: ja

Beviljat belopp: 200000

Medfinansier/-er: Bergslagslyftet

Sökt belopp: 150000

Är beslut taget om medfinansiering?: ja

Beviljat belopp: 20000

Medfinansier/-er: Örebro kommun

Sökt belopp: 100000

Är beslut taget om medfinansiering?: nej

Medfinansier/-er: Adolf Lindgrens stiftelse

Sökt belopp: 60000

Är beslut taget om medfinansiering?: nej

Medfinansier/-er: Statens kulturråd

Sökt belopp: 500000

Är beslut taget om medfinansiering?: nej OBSERVERA ATT PROJEKTET SÖKER MEDEL FRÅN FLER FINANSIERARE SE BUDGET!

Dina personuppgifter Vi ser till att dina personuppgifter alltid är skyddade hos oss och att behandlingen följer både gällande dataskyddsregler (GDPR) samt interna riktlinjer och rutiner

Ja, jag har läst och godkänner ovanstående gällande mina personuppgifter

Projektbeskrivning ansökan utvecklingsmedel Region Örebro län

"Dansfestival Raande Vo"

BAKGRUND

I samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun och Teater Martin Mutter planerar dansföreningen Fröjdans en dansfestival som innehåller dansföreställningar, workshoppar, popup-föreställningar på gator och torg samt en mindre utställning hösten 2022 (vecka 36) i Örebro. Festivalen är en hyllning till koreografen Lena Josefsson, som gick ur tiden 2020. Den är också en manifestation för dansen i länet. Projektet har tidigare beviljats finansiering med 200 000 kr från Region Örebro län och Örebro kommun kommer att ta beslut i oktober om sökta 100 000 kr för de initiala kostnaderna fram till årsskiftet. Regionens bidrag har varit till stor hjälp för att kunna skriva fler ansökningar samt för att rulla igång organiserings- och planeringsarbetet. Inför genomförandeåret 2022 söker nu projektet utvecklingsmedel på 270 000 kr för projektets genomförande i sin helhet. För uppgifter om övriga ansökningar 2022 se bifogad budget.

Lena Josefssons gärning kan inte överskattas. Hon har erhållit alla utmärkelser en koreograf kan få, och väckt uppmärksamhet långt utanför Sveriges gränser. Lena Josefsson drev dansgruppen Kompani Raande Vo. Hon växte upp som missionärsbarn i dåvarande Belgiska Kongo och Kongo-Brazzaville. Som vuxen gav det henne verktyg för att utveckla ett unikt uttryck inom modern dans och 1989 grundade hon sitt danskompani. Verksamheten var länge baserad i Örebro. Många av hennes dansare är idag aktiva danskonstnärer i Asien, Afrika och över hela Europa. De använder hennes metod i sina egna arbeten med elever i professionella dansutbildningar och i workshops med amatörer och dansutövare på olika nivåer.

Efter Lena Josefssons död samlades flera av dansarna och ställde sig frågor som: Hur omformulerar och filtrerar man ett koreografiskt arbete från en viss epok till nutid? Hur minns kroppen? Hur samarbetar unga dansare med det kroppsliga arkiv som äldre dansare bär på i förhållande till ett specifikt rörelsematerial? Hur traderas kunskapen från kropp till kropp? Vilka diskurser ligger till grund för Lena Josefssons konstnärliga metoder och hur har de speglat hur vi uppfattar hennes konstnärliga uttryck? Vilken form av meningsskapande skulle Lena Josefssons uttryck och metoder ha idag? Vilken potential finns det i att sätta hennes arbete i en nutida kontext? Det är dags att pröva Lena Josefssons arbete mot en ny tid.

Lena Josefssons danskompani utgick från hennes konstnärskap, men det hade inte varit möjligt utan dansare som varit intresserade av att utveckla sina egna konstnärskap. I Kompani Raande Vo gavs utrymme för ett både individuellt och gemensamt utforskande i processen mot det gemensamma uttrycket. Lenas kopplade också samman dans med

musik, rytm och röst. Det ledde till samarbeten med musiker och kompositörer. Ett fint exempel är samarbetet med Svenska Kammarorkestern i Örebro.

En viktig del i Lenas och danskompaniets verksamhet var arbetet med ungdomar. Lena Josefsson och Kompani Raande Vo bevisade vilken styrka dansen besitter som verktyg för inkludering. Ett verktyg som omfattar mörker och ljus, lek och allvar. I länet finns idag många verksamheter och pedagoger som tar fasta på detta. Eftersom inkludering är en grundpelare för ett socialt hållbart samhälle finns det goda skäl att lyfta Lenas gärning både som konstnär och pedagog, liksom dansen, för att framgent vidga perspektivet mot en långsiktig satsning på den professionella dansverksamheten. En sådan satsning, med Lena Josefsson som förebild och inspiratör, syftar till att ge synergieffekter till övrig dansverksamhet i länet.

Festivalen ska ses som ett bidrag i utvecklingsarbetet för en fast bas för dansen i Örebro län. En sådan bas skulle kunna främja samverkan mellan professionella dansare, Region Örebro län, Örebro kommun, andra kulturaktörer och länets danskommuner. Den kan även fungera som inspiration för länets amatördansare och danspedagoger. Basen skulle också fungera som en dialogpart gentemot Region Örebro läns och Örebro kommuns dans- och kulturansvariga. Den professionella dansverksamheten och de offentliga kulturaktörerna kan på så stödja varandra i ett långsiktigt utvecklingsarbete för dansen i länet. Festivalen ska ges i anslutning till Open Art och Live at Heart under perioden juli-september 2022. Rent konkret kommer produktionsledningen av festivalen att:

- arrangera sommaretdansjobb för unga dansare sommaren 2022
- arrangera en dansfestival vecka 36 i september med inspiration av LenaJosefssons gärning
- producera en helaftonsföreställning för datumen 10-11 september på Hjalmar Bergmanteatern, samt en mindre föreställning tillsammans med Svenska kammarkoresteren på Örebro konserthus
- producera en utställning om Lena Josefssons arbete som visas i anslutning till dansfestivalen
- arrangera workshops för unga dansare och pedagoger
- samarbeta med etablerade kulturaktörer med olika aktiviteter

Det löper en rak linje från gymnastikpionjärer som Greta Hause och hennes dans och rörelseverksamhet på Gymngården (med start 1952), till dansverksamma både i och utanför regionen idag. Det gäller professionella, pedagoger såväl som amatörer. En av dessa var Lena Josefsson. Andra arvtagare är föreningen Fröjdans, som på ideell grund möjliggör samverkan mellan amatörer och professionella för erfarenhetsutbyte och inspiration. Föreningen bidrar till att mer dans både kan utövas och upplevas runt om i regionen, och att återvändare får en plattform för att utveckla sina idéer och nätverka. På så sätt har

Fröjdans länge medverkat till en utveckling av dansen i regionen. Redan nu har en dialog startats med koreografen Ellinor Ljungqvist och produktionsledningen för dansfestivalen för att utveckla samverkan med danskommunerna Askersund, Degerfors och Hällefors. Det finns med andra ord många argument för att förvalta Lena Josefssons gärning, och dansen, i Örebroregionen både på kort och lång sikt.

SYFTE

Det övergripande syftet är att producera en dansfestival för att lyfta Lena Josefssons gärning, och bidra till Region Örebro läns strävan efter en fast bas för professionell dans i länet. Det konstnärliga syftet är att undersöka vilken form av meningsskapande Lena Josefssons uttryck och metoder skulle ha idag och den potential som finns i att sätta hennes arbete i en nutida kontext.

GENOMFÖRANDE

Projektet har inletts juni 2021 genom att en producent har anställts av Fröjdans med stöd av Region Örebro län. Under uppstartsfasen söks det nya bidrag samt relevant sponsring och en organisation byggs med två fokusområden: 1) produktion, budget, ansökningar, ekonomi, kommunikation och administration.

2) konstnärligt innehåll gällande föreställningar, aktiviteter och workshops. Vi arbetar i två grupper med tät kommunikation och regelbundna avstämningar. Förutom producenten anställs under hösten två dansare, med ansvar för konstnärlig ledning och planering av aktiviteter för samarbetspartners samt workshoppar, på deltid.

Inom ramen för projektet kommer samarbeten att planeras med Open Art, Svenska kammarorkestern, Örebro konsthall, Live at Heart och Kulturkvarteret i form av olika aktiviteter med fokus på dans. Vidare kommer en kommunikationsplan att upprättas, scenografikompletteringar att organiseras, en utställning produceras och koreografi för "Ett paradys trängt" och "Distant light" att repeteras in.

Genomförandeperioden har sitt fokus på vecka 36, 2022, då dansfestivalen blir en mötesplats för Kompani Raande Vos tidigare dansare, unga dansare på olika nivåer, och allmänheten. Den kommer att innefatta två helaftonsföreställningar på Hjalmar Bergmanteatern (Ett paradys, trängt), en kortare föreställning (Distant Light) på Örebro konserthus, en utställning, popupföreställningar samt workshoppar för olika åldrar och nivåer. Workshopparna kommer att utmynna i en liten föreställning på Hjalmar Bergmanteatern som en inledning till helaftonsföreställningen. Allmänheten kommer att få uppleva dans på stadens gator och torg i olika delar av staden, samt kunna se och ibland delta i de aktiviteter som tas fram i samarbetet med Open Art, Live at heart, Kulturkvarteret, Örebro konsthall och Svenska kammarorkestern. Festivalen kommer att knyta an till platser där Lena har varit verksam, bland annat i Vivalla och Baronbackarna.

Med utgångspunkt i Lena Josefssons arbete kommer dansare och musiker som har arbetat för Kompani Raande Vo i olika föreställningar att medverka. Unga dansare från länets dansutbildningar (inklusive danskommunerna Askersund, Degerfors och Hällefors) kommer att bjudas in för att delta i workshoppar ledna av dessa dansare. Det innebär att unga dansare kan delta i gatuföreställningar och föreställningar. Äldre dansare, både pedagoger och professionella, kommer också att erbjudas workshoppar.

En allmän inbjudan till festivalen, både rikstäckande och internationell, kommer att gå ut till alla som samarbetat med Lena: dansare, musiker, kompositörer, skådespelare, regissörer, tekniker, ljusdesigners, scenografer, musikalartister, producenter, fd. medarbetare i Pajala, fd. kollegor på Skånes Dansteater och från musikalen Kristina från Duvemåla. Festivalen kan komma att bli en verklig mötesplats för genreöverskridande konst med dansen i centrum. Utställningen kommer att beskriva Lenas Josefsson och Kompani Raande Vos historia, metoder, arbete och föreställningar samt ge en kort översikt av dansens historik i länet. Under festivalen kommer den att placeras i Kulturkvarterets foajé. Den kommer att vara mobil för att kunna ställas ut på andra platser i landet.

Även om festivalens fokus ligger under vecka 36 med föreställningar och workshoppar så kommer en del aktiviteter förläggas tidigare och eventuellt senare för att kunna synkroniseras med samarbetsparternas förutsättningar.

MÅLGRUPPER

- Unga dansare och amatörer 13-25 år, äldre dansare avseende professionella och pedagoger
- Elever i dansklasser klass 7-9
- Barn i lågstadieåldern (en workshop inför föreställningen Distant Light för att hitta barn som ville medverka i den)
- En bred och kulturintresserad allmänhet

HUR MÅLGRUPPERNA SKA NÅS

- Ungdomar 13-25 år, nås via sociala medier, danspedagoger och dansutbildningar.
- Elever i dansklasser nås via Fröjdans kanaler till lärarna.
- Barn 6-8 år nås via ÖBO:s kanaler, sociala medier och Svenska Kammarorkesterns/Konserthusets egen avdelning för ungdomsverksamhet.
- En bredare allmänhet, nås via andra kulturaktörers kommunikationskanaler (Region Örebro län, Örebro kommun, Open Art, Live at Heart, Kulturkvarteret, Örebro konsthall) sociala medier, annonsering, pressreleaser och presskonferenser.

MÅL

- Att synliggöra dansen på gator, torg och scener under en begränsad tid i Örebro
- Att tillvarata, undersöka och utveckla Lena Josefssons metoder för danspedagogik, dansträning och koreografisk praktik
- Att stärka tidigare, och skapa nya samarbeten inom regionen mellan danskonsten och andra kulturella verksamheter
- Att stärka regionens identitet som danskulturellt centrum
- Att stärka intresset för dans som konstnärlig uttrycksform för unga generationer, både för den personliga utvecklingen och för att inspirera fler att bli professionella dansare/koreografer
- Att använda dansen som verktyg för integration, jämställdhet och delaktighet framförallt gentemot målgruppen 0-25 år
- Att med dansen som verktyg uppmuntra deltagare med nedsatt rörlighet att finna rörelseglädje
- Att unga dansare som deltar i de workshops som dansfestivalen 2022 erbjuder, har ökat sin förståelse för hur synergier kan uppstå när dans möter andra konstnärliga uttrycksformer
- Att dansfestivalens workshops ger unga dansare möjlighet att utveckla egna, personliga smörgåsbord att plocka idéer ifrån för att utveckla sina egna uttryck
- Att utveckla samverkan mellan professionella dansare, danskommuner, Region Örebro län och Örebro kommun
- Att använda erfarenheterna från dansfestivalen i ett utvecklat arbete för en fast bas för professionell dans i samverkan med offentliga kulturaktörer på dansområdet

EFFEKTER PÅ LÄNETS KULTURLIV och HUR PROJEKTET ÄR NYSKAPANDE/TILLFÖR NÅGOT NYTT TILL ÖREBRO LÄN

Eftersom dansfestivalen samarbetar med kulturaktörer som Open Art, Live at heart, Örebro konsthall, Svenska kammarorkestern och Kulturkvarteret, är en förväntad effekt insikt att kulturens aktörer kan samarbeta gränsöverskridande och vara en samlande regional kraft. Projektet bidrar därmed till byggandet av en kulturell infrastruktur i samarbetet med kulturaktörer, utbildningar och i samverkansarbetet med Region Örebro län och Örebro kommun. Det kan skapa inspiration för nya samarbeten och gemensamma aktiviteter mellan olika kulturaktörer.

Projektet är *nyskapande* eftersom det är dansen, i form av Fröjdans, som tar initiativet till samarbeten och samverkan med andra kulturaktörer som Kulturkvarteret, Open Art, Örebro konsthall, Live at Heart, Svenska Kammarorkestern, Region Örebro län och Örebro kommun. Det är en bred satsning som dessutom utgörs av samarbeten med skolor, sommardansjobb, workshops, dans på gator och torg, två helaftonsföreställningar på Hjalmar Bergmanteatern,

en föreställning på Örebro konserthus samt en utställning om Lena Josefsson (troligen på Kulturkvarteret).

Projektet är också *nyskapande* då det sammanför essensen av Lena Josefssons verk, erfarenheten från Lena Josefssons metod och den erfarenhet som hennes tidigare dansare inhämtat under sina egna karriärer.

Projektet har *effekt på länets kulturliv* genom att lyfta dansens betydelse för kulturlivet i regionen, både historiskt (med tanke på bl. a. Greta Hause) och i nutid med den verksamhet som bedrivs och har utvecklingspotential i länet idag.

Vidare kommer de unga dansare, som vill delta i de workshoppar som dansfestivalen erbjuder, öka förståelsen för de möjligheter till nyskapande som kan uppstå i *gränsöverskridande möten* mellan dans, musik, ord, text och bild. Det kommer att bidra till en *utveckling av den egna skapande förmågan*. Deltagarna erbjuds att *delta aktivt i en kulturupplevelse* men också tillgodogöra sig *bildning* i mötet med Lena Josefssons konstnärliga metod. Genom att ge dansverksamma möjlighet att ta del av och utveckla Lena Josefsson metoder bidrar projektet även här till *konstnärlig förnyelse*.

En ytterligare effekt är den *höga kvalitet* som dansfestivalen bidrar med till kulturlivet. De dansare och musiker som kommer att leda workshoppar och arbeta med föreställningarna, arbetar alla professionellt inom dans och många av dem har utvecklat Lena Josefssons metoder.

Projektet är också ett bidrag till byggandet av en *kulturell infrastruktur* då samarbeten kommer att ske med kulturaktörer, utbildningar samt Region Örebro län och Örebro kommun.

EKOLOGISK HÅLLBARHET

Så långt som möjligt kommer scenografi och kostym att återanvändas. De kommer dock att behöva kompletteras för att fungera rent konstnärligt. För resor i projektet rekommenderar vi de medverkande att åka tåg. Flygresor kommer att klimatkompenseras (se budget). Vi kommer också att så långt det är möjligt gynna lokala företag liksom producenter av lokala råvaror. Dansfestivalen *bidrar till god resurseffektivitet och till kulturarvet* genom att förvalta och utveckla Lena Josefssons och tidigare Örebropionjärers arbete inom rörelse och dans. Detta sker genom arbete med hennes metoder och genom att producera en utställning om hennes livsverk och dokumentera dansarnas arbete med Lenas metod. Det sker även genom att dansfestivalens produktionsledning kommer att samverka med andra aktörer i kulturlivet och exempelvis använda deras kommunikationskanaler.

REGIONALT MERVÄRDE ELLER ÄR LÄNSÖVERGRIPANDE

Projektet bjuder in övriga danskommuner och boende inom och utom länet att delta i workshops eller som publik. Genom samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun, med starka kulturaktörer och med dansverksamma aktörer (pedagoger, föreningar, utbildningar), kommer bilden av en stark dansregion på sikt förstärkas. Här kommer erfarenhet att skapas som blir ett bidrag till att skapa en plattform för professionella dans i länet. Vi vet idag att kulturen är en bidragande faktor till att människor vill bo på en ort och besöka den. Dansfestivalen stärker bilden av en kultur- och dansregion och kommer att *bidra till konkurrenskraften*.

För länets invånare, framförallt unga, bär dansen på en potential att inspirera människor att uttrycka sig själva. Här finns utrymme för att utforska den egna identiteten (även könsidentiteten) och kroppen i relation till normer. Dansfestivalen bjuder in alla dansintresserade oavsett bakgrund och bidrar därmed till en hög och jämlik livskvalitet. Den planerade dansfestivalen kommer även att relatera till samtliga regionalpolitiska mål för den dansfrämjande verksamheten. Här finns ett starkt fokus på unga som erbjuds möjlighet att prova på Lena Josefssons metoder, möta professionella dansare och även delta i de planerade helaftonsföreläsningarna.

Dansfestivalen arrangerar workshops där Lena Josefssons professionella dansare leder verksamma på olika nivåer, pedagoger, amatörer och intresserade professionella dansare. Detta stärker möjligheten för amatörer och professionella att utvecklas i länet och stöttar utvecklingen av unga dansare i länet.

Dansfestivalens upplägg, att bjuda in pedagoger och unga dansare bidrar till att unga i hela länet kan möta dans, liksom att stärka danspedagogers möjlighet att verka och utvecklas i länet.

Erfarenheterna från arbetet med dansfestivalen är ett bidrag till utvecklingen av en bas för professionell dans i länet i samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun, koreografer, pedagoger och utbildningar.

Genom samarbetet med olika kulturaktörer och skolor/utbildningar och i samverkan med Region Örebro län och Örebro kommun skapas förutsättningar för att en god omvärldsbevakning och kompetensutveckling utvecklas och förmedlas.

Region Örebro läns mål för länets professionella dansverksamhet kommer också att uppfyllas: Dansfestivalen kommer, genom att visa nytolkningar av Lena Josefssons verk, att lyfta fram den sceniska dansens ställning i regionen.

LÅNGSIKTIGA, HÅLLBARA EFFEKTER

Projektet kommer att generera erfarenheter som kan användas för regionens planer på en plattform för professionell dans. En *kulturell infrastruktur* mellan kulturaktörer, dansutbildningar, sponsorer, bidragsgivare och samverkansparter kommer att byggas upp som kan användas för en sådan plattform. Här kommer *omvärldsbevakning* utbytas och *kompetensutveckling* både ske och erbjudas.

Här planteras frön till *en hållbar organisering av den sceniska dansen* i länet i samverkan med fler aktörer. Ett arbete som kan utvecklas så att *samverkan kan ske mellan arrangörer och producenter för att nå ut i hela länet med professionell dans*.

I anslutning till dansfestivalen kommer det att produceras en utställning om Lena Josefsson och den danshistorik som förtjänar att uppmärksammas med bland andra legendarer som Greta Hause, Gymngårdens grundare. Greta Hause är en av dem som lade grund till Lena Josefssons möjlighet att utveckla sitt konstnärskap i Örebro. På så sätt berörs även målet att bevara, använda och *utveckla kulturarvet*, då detta bör räknas som en del av Örebros historia. Kulturarvet är en viktig resurs att förvalta och utveckla inom ramen för de globala målen.

Begreppet kulturell hållbarhet börjar långsamt bli etablerat som en fjärde enhet i samspel med social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet, även om det fortfarande inte är en gång för alla definierat. Men i de definieringsförsök som görs tar begreppet hänsyn både till kulturarv och till kulturens specifika potential att omsluta de övriga hållbarhetsbegreppen och samtidigt vara en drivkraft för paradigmskiften. All kulturverksamhet som inkluderar, ställer frågor om det samhälle vi lever i, och som skapar intressanta och engagerande uttryck för mänsklig existens har en viktig roll här. En sådan roll axlade Lena Josefsson, och en sådan roll kan dansen ha.

Bland de tre redan etablerade hållbarhetsbegreppen, ligger den närmast begreppet social hållbarhet, med effekter som upplevelsen av delaktighet, ökat välbefinnandet och möjligheten att prova nya konstnärliga uttryck. Effekter som ibland ger upphov till nya perspektiv på oss själva.

I det långsiktiga perspektivet kan projektet bidra till en etablering av en bas för professionell dans, som fungerar som inspiratör även för amatördans. Detta kan ge effekter för den sociala och kulturella hållbarheten och bidra till global hållbarhet.

METODUTVECKLING OCH STORT UPPMÄRKSAMHETSVÄRDE

Efter Lenas död samlades dansarna och började ställa sig frågor som:

Hur omformulerar och filtrerar man ett koreografiskt arbete från en viss epok till nutid? Hur minns kroppen? Hur samarbetar unga dansare med det kroppsliga arkiv som äldre dansare bär på i förhållande till ett specifikt rörelsematerial? Hur traderas kunskapen från kropp till

kropp? Vilka diskurser ligger till grund för Lena Josefssons konstnärliga metoder och hur har de speglat hur vi uppfattar hennes konstnärliga uttryck? Vilken form av meningsskapande skulle Lena Josefssons uttryck och metoder ha idag? Vilken potential finns det i att sätta hennes arbete i en nutida kontext? Det är dags att pröva Lena Josefssons arbete mot en ny tid.

Projektet tar fasta på Lena Josefssons koreografiska metod, som har förvaltats av de dansare som hon samarbetade med i kompani Raande Vo. I projektet kommer den att mejslas fram och undersökas av dansarna i arbetet med föreställningarna och i de workshops som erbjuds unga dansare. I och med att den lyfts in i ett nutida sammanhang innebär det att en *metodutveckling* sker som kommer att åtföljas av dokumentation i form av framförallt bild och filmdokumentation.

Projektets *uppmärksamhetsvärde* har flera aspekter:

Det är betydelsefullt att länsborna blir medvetna om sin egen region som en dansregion, att ett arbete för länet som dansregion på sikt kan generera ett liknande uppmärksamhetsvärde som ÖSK, Open Art eller Live at Heart. Dans kan likaväl som konst, musik eller ishockey etableras som en del av den lokala identiteten som också drar besökare till regionen både från Sverige och internationellt. Därför kommer också inbjudningar till festivalen att skickas lokalt, nationellt och internationellt.

Lena Josefsson har väckt stor uppmärksamhet inom dansvärlden, och med dansfestivalen och en god marknadsföring av denna kommer uppmärksamhetsvärdet på sikt att generera ett ökat intresse för dans, både bland unga som själva vill dansa, liksom publikt.

KOPPLINGAR TILL KULTUR OCH KULTURUTVECKLING I HELA LÄNET

Lena Josefsson gjorde en stor insats inom regionen på kulturområdet och för kulturens utveckling. Dansfestivalens ambition är att *förvalta arvet efter hennes verksamhet och metod och bidra till en bas för professionell dans i länet i samverkan med länets offentliga kulturaktörer*.

Eftersom dansfestivalen bjuder in kulturaktörer med regional tillgänglighet liksom skolklasser i länet, genererar dansfestivalen kultur för hela länet.

Projektet organiserar en samordning mellan kulturaktörer kring dansen. Inom ramen för dessa samarbeten kommer gränsöverskridande möten mellan olika uttrycksformer att ske. Det blir ett bidrag till ett långsiktigt arbete för en bas för professionell dans, amatördans och pedagogik. Det öppnar upp för samarbeten och det skapar uppmärksamhet i länet kring kulturen, och inte minst dansen, som drivkraft för den regionala samhällsutvecklingen.

KOPPLINGAR TILL JÄMSTÄLLDHET MELLAN KÖNEN OCH HBTQ-FRÅGOR

Dansen har en potential att möjliggöra för människor att uttrycka sig själva i en form där könsidentitet inte har någon betydelse. Dansfestivalen bjuder in alla dansintresserade oavsett bakgrund. Det innebär att den *bidrar till en hög och jämlik livskvalitet*.

KOPPLINGAR TILL SOCIOEKONOMI

Sveriges Kommuner och Regioner och Folkhälsomyndigheten beskriver ett socialt hållbart samhälle som "Ett jämställt och jämlikt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader". Dansfestivalen främjar allas lika värde, och uppmuntrar unga att delta oberoende av ekonomiska förutsättningar. Dansfestivalen söker också upp målgrupperna där de finns i exempelvis skolor i olika områden i Örebro kommun liksom i övriga kommuner i länet.

Dans och rörelse behöver inte vara kostsamt och är något som alla kan utöva i någon form, var de än befinner sig i samhället. Projektet bjuder in alla som är intresserade av dans, dels som publik till föreställningarna, men också att delta i workshops. Evenemanget är tillgängligt med allmänna färdmedel. Eftersom skolor bjuds in att delta både i länet och i Örebro kommun har alla elever som är intresserade av dans möjlighet att delta.

KOPPLINGAR TILL BARN OCH UNGA

Barn har rätt att pröva olika uttrycksformer för sin individuella utveckling, dans är en av dem och som dansfestivalen erbjuder. Projektet vänder sig till alla ungdomar som är intresserade av dans, oavsett bakgrund eller var de bor. Projektet kommer att vända sig aktivt till skolor både i länet och i olika områden i Örebro, t ex Vivalla, Baronbackarna, Engelbrektsskolan, Mellringeskolan, samt skolor i Lindesberg, Askersund, Karlskoga och Hällefors.

Dansfestivalen har ett starkt fokus på att unga ska ha möjlighet att prova på Lena Josefssons metoder, möta professionella dansare och även delta i den planerade helaftonsföreställningen.

Dansfestivalen arrangerar workshops där Lena Josefssons professionella dansare leder verksamma på olika nivåer såsom pedagoger, unga amatörer och intresserade professionella dansare. *Detta stärker möjligheten för amatörer och professionella att mötas och utvecklas och stöttar utvecklingen av unga dansare i länet.*

Dansfestivalens upplägg, att bjuda in pedagoger och unga dansare, bidrar till att unga i hela länet kan möta dans, liksom att stärka danspedagogers möjlighet att verka och utvecklas i länet.

KOPPLINGAR TILL KULTUR OCH HÄLSA

Det är allmänt känt att kultur ökar individens välbefinnande. Även rörelse och motion främjar och gynnar hälsan. Dans är en form av rörelse och motion som bidrar till en känsla av sammanhang. Dans är också en uttrycksform och med andra ord både kultur och motion. Den förtjänar därför att lyftas ännu mer, då den liksom traditionell idrott är ett utmärkt och viktigt komplement för uppbyggande av både den personliga hälsan såväl som folkhälsan.

Kultur och hälsa är en aspekt av social hållbarhet. Dansen är viktig för unga som kanske inte hittar hem i andra sammanhang. Dansfestivalen kan vara en inspiration till fler unga att delta i dansgrupper och utveckla sin uttrycksförmåga, liksom att röra på sig. Projektet "Dans och hälsa" (Örebro universitet) visar att dans har en positiv inverkan på unga flickors psykiska ohälsa. Vi vet att deltagande i dansverksamhet domineras av unga kvinnor. Dansfestivalen syftar till att väcka uppmärksamhet kring dans som rörelseform och uttrycksmedel, och att bidra till att höja dess status. Projektet har som tidigare nämnts även ett långsiktigt syfte; att bidra till etableringen av en professionell plattform för dans med aktiviteter som även ska komma unga amatördansare till del.

HUR PROJEKTET ÖKAR MÖJLIGHETEN ATT TA DEL AV, DELTA ELLER HA INFLYTANDE I LÄNETS KULTURLIV OAVSETT

-etnicitet och språklig bakgrund

Lena Josefsson har i sin egen verksamhet alltid främjat ett internationellt och interkulturellt utbyte eftersom hennes egen metod är starkt inspirerad av barndomen i Belgiska Kongo, men också därför att hon har arbetat med dansare med internationell bakgrund. Dansare kommer att resa till festivalen från olika länder som Frankrike, Spanien, Norge, Finland, Tanzania, Zimbabwe, Egypten och Kina. Det har i hennes verk och pedagogik visat vägen för att samarbetet kring ett mål är viktigare än etnicitet och språklig bakgrund: Det går att arbeta fram ett gemensamt uttryck med frågeställningar som berör mänskligheten oavsett bakgrund.

De olika former av möten som kommer att uppstå i projektet, mellan dansare med olika erfarenhet och bakgrund, och unga dansare (med varierande bakgrund) genererar en politiskt obunden kraft i arbetet med att undersöka Lena Josefssons metoder och att hitta det egna och gemensamma uttrycket. En kraft som bidrar till en dynamisk, demokratisk samhällsutveckling.

Inom ramen för projektet hålls workshoppar och sommardansjobb som bjuder in unga oberoende av etnicitet eller språklig bakgrund att delta. Här kan deltagarna utveckla egna uttryck och bli delaktiga i ett konstnärligt arbete. Det kan generera en känsla av mening för individen, att vara en del av ett berättande och att hitta sitt uttryck i detta gemensamma berättande. Att söka uttryck tillsammans med andra individer kan i bästa fall leda till ett

växande. Dans, såsom den har bedrivits pedagogiskt av både Fröjdans, Lena Josefsson och hennes dansare, visar vad man kan åstadkomma tillsammans.

-olika funktionsförmågor

Festivalen kommer att erbjuda workshoppar för barn och unga med olika funktionsförmågor.

I alla annonser och all kommunikation ska det ska också finnas information om tillgänglighet av föreställningar och workshoppar:

-parkeringsplatser

-ljud/hörselslinga

-syn/texttolkning

-fysisk tillgänglighet

-info om starka dofter, starkt blinkande ljus

-Ska finnas en kontaktperson för frågor om tillgänglighet

-Datum om när informationen har lagts ut på webbplats, sociala medier och evenemangskalender

-ålder

Målgrupperna för workshopparna är unga från 13 år liksom danspedagoger i varierande åldrar. Där kommer också finnas en workshop för barn i lågstadieåldern. Till föreställningarna är alla välkomna. Det innebär att det finns en god bredd på åldersspannet på dem som bjuds in att delta i de aktiviteter som festivalen arrangerar.

PROJEKTETS KOPPLINGAR TILL DE NATIONELLA KULTURPOLITISKA MÅLEN

De nationella kulturpolitiska målen är att kulturen ska vara en *dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund*. Unga, pedagoger och professionella inom dans inbjuds möta andra konstformer med utgångspunkten i dans. De olika former av möten som kommer att uppstå i projektet mellan dansare med olika erfarenhet och bakgrund genererar en politiskt obunden kraft att hitta det egna och gemensamma uttrycket, och bidrar på så sätt till en dynamisk, demokratisk samhällsutveckling. De unga dansare som vill delta i de workshops som dansfestivalen erbjuder kommer att öka förståelsen för de möjligheter till nyskapande som kan uppstå i gränsöverskridande möten mellan dans, musik, ord, text och bild. Det kommer att bidra till en *utveckling av den egna skapande förmågan*. Deltagarna erbjuds att *delta aktivt i en kulturupplevelse* men också *bildning* i mötet med Lena Josefssons konstnärliga metod. Genom att erbjuda dansverksamhet möjliggör att ta del av och utveckla Lena Josefsson metoder bidrar projektet på många sätt till *konstnärlig förnyelse*.

De dansare och musiker som kommer att leda workshops och skapa en helaftons föreställning som bygger på Lena Josefssons tidigare verk arbetar alla professionellt inom dans och många av dem har redan arbetat vidare med Lena Josefssons

metoder. Det borgar för en *hög kvalitet* av både workshops och den helaftonsföreställningar som ska ges i anslutning till festivalen.

I anslutning till dansfestivalen kommer det att produceras en utställning om Lena Josefsson och den danshistorik, med bland andra legendarer som Greta Hause (Gymngårdens grundare), som finns i regionen och som lade grund till Lena Josefssons möjlighet att utveckla sitt konstnärskap i Örebro. På så sätt berörs även målet att *bevara, använda och utveckla kulturarvet*, då detta bör räknas som en del av Örebros historia.

Lena Josefsson har i sin egen verksamhet alltid främjat ett *internationellt och interkulturellt utbyte* då hennes egen metod är stark inspirerad av barndomen i Belgiska Kongo, men också därför att hon har arbetat med dansare med internationell bakgrund. Dansare kommer att resa till festivalen från olika länder som Frankrike, Spanien, Norge, Finland, Tanzania, Zimbabwe, Egypten och Kina.

PROJEKTETS KOPPLINGAR TILL DE LÅNGSIKTIGA KULTURPOLITISKA REGIONALA MÅLEN

Projektet bidrar till de *långsiktiga kulturpolitiska målen i den regionala kulturplanen* genom att visa dansens betydelse för kulturlivet i regionen, både historiskt och i nutid. Genom att arbeta långsiktigt för en bas för professionella dansare i samverkan med Region Örebro län, Örebro kommun och andra dansverksamma aktörer (pedagoger, föreningar, utbildningar), kommer bilden av en stark dansregion på sikt förstärkas. Vi vet idag att kulturen är en bidragande faktor till att människor vill bo på en ort och besöka den. Det innebär att dansfestivalen och de utvecklingsplaner som finns för en fortsättning efter genomförd festival kommer att *bidra till konkurrenskraften*.

Dansen har också en potential att möjliggöra för människor att uttrycka sig själva i en form där könsidentitet inte har någon betydelse. Dansfestivalen bjuder in alla dansintresserade oavsett bakgrund. Det innebär att den *bidrar till en hög och jämlik livskvalitet*.

Dansfestivalen *bidrar till god resurseffektivitet* genom att förvalta och utveckla Lena Josefssons och tidigare Örebropionjärers arbete inom rörelse och dans. Det sker även genom att dansfestivalens produktionsledning kommer att samverka med andra aktörer i kulturlivet. Till festivalen kommer också en utställning att produceras som berättar om historiken bakom dansverksamheten i regionen, och varför den förtjänar att lyftas fram.

En ambition med projektet är, som nämnts, att vara ett bidrag i ett långsiktigt arbete för att *förbättra förutsättningarna för kulturell kreativitet, utveckling och tillgänglighet och att skapa en fungerande kulturell infrastruktur*, särskilt avseende dansen.

PROJEKTETS KOPPLINGAR TILL DE REGIONALA MÅLEN FÖR DANSFRÄMJANDE VERKSAMHET I REGION ÖREBRO LÄN

Region Örebro län har formulerat särskilda mål för länets dansverksamhet. Bland dem finns regionala mål för *dansfrämjande verksamhet*. Den planerade dansfestivalen kommer i princip att relatera till samtliga mål för den dansfrämjande verksamheten. Dansfestivalen har ett starkt fokus på unga som ska ha möjlighet att prova på Lena Josefssons metoder, möta professionella dansare och även delta i den planerade helaftonsföreställningen.

Dansfestivalen arrangerar workshops där Lena Josefssons professionella dansare leder verksamma på olika nivåer, pedagoger, amatörer och intresserade professionella dansare. *Detta stärker möjligheten för amatörer och professionella att utvecklas i länet och stöttar utvecklingen av unga dansare i länet.*

Dansfestivalens upplägg, att bjuda in pedagoger och unga dansare bidrar till att *unga i hela länet kan möta dans, liksom att stärka danspedagogers möjlighet att verka och utvecklas i länet.*

PROJEKTETS KOPPLINGAR TILL DE REGIONALA MÅLEN FÖR PROFESSIONELL DANS I REGION ÖREBRO LÄN

Som tidigare nämnts blir dansfestivalen ett bidrag i de långsiktiga planerna på en bas för *professionell dans* i länet. En god *omvärldsbevakning och kompetens-utveckling kommer att utvecklas förmedlas.*

Region Örebro läns mål för länets professionella dansverksamhet kommer också att uppfyllas: Dansfestivalen kommer genom att visa två verk ur Lena Josefssons produktion, arrangemang av workshops och en utställning att *lyfta fram den sceniska dansens ställning i regionen.*

Projektet bidrar genom samarbete med kulturaktörer, region och kommun till skapandet av en *hållbar infrastruktur för den sceniska dansen där samverkan kan ske mellan arrangörer och producenter för att nå ut hela länet med professionell dans.*

Genom samarbeten och samverkan kommer projektet också att bidra till att *förmedla omvärldsbevakning och kompetensutveckling*. Projektet bidrar också till målet att *finna former för en hållbar organisering av den sceniska dansen i länet i samverkan med fler aktörer.*

FRÖJDANS

Fröjdans är en förening där amatörer och professionella kan samverka för erfarenhetsutbyte och inspiration. Föreningen bidrar till att mer dans både kan utövas och upplevas runt om i hela Örebroregionen. Den gör det möjligt för återvändare att finna sin bas för nya dansidéer och nätverkande till glädje för alla dansutövare i regionen.

TEATER MARTIN MUTTER

Teater Martin Mutter är en fri, professionell teater i Örebro med fokus på scenkonst för barn och unga. I 34 år har Martin Mutter spelat barn- och ungdomsteater i Örebro från den egna scenen såväl som på turnéer ute i landet. Teatern har ett väl etablerat publikarbete med skolorna, och genom deltagande i olika utbudsdagar för att presentera föreställningar och teman.

Teatern är organiserad som en ekonomisk förening och erbjuder medlemmarna möjlighet till arbete med scenkonst. Eftersom organisationen inte är vinstdrivande så går allt eventuellt överskott till ny verksamhet. Högsta beslutande organ är Mutter Produktion Ekonomisk Förening och föreningsstämman. Föreningen har verksamhetsstöd från Statens Kulturråd, Örebro kommun och Region Örebro län. Teater Martin Mutter är medlem i Teatercentrum och Svenska Assitej. Verksamheten leds av en teaterchef/konstnärlig ledare som arbetar på uppdrag av föreningens styrelse.

Teater Martin Mutter har ett uppdrag av Örebro kommun att genomföra dansgästspel i kommunen för barn och unga, och har även deltagit i samarbetsprojekt med stöd av Region Örebro län och Örebro kommun. Det har bland annat resulterat i dansfestivalen "Going solo together" december 2020. Under vårterminen 2021 har koreografen och dansaren Kazue Ikeda haft residens på Teater Martin Mutter. Kazue Ikedas residens kommer att leda fram till föreställningen "Trädens viskningar" med premiär på Teater Martin Mutter hösten 2021. Koreografen Linn Ragnarsson har också haft residens på Teater Martin Mutter under våren 2021 och utvecklar nu nya produktioner i samverkan med Teater Martin Mutter liksom ett bokprojekt riktat till barn.

SAMARBETE MELLAN TEATER MARTIN MUTTER, FRÖJDANS OCH KOMPANI RAANDE VO

I november 2020 tillträdde Marianne Holmberg tjänsten som teaterchef och konstnärlig ledare på Teater Martin Mutter.

Marianne har en bakgrund som rektor för Greta Hauses Gymngården, som från slutet av 1970-talet drevs i Studieförbundets regi. Gymngården erbjöd en förberedande danslinje i Örebro på halvtid, för dansare som ville söka vidare till Danshögskolan och andra dansutbildningar. Under Lena Josefsson inledande år som koreograf i Örebro arbetade Marianne också med ekonomi, administration och produktion för Kompani Raande Vo.

Marianne blev, i egenskap av chef för Teater Martin Mutter, och med sin tidigare bakgrund inom dansen, under våren 2021 involverad i en arbetsgrupp som bildats för att lyfta fram Lena Josefssons verk och gärning. Arbetsgruppen bestod av tidigare dansare, kostymtecknare, scenografer, musiker och nära anhöriga till Lena Josefsson. Ambitionen har varit att få till stånd en plan för att genomföra dansfestivalen

tillsammans med Kompani Raande Vos dansare och övriga dansare i länet. Teater Martin Mutter är delaktig i projektet med stöd till projektledning, lokaler för workshop, repetition och produktionsplanering. Tillsammans med Fröjdans kan Teater Martin Mutter och Kompani Raande Vos dansare producera en festival med utgångspunkt i en samlad erfarenhet av produktionsarbete och dans, både på amatör- och professionell nivå.

ARBETSGRUPP

Arbetsgruppen bildades ur en vilja att förvalta och levandegöra det konstnärliga arvet efter Lena Josefsson. Gruppen består av dansare, scenografer, kostymör och producenter som tidigare varit engagerade i Kompani Raande Vo.

Monika Ragnarsson är syster till Lena Josefsson och har varit verksam som danspedagog vid de estetiska programmen på gymnasieskolorna i Örebro. Där har Lena Josefsson & Kompani Raande Vo återkommande gästade eleverna, eller bjudit eleverna till workshops och föreställningar. Monika arbetar nu som sjuksköterska i hemsjukvården i Örebro kommun samt med att utveckla dans för Parkinsondiagnostiserade personer i Örebro.

Eva Josefsson är också syster till Lena och var med bland musikerna i en föreställning som Lena sökte till danshögskolan med. Eva följde på håll Lenas karriär från 1980-talet fram till mitten av 1990-talet eftersom hon då själv också bodde i Örebro. Eva hjälpte till genom att laga mat till dansarna och medverka i uppstarten inför flera produktioner. Hon beskriver det som känslan av storfamilj. Eva flyttade sen till Jämtland med sin familj och fick lite svårare att följa Lenas karriär. Dock såg hon premiären av Kristina från Duvvermåla i Malmö.

Linn Ragnarsson har varit verksam i kompaniet i flera olika projekt och produktioner mellan åren 2009-2016. Linn är systerdotter till Lena Josefsson och tog starkt intryck av Lenas Josefssons verk som barn. Hon sökte sig till dansen via feriepraktiker och gymnasieutbildningar med dansinriktning i Örebro och Karlstad, och utbildade sig därefter vid Kungliga Svenska Balettskolan. Linn är verksam som koreograf och dansare både i Sverige och internationellt. Linn skriver att "Lena gav sig helhjärtat in i de projekt hon tog sig an, och hon förväntade sig samma dedikation av oss medarbetare. Det gjorde arbetet med Lena oerhört krävande, magiskt, frustrerande men framför allt rikt och oerhört levande."

Ulrika Liljedahl har deltagit i dansproduktionerna "Raande Vo", "Skärvor", "Ett paradys, trängt" och "Om smekningar" som dansare. Hon har även arbetat med Lena Josefsson i egenskap av koreografiassistent och repetitör, bland annat på Skånes dansteater, i Örebro (Vivalla) och på Göteborgsoperan. Sedan 2013 har Ulrika varit anställd på Regionteater Väst, först som repetitör men numera som pedagog, med dans och teater för barn och unga i regionen. Hon undervisar också i dans för personer med Parkinson. Lena Josefsson har haft

stor betydelse för Ulrikas eget arbete med övningar och improvisationer, eller hur hon lär ut en dansfras. Det gäller oavsett deltagarnas ålder. Ulrika vill hylla Lena Josefsson genom att bidra till en spridning av hennes arbete som koreograf, och föra hennes metod och kunskaper vidare till yngre generationer.

Madeleine Karlsson arbetade som dansare med Lena Josefsson och Kompani Raande Vo 1988-1999. Madeleine är utövande koreograf och verksam som lärare på Kungliga Svenska balettskolan. Hon studerar även en masterutbildning med inriktning mot koreografi på Stockholms Konstnärliga högskola.

Jessica Andrenacci har jobbat med Lena som dansare från 2007-2010, men också senare. Några av föreställningarna var: "Plutôt la vie", "90% Paradis" (i samarbete med Örebro länsteater), "Distant Light" i (samarbete med Svenska Kammarorkestern) och slutligen föreställningen "Bländverk". Arbetet med Lena har enligt Jessica gett möjligheten att delta i spännande resor och möten med konstnärer och olika kulturer. Hon minns särskilt arbetet med röst och rytmik, liksom de långa sessionerna i improvisation. Jessica arbetar idag som dansare, danslärare och koreograf. Lenas arbete har påverkat Jessica i hennes egen metod, bland annat i ett integrerat utforskande mellan rummet (scenografin), tingen (rekvisitan) och det som sitter på kroppen (kostym) och deras betydelse för karaktärer och känslor. Hon är anställd på Region Väst men kommer att från oktober 2021 ha sin bas i Örebro för att satsa på frilansande.

Åsa N. Åström har arbetat som dansare med Lena Josefsson och Kompani Raande Vo i ett flertal produktioner mellan åren 1996-2004: "Ett Paradis trängt", "Om smekningar", "Siluett", "Utan titel" och "Rasande rytmisk, skälvande skör". Åsa har arbetat både som dansare och repetitör för Kompani Raande Vo, Skånes dansteater och Göteborgsoperan i samarbete med Lena Josefsson. Åren som dansare med Lena Josefsson präglade Åsa starkt: Lena krävde mycket av sina dansare, men gav också ett stort engagemang tillbaka i varje dansares utveckling, enligt Åsa. Det hon har tagit med sig i sin fortsatta karriär är att släppa loss kreativiteten, våga ge sig hän i rörelsen och att öppna upp för alla känslor. Viktigt har också varit mötet med olika kulturer. Idag arbetar Åsa som utvecklare av danshälsa på Balettakademien. Det handlar om dansens potential i mötet med människor med funktionsvarianter och diagnoser som påverkar rörelsen, exempelvis patienter med Parkinson. "Genom oss dansare lever Lenas rörelser kvar", skriver Åsa.

Anna Nyberg skapade kostym och scenografi till Lena Josefssons första verk "Skärvor". Därefter gjorde Anna kostymdesign till "Ett paradys trängt", "Utan titel", "Inaff", "Stories from the childhood" och "Plutôt la vie". Anna beskriver arbetsprocessen som öppen: "Saker kunde förändras in i det sista, inget var enkelt., allt hade mångfacetterade svar men innehållet var tydligt och handlade om att se människan, med alla sina olika sidor". Anna

Nyberg arbetar som konstnär med måleriska installationer som hon ställer ut på konsthallar och gallerier. Anna gör även scenografi och kostym till modern dans.

Peter Lagergren har samarbetat med Lena Josefsson i olika produktioner, både som musiker, kompositör och dansare, sedan 1993. Han har varit verksam som dansare och musiker i 35 år. Peter grundade den egna dansgruppen Rytmbá 1999 som han fortfarande driver.

Marianne Holmberg har en bakgrund inom Örebro kommuns dans- och kulturliv. Hon har bland annat varit rektor för dansskolan Gymngården som drevs i Studieförbundets regi, och har startat upp en förberedande danslinje i Örebro. Marianne bidrog med administrativt stöd och ekonomisk hantering när Lena Josefsson startade upp Kompani Raande Vo i Örebro i slutet på 80 talet. Hon var också producent för Lena Josefsson och Kompani Raande Vo 1996-1997.

Christine Keffel arbetade med Lena Josefsson som scenograf för "Om smekningar" och "Utan titel" För Christine har dessa produktioner varit några av de mest stimulerande att arbeta med som scenograf, för den enorma konstnärliga frihet som erbjöds i sökandet efter det gemensamma uttrycket. Christine har arbetat som scenograf inom teater, dans, film och utställningsproduktion. Sin senaste anställning hade hon 2017-2020 som utställningsproducent och projektledare på Örebro läns museum. Hon har frilansar nu inom utställningsproduktion, kommunikation och projektledning.

SAMARBETSPARTNERS

Region Örebro län

Örebro kommun

Open Art

Örebro konsthall

Live at Heart

Svenska Kammarorkestern

Teater Martin Mutter

Nya Kulturkvarteret

MEDVERKANDE DANSARE I FESTIVALEN

Jessica Andrenacci, Thendai Makurumbandi, Linn Ragnarsson, Ulrika Liljedahl, Madeleine Karlsson, Åsa N Åström, Peter Lagergren, Paola Piccolo, Mira Raval, Hui-Han Gustavsson, Philippe Mesia, Jonathan Bringert, Philippe Lehar, Allison Ahl

TIDSPLAN 2021

Juni	Ansökningar
Juli	-----
Augusti	Upprättande av budget, organisation och administrering. Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Research och planering för utställning. Urval av delar i dansföreställningen. Inventering av spelplatser, scenografi, kostym och ljusdesign.
September	-"-
Oktober	-"-
November	Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Planering av utställning, dansföreställning och scenografi och kostym.
December	-"-

TIDSPLAN 2022

Januari	Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Ytterligare ansökningar. Kommunikationsplanering samt planering av utställning, dansföreställning och scenografi. Upphandlingar.
Februari	-"-
Mars	-"-
April	Möten med samarbetspartners och produktionsmöten. Kommunikationsplanering, utställningsproduktion, scenografiproduktion, kostymproduktion, ljusdesign.
Maj	-"-
Juni	Sommardansjobb, uppföljning av kommunikation och produktion
Juli	Sommardansjobb, uppföljning av kommunikation och produktion. Repetitionsarbete.
Augusti	Kommunikation och produktion. Repetitionsarbete.
September	Kommunikation, repetition, produktion och genomförande.
Vecka 36	Måndag-torsdag: Repetitioner Fredag-lördag: Föreställningar
	Workshops för dansutbildningar: Kävesta Folkhögskolas dansarutbildning, Estetiska programmens dansarutbildning på gymnasierna, dansare vid Kulturskolans fördjupningslinje. Tegelbrukets unga dansare i högstadiets skolor med dansinriktning såsom Mellringeskolan, Gumaelius- och Engelbrektskolan.

Kostnader 2021		Intäkter 2021	
Konstnärlig ledning dansare			
Linn Ragnarsson			
Lön - november-december lön 50% tjänstgöring av månadslön 30 000 kr			
+ 31,42 % arbetsgivareavgifter 9 600 kr	40 557	Samverkan Region Örebro län	200 000
Kostym			
Kostym Anna Nyberg			
Motsvarar 50% tjänst 16/11-16/12			
Del av kostymarvode (av totalt 80 000 kr-resten ligger på 2022)			
utbetalas mot faktura			
13 500 kr + moms 25% 3 375 kr	16 875	Bergslagslyftet	20 000
Scenografi			
Christine Keffel			
Motsvarar 25% tjänst 16/11-16/12 2020			
6750 kr + moms (1687 kr) = 8 438 kr			
Del av kostymarvode (totalt 80 000 kr-resten ligger på 2022)			
Utbetalas mot faktura			
Anna Nyberg			
Motsvarar 25% tjänst 16/11-16/12 2020			
6750 kr + moms (1687 kr) = 8438 kr			
Del av kostymarvode (totalt 80 000 kr-resten ligger på 2022)			
Utbetalas mot faktura			
	16 876	Samverkan Örebro kommun	100 000
Utställningsplanering			
Christine Keffel			
Motsvarar 25% tjänst 16/11-16/12			
Del av arvode (totalt 66 000 exkl. moms för utst.prod. resten ligger på 2022)			
utbetalas mot faktura			
6750 kr + moms 25 % (1687,5 kr)= 8438 kr			
Anna Nyberg			
Motsvarar 50% tjänst 16/11-16/12			
Del av arvode för utst.prod (totalt 66 000 exkl. moms för utst.prod. resten ligger på 2022)			
utbetalas mot faktura			
13 500 kr + moms 25% 3 375 kr = 16 875 kr	25 313	Egen insats Teater Martin Mutter	15 300
Marknadsföring			
Logga 5 000 kr			
Grafisk formgivning 30 000 kr	35 000	Egen insats Fröjdans	10 000
Producent			
Christine Keffel			
Projektledare/producent, administratör 50% juni-20 december. hösten 2021. Fakturering sker månadsvis från eget företag. 27 000 kr x 5,5 månader =148 500 + moms 25% (37 125kr) (kan ej dras av då Fröjdans är ideell förening)			
	185 625	Adolf Lindgrens stiftelse	60 000
Administration			
Ekonomisk hantering Fröjdans			
	30 000		
Projektledningsstöd			
Teater Martin Mutter			
Digitalisering av bilder, Teater Martin Mutter			
	25 000		
Resor			
Resor för översyn av scenografi, för kostymör, för utställningsproducent, för inventering av scenografi i Riddarhyttan och på Skånes danstater samt förberedelsearbete dansgrupp med konstnärlig ledare.			
	20 054		
Boende och mat			
Boende och mat, kostymör, scenograf, dansare			
	10 000		
Summa kostnader 2021	405 300	Summa intäkter 2021	405 300

Kostnader 2022		Intäkter 2022	
Konstnärlig ledare Linn Ragnarsson konstnärlig ledning, samverkan länet. 50% tjänst januari-september, 9 månader, 15 000 kr kr/månader= 135 000 + soc. avg 31,42 (33 750 kr)	168 750	Biljettförsäljning 2 föreställningarBergmanteatern 400 st	
		Örebro konserthus 1 föreställning 200 st samt insats i form av tekniker	60 000
Dansare Förberedande workshop 6 dansare x 5 dagar x 1643 kr/dag (baserat på mån. lön 25 000 + soc. avg. 31,42% 7 855 kr = 32 855 kr)	49 250	Region Örebro län sommardansarbete	150 000
Dansare 2 dagar förberedelsearbete x 2 dansare x 1643 kr/dag (Linn och Jessica)	6 572	Region Örebro län utvecklingsbidrag	270 000
Dansare 8 x 15 dagar = dagar x dagsersättning 1643 kr/ dag (se 2021)	197 160	Örebro kommun	230 000
Repetitör 20 dagar x 1643	32 860	Statens Kulturråd	500 000
Dansare workshops, rep + festival 15 pers x 10 dagar x 1643 kr /dag	246 450	Adolf Lindgrens stiftelse	235 000
Repetitör 1 x 10 dagar	16 430	Teater Martin Mutter egen insats	45 000
Kostym Kostym Anna Nyberg Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 38 250 kr+ moms 25% 8212 kr	41 062	Fröjdans egen insats	30 000
Sömnadsarbete , samt material (upphandlas)	40 000	ÖBO sponsring	360 000
Scenografi Christine Keffel Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 45 000 kr+ moms 25% 11 250 kr	56 000		
Scenografi Anna Nyberg Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 45 000 kr+ moms 25% 11 250 kr	56 000	Sparbanksstiftelsen	300 000
Kompletteting av scenografi: Snickeri, måleri och material, tyger till kostym	70 000		
Formgivning av utställning Christine Keffel (research, samordning, formgivning) Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 46 050 kr+ moms 25% = 11 512 kr	57 562		
Formgivning av utställning Anna Nyberg (research, samordning, formgivning) Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 39 300 k r+ moms 25% = 9 825 kr	49 125		
Tillverkning av utställning Tryck av vepor och skyltar material + arb. kostnader, grafisk form, snickeri, måleri ev.s smide och glasmästare för tillverkning av utställningsscenografi för exponering av kostym, rekvisita och instrument (material + arb. kostnad), monteringar /kostym, rekvisita, mm.), monitorer för visning av filmer.	60 000		
Marknadsföring: annonsering och tryckkostnader 80 000 kr x 25% moms Dokumentation: film, foto 50 000 kr x 25 % moms	160 000		
Lokaikostnader: Repetitionslokaler Ateljéhyra för scenografi	40 000		
Ljus-, ljud- och scentekniker Hjalmar Bergmanteatern vecka 36 2022 Föreställning: Ett paradis, trängt: Ljustekniker 1 15 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag x 15 dagar = 31 500 + 25% moms (7 875 kr)	39 375		

Kostnader 2022

Ljustekniker 2 5 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag x 5 dagar = 10 500 kr + 25% moms (2 625 kr)	13 125
Ljudtekniker 1 10 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag x 5 dagar = 21 000 kr + 25% moms (5 250 kr)	26 250
Ljudtekniker 2 2 dagar x.300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Scentekniker 2 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Ljus-, ljud- och scentekniker konserthuset vecka 36 2022	
Föreställning: Distant light Örebro konserthus	
Ljustekniker 1 5 dagar x 300 kr/ h exkl. moms x 2100 kr/dag = 10 500 kr + 25% moms (2 625 kr)	13 125
Ljustekniker 2 2 dagar x.300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Ljudtekniker 1 5 dagar x 300 kr/h exkl. moms Örebro konserthus x 2100 kr/dag = 10 500 kr + 25% moms (2 625 kr)	13 125
Ljudtekniker 2 2 dagar x.300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag exkl. moms. = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Scentekniker 2 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Hyra av utrustning, ljud och ljus	
Lokalerna är välutrustade med nya ljudsystem, och har också visst grundljus.	
Det som kommer att behövas är kompletteringar t ex med följespotar.	
Ca 20 000 kr/spelplats = 40 000 kr + moms 25% (10 000 kr)	50 000
Resor	
Dansare, producent, kostymör/utställningsproducent/scenograf, tekniker, scenograf	
8 dansare förberedande workshop x 2 tågresor inom Sverige x 600 kr =9 600 kr	
8 dansare x 3 resor tåg inom Sverige = 24 tågresor x 600 kr = 14 400 kr	
Tekniker resor tåg 3 x 1 500 = 4 500 kr	
Tekniker resor bil 5 mil = 195 kr	
12 dansare x 2 resor inom Sverige tåg= 24 tågresor x 600 kr = 14 400 kr	
1 dansare Tanzania-Sverige t.o. retur flyg + tåg = 16 000 kr	
1 dansare Zimbabwe-Sverige t.o.retur flyg + tåg= 16 000 kr	
1 dansare Egypten-Sverige t. o retur flyg + tåg 16 000 kr	
4 dansare Frankrike-Sverige- flyg + tåg= 8 000 kr	
1 dansare Tyskland – Sverige t.o. retur = 2 000 kr	
1 dansare Oslo-Örebro tåg t.o. retur 1 400 kr x 3 = 4 200 kr	
Scenograf 1 tågresor 1500 kr 3 bilresor 25 mil Riddarhyttan, Vivalla = 1988 kr	
Kostymör 5 tågresor x 600 kr = 3 000 kr	
Utställningsproducent: 2 tågresor x 600 kr = + 2 bilresor research 30 mil x 19,50 kr/mil = 1 785 kr	
Buffert för fler dansare och oförutsedda resor 11961 kr	124 029
Boende och mat	
Dansare, producent, kostymör/utställningsproducent/scenograf, tekniker	
	100 000

Intäkter 2022

Kostnader 2022

Intäkter 2022

Producent

Christine Keffel
Projektledare/producent, administratör Christine Keffel .
(Christine Keffel) 50 % fakturerar från företag soc. avg. sem.
försäkr. kontor, telefon och ev. resor)
För 10 månader 50 %
1/1-15/10-2022
Fakturerar månadsvis
27 100 x 10 = 270 000 + moms 25% 67 500

337 500

Projektledningsstöd Teater Martin Mutter

30 000

Ekonomisk administration Fröjdans

20 000

Transporter

Scenografi som ska flyttas från Riddarhyttan till Örebro
10 000 kr
Scenografi som ska flyttas från Skånes dansteater till
Örebro 30 000 kr

40 000

Summa kostnader 2022

2 180 000

Summa intäkter 2022

2 180 000

Kostnader 2021		Intäkter 2021	
Konstnärlig ledning dansare			
Linn Ragnarsson			
Lön - november-december lön 50% tjänstgöring av månadslön 30 000 kr			
+ 31,42 % arbetsgivareavgifter 9 600 kr	40 557	Samverkan Region Örebro län	200 000
Kostym □□			
Kostym Anna Nyberg			
Motsvarar 50% tjänst 16/11-16/12			
Del av kostymarvode (av totalt 80 000 kr-resten ligger på 2022)			
utbetalas mot faktura			
13 500 kr + moms 25% 3 375 kr	16 875	Bergslagslyftet	20 000
scenografi			
Christine Keffel			
Motsvarar 25% tjänst 16/11-16/12 2020			
6750 kr + moms (1687 kr) = 8 438 kr			
Del av kostymarvode (totalt 80 000 kr-resten ligger på 2022)			
Utbetalas mot faktura			
Anna Nyberg			
Motsvarar 25% tjänst 16/11-16/12 2020			
6750 kr + moms (1687 kr) = 8438 kr			
Del av kostymarvode (totalt 80 000 kr-resten ligger på 2022)			
Utbetalas mot faktura	16 876	Samverkan Örebro kommun	100 000
Utställningsplanering			
Christine Keffel			
Motsvarar 25% tjänst 16/11-16/12			
Del av arvode (totalt 66 000 exkl. moms för utst.prod. resten ligger på 2022)			
utbetalas mot faktura			
6750 kr + moms 25 % (1687,5 kr)≡ 8438 kr□			
Anna Nyberg			
Motsvarar 50% tjänst 16/11-16/12			
Del av arvode för utst.prod (totalt 66 000 exkl. moms för utst.prod. resten ligger på 2022)			
utbetalas mot faktura			
13 500 kr + moms 25% 3 375 kr = 16 875 kr	25 313	Egen insats Teater Martin Mutter	15 300
Marknadsföring			
Logga 5 000 kr□			
Grafisk formgivning 30 000 kr□	35 000	Egen insats Fröjdans	10 000
Producent			
Christine Keffel			
Projektledare/producent, administratör 50% juni-20 december. hösten 2021. Fakturering sker månadsvis från eget företag. 27 000 kr x 5,5 månader =148 500 + moms 25% (37 125kr) (kan ej dras av då Fröjdans är ideell förening)			
□	185 625	Adolf Lindgrens stiftelse	60 000
Administration			
Ekonomisk hantering Fröjdans			
	30 000		
Projektledningsstöd			
Teater Martin Mutter			
Digitalisering av bilder, Teater Martin Mutter			
	25 000		
Resor			
Resor för översyn av scenografi, för kostymör, för utställningsproducent, för inventering av scenografi i Riddarhyttan och på Skånes danstater samt förberedelsearbete dansgrupp med konstnärlig ledare.			
	20 054		

Boende och matBoende och mat, kostymör, scenograf, dansare ☐

10 000

Summa kostnader 2021**405 300****Summa intäkter 2021****405 300**

Kostnader 2022

Konstnärlig ledare Linn Ragnarsson konstnärlig ledning, samverkan länet. 50% tjänst januari-september, 9 månader, 15 000 kr kr/månader= 135 000 + soc. avg 31,42 (33 750 kr)	168 750
Dansare Förberedande workshop 6 dansare x 5 dagar x 1643 kr/dag (baserat på mån. lön 25 000 + soc. avg. 31,42% 7 855 kr = 32 855 kr)	49 250
Dansare 2 dagar förberedelsearbete x 2 dansare x 1643 kr/ dag (Linn och Jessica)	6 572
Dansare 8 x 15 dagar = dagar x dagsersättning 1643 kr/ dag (se 2021)	197 160
Repetitör 20 dagar x 1643	32 860
Dansare workshops, rep + festival 15 pers x 10 dagar x 1643 kr /dag	246 450
Repetitör 1 x 10 dagar	16 430
Kostym Kostym Anna Nyberg Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 38 250 kr+ moms 25% 8212 kr	41 062
Sömnadsarbete , samt material (upphandlas)	40 000
Scenografi Christine Keffel Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 45 000 kr+ moms 25% 11 250 kr	56 000
Scenografi Anna Nyberg Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 45 000 kr+ moms 25% 11 250 kr	56 000
Kompletteting av scenografi: Snickeri, måleri och material, tyger till kostym	70 000
Formgivning av utställning Christine Keffel (research, samordning, formgivning) Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 46 050 kr+ moms 25% = 11 512 kr	57 562
Formgivning av utställning Anna Nyberg (research, samordning, formgivning) Sprids tidsmässigt ut under januari-september utbetalas mot faktura 39 300 k r+ moms 25% = 9 825 kr	49 125
Tillverkning av utställning Tryck av vepor och skyltar material + arb. kostnader, grafisk form, snickeri, måleri ev.s smide och glasmästare för tillverkning av utställningsscenografi för exponering av kostym, rekvisita och instrument (material + arb. kostnad), monteringar /kostym, rekvisita, mm.), monitorer för visning av filmer.	60 000
Marknadsföring: annonsering och tryckkostnader 80 000 kr x 25% moms Dokumentation: film, foto 50 000 kr x 25 % moms	160 000
Lokalkostnader: Repetitionslokaler Ateljéhyra för scenografi	40 000
Ljus-, ljud- och scentekniker Hjalmar Bergmanteatern vecka 36 2022 Föreställning: Ett paradis, trängt: Ljustekniker 1 15 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag x 15 dagar = 31 500 + 25% moms (7 875 kr)	39 375

Intäkter 2022

Biljettförsäljning 2 föreställningarBergmanteatern 400 st Örebro konserthus 1 föreställning 200 st samt insats i form av tekniker	60 000
Region Örebro län sommardansarbete	150 000
Region Örebro län utvecklingsbidrag	270 000
Örebro kommun	230 000
Statens Kulturråd	500 000
Adolf Lindgrens stiftelse	235 000
Teater Martin Mutter egen insats	45 000
Fröjdans egen insats	30 000
ÖBO sponsring	360 000
Sparbanksstiftelsen	300 000

Kostnader 2022

Ljustekniker 2 5 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag x 5 dagar = 10 500 kr + 25% moms (2 625 kr)	13 125
Ljudtekniker 1 10 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag x 5 dagar = 21 000 kr + 25% moms (5 250 kr)	26 250
Ljudtekniker 2 2 dagar x.300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Scentekniker 2 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Ljus-, ljud- och scentekniker konserthuset vecka 36 2022	
Föreställning: Distant light Örebro konserthus	
Ljustekniker 1 5 dagar x 300 kr/ h exkl. moms x 2100 kr/dag = 10 500 kr + 25% moms (2 625 kr)	13 125
Ljustekniker 2 2 dagar x.300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Ljudtekniker 1 5 dagar x 300 kr/h exkl. moms Örebro konserthus x 2100 kr/dag = 10 500 kr + 25% moms (2 625 kr)	13 125
Ljudtekniker 2 2 dagar x.300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag exkl. moms. = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Scentekniker 2 dagar x 300 kr/h exkl. moms x 2100 kr/dag = 4 200 kr + 25% moms (1 050 kr)	5 250
Hyra av utrustning, ljud och ljus	
Lokalerna är välutrustade med nya ljudsystem, och har också visst grundljus. Det som kommer att behövas är kompletteringar t ex med följespotar. Ca 20 000 kr/spelplats = 40 000 kr + moms 25% (10 000 kr)	
	50 000

Resor

Dansare, producent, kostymör/utställningsproducent/scenograf, tekniker, scenograf 8 dansare förberedande workshop x 2 tågresor inom Sverige x 600 kr =9 600 kr 8 dansare x 3 resor tåg inom Sverige = 24 tågresor x 600 kr = 14 400 kr Tekniker resor tåg 3 x 1 500 = 4 500 kr Tekniker resor bil 5 mil = 195 kr 12 dansare x 2 resor inom Sverige tåg= 24 tågresor x 600 kr = 14 400 kr 1 dansare Tanzania-Sverige t.o. retur flyg + tåg = 16 000 kr 1 dansare Zimbabwe-Sverige t.o.retur flyg + tåg= 16 000 kr 1 dansare Egypten-Sverige t. o retur flyg + tåg 16 000 kr 4 dansare Frankrike-Sverige- flyg + tåg= 8 000 kr 1 dansare Tyskland – Sverige t.o. retur = 2 000 kr 1 dansare Oslo-Örebro tåg t.o. retur 1 400 kr x 3 = 4 200 kr Scenograf 1 tågresor 1500 kr 3 bilresor 25 mil Riddarhyttan, Vivalla = 1988 kr Kostymör 5 tågresor x 600 kr = 3 000 kr Utställningsproducent: 2 tågresor x 600 kr = + 2 bilresor research 30 mil x 19,50 kr/mil = 1 785 kr Buffert för fler dansare och oförutsedda resor 11961 kr	124 029
Boende och mat	
Dansare, producent, kostymör/utställningsproducent/scenograf, tekniker	100 000

Intäkter 2022

Kostnader 2022

Intäkter 2022

Producent

Christine Keffel
Projektledare/producent, administratör Christine Keffel .
(Christine Keffel) 50 % fakturerar från företag soc. avg. sem.
försäkr. kontor, telefon och ev. resor)
För 10 månader 50 %
1/1-15/10-2022

Fakturerar månadsvis
27 100 x 10 = 270 000 + moms 25% 67 500 337 500

Projektledningsstöd Teater Martin Mutter 30 000

Ekonomisk administration Fröjdans 20 000

Transporter

Scenografi som ska flyttas från Riddarhyttan till Örebro 10 000 kr
Scenografi som ska flyttas från Skånes dansteater till Örebro 30 000 kr 40 000

Summa kostnader 2022 2 180 000 Summa intäkter 2022 2 180 000



12

Inriktning regional kulturplan 2024-2027

21RS11419

Tjänsteställe, handläggare
Lena Adem, Petra Jansson
Katarina Strömgren Sandh

Sammanträdesdatum
2021-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11419

Organ
Kulturnämnden

Inriktning regional kulturplan 2024-2027

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att anta förslaget på politisk inriktning för den regionala kulturplanen 2024-2027.

Sammanfattning

Den regionala kulturplanen är en handlingsplan till den regionala utvecklingsstrategin 2018-2030 (RUS). Den regionala kulturplanen är också en viktig del i kultursamverkansmodellen, där Region Örebro län årligen får statliga medel att fördela till utpekade kulturområden och kulturaktörer i Örebro län. De nationella kulturpolitiska målen är därmed också styrande för den regionala kulturplanen.

Kulturnämnden diskuterade och prioriterade den 16 december 2021 viktiga utmaningar inom kulturområdet. Dessa prioriteringar är tillsammans med RUS, förordningen inom kultursamverkansmodellen samt de kulturpolitiska målen utgångspunkten för den inriktning som föreslås för Örebro läns kulturplan 2024-2027.

Inriktningarna som föreslås är:

- Ett livskraftigt och fritt professionellt kulturliv med en mångfald av kulturyttringar och stärkt arrangörskap i hela länet
- Kultur som skapar delaktighet genom civilsamhället
- Social sammanhållning genom ökat kulturdeltagande med fokus på sämre socioekonomiska förhållanden samt barn och unga.
- Kultur som en väsentlig del i en hållbar och attraktiv samhällsutveckling där utvecklingen av kultur och hälsa samt kulturella kreativa näringar är central.
- Digital utveckling och innovationer i länets kultur
- Stärkt internationell, interregional och mellankommunal samverkan

Tjänsteställe, handläggare
Lena Adem, Petra Jansson
Katarina Strömberg Sandh

Sammanträdesdatum
2021-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11419

Ärendebeskrivning

Sedan 2011 ingår Region Örebro län i kultursamverkansmodellen som innebär att regionen och staten gemensamt finansierar regionala kulturverksamheter. Med de nationella kulturpolitiska målen och Örebro läns kulturplan som grund stödjer Region Örebro län den regionala kulturen inom arkiv, bibliotek, bild och form, dans, film, hemslojd, konst, kulturarv, litteratur och teater.

Kulturplanen är regionens underlag till Statens kulturråd för fördelning av de statliga kulturmedlen. Örebro läns kulturplan är fyraårig och ska peka ut den politiska viljan för Örebro läns kulturliv, ambitionen är att den ska fungera som en vägvisare i arbetet för att utveckla länets kulturella infrastruktur i samverkan med länets kulturliv, kommuner och civilsamhälle, samma aktörer som varit med och tagit fram planen. Kulturplanen är också en handlingsplan till den regionala utvecklingsstrategin och ska beskriva önskvärd utveckling för kulturområdet i samverkan med andra samhällsområden

Framtagandet av kulturplan 2024-2027 har följande tidplan:



Den politiska inriktningen för kulturplanen 2024-2027 diskuterades och prioriterades i kulturnämnden den 16 december, med stöd av undersökningsföretaget Kairos Future. Resultatet från diskussionerna har analyserats och ett förslag på inriktning har sammanställts av den tjänstemannagrupp som ansvarar för att ta fram en ny kulturplan.

Förslag på inriktningar för kulturplan 2024-2027 är:

- Ett livskraftigt och fritt professionellt kulturliv med en mångfald av kulturyttringar och stärkt arrangörskap i hela länet
- Kultur som skapar delaktighet genom civilsamhället

Tjänsteställe, handläggare
Lena Adem, Petra Jansson
Katarina Strömberg Sandh

Sammanträdesdatum
2021-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11419

- Social sammanhållning genom ökat kulturdeltagande med fokus på sämre socioekonomiska förhållanden samt barn och unga.
- Kultur som en väsentlig del i en hållbar och attraktiv samhällsutveckling där utvecklingen av kultur och hälsa samt kulturella kreativa näringar är central.
- Digital utveckling och innovationer i länets kultur
- Stärkt internationell, interregional och mellankommunal samverkan

Bedömning

Förslaget som presenteras är väl i linje med:

- 1) Resultatet av den workshop som genomfördes med Kulturnämnden den 16 december 2021 med stöd av företaget Kairos Future.
- 2) Styrdokumentet Den regionala utvecklingsstrategin för Örebro län 2018-2030 (RUS) där kulturområdet finns under målområdena Social sammanhållning och demokrati samt Upplevelser och evenemang med tydliga strategiska inriktningar.
- 3) De nationella kulturpolitiska mål som grund för de statliga medel som Statens kulturråd årligen fördelar till Region Örebro län.

”Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund. Alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet. Kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet ska präglade samhällets utveckling.

För att uppnå målen ska kulturpolitiken:

- *främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,*
- *främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,*
- *främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,*
- *främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,*
- *särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.”*

Tjänsteställe, handläggare
Lena Adem, Petra Jansson
Katarina Strömgren Sandh

Sammanträdesdatum
2021-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11419

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Den regionala kulturplanen är i linje med de nationella kulturpolitiska målen och vikten vid att alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet. Ett jämställt och jämlikt kulturliv med barn och unga i fokus är centralt inom kultursamverkansmodellen och lyfts även fram i Örebro läns regionala utvecklingsstrategi. Kulturplanen och inriktningen i kulturplanen är inte lika tydligt kopplat till miljöfrågor, men vill i enlighet med den regionala utvecklingsstrategin, där så är lämpligt och möjligt, vara med och bidra till ett hållbart samhälle, även utifrån detta perspektiv.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet om inriktning har i nuläget inga ekonomiska konsekvenser.

Uppföljning

Den regionala kulturplanen kommer att processas i Kulturnämnden våren 2023 och beslutas i Kulturnämnden, Regionstyrelsen och Regionfullmäktige hösten 2023.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, Inriktning kulturplan 2024-2027
Politisk inriktning framtagande

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Tjänsteställe, handläggare

Område kultur och ideell sektor, Katarina Strömgren Sandh,
Petra Jansson, Lena Adem

Datum

2022-01-03

Beteckning

Tjänsteanteckning

Nedan följer förslag på kulturpolitiska inriktningar till kulturplan 2024-2027 som utgår från workshop och föreläsning med Kairos Future på kulturnämnden den 16 december 2021 (se resultat i bilaga).

Förslag på kulturpolitiska inriktningar i kulturplan 2024-2027

Punkter utan inbördes ordning.

- Ett livskraftigt och fritt professionellt kulturliv med en mångfald av kulturyttringar och stärkt arrangörskap i hela länet
- Kultur som skapar delaktighet genom civilsamhället
- Social sammanhållning genom ökat kulturdeltagande med fokus på sämre socioekonomiska förhållanden samt barn och unga.
- Kultur som en väsentlig del i en hållbar och attraktiv samhällsutveckling där utvecklingen av kultur och hälsa samt kulturella kreativa näringar är central.
- Digital utveckling och innovationer i länets kultur
- Stärkt internationell, interregional och mellankommunal samverkan

Postadress

Region Örebro län

Regionkansliet

Box 1613, 701 16 Örebro

E-post: regionen@regionorebrolan.se

Besöksadress

Eklundavägen 2, Örebro

Tel: 019-602 70 00

Fax: 019-602 70 08

Organisationsnummer: 232100-0164

Bilaga. Resultat av workshop Kairos Future 16 dec 2021

Grupp 1 sammanfattning

- **Den fria kulturen skapar livskvalitet i en krisande värld**
Den fria kulturen behövs för att anvisa vägen framåt. Att det finns möjlighet till förändring och lösningar. Kulturen har existentiell betydelse.
- **De ekonomiska klyftorna växer**
De ekonomiska klyftorna kommer att fortsätta att växa vilket medför sociala spänningar. Samtidigt ökar kostnaderna för välfärden och skatteintäkterna hänger inte med. Avsättningen av skattemedel till kulturen är därmed hotad. Blir det mindre resurser till skattefinansierad kultur kommer de svaga i samhället att bli de som får minst möjlighet till kulturutövande eller konsumtion. Här vinner de som kan köpa kultur, alltså medel och överklass. Denna utveckling är i förlängningen ett starkt hot mot demokratin.
- **Den levande kulturen behövs i all digitalisering, Mänsklig kontakt önskas**
Pandemin har visat att människan suktar efter levande kultur o mänsklig gemenskap.
- **Ökad digitalisering både i produktion och publik**
Digitalisering ger en gränslös kreativitet. Kulturutövandet kommer att ske av fler och också var mer lättillgängligt.
- **Ungdomar tvivlar på sin framtid**
Många undersökningar visar att ungdomar i dag känner en förtvivlan över framtiden i relation till klimatutmaningen. De har tappat hoppet om att de själva och deras barn ska få ett bra liv. Konsekvenserna kan bli uppgivenhet, psykisk ohälsa och i förlängningen brist på kompetens personal. – För varför ska man utbilda sig? Underhållning och förströelser av det enklare slaget kommer att öka.

Analys av resultat för grupp 1

Demokratin är hotad av en krisande värld och av ökade ekonomiska klyftor. Offentliga medel riskerar att minska vilket troligen kan gå ut över kulturbudgetar. Detta är problematiskt eftersom det troligen innebär att de socioekonomiskt svaga grupperna får ännu mindre del av kultur. Kultur behöver prioriteras i en krisande värld alla människor behöver kultur för att förstå världen, sig själva och andra människor. Digitaliseringen i samhället ökar och påverkar också alla delar av kulturen.

- Arbetet för ett breddat deltagande måste fortsätta med fokus på att nå socioekonomiskt svaga grupper.
- Den fria kulturen är hotad och måste stärkas.

- Ekonomin i kulturen behöver stärkas, nationellt, regionalt, kommunalt. Det är också allt viktigare att prioritera rätt.
- Kulturen måste förhållas dig till digitaliseringen eftersom den kommer att påverka all kultur såväl produktion som konsumtion.

Grupp 2 sammanfattning

- **Kostnad och effektiviseringstryck**
Kommunerna beräknas behöva låna alltmer. Minskade offentliga medel som troligen påverkar kulturen. Högre andel äldre och högre kostnader för kommunerna och brister på resurser. Den är viktig därför att det påverkar den kommunala/regionala/statliga ekonomin vilket i sin tur påverkar möjligheten att lägga pengar på kultur, vilket i sin tur påverkar regionens kulturuppdrag.
- **Digitalisering medför nya kulturformat**
Regionens kultur påverkar därför att detta ger en möjlighet för alla att skaffa sig och skapa kultur på egenhand, detta förändrar radikalt kulturens fundament. Kulturskolan, kulturinstitutioner och föreningar förlorar relevans. De behövs inte som mellanhänder längre. Alla kan nå direkt. Nytt system skapas.
- **Digital direktkoppling**
Omedelbar feedback ger möjligheten till snabb utveckling och anpassa kulturen fort. Det påverkar regionens kulturförvaltning då förvaltningen delvis är en mellanhand som kulturutövare inte nödvändigtvis behöver i framtiden.
- **Digitalisering ger möjlighet för fler nya att ta del av kultur**
- **Kulturen ska vara fri (kulturen egenvärde)**
Just nu pågår en diskussion kring politisk påverkar på kulturen, i framtiden tror vi att kulturen kommer att vara fria.
- **Mindre resande**
Påverkar t ex internationella samarbeten, samt att utländska besöka kan få det svårare.
- **Mer intresse för religion och eller samhörighet**
När allt förändras vill ha mer att hålla sig i.
- **Äldre blir piggare och friskare**
Eftersom äldre blir piggare och friskare kan de delta i kulturlivet längre. Det påverkar uppdraget.

Analys av resultat för grupp 2

Offentliga medel minskar vilket troligen innebär att medel till kulturen också minskar. Digitaliseringen påverkar all slags kultur. Det blir lättare för alla att ta direkt del av kultur och skapa kultur utan mellanhänder. Institutioner, kulturskolan, föreningar och äldre system blir därmed inte så relevanta. Digitalisering gör att fler

nås av kultur. Kulturen är viktig för mänsklig samvaro och känslan av samhörighet tillsammans med exempelvis religion.

- Offentlig kultur behöver anpassas efter de ekonomiska förutsättningarna och prioritering blir viktigt.
- Kulturplanen behöver ha större fokus på digitaliseringen eftersom den förändrar kulturen i grunden vad gäller att nå, feedback, kunna skapa själv, efterfrågan, kulturproduktion.
- Kulturen ska vara fri.
- Kultur för äldre är viktigt utifrån befolkningsförändringen.

Grupp 3 sammanfattning

- **Ökat fokus på äldre och kultur för äldre**
Trenden med ökade generationsklyftor gör att vi behöver fokusera på t ex äldres hälsa och kultur för äldre för god samhällsutveckling.
- **Nyttoperspektivet är inte viktigast**
Nyttoperspektiv, måste allt vara effektivt? Svaret kultur nej men omvärlden alltmer nyttoinriktad och effektivitetstänkande. Måste allt vara produktionsinriktat och ge omedelbar vinning?
- **Ett samhällskontrakt i omskrivning**
Ökade krav från medborgare och svårt för offentliga att hänga med. Stigande kostnader för vård och omsorg. Ökade kostnader för skola och integration samt militär upprustning/polis. Vad ska det offentliga leverera?
- **Tvärsektoriellt samarbete allt viktigare i alla delar i samhället**
Behov av samverkan mellan olika delar i samhället, både mellan olika civilaktörer i olika samhällsområden, mellan region och civilsamhälle och mellan olika civilaktörer och inom olika områden inom Regionens hägn.
- **Det digitala möjliggör fler och nya besökare**

Analys av resultat för grupp 3

All fler äldre i befolkningen. Kultur är viktigt i sig själv och behöver inte ge något som är effektivt, kulturen behövs i sig självt. Minskade offentliga medel för kultur på grund av andra områden som ökar till exempel vård, omsorg, skola, integration, militär upprustning och polis.

- Mer fokus på kultur för äldre och kultur och hälsa.
- Viktigt med fortsatt fokus på kulturens egenvärde, kultur ska inte bara vara till nytta för annat.
- Viktigt med samverkan mellan kultur och andra samhällsområden för en bra samhällsutveckling till exempel kultur och skola, kultur och hälsa/vård, kultur och samhällsplanering, kultur och miljö etc.
- Den offentliga ekonomin för kultur är hotad. Vad innebär det? Viktigt att ta upp det i kulturplanen? Diskutera om politiskt?
- Det digitala behöver tas hänsyn till.



13

Fördelning av
verksamhetsmedel inom
kultursamverkansmodellen
2022

21RS11416

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11416

Organ
Kulturnämnden

Fördelning av verksamhetsmedel inom kultursamverkansmodellen 2022

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja förslaget på fördelning av 109 495 000 kronor i verksamhetsmedel inom kultursamverkansmodellen 2022 samt

att för verksamhetsåret 2022 bevilja 253 000 kronor som tillfälliga medel till Länsmusiken i Örebro för projektet Fritt spelrum.

Sammanfattning

Finansieringen inom kultursamverkansmodellen bygger på samfinansiering genom statliga och regionala insatser. Som grund för finansieringen ligger den regionala kulturplanen. De utvalda aktörerna har samtliga uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen 2020-2023 och är viktiga aktörer för de kulturområden som särskilt pekas ut i den förordning som styr kultursamverkansmodellen (Förordning 2010:2012).

Sammanlagt föreslås 109 495 000 kronor fördelas till aktörer inom kultursamverkansmodellen 2022. En procentuell ökning av de fördelade regionala och statliga medlen genomförs på sammanlagt 1 448 000 kronor.

Särskilda satsningar genomförs på sammanlagt 2 949 000 kronor till Länsmusiken, Länsteatern, Örebro läns museum, ArkivCentrum samt områdena filmfrämjande, konstfrämjande, teaterfrämjande och musikfrämjande. En tillfällig regional satsning görs också på 253 000 kronor på Länsmusikens projekt Fritt spelrum.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11416

Ärendebeskrivning

Finansieringen inom kultursamverkansmodellen bygger på samfinansiering genom statliga och regionala insatser. Som grund för finansieringen ligger den regionala kulturplanen. De utvalda aktörerna har samtliga uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen 2020-2023 och är viktiga aktörer för de kulturområden som särskilt pekas ut i den förordning som styr kultursamverkansmodellen (Förordning 2010:2012). Verksamheterna upprätthåller tillsammans viktiga delar i länets kulturella infrastruktur, en strategisk inriktning som särskilt pekas ut i den regionala utvecklingsstrategin som gäller 2018-2030.

Samtliga aktörer inom kultursamverkansmodellen får en regional uppräknings på två procent och en statlig uppräknings på 0,8 procent. Uppräkningsarna uppgår sammanlagt till 1 448 000 kronor.

Dessutom genomförs satsningar på länets kulturinstitutioner samt områden inom den kulturfrämjande verksamheten som särskilt behöver utvecklas och stärkas i länet enligt följande.

- Länsteatern Örebro 500 000 kronor
- Örebro läns museum 500 000 kronor
- Länsmusiken i Örebro 200 000 kronor
- ArkivCentrum 174 000 kronor
- Filmfrämjande verksamhet 800 000 kronor
- Främjande bild och form 300 000 kronor
- Musikfrämjande verksamhet 175 000 kronor
- Teaterfrämjande verksamhet 300 000 kronor

Förslaget på fördelning inom kultursamverkansmodellen 2022 är utifrån bifogad excelfil 109 495 000 kronor, varav statens bidrag är 46 876 000 kronor och 6 100 000 kronor är medel till länsteatern från Örebro kommun. Förslaget innebär sammantaget ökade medel med 4 397 000 kronor jämfört med 2021.

En tillfällig regional satsning under 2022 görs också på 253 000 kronor på länsmusikens projekt Fritt spelrum, i enlighet med tidigare taget beslut som tagits i kulturnämnden om verksamhetsplan med budget för 2022.



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11416

Bedömning

Det är av stor vikt med årlig procentuell uppräknings för att kulturaktörerna ska kunna fortsätta att bedriva sin verksamhet med bibehållen kvalitet samt att stärka länets kulturinstitutioner så att de kan förstärka sitt arbete för hela länet. Det är också betydelsefullt att stärka kulturområden i länet som är svaga.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Konsekvenserna av att medlen fördelas är positiva för både jämställdheten i länets kulturliv och barnperspektivet. Den regionala kulturplanen har ett tydligt fokus på ett jämställt och jämlikt kulturliv med barn och unga i fokus och samtliga aktörer med verksamhetsmedel tog 2021 fram en plan för arbete med perspektiven barn och jämställdhet i sina verksamheter. Konsekvenserna för länets miljö är svårare att bedöma. När det handlar om museiverksamhet kan tilläggas att verksamheten arbetar för att bevara för länet värdefulla kulturmiljöer.

Ekonomiska konsekvenser

Fördelningen rymmer inom Kulturnämndens budget.

Uppföljning

Årligen samlas regional statistik in i den nationella kulturdatabas som ägs av Myndigheten för kulturanalys. Statistiken visar bland annat inkomster, utgifter, antal besökare, andelen barn bland besökare och antalet anställda. Även främjandeverksamheterna lämnar in årlig statistik om sin verksamhet. Verksamheterna lämnar också in ekonomiska årsberättelser och verksamhetsberättelser som svarar upp mot uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Fördelning av medel inom kultursamverkansmodellen 2022

Bilaga Förslag på fördelning av verksamhetsmedel inom kultursamverkansmodellen 2022

Bilaga Region Örebro läns ansökan om medel inom kultursamverkansmodellen inför 2022 till Statens kulturråd

Bilaga Beslut om medel från Statens kulturråd 2022

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11416

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Örebro länsteater
Stadra teater
Länsmusiken i Örebro
Opera på skäret
ArkivCentrum Örebro län
Örebro läns museum (ingår slöjdkonsulent)
The Non-Existent Center
Region Örebro läns verksamhet: Regional biblioteksverksamhet,
utvecklingsledare inom dans, film, bild och form, musik, teater samt
professionell dans.

Tjänsteställe, handläggare
Område kultur och ideell sektor

Datum
2021-10-29

Beteckning
Ansökan

Statens kulturråd
Borgvägen 1-5
102 53 Stockholm

Ansökan om medel inom samverkansmodellen 2022

Om Region Örebro läns verksamhet 2021

Örebro läns kulturplan har 2020-2023 fokus på ett jämlikt och jämställt kulturliv. Politiska prioriteringar 2022 är den kulturella infrastrukturen i spåren av pandemin, kultur i hela länet samt kultur och hälsa. Kulturplanen beskriver de regionalt finansierade kulturaktörernas uppdrag och utvecklingsmål samt den gemensamma viljan till kulturutveckling genom samverkan mellan Region Örebro län, kommuner, kulturaktörer, civilsamhälle och andra samhällsområden. Örebro läns kulturplan 2020-2023 är en handlingsplan till Örebro läns regionala utvecklingsstrategi (RUS) som har fokus på social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet med den strategiska inriktningen att *Stärka länets kulturella infrastruktur med tonvikt på ett jämlikt, jämställt och tillgängligt kulturliv med barn och unga i fokus.*

Kulturplanen har reviderats inför 2022. Information om möjligheten att revidera utvecklingsmål och uppdrag har lämnats direkt till samtliga aktörer med uppdrag och utvecklingsmål i kulturplanen samt övriga intressenter genom webb och nyhetsbrev. Följande förslag på revideringar har skickats in och beslutats om i regionfullmäktige oktober 2021:

- Texten om Stadra teater har förtydligats vad gäller verksamhet, uppdrag och utvecklingsmål 2020-2023.
- Uppdrag och utvecklingsmål för musikfrämjande verksamhet har lagts till planen som en ny satsning 2021.
- Den filmfrämjande verksamheten har fått ett utökat uppdrag 2021 och uppdraget har därför mer fokus på stimulans av filmproduktion och pedagogisk verksamhet.
- Den regionala biblioteksutvecklingen har ändrat sitt utvecklingsmål mot den mer omfattande verksamhetsutveckling som pågår.
- Den litteraturfrämjande verksamheten övergår från projekt till fast verksamhet.

- främjandeverksamhet bild och form har i och med utökad ram ändrat delar av beskrivningen av uppdraget.

Liksom övriga Sverige och världen har den kulturella infrastrukturen i Örebro län under 2021 varit starkt påverkad av Coronapandemin och de restriktioner som varit rådande under stora delar av året. Det betyder att ett mycket stort fokus har varit att på olika sätt mildra krisen och stötta kulturlivet. Region Örebro län genomförde under 2020 och början av 2021 en kartläggning om pandemins påverkan på länets kultur (följ länk för att ta del av kartläggningen). Resultatet har varit vägledande för de insatser som har genomförts under året och visar bland annat att det fria professionella kulturlivet i länet har drabbats hårt samt att det har skett en stark digital utveckling. Inte minst har flertalet av länets kulturaktörer inom samverkansmodellen arbetat med omställning under perioden och utvecklat nya arbetssätt kopplat till digital teknik. Det gäller till exempel scenkonsten. Örebro läns museum har också ställt om sin verksamhet till ökat fokus på utomhusanläggningar. En omfattande renovering pågår också av ordinarie utställningslokaler. ArkivCentrum har hittills inte påverkats så starkt av pandemin utan har kunnat arbeta vidare med att bygga upp verksamheten i sina nya lokaler. Opera på Skäret har på grund av restriktioner inte kunnat genomföra sin operaverksamhet. Inom civilsamhället och kulturföreningar finns farhågor att de ideella krafterna kommer att vara försvagade även efter pandemin på grund av minskat medlemsantal. Det statliga extra stödet inom kultursamverkansmodellen såväl som övrigt statligt stöd som har fördelats under året har varit av stor vikt för länets kulturliv. Region Örebro län har också genomfört stödsatser som till exempel:

- Beslut om att 2020-2021 inte ska vara utgångspunkt för fortsatt bidragsgivning exempelvis till folkbildning och kulturföreningar.
- Beslut om att medel som inte har kunnat användas 2020-2021 på grund av pandemin inte ska krävas tillbaks utan kan användas även 2022.
- Fördelning av stipendier/stöd till fria professionella kulturskapare som arbetsstipendier, stöd för inkomstbortfall och som stöd till digital utveckling
- Utbildning för professionella kulturskapare (KKN) för att utvecklas digitalt samt ytterligare en satsning för att på olika sätt utveckla företagandet.
- En ny samrådsform mellan kulturområde och näringsliv inom politik och förvaltning hos Region Örebro län har skapats för att öka samverkan och grunden för gemensamma beslut. Det handlar till exempel om KKN, platsutveckling och sociala innovationer.
- GIS-kartläggning av hur länets kulturella infrastruktur ser ut för att kunna arbeta vidare med den kulturella infrastrukturen.
- Planering för en kulturkonferens 2022 riktad till politiker och tjänstemän i länet som en omstart för kulturen i länet.

Eftersom ett jämlikt och jämställt kulturliv är ett kulturpolitiskt fokus för länets kulturplan har satsningar genomförts i linje med det. Nämnden har vikt medel för att stärka pojkars tillgång till kultur på fritiden. Region Örebro län ingår i satsningen på ökad mångfald i kulturlivet genom Konsten att delta. Samtliga aktörer med årliga verksamhetsmedel inom kultursamverkansmodellen eller årliga regionala bidrag har i sina verksamhetsplaner eller handlingsplaner beskrivit hur de idag arbetar för att kulturen ska vara till för alla i länet oberoende av var de bor, kön, ålder, socioekonomi, etnisk bakgrund, sexuell läggning eller funktionsnedsättning. Intern fortbildning pågår också på olika sätt.

Inom området kultur och hälsa pågår flera utvecklingsprojekt och en nulägesanalys har genomförts utifrån vilket mål och riktlinjer för fortsatt arbete har tagits fram och börjar gälla 2022. Utvecklingsprojekten där regionen ingår är till exempel Dans för hälsa, Dans för Parkinson, Shared reading och Hälsa på. En del i utvecklingen handlar om implementering och ökat fokus på frågan i länets kommuner. En viktig utgångspunkt i arbetet är evidensbaserad forskning och samverkan med forskningen.

För att stärka eftersatta områden inom den regionala kulturella infrastrukturen i Örebro län har utveckling skett inom musikfrämjande, bild och form, dans, filmkulturell verksamhet och litteraturfrämjandet. Inom litteratur samt bild och form har nya stödformer skapats. Den filmpedagogiska verksamheten har bland annat utvecklats genom ökat fokus på kulturskolorna i länet. Inom litteraturen har regionalt författarskap i länet lyfts fram genom Månadens författare. Inom dansområdet skapas en mer permanent lösning för den professionella dansen för att främja ökad närvaro och etablering av danskonstnärer i länet. En ny tjänst har inrättats inom musikfrämjande och en kartläggning pågår för att utveckla uppdraget. Inom bild och form har det under året bland annat genomförts fortbildning för konstnärer och ett nytt stöd för konstnärer har införts. Konstdygnet, en mötesplats för verksamma inom bild och formområdet i samverkan med andra regioner och riksorganisationer inom konst genomförs också i Örebro.

När det gäller samverkan med länets kommuner sker den sedan 2021 inom en strukturerad samverkansform med en gemensam handlingsplan som utgår från länets kulturplan. Viktiga utvecklingsområden handlar om ökad samverkan med länets kulturinstitutioner, utveckling av kulturella noder i länet för att stärka tillgången till kultur i hela länet samt ökad samverkan mellan länets kulturskolor.

Det internationella arbetet håller på att utvecklas genom att kulturförvaltningen och stora delar av länets främjandeverksamhet har genomgått en utbildning kring EU-medel. En ansökan kopplat till cultural planing tas fram i samverkan med flera kommuner och andra förvaltningsområden.

Planerade regionala förstärkningar och behov av ytterligare förstärkningar 2022

Utifrån den situation som råder efter pandemin ser vi flera olika delar av länets kulturella infrastruktur som behöver stärkas ytterligare och utvecklas. Inte minst de områden som redan tidigare har haft en svag infrastruktur i länet det vill säga, film, bild och form och musik med fokus på bland annat genrebredd.

Uppräkning 2 procent

För att värna grunden i den regionala kulturella infrastrukturen inom kultursamverkansmodellen planerar Region Örebro län att göra en uppräkning med 2 procent (1 093 tkr) till samtliga aktörer inom kultursamverkansmodellen samt ytterligare några aktörer som finansieras helt med regionala medel¹. Region Örebro län ansöker om motsvarande uppräkning från Statens kulturråd (887 tkr).

Stärka områden med svag kulturell infrastruktur

För att kunna genomföra vår kulturplan såväl som att följa den strategiska inriktningen i vår regionala utvecklingsstrategi behöver vi skapa en väl fungerande kulturell infrastruktur i hela Örebro län och därmed fortsätta stärka upp kulturområden med en svag infrastruktur i länet. Följande planeras för 2022 till en kostnad av totalt 1 448 tkr + ytterligare 2 miljoner i samband med att en ny organisation för att främja filmproduktion i länet tas fram:

- Inom filmområdet har en utredning påbörjats för att Region Örebro län på sikt ska kunna vara med och främja filmproduktion i länet. Inledningsvis 2022 satsar Region Örebro län 500 tkr. Beloppet är tänkt att som ett första steg öka med ytterligare 2 miljoner efter utredningen i samband med att det skapas en regional modell för att stimulera filmproduktion i länet.
- Inom området bild och form gör Region Örebro län en permanent satsning med regionala verksamhetsbidrag till en professionell konstverksamhet i södra länsdelen (300 tkr). Detta som ett komplement till The non existent center i norra länsdelen. Den konstfrämjande verksamheten hos Region Örebro län behöver ökade medel för att stärka det fria professionella konstlivet samt samverkan mellan olika delar i länet. En viktig utveckling är att stärka möjligheten att ta del av konst i hela länet exempelvis i samband med Open Art, som genomförs i Örebro tätort.
- Musikfrämjande verksamhet, ökade verksamhetsmedel för en tillräckligt stor tjänst och rimliga årliga verksamhetsmedel (75 tkr).
- Teaterfrämjande verksamhet, satsningen på scenkonst utanför tätort blir en permanent satsning i spåren av pandemin och vikten av teater i hela länet (200 tkr).

¹ Teater Martin Mutter, Skoindustrimuseet, Frövifors pappersbruksmuseum, Alfred Nobels museum.

- Tillfälliga satsningar görs också på länsmusikens projekt Fritt spelrum (253 tkr) och en förstudie till Skoindustrimuseets planerade nya basutställning (120 tkr).

För att stärka de kulturområden som har en svag infrastruktur i länet och utifrån regionens satsningar enligt ovan efterfrågar vi en ramhöjning på 3 660 tkr från Statens kulturråd.

Av dessa medel viks en stor del till filmutveckling. Idag arbetar regionens filmverksamhet främst med talangutveckling och filmpedagogisk verksamhet. Eftersom det finns starkare nätverksstrukturer och möjlighet till finansiering i andra delar av landet lämnar filmarbetare länet. Det blir också svårt för länets aktiva att lyfta produktioner till en nationell stöd- och samproduktionsnivå eftersom det saknas regionala stödmodeller. Med en starkare regional filmbransch kan länet stärka det filmkulturella kretsloppet. En stark regional professionell filmbransch skulle också gynna andra delar av det professionella kulturlivet eftersom film är ett samspel med litteratur (manuskript), teater och dans (scen/skådespel), bild, foto och ljud, musik, hantverk (kostym/rekvisita/scenerier), spelkultur och många andra kreativa yrken. Förutsättningarna är också ovanligt gynnsamma för filmbranschen i nuläget. En utredning genomförs därför hösten 2021 med mål att hitta bästa möjliga sätt att skapa bättre förutsättningar för professionell filmproduktion i Örebro län utifrån länets unika förutsättningar. Satsningen kommer att innebära nära samarbete med organisationer och verksamheter som redan finns i länet som till exempel Live at heart, Teater Martin Mutter, Örebro filmförening, Örebro Länsteater AB, Svenska Kammarorkestern med flera.

Ytterligare ett område som är under utveckling är professionell dans där det pågår ett treårigt utvecklingsprojekt: Ansats.

Ramhöjning för stärkt kulturell infrastruktur

För att den regionala kulturella infrastrukturen ska kunna fortsätta utvecklas även efter pandemin i det nya samhälle som har skapats krävs att samtliga kulturaktörer inom kultursamverkansmodellen får ökade anslag.

1. En anledning till behovet är den digitala utvecklingen som varit mycket stark under pandemin och de nya arbetssätt som har börjat utvecklas. Utvecklingen behöver fortsätta på grund av den nya efterfrågan, samtidigt som verksamheterna också går tillbaks till "ordinarie verksamhet". Sammantaget innebär det svårigheter att klara sig på samma ekonomiska anslag som före pandemin.
2. Ytterligare en anledning till behovet av att stärka länets kulturella infrastruktur efter pandemin är att länets kulturinstitutioner inte bara är länets

största arbetsplatser inom kulturområdet. Det är också länets största arbetsplatser för det fria professionella kulturlivet. Den del av kulturlivet som har drabbats särskilt hårt av pandemin i vårt län. Genom att stärka länets institutioner och övriga kulturproducenter inom modellen stärks också det fria professionella kulturlivet och möjligheten att leva som kulturarbetare i Örebro län.

3. Slutligen skulle den utökade verksamhet som utökade medel möjliggör leda till att fler invånare skulle nås med såväl fysisk som digital kultur. Det öppnar upp för möjligheter att nå nya målgrupper på nya sätt, vilket ligger mycket väl i linje med Region Örebro läns kulturplan 2020-2023.

Utifrån detta ansöker Region Örebro län om följande förstärkning:

10 procents ökning av ordinarie medel i modellen, samtliga aktörer	4 434 tkr
Örebro läns museum,	3 000 tkr
Länsteatern Örebro	1 000 tkr
Länsmusiken Örebro	1 000 tkr
Opera på Skäret	1 000 tkr
AkrivCentrum	1 000 tkr
Stadra teater	300 tkr
The non existent center	300 tkr
Totalt	12 034 tkr

Mer specifikt beräknas de 10 procenten fördelas till samtliga aktörer, även främjandeverksamheten, som genom ökade medel ytterligare kan stärka den kulturella infrastrukturen i länet kopplat till de aktuella kulturformerna. Örebro läns museum bedöms att vara i särskilt stort behov av ökade anslag på grund av digital utveckling samt den verksamhetsutveckling som planeras de kommande åren. Länsmusiken och Länsteatern är viktiga arbetsplatser för fria professionella kulturskapare. Länsmusiken visar också på en imponerande digitalisering under pandemin medan länsteatern har varit en av få aktörer som under stora delar av pandemin har fortsatt sin fysiska verksamhet för barn och unga genom diverse anpassningar. Båda aktörerna är och har varit viktiga för en rad olika samverkansprojekt inom och utanför Örebro län. Opera på Skäret är en viktig mötesplats för professionell opera med kulturskapare på internationell nivå i länets norra delar. För att de ska kunna fortsätta verka i länet är de i stort behov av en ramhöjning. ArkivCentrum behöver utökade anslag för att fullt ut kunna satsa på digitalisering samt ytterligare utveckla den formaliserade samverkan med Arkiv Västmanland. Stadra teater och The non existent center är liksom Opera på Skäret, viktiga kulturaktörer i länets norra delar, och skulle med utökade medel kunna genomföra mer verksamhet och nå fler.

Äskanden 2022

Sammantaget ansöker Region Örebro län om följande höjning inom kultursamverkansmodellen inför 2022:

Uppräkning samverkansmodellen	887 tkr
Extra satsning svag infrastruktur	3 660 tkr
Stärkt kulturell infrastruktur	12 034 tkr
Totalt	16 581 tkr

Beslut om den planerade regionala budgetramen fattades av kulturnämnden den 29 oktober.

Med vänlig hälsning

Torbjörn Ahlin
Ordförande i kulturnämnden

Katarina Strömberg Sandh
Chef område kultur och ideell sektor

Ärende

Fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet för år 2022 inom ramen för kultursamverkansmodellen

Sökande

Region Örebro län, (org. nr 232100-0164), Box 1613, 701 16 Örebro

Kulturrådets beslut

- Statens kulturråd beviljar *Region Örebro län* bidrag om 46 876 000 kr att fördelas i enlighet med förordningen (2010:2012) om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet under 2022.
- Bidraget betalas ut kvartalsvis
- Kulturrådets villkor för mottagandet av bidraget framgår av *bilaga 1*.

Ärendets handläggning och beredning

Ansökan

Region Örebro län inkom den 1 november 2021 med en framställan om statlig medfinansiering för år 2022. Till stöd för framställan har *Region Örebro län* sin regionala kulturplan för perioden 2020–2023. Kulturplanen är framtagen i samverkan med regionens kommuner och efter samråd med bland andra företrädare för regionens professionella kulturliv och den ideella sektorn och beslutad av *Region Örebro läns* regionfullmäktige.

Av regionens framställan framgår att de äskar för en förstärkning för de utvecklingsområden som finns i den regionala kulturplanen, för de regionala konst- och kulturverksamheterna som samfinansieras inom kultursamverkansmodellen.

Regionen planerar att öka budgetramen för regional kulturverksamhet inom de i förordningen utpekade konst- och kulturområdena.

Beslutet och beredningen

Detta beslut har fattats av Kulturrådets styrelse genom ordförande Ann-Sofie Köping Olsson samt ledamöterna Kjell Englund, Malena Ernman, Aris Fioretos, Ellen Nyman, Po Tidholm, Tomas Pålsson och Kajsa Ravin.

Ärendet har även beretts med kultursamverkansmodellens *Samverkansråd* som inrättats av regeringen. I beredningen deltog Magnus Aspegren, vd *Riksteatern*; Karin Grönvall, riksbibliotekarie *Kungliga biblioteket*; Joakim Malmström, riksantikvarie, *Riksantikvarieämbetet*; Jörgen Peters, länsråd vid *Länsstyrelsen* i Halland; Friedrike Roedenbeck, kanslichef *Nämnden för hemslöjdsfrågor*; Anna Söderbäck, direktör *Konstnärsnämnden* och Karin Åström lko, riksarkivarie *Riksarkivet*.

Ärendet har föredragits för styrelsen och samverkansrådet av regionala koordinatörerna Margareta Brilioth och handläggarna Ove Bengtsson och Andreas Åberg.

I beredningen av ärendet har följande personer ur Kulturrådets ledningsgrupp deltagit: enhetscheferna Veronica Lamppa Lönnbro och Lotta Brilioth Björnstad, tillförordnad enhetschef Ingrid Skare samt ställföreträdande enhetschef Helene Oljons.

I beredningen av ärendet har även följande sakkunniga handläggare från *Kulturrådet* deltagit: Caroline von Hove, Annette Taranto Fuller, Anna Livén West och Henriette Zorn.

I beredningen av detta beslut har följande sakkunniga tjänstepersoner från *Samverkansrådets* parter deltagit: Cecilia Ericson, handläggare *Kungliga biblioteket*; Charlotte Hamilton, utredare, *Riksantikvarieämbetet*; Carina Heurlin, handläggare *Kungliga biblioteket*; Maud Almström Blom, förste arkivarie *Riksarkivet*; Annika Gillegård, regional samordnare *Svenska Filminstitutet*; Magnus Lemark, handläggare *Konstnärsnämnden*; Friedrike Roedenbeck, kanslichef *Nämnden för hemslöjdsfrågor*, samt Anna Selvåg, verksamhetsutvecklare *Riksteatern*.

Skäl för beslutet

Kulturrådet beslutar om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet med stöd av förordningen (2010:2012) om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet (nedan kallad förordningen) under anslag 1:6 ap.1 i Kulturrådets regleringsbrev för budgetår 2022. Ändamålet med bidraget är att bidra till att de nationella kulturpolitiska målen uppnås samt att ge ökade möjligheter till regionala prioriteringar och variationer.

I 5–8 §§ förordningen anges följande: En regional kulturplan ska beskriva de prioriteringar som regionen vill göra i fråga om regional kulturverksamhet som avses få statligt stöd, prioriteringarnas förhållande till de nationella kulturpolitiska målen samt uppgifter om planerad statlig, kommunal och annan finansiering av verksamheterna.

En region får fördela vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet om en kulturplan har upprättats av regionen och kulturplanen överensstämmer med förordningen.

Den regionala kulturplanen ska utarbetas i samverkan med regionens/länets kommuner och efter samråd med regionens/länets professionella kulturliv och det civila samhället.

Bidragsgivningen ska främja en god tillgång för regionens/länets invånare till:

1. professionell teater-, dans- och musikverksamhet,
2. museiverksamhet och museernas kulturmiljöarbete,

3. biblioteksverksamhet och läs- och litteraturfrämjande verksamhet,
4. professionell bild- och formverksamhet,
5. regional enskild arkivverksamhet,
6. filmkulturell verksamhet och
7. främjande av hemslojd.

Kulturrådet beslutade den 23 januari 2020 (Adm 2020:16) om nya prioriteringsgrunder. Målsättningen med Kulturrådets prioriteringar är att bidra till att regionala kulturverksamheter ökar tillgängligheten till kultur och skapar förutsättningar för ökad kvalitet och förnyelse.

Till grund för de prioriteringar som görs inom regionala verksamhetsbidrag ligger följande strategiska områden¹:

- utveckla den regionala kulturella infrastrukturen, etablera och stärka samverkansformer och interregionala samarbeten
- ge utrymme till konst- och kulturområden med en svag regional struktur
- insatser som leder till att fler invånare deltar i kulturlivet

En förutsättning för utveckling är också att de regionala kulturverksamheterna ger goda möjligheter för kulturskapare och samverkar med professionella kulturaktörer utan offentlig huvudman, så kallade "fria aktörer."

Regeringen ställer krav på att Kulturrådet ska ha ett jämställdhets-, mångfalds- och barn- och ungdomsperspektiv i sin bidragsgivning. Kulturrådet har även ett särskilt ansvar för funktionshinderfrågor inom kulturområdet och ska också främja lika rättigheter och möjligheter oavsett sexuell läggning, könsidentitet och könsuttryck. Detta framgår av förordningen (2012:515) med instruktion för Statens kulturråd. Dessa aspekter ingår som en del i beredning av bidrag för genomförande av kulturplanerna samt i uppföljningen av bidraget och arbetet vid de regionala kulturverksamheterna.

Av Kulturrådets regleringsbrev för budgetåret 2022 framgår att Kulturrådet särskilt ska uppmärksamma regionernas arbete för att främja de nationella minoriteternas och i synnerhet romers kultur och kulturarv i sin bedömning och uppföljning av regionala kulturplaner.

Ekonomiska förutsättningar inom anslag 1:6

Regeringen har inför 2022 förstärkt anslaget för regional kulturverksamhet vilket framgår av Kulturrådets regleringsbrev. Förstärkningen ger utrymme för en större generell förstärkning till samtliga regioner. Utrymme finns även för strategiska satsningar för att skapa bättre förutsättningar för regionerna att bidra till att uppnå de nationella kulturpolitiska målen.

¹ Med strategiska områden avses ett långsiktigt inriktat arbete, med fokus på måluppfyllelse avseende målgruppen och/eller verksamheten.

Kulturrådets bedömning

Vi konstaterar att den regionala kulturplanen har tagits fram i samverkan med kommunerna i regionen och efter samråd med regionens professionella kulturliv och det civila samhället. Verksamhetsområden som finns angivna i 8 § förordningen finns också beskrivna i kulturplanen och Kulturrådet anser att regionens bidragsgivning och prioriteringar kommer att främja en god tillgång för dess invånare till dessa verksamhetsområden. Kulturrådet bedömer att *Region Örebro läns* regionala kulturplan tillsammans med regionens framställan uppfyller kraven på underlag som krävs för att fördela vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet enligt förordningen.

Region Örebro län bör beviljas statlig uppräknings för pris- och löneomkostnader som för 2022 är 0,8 procent av statsbidraget för regional verksamhet. Regionens verksamhetsbidrag förstärks därför med 354 784 kr.

Kulturrådet bedömer vidare att regionen bör få förbättrade ekonomiska förutsättningar att genom de regionala konst- och kulturverksamheterna bidra till att de nationella kulturpolitiska målen uppnås, samt ges ökade möjligheter till regionala prioriteringar och variationer. Kulturrådet förstärker därför verksamhetsbidraget till *Region Örebro län* med 4,9 procent av statsbidraget för regional verksamhet, motsvarande 2 173 052 kr från och med 2022.

Mot bakgrund av ovanstående, tillgängliga medel och med hänsyn tagen till ändamålen med bidraget samt de principer och prioriteringar som har redovisats ovan bedömer Kulturrådet att *Region Örebro län* bör beviljas 46 876 000 kr i statsbidrag, som regionen ska fördela till regionala kulturverksamheter under 2022 enligt förordningen.

Regionen ska ansvara för att statsbidrag endast fördelas till verksamheter som uppfyller delmålen i arbetet med förverkligandet av funktionshinderpolitikens mål, se *bilaga 1*.

På Kulturrådets vägnar



Ann-Sofie Köping Olsson

Ordförande



Margareta Brilioth

Föredragande

Villkor för bidrag från Kulturrådet

1. Bidragsmottagarens åtaganden

Alla som får bidrag från Kulturrådet måste följa våra villkor. Om innehållet i verksamheten förändras väsentligt jämfört med ansökan måste bidragsmottagaren meddela Kulturrådet så snart som möjligt. Detta gäller exempelvis väsentliga förändringar av budget.

Kulturrådet har stor förståelse för bidragsmottagarens situation och tar hänsyn till att utbrottet av covid-19 utgör särskilda skäl för förändringar i verksamheten.

I övrigt gäller följande:

1.1. Att tillhandahålla information

Bidragsmottagaren är skyldig att ge Kulturrådet information och svara på frågor som Kulturrådet ställer i samband med uppföljning. Det gäller både under och efter avslutad bidragsperiod.

1.2. Att ta emot besök från Kulturrådet

Kulturrådet har rätt att besöka verksamhet eller projekt som finansierats med medel från Kulturrådet.

1.3. Att följa gällande rätt

Bidragsmottagaren ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande svensk författning.

Utbrottet av covid-19 har medfört restriktioner för att begränsa smittspridningen och det går inte att utesluta att andra myndighetsåtgärder kan vidtas som ytterligare kan påverka bidragsmottagarens verksamhet. Det är därför viktigt att ha koll på vad som gäller så att verksamheten anpassas efter myndigheternas och regeringens beslut samt att ni i förhållande till ingångna avtal inte begår avtalsbrott eller häver dem på ett olovligt sätt.

För att göra det vi kan för att underlätta så kommer Kulturrådet vara så flexibla som möjligt och beviljade bidrag kommer som regel inte att krävas tillbaka även om aktiviteter skjuts upp eller förändras inom ramen för beviljad bidragsansökan.

1.4. Redovisning

Bidragsmottagaren ska lämna redovisningen av verksamheten enligt nedan och den ska innehålla de uppgifter som efterfrågas av Kulturrådet.

Bidragsmottagaren ska senast den 11 maj 2023 redovisa till Kulturrådet hur det statliga stödet använts samt på förfrågan delta i separata uppgiftsinsamlingar i enlighet med Kulturrådets gällande riktlinjer för uppföljning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet. Bokslut, årsredovisning och verksamhetsberättelser för verksamheter

som mottagit statsbidrag 2022 ska bifogas den kvantitativa redovisningen i Kulturdatabasen i digital form.

En företrädare för bidragsmottagaren ska bekräfta för Kulturrådet när uppgifter från verksamheterna lämnats in samt att de är granskade av bidragsmottagaren.

1.5. Förlängning av perioden för medlens användning

Om bidragsmottagaren inte använder medlen inom utsatt tid kan bidragsmottagaren ansöka om förlängning av den tid som bidraget får användas. Ansökan om att förlänga perioden ska skickas in till Kulturrådet så snart bidragsmottagaren inser att perioden behöver förlängas och som senast när den ursprungliga bidragsperioden går ut. Kulturrådet beslutar om eventuell förlängning.

1.6. Återbetalning av outnyttjade medel

Eventuella outnyttjade medel ska betalas tillbaka till Kulturrådet. Den ansvarige bidragshandläggaren på Kulturrådet ska informeras i förväg om att återbetalning kommer att göras. Bidragsbeslutets diarienummer ska anges som referens vid återbetalning.

1.7. Återkrav

Om bidragsmottagaren inte genomför det som den åtagit sig kan Kulturrådet besluta att kräva tillbaka hela eller delar av bidraget.

Bidragsmottagaren blir återbetalningsskyldig om

1. mottagaren har lämnat oriktiga uppgifter eller på något annat sätt orsakat att bidraget har beviljats felaktigt eller med för högt belopp,
2. bidraget av något annat skäl har lämnats felaktigt eller med för högt belopp och mottagaren borde ha insett detta,
3. bidraget helt eller delvis inte har utnyttjats eller om det inte använts för det ändamål som låg till grund för att bidraget beviljades,
4. mottagaren inte lämnar in en korrekt redovisning, i enlighet med informationen i avsnitt 1.4 Redovisning ovan,
5. i övrigt inte följt villkoren för bidraget.

2. Särskilda villkor

När bidragsmottagaren har fattat beslut om preliminär fördelning av de statliga verksamhetsmedlen ska beslutet snarast, dock senast den 28 mars 2022, skickas in till Kulturrådet. Av beslutet ska framgå vilka organisationer som erhållit statsbidrag samt hur mycket varje organisation erhållit. Även den regionala finansieringen för dessa organisationer ska meddelas till Kulturrådet vid samma tillfälle.

3. Informera om att Kulturrådet bidragit med medel

Det ska framgå av informationsmaterial och liknande att Kulturrådet stödjer regionala kulturverksamheter, exempelvis på webbplats, tidskrifter, i programblad eller på affischer.

Kulturrådet ska däremot aldrig anges som medarrangör. Det åligger bidragsmottagaren att tillse att verksamheter som får del av bidraget informerar om Kulturrådets finansiering på lämpligt sätt. Kulturrådets logotyp kan laddas ned från Kulturrådets webbplats.

4. Tillgänglighet för personer med funktionsnedsättningar

4.1. Organisationer som arrangerar publik verksamhet

Alla organisationer som arrangerar publik verksamhet med bidrag från Kulturrådet och via kultursamverkansmodellen ska ha information om tillgängligheten till sin publika verksamhet eller sitt arrangemang på sin webbplats, i sociala medier eller i fristående evenemangskalendrar som används.

4.2. Organisationer med egen lokal för publik verksamhet

Alla organisationer som har verksamhetsbidrag från Kulturrådet eller via kultursamverkansmodellen, och har egen lokal för publik verksamhet, ska ha åtgärdat så kallade enkelt avhjälpna hinder¹ i sina publika lokaler.

4.3. Kulturinstitutioner

Varje kulturinstitution med statligt bidrag via Kultursamverkansmodellen, eller bidrag direkt från Kulturrådet ska ha:

- Handlingsplan för tillgänglighet
- Information om tillgängligheten till publik verksamhet på webbplats, och/eller på de olika sociala medier eller fristående evenemangskalendrar som används
- Ska ha åtgärdat enkelt avhjälpna hinder i sina publika lokaler
- Uppfylla standard WCAG 2.1 för sin webbplats och mobila applikationer enligt gällande EU direktiv

¹ Läs mer i Boverkets broschyr Enkelt avhjälpna hinder. Länk: <http://www.boverket.se/sv/om-boverket/publicerat-av-boverket/publikationer/2015/enkelt-avhjalpt-i-lokaler/>

UPPRÄKNADE MEDEL i procent		0,80%				2,0%				
Verksamhets medel inom kultursamverk ansmodellen 2022	Statliga medel 2022	Uppräkning statliga medel	Ökade statliga medel 2022	Statliga medel 2021	Regionala medel 2022	Uppräkning regionala medel 2022	Ökade regionala medel	Regionala medel 2021	Totalt 2022	Totalt 2021
TEATER (SCENKONST)										
Örebro länsteater	8 076	60	500	7 516	23 684	464		23 220	31761	30 736
<i>Insats från Örebro Kommun</i>	0				6 100			6 100	6100	6 100
Stadra teater	212	2		210	881	17		864	1093	1 074
MUSIK (SCENKONST)					0				0	
Länsmusiken Örebro	22 091	174	200	21 717	0	0			22091	21 717
Länsmusiken medverkan konsulentnätverket	0				107	2		105	107	105
<i>Länsmusiken förstärkning scenkonst</i>	1 446	11		1 435	0	0			1446	1 435
Opera på Skäret	632	5		627	1 132	22		1 110	1764	1 737
ARKIV (KULTURARV)									0	
ArkivCentrum	636	4	174	458	3 558	70		3 488	4193	3 946

	Statliga medel 2022	Uppräkning statliga medel	Ökade statliga medel 2022	Statliga medel 2021	Regionala medel 2022	Uppräkning regionala medel 2022	Ökade regionala medel	Regionala medel 2021	Totalt 2022	Totalt 2021
MUSEUM (KULTURARV)									0	
Örebro läns museum	5 720	41	500	5 179	18 875	370		18 505	24596	23 684
Slöjdförmedling	489	4		485	600	12		588	1089	1 073
BILD OCH FORM									0	
The Non-Existent Center	1 047	8		1 039	322	6		316	1370	1 355
REGION ÖREBRO LÄNS EGNA VERKSAMHET									0	
Regional biblioteksverksamhet	2 458	20		2 438	2 127	42		2 085	4584	4 523
Dansförmedling	212	2		210	784	15		769	996	979
Filmkulturell verksamhet	1 229	7	300	922	1 479	19	500	960	2709	1 882
Konstförmedling	806	4	300	502	802	16		786	1608	1 288
Teaterförmedling	286	1	100	185	867	13	200	654	1154	839
Musikförmedling	302	2	100	200	305	5	75	225	606	425
Litteraturförmedling	504	4		500	510	10		500	1014	1 000
Professionell dans (scenkonst)	730	6		724	486	10		476	1215	1 200
Total Fördelning	46 876	355	2174	44 347	62 619	1 093	775	60 751	109 495	105 098

Tillfälliga regionala satsningar kulturnämnd 2022 Ingår inte i tabellen ovan	tkr		
Länsmusikens projekt	253		<i>Beslutat om i den regionala budgeten, fördelas tillsammans med årliga verksamhetsmedel i februarinämnden.</i>



14

Fördelning av regionala
verksamhetsmedel kultur

21RS11417

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11417

Organ
Kulturnämnden

Fördelning av regionala verksamhetsmedel kultur

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att bevilja årliga regionala verksamhetsmedel till Konst på hög i Kumla på 300 000 kronor per år från och med 2022,

att bevilja förslaget på fördelning av 4 726 000 kronor för regionala verksamhetsmedel kultur 2022 samt

att ge en extra tillfällig fördelning till Skoindustrimuseet på 120 000 kronor 2022.

Sammanfattning

Årligen fördelas regionala verksamhetsmedel till aktörer som har uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen men som inte ingår i kultursamverkansmodellen. De aktuella aktörerna är Teater Martin Mutter, Skoindustrimuseet, NJOV, Alfred Nobels museum, Frövifors pappersbruksmuseum Loka brunns kurortsmuseum, regional främjandeverksamhet inom amatörteater och amatörmusik. En ny aktör som föreslås få regionala verksamhetsmedel från och med 2022 är Konst på hög i Kumla.

Förslaget på fördelning 2022 bygger på 2021 års finansiering med en uppräknings på två procent till samtliga aktörer (utom Konst på hög som är nya i modellen samt Loka Brunns kurortsmuseum som inte bedöms vara i behov av ytterligare medel), en ny satsning på Konst på hög på 300 000 kronor samt en extra tillfällig fördelning på 120 000 kronor till Skoindustrimuseet.

Fördelning omfattar totalt 4 846 000 kronor.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11417

Ärendebeskrivning

Regionala verksamhetsmedel inom kulturområdet riktar sig till aktörer som inte ingår i kultursamverkansmodellen men som genom tidigare politiska beslut får årliga verksamhetsmedel eftersom de är viktiga för länets kulturella infrastruktur. För några av verksamheterna är Region Örebro län stiftare.

De aktuella aktörerna och de föreslagna verksamhetsbidragen för 2022 är:

- Teater Martin Mutter (534 000 kronor)
- Konst på hög (300 000 kronor)
- Skoindustrimuseet (600 000 kronor + 120 000 kronor tillfälligt stöd)
- Nora Järnvägmuseum och Pershyttan, NJOV (1 438 000 kronor)
- Alfred Nobels museum (337 000 kronor)
- Frövifors pappersbruksmuseum (278 000 kronor)
- Loka brunns kurortsmuseum, Kungliga Gyttjebad och Brunnsanstalt Loka (100 000 kronor).
- Regional främjandeverksamhet inom amatörteater med huvudman Örebro läns bildningsförbund (689 000 kronor)
- Regional amatörmusikkonsulent med föreningen Scenit som huvudman. (450 000 kronor)

Förändringarna sedan 2021 är :

- Två procent till samtliga aktörer utom Konst på hög som är nya i modellen samt Loka Brunns kurortsmuseum som inte bedöms vara i behov av ytterligare medel
- att Konst på hög får regionala verksamhetsmedel om 300 000 kronor per år från 2022
- en extra tillfällig fördelning till Skoindustrimuseet på 120 000 kronor.

Konst på hög i Kumla ingår i Bild och formområdet, ett kulturområde som i låg grad finansieras med regionala medel i jämförelse med exempelvis scenkonsten. Konst på hög gynnar professionella konstnärer genom de konstverk som köps in och är tillgängligt för allmänheten genom sin placering på Kvarntorpshögen. Konst på hög är en satsning i de södra länsdelarna och kan ses som ett komplement till satsningen på The non existent center i norra länsdelen.

Skoindustrimuseet i Kumla är en viktig del av länets kulturarv och ett väl fungerande levande arbetslivsmuseum med fokus på skoindustrin, ett tydligt kännetecken länet. Det är också en viktig kulturarvsaktör i den södra länsdelen. Enligt en utredning som Kumla kommun genomförde 2020 behöver

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11417

Skoindustrimuseet stärkta medel för att kunna ersätta äldre kunnig personal, dokumentera skoindustriföretag samt på sikt bygga en ny basutställning. Kumla kommun är stiftare av museet tillsammans med Region Örebro län.

Bedömning

De aktörer som får regionala verksamhetsmedel är viktiga för länets kulturella infrastruktur inom museiområdet, scenkonsten, bild och form samt inom amatörteater och musik. I den mån det är möjligt är det viktigt med årliga uppräkningsrapporter.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Konsekvenserna av att medlen fördelas är positiva både för jämställdhet och barnperspektivet. Den regionala kulturplanen har ett tydligt fokus på ett jämställt och jämlikt kulturliv med barn och unga i fokus. En plan för arbetet med perspektiven barn och jämställdhet har tagits fram av de aktörer som fick medel 2021. Konsekvenserna för länets miljö är svårare att bedöma. När det handlar om museiverksamhet kan tilläggas att de arbetar för att bevara värdefulla kulturmiljöer i länet.

Ekonomiska konsekvenser

Fördelningen ryms inom Kulturnämndens budget. Förslaget innebär en budgetförändring jämfört med den som beslutades om inför 2022, genom att även amatörteater, amatörmusik och NJOV räknas upp med två procent. Det innebär att 51 000 kronor flyttas från jämställdhetskartläggning till uppräkningsrapporter.

Uppföljning

Årligen samlas regional statistik in för museum och teater i den nationella kulturdatabas som ägs av Myndigheten för kulturanalys. Statistiken visar bland annat inkomster, utgifter, antal besökare, andelen barn bland besökare och antalet anställda. Samtliga verksamheter lämnar också in verksamhetsberättelser som exempelvis svarar upp mot uppdrag och utvecklingsmål i den regionala kulturplanen.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11417

Beslutsunderlag

FöredragningsPM kulturnämnd 2022-02-09, Fördelning av regionala verksamhetsmedel kultur
Fördelning av regionala verksamhetsmedel kultur 2022.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Teater Martin Mutter
Konst på hög
Sköndalstrimuseet
Nora Järnvägmuseum och Pershyttan (NJOV)
Alfred Nobels museum
Frövifors pappersbruksmuseum
Loka brunns kurortsmuseum (Kungliga Gyttjebad och Brunnsanstalten Loka)
Amatörteaterkonsulent, Örebro läns bildningsförbund
Amatörmusikkonsulent,
Föreningen Scenit

Regionala verksamhetsmedel 2022

Uppräkning procent			2% uppräkning	
	Regionala medel 2021	Förändrade regionala medel 2022	Uppräkning 2022	Totalt 2022
TEATER				
Teater Martin Mutter	524		10	534
FRÄMJANDE VERKSAMHET				
Amatörteaterkonsulent	675		14	689
Amatörmusikkonsulent	441		9	450
MUSEUM				
Skoindustrimuseet	588		12	600
Alfred Nobels museum i Karlskoga	330		7	337
Nora Järnvägs museum Och Veteranjärnväg (NJOV)	1 410		28	1 438
Frövifors pappersbruksmuseum	273		5	278
Loka Brunns kurortsmuseum (Kungliga gyttjebadet)	100			100
BILD OCH FORM				
Konst på hög	0	300		300
TOTALT	4 341	300	85	4 726

Tillfällig satsning 2022 (Ingår inte i tabellen ovan)		
Skoindustrimuseet	120	Tillfällig extra fördelning verksamhetsmedel 2022



15

Verksamhetsberättelse
2021 för kulturnämnden
21RS12041

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS12041

Organ
Kulturnämnden

Verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att godkänna verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden samt

att överlämna den till regionkansliets ekonomistab för sammanställning av Region Örebro läns årsredovisning 2021.

Sammanfattning

Ett förslag redovisas för verksamhetsberättelse 2021 för kulturnämnden. Förslaget till verksamhetsberättelse är framtagen av tjänstepersonorganisationen och är en återslaggning för helåret avseende måluppfyllelse utifrån beslutad verksamhetsplan med budget 2021.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Se underlag i verksamhetsberättelsen.

Ekonomiska konsekvenser

Se underlag i verksamhetsberättelsen.

Uppföljning

Se underlag i verksamhetsberättelsen.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Verksamhetsberättelse Kulturnämnden 2021
Kulturnämndens verksamhetsberättelse 2021

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Adem

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS12041

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef kultur och ideell sektor

Skickas till:
Regionkansliet, ekonomistaben

Verksamhetsberättelse

Kulturnämnd

Helår 2021

Innehållsförteckning

1	Inledning	3
2	Väsentliga händelser	3
3	Nämndens mål, strategier och uppdrag	6
3.1	Sammanfattning resultat av mål, strategier och uppdrag	6
3.2	Perspektiv: Invånare och samhälle	7
3.3	Perspektiv: Process	17
3.4	Perspektiv: Resurs	25
4	Ekonomi	28
4.1	Resultatrapport kulturnämnden	28
4.2	Årets resultat	29
4.3	Vidtagna åtgärder för att nå ekonomi i balans	31
5	Personalekonomi	32
5.1	Personalkostnader	32
5.2	Kostnadsanalys	32
5.3	Antal tillsvidareanställda årsarbetare	33
5.4	Sjukfrånvaro	34
6	Framtida utmaningar	35
7	Intern styrning och kontroll	36
7.1	Internkontrollplan	37
7.2	ISK-bedömning	39
1	Bilaga. Indikatorer till kulturnämndens egna mål för kultur	40

1 Inledning

Uppföljningen i nämndens/verksamhetens helårsrapport/verksamhetsberättelse utgår från verksamhetsplanen, vilken i sin tur utgår från förutsättningar, mål, inriktningar och ambitioner som uttrycks i regionfullmäktiges verksamhetsplan samt nämndens/verksamhetens egna mål och uppdrag samt strategier.

2 Väsentliga händelser

- Påverkan av pandemin
- Arbete för ett jämställt och jämlikt kulturliv
- Samverkan mellan kultur och andra samhällsområden
- Internationalisering i flera bemärkelser
- Partnerskapet för sociala innovationer
- Behov av ökad samverkan mellan civilsamhället/sociala innovationer och entreprenörskap/företagande

Påverkan av pandemin, coronaviruset

Länets kulturella infrastruktur har inom samtliga kulturområden präglats av pandemin och mer specifikt av de restriktioner som coronaviruset spridning i samhället har inneburit fram till de sista månaderna av 2021. Begränsningar av antalet personer som får vistas på samma plats har inneburit att en stor del av den utåtriktade verksamheten har ställts in eller ibland genomförts digitalt/utomhus eller i mycket liten skala. Det i sin tur har inneburit inkomstbortfall och merkostnader för länets kulturaktörer. Publiken hos den regionalt finansierade scenkonsten har minskat från drygt 80 000 personer per år till 15 000 och de regionalt finansierade museerna har halverat sin publik. Antalet årsarbetskrafter har minskat med 23. Region Örebro läns kartläggning visar samtidigt att kultur som i huvudsak finansieras med offentliga verksamhetsmedel, klarar sina verksamheter trots stora inkomstbortfall. Kulturaktörer utan offentlig finansiering har drabbats betydligt hårdare och har haft svårt eller mycket svårt att försörja sig på sitt konstnärskap under pandemin. Det handlar om enskilda företag och uppdragsanställda inom samtliga kulturområden och det råder risk för kompetensförlust inom flera kulturområden. Den digitala utvecklingen har varit stark vilket till viss del har skapat ny utveckling inom vissa kulturområden. Den utvecklingen förväntas fortgå och kräva ökade resurser för att utvecklas vidare.

Även studieförbund och regionala föreningar har påverkats starkt av pandemins restriktioner på ett liknande sätt som länets kultur. Det kan handla om förlorade inkomster för arrangemang och svårighet att genomföra såväl interna som externa aktiviteter inom föreningarna. Föreningslivet beskriver också en oro att tappa aktiva medlemmar mer varaktigt även efter pandemin. Samtidigt har vissa föreningar haft en uppgång av verksamhet genom stödverksamhet kopplat till pandemin.

Med stöd i resultatet av den genomförda kartläggningen har kulturnämnden fördelat regionala pandemistöd med särskilt fokus på det fria kulturlivet under 2020-2021. Kulturnämnden har även fördelat statliga kulturmedel till aktörer inom kultursamverkansmodellen samt varit med i

nationella samtal kring fördelning av annat statligt stöd. Kulturnämnden har som vanligt fördelat drygt hundra miljoner i verksamhetsbidrag till aktörer inom kultursamverkansmodellen och aktörer som endast finansieras med regionala medel samt cirka 40 miljoner till studieförbund och föreningsliv. Som ett ytterligare stöd kopplat till pandemin har beslut fattats att 2020 och 2021 inte ska vara utgångspunkter för fortsatt bidragsgivning samt att medel som fördelats för 2020 och 2021 även kan användas 2022. Inom främjandeverksamheterna för de olika kulturslagen har också olika slags stödåtgärder genomförts för att stötta kulturen under och efter pandemin.

En GIS-kartläggning som ska kartlägga kulturen såväl som civilsamhället pågår och kommer bland annat att ge möjligheter till att genomföra analyser av hur kulturen i länet ser ut efter pandemin.

Arbete för ett jämställt och jämlikt kulturliv

Arbetet med solidariskt fördelad kultur, det vill säga jämställd och jämlik kultur är en tydlig politisk inriktning i länets kulturplan. Sex perspektiv pekas ut som särskilt viktiga: kultur i hela länet, barn, jämställdhet (HBTQ), socioekonomi, etnisk och språklig bakgrund (ingår nationella minoriteter och teckenspråk) och funktionshinder. Flera av de satsningar som kulturnämnden genomförde 2021 har en direkt koppling till perspektiven. Det gäller till exempel satsningarna på stärkt främjandeverksamhet inom bild och form, film, musik och litteratur. Andra satsningar är Konst på hög, permanentandet av Scenkonst utanför tätort och Kultur för pojkar på fritiden. Länets kommuner samverkar med regionen för mer kultur i hela länet genom ökad samverkan med länets kulturinstitutioner. Samtliga aktörer som finansieras med regionala verksamhetsmedel har från och med 2021 en plan för arbetet med perspektiven för ett jämställt och jämlikt kulturliv.

Samverkan mellan kultur och andra samhällsområden

Kulturen spelar roll även för andra samhällsområden och kulturplanen är en handlingsplan för den regionala utvecklingsstrategin. En handlingsplan har tagits fram av specifika samverkansrådet kultur för samverkan mellan region och länets kommuner där två viktiga utmaningar handlar om kultur och hälsa samt kultur i skolan, kultur på barns fritid. Konkreta exempel på samverkan är Kulturkraft, kulturskolsamverkan och stipendiet Ung peng. Exempel på andra samhällsområden kultur kan samverka med är samhällsplanering, hållbarhet och näringsliv/turism. Inom området kultur och hälsa har det under året genomförts en nulägesanalys och riktlinjer för fortsatt arbete har tagits fram. Exempel på projekt som pågår är Dans för hälsa (målgrupp unga kvinnor med psykisk ohälsa), Hälsa på! (målgrupp äldreomsorgen) forskningsprojektet SWAN (strukturerad vattendans för personer med flerfunktionshinder) samt arbete med biblioterapi.

Internationalisering i flera bemärkelser

Eftersom samtliga länder i Europa och världen på ett eller annat sätt påverkas av spridningen av covid-19 finns också ett stort behov av erfarenhetsutbyte. EU-kommissionen och OECD har genomfört åtskilliga webinarier och andra särskilda aktiviteter för lärande och erfarenhetsutbyte mellan länder och regioner för att uppmärksamma pandemins effekter för

civilsamhället och den sociala ekonomin. Region Örebro län har aktivt deltagit i flera sådana webinarier. Vi har här informerat om och diskuterat de särskilda stödåtgärder Region Örebro län genomfört och vilka insatser som civilsamhälle och social ekonomi har vidtagit i länet.

Område kultur och ideell sektor påbörjade ett gemensamt utvecklingsarbete 2021 med syfte att området som helhet ska bli mer aktivt i EU-sammanhang. EU:s långtidsbudget är nu klar, tillika fördelningen av resurser till EU:s programområden. Inom programmen Kreativa Europa, Europa för medborgarna samt Erasmus+ planeras och genomförs löpande särskilda utlysningar 2021-2027. Samtliga program ger stora möjligheter för europeiskt samarbete och erfarenhetsutbyte. Område kultur och ideell sektor har påbörjat ett arbete med att förbereda en ansökan om Cultural planning, tillsammans med bland annat Laxå kommun och länets kulturchefsgrupp. I övrigt kan nämnas att Region Örebro län har deltagit i ett OECD-finansierat projekt (SILK) tillsammans med andra aktörer från Europa, USA, Brasilien, Mexico samt Sydkorea och Indien. Syftet har varit att utveckla ett internationellt erfarenhetsutbyte kring social ekonomi. Projektet RaiSE har beviljats fortsättning ytterligare ett år.

Partnerskapet för sociala innovationer

Partnerskapet för sociala innovationer i Örebro län arbetar utifrån sin gemensamma verksamhetsplan (2021-2026). Under året har den gemensamma aktiviteten Samhällssamtalet arrangerats i webinarieform. Partnerskapet för sociala innovationer är ett viktigt forum för relationen mellan Region Örebro län och civilsamhället där samhällsutmaningar identifieras och ventileras. Samtal kring projektsamverkan och internationalisering förs löpande. Partnerskapets rådgivningsgrupp har också varit en viktig samarbetspartner i framtagande av nya riktlinjer för Region Örebro läns stöd till sociala innovationer. Generellt sett har partnerskapet beskrivits som ett viktigt och etablerat nätverk i nationella, europeiska och internationella sammanhang. EU-kommissionen beskriver partnerskapet som ett viktigt kluster för den sociala ekonomin i Sverige.

Behov av ökad samverkan mellan civilsamhället/sociala innovationer och entreprenörskap/företagande

Nationellt och internationellt växer en ökad insikt om behovet att utveckla nya sätt att hantera dagens och morgondagens samhällsutmaningar. Civilsamhället och den sociala ekonomin beskrivs som viktiga komponenter i en sådan utveckling. I en sådan förändring vidgas för det första synen på det traditionella entreprenörskapet till att också omfatta ett socialt/samhälleligt entreprenörskap och för det andra synen på innovationer. Två tydliga uttryck är den nationella strategin för socialt företagande och sociala innovationer som regeringen presenterade 2018 och den europeiska planen för social ekonomi som kommer att fastställas av EU-kommissionen 2021.

Region Örebro län har aktivt deltagit i flera nationella och internationella insatser kring dessa frågor, bland annat genom att medarbetare från Område kultur och ideell sektor under året är utlånad till SKR som sakkunnig för att stötta ett nationellt utvecklingsnätverk kring kommuners samverkan kring sociala företag. På grund av dessa tydliga steg i riktning mot en vidareutvecklad syn på regional utveckling, entreprenörskap, kreativa näringar och innovation

på nationell och europeisk/internationell nivå ser vi ett ökat behov av en liknande utveckling regionalt.

3 Nämndens mål, strategier och uppdrag

Symbolförklaringar

Färgindikatorer, resultat måluppfyllelse helår och resultat genomförande av uppdrag helår.

-  = uppnått eller överträffat målnivån
-  = mindre, acceptabel avvikelse från målnivån
-  = större negativ avvikelse från målnivån

Förändringspilar, utveckling under året, resultat helår jämfört med föregående år alternativt årets början

-  = resultatet har förbättrats
-  = resultatet är oförändrat
-  = resultatet har försämrats

Indikatorer, status för perioden vid helår

-  = helt
-  = delvis
-  = inte alls
-  = värde saknas för perioden

3.1 Sammanfattning resultat av mål, strategier och uppdrag

Resultat måluppfyllelse	Uppnått eller överträffat målnivån	Mindre, acceptabel avvikelse från målnivån	Större negativ avvikelse från målnivån
	grön	gul	röd
Effektmål från regionfullmäktige	4		
Strategier (Hela regional utveckling)	4		
Mål (Hela regional utveckling)	3		
Kulturnämndens egna mål	3	2	
Kulturnämndens uppdrag	2		

3.2 Perspektiv: Invånare och samhälle

Effektmål 7. Länets invånare och de som verkar i Örebro län har stark konkurrenskraft, hög och jämlik livskvalitet och god resurseffektivitet.



Kommentar

Civilsamhället och kulturen är med och stärker länets konkurrenskraft, en hög och jämlik livskvalitet i hela länet och god resurseffektivitet. Det handlar på ett övergripande plan om möjligheten och rätten att organisera sig, möjligheter att ta del av och skapa kultur och ett inkluderande samhälle. Det handlar också om att skapa ett attraktivt län både för de som bor i länet och för besökare.

2021 har i hög grad handlat om att på olika sätt belysa hur kulturen och civilsamhället i länet har drabbats av pandemin liksom att i möjligaste mån vara med och stötta länets kulturliv och civilsamhälle. Exempel på det är fördelning av särskilda stöd inom kulturområdet samt beslut om att 2020 och 2021 inte ska användas som utgångspunkt för fördelning av medel till studieförbund och föreningsliv. Kulturaktörer utan offentligt stöd och kommersiell kultur har drabbats särskilt hårt liksom området scenkonst. Stora delar av kulturlivet är dock på olika sätt drabbat bortsett från kultur som går att ta del av utomhus som exempelvis kulturmiljöer, som har haft ett uppsving under perioden.

Förutom pandemins mycket negativa påverkan på möjligheten att ta del av regional kultur och aktiviteter inom civilsamhälle och studieförbund har den digitala utvecklingen varit stark. Digitaliseringen har delvis skapat nya möjligheter att organisera sig samt att ta del av kultur. Hösten 2021 när restriktionerna har lättat och kulturen åter kan möta en fysisk publik talar det mesta för att den digitala utvecklingen kommer att fortsätta på olika sätt. Inom civilsamhället har ett stort språng tagit när det gäller digital utveckling.

En GIS-kartläggning som har genomförts kommer tydligare visa kulturens spridning i länet. Inom civilsamhället har en webbplattform för sociala företag initierats med syftet att synliggöra de sociala företagen och deras tjänster i länet. Den kommer att kunna användas som ett stöd i offentlig upphandling. Att utveckla ett system för att värdera civilsamhällets och den sociala ekonomins samhällsnytta ur ett hållbarhetsperspektiv är ytterligare exempel på viktig utveckling.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Andel barn som får del av kultur genom stöd från Region Örebro län ska öka i jämförelse med år 2019. Kommentar Antalet barn som får del av kultur i länet genom de aktörer som finansieras med verksamhetsmedel från Region Örebro län har minskat under pandemin på grund av inställd kulturverksamhet i skola och på fritid. Även antalet barn som har tagit del av kultur genom Kulturkraft och ungdomsstipendiet Ung peng har påverkats negativt av pandemin och de restriktioner som den har inneburit.		

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Men om vi ser på andelen barn som tog del av den regionala kulturen 2020 ser vi en mycket tydlig uppgång inom scenkonsten, från att 36 procent av den totala publiken till hela 57 procent. Anledningen till det är att flera aktörer inte har kunnat spela för en vuxen publik medan verksamheten för barn på skoltid till viss del har kunnat fortsätta. Även inom museiverksamhet/Bild och form ser vi tendenser till en uppgång från 22 till 25 procent, men det varierar stort mellan verksamheterna. Det är viktigt att uppgången av andel barn i publiken inte ses som en positiv utveckling eftersom det faktiska antalet barn som har tagit del av kultur under perioden har minskat, men i lägre grad än vad den vuxna publiken har minskat.		
Andel barn i publiken/verksamhetsbesök hos aktörer finansierade av Region Örebro län		
Kulturproducenter	Procent 2019	Procent 2020
Professionell scenkonst (publik i länet)	36	57
Örebro länsteater	47	61
Stadra teater	2	1
Teater Martin Mutter	74	86
Länsmusiken	68	44
Opera på Skäret	1	0
Kulturarv och Bild och form (verksamhetsbesök)	22	25
Örebro läns museum	24	20
NJOV	49	71
Skoindustrimuseet	10	23
Frövifors pappersbruksmuseum	43	11
Alfred Nobels museum	10	36
Loka Brunns kurortsmuseum	vet ej	vet ej
The non existent center	8	10
Arkiv, Arkivcentrum (andel genomförda aktiviteter riktade till barn)	0	5
Antal organisationer inom kultur, civilsamhälle och social ekonomi som tar del av finansiering från och har samverkan med Region Örebro län. Kommentar Inom kulturområdet har antalet organisationer som tar del av fasta verksamhetsmedel, föreningsmedel årligt kulturpris och stipendier varken ökat eller minskat 2021. Däremot har betydligt fler organisationer än vanligt tagit del av tillfälliga medel på grund av de tillfälliga stöd som inrättats på grund av pandemin. Ytterligare en anledning till att antalet organisationer som får del av tillfälliga medel har ökat är att flera främjandeverksamheter har skapat nya stöd som går att söka. När det gäller antalet aktörer som Region Örebro län samverkar med inom kulturområdet finns inte sådan statistik.		

Mål: Region Örebro län har ökat sin förståelse för och har påverkat EU:s politiska agenda till Örebroregionens fördel.



Kommentar

Kulturnämnden har bestämt att löpande få information om aktuella EU-utlysningar och andra aktuella EU-relaterade frågor i samband med nämndsammanträden.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Antal remissvar, konsultationer och andra insatser som regionen spelat in för att påverka EU:s politiska agenda till Örebroregionens fördel. <i>Kommentar</i> Kultur och ideell sektor När det gäller kulturnämnden har Område kultur och ideell sektor tillsammans med projektstöd avlämnat ett officiellt svar på EU-kommissionens roadmap i samband med Plan för social ekonomi.		
Antal informationstillfällen till de politiska församlingarna och till tjänstepersoner i Region Örebro län <i>Kommentar</i> Kultur och ideell sektor Information har lämnats till kulturnämnden vid merparten av nämndsammanträdena under 2021.		
Antal initiativ/samarbeten sprungna ur internationella plattformar och nätverk <i>Kommentar</i> Kultur och ideell sektor Flera olika initiativ och samarbeten pågår.		

Mål: Territoriellt mål: Örebro län har en väl fungerande kulturell infrastruktur med ett särskilt fokus på de prioriterade områdena (professionell scenkonst-teater, dans, musik, regional biblioteksverksamhet/litteratur, bild och form, kulturarv/kulturmiljö/museum/arkiv, filmkulturell verksamhet och främjande verksamhet inom slöjd, teater, dans, bild och form) samt civilsamhället genom folkbildningen och föreningslivet. Under 2021 vill kulturnämnden lägga ett särskilt fokus på att stärka länets kulturella infrastruktur med anledning av Coronapandemin utifrån dess effekter i länet. En utveckling av det internationella arbetet och att ta del av resurser på EU-nivå inom kulturarbetet är ett annat viktigt utvecklingsområde.



Kommentar

All slags kultur från offentligt finansierad kultur, till ideell och kommersiell kultur har drabbats hårt av restriktionerna under pandemin. Fysisk utåtriktad verksamhet har under stora delar av året varit omöjlig att genomföra. Scenkonst (musik, teater, dans) och film har drabbats hårt. Även kultur som museiverksamhet, bild och form, litteratur, arrangörsverksamhet och verksamheter som behövs för att genomföra fysiska arrangemang är hårt drabbade. Verksamheter utan offentligt stöd har påverkats mest. Såväl nedläggningar som att professionella kulturaktörer har lämnat sina branscher förekommer i hela landet. Statistiken från Örebro län för 2020 visar en drastisk nedgång av den fysiska scenkonstpubliken hos de regionalt finansierade aktörerna från cirka 80 000 besökare 2019 till cirka 15 000 besökare 2020. Museibesöken har minskat med ungefär hälften. De regionalt finansierade kulturaktörerna minskade 2020 antalet anställda årsarbetskrafter med 23 heltider (jmf 183 mot 160).

Region Örebro läns kartläggning av hur länets kulturella infrastruktur har påverkats av pandemin, har varit grund för olika beslut för att stärka den kulturella infrastrukturen 2021. Till exempel har stipendier/stöd till fria professionella kulturaktörer fördelats. Extra medel till aktörer inom kultursamverkansmodellen har också erhållits av Statens kulturråd. Under hösten 2021 hävdades restriktionerna och fysisk utåtriktad verksamhet kunde delvis återupptas. En förändring efter pandemin är den digitala utveckling som har fått en rejäl skjuts framåt av pandemin. Det ger nya möjligheter men kräver också resurser för att kunna fortsätta utvecklas.

För övrigt har Region Örebro län erhållit ökade årliga verksamhetsmedel från Statens kulturråd till främjandeverksamhet inom Bild och form, Film och Professionell musik samt permanentade medel till Litteraturfrämjande. Regionen har också fått statliga treåriga projektmedel för att stärka arbetet med professionell dans i hela länet. Sammantaget innebär detta möjligheter att stärka områden med en relativt svag infrastruktur i länet. Inom främjandeverksamheterna bild och form, teater och litteratur har nya fasta sökbara stöd inrättats. Beslut har fattats att Konst på hög ska få årliga verksamhetsmedel bland annat som ett sätt att stärka området i de södra länsdelarna. En utredning pågår för att skapa en ny stödform som ska stärka filmproduktion i länet. En GIS-kartläggning som genomförs kommer att göra det möjligt att göra analyser av den kulturella infrastrukturen i länet.

Se indikatorer i bilaga på sida 40-49

Mål: Territoriellt mål: Örebro län har ett jämlikt och jämställt kulturliv utifrån de sex perspektiven: hela länet, jämställdhet, socioekonomi, barn, etnisk och språklig bakgrund, samt funktionsnedsättning. Det är en del i arbetet för social sammanhållning, solidariskt fördelad kultur och ett demokratiskt samhälle. Ett särskilt viktigt perspektiv att prioritera under 2021 är kultur i hela länet. Erfarenheter från det genomförda integrationsprojektet bör också tas tillvara.



Kommentar

Även om pandemin har orsakat problem av olika slag har arbetet med ett jämställt och jämlikt kulturliv fortsatt med utgångspunkt i de perspektiv som den regionala kulturplanen lyfter fram det vill säga: Hela länet, Barn, Jämställdhet (HBTQ), Socioekonomi, Etnisk och språklig bakgrund (ingår nationella minoriteter och teckenspråk) och Funktionshinder.

Inom Område kultur och ideell sektor pågår en intern satsning på fortbildning kopplat till samtliga perspektiv. Utvecklingen av Kulturkraft, fördelning av Ung peng och samverkan kring länets kulturskolor är exempel på satsningar för barn. Satsningar på Scenkonst utanför tätort, Professionell dans samt Konst på hög handlar om att stärka kultur i hela länet. Satsningen på Kultur för pojkar på fritiden stärker jämställdheten men också kultur i hela länet och det socioekonomiska perspektivet. Flera projekt kopplat till kultur och hälsa kan kopplas till funktionshinder. Satsningen på Konsten att delta stärker arbetet för mer varierad etnisk och språklig bakgrund i länets kulturliv. Den digitala utvecklingen i spåren av pandemin gör den regionala kulturen tillgänglig för fler i samhället. Inom regional biblioteksutveckling görs en satsning på flera av perspektiven för folkbiblioteken. En GIS-kartläggning som genomförs gör det möjligt att analysera var i länet kulturen finns samt göra kopplingar till exempelvis socioekonomi.

Följande kulturaktörer får årliga verksamhetsmedel och har 2021 en plan för arbete med de sex perspektiven: Länsteatern Örebro, Stadra teater, Teater Martin Mutter, Länsmusiken i Örebro, Opera på Skäret, TNEC, ArkivCentrum Örebro, Örebro läns museum, Skoindustrimuseet, NJOV, Alfred Nobels museum, Frövifors pappersbruksmuseum, Loka Brunns kurortsmuseum, teaterfrämjande, dansfrämjande/professionell dans, filmfrämjande, främjande bild och form, slöjdförfrämjande, litteraturfrämjande, Biblioteksfrämjande, amatörteaterfrämjande samt amatörmusikfrämjande.

Se indikatorer i bilaga på sida 50-53

Mål: Territoriellt mål: Region Örebro är en del i arbetet för en hållbar samhällsutveckling och ett attraktivt län i samverkan med andra samhällsområden, som hälsa, näringsliv, turism, samhällsplanering, skola och miljö. Arbetet med kultur och hälsa ska prioriteras under 2021.



Kommentar

Samverkan med andra samhällsområden fortsätter att utvecklas, bland annat utifrån den regionala utvecklingsstrategin. Det gäller till exempel samverkan kring kultur och näringsliv/turism. Arbetet med kultur i skolan och kultur på fritiden har sedan lång tid en stark ställning inom kulturen och arbetet inom Kulturkraft och regional samverkan mellan kulturskolor har fortsatt. Pandemin har även haft en påverkan här så att efterfrågan inom Kulturkraft har varit lägre än förväntat. Samverkan mellan kultur och miljö och kultur och samhällsplanering är andra viktiga delar som utvecklas. Inom samhällsplanering har bland annat en EU-ansökan tagits fram kring Cultural planing i länet. Ett webinarium med deltagare från Sverige och flera andra europeiska länder genomfördes i oktober tillsammans med REVES. En handlingsplan för samverkan mellan länets kommuner och regionen har tagits fram inom samverkansrådet. Där ingår till exempel områdena kultur och hälsa och kultur i skolan. Inom kultur och hälsa pågår sedan flera år Projektet Dans för hälsa, Projektet Hälsa på!, arbete med Shared-Reading, biblioterapi och reflektivt skrivande. Under året har en nulägesanalys för området kultur och hälsa liksom mål och riktlinjer för fortsatt arbete tagits fram.

Se indikatorer i bilaga på sida 54-57

Mål: Verksamhetsmål: Region Örebro län arbetar för stärkta förutsättningar för civilsamhället, folkbildningen och den sociala ekonomin. Viktiga delar är skapandet av nätverk och mötesplatser och annat stöd.



Kommentar

Under 2021 har en ny handlingsplan för civilsamhälle och social ekonomi 2022-2025 tagits fram och beslutats. Handlingsplanen är knuten till den regionala utvecklingsstrategin och vänder sig till ett flertal aktörer inom Örebro län.

Kulturnämndens stöd till föreningar och studieförbund uppgick 2021 till 39 635 000 kronor. Genom detta fick ett 80-tal organisationer inom bland annat idrott, kultur, det sociala fältet, ungdomsorganisationer, politiska ungdomsförbund och studieförbund stöd för sin verksamhet.

Dialogmöten med föreningar och studieförbund inom kulturnämndens stöd till föreningar och studieförbund har genomförts.

Arbetet i Partnerskapet för sociala innovationer utgår från den gemensamma verksamhetsplanen som togs fram 2020. Under året har aktiviteten Samhällssamtalet startat och tre webinarier har genomförts på olika teman i samverkan inom Partnerskapet för sociala innovationer.

Beslut om nya riktlinjer för stödformen för sociala innovationer har beslutats om i kulturnämnden. 9 organisationer fick under året stöd för social innovation. Kulturnämndens stöd för social innovation uppgick till totalt 450 000 kronor under 2021.

Intresset för regionala mötesplatser för civilsamhälle och social ekonomi ökar. Vi ser det genom projekten CROSS och Drivbänk. I den nya handlingsplanen för civilsamhälle och social ekonomi 2022-.2025 är dessa frågor av fortsatt central betydelse.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
En kvalitativ beskrivning av det fördjupade arbetet med Partnerskapet för sociala innovationer		— —
Kommentar Region Örebro län samordnar Partnerskapet för sociala innovationer. Detta innebär bland annat att sammankalla och hålla i möten i arbetsutskottet var tredje vecka. Den gemensamma verksamhetsplanen som togs fram under 2020 är grund för arbetet. Den nya gemensamma aktiviteten Samhällssamtalet har genomförts med tre webinarier. Det första på temat Tilltro och tillit till välfärden, det andra på temat Att arbeta tillsammans med samhällsutmaningar och det tredje på temat En inkluderande arbetsmarknad för unga som varken arbetar eller studerar. Ansvar för att planera och genomföra dessa samtal är delat i PSI. Två stormöten i PSI har hållits. Under vårens stormöte fokuserades aktiviteten Projekt och projektsamordning som finns i verksamhetsplanen. Vid detta tillfälle erhöles stöd av Central Sweden. Under höstens stormöte fokuserades planering inför 2022. PSI utgör också regional partner till Ashoka och Reach for Change i kartläggning av det sociala entreprenörskapet i länet. I april fattade kulturnämnden beslut om nya riktlinjer för stödformen för sociala innovationer. Ansökningar granskas av en arbetsgrupp bestående av handläggare vid Region Örebro län samt Coompanion Mälardalen och Stiftelsen Activa. Dessa organisationer har också utgjort arbetsgrupp för förslaget om nya riktlinjer. Beviljade projekt kommer att bjudas in till ett event för att presentera projekten. Detta innebär ett fördjupat och mer praktiskt samarbete inom PSI vilket också syftar till ökat lärande och bättre projektsamordning och stöd till aktörer som vill gå vidare med ansökningar om externa medel. Tillsammans med andra länder och europeiska paraplyorganisationer har en ansökan till EU:s klusterutlysning på temat social ekonomi skickats in. Den handlar om att stärka den sociala ekonomins betydelse för den gemensamma utvecklingen av EU. Partnerskapet för sociala innovationer har uppmärksammats av EU-kommissionen som ett av få kluster för social ekonomi i Europa.		
Antalet innovationer som får stöd från den sociala stödformen för sociala innovationer.		— —
Kommentar En översyn av stödformen har genomförts och nya riktlinjer har beslutats om i Kulturnämnden den 30 april. Stöden var sökbara via Region Örebro läns webbplats från 3 maj. Till stödformen avsattes under 2021 450 000 kronor. Ansökningarna behandlas av en arbetsgrupp (Region Örebro län, Coompanion Mälardalen och Stiftelsen Activa). 9 organisationer fick stöd för social innovation. Dessa organisationer är: Awesome People, FPS Steget, Kooperativa Kultur- och Fritidsföreningen Trädet, Medborgarskolan, Villingen ekonomisk förening, Örebro Skateboard, Örebro Stadsmission, ÖSK Fotboll och ÖSK Ungdom. Projekten inbegriper flera fält: barn/ungas fritid, minskad barnfattigdom, organisering, psykisk hälsa och socialt företagande.		

Mål: Verksamhetsmål: Region Örebro län har internationaliserat arbetet kring civilsamhället och social ekonomi. Det möjliggör för organisationer i länet att ta del av resurser på EU-nivå, vilket i sin tur bidrar till ett mer hållbart samhälle.



Kommentar

En fortsättningsansökan på RaiSE har beviljats (Interreg Europe). OECD-finansierade SILK-projektet har genomförts. Region Örebro län har också deltagit i aktiviteter inom nätverket REVES. Region Örebro län har deltagit i aktiviteter inom EU:s expertgrupp GECES (löpande möten och stormöten samt arbetsgrupp om kluster för den sociala ekonomin). Ett samarbete kring civilsamhälle och social ekonomi kring forskning och utveckling har påbörjats med Örebro universitet (nationalekonomi).

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Antal ansökningar som har skickats till externa finansiärer.	—	—
Kommentar Fortsättningsansökan på RaiSE har skickats in och beviljats. Den knyter an till hur pandemin har påverkat det sociala företagandet och hur det offentliga stödet till sociala företag har förändrats. Det goda exempel (best practice) som Region Örebro län bidrar med är utveckling av webplattformen självklart.nu, en plattform för sociala företag i länet med koppling till upphandling. Detta är också en del av omstartspaket. OECD-finansierade SILK-projektet startade i maj och har avslutats. Det har handlat om internationellt erfarenhetsutbyte kring policyutveckling för social ekonomi.		
Antal styrelsemöten i nätverket REVES.	—	—
Kommentar Region Örebro län har deltagit i tre styrelsemöten under året. En styrelse har utsetts där Region Örebro län ingår. Nya prioriteringar, insatser och ansvarsfördelningar har tagits fram. Tre huvudsakliga verksamhetsområden har fastställts: Samverkan och externa relationer, Samverkan och gemensamt lärande samt Kommunikation. Respektive verksamhetsområde består av flera olika aktiviteter. Region Örebro kommer först och främst att vara aktiv inom det andra verksamhetsområdet och särskilt lägga fokus på att öka det REVES-interna projektsamarbetet. Värdet av Region Örebro läns medlemskap i REVES är stort. REVES är en av de äldsta paraplyorganisationerna på EU-nivå inom detta område och har en stark roll både i relation till EU-kommissionen, dess olika institutioner inklusive parlamentet, och andra organisationer och nätverk i Europa och internationellt. Genom ett aktivt deltagande bidrar vi till påverkansarbete och samarbete och erfarenhetsutbyte. Vår regionala partner i medlemskapet är Stiftelsen Activa. REVES är en viktig kontaktyta, både till EU-nivån och till möjliga samarbetspartners i andra regioner och länder.		
Antal REVES-relaterade aktiviteter.	—	—
Kommentar Region Örebro län har deltagit vid 3 styrelsemöten under året. Vi har också varit delaktiga i Working group on Regional Policy Framework samt i webinarier om Cultural Planning som genomfördes tillsammans med REVES.		

Uppdrag: Genomföra en nulägesanalys inom området kultur och hälsa.**Kommentar**

Nulägesanalysen beskriver bakgrund, nuläge och förslag till framtida inriktning och mål för området kultur och hälsa regionalt. Förslagen till inriktning är:

- Kultur som verktyg i ett förebyggande och hälsofrämjande syfte för en god och jämlik/jämställd hälsa i Örebro län.
- Stärka arbetet med kultur och hälsa i länet. Fokusområden är psykisk ohälsa, funktionshinder och äldreomsorg. Unga och äldre pekas ut som viktiga grupper.
- Sprida kunskap, bygga nätverk, samverka och ge stöd till verksamheter och projekt.

Innehållet i nulägesanalys och förslag till inriktning och mål informerades om på Kulturnämnden den 29 oktober 2021. Beslut om inriktning och mål togs på kulturnämnden 16 december 2021.

Uppdrag: Ta fram mål och riktlinjer för det regionala arbetet med kultur och hälsa.**Kommentar**

Förslag till mål för fortsatt arbete med kultur och hälsa:

- Bilda ett regionalt kunskapscentrum genom forskar- och praktisknära stöd till kommuner/andra aktörer i syfte att bidra till långsiktig kunskapsuppbyggnad av förebyggande hälsofrämjande insatser med kultur som verktyg.
- Hitta nya och stärka befintliga samverkansformer med Örebro Universitet och andra relevanta lärosäten och FoU-verksamheter.
- Utveckla regionalt stöd/bidrag till området Kultur och hälsa i länet.
- Öka tillgängligheten för att nå kulturarbetare genom Kulturkraft

Information om förslaget gavs på Kulturnämnd den 29/10 2021. Beslut om målen fattades på Kulturnämnd den 16/12 2021.

Effektmål 9. Länets invånare och företag har tillgång till bra digitala tjänster utifrån deras behov.



Kommentar

Ett dynamiskt utvecklingsarbete kopplat till digitalisering har skett både inom kulturlivet och inom civilsamhället i spåren av pandemin. Område kultur och ideell sektor har tagit fram en handlingsplan för digitalisering för att kunna fortsätta utveckla sitt arbete. En GIS-kartläggning genomförs för att få en bild av föreningslivet och det professionella kulturlivet i länet.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Ett ökat utbud av e-tjänster för att möta kravet om "Digitalt först". Kommentar Ett ökat utbud av digitala tjänster har skett inom kulturområdet i spåren av pandemin.	■	—
Kvalitativ beskrivning av utvecklingen av digitala tjänster/digitaliseringen inom kulturområdet av kulturaktörer inom kultursamverkansmodellen 2021-2023. Kommentar En mycket stark digital utveckling har skett under året vad gäller digital kultur i spåren av pandemin. Det handlar om streamingtjänster inom scenkonsten, men även andra digitala upplevelser inom scenkonsten med större möjlighet till interaktion. Länsmusiken i Örebro har till exempel nått fler besökare än ett normalt tack vare digitala lösningar. Örebro läns museum och ArkivCentrum fortsätter också det digitala utvecklingsarbetet. Även inom andra kulturområden har det under året skett en mycket stark digital utveckling både för att nå sin publik och för att samverka eller utföra olika delar av verksamheten. Inom ramen för Område kultur och ideell sektors GIS-kartläggning över länets kulturella infrastruktur ingår att publicera en digital besöksguide för kultur- och naturmål i länet. Guiden beräknas vara klar under våren 2022.	■	—
Stödet till länets folkbibliotek för att genomföra aktiviteter med syfte att öka allmänhetens digitala delaktighet. Kommentar Under året har länets folkbibliotek erbjudits stöd och utbildningstillfällen i syfte att öka folkbibliotekspersonalens digitala kunskaper och trygghet. Den regionala biblioteksverksamheten har anordnat diskussionsforum för dialog och erfarenhetsutbyte med folkbiblioteken, med teman som har bäring på målet. Folkbiblioteken har blivit informerade om att de kan söka utvecklingsmedel för digital verksamhetsutveckling och innovation. Fyra ansökningar syftar till att minska det digitala utanförskapet och öka allmänhetens digitala delaktighet. Under året har en kartläggning genomförts, beställd av den regionala biblioteksverksamheten, av folkbibliotekens arbete för ökad digital delaktighet i Örebro län.	■	—
Kvalitativ beskrivning av arbetet inom Digitalt först. Kommentar Projektet avslutades 2020.	■	—
	■	—

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kvalitativ beskrivning av hur regionala biblioteksverksamheten har arbetat för minskat digitalt utanförskap tillsammans med länets folkbibliotek. <i>Kommentar</i> Medel har fördelats till några av länets folkbibliotek för arbete med digital delaktighet. Det är ett prioriterat område vid fördelning av medel till folkbiblioteken 2021-2023. Under året har också stödtillfällen samt fortbildning för folkbibliotekens personal genomförts. Den regionala biblioteksverksamheten följer utvecklingen och förvaltningen av den nationella digitala lärplattformen digiteket.se. en utvecklingsledare deltar i förvaltningsrådet för Digiteket, en utvecklingsledare deltar i Digitekets användarforum. En biblioteksmedarbetare från länet kommer att erbjudas plats i Digitekets användarforum för påverkan av innehåll och utveckling. Under året har en kartläggning genomförts, beställd av den regionala biblioteksverksamheten, av folkbibliotekens arbete för ökad digital delaktighet i Örebro län.		
En analys av spridningen och utbudet av kultur, folkbildning och föreningar i hela länet med stöd av GIS. <i>Kommentar</i> En GIS-kartläggning av länets kulturella infrastruktur och civilsamhället pågår. Delar av analysen vad gäller spridningen och utbudet av kultur, folkbildning och föreningar i länet är klar i december 2021. Inom arbetet ingår att ta fram en digital guide för kultur och naturbesöksmål i länet. Guiden beräknas vara klar att publicera på Område kultur och ideell sektors webbplats under våren 2022.		

3.3 Perspektiv: Process

Strategi: Kvalitet och utveckling



Kommentar

Kultur och ideell sektor

Arbetet med och utifrån den regionala utvecklingsstrategin genomsyrar arbetet inom kultur och ideell sektor.

Strategi: Digitalisering



Kommentar

En digital handlingsplan har tagits fram under 2021 för Område kultur och ideell sektor. Ett arbete pågår för att digitalisera ansökningsförfaranden och liknande.

Strategi: Hållbar utveckling



Kommentar

När det gäller civilsamhälle och social ekonomi är social hållbarhet ett huvudtema. Inom kulturområdet är ett jämställt och jämlikt kulturliv huvudfokus i gällande kulturplan.

Strategi: Regional utvecklingsstrategi



Kommentar

I RUS-uppföljningen 2021 identifierades tre områden att kraftsamla kring och integrera i genomförandet, som innefattar en kombination av utmaningarna beskrivna i RUS och en kombination av inriktningar i de prioriterade områdena:

- **Ökad inkludering** - Hur kan en mer jämlik utbildningsnivå skapas i länet och öka delaktigheten i samhället för en socialt hållbar utveckling?
- **Stärka barn och ungas förutsättningar att möta sin framtid** - Hur kan Region Örebro län bidra till att fler fullföljer och avslutar sin grundläggande utbildning i hela länet? Att måluppfyllelsen i grund- och gymnasieskolan ökar? Att fler klarar gymnasiet samt att skillnader mellan olika grupper minskar?
- **Omställning till ett långsiktigt hållbart näringsliv och en cirkulär ekonomi** – Hur kan en långsiktig och hållbar omställning av Örebro län skapas för att nå målet om att Sverige ska bli världens första fossilfria välfärdsland? Hur kan en utveckling av näringslivet som är långsiktig och hållbar främjas?

Ökad inkludering

Bakgrundsbeskrivning

Länets invånare har högre utbildningsnivå, inkomstnivå och sysselsättningsgrad än tidigare och den allmänna hälsan är god. Samtidigt ser vi en trend i samhället som innebär att skillnaderna mellan olika grupper och kommuner (inom och mellan) ökar. Personer med sämre livsvillkor – det vill säga de som har lägre utbildningsnivå, sämre ekonomi och de som saknar arbete – mår sämre och har sämre förutsättningar än personer med bättre livsvillkor. Det finns en ökad upplevd otrygghet i samhället. Coronapandemin har lett till att de som redan lever under utsatta förhållanden har fått det svårare och skillnader i livsvillkor och levnadsförhållanden riskerar att öka ojämlikheterna i hälsa även på lång sikt.

Resultat vi har uppnått i det regionala utvecklingsarbetet

Den samlade bilden är att trenden mot ökade skillnader mellan olika grupper och geografiskt är stark, trots att vi har gjort flera förflyttningar genom vårt regionala utvecklingsarbete. Samtliga resultat som står under Stärka barn och ungas förutsättningar att möta sin framtid gäller även för Ökad inkludering.

Coronapandemins effekter har slagit ojämnt inom befolkningen och lett till insikter om att vi behöver behandla olika grupper olika för att nå jämlikhet. Nya statliga medel för att arbeta med nära vård, hälsa och psykisk hälsa har kunnat användas i samverkansarbetet. Samverkan mellan kommun, civila aktörer och hälso- och sjukvården har fått ett ökat fokus, där frågan om särskilda insatser för sårbara grupper prioriteras i högre grad än förut. Effekterna av detta arbete kan ses mer långsiktigt.

Fler yrkesvuxutbildningar utifrån det regionala arbetslivets behov har utvecklats. Information är framtagen så att fler ska kunna göra normbrytande utbildningsval och marknadsföring samordnas regionalt. Det är generellt fler vuxna utrikesfödda som har behov av utbildning på gymnasial nivå, men även andra grupper har behov av yrkesutbildning eller yrkesväxling. Effekter på medellångsikt innebär att arbetsgivare kan rekrytera fler med rätt kompetens. Det som främst bidragit till förflyttningen är statliga medel och förändrade stadsstödsbidragsregler, samt regional samverkan.

Vi ser ökad samverkan mellan skola och arbetsliv som långsiktigt förväntas leda till fler medvetna val och att fler fullföljer sin utbildning. Det som främst bidragit till förflyttningen är det ÖMS-gemensamma projektet #vägled som bidrar till att skapa och stimulera hållbara och mer strukturerade former för vägledning för studie- och yrkesval. Dessutom bidrar regionala SYV-nätverk för grundskola och gymnasieskola och två regionala program/branschråd som har skapats under hösten.

Kulturaktörer och civilsamhället har inte kunnat genomföra utåtriktad verksamhet under coronapandemin. Samtidigt har pandemin lett till att civilsamhället har fått en stark roll i hanteringen av krisen. Kulturen i länet har utvecklats och nått nya målgrupper genom kultur utomhus, fler besökare i kulturmiljöer och digital verksamhet. Studieförbunden har nått nya målgrupper genom digital utveckling. Folkbiblioteken har stärkt sin roll. Samverkan mellan olika aktörer i länet och nationellt har ökat genom krisen.

Utmaningar

En försämrad folkhälsa påverkar hela vårt uppdrag. Länets aktörer behöver jobba mer tillsammans över samhällsområden för att skillnader mellan grupper inte ska bli ännu större. Vi behöver använda relevanta nätverk och mötesplatser. Socioekonomiska strukturer är svåra att bryta. Vi behöver förhålla oss till skillnader i förutsättningar för olika grupper och territoriellt för att kunna nå ökad jämlikhet och jämställdhet.

Stärka barn och ungas förutsättningar att möta sin framtid

Bakgrundsbeskrivning

Örebro län har länge haft en låg måluppfyllelse i grund- och gymnasieskolan i nationella jämförelser och färre ungdomar än i riket når behörighet till gymnasieskolan. Vid sidan av undervisning i skolan har fritid, uppväxtvillkor, segregation och föräldrars situation stor betydelse för utveckling av kunskaper och kompetenser. Psykisk hälsa är en viktig faktor för möjligheten att klara av skolan. Flickor uppgår i lägre grad än pojkar att de mår bra.

Resultat vi har uppnått i det regionala utvecklingsarbetet

Det finns trender i samhället som försämrar barn och ungas möjligheter att möta sin framtid – försämrad folkhälsa som stärkts under pandemin, ökade skillnader i hälsa och livsvillkor, den upplevda ökade otryggheten i samhället samt klimatomställningen som går för långsamt. Vi har ändå gjort förflyttningar genom vårt regionala utvecklingsarbete. Samtliga resultat som står under Ökad inkludering gäller även för denna kraftsamling.

Liv & hälsa ung 2021 – ett år in i pandemin, visar att pandemin inneburit försämringar för barn och ungas allmänna hälsotillstånd, tandhälsa och psykiska välbefinnande. Fysisk aktivitet och matvanor har försämrats, likaså tillit till andra (flickor), utsatthet av vuxen i sin närhet, deltagande i föreningsaktivitet samt framtidstro för sin personliga del. Nya statliga medel för att arbeta med barns psykiska hälsa har kunnat användas i samverkansarbetet, vilket har satt fokus på att stärka barn och ungas förutsättningar att möta sin framtid.

Vi ser en ökad samverkan i länet för att ge barn och ungar rätt förutsättningar att möta sin framtid, med det långsiktiga målet om ökad måluppfyllelse i skolan. Region Örebro län samordnar och utvecklar relevanta nätverk och aktörerna prioriterar samverkan. Flera projekt har bidragit till förflyttningen och de båda gymnasienätverken Gysam och Gysär kompletteras med de fristående skolorna, vilket gynnar ungdomar i hela länet.

Koldioxidutsläppen har minskat i länet, men långt ifrån tillräckligt för att nå målen. En omställning måste ske i samhället, vilket är avgörande för barn och ungas framtid.

Utmaningar

Vi behöver jobba ännu mer tillsammans över samhällsområden för att barn och unga ska få en god folkhälsa och kunna bidra till vårt hållbara näringsliv och samhälle framöver. Vi behöver öka delaktigheten och utgå från barnets perspektiv när vi genomför insatser i det regionala utvecklingsarbetet.

Omställning till ett långsiktigt hållbart näringsliv och en cirkulär ekonomi

Bakgrundsbeskrivning

En av länets – och hela världens – största utmaningar är klimatutmaningen som kräver en stor omställning i samhället. Den innebär att behöver minska våra utsläpp, bli mer energieffektiva och det behövs satsning på cirkulära affärsmodeller, teknikutveckling och hållbara innovationer. Denna omställning ställer nya krav på länets kompetensförsörjning.

Resultat vi har uppnått i det regionala utvecklingsarbetet

Vi har gjort förflyttningar genom vårt regionala utvecklingsarbete för ett mer hållbart näringsliv. Trots det går klimatomställningen för långsamt och vi behöver fortsätta arbeta för en omställning av näringslivet för att skapa konkurrenskraft.

Etableringen av Wa3rm - Sveriges grönaste industriprojekt – skapar över 200 nya gröna jobb och Sveriges största växthusbaserade tomatodling. De cirkulära lösningarna kan locka till sig fler etableringar och öka utvecklingsmöjligheterna för länet. Det som främst bidragit till etableringen är långsiktigt strategiskt arbete med tydliga innovationsstrategiska prioriteringar i

Business Region Örebro med en god samverkan mellan kommuner, BRO, företag och myndigheter för att marknadsföra Örebroregionen som ett attraktivt investeringsalternativ.

Energieffektivisering hos företag sker i allt större grad. Investeringstakten av solceller i små och medelstora företag har ökat. Skogens betydelse i energi- och klimatfrågor har belysts. Koldioxidutsläppen har minskat i länet, men långt ifrån tillräckligt för att nå målen

Vi har visat på nya framtidslösningar för ökad takt i klimatomställningen. Vi har genomfört insatser för att öka det hållbara resandet i länet och deltagit i framtagande av gemensamma krav för upphandling, bland annat för hållbara transporter och energikartläggning. Vi har arbetat med visualisering av tekniska och beteendemässiga lösningar för energieffektivisering. Påverkansarbete genom bland annat fastighetsnätverket och politiska inspel har lett till lagändring för energidelning mellan fastigheter.

Inom kollektivtrafiken har åtgärder genomförts för en snabbare busstrafik i Örebro stad, utökat reseutbud för tågtrafiken i Mälardalen och fortsatt arbete med hållbara bränslen.

Det har varit ökat fokus på utbyggnad av digital infrastruktur och dialog och prioritering enligt den nya stödformen. Det som främst bidragit till förflyttningen är arbetet i Läns-IT-gruppen för prioriterade byggnader, samt en ökad dialog mellan det offentliga och privata om digital infrastruktur.

Ett industriellt utvecklingscentrum har initierats i länet, tack vare ett stärkt industriellt utvecklingsarbete. Det möjliggör en tydligare rollfördelning mellan innovationssystemets aktörer och bidrar till en effektivare leverans mot företagen. Det som främst bidragit till förflyttningen är analyser som visat på ett glapp i främjandeinsatser från spets till bredd. Samtidigt skapades en gemensam och ökad förståelse och kunskap kring industrins betydelse för den regionala ekonomin samt industrins förutsättningar för hållbar utveckling.

Fortsatt mobilisering runt AI bidrar till ökad omställningstakt och till datadriven samhällsutveckling. Det som främst bidragit till förflyttningen är långsiktigt strategiskt arbete i det regionala innovationssystemet med tydliga innovationsstrategiska prioriteringar.

Långsiktigt strategiskt arbete med att främja det unga entreprenörskapet har lett till att entreprenörskapet hos barn och unga är starkt. Vi har stärkt finansieringen av Ung företagsamhet (UF), som premierar hållbarhet och som haft rekordmånga elever. ENSA-projektet möjliggjorde spridning av konceptet Ung Drive från en till sju kommuner.

Utmaningar

Omställningen till ett långsiktigt hållbart näringsliv och en mer cirkulär ekonomi måste gå vidare. Det finns mer att göra inom industrin, inom transportområdet och inom upphandling. En utmaning som vuxit sig allt starkare är länets kraftförsörjning i och med den ökande elektrifieringen. Vi behöver fokusera mer på vilka kompetenser som kommer att vara viktiga i framtiden och anpassa insatser efter det.

Även den sociala dimensionen behöver vägas in – t.ex. hur ser barn och unga sin framtid i Örebros hållbara näringsliv och hur kan personer som lever i utanförskap vara med och bidra? Hur stimulerar vi nya former av företagande? Hur använder vi vårt främjandesystem till att stötta teknikutveckling, digitalisering och innovationer för att skapa en hållbar omställning?

Mål: Region Örebro län har ett regionalt ledarskap som skapar tillit, förtroende och ett gemensamt lärande hos länets aktörer.



Kommentar

Översyn och uppdatering av regional utvecklingsstrategi, RUS under 2021

Vid översyn, i relation till händelser och trender i omvärlden identifierades behov av uppdatering. I dialog med partnerskapet för regional utveckling har regionledningen beslutat att inte göra en ny RUS utan att behålla strukturen i nuvarande RUS och att göra nödvändiga uppdateringar så att RUS fortsatt ska vara en samlande kraft, vår gemensamma långsiktiga vägvisare där vi hanterar gemensamma utmaningar där samverkan krävs. Partnerskapet för regional utveckling har involverats i uppdateringen. Uppdateringen har utgått ifrån resultat från dialog med partnerskapet, om vad som bör uppdateras, vad som bör lämnas orört vid uppdateringen samt vilka händelser/trender/mål/strategier som bedöms påverka RUS och som skulle vara underlag.

Uppdateringen har varit en process under 2021 med ett 40-tal medarbetare involverade från Region Örebro län. Resultatet från fem workshopdagar med Forum för genomförande har utgjort underlag för textuppdateringarna inför och efter remissen. Forum för genomförande har bestått av utvecklingsledare med ansvar för handlingsplaner och perspektiv i RUS. Även representanter från hälso- och sjukvården, digitaliseringsenheten samt ledningsgruppen på förvaltning regional utveckling har deltagit. Ledningsgruppen på förvaltningen regional utveckling, har också haft uppdateringen på agendan vid varje möte.

Remissversionen av strategin har sänts på politisk remiss under juni till september 2021 till organisationerna i partnerskapet för regional utveckling, LRF samt arbetsmarknadens parter. Totalt 44 organisationer har inkommit med remissvar. Alla organisationer från partnerskapet lämnade svar, samt ytterligare 27 organisationer i samband med remisskonferensen. Alla i partnerskapet, förutom en, svarade att remissförslaget var bra i stort. Inkomna synpunkter har beaktats och justeringar av strategin har gjorts och redovisats för regional utvecklingsförvaltnings tre nämnder, partnerskapet för regional utveckling och för Regionala samverkansrådet vilka har ställt sig positiva till uppdateringarna.

Utöver uppdateringen av RUS har två fredagsakademier och två dialogmöten samhällsutmaningar kopplade till RUS genomförts under året. Många av aktiviteterna i partnerskapet, till exempel Lokadagarna, har digitaliserats med anledning av coronapandemin.

Kultur och ideell sektor

Kulturnämnden och Område kultur och ideell sektor arbetar för att ha ett regionalt ledarskap som skapar tillit, förtroende och ett gemensamt lärande hos länets aktörer.

När det gäller civilsamhället ingår RF SISU och ÖLBF i partnerskapet för den regionala utvecklingsstrategin (RUS) för Region Örebro län. Partnerskapet för sociala innovationer har en gemensam VP 2021-2026 som vilar på RUS. När det gäller kulturområdet så är kulturplanen en handlingsplan till RUS. Genom kultursamverkansmodellen sker ett tydligt samarbete med länets kommuner, civilsamhället och kulturlivet i stort.

Indikatorer	Utfall	Målvärde	
Andel organisationer inom partnerskapet för regional utveckling, som har mål och prioriteringar som kopplar till RUS, i sin verksamhetsplan ska öka.	20%	20%	 —
Kommentar Andel organisationer som har mål och prioriteringar som kopplar till RUS har ökat jämfört med föregående år, men är densamma som basmätningen år 2019. Mätningen 2021 visar att 20 procent har målformuleringar och/eller insatser hämtade från RUS, jämfört med 8 procent år 2020 och 20 procent år 2019. 40 procent av organisationerna i partnerskapet uppger att de till viss del har använt RUS som underlag för sin verksamhetsplanering, vilket innebär att det totalt är 60 procent (9 av 15) som använder RUS i någon omfattning som underlag för verksamhetsplaner.			
Kultur och ideell sektor Inom kulturområdet har handlingsplaner för samverkan mellan regionen och länets kommuner skapats utifrån länets kulturplan som i sin tur är en handlingsplan till RUS. Ett tydligt fokus i arbetet är att tillsammans stärka den kulturella infrastrukturen i länet, en strategisk inriktning i RUS.			
Andel organisationer inom partnerskapet för regional utveckling, som har högt förtroende för Region Örebro län i rollen som regionalt utvecklingsansvarig ska öka.	87%	56%	 —
Kommentar Förtroendet för Region Örebro län i rollen som regionalt utvecklingsansvarig har ökat. Mätningen 2021 visar att 87 procent antingen har högt eller mycket högt förtroende för Region Örebro län. Detta kan jämföras med år 2020, då motsvarande siffra var 69 procent och år 2019, då 56 procent angav att de har högt förtroende och ingen angav mycket högt förtroende. Ingen angav lågt förtroende i 2021 eller 2020 års mätning, medan 6,2 procent angav lågt förtroende år 2019.			
Kultur och ideell sektor I partnerskapet saknas för tillfället aktörer med tydlig koppling till det professionella kulturlivet om vi bortser från länets kommuner, där det sedan lång tid finns väl upparbetade samarbeten med kulturchefer såväl som kultursekreterare.			
Andel organisationer som använder statistik och underlag kopplat till RUS, för uppföljning och/eller nya beslut ska öka.	7%	47%	 —
Kommentar Andelen organisationer som använder statistik och underlag kopplat till RUS, för uppföljning och/eller nya beslut har minskat. Mätningen 2021 visar att 7 procent använder rapporter, statistik eller annan information från RUS, jämfört med 39 procent år 2020 och 47 procent år 2019. Det är även en högre andel som svarat Nej år 2021 jämfört med de två tidigare åren. Under 2022 ska vi se över hur vi kan göra det regionala utvecklingsuppdraget än mer ändamålsenligt och med anledning av det sjunkande resultatet kommer vi utforska behov av statistik och underlag för uppföljning och genomförande hos aktörerna i partnerskapet.			
Kultur och ideell sektor Inom kulturområdet används statistik från den nationella kulturdatabasen, Myndigheten för kulturanalys, Statens kulturråd och liknande som underlag för beslut. Statistik och analys utgår från den nationella kulturpolitiken och de nationella kulturpolitiska målen som är styrande för Kultursamverkansmodellen.			

Mål: Handlingsplaner och understrategier kopplade till RUS integrerar viktiga perspektiv som jämställdhet, barn och unga, internationellt samarbete samt integration.



Kommentar

Andelen handlingsplaner som är jämställdhetsintegrerade har ökat till 69 procent. Andelen handlingsplaner som integrerar perspektiven barn och unga, internationellt samarbete samt integration har också ökat.

Kultur och ideell sektor

Den regionala kulturplanen och Handlingsplanen för civilsamhälle och social ekonomi integrerar dessa perspektiv.

Indikatorer	Utfall	Målvärde		
Andel handlingsplaner och understrategier kopplade till RUS som är jämställdhetsintegrerade ska öka.	69%	58%		—
Kommentar Andel handlingsplaner som är jämställdhetsintegrerade har ökat. Av de 16 handlingsplaner som är kopplade till RUS, så är 11 (69 procent) jämställdhetsintegrerade, jämfört med 64 procent år 2020 och 58 procent år 2019.				
Kultur och ideell sektor Jämställdhet är en tydlig inriktning i den regionala kulturplanen 2020-2023. Samtliga aktörer som får medel inom kultursamverkansmodellen, där även anställda inom Område kultur och ideell sektor ingår, eller regionala verksamhetsmedel har handlingsplan för arbetet med jämställdhet.				
Andel handlingsplaner och understrategier kopplade till RUS som har integrerat perspektiven barn och unga, internationellt samarbete samt integration, där det är relevant, ska öka.	87%	67%		—
Kommentar Andel handlingsplaner som integrerat perspektiven barn och unga, internationellt samarbete samt integration har ökat. Av 16 handlingsplaner har 14 (87 procent) integrerat minst ett av perspektiven. Av dessa 14 handlingsplaner har fyra integrerat samtliga perspektiv och sex har integrerat två perspektiv. 56 procent har integrerat barn och unga, 56 procent har integrerat internationellt samarbete och 62 procent har integrerat integration.				
Kultur och ideell sektor Den regionala kulturplanen 2020-2023 har ett tydligt fokus på barn och unga och integration. Samtliga aktörer som får del av regionala verksamhetsmedel (där även anställda inom Område kultur och ideell sektor ingår) har en handlingsplan för arbete med perspektiven 2020-2021. Utveckling av det internationella samarbetet är ett särskilt politiskt fokus 2021-2022, vilket våren 2021 innebär fortsatt intern fortbildning och förberedelser för en projektansökan inom EU för cultural planning. Handlingsplanen för civilsamhälle och social ekonomi har ett särskilt uttalat delmål om internationalisering och arbetar sedan lång tid i hög grad internationellt.				

3.4 Perspektiv: Resurs

Effektmål 10. Region Örebro län är en attraktiv arbetsgivare med hälsofrämjande, jämställda och jämlika arbetsplatser och bidrar till en hållbar kompetensförsörjning.



Kommentar

Resultatet från 2021 års medarbetarenkät visar att HME, Hållbart medarbetarengagemang, ligger kvar på samma nivå som vid 2018 års mätning. Resultatet är 79 av 100.

Resultatet från Nyckeltalsinstitutets attraktiv arbetsgivarindex (AVI) visar på en ökning till 119 för år 2020 jämfört med 113 år 2019. Förändringarna i de olika nyckeltalen är små men en stor enskild faktor som förbättrats är avgångar vilka gått från 15% under 2019 till 4,6% 2020. Jämix minskar något från 136 år 2019 till 130 år 2020. Den stora nedgången relaterar till nyckeltalet aktivt arbete där det bedömts att vi inte kunnat jobba lika aktivt som tidigare. Hälsoindex ökar till 94 år 2020 jämfört med 85 år 2019. Det är marginella förändringar i flera nyckeltal som ligger bakom ökningen.

2021 har precis som 2020 präglats av den rådande pandemin, så även arbetet med frågor kopplade till att vara en attraktiv arbetsgivare. Sedan sensommaren 2020 arbetar stora delar av verksamhetens medarbetare stora delar av sin arbetstid på distans vilket inneburit ökade krav och förväntningar på digitala arbetssätt och verktyg för både chef och medarbetare.

Att arbeta på distans innebär både möjligheter och utmaningar i frågor kopplade kring arbetsmiljö, ledarskap m m. Inom förvaltningen har alla arbetsplatsträffar genomfört dialogträffar under vintern med fokus på hur man upplevt arbetsmiljön under 2020, vad vi lärt oss av det samt vad vi behöver utveckla framåt.

Under våren har förvaltningen även genomfört en kompetensförsörjningsanalys i verksamhetens alla delar. Generellt sett upplevs förutsättningarna för fortsatt god kompetensförsörjning som bra. I arbetsmiljöfrågor samt frågor kopplat till kompetensförsörjning och karriär har förvaltningens HR-funktion bistått mycket i regionorganisationsövergripande arbete.

Under hösten har förvaltningen fortsatt utvecklingsarbetet kring tillitsbaserad ledning och organisationskultur. Alla förvaltningens arbetsplatsträffar har genomfört workshops i syfte att identifiera nuvarande kultur och önskvärd utveckling. Arbetet kommer tas vidare under 2022. Sjukskrivningstalen har fortsatt vara lägre jämfört med föregående år.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
HME – Hållbart medarbetarengagemang ska öka i jämförelse med tidigare medarbetarenkät.	79	>79  —
Kommentar I medarbetarenkäten för 2021 är förvaltningens svarsfrekvens hela 95% vilket är mycket glädjande. Totalindexet HME, Hållbart medarbetarengagemang, ligger kvar på samma värde som år 2018, dvs 79. Vi ser en ökning i delindex Ledarskap där förvaltningen har ett förbättrat resultat från 84 till 86. Delindex Styrning är oförändrat, 73, och delindex Motivation minskar något från 79 till 78. Någon analys på resultatet har ännu inte hunnit göras.		

Indikatorer	Utfall	Målvärde		
AVI – Attraktiv arbetsgivarindex ska öka i jämförelse med föregående år.	119	113		—
Kommentar Indexet AVI från Nyckeltalsinstitutet mäter Attraktiv arbetsgivare. Siffror för 2021 har ännu inte kommit utan redovisas i delårsrapporten för 2022. Nyckeltalet för förvaltningen regional utveckling ökade från 113 år 2019 till 119 för år 2020. Ökningen återfanns i nyckeltalet "avgångar", det vill säga antal avgångar i procent av antal tillsvidareanställda, där förvaltningen såg att föregående år har varit ett år där rörligheten stannat av. År 2020 slutade 4,6% av de tillsvidareanställda att jämföra med 15% för år 2019. Ett utvecklingsarbete inom förvaltningen för att ledningsmässigt leda mer utifrån ett tillitsbaserat ledarskap pågår. Det förändrar hur ledning såväl som medarbetare förväntas agera, vilket förhoppningsvis ska leda till ökad motivation och högre måluppfyllelse i verksamheten. När metoder och verktyg för att integrera den beslutade värdegrunden är klara kommer det arbetet att kopplas ihop med förvaltningens pågående arbete kring tillitsbaserade ledning och kultur.				
Jämix – Jämställdhetsindex ska öka i jämförelse med föregående år.	130	136		—
Kommentar Jämix är ett index som mäter nio olika variabler och viktar dessa från 1-20 där 1 är lägst och 20 högst. Som mest kan en verksamhet få värdet 180. Siffror för 2021 har ännu inte kommit utan kommer att redovisas i delårsrapporten för 2022. År 2020 hade värdet sjunkit något jämfört med år 2019. Den primära anledningen till att värdet sjunkit var nyckeltalet "aktivt arbete" där bedömningen gjordes att förvaltningen inte kunnat arbeta lika aktivt som tidigare år.				
Frisktalet ska förbättras i jämförelse med föregående år.	66%	61%		—
Kommentar Frisktalet för 2021 är 65,75, en ökning med 5% enheter jämfört med 2020. Frisktalet för män är 75,44%, för kvinnor 60,56%. Frisktalet för både män och kvinnor ökar, men mest ökar det för kvinnor. Varför det fortfarande är stor skillnad mellan dem båda finns ingen analys av i dagsläget.				
Personalomsättningen externt ska redovisas. Den ska minska i jämförelse med föregående år.				—
Kommentar 14 stycken tillsvidareanställda har lämnat förvaltningen under år 2021. Tio av dem har gått till extern arbetsgivare vilket är en liten ökning jämfört med tidigare år. Fyra har gått i pension.				
Region Örebro läns nya värdegrund ska påbörja att implementeras under året.	 Delvis			—
Kommentar Regionstyrelsen beslutade i maj 2021 om en ny värdegrund för Region Örebro län. Under hösten togs därefter beslut om en övergripande strategi för arbete med kultur och beteenden utifrån Region Örebro läns värdegrund. En regiongemensam arbetsgrupp fick därefter i uppdrag att utifrån strategin ta fram verktyg och metoder som förvaltningarna kan använda för integrering av värdegrunden i respektive verksamhet. Förvaltningen regional utveckling är aktiv i det gemensamma arbetet och kommer påbörja det interna arbetet så snart metoder och verktyg görs tillgängliga.				

Effektmål 11. Region Örebro län har en långsiktig stark och hållbar ekonomi samt uppnår en verksamhetsmässig och finansiell god hushållning.



Kommentar

Nämnden har under året arbetat aktivt med uppföljning av ekonomin för att på bästa sätt använda medlen inom nämnden. Under året har nämnden omsatt ett antal åtgärds paket där medel om-disponerats och statsbidrag har riktats till aktörer mot bakgrund av pandemin

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Styrelsen och nämnderna redovisar ett resultat i balans.	 Helt	 —
Kommentar Nämnden redovisar ett överskott för 2021.		

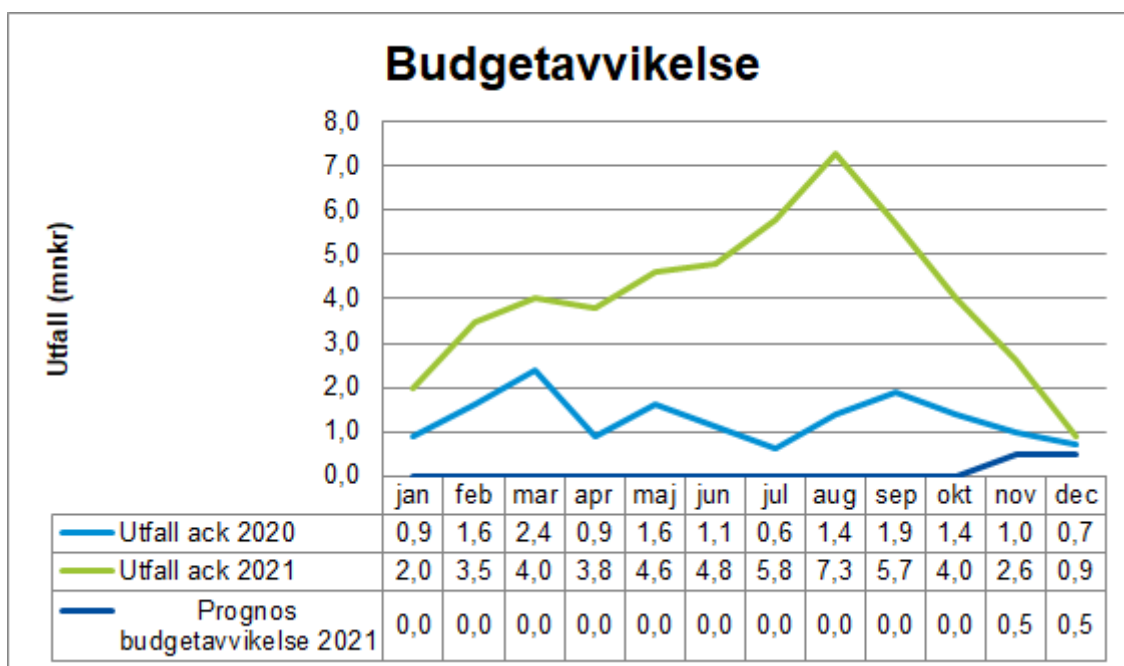
4 Ekonomi

4.1 Resultatrapport kulturnämnden

Resultatrapport

Belopp i mnkr	Utfall 2021	Budget 2021	Utfall 2020	Budget- avvikelse	Utfalls- avvikelse
Erhållna bidrag	59,9	46,2	52,5	13,7	7,4
Övriga intäkter	4,0	6,4	6,9	-2,4	-2,9
Summa intäkter	63,9	52,6	59,4	11,3	4,5
Personalkostnader	-13,1	-13,8	-13,2	0,7	0,1
Lämnade bidrag	-153,4	-141,6	-144,6	-11,8	-8,8
Övriga kostnader	-9,8	-10,5	-9,6	0,7	-0,2
Avskrivningar, inventarier	0	0	0	0	0
Summa kostnader	-176,3	-165,9	-167,4	-10,4	-8,9
Verksamhetens nettokostnad	-112,4	-113,3	-108,0	0,9	-4,4
Finansnetto	0	0	0	0	0
Resultat	-112,4	-113,3	-108,0	0,9	-4,4

Budgetavvikelse



Sammanfattande analys

Från år 2021 har nämnden tilldelats en rambudget. Det här innebär att nämndens tilldelade regionbidrag inte fördelas ut varje månad i bokföringen, vilket ger ett förändrat sätt att redovisa resultatet. I redovisningen har ekonomin därför följts upp via avvikelse mot budgetram. Budgetramen motsvaras av det beräknade regionbidraget. För kulturnämnden uppgick budgetramen för 2021 till 113,3 miljoner kronor.

Kulturnämnden lämnar ett överskott för 2021 på + 878 tkr. 753 tkr av dessa avser lägre kanslikostnader under året, såsom lägre internhyra, återbetalning från Regionservice samt lägre övriga kostnader på kansliet. Kanslikostnaderna avser Regional Utvecklings kansli som delas av de tre nämnder (Regionala Tillväxtnämnden, Samhällsbyggnadsnämnden och Kulturnämnden) enligt en beräkningsmodell och justeras i slutet av året utifrån det faktiska utfallet.

Resterande överskott på 125 tkr består till fullo av ej upparbetade nämndkostnader.

Även under 2021 har coronapandemin påverkat nämndens kostnader då flertalet aktiviteter har flyttats fram eller ställts in. En hel del medel har omfördelats inom området för att kunna hjälpa länets kulturaktörer och föreningar att klara sig igenom den kris som pandemin medfört.

Omsättningen har dock ökat under året då vi fått mer intäkter, främst från staten, och därtill ökade kostnader, intäkter som slussas vidare till andra aktörer.

4.2 Årets resultat

Intäkter

Nämndens intäkter bestod främst av bidrag från Statens kulturråd, men även en viss del projektfinansiering, bidrag från Örebro Kommun samt en liten del av övriga intäkter.

Intäkterna blev högre än budgeterat vilket berodde ett ökat anslag från Statens kulturråd till följd av coronapandemin, tjänsteförsäljning av personal, projektverksamheten samt den särskilda satsning som nämnden fått tilldelats för 2021 från regional tillväxtnämnd utöver budgeterade intäkter.

I de allra flesta fallen får detta ingen eller väldigt liten resultatpåverkan då de flesta av de ökade intäkterna slussats vidare direkt till andra aktörer eller använts till de satsningar som villkorats och därmed medfört ökade kostnader.

Personalkostnader

Personalkostnaderna blev lägre än budgeterat vilket till stor del beror på att nämndens arvoden inte upparbetats i den utsträckning som förväntats, samt vakans och sjukskrivning bland personalen. Till följd av covid-19 så har även aktiviteter och fortbildningar inte kunnat genomföras och inte minst har nämnden erhållit ersättning för hela sjuklönekostnaden under perioden januari-juli från staten.

Övriga kostnader

Övriga kostnader blev totalt sett högre än budgeterat. Underskottet härleds till största delen på de tillkommande statsbidragen som direkt slussats vidare och genererat högre kostnader (lämnade bidrag). Bortsett från de lämnade bidragen så återfinns ett överskott inom den egna verksamheten som består av lägre kanslikostnader samt lägre reskostnader, konsult- och konferenskostnader till följd av coronapandemin.

Driftredovisning kulturnämnden

Belopp i mnkr	Budgetavvike lse 2021	Omsättning) 2021	Relation (%)	Budgetavvike lse 2020
Ledning	-0,1	6,3	-1,6	+0,2
Kulturstöd	-0,2	6,3	-3,2	-0,3
Civilsamhälle och social ekonomi	+0,2	3,1	6,5	-0,1
Särskilda satsningar	0,0	2,0	0	0
Samverkansmodellen	-0,5	113,7	-0,4	+0,2
Föreningsbidrag	+0,1	39,7	0,3	+0,4
Projekt	0,0	2,9	0	0
Nämndkostnader	+1,4	3,1	45,2	+0,3
Resultat	0,9	177,1	0,5	0,7

*) Definition av omsättning är ackumulerade intäkter och ackumulerat budgeterat resultat.

Ledning

Ett mycket litet underskott som helt beror på omfördelning mellan andra delar inom nämndens verksamhet.

Kulturstöd

Ett litet underskott som helt beror på omfördelning mellan andra delar inom nämndens verksamhet.

Civilsamhälle och socialekonomi

Överskottet utgörs av intäkt från tjänsteförsäljning och lägre personalkostnader.

Särskilda satsningar

Särskilda satsningar genomförts enligt beslut.

Samverkansmodellen

Underskottet inom samverkansmodellen består till största delen av omfördelning av medel från andra delar inom nämndens verksamhet för extra satsningar till länets kulturaktörer i form av omstartspaket.

Föreningsbidrag

Det lilla överskott som återfinns inom föreningsbidrag beror till största delen av lägre lokalhyror än förväntat.

Projekt

Samtliga över-/underskott i projekten har balanserats över bokslutsdagen. Inga risker kan urskiljas i projekten.

Nämndkostnader

Det stora överskott som finns inom nämnden avser dels ej upparbetade arvoden och resekostnader likt föregående år samt lägre kanslikostnader under året.

4.3 Vidtagna åtgärder för att nå ekonomi i balans

Ekonomi har följts upp månatligen i syfte att urskilja avvikelser. Nämnden har under året gjort extra satsningar samt omfördelat medel inom nämndens budgetram utifrån de avvikelser som uppmärksammats. Dock kunde vi inte förutse den höga återföringen av kanslikostnader som kom i slutet av året.

5 Personalekonomi

5.1 Personalkostnader

	Utfall 2021	Utfall 2020
Lönekostnadsökningstakt (%)	1,1 %	-7,4 %
Lönekostnad (40-41) (mnkr)	-8,8	-8,7

5.2 Kostnadsanalys

Konto	Kategori	Utfall 2021, mnkr	Utfall 2020, mnkr	Förändring, mnkr	Förändring %
4011+ 4081	Månadslöner	-7,1	-7,3	0,2	-2,7
4012	Timanställda	0	0	0	0
4031	Obekväm arbetstid	0	0	0	0
4032	Övertid/mertid	0	0	0	0
4033	Jour och beredskap	0	0	0	0
4040	Förändring skuld jour, beredskap och övertid	0	0	0	0
4110+ 4150	Semesterkostnad inkl. skuldförändring	-1,1	-0,8	-0,3	37,5
4120	Sjuklön	-0,1	-0,1	0,0	0
	Övrigt konto 40xx-41xx	-0,5	-0,5	0,0	0
	Totalt kontoklass 40-41	-8,8	-8,7	-0,1	1,1

5.3 Antal tillsvidareanställda årsarbetare

Yrkesgrupp	Antal årsarbetare per 31 dec 2021			Antal årsarbetare per 31 dec 2020			Förändring		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Administratör	38,8	9,6	48,4	38,8	10,0	48,8	0,0	-0,4	-0,4
Chef	16,0	12,0	28,0	14,0	6,0	20,0	2,0	6,0	8,0
Elevassistent	10,0	6,0	16,0	10,0	6,0	16,0	0,0	0,0	0,0
Handläggare	81,8	47,5	129,3	80,0	47,5	127,5	1,8	0,0	1,8
Ingenjör/tekniker/hantverkare		1,0	1,0		1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Kock/ kallskänka/köksbiträde	7,0	1,0	8,0	6,5	1,0	7,5	0,5	0,0	0,5
Kurator/ famrådg/kurativt arb	2,0		2,0	2,0		2,0	0,0	0,0	0,0
Lärare o annan pedagog	49,4	26,1	75,5	46,9	25,4	72,3	2,5	0,7	3,2
Städerska	5,8		5,8	5,8		5,8	0,0	0,0	0,0
Vaktmästare o förrådsarbetare	1,0	2,0	3,0	1,0	2,0	3,0	0,0	0,0	0,0
Summa	211,8	105,2	317,0	205,0	98,9	303,9	6,8	6,3	13,1

Siffrorna rörande antalet chefer stämmer tyvärr inte. En utredning har visat att manuella uppdateringar som gjordes i personalsystemet hösten 2020 påverkat statistikinhämtningen som inte varit möjlig att rätta bakåt. Vi räknar med att kunna presentera korrekta siffror under 2022.

5.4 Sjukfrånvaro

Kategori	Utfall 2021			Utfall 2020			Förändring antal timmar, procent		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Schemalagda timmar	427 142	212 987	640 128	420 515	210 477	630 992	6 626	2 509	9 136
Sjukfrånvaro, korttidsfrånvaro (tim)	8 609	2 832	11 441	9 758	3 496	13 253	-1 149	-663	-1 812
Sjukfrånvaro, långtidsfrånvaro (tim)	9 203	2 828	12 031	7 862	3 860	11 723	1 341	-1 033	308
Sjukfrånvaro totalt (tim)	17 812	5 660	23 472	17 620	7 356	24 976	192	-1 696	-1 504
Sjukfrånvaro, korttidsfrånvaro % *	2,02 %	1,33 %	1,79 %	2,32 %	1,66 %	2,10 %	-0,30 %	-0,33 %	-0,31 %
Sjukfrånvaro, långtidsfrånvaro % *	2,15 %	1,33 %	1,88 %	1,87 %	1,83 %	1,86 %	0,28 %	-0,51 %	0,02 %
Sjukfrånvaro totalt % *	4,17 %	2,66 %	3,67 %	4,19 %	3,49 %	3,96 %	-0,02 %	-0,84 %	-0,29 %
*) Procent av schemalagd tid									

6 Framtida utmaningar

Den stora utmaningen för kulturlivet och civilsamhället 2021 är att **arbeta vidare i spåren av coronapandemin** och dess mycket stora effekt på kultur och civilsamhället i länet såväl som i övriga landet.

Att se närmare på hur påverkan ser ut och vad som kan göras för att bredden och spetsen i den kulturella infrastrukturen i länet ska finnas kvar även efter pandemin är centralt. Det handlar om statligt, regionalt och kommunalt finansierad kultur och kultur genom studieförbund och föreningsliv. Det handlar också om den kultur som vanligen klarar sig utan offentlig finansiering. De fria professionella aktörerna inom kulturen i vårt län består i hög grad av mindre företag och uppdragsfinansierade kulturaktörer. En del är konstnärligt skapande, andra arbetar som arrangörer med pedagogisk verksamhet eller till exempel med teknik som ljud och ljus. Alla delar inom civilsamhället har på samma sätt påverkats av pandemin. Åtskilliga föreningar har varit tvungna att ställa in eller skjuta upp planerade insatser. De verksamheter som är beroende av försäljning av varor och tjänster, har märkt en kraftig försämring. I arbetet är det viktigt att inte förlora fokus på ett jämställt och jämlikt kulturliv och civilsamhälle exempelvis med fokus på hela länet.

I och med pandemin har den **digitala utveckling**, som långsamt var på gång i länet, fått en rejäl knuff framåt både inom kultur och civilsamhälle. En mycket stark digital utveckling har skett inom scenkonsten såväl som inom andra kulturområden. Pandemin har förstärkt behovet av att ytterligare synliggöra de verksamheter inom civilsamhället (social ekonomi) som är beroende av försäljning av varor och tjänster och som har en viktig roll i form av serviceleverantörer. Det är viktigt att fortsätta ta tillvara det positiva i den utvecklingen och hitta nya lösningar. Till exempel möjligheten att på detta sätt nå fler personer och nya målgrupper. Det är också viktigt med fortsatta diskussioner kring risker med digitaliseringen, som kvalitet och upphovsrättsliga frågor.

Pandemin förutspås innebära en **efterföljande lågkonjunktur**. Det är något som inte minst länets kommuner lyfter fram som oroväckande utifrån att det kan innebära offentliga neddragningar inom både kulturområdet och civilsamhället. Den regionala kulturen bidrar med en fast finansierad grundstruktur och spets genom kulturinstitutioner och verksamhet som på olika sätt stöttar kulturutveckling i länet. Den kommunala kulturen, föreningslivet och folkbildningen är grunden i länets kulturliv genom kultur i skolan, kulturskolor, bibliotek, föreningsliv, studiecirkel och annan utåtriktad verksamhet. Neddragningar i den offentliga kulturen och i civilsamhället skulle försämra människors möjligheter att ta del av och skapa kultur och aktivt delta i föreningsverksamhet. Ytterst skulle neddragningar innebära ett hot mot samhällets fortsatta demokratiska utveckling. Ett län med mindre möjlighet till kultur skulle också innebära ett mindre attraktivt län för besökare och sämre förutsättningar för ett gott liv i hela länet.

En samhällstrend är **ökad psykisk ohälsa** för många grupper i samhället. Kultur och civilsamhälle är viktiga aktörer för att arbeta förebyggande och stärka välbefinnandet i vårt län.

Arbetet som syftar till att **internationalisera** område kultur och ideell sektor har påbörjats och vi står inför nya utmaningar. Det är till exempel viktigt att internationaliseringsarbetet utvecklar nya arbetssätt som inkluderar företrädare för kulturverksamhet och civilsamhället i länet som

helhet. Här finns etablerade nätverk och kanaler som behöver nyttjas. Vid sidan av de nya rutiner och arbetssätt som behöver utvecklas behöver det också säkerställas att det finns kapacitet att formulera ansökningar och bygga europeiska konsortier när relevanta EU-program har fastställts (till exempel Kreativa Europa, Europa för medborgarna och Erasmus+) och dess löpande utlysningar publiceras. Innehållsliga prioriteringar behöver göras så att vi satsar på ”de rätta utlysningarna”.

7 Intern styrning och kontroll

Intern styrning och kontroll (ISK) är en process som regionstyrelsen, nämnderna och verksamhetsledningarna har för att tillsammans upprätthålla en effektiv ledning och styrning av verksamheten. Processen ska säkerställa en ändamålsenlig och lagenlig verksamhet, det vill säga att verksamheten bedrivs i enlighet med de krav som ställs på verksamheten:

Intern styrning

- a) Att verksamheten fullgör sina föreskrivna uppgifter samt uppnår beslutade mål och uppdrag.
- b) Att verksamheten bedrivs inom tilldelade ekonomiska ramar.

Intern kontroll

- c) Att verksamheten följer de styrande dokument som Region Örebro län har beslutat samt lagar, förordningar, föreskrifter och avtal som gäller för verksamheten.
- d) Att redovisningen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin är rättvisande och ändamålsenlig.
- e) Att informationssäkerheten är tillgodosedd utifrån kraven på konfidentialitet, riktighet, tillgänglighet och spårbarhet.

Den interna kontrollen ska vara tillräcklig enligt Kommunallagen (KL) 6 kap. 6 §. Med tillräcklig menas att processen för den interna styrningen och kontrollen ska vara ändamålsenligt utformad efter verksamhetens förutsättningar, art och omfattning.

Nämnderna ansvarar för att verksamheten inom sina ansvarsområden bedrivs i enlighet med kraven samt att verksamheten inom sina ansvarsområden upprätthåller en tillräcklig intern styrning och kontroll.

Regionstyrelsen ska utifrån sin uppsiktsplikt göra ett utlåtande i årsredovisningen om den interna styrningen och kontrollen för verksamheten inom Region Örebro län har varit tillräcklig.

7.1 Internkontrollplan

Symbolförklaringar

✓ = Avslutad ✗ = Ej genomförd

HR

Risken att systematiskt arbetsmiljöarbete (SAM) inte efterlevs.

Status	Åtgärd
✓	Regionövergripande åtgärd: Varje chef ska säkerställa efterlevnaden av SAM utifrån de regionövergripande dokument som finns, och uppföljning ska ske i ledningsgrupper och i samverkansgrupper.

Ekonomi

Risken att projektet att införa ett nytt ekonomisystem inte klarar att leverera resultat enligt mål i projektplan.

Status	Åtgärd
✓	Regionövergripande åtgärd: Säkerställ att slutanvändarna genomför utbildning och får stöd i det nya ekonomisystemet. <i>Kommentar</i> <i>Har åtgärden bidragit till önskad effekt?</i> Projektet har infört driftsättning, genomfört användarutbildningar och sammanställt utbildningsmaterial för aktuella slutanvändargrupper. Utbildningsmaterial finns publicerat på regionens intranät. Kommunikation gällande utbildningar har skett enligt projektets kommunikationsplan. Ekonomienheten på förvaltning regional utveckling har stöttat medarbetarna inom nämndens ansvarsområden för att på ett bra sätt komma igång med användningen av det nya ekonomisystemet. Arbete med utbildning och kompetenshöjning i användningen av systemet kommer att pågå kontinuerligt. <i>Ska risken ingå i nästkommande års riskanalys?</i> Nej

Informationssäkerhet

Risken att verksamheten inte efterlever tillämplig dataskyddslagstiftning (GDPR och Patientdatalagen). Samt NIS-direktivet och lag (2018:1174) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster.

Status	Åtgärd
✓	Regionövergripande åtgärd: Säkerställ ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete med användande av de resurser som i prioritering i förhållande till andra angelägna verksamheter, kan anslås. All berörd personal ska ha god kunskap om och medverka till att följa regelverk för informationssäkerhet, att informationsklassa och riskbedöma vid inköp, upphandling och förändring som kan påverka informationssäkerheten. <i>Kommentar</i> Inom förvaltningen finns en grupp för informationssäkerhetsfrågor vilken möts vid behov. Förvaltningen har under 2020 återbesatt en central funktion kopplat till frågorna varför arbetet med ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete åter kunnat växlas upp på ett tillfredsställande sätt.
⚠	Regionövergripande åtgärd: Säkerställ att informationsklassning av IT-stöd som innehåller personuppgifter har genomförts i enlighet med riktlinje för informationsklassning. Dokumentnr434302. Rapportera hur många system som är klassade och hur många som återstår. (Förvaltningen/verksamheten ska dokumentera vilka system som är informationsklassade och vilka som kvarstår att informationsklassa (Dokumentationen ska inte ske i Stratsys) Inför årsrapporten för informationssäkerhet kommer denna dokumentation att efterfrågas.) <i>Kommentar</i> Alla system är ännu inte informationsklassade men system som är kopplade till Serviceresor är klassade och åtgärder är vidtagna för att säkerställa korrekt hantering.
⚠	Regionövergripande åtgärd: Informationsägare/objektägare ska säkerställa att identifierade informationssäkerhetsbrister åtgärdas. <i>Kommentar</i> Utifrån genomförda informationsklassningar pågår arbete med åtgärder.

Juridik

Risken att otillbörlig påverkan, muta/bestickning och korruption förekommer.

Status	Åtgärd
⚠	Regionövergripande åtgärd: Implementera ny riktlinje när denna är framtagen och beslutad. <i>Kommentar</i> Avvaktar ny riktlinje.

7.2 ISK-bedömning

Ändamålsenlighet	Ange Ja/Nej	Ev. kommentar/ Om förslag till förbättringar finns ange dem
Upplevs den interna styrningen och kontrollen som en integrerad del av planeringen, genomförandet, uppföljningen och förbättringen av verksamheten?	Ja	
Upplevs den interna styrningen och kontrollen bidra till en ändamålsenlig och lagenlig verksamhet; att verksamheten bedrivs i enlighet med krav a-e?	Ja	
Tillämpning		
Finns dokumentation att tillgå som visar hela processen för den interna styrningen? (identifiera framgångsfaktorer, värdera framgångsfaktorer, ta fram och besluta aktiviteter samt följa upp och utvärdera aktiviteter)	Ja	
Finns dokumentation att tillgå som visar hela processen för den interna kontrollen? (identifiera risker, värdera risker, ta fram och besluta åtgärder samt följa upp och utvärdera åtgärder)	Ja	

1 Bilaga. Indikatorer till kulturnämndens egna mål för kultur

Siffrorna som anges i tabellformat nedan gäller i huvudsak 2020. Det beror på att uppföljningen inom kultursamverkansmodellen genom den nationella kulturbasen sker året efter genomförd verksamhet. Situationen är liknande för delar av övriga regionala bidrag. Vi har för tydlighetens skull därför valt att hålla oss till 2020 som huvudsaklig utgångspunkt.

Mål: Territoriellt mål: Örebro län har en väl fungerande kulturell infrastruktur med ett särskilt fokus på de prioriterade områdena: (professionell scenkonst-teater, dans, musik, regional biblioteksverksamhet/litteratur, bild och form, kulturarv/kulturmiljö/museum/arkiv, filmkulturell verksamhet och främjande verksamhet inom slöjd, teater, dans, bild och form) samt civilsamhället genom folkbildningen och föreningslivet. Under 2021 vill kulturnämnden lägga ett **särskilt fokus på att stärka länets kulturella infrastruktur med anledning av Coronapandemin** utifrån dess effekter i länet. En utveckling av det internationella arbetet och att ta del av resurser på EU-nivå inom kulturarbetet är ett annat viktigt utvecklingsområde.

Indikatorer			Utfall			Målvärde		
Fördelningen av regionala verksamhetsmedel till de olika kulturslagen 2018- 2023.								
Verksamhetsmedel i och utanför kultursamverkansmodellen								
	2018 tkr	2019 tkr	2020 tkr	2021 tkr	2018 %	2019 %	2020 %	2021 %
Professionell scenkonst	54546	55092	55742	58594	57	57	57	57
Teater (Länsteatern, Stadra teater, Teater Martin Mutter)	30703	31011	31661	32335	32	32	32	31
Musik (Länsmusiken, Opera på Skäret)	23014	23244	23244	24994	24	24	24	24
Teaterfrämjande	829	837	837	839	1	1	1	1
Musikfrämjande	ej	ej	ej	425	0	0	0	0
Kulturarv	29137	29426	29794	30331	31	31	31	29
Museum (ÖLM, NJOV, Skoindustrimuseet, Alfred Nobel, Frövifors, Loka Brunn)	25663	25918	25936	26385	27	27	27	26
Arkiv (ArkivCentrum)	3474	3508	3858	3946	4	4	4	4
Bild och form	2082	2103	2103	2644	2	2	2	3
Bild och form	760	768	768	1288	1	1	1	1
The non existent center	1322	1335	1335	1356	1	1	1	1
Övrig främjande	9158	9239	9895	11773	10	10	10	11

Indikatorer	Utfall				Målvärde			
verksamhet								
	2018 tkr	2019 tkr	2020 tkr	2021 tkr	2018 %	2019 %	2020 %	2021 %
Regional biblioteksutveckling, litteraturfrämjande	4490	4523	4523	5523	5	5	5	5
Filmfrämjande	982	992	1448	1882	1	1	1	2
Dans (professionell och främjande)	1947	1967	2167	2179	2	2	2	2
Slöjdförmedling	1042	1053	1053	1073	1	1	1	1
Amatörmusik	235	237	237	441	0	0	0	0
Amatörteater	462	467	467	675	0	0	0	1
TOTAL	94923	95860	97534	103341	100	100	100	100
<i>I tabellen ingår inte 6 100 tkr i årliga medel från Örebro kommun som fördelas genom Region Örebro län</i>								
<i>I tabellen ingår scenkonstförstärkning till Länsmusiken från år 2021 men inte tidigare</i>								
TILLFÄLLIGA MEDEL								
Coronastöd genom Statens kulturråd 2021								
	tkr	tkr	tkr					
	Juni 2021	Okt 2021	Totalt					
Länsmusiken Örebro län	1612	179	1791					
Örebro läns teater	1614	237	1851					
Örebro läns museum	779	191	970					
Stadra teater	570	8	578					
TNEC	302	10	312					
Opera på Skäret	2800	13	2813					
ArkivCentrum		30	30					
Totalt	7679	670	8349					
Region Örebro län 2021								
	tkr							
Skoindustrimuseet	200							
ArkivCentrum	250							

Indikatorer			Utfall		Målvärde		
Totalt	450						
Antal besökare som tar del av kultur som har finansierats med regionalt fördelade verksamhetsmedel inom de prioriterade områdena 2018-2023							
<i>Kommentar</i>							
Scenkonstpublik samt verksamhetsbesök hos museum/konsthallar							
	Antal 2019	Antal 2020	2019 %	2020 %			
Professionell scenkonst	81231	14985	35	13			
Teater (Länsteatern, Stadra teater, Teater Martin Mutter)	37597	8997	16	8			
Musik (Länsmusiken, Opera på Skäret)	43634	5988	19	5			
Museum och konsthallar	170129	98325	73	87			
Museum (ÖLM, NJOV, Skoindustrimuseet, Alfred Nobel, Frövifors, Loka Brunn)	168479	98115	72	87			
The non existent center	1650	210	1	0			
TOTAL	232726	113310	100	100			
<i>Professionell dans scenkonst ingår inte i statistiken eftersom ett utvecklingsarbete pågår. Se mer info i verksamhetsberättelse.</i>							
Antal aktiviteter ArkivCentrum, regional biblioteksutveckling och främjande verksamhet							
	Antal 2018	Antal 2019	Antal 2020	2018 %	2019 %	2020 %	
Arkivcentrum	98	25	19	15	4	5	
Regional biblioteksutveckling*	154	263	180	23	38	52	
Teater	29	8	34	4	1	10	
Bild och form	43	191	23	6	28	7	
Dansfrämjande	167	62	4	25	9	1	
Film	102	73	48	15	11	14	
Slöjd	35	30	34	5	4	10	
Amatörteater	40	36	6	6	5	2	
TOTAL	668	688	348	100	100	100	
<i>*Antal vidareutbildningstillfällen och besök länets bibliotek.</i>							
<i>Professionell dans och amatörmusik ingår inte eftersom utvecklingsarbete pågår från 2020 som bättre beskrivs kvalitativt genom verksamhetsberättelser.</i>							

Indikatorer			Utfall		Målvärde	
Årsarbetskrafter hos de aktörer som finansieras med regionalt fördelade verksamhetsmedel inom de prioriterade områdena 2018- 2023.						
Årsarbetskrafter i och utanför kultursamverkansmodellen						
	2018	2019	2020	2018 %	2019 %	2020 %
Professionell scenkonst	112	123	101	67	67	63
Teater (Länsteatern, Stadra teater, Teater Martin Mutter ingår)	42	54	44	25	29	27
Musik (Länsmusiken, Opera på Skäret)	68	67	57	41	37	35
Dans (professionell)	0,8	0,8	1,0	0	0	1
Kulturarv	45	51	45	27	30	28
Museum (ÖLM, NJOV, Skoindustrimuseet, Alfred Nobel, Frövifors, Loka Brunn)	38	43	39	23	24	24
varav arkiv (ArkivCentrum)	7,2	7,3	6,0	4	4	4
Bild och form	0,2	0,25	0,25	0	0	0
The non existent center	0,2	0,25	0,25	0	0	0
Främjande verksamhet	10	11	13	6	7	8
Regional biblioteksutveckling med litteraturfrämjande	4,3	5,3	5	3	3	3
Dansfrämjande	1,0	1,0	0,8	1	1	1
Teater	1,0	1,0	1	1	1	1
Bild och form	1,0	1,0	2	1	1	1
Film	1,0	1,0	1,43	1	1	1
Slöjd	1,5	1,5	2	1	1	1
Amatörmusik	0,5	0,5	0,5	0	0	0
Amatörteater	0,8	0,8	0,8	0	0	1
TOTAL	168	183	160	100	100	100
Teater Martin Mutter och Frövifors pappersbruksmuseum ingår inte 2018 (2019 har de tillsammans 13,25 årsarbetskrafter)						

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kvalitativ beskrivning av arbetet med professionell scenkonst (teater, dans, musik), regional biblioteksverksamhet/litteratur, bild och form, kulturarv/kulturmiljö (museum, arkiv), filmkulturell verksamhet och främjande verksamhet inom slöjd, teater, dans och bild och form 2018- 2023. Kommentar All slags kultur från offentligt finansierad till ideell och kommersiell kultur har drabbats hårt av restriktionerna under pandemin. Fysisk verksamhet för publik och besökare har under stora delar av året varit omöjlig att genomföra. Det har inneburit en stark digital utveckling och mer kultur utomhus, men också stora svårigheter för kultursektorn i länet. Särskilt gäller det scenkonst (musik, teater, dans) och film, men även museiverksamhet, bild och form, litteratur, arrangörsverksamhet och verksamheter som behövs för att genomföra fysiska arrangemang har påverkats negativt. Verksamheter utan offentligt stöd är hårdast drabbade med nedläggningar och professionella kulturaktörer som har lämnat sina branscher som följd. Statistiken från 2020 visar på en drastisk nedgång av den fysiska scenkonstpubliken hos de regionalt finansierade aktörerna från cirka 80 000 besökare 2019 till endast cirka 15 000 besökare 2020. Den största nedgången finns inom musiken. Opera på Skäret har exempelvis inte genomfört någon verksamhet 2021. Länsmusiken har delvis kunnat kompensera och nå en stor publik genom en stark digital utveckling och streamingtjänster. Museibesöken har minskat med ungefär hälften. Detta trots en stor uppgång av besökare i utomhusdelar som Siggebohyttan (Örebro läns museum) och Pershyttan (NJOV). De regionalt finansierade kulturaktörerna minskade 2020 antalet anställda årsarbetskrafter med 23 heltider (jmf 183 mot 160). Då är inte heller samtliga frilansande inräknade. Regionala och statliga verksamhetsmedel har fördelats som vanligt i februari och i juni och oktober fördelades även särskilt statligt Coronastöd till aktörer inom kultursamverkansmodellen genom Region Örebro län. Opera på Skäret fick del av ett särskilt krisstöd på grund av risk för nedläggning. Även föreningsbidrag till kulturföreningar och medel till folkbildningen har fördelats som vanligt. Det betyder att aktörer som till stor del finansieras genom regionala och statliga medel inte har drabbats lika hårt av pandemin som det fria professionella kulturlivet, det vill säga uppdragsanställda/företag utan offentlig finansiering. Även kommersiell kultur som vanligen klarar sig utan stöd har haft stora problem. Det handlar om skådespelare, musiker och dansare men även filmindustrin, litteraturbranschen och konstnärer inom bild och form. Likaså arrangörer och andra aktörer som gör scenkonst möjlig. Region Örebro läns kartläggning av hur länets kulturella infrastruktur har påverkats av pandemin. har varit grund för olika beslut att stärka den kulturella infrastrukturen under 2021. Till exempel har stipendier/stöd till fria professionella kulturaktörer fördelats. Flera främjandeverksamheter har också genomfört olika insatser inom sina specifika områden. Extra medel till aktörer inom kultursamverkansmodellen har också erhållits av Statens kulturråd att fördela i länet. Ytterligare medel har kunnat sökas direkt från Statens kulturråd, Konstnärsnämnden, Svenska filminstitutet med flera. Under hösten 2021 hävdades restriktionerna och fysisk utåtriktad verksamhet kunde delvis återupptas. Det är dock inte troligt att kulturen "återgår" exakt till det som var före pandemin. En förändring är till exempel den digitala utveckling som redan hade påbörjats men som genom pandemin fick en rejäl skjuts framåt. Det skapar nya möjligheter men kräver också resurser för att kunna genomföras. För övrigt har Region Örebro län erhållit ökade årliga verksamhetsmedel från Statens kulturråd till främjandeverksamhet inom Bild och form, Film och Professionell musik samt permanentade medel till Litteraturfrämjande. Regionen har också fått statliga treåriga projektmedel för att stärka arbetet med professionell dans i hela länet genom arrangörsutveckling och etablering av danskonstnärer. Askersund, Hällefors och Degerfors har utsetts till danskommuner 2021-2023 och kulturnämnden har beslutat att ge område Kultur och ideell sektor i uppdrag att utreda möjligheterna att etablera en ny plattform för professionell dans i länet med bas i Askersund/Sjöängen. Sammantaget innebär detta möjligheter att stärka områden med en relativt svag infrastruktur i länet.		

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Andra exempel på utveckling är: - Inom främjandeverksamheterna Bild och form, Teater och Litteratur har nya fasta sökbara stöd inrättats. Motsvarande finns sedan tidigare inom film och dans. - Beslut har fattats att Konst på hög ska få årliga verksamhetsmedel bland annat som ett sätt att stärka Bild och form i de södra länsdelarna. - En utredning pågår för att skapa en ny stödform som ska stärka filmproduktion i länet. - Fortbildning för kulturskolpedagoger inom filmområdet har genomförts. Filmverksamheten har också exempelvis fördelat och handlagt stödet "Talent to Watch", för att locka nya röster till filmen, finansierat av Svenska Filminstitutet. - Inom regional biblioteksutveckling sker ett utvecklingsarbete med fokus på jämställdhet och jämlikhet. Fortsatt fokus finns också på digital utveckling samt läs- och litteraturfrämjande (inom bland annat Bokstart). - Konstdygnet genomförs denna gång i Örebro i samverkan med fler regioner inom främjandeverksamheten för Bild och form. Arbetet med Artist in residence i samverkan med bland annat Örebro kommun pågår och en metodhandledning har tagits fram från resultatet i projektet Bortom de blå bergen. - Scenkonst utanför tätort har permanentats. - Inom regional biblioteksverksamhet har ett särskilt fokus varit folkbibliotekens verksamhetsansvariga som bland annat har fått stöd och råd när det gäller kommunala biblioteksplaner, ansökningar till statens kulturråds satsning Stärkta bibliotek samt barnrättsfrågor. På grund av restriktioner under pandemin har planerade fysiska fortbildningar, nätverksmöten och handledningstillfällen påverkats och nya, framför allt digitala metoder testats. Till exempel har konceptet "Café Corona" provats, där olika aktuella ämnen och frågor regelbundet diskuterats med representanter för folkbiblioteken. Verksamheten deltog i en nationell konferens med konceptet "Fail Camp". Bibliotekspersonal vid länets folkbibliotek har erbjudits fortbildning inom områdena HBTQ, barnrättsfrågor, reflekterande skrivande och digitalisering. Tio av länets tolv kommuner har sökt och erhållit verksamhetsutvecklingsbidrag. - Inom Litteraturfrämjandet har den digitala satsningen Månadens författare genomförts. Tillsammans med flera andra län genomförs en digital utbildning för förlag i hur man lyckas med litteratur på export. Live at heart: lyric genomfördes under året. Dialog om litteraturfrämjande arbete på The Non-Existent Center (Stållbergs gruva) har påbörjats. Bibliotekspersonal har fått utbildning i hur man håller författarsamtal. Kulturkollo på Örebro Kulturskola fick bidrag för att anställa en skrivpedagog där platserna är öppna för hela länet. Tillsammans med Biblioteksutveckling och Kultur och hälsa erbjuds en utbildning för handledare i metoden reflekterande skrivande. - En GIS-kartläggning som genomförs gör det möjligt att göra analyser av den kulturella infrastrukturen i länet. - En EU-ansökan genomförs i samverkan med kommuner i länet för ett ökat fokus på kultur i samhällsplanering och internationell samverkan genom cultural planing.		

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Fördelning av medel till folkbildning, föreningar utvecklingsmedel, kulturpris och stipendier.		
Utvecklingsmedel kultur 2020		
Aktör	Kulturslag	Summa tkr
Askersunds kommun	Genreövergripande	200
Kultur och kvalitet	Genreövergripande	75
Sveriges Arkitekter Örebro	Genreövergripande	50
Dövas Förening i Örebro län	Genreövergripande	50
Samfundet Örebro Stads- och Länsbiblioteks vänner	Litteraturens lördag	30
Medborgarskolan Värmland- Örebro län	Litteratur	50
SISU idrottsförbund	Teater/genreövergripande	60
Laxå kommun	Musik	75
Örebro konstskola	Bild och form	50
Örebro Filmförening	Film	50
Totalt		690
Övriga satsningar 2020		
Aktör	Kulturslag	Summa tkr
Creative House	Genreövergripande	50
SV	Genreövergripande	130
ÖLBF	Genreövergripande	100
Peter Tikkanen	Genreövergripande	75
Totalt		355
Internationella stipendier 2020		
Aktör	Kulturslag	Summa tkr
Erika Lindholm	Musik	20
Mark Andersson	Bild och form	15
Johan Ibrahim Adam	Bild och form	10

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Totalt		45
Kulturpris och kulturstipendium 2020		
Aktör	Kulturslag	Summa tkr
Ted Ström	Musik, bild och form	50
Anna Höggren	Bild och form	10
Staffan Ekegren	Litteratur	10
Emelie Wahlman	Dans	10
Totalt		80
Föreningsbidrag 2020		
Aktör	Kulturslag	Summa tkr
Karlskoga konsertförening	Musik	22
Nora Bergslagen Kammarmusikförening	Musik	40
Örebro kammarmusikförening	Musik	12
Örebro läns folkmusikförbund	Musik	37
	Musik totalt	111
Amatörteatersamverkan Örebro län	Teater	75
Dockteaterhuset i Wadköping i Örebro	Teater	27
Fröjdans	Teater	25
Nya teatern amatörteaterförening	Teater	13
Riksteatern Örebro län	Teater	80
	Teater totalt	220
Värmlands idrottshistoriska Sällskap	Museum	10
Örebro läns hembygdsförbund	Museum	70
Örebro läns idrottshistoriska Sällskap	Museum	290

Indikatorer	Utfall	Målvärde
	Museum totalt	370
Konstfrämjandet Bergslagen	Bild och form	652
Konsthantverkarna i Örebro län	Bild och form	24
Konstnärernas Kollektivverkstad	Bild och form	64
Nora Art	Bild och form	88
Sveriges konstföreningar Örebro län	Bild och form	36
The Art of Sweden	Bild och form	30
Örero konstskolans vänner	Bild och form	46
Örebro läns grafikgrupp	Bild och form	38
Örebro läns konstnärsförbund	Bild och form	10
Örebro läns slöjdförening	Bild och form	40
	Bild och form totalt	1028
Bredsjö kulturkooperativ	Samlingslokaler	58
Mellansveriges Folkets hus och parker	Samlingslokaler	75
Örebro läns slöjdförening	Samlingslokaler	38
	Samtlingslokaler totalt	171
Totalt föreningsbidrag		1900
Ung peng 2020		
kommun	Antal	Summa tkr
Örebro kommun	14	83
Hallsberg	1 (inställd)	5,5
Ljusnarsberg	1	5,6
Kulturslag	Antal	Summa tkr
Dans och show	8	41
Spel	2	12
Konst	2	12
Teater	2	17,5
Film	1	6
Musik	1	6
Totalt		94,1
<i>Totalt inkom 36 ansökningar varav 30 från Örebro kommun och en från vardera Karlskoga,</i>		

Indikatorer	Utfall	Målvärde
<i>Hallsberg, Lekeberg, Hällefors, Ljusnarsberg och Nora</i>		
Stöd till folkbildningen 2020		
Studieförbund	Summa tkr	
ABF	5522	
Studieförbundet Bilda	951	
Folkuniversitetet	352	
Medborgarskolan	944	
NBV	3904	
Sensus	813	
Studieförbundet	3 320	
Studieförbundet Vuxenskolan	1441	
Kulturens bildningsverksamhet	236	
Totalt	17483	
<i>Här redovisas inte stöd som fördelas inom ramen för främjandeverksamheterna eftersom dessa medel redan finns med som medel fördelade till främjandeverksamheterna.</i>		

Mål: Territoriellt mål: Örebro län har ett jämlikt och jämställt kulturliv utifrån de sex perspektiven: hela länet, jämställdhet, socioekonomi, barn, etnisk och språklig bakgrund, samt funktionsnedsättning. Det är en del i arbetet för social sammanhållning, solidariskt fördelad kultur och ett demokratiskt samhälle. Ett särskilt viktigt perspektiv att prioritera under 2021 är kultur i hela länet. Erfarenheter från det genomförda integrationsprojektet bör också tas tillvara.

Indikatorer	Utfall		Målvärde
Andel besökare/deltagare som är barn 0-18 år, och tar del av kultur som har finansierats med regionalt fördelade verksamhetsmedel inom de prioriterade områdena 2018-2023			
Andel barn i publiken i Region Örebro län och andel barn av verksamhetsbesök			
Kulturproducenter	Procent 2019	Procent 2020	
Professionell scenkonst (publik i länet)	36	57	
Örebro länsteater	47	61	
Stadra teater	2	1	
Teater Martin Mutter	74	86	
Länsmusiken	68	44	
Opera på Skäret	1	0	
Kulturarv och Bild och form (verksamhetsbesök)	22	25	
Örebro läns museum	24	20	
NJOV	49	71	
Skoindustrimuseet	10	23	
Frövifors pappersbruksmuseum	43	11	
Alfred Nobels museum	10	36	
Loka Brunns kurortsmuseum	vet ej	vet ej	
The non existent center	8	10	
Arkiv, Arkivcentrum (andel genomförda aktiviteter riktade till barn)	0	5	

Indikatorer	Utfall		Målvärde
Uppskattad del av arbetstid med fokus barn och unga			
Främjande verksamhet	Procent 2018	Procent 2019	Procent 2020
Regional biblioteksutveckling samt litteraturfrämjande	46	56	43
Teater	19	30	30
Dans	80	80	80
Professionell dans**			40
Bild och form	60	70	70
Film	50	50	50
Slöjd	40	40	40
Amatörmusik	100	100	100
** Siffror finns från 2020			

Genomförda kultursatsningar med koppling till de sex perspektiven 2018-2023

Kommentar

Utvecklingen av Kulturkraft och kultur till skolan, fördelningen av Ung peng samt stödet till samordning av länets kulturskolor är exempel på satsningar på kultur för barn och unga. Ytterligare satsningar som kan nämnas är extra medel till Arkivcentrum för arbete mot skolan och stöd till Länsmusiken för CD och bok för bebisar och föräldrar. Det regionala främjandearbetet inom bild och form, film och musik stärks 2021 och litteraturfrämjandet permanentas. Detta är satsningar som också stärker arbetet med perspektiven på olika sätt. Samtliga främjandeverksamheter arbetar exempelvis med barn och unga och med fokus på hela länet. Permanentandet av Scenkonst utanför tätort samt Professionell dans genom projektet Ansats är andra exempel på satsningar för kultur i hela länet. Det gäller även satsningen på Konst på hög som även kan kopplas till socioekonomi. Kulturnämndens satsning på Kultur för pojkar på fritiden är med och stärker jämställdhet men också kultur i hela länet och det socioekonomiska perspektivet finns i satsningen. Satsningar på den digitala utvecklingen exempelvis genom pandemistöd som har fördelats är också med och tillgängliggör den regionala kulturen för fler i länet. Inom den regionala biblioteksutvecklingen görs en särskild satsning på flera av perspektiven i samverkan med folkbiblioteken. Projekt inom kultur och hälsa är nära kopplat till perspektivet funktionshinder. Genom den GIS-kartläggning som genomförs blir det möjligt att göra analyser var i länet kulturen finns samt även se på exempelvis socioekonomi kopplat till det.

Andel aktörer som finansieras med regionala verksamhetsmedel som har handlingsplaner för de sex perspektiven.

Kommentar

Samtliga aktörer, 100 procent, som finansieras med regionala verksamhetsmedel inom eller utanför kultursamverkansmodellen har 2021 handlingsplaner för arbete med de sex perspektiven.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kvalitativ beskrivning av arbetet för att stärka arbetet och lärandet kring de sex perspektiven. Kommentar Ett internt arbete för att stärka lärandet kring de sex perspektiven inom Område kultur och ideell sektor har påbörjats genom kompetensutveckling inom funktionsnedsättning, nationella minoriteter, socioekonomi, hela länet och barn. Samtliga perspektiv går successivt igenom. Genus-fika har genomförts med alla medarbetare på Kultur och Ideell sektor, för att få en bild av var enheten befinner sig inom jämställdhetsperspektivet. Nästa utvecklingssteg blir en jämställdhetsutbildning som genomförs våren 2022.	■	—
Andelen kommuner som har barnkulturplaner. Kommentar Av de 9 kommuner som är med i KulturKraft har 5 kommuner lämnat in en Barnkulturplan - Hallsberg, Hällefors, Kumla, Laxå, Lindesberg. De andra fyra - Lekeberg, Askersund, Degerfors, Ljusnarsberg - är på gång och förhoppningen är att de lämnar in senast sista december 2021.	■	—
Andelen skolor i länet som har beställt professionell kultur genom databasen Kulturkraft. Kommentar Coronapandemin har påverkat beställningen av professionell kultur till skolor negativt. I dagsläget finns ingen statistik att tillgå för att se hur många skolor i länet som har beställt professionell kultur genom databasen KulturKraft.	■	—
Antalet barn som har tagit del av professionell kultur genom beställningar genom databasen Kulturkraft. Kommentar Coronapandemin har påverkat deltagandet av professionell kultur i skolor negativt. Enligt en sammanställning av redovisningar från kommunernas beställning av kulturaktiviteter till barn i skolan (inom KulturKraft) för 2020 fick 6 287 barn ta del av kultur. (KulturKrafts webbsida var 2020 inte ännu i bruk). Statistik för KulturKraft 2021 kommer att finnas att ta del av 2022.	■	—
Kvalitativ beskrivning av regionalt finansierade aktörers arbete med de sex perspektiven utifrån handlingsplaner 2020-2023. Kommentar Samtliga aktörer som finansieras med regionala verksamhetsmedel inom eller utanför kultursamverkansmodellen har handlingsplaner för sitt arbete med de sex perspektiven. Det gäller: Länsteatern Örebro, Stadra teater, Teater Martin Mutter, Länsmusiken i Örebro, Opera på Skäret, TNEC, ArkivCentrum Örebro, Örebro läns museum, Skoindustrimuseet, NJOV, Alfred Nobels museum, Frövifors pappersbruksmuseum, Loka Brunns kurortsmuseum, teaterfrämjande, dansfrämjande/professionell dans, filmfrämjande, främjande bild och form, slöjdförfrämjande, litteraturfrämjande, Biblioteksfrämjande, amatörteaterfrämjande samt amatörmusikfrämjande. I några fall är handlingsplanerna integrerade i ordinarie verksamhetsplan men vanligast är separata handlingsplaner.	■	—
	■	—

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Fördelning av medel till stipendiet Ung peng. <i>Kommentar</i>		
Ung peng 2020		
kommun	Antal	Summa tkr
Örebro kommun	14	83
Hallsberg	1 (inställd)	5,5
Ljusnarsberg	1	5,6
Kulturslag	Antal	Summa tkr
Dans och show	8	41
Spel	2	12
Konst	2	12
Teater	2	17,5
Film	1	6
Musik	1	6
Totalt		94,1
<i>Totalt inkom 36 ansökningar varav 30 från Örebro kommun och en från vardera Karlskoga, Hallsberg, Lekeberg, Hällefors, Ljusnarsberg och Nora</i>		

Mål: Territoriellt mål: Region Örebro är en del i arbetet för en hållbar samhällsutveckling och ett attraktivt län i samverkan med andra samhällsområden, som hälsa, näringsliv, turism, samhällsplanering, skola och miljö. Arbetet med kultur och hälsa ska prioriteras under 2021.

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kultur och hälsa En framtagen nulägesanalys	■	—
<i>Kommentar</i> Nulägesanalysen beskriver bakgrund, nuläge och förslag till framtida inriktning och mål för området kultur och hälsa regionalt. Förslagen till inriktning är: • Kultur som verktyg i ett förebyggande och hälsofrämjande syfte för en god och jämlik/jämställd hälsa i Örebro län. • Stärka arbetet med kultur och hälsa i länet. Fokusområden är psykisk ohälsa, funktionshinder och äldreomsorg. Unga och äldre pekas ut som viktiga grupper. • Sprida kunskap, bygga nätverk, samverka och ge stöd till verksamheter och projekt. Innehållet i nulägesanalys och förslag till inriktning och mål informerades om på Kulturnämnden den 29 oktober 2021. Beslut om inriktning och mål togs på kulturnämnden 16 december 2021.		
Kultur och hälsa Framtagna mål och riktlinjer för det regionala arbetet med kultur och hälsa	■	—
<i>Kommentar</i> Förslag till mål för fortsatt arbete med kultur och hälsa: • Bilda ett regionalt kunskapscentrum genom forskar- och praktisknära stöd till kommuner/andra aktörer i syfte att bidra till långsiktig kunskapsuppbyggnad av förebyggande hälsofrämjande insatser med kultur som verktyg. • Hitta nya och stärka befintliga samverkansformer med Örebro Universitet och andra relevanta lärosäten och FoU-verksamheter. • Utveckla regionalt stöd/bidrag till området Kultur och hälsa i länet. • Öka tillgängligheten för att nå kulturarbetare genom Kulturkraft Information om förslaget gavs på Kulturnämnd den 29/10 2021. Beslut om målen fattades på Kulturnämnd den 16/12 2021.		
Kultur och hälsa Kvalitativ beskrivning av omvärldsbevakning, samverkan med forskning samt arbetet med samverkan kring kultur och hälsa i länet	■	—
<i>Kommentar</i> Samverkan med Habilitering Örebro län genom forskningsprojektet SWAN (strukturerad vattendans för personer med flerfunktionsnedsättning). Samverkan med vård och omsorg, studieförbund och vårdcentral genom nationellt forskningsprojekt Dans för Parkinson. Samverkan med 10 kommuner för utvecklingsarbetet Dans för hälsa (metod som visat sig ge goda effekter på flickor med lättare psykisk ohälsa). Uppföljning av kommunernas implementeringsplaner.		
	■	—

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kultur för barn och unga i förskola/skola och på fritiden Kvalitativ beskrivning av arbetet 2020-2023 Kommentar Region Örebro län har fortsatt varit med och finansierat en regional samordnare för samverkan mellan länets kulturskolor under året. Andra satsningar som kan nämnas är utökade medel inom flera främjandeverksamheter samt extra stöd till ArkivCentrum och Länsmusiken för satsningar på kultur för barn. Två satsningar som har påbörjats 2021 inom ramen för KulturKraft är stöd till projekten "Musik för spelkultur film/TV" samt "Synliggöra samtida cirkus". En digital utbudsdag med det utbud som togs ut för 2021 genomfördes under våren och utbudet finns att ta del av i webbkatalogen för länets kommuner. I november 2021 när restriktionerna lättat gjordes en extra satsning på scenkonst förhögstadiet och två föreställningar utöver det ordinarie regionala utbudet som erbjöds inom KulturKraft. Två gånger har det också genomförts samordnarmöte och aktuella frågor kring KulturKraft och utveckling av professionell kultur till barn och unga har diskuterats. KulturKraft har för övrigt gått på sparlåga 2021 p.g.a. pandemin. Få bokningar har genomförts då det under den största delen av året har varit omöjligt att genomföra kultur i skolan på grund av restriktioner kopplat till pandemin. Det är dock troligt med ett uppsving 2022, genom fortsatt dialog med samordnare samt en ny, förbättrad webbportal. Utbudsdagen kommer då också att flyttas till hösten och utbudet för 2021 förlängas ett år.		
Kultur och näringsliv/turism Kvalitativ beskrivning av arbetet 2020-2023 Kommentar Coronapandemin har medfört förändringar i utövande, deltagande och åtkomst av kultur, vilket ger stor påverkan på KKN-företag. Kartläggningen av hur pandemin påverkar kultur och civilsamhälle i Örebro län (2020) visar behov av att utvecklas vidare och att hitta nya sätt att synas med sin konst/kultur. En arbetsgrupp inom Kultur och ideell sektor arbetar med omstartspaket 9 - Digital kulturutveckling post Corona. Syftet är att ge länets småföretag möjlighet att utveckla sin förmåga att nå ut med sin konst/kultur i hela länet, till nya målgrupper, nationellt och internationellt genom en utbildningssatsning av god kvalitet.		
Kultur och digitalisering Kvalitativ beskrivning av arbetet 2020-2023 Kommentar Kulturnämnd En digitaliseringsplan för Område kultur och ideell sektor har skapats. Ett arbete pågår också för att tillhandahålla digitala ansökningsförfaranden. En GIS-kartläggning av kultur och civilsamhälle i länet pågår för att det ska vara möjligt att genomföra relevanta analyser.		
Spelkultur Kvalitativ beskrivning av arbetet 2021-2023 Kommentar Inom ramen för arbetet med KulturKraft har medel beviljats för projektet "Musik för spelkultur och film/TV" som handlar om att ge stöd för att komponera musik till TV-spel samt mer traditionella TV- och filmproduktioner. Ett syfte är att sätta Örebro län på kartan när det kommer till musikutveckling till tv-spel. Projektet kan vara en ingång till ett mer fokuserat arbete kring att berätta utifrån en dramaturgisk struktur när man skapar ett tv-spel. I övrigt har verksamheten på grund av pandemin begränsats till omvärldsbevakning inom området,		

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kultur i samhällsplanering och miljöarbete Kvalitativ beskrivning av arbetet 2021-2023 <i>Kommentar</i> Samhällsplanering: En ansökan om EU-medel för ett projekt kring cultural planning tillsammans med kommuner i länet och flera andra länder har påbörjats. Som en led i kunskapsbildningen kring cultural planning genomfördes en digital konferens om ämnet under oktober med deltagare från flera länder. Miljö: En avstämning mellan områdena Kultur och ideell sektor och Energi och klimat genomfördes i januari 2021. En bruttolista för utvecklingsidéer är framtagen och kompletterad. Här finns till exempel samverkande aktiviteter i samband med Fossilfritt 2030 - Rena resan samt kulturområdets omstartspaket 3 "Verksamhetsutveckling av folkbibliotek genom FN:s globala mål under och efter pandemin" som bl a innebär digitala fortbildningar riktade till folkbibliotekspersonal. Arrangörerna av Framtidsveckan har presenterat sin planering för länets bibliotekschefer. Den regionala biblioteksverksamheten genomför en utvärdering av medietransporterna mellan folkbiblioteken i länet och samarbetar med Fossilfritt 2030 - Rena Resan om en publik bokbytarhylla i Sveaparken i Örebro i samband genomförandet av BRT-trafik.  Bokbytarhyllan invigdes i oktober. Arbetet så här långt har presenterats för kulturnämnden i juni.		

Indikatorer	Utfall	Målvärde
Kulturutveckling i kommunal samverkan Kvalitativ beskrivning av arbetet 2020-2023 <i>Kommentar</i> En handlingsplan är framtagen för kultursamverkan region/kommun 2020-2023. Kontinuerligt stöd, processledning samt avstämningar av aktiviteter i handlingsplanen har skett med samordningsansvariga i samverkan med chefsgruppen (tjänstemannastöd). Rapportering av aktiviteter i handlingsplan har skett i specifika samverkansrådet. Särskilda fokus i arbetet har under 2021 varit • ökad samverkan mellan kommuner och institutioner. Det pågår ett arbete med att utveckla strategier för hur det ska vara möjligt att nå ut med kulturverksamhet i hela länet som fortsätter 2022. • samverkan för kultur i skolan för att dela kunskap med varandra och underlätta samverkan. Möten kring barnkulturplaner har genomförts under året för att hitta en gemensam mall som alla kommuner kan använda. • samverkan kring kultur och hälsa. Sprida kunskap om forskning som visar att människor mår bättre av kultur samt vara med och stimulera samverkan för projekt och metodutveckling. Diskussioner har påbörjats om samverkan mellan kommuner och region. Främst handlar det om kompetensutveckling inom kommunerna. Förankringen i kommunerna är en viktig del i arbetet och innebär: Förankring till förvaltningschefer, Dialog med berörda chefer för att testa insatser, Inbjudan till förvaltningschef att delta, Möjlighet ta del av insats på APT/andra forum med medarbetare/målgrupp som berörs.		



16

Svar på remiss
Återstartsutredningens
betänkande Från kris till
kraft – återstart för kulturen
(SOU 2021:77)
21RS11087

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Katarina Strömgren
Sandh

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11087

Organ
Kulturnämnden

Svar på remiss Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77)

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att förslaget till svar godkänns som Region Örebro läns svar till kulturdepartementet.

Sammanfattning

Region Örebro län har erbjudits att lämna remissvar på kulturdepartementets remiss gällande Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77). Remissen ska vara Regeringskansliet, Kulturdepartementet tillhanda senast den 16 februari.

Region Örebro län bedömer att betänkandet är väl genomarbetat och överensstämmer med Kulturnämndens och arbetsgruppens bedömning av de behov som finns inom kultursektorn för en återstart efter pandemin samt för en mer hållbar kulturutveckling även på sikt.

Region Örebro län lämnar medskick gällande förslag, 7.2-7.3 Långsiktiga förstärkningar av det statliga stödet till professionella kulturskapare och mer specifikt kring 7.2.3 Kulturcheck som stimulansstöd.

Region Örebro län lämnar även några medskick gällande övriga delar i betänkandet gällande att: regionerna borde ha en större roll i den statliga bidragsgivningen, vikten av att säkra att framtidens nya kulturformer får del av stödstrukturer, att Bild- och formområdet har en svag infrastruktur samtidigt som flera förslag bygger på att det finns fungerande verksamheter att utgå ifrån. Samt att även se på slutsatserna från SOU 2021:3 om skolbibliotekens roll när det kommer till behovet av utbildning/fortbildning i digital kompetens/källkritik (5.4.3).



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Katarina Strömgren
Sandh

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11087

Ärendebeskrivning

Region Örebro län har erbjudits att lämna remissvar på kulturdepartementets remiss gällande Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77). Remissen ska vara Regeringskansliet, Kulturdepartementet tillhanda senast den 16 februari.

Region Örebro län lämnar följande medskick gällande förslagen:

- Det är tveksamt om 7.2.3 kulturcheck som stimulansstöd är det mest effektiva sättet att stimulera ökat kulturdeltagande.
- Långsiktiga förstärkningar av det statliga stödet till professionella kulturskapare är positivt men konsekvenser för regionalt medbestämmande kan behöva ses över. Se delar av 7.2 och 7.3.

Region Örebro län lämnar följande övriga medskick gällande betänkandet:

- Regionerna borde få en större roll i den statliga bidragsgivningen även utanför kultursamverkansmodellen.
- Hur säkrar vi att framtidens nya kulturformer kan utvecklas och får del av medel.
- Det beskrivs att bild- och formområdet har en svag infrastruktur. Samtidigt bygger flera förslag på att det finns en infrastruktur och fungerande verksamheter att utgå ifrån.
- Betänkandet lyfter i 5.4.3 fram att det behövs utbildning/fortbildning i digital kompetens inklusive källkritik. Vi vill påminna om slutsatser från SOU 2021:3 (Skolbibliotek för bildning och utbildning).

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Om de förslag som finns i remissen genomförs skulle det öka barn och ungas tillgång till kultur och sannolikt även vara med och stärka jämställdheten inom kultursektorn. Den regionala kulturen skulle stärka möjligheten att ta del av kultur i länet, såväl som tillgången till mer utvecklad digital kultur i Sverige, vilket sannolikt vore positivt för miljön.

Ekonomiska konsekvenser

Remissvaret har inga ekonomiska konsekvenser för Region Örebro län i nuläget. Om förslagen i betänkandet genomförs innebär det positiva ekonomiska konsekvenser för Region Örebro län samt för kulturskapare i länet.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Katarina Strömgren
Sandh

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS11087

Beslutsunderlag

FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Svar på remiss
Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen
(SOU 2021:77)
Svar på remissen
Remissen

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef kultur och ideell sektor

Skickas till:

Kulturdepartementet
Regionala utvecklingsdirektören

Från kris till kraft

Återstart för kulturen



BETÄNKANDE AV
UTREDNINGEN
ÅTERSTART FÖR KULTUREN

219 (577)



STATENS OFFENTLIGA
UTREDNINGAR

SOU 2021:77

Från kris till kraft

Återstart för kulturen

Betänkande av Utredningen återstart för kulturen

Stockholm 2021



STATENS OFFENTLIGA
UTREDNINGAR

SOU 2021:77

SOU och Ds finns på regeringen.se under Rättsliga dokument.

Svara på remiss – hur och varför

Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02).

Information för dem som ska svara på remiss finns tillgänglig på regeringen.se/remisser.

Layout: Kommittéservice, Regeringskansliet

Illustration omslag: Arad Golan Coll

Omslag: Elanders Sverige AB

Tryck och remisshantering: Elanders Sverige AB, Stockholm 2021

ISBN 978-91-525-0219-8 (tryck)

ISBN 978-91-525-0220-4 (pdf)

ISSN 0375-250X

Till statsrådet och chefen för Kulturdepartementet

Regeringen beslutade den 22 december 2020 att ge en särskild utredare i uppdrag att dels sammanfatta de konsekvenser covid-19-pandemin inneburit och alltså innebär för kultursektorn, dels analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa (dir. 2020:143). Syftet är att bidra till att skapa goda förutsättningar för kultursektorns återstart och utveckling samt möjliggöra ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av Sverige. Uppdraget ska redovisas till regeringen senast den 30 september 2021.

Före detta kulturrådet Linda Zachrisson förordnades den 22 december 2020 som särskild utredare. Utredningen har antagit namnet *Återstart för kulturen* (Ku 2020:03).

Som sakkunniga förordnades den 11 februari 2021 Pernilla Conde Hellman (kulturdirektör i Malmö stad), Ingrid Printz, (kulturchef i Region Jämtland Härjedalen), Viktoria Nguema (kultursamordnare i Botkyrka kommun), Linda Portnoff (ekonomie doktor och verkställande direktör för Tangy Market), Niklas Cserhalmi (museidirektör för Arbetets museum), Mikael Brännvall (verkställande direktör för Svensk Scenkonst), Alfons Karabuda (kompositör och ordförande för Sveriges kompositörer och textförfattare, Skap, och Musiksverige), Gunnar Ardelius (författare och verksamhetschef på Ideell Kulturallians), Andreas Sand (verkställande direktör för Stockholm Live), Tanja von Brünen, (kansliråd på Kulturdepartementet) och Anna Hag (departementssekreterare på Näringsdepartementet). Den 22 april 2021 entledigades Andreas Sand från sitt förordnande och den 24 maj 2021 förordnades Sara Arrhenius (rektor vid Kungliga konsthögskolan, curator, författare och kritiker) som sakkunnig.

Fil. dr. och utredaren Klara Tomson anställdes som huvudsekreterare den 25 januari 2021. Den 8 februari 2021 anställdes utredaren Love Ander som sekreterare och den 26 april 2021 anställdes pol. kand. Miranda Olsson som sekreterare. Kulturdepartementet har gett direktören Magdalena Malm i uppdrag att biträda utredningen från och med den 1 februari 2021 till och med den 10 juni 2021. Näringsdepartementet har gett departementsrådet Carl Rosén i uppdrag att biträda utredningen från och med den 17 februari.

Utredningen överlämnar härmed betänkandet *Från kris till kraft. Återstart för kulturen* (SOU 2021:77). Utredningens uppdrag är därmed slutfört.

Stockholm i september 2021

Linda Zachrisson

/Klara Tomson
Love Ander
Miranda Olsson
Carl Rosén

Innehåll

Sammanfattning	15
1 Uppdraget och dess genomförande.....	33
1.1 Utredningens direktiv.....	33
1.2 Arbetets genomförande.....	35
1.2.1 Medverkan i konferenser och seminarier	36
1.2.2 Konsultuppdrag i avgränsad fråga om digitalisering.....	37
1.3 Avgränsning av kultursektorn.....	37
1.4 Bedömningsgrunder: de kulturpolitiska målen.....	39
1.5 Staten, regionerna och kommunerna delar på ansvaret för kulturpolitiken	40
1.5.1 Offentlig finansiering.....	41
1.5.2 Statens ansvar.....	42
1.5.3 Regionernas ansvar	43
1.5.4 Kommunernas ansvar	44
1.6 Betänkandets disposition.....	45
2 Covid-19-pandemins effekter på kulturen.....	47
2.1 Negativa effekter av pandemin.....	47
2.1.1 Restriktionerna har lett till en kris i kultursektorn	48
2.1.2 Kultursektorn är en av de hårdast drabbade sektorerna.....	49
2.1.3 Olika delar av sektorn har drabbats olika hårt.....	49

2.1.4	Den publika verksamheten har förändrats eller ställts in	51
2.1.5	Följden har blivit ett kraftigt intäktsbortfall	51
2.1.6	Samtliga konstområden är drabbade	52
2.1.7	Omsättningen har minskat	54
2.1.8	Konkurserna har ökat	56
2.1.9	Arbetslösheten har ökat	57
2.1.10	Effekterna på det ideella kulturlivet har varit negativa	60
2.1.11	Kultursektorn riskerar ett kompetenstapp	60
2.1.12	Inträde och etablering på arbetsmarknaden har försvårats	63
2.1.13	Det internationella utbytet har minskat eller upphört	64
2.1.14	Produktioner flyttas fram och hindrar nyproduktion	66
2.1.15	Det finns en risk för lägre deltagande	67
2.1.16	Bedömningar	70
2.2	Positiva effekter av pandemin	71
2.2.1	Utbyte och samverkan har stärkts	71
2.2.2	Det digitala kulturutbudet har ökat	73
2.2.3	Bedömningar	73
2.3	Lärdomar av statens och andra länders hantering av pandemin	73
2.3.1	Svenska krisinsatser har genomförts i flera steg	74
2.3.2	Insatser har varit nödvändiga	78
2.3.3	Insatserna har successivt anpassats efter kultursektorns behov	80
2.3.4	De generella insatserna har inte varit tillräckligt anpassade efter kultursektorn	81
2.3.5	Kultursektorn är ett ekosystem	84
2.3.6	Det behövs ökad begriplighet, tydlighet och transparens	85
2.3.7	Stöd för utveckling och återstart behövs även under en kris	86
2.3.8	Bedömningar	90

3	Utvecklingsområden för självständighetsmålet	91
3.1	Självständighetsmålet	91
3.2	Kulturens ekonomiska villkor	92
3.2.1	Stöden till kulturen har urholkats	93
3.2.2	Förstärkta anslag är ett steg i rätt riktning	95
3.2.3	Kommuner och regioner står inför ekonomiska utmaningar	96
3.2.4	Flernivåstyret skapar osäkerhet kring kulturens finansiering	99
3.2.5	Breddad finansiering kan stärka kultursektorns förutsättningar	102
3.2.6	De ekonomiska förutsättningarna för svensk filmproduktion behöver stärkas	105
3.2.7	Bedömningar	107
3.3	Ekonomiska och sociala villkor för konstnärer och yrkesverksamma inom kultursektorn	107
3.3.1	Konstnärer har låga inkomster och svårt att få del av trygghetssystemen	108
3.3.2	Även andra yrkesverksamma inom kultursektorn verkar under osäkra ekonomiska villkor	112
3.3.3	Arbete med att förändra systemen för a-kassa och socialförsäkring pågår	115
3.3.4	Ökad kunskap om konstnärers villkor bidrar till bättre fungerande trygghetssystem	119
3.3.5	Bedömningar	120
3.4	Digitaliseringens ekonomiska följder för kulturen	121
3.4.1	Digitala kulturarrangemang bär sig inte ekonomiskt	122
3.4.2	Digitaliseringen av kulturarvet brådskar och innebär ingen besparing	124
3.4.3	Den digitala kompetensen behöver öka	126
3.4.4	E-böcker medför ekonomiska utmaningar	127
3.4.5	Den digitala utvecklingen medför behov av nya lösningar för filmen	128
3.4.6	Stödsystemen inom litteraturområdet är inte anpassade för digitala ljudböcker och e-böcker ...	130

3.4.7	Uppföljningen av digital kulturverksamhet behöver utvecklas	133
3.4.8	Bedömningar	133
3.5	Kunskapen om upphovsrätt behöver öka	134
3.5.1	EU:s nya upphovsrättsdirektiv kan stärka konstnärernas ekonomiska förutsättningar.....	135
3.5.2	Bedömningar	139
3.6	Förutsättningar för konstnärlig utveckling	139
3.6.1	Internationellt utbyte främjar konstnärlig utveckling	140
3.6.2	Det är svårt för nya aktörer att etablera sig i kulturlivet	142
3.6.3	Bristen på långsiktiga förutsättningar hämmar utvecklingen	144
3.6.4	Utbytet mellan det fria kulturlivet och institutioner bör öka	145
3.6.5	Bedömningar	148
4	Utvecklingsområden för delaktighetsmålet.....	149
4.1	Delaktighetsmålet.....	149
4.2	Bostadsort påverkar förutsättningarna för professionellt kulturutövande.....	150
4.2.1	Svag infrastruktur utgör ett hinder för att verka utanför storstäder.....	151
4.2.2	Bedömningar	152
4.3	Professionellt kulturutövande påverkas av bakgrund.....	153
4.3.1	Det finns flera orsaker till snedrekrytering	154
4.3.2	Bedömning	156
4.4	Deltagandet i kulturlivet påverkas av bostadsort	156
4.4.1	Bedömning	157
4.5	Deltagandet i kulturlivet påverkas av bakgrund	158
4.5.1	Barns och ungas kulturvanor följer samma mönster som vuxnas	159
4.5.2	Bedömning	160

4.6	Personer med funktionsnedsättning är mindre delaktiga i kulturlivet	161
4.6.1	Bedömning	162
4.7	Mellanhänder och arrangörer är viktiga	163
4.7.1	Arrangörsledet är viktigt för tillgängligheten till kultur i hela landet	163
4.7.2	Arrangörsstrukturerna skiljer sig åt mellan olika konstområden	164
4.7.3	Bedömning	167
4.8	Digitalt kulturutbud har potential att nå nya målgrupper	167
4.8.1	Den digitala infrastrukturen är under utveckling	168
4.8.2	Den digitala infrastrukturen är sämre på landsbygden	169
4.8.3	Digitalisering i sig breddar inte deltagandet	170
4.8.4	Digital kompetens är en förutsättning för att ta del av och skapa digital kultur	172
4.8.5	Bedömning	174
4.9	Hinder för barns och ungas möten med kultur	174
4.9.1	Pandemin medför långsiktiga utmaningar för kulturskolorna	175
4.9.2	En kulturskolelag kräver en fördjupad utredning ...	176
4.9.3	Covid-19-pandemin har synliggjort brister i utbytet mellan kultursektorn och skolan	178
4.9.4	Kulturrådet arbetar med att utveckla Skapande skola	180
4.9.5	Bedömning	181
4.10	Dagens styrning hämmar arbete för breddat deltagande ...	182
4.10.1	Två möjliga sätt att utveckla styrningen	183
4.10.2	Bedömning	184
5	Utvecklingsområden för samhällsmålet	185
5.1	Samhällsmålet	185
5.2	Kulturens centrala samhällsvärde behöver tydliggöras	186
5.2.1	Bedömning	188

5.3	Kulturella och kreativa näringar bidrar både till kulturpolitiken och näringspolitiken.....	188
5.3.1	Konstnärernas villkor inom KKN behöver stärkas	189
5.3.2	Näringspolitiska satsningar är inte anpassade efter KKN.....	190
5.3.3	KKN:s export hämmas av brist på finansiering ..	192
5.3.4	KKN skulle främjas av mer interdepartemental samverkan	193
5.3.5	Kunskap om KKN:s samhällsekonomiska bidrag saknas	194
5.3.6	Bedömningar	196
5.4	Kulturen bidrar till demokratin	196
5.4.1	Hindren för kulturens utbyte med skolan behöver rivas.....	197
5.4.2	Digitaliseringen skapar både möjligheter och utmaningar.....	199
5.4.3	Kulturen bidrar till utvecklingen av digital kompetens	200
5.4.4	Kulturen bidrar till social hållbarhet	202
5.4.5	Bedömningar	203
5.5	Konst, kultur och kulturarv är en del av hållbara samhällen ..	203
5.5.1	Kultur bidrar till regional tillväxt	204
5.5.2	Gestaltad livsmiljö bidrar till attraktiva och hållbara samhällen	206
5.5.3	Offentlig konst är ett utvecklingsområde	207
5.5.4	Bedömningar	209
5.6	Kulturen har betydelse för hälsa.....	209
5.6.1	Delaktighet i kulturlivet kan vara en fristad för barn och unga	210
5.6.2	Behov av samverkan och kunskapsspridning	210
5.6.3	Bedömningar	211
6	Nya sätt att tillgängliggöra kultur.....	213
6.1	Pandemin har varit en katalysator för utveckling.....	213
6.1.1	Kulturverksamheter flyttar ut och söker upp	213
6.1.2	Kultur har gjorts tillgänglig digitalt	215

6.1.3	Konstnärlig produktion har skett under nya förutsättningar	218
6.1.4	Digitalisering möjliggör interaktion.....	219
6.2	Det finns utmaningar med det digitala språnget.....	219
6.3	Bedömningar	223
7	Förslag	225
7.1	Det här uppnås med förslagen	225
7.2	Förslag för kulturens återstart	227
7.2.1	Återstartstipendier	227
7.2.2	Återstarts- och utvecklingsstöd för en starkare kultursektor	228
7.2.3	Kulturcheckar som stimulansstöd.....	235
7.2.4	Stärk allianserna	236
7.2.5	Stärk stödet till musikarrangörer.....	237
7.3	Långsiktig förstärkning av kulturens ekonomiska förutsättningar	238
7.3.1	Stärk stödet för den fria kulturen.....	239
7.3.2	Stärk stödet för konstnärer.....	241
7.3.3	Stärk kultursamverkansmodellen	242
7.3.4	Stärk förutsättningarna för civilsamhällets kulturaktörer.....	243
7.3.5	Långsiktiga stöd.....	244
7.4	Stärk internationellt utbyte och samverkan	245
7.4.1	Medfinansiera projekt inom Kreativa Europa.....	247
7.5	Stärk trygghetssystemen.....	248
7.5.1	Utred hur stipendier ska hanteras i trygghetssystemen.....	248
7.5.2	Utveckla informationen om trygghetssystemen ...	249
7.6	Ta till vara digitaliseringens möjligheter.....	250
7.6.1	Digitalisera kulturarvet	250
7.6.2	Utred hur bibliotekens utlån av e-böcker kan samordnas nationellt	251
7.6.3	Analysera konsekvenser och behov kopplade till ny upphovsrättslagstiftning.....	252

7.6.4	Kompetenshöjande insatser om upphovsrätt.....	253
7.6.5	Stärk rådgivningen om upphovsrätt.....	254
7.6.6	Följ kulturlivets förutsättningar att producera och tillgängliggöra kultur digitalt.....	255
7.7	Förbättra förutsättningarna för kulturella och kreativa näringar	256
7.7.1	Inför ett produktionsincitament för film och tv i Sverige.....	256
7.7.2	Fördela exportstöd.....	257
7.7.3	Utveckla och samordna politiken för kulturella och kreativa näringar.....	258
7.7.4	Utveckla statistik och analys	261
7.7.5	Förbättra tillgång till innovationsstöd.....	262
7.8	Stärk kulturskolan och kultur i skolan.....	263
7.8.1	Förbättra kulturskolornas möjligheter till långsiktigt utvecklingsarbete.....	263
7.8.2	Utred behov av ytterligare insatser för kulturskolan.....	264
7.8.3	Främja förutsättningarna för kultur i skolan.....	265
7.9	Bredda deltagandet och minska snedrekryteringen i kulturlivet.....	266
7.9.1	Analysera och kartlägg orsaker till ojämlikt deltagande.....	267
7.9.2	Praktiskt lärande för breddat deltagande och mot snedrekrytering.....	267
7.10	Utveckla kulturpolitikens inriktning	269
7.10.1	Färdplan för den svenska filmpolitiken	269
7.10.2	Utred hur kultursamverkansmodellen kan utvecklas	270
7.10.3	Stöd utvecklingen av en nationell plattform för utställningsaktörer inom bild- och formkonst	270
7.10.4	Utred förutsättningarna för en kulturstiftelse	271

8	Konsekvenser	273
8.1	Förslagens ekonomiska konsekvenser	273
8.1.1	Konsekvenser för de offentliga finanserna	273
8.1.2	En stärkt kultursektor ger positiva samhällsekonomiska konsekvenser	275
8.2	Kortsiktiga och långsiktiga konsekvenser samt nollalternativ	277
8.2.1	Förslagen för återstart	277
8.2.2	Förslagen för långsiktig förstärkning av kulturens ekonomiska förutsättningar	277
8.2.3	Förslagen för stärkt internationellt utbyte och samverkan	278
8.2.4	Förslagen för stärkta trygghetssystem	279
8.2.5	Förslagen för att ta tillvara digitaliseringens möjligheter	280
8.2.6	Förslagen för de kulturella och kreativa näringarna	281
8.2.7	Förslagen för en stärkt kulturskola och kultur i skolan	283
8.2.8	Förslagen för breddat deltagande och minskad snedrekrytering i kulturlivet	284
8.2.9	Förslagen för utveckling av kulturpolitikens inriktning	284
8.3	Konsekvenser ur ett barnrätts- och ungdomsperspektiv	286
8.4	Konsekvenser ur ett mångfalds-, tillgänglighets- och jämställdhetsperspektiv	286
8.5	Konsekvenser för brottslighet	286
8.6	Små företags förutsättningar	286
8.7	Konsekvenser för sysselsättning och service i olika delar av landet	287
8.8	Konsekvenser för den kommunala självstyrelsen	287
	Referenser	289

Bilagor

Bilaga 1	Kommittédirektiv 2020:143.....	309
Bilaga 2	Kommittédirektiv 2021:18.....	319
Bilaga 3	Organisationer som utredningen haft en dialog med....	321

Sammanfattning

I detta betänkande föreslår utredningen insatser som dels stärker förutsättningarna för kulturens återstart och utveckling under och efter covid-19-pandemin, dels möjliggör ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av Sverige. Utredningens direktiv (dir. 2020:143) kan sammanfattas i fyra teman:

1. *Sammanfatta konsekvenserna av pandemin för kulturen* lokalt, regionalt och nationellt, och analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa.
2. *Identifiera vilka insatser som behövs* för kultursektorns återstart, återhämtning och utveckling under och efter pandemin.
3. *Synliggöra nya sätt att tillgängliggöra kultur* som har etablerats eller utvecklats under pandemin och som har potential att bidra positivt till att nå de nationella kulturpolitiska målen. Föreslå vid behov åtgärder för att stärka dessa initiativ.
4. *Identifiera strukturella problem inom kultursektorn* och den kulturella infrastrukturen som har synliggjorts under pandemin, identifiera kvardröjande effekter av pandemin och föreslå vid behov åtgärder för att stärka kultursektorns hållbarhet.

Vi har genomfört uppdraget med utgångspunkt i de nationella kulturpolitiska målen: *självständighetsmålet*, *delaktighetsmålet* och *samhällsmålet*, och i enlighet med utredningens direktiv föreslår vi insatser både för kulturens återstart och för ett starkt och långsiktigt hållbart kulturliv. Vår förhoppning är att utredningen därigenom kan bidra till att återstarten för kulturen inte bara blir en väg tillbaka utan även en väg framåt. Det har däremot inte ingått i vårt uppdrag att undersöka och bedöma frågor om hur smittsäkra evenemang kan genomföras inklusive frågor om vaccinpass.

Pandemin har haft negativa konsekvenser för kulturlivet

Covid-19-pandemin har inneburit, och innebär fortsatt, stora utmaningar för kulturlivet i Sverige. Sedan mars 2020 har möjligheterna till kulturupplevelser och kulturell verksamhet kraftigt begränsats i Sverige till följd av de restriktioner för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som infördes för att förhindra smittspridning. Restriktionerna har lett till en djup kris i kultursektorn för de konstnärer och verksamheter som är beroende av en besökande publik samt för de yrkesgrupper och organisationer som stödjer och möjliggör sådan verksamhet. För dessa grupper innebär restriktionerna i praktiken ett näringsförbud.

Kultursektorn har drabbats hårt av pandemin

Kultursektorn är en av de sektorer i samhället som på grund av restriktionerna har drabbats hårdast av pandemin när det gäller intäktsbortfall jämfört med tidigare år. Små och stora aktörer inom många olika kulturområden har påverkats. Särskilt drabbade har de frilansande konstnärerna, privata aktörer och ideella verksamheter varit, men även offentliga verksamheter har sett stora intäktsbortfall.

En för många redan utsatt inkomstsituation har förvärrats ytterligare. Internationella samarbeten och utbyten, viktiga för såväl konstnärlig utveckling som försörjning, har ställts in och kan bli svåra att återupprätta. För konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn har pandemin inneburit färre, eller förlorade uppdrag.

Det finns risk för långsiktiga konsekvenser

Pandemin har fått negativa effekter för kultursektorn som riskerar att kvarstå flera år framöver. I början av pandemin ökade antalet arbetsökande på Arbetsförmedlingen Kultur Media drastiskt och 2021 är antalet inskrivna fortfarande betydligt högre än före pandemin.

Många yrkesverksamma inom kultursektorn överväger att lämna sektorn, och flera har redan gjort det. Samtidigt har nyexaminerade och unga konstnärer samt andra yrkesverksamma inom kultursektorn haft ytterst begränsade möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden under pandemin. För det ideella kulturlivet har uppehållet av

aktiviteter inneburit ett minskat engagemang och svårigheter att locka nya medlemmar.

Pandemin riskerar också att leda till ett långvarigt kompetenstapp samt en minskad mångfald och kvalitet inom kultursektorn. Vi bedömer därför att det finns ett behov av branschspecifika analyser av sektorns kompetensbehov och andra insatser för att säkra kompetensförsörjning framåt.

Det finns en osäkerhet om huruvida besökare och publik återvänder direkt när restriktionerna har avvecklats och hur pandemin har påverkat publikens beteende på lång sikt. Scenkonst- och musikaktörer (där vi inkluderar alla former av musik, teater, dans, opera, cirkus) och evenemangsnäringen i övrigt har en lång planeringshorisont. För dem riskerar de inställda evenemangen och intäktsbortfallen att få långsiktiga konsekvenser.

Under pandemin har produktion och lansering av såväl scenkonst, musik, bildkonst och litteratur som utställningar och filmer flyttats fram, vilket skapat köbildning hos producenter, institutioner och arrangörer. Det innebär att nya utställningstillfällen och produktioner kan dröja, och därmed dröjer även beställningar av nya verk och möjligheter till arbete och inkomst. För många arrangörer och programläggare kan en försämrad ekonomisk situation även leda till att de minskar sitt risktagande och prioriterar evenemang och konstnärer som uppfattas som mer kommersiellt säkra. Vi menar att offentliga insatser kommer att behövas minst ett par år efter pandemin, för att säkerställa den kulturella infrastrukturens fortlevnad och kulturlivets utveckling.

Pandemin har blottlagt strukturella problem som hindrar att självständighetsmålet uppfylls

Under pandemin har flera strukturella problem som hindrar en utveckling i riktning mot de nationella kulturpolitiska målen blottlagts och framträtt tydligare än tidigare. Vi inleder sammanfattningen av dessa problem med att titta på de hinder som finns i relation till självständighetsmålet. Enligt detta mål ska kulturen vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund.

De ekonomiska villkoren var svåra redan före pandemin

Självständighetsmålet är beroende av att det finns konstnärer och kulturverksamheter som får ekonomiskt stöd, så att de inte behöver anpassa sin konst efter efterfrågan. Men pandemin har tydliggjort att många kulturverksamheter har en mycket ansträngd ekonomi. Flera av de offentliga stöden till kultur har inte räknats upp så att de täcker löneutvecklingen i samhället och de har därmed urholkats. Stora delar av kulturlivet har små eller inga ekonomiska marginaler; det gäller särskilt det fria kulturlivet. När restriktionerna infördes skapades en akut situation för de aktörer som är beroende av egenintäkter. Ett annat problem som hämmar konstnärlig utveckling är att stöden till kulturlivet är kortsiktiga.

Under senare år har regeringen gjort permanenta förstärkningar av vissa anslag inom kulturbudgeten. Men om kultursektorn ska kunna hantera de utmaningar som pandemin inneburit, och alltjämt innebär, behövs ytterligare förstärkningar av anslagen.

Dessutom behöver hindren för breddad finansiering rivas. I dag finns hinder – både formella hinder och hinder i form av brist på tradition – i Sverige för breddad, privat finansiering av kultur. Exempelvis är det ovanligt med privata stiftelser som ger bidrag till kultur, vilket i dagsläget snarare kan handla om brist på kunskap och tradition än formella regelhinder. Hindren för breddad finansiering bör avhjälpas för att stärka kulturens ekonomiska förutsättningar.

Villkoren för konstnärer är bristfälliga

Det är sedan länge känt att konstnärer som grupp har lägre inkomst än genomsnittet i befolkningen och att de även har svårt att få del av trygghetssystemen. De många konstnärer som är frilansande egenföretagare och kombinatorer har drabbats särskilt hårt av pandemin. På grund av generellt låga och oregelbundna inkomster har de svårare att ta del av samhällets trygghetssystem än de som har en fast anställning.

De ekonomiska förutsättningarna för konstnärer att fördjupa sitt skapande bör stärkas, liksom deras möjlighet att ta del av trygghetssystemen. Det är ytterst angeläget att konstnärernas villkor beaktas i de pågående utrednings- och beredningsarbeten som är kopplade till

trygghetssystemen. Därutöver är det angeläget att arbetet med att utveckla information till konstnärer om trygghetssystemen fortsätter.

EU:s nya upphovsrättsdirektiv (DSM-direktivet) implementeras för närvarande i svensk lagstiftning. Direktivet kan bidra till att förbättra förutsättningarna för skäligen ersättningar och inkomster för konstnärer. Bristande kunskap om upphovsrätt och begränsade resurser hos de organisationer som ger stöd i sådana frågor är dock ett hinder för konstnärer att få skälig ersättning, och vi bedömer att kunskapen om upphovsrättsliga frågor på den digitala marknaden behöver öka bland både konstnärer och de aktörer som vill använda deras verk, inte minst med hänsyn till den kommande lagstiftningen om upphovsrätt.

Digitaliseringen får stora konsekvenser

Under pandemin har kultursektorn genomgått en omfattande utveckling där allt fler aktörer tillgängliggjort sin verksamhet digitalt. Merparten av de offentligt finansierade aktörerna har dock inte tagit betalt för sitt digitala utbud och det saknas i dagsläget intäktsmodeller som möjliggör att digital verksamhet går jämnt upp ekonomiskt.

Om den digitala utvecklingen ska kunna fortsätta utan att det fysiska kulturutbudet drabbas krävs en utveckling av nya intäktsmodeller och ökade anslag. Ett digitalt kulturutbud behöver innefatta skäliga ersättningar för medverkande konstnärer och upphovspersoner. Vi bedömer även att digital verksamhet i större utsträckning behöver inkluderas i uppföljningar och statistik.

Flera kulturpolitiska strukturer är i dag uppbyggda utifrån analog verksamhet. Det kan leda till att utvecklingen av digital verksamhet hindras och att det utbud som finns tillgängligt digitalt har en mindre mångfald än det analoga utbudet. En större utlåning av e-böcker innebär till exempel utmaningar med ökade kostnader för biblioteken. E-böcker ingår inte heller i biblioteksansättningen, vilket påverkar författareshavarens villkor. Även filmpolitikens strukturer behöver anpassas efter de förändringar som sker inom filmområdet, däribland den digitala utvecklingen.

Inom kulturarvsområdet saknar många museer och arkiv resurser och personal för att kunna bedriva ett effektivt arbete med att digi-

talisera sina samlingar. Vi bedömer att det behövs en storskalig digitaliseringssatsning inom hela kulturarvssektorn.

Flernivåstyret skapar osäkerhet kring kulturens finansiering

Ansvarsfördelningen mellan staten, regioner och kommuner när det gäller kultur är inte tydligt reglerad. Flera aktörer har uttryckt en osäkerhet kopplad till ansvarsfördelningen i flernivåstyrningen av kultur, exempelvis om vem som har ansvar att stödja den ideella sektorn. En annan fråga som många aktörer ställer sig är hur staten skulle agera i en situation där eventuella regionala och kommunala neddragningar av stöd till kulturen får tydlig påverkan på kulturlivet.

Det pågår även diskussioner om hur kultursamverkansmodellen fungerar och kan utvecklas. Vi bedömer det som viktigt att den diskussionen fortsätter och att kultursamverkansmodellen med jämna mellanrum ses över av en oberoende aktör.

Förutsättningarna för konstnärlig utveckling behöver stärkas

Samverkan och dialog mellan de politiska nivåerna, mellan myndigheter samt mellan kulturaktörer och det offentliga har stärkts under pandemin. Samtidigt har konstnärliga samarbeten som kan vara centrala för konstnärlig utveckling i många fall inte kunnat genomföras. Det handlar till exempel om internationellt utbyte och samverkan mellan det fria kulturlivet och kulturinstitutionerna.

Vi menar att det behövs flera insatser som möjliggör och stimulerar att dessa utbyten återupptas i syfte att främja konstnärlig utveckling.

Pandemin har blottlagt strukturella problem som hindrar att delaktighetsmålet uppfylls

Utredningen har identifierat ett antal problem som synliggjorts under pandemin och som utgör hinder för att alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet i enlighet med delaktighetsmålet.

Deltagandet i kulturlivet står inför stora utmaningar

Möjligheterna att vara verksam i och ta del av kulturlivet har varit begränsade under pandemin. Redan före pandemin påverkades dock kulturvanor av bland annat utbildning, bostadsort, kön och ålder. Exempelvis tar personer med lägre utbildningsnivå och personer som bor på landsbygden i lägre utsträckning del av offentligt finansierad kultur än personer med hög utbildningsnivå och boende i storstäder.

Det finns även en snedrekrytering till yrken och utbildningar i kultursektorn, där personer med utländsk bakgrund och personer med föräldrar med låg utbildningsbakgrund på många håll är underrepresenterade. Personer med funktionsnedsättningar är också mindre delaktiga i kulturlivet, både som publik och utövare.

Det finns en oro i kultursektorn att pandemin kan förstärka skillnaderna mellan dem som nås av den offentligt finansierade kulturen och dem som inte gör det. Arbete med att bygga upp relationer till nya grupper har avbrutits under pandemin, och vi bedömer att det behövs insatser för att återskapa dessa relationer och bredda deltagandet i kulturlivet.

Snedrekrytering till yrken och utbildningar inom kulturområdet har flera orsaker. De osäkra villkoren för konstnärer och andra yrkesverksamma inom kultursektorn har belysts under pandemin, vilket kan innebära att vissa inte vågar söka sig till sektorn. Det är därför viktigt att förutsättningarna för att vara verksam som konstnär stärks. Under pandemin har dessutom inslagen av professionell kultur i skolan och kulturskolornas verksamhet begränsats. På sikt riskerar det att förstärka snedrekryteringen och skillnaderna avseende vilka som kultursektorn når ut till.

Bristande infrastruktur begränsar tillgång till kulturen

En central del av delaktighetsmålet utgörs av möjligheten att ta del av kultur och kunna verka som konstnär i hela landet. Utanför städerna är kulturutbudet mindre omfattande och i större utsträckning beroende av ett fåtal aktörer. Vi ser en risk att tillgången till kultur utanför städerna försämras i spåren av pandemin och bedömer att insatser för kulturens återstart behöver ta särskild hänsyn till detta. Arrangörsledet spelar en central roll för tillgången till

kultur, inte minst de ideella aktörer som bär upp kulturlivet i vissa delar av landet. Det behövs insatser för att säkerställa arrangörernas överlevnad och utveckling.

Vi bedömer även att staten bör följa hur förutsättningarna inom områden med en svagare infrastruktur – till exempel dans, cirkus, samt bild och form – påverkas av pandemin. Det är viktigt att infrastrukturen för dessa konstformer stärks för att förbättra möjligheterna att producera och visa konst i hela landet.

Digitalisering i sig breddar inte deltagandet

Utvecklingen av det digitala kulturutbudet har potential att öka tillgången till kultur i hela landet och nå nya målgrupper. Men det digitala utbudet når inte per automatik de grupper som heller inte nås av det fysiska kulturutbudet. Tvärtom finns indikationer på att det digitala utbudet når samma grupper som det fysiska kulturutbudet. För att potentialen i det digitala kulturutbudet ska kunna förverkligas är det därför viktigt med riktade insatser för ett breddat deltagande samt fortsatta satsningar på infrastruktur för bredband i hela landet och digital kompetens för alla åldrar.

Digitalt producerad och tillgängliggjord kultur kan inte ersätta det fysiska utbudet, men det kan vara ett viktigt komplement. Det fysiska mötet mellan publik och konst är centralt inom många konstformer, och möjligheten till digital kultur motiverar inte ett minskat fysiskt kulturutbud utanför städerna.

Styrning hämmar arbete med breddat deltagande

Inom kultursektorn finns kunskap om hur arbete för breddat deltagande kan bedrivas, men i dag kan styrning i form av andra krav på kulturverksamheterna hämma tillämpningen och utvecklingen av arbetet för breddat deltagande. För verksamheter som har krav på självfinansiering och verksamheter som ska återrapportera besöks-siffror kan det till exempel vara svårt att prioritera riktade insatser för att nå nya målgrupper. För att skapa bättre förutsättningar att nå delaktighetsmålet kan huvudmännen behöva förtydliga att breddat deltagande är prioriterat.

Pandemin har blottlagt strukturella problem som hindrar att samhällsmålet uppfylls

Pandemin har synliggjort flera hinder för att kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet ska präglade samhällets utveckling i enlighet med samhällsmålet.

Kulturen bör vara central i arbetet för ett hållbart samhälle

Pandemin har riktat ljuset mot den roll som kulturverksamheter spelar och har potential att spela för exempelvis demokrati, utbildning, näringsliv, regional tillväxt, attraktiva livsmiljöer och hälsa. Frånvaron av kulturupplevelser, möten och gemensamma intryck har tydliggjort kulturens meningsskapande och sammanhållande förmåga, och det har under pandemin rapporterats om kulturens ekonomiska betydelse i samhället.

För att kulturen ska kunna präglade samhällets utveckling bör kulturen på ett tydligare sätt än i dagsläget definieras som ett välfärdsområde och inkluderas i arbetet med framtidens välfärd på statlig, regional och kommunal nivå. Vi ser därför ett behov av ökad kunskap om kulturens värden och villkor samt en ökad samverkan mellan politikområden så att kulturen kan vara en central del i utvecklingen för ett hållbart samhälle efter pandemin.

Näringspolitiken är inte anpassad till kulturföretag

De förutsättningar som råder inom kultursektorn behöver beaktas när politiska insatser planeras och genomförs inom övriga samhällsområden, så att de insatserna kan komma kultursektorn till del. Under pandemin har det blivit tydligt att konstnärer och kulturaktörer med enskild firma ofta har svårt att ta del av näringspolitiska insatser och det behövs en ökad samverkan och ett ökat kunskapsutbyte om kulturella och kreativa näringar (KKN) mellan olika politikområden. Satsningar på innovation och tillväxt bör utformas så att de inkluderar KKN.

Våra förslag

Utifrån de problem som vi har identifierat lämnar vi förslag för att möta de akuta utmaningar för kultursektorns överlevnad och utveckling som pandemin har orsakat. Vi lämnar också förslag som bidrar till ett starkt, hållbart och dynamiskt kulturliv på längre sikt. Återstarts-förslagen sträcker sig över perioden 2022–2023 och är formulerade efter antagandet att de restriktioner som har hindrat allmänna sammankomster och offentliga tillställningar avvecklas under hösten 2021. Om restriktionerna förlängs eller återkommer bör regeringen fortsätta dela ut krisstöd så som har skett 2020 och 2021.

Förslag för återstart

Stöd konstnärer genom återstartsstipendier

Konstnärers redan svaga ekonomiska villkor har försvagats ytterligare under pandemin. Fram till dess att arbetsmarknaden återhämtat sig kommer stipendier och bidrag därför att vara viktiga för möjligheten att fortsätta vara verksam som konstnär. Vi föreslår därför att Konstnärsnämndens olika anslag för bidrag och stipendier förstärks med sammanlagt 65 miljoner kronor årligen 2022 och 2023 samt att Författarfondens anslag förstärks med 9 miljoner kronor årligen 2022 och 2023.

Inför återstarts- och utvecklingsstöd till kulturverksamheter

Vi ser det som angeläget att återstarts- och utvecklingsstöden bidrar både till överlevnad inom sektorn och till att ta vara på och vidareutveckla nya initiativ som tagit form och nya behov som identifierats, under krisen. Vi föreslår därför att regeringen avsätter:

- 225 miljoner kronor per år 2022 och 2023 till ett återstarts- och utvecklingsstöd som främst riktas till aktörer inom det fria kulturlivet.
- 100 miljoner kronor per år 2022 och 2023 till en förstärkning och utveckling av kultursamverkansmodellen.

- 50 miljoner kronor per år 2022 och 2023 till ett återstartsstöd som riktas till aktörer inom filmområdet.

Samtliga dessa stöd ska kunna användas för att säkra överlevnad för kulturpolitiskt viktiga verksamheter. Om förutsättningar finns ska stöden även kunna användas för att utveckla till exempel nya samarbeten mellan det fria kulturlivet och andra verksamheter, nya arbetssätt för breddat deltagande, digital produktion och distribution, infrastruktur för konstformer där det behövs, nya intäktsmodeller, med mera.

Dela ut kulturcheckar

De delar av kultursektorn som är beroende av fysiska besök har lidit hårt av pandemin och det råder fortsatt osäkerhet om i vilken omfattning publiken återvänder efter att restriktionerna tagits bort. För att stimulera såväl nya som tidigare kulturkonsumenter att ta del av kultur föreslår vi att staten delar ut kulturcheckar på 150 kronor till dem som är folkbokförda i Sverige och har fyllt 18 år. 585 miljoner bör avsättas för ändamålet under 2022. Checkarna ska kunna användas som betalning vid privata, ideella och offentliga kulturaktörers evenemang och besöksmål. Genom att fler lockas att ta del av kulturutbudet ger checkarna en skjuts för kulturverksamheternas återstart och kan vara en utgångspunkt för marknadsföringskampanjer på regional och lokal nivå. Kulturcheckarna kan även bidra till breddat deltagande.

Förstärk scenkonstallianserna

Inom scenkonsten väntas fortsatta utmaningar, inte minst till följd av att produktioner har flyttats fram och skapat köbildning hos bland annat institutioner och arrangörer. Det innebär i sin tur fortsatta intäktsbortfall för konstnärer. Teateralliansen, Dansalliansen och Musikalliansen bidrar till att stärka konstnärers ekonomiska och sociala trygghet. För att förbättra möjligheterna för både nya och etablerade konstnärer att arbeta inom scenkonstområdet föreslår vi att det statliga bidraget till scenkonstallianserna förstärks med 30 miljoner kronor per år 2022–2024.

Förstärk stödet till musikarrangörer

Kommersiella musikarrangörer har drabbats hårt ekonomiskt under pandemin. För att möta musikarrangörernas ekonomiska utmaningar och främja tillgången till livemusik, variation i utbudet av livemusik och förbättrade försörjningsmöjligheter för musiker föreslår vi att Kulturrådets stöd till musikarrangörer utökas med 10 miljoner kronor årligen 2022–2023.

Förstärk kulturens ekonomiska förutsättningar långsiktigt

Konstnärers ekonomiska möjligheter att utveckla sina konstnärskap behöver stärkas långsiktigt. Vi föreslår därför att:

- Konstnärsnämndens anslag för bidrag till bild- och formkonstnärer förstärks med 15 miljoner kronor årligen från och med 2024,
- Konstnärsnämndens anslag för långtidsstipendier förstärks med 3 miljoner kronor årligen från och med 2024,
- Konstnärsnämndens anslag för bidrag till konstnärer inom musik, teater, dans och film förstärks med 30 miljoner kronor årligen från och med 2024,
- Författarfondens anslag för bidrag till författare, översättare, kulturjournalister och dramatiker förstärks med 5,5 miljoner årligen från och med 2024.

Vidare föreslår vi en permanent förstärkning med 50 miljoner kronor årligen från och med 2024 av Kulturrådets bidrag till fria aktörer inom scenkonst och musik. Vi föreslår också en förstärkning av Kulturrådets bidrag till fria aktörer inom bild- och formområdet med 21 miljoner kronor årligen från och med 2024, vilket bland annat ska användas för att stimulera utbyte mellan frilansande curatörer och utställningsarrangörer. Syftet med dessa två förstärkningar är att förbättra de ekonomiska förutsättningarna för befintliga mottagare av stöd och främja förutsättningarna för nya aktörer att få stöd.

Vi föreslår även en permanent förstärkning av kultursamverkansmodellen med 100 miljoner kronor per år från och med 2024. Därigenom kan verksamhet inom områden med svagare infrastruktur –

till exempel dans, samtida cirkus samt bild och form – stödjäs utan att det drabbar verksamhet inom andra områden.

Vi föreslår även att Kulturrådets bidrag till civilsamhällets aktörer inom anslag 1:2 förstärks med 3,5 miljoner kronor årligen från och med 2024, och att Riksantikvarieämbetets bidrag till ideella kulturarvsaktörer inom anslag 7:2 förstärks med 1,5 miljoner kronor årligen från och med 2024.

Kultursektorn behöver även en mer långsiktig planeringshorisont. Vi föreslår därför att Kulturrådet bemyndigas att fatta beslut om fleråriga verksamhetsbidrag till det fria kulturlivet. Därutöver bör regeringen utreda möjligheten till större ekonomisk långsiktighet även för statliga och regionala institutioner.

Stärk internationellt utbyte och samverkan

Internationellt utbyte är viktigt för att stimulera utveckling inom kultursektorn och bidrar till en större mångfald och högre kvalitet i det svenska kulturlivet. Vi föreslår att Kulturrådets stöd till internationellt utbyte och samverkan förstärks med 16 miljoner kronor per år från och med 2022.

Kulturrådet bör även få i uppdrag att utveckla formerna för ett särskilt stöd för medfinansiering av projekt som beviljas stöd inom EU:s program Kreativa Europa, som nyligen kraftigt förstärkts. Svenska kulturaktörers medverkan i Kreativa Europa kan bidra till såväl återstart som internationalisering av Sveriges kulturliv.

Stärk trygghetssystemen

Pandemin har riktat ljuset mot flera hinder för konstnärernas tillgång till samhällets trygghetssystem. En del av dessa hinder hanteras för närvarande inom ramen för andra statliga utredningar. För konstnärspolitiken är det ytterst viktigt att de pågående utrednings- och beredningsarbetena verkar för regelverk som möjliggör för konstnärer med låga och oregelbundna inkomster att få del av trygghetssystemen.

Vi lämnar även två egna förslag till insatser. För det första föreslår vi att regeringen tillsätter en utredning som undersöker hur konstnärsstipendier ska hanteras i trygghetssystemen så att a-kassa och

sjukpenninggrundande inkomst (SGI) baseras på inkomster före stipendieperioden. Detta för att undvika att stipendier inte medför lägre a-kassa eller SGI. För det andra föreslår vi att Försäkringskassan får i uppdrag att följa upp och vidareutveckla det arbete myndigheten bedrivit 2020 med att utveckla informationen till egenföretagare och till dem som har en kombination av inkomstkällor och anställningsformer.

Ta tillvara digitaliseringens möjligheter

Framtida satsningar på digital kultur behöver bli ekonomiskt hållbara. Inom både biblioteks- och litteraturområdet samt filmområdet utmanar den digitala utvecklingen de etablerade strukturerna. För att möta de utmaningar som den ökade utlåningen av e-böcker medför föreslår vi att regeringen tillsätter en utredning med uppgift att ta fram formerna för en nationell samordning av bibliotekens utlån av e-böcker.

Regeringen behöver även hålla sig informerad om kulturlivets ekonomiska förutsättningar att producera och tillgängliggöra kultur digitalt, och vid krav på fortsatt digital verksamhet behöver kulturverksamheters anslag förstärkas för att förhindra att det sker på bekostnad av övrig verksamhet.

Digitaliseringssatsning för kulturarvet

Kulturarvssektorn behöver dels tillgängliggöra mer av samlingarna digitalt, dels göra fler samlingsvårdande insatser. Vi föreslår att regeringen avsätter 150 miljoner kronor 2022 och 325 miljoner kronor per år 2023 och 2024 för en digitaliseringssatsning som omfattar hela sektorn – såväl offentliga institutioner som ideella kulturarvsaktörer. Riksantikvarieämbetet bör ansvara för utformningen och genomförandet, i samverkan med Riksarkivet och Kungliga biblioteket.

Öka kunskapen och rådgivningen om den nya upphovsrätten

Vi föreslår att Konstnärsnämnden ges i uppdrag att bevaka och analysera den nya upphovsrättens konsekvenser för konstnärers möjligheter att verka i det digitala landskapet. Vi föreslår också att Patent- och registreringsverket uppdras att i samverkan med Konstnärsnämnden vidta insatser för att öka kunskaperna om upphovsrätt bland upphovspersoner och andra aktörer.

Därutöver bör totalt 5 miljoner kronor från och med 2022 avsättas årligen för statligt stöd till det arbete med att informera och ge råd om upphovsrätt som bedrivs av upphovsrättsorganisationer, yrkesorganisationer samt branschorganisationer inom kulturområdet. Formerna för hur statliga medlen ska fördelas behöver utredas av Kulturdepartementet.

Förbättra förutsättningarna för kulturella och kreativa näringar (KKN)

Inför ett filmproduktionsincitament och exportstöd för KKN

För att stärka den svenska filmindustrins konkurrenskraft föreslår vi att regeringen inför ett incitament för produktion av film och tv i Sverige. Incitamentet utgör en långsiktig investering i svensk filmproduktion, inte minst genom möjligheterna att utveckla spetskompetens, men det är också en viktig återstartssatsning. Staten bör från och med 2022 avsätta 300 miljoner kronor årligen för ändamålet.

Under pandemin har det saknats möjligheter för kulturaktörer att arbeta med internationalisering. Många konstnärer och kulturella och kreativa företag ser i hög grad sin marknad som både nationell och internationell. Men företagen upplever i dagsläget ekonomiska hinder för att till exempel medverka på internationella mässor. För att riva dessa hinder och bidra till internationell konkurrenskraft och kulturexport föreslår vi att Kulturrådet får i uppdrag att i samverkan med Tillväxtverket fördela exportstöd till företag som fungerar som mäklare mellan internationella marknader och svenska aktörer inom litteratur, dramatik, scenkonst, bild- och formkonst samt musik. Kulturrådet bör fördela stödet och tillföras 5 miljoner kronor årligen från och med 2022 för ändamålet.

Utveckla och samordna politiken för KKN

Vi föreslår att ett samordningskontor för KKN etableras på Regeringskansliet för att dels öka kunskapen om KKN, dels förbättra förutsättningarna för verksamheter inom KKN att verka både i Sverige och utomlands. Kontoret ska främja ett samarbete mellan olika departement i frågor som berör flera politikområden. En av kontorets första uppgifter bör vara att utforma en nationell strategi för KKN som kan utgöra ett underlag för framtida beslut.

För att bistå regeringen med underlag för politiska insatser föreslår vi att Tillväxtanalys får i uppdrag att utveckla och tillgängliggöra statistik om KKN. Sedan bör Myndigheten för kulturanalys få i uppdrag att genomföra fördjupade analyser av KKN:s delbranscher med utgångspunkt i Tillväxtanalys underlag. Totalt 2 miljoner kronor bör avsättas årligen från och med 2022 för myndigheternas uppdrag.

Vi föreslår även att regeringen ger Vinnova i uppdrag att ta fram förslag på hur den innovation som skapas inom KKN kan stödjas inom ramen för de områden som Vinnova arbetar med.

Stärk kulturskolan och kultur i skolan

Kulturskolan spelar en central roll för barns och ungas deltagande i kulturlivet och kan lägga grunden för ett framtida kulturintresse. Vi föreslår att Kulturrådets utvecklingsbidrag till kommunal kulturskoleverksamhet uppgår till 200 miljoner kronor årligen från och med 2023. Ett permanent stöd förbättrar kulturskolans möjlighet till långsiktigt utvecklingsarbete. Vi föreslår även att regeringen tillsätter en utredning för att undersöka behovet av ytterligare statliga insatser för att främja en jämlik tillgång till kulturskoleverksamhet i hela landet.

Skolan är viktig för barns och ungas möte med kultur och kultur har en stor potential att bidra till skolans uppdrag. I dagsläget finns dock hinder för utbytet mellan skolan och kultursektorn. Vi föreslår därför att Skolverket får i uppdrag att främja samarbete mellan skolväsendet och kulturaktörer, i samråd med Kulturrådet och Riksantikvarieämbetet.

Bredda deltagandet och minska snedrekryteringen i kulturlivet

För att möta utmaningarna med det ojämlika deltagandet i kulturlivet föreslår vi att Myndigheten för kulturanalys får i uppgift att analysera och kartlägga hinder för jämlikt deltagande samt föreslå åtgärder som kan bidra till att delaktighetsmålet uppnås. Vi bedömer att uppgiften kan genomföras inom ramen för myndighetens befintliga uppdrag och ekonomiska ramar. Vi föreslår även att Kulturrådet får i uppdrag att organisera och genomföra ett eller flera arbetsseminarier i syfte att främja kulturaktörers arbete med breddat deltagande och mot snedrekrytering. För detta bör Kulturrådet tillföras 1 miljon kronor per år 2022–2023.

Utveckla kulturpolitikens inriktning

Utredningen ser behov av ett antal insatser för utveckling av och samverkan inom kulturpolitiken. Under vårt arbete har flera regionala aktörer haft synpunkter på kultursamverkansmodellen, och en fråga som har lyfts i det sammanhanget är hur staten kan vara mer långsiktig och bidra till bättre framförhållning i det regionala arbetet. Vi föreslår därför att regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att undersöka om och hur kultursamverkansmodellen kan utvecklas.

Vi föreslår även att regeringen tar fram en färdplan för filmpolitiken. Färdplanen bör ta avstamp i de förändringar som pågår inom filmområdet utifrån förändrade konsumtionsmönster och streamingplattformarnas framväxt.

Bild- och formområdet har en svag infrastruktur. Här föreslår vi att en organisation får statligt stöd på 1 miljon kronor årligen från och med 2022 för att utveckla en nationell plattform för utställningsarrangörer. En sådan plattform kan bidra till en mer fullständig helhetsbild av bild- och formområdets ekosystem.

Under pandemin har det blivit tydligt att kultursektorn är i stort behov av en mer omfattande och långsiktig finansiering. I andra länder kompletterar bidrag från stiftelser den offentliga finansieringen, och vi föreslår att regeringen utreder förutsättningarna för bildandet av en kulturstiftelse i Sverige där statliga medel kan matchas med privata. En sådan stiftelse kan vara det första steget i en större utveckling och inspirera till att nya privata kulturstiftelser etableras.

Ökade resurser

Utredningens förslag innebär ökade utgifter för staten med 3 916 miljoner kronor 2022–2024. Efter 2024 uppgår kostnaderna till 760 miljoner kronor per år. Våra förslag medför från och med 2022 en kostnad på 308,5 miljoner kronor per år inom utgiftsområde 24 (näringsliv). Resterande kostnader avser utgiftsområde 17 (kultur). Givet den ekonomiskt utsatta situation som kultursektorn och näringslivet befinner sig i bedömer vi att omfördelningar inte kan göras inom befintlig ram, utan våra förslag bör finansieras genom att staten tillför medel till utgiftsområdena 17 och 24. I avsnitt 8.1 finns en detaljerad återgivning av kostnaderna för våra förslag.

1 Uppdraget och dess genomförande

1.1 Utredningens direktiv

Enligt direktiven (dir. 2020:143) ska en särskild utredare sammanfatta de konsekvenser som covid-19-pandemin inneburit och alltjämt innebär för kultursektorn samt analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa. Direktiven¹ kan sammanfattas i fyra teman som också har varit styrande för hur arbetet har bedrivits:

1. *Sammanfatta konsekvenserna av covid-19-pandemin för kulturen.* Utredaren ska sammanfatta de konsekvenser som pandemin inneburit och alltjämt innebär för kultursektorn, lokalt, regionalt och nationellt samt analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa.
2. *Identifiera vilka insatser som behövs.* Utredaren ska analysera kultursektorns förutsättningar för att återhämta sig. Utredaren ska även vid behov föreslå åtgärder som kan bidra till att kultursektorn lättare kan återstarta, återhämta sig och utvecklas under och efter pandemin, så att kulturen har förutsättningar att vara en stark och oberoende kraft i samhällsutvecklingen. Utredaren ska också föreslå hur kompetens kan utvecklas, säkras och bidra till verksamhetsutveckling inom kulturområdet under krisen. I ovanstående analyser och förslag ska utredaren ta särskild hänsyn till kultursektorns skilda förutsättningar i olika delar av landet och ge exempel från länder i Sveriges närområde på insatser för kulturlivets överlevnad och återstart.

¹ Direktiven i sin helhet återges i bilaga 1 och 2.

3. *Synliggöra nya sätt att tillgängliggöra kultur.* Utredaren ska synliggöra nya initiativ för att tillgängliggöra kultur som har etablerats eller utvecklats under pandemin och som har potential att positivt bidra till kultursektorns strävan att nå de kulturpolitiska målen samt vid behov föreslå åtgärder för att stärka initiativen.
4. *Identifiera strukturella problem inom kultursektorn.* Utredaren ska identifiera strukturella problem inom landets kultursektor och kulturella infrastruktur som har synliggjorts under pandemin, identifiera eventuella kvardröjande effekter av pandemin som väsentligt kan påverka förutsättningarna för kultursektorn samt vid behov föreslå åtgärder i syfte att stärka kultursektorns hållbarhet.

Det övergripande syftet med utredningen är att bidra till att skapa goda förutsättningar för kultursektorns återstart och utveckling samt möjliggöra att Sverige har ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av landet. Vi tolkar det som att det finns en direkt koppling mellan det utredningen ska bidra till och de kulturpolitiska målen (se avsnitt 1.4). Att kulturlivet ska vara hållbart inkluderar såväl ekonomiska, som sociala och miljömässiga aspekter i form av

- *ekonomisk hållbarhet* för dem som arbetar med att producera och tillgängliggöra kultur,
- *social hållbarhet* som gör att de som arbetar med kultur ska kunna ta del av sociala trygghetssystem och att alla ska kunna delta i kulturlivet oavsett bakgrund,
- *miljömässig hållbarhet* i produktion och tillgängliggörande av kultur.

Som vi tolkar begreppet hållbarhet innebär det också att kultursektorn så långt möjligt ska vara rustad för att möta nya pandemier eller andra kriser.

Det har inte ingått i vårt uppdrag att undersöka och bedöma frågor om hur smittsäkra evenemang kan genomföras inklusive frågor om vaccinpass.

1.2 Arbetets genomförande

Utredningen har prioriterat en dialogisk process med kultursektorn. Vi har därför genomfört ett stort antal externa möten, varit aktiva i sociala medier samt anordnat och deltagit i externa seminarier, konferenser och rundabordssamtal och i media. Det interna utredningsarbetet har pågått parallellt, med bearbetning av insamlat material och med produktionen av texter till betänkandet.

Utredningens kansli bemannades i februari 2021. Från februari och framåt har möten med organisationer och enskilda personer från hela kultursektorn genomförts. En förteckning över de organisationer som utredningen har intervjuat och/eller som skriftligen inkommit med svar på utredningens frågor finns i bilaga 3. Utredningen har även genomfört intervjuer med enskilda personer från det fria kulturlivet. Merparten av dessa möten har genomförts i form av öppna intervjuer som har utgått ifrån en intervjumall. Frågorna har övergripande handlat om pandemins direkta konsekvenser för kultursektorn och strukturella problem i relation till de kulturpolitiska målen som har synliggjorts under pandemin.² Flera branschorganisationer har kompletterat informationen från dessa möten med rapporter och enkätundersökningar från sina medlemmar. Vissa aktörer har även valt att göra egna enkäter riktade mot utredningen, där de samlat in svar från medlemmar från runt om i landet.

Utredningen har också haft möten med landets regionala kulturchefer, ett antal regionala kulturnämnder och även med flera kommuner, både självständigt och i samarbete med Sveriges Kommuner och Regioner.

Den information som framkommit under intervjuer och rapporter från branschorganisationer har vi kompletterat med ett stort antal myndighetsrapporter samt dialog med centrala myndigheter inom kulturområdet. Regeringen har även utsett 11 personer som sakkunniga för att bistå utredningen.³ Under perioden februari – september 2021 har utredningen genomfört fyra möten med de sakkunniga, vilka beretts möjlighet att kommentera utkast på betänkandet.

Vi har även arbetat med kvalitetssäkring i form av referenssamtal framför allt med konstnärliga utövare och kulturarbetare, både med

² Intervjumallen finns tillgänglig på webbplatsen för Statens offentliga utredningar: www.sou.gov.se.

³ Se utredningens missiv för en namnförteckning.

enskilda aktörer och i gruppsamtal med företrädare från såväl frilansare som verksamma vid institutioner.

1.2.1 Medverkan i konferenser och seminarier

Intresset för utredningen har varit stort. Sedan arbetets start har utredningen medverkat i cirka 35 externa seminarier och konferenser, exempelvis på ett filmpolitiskt toppmöte arrangerat av Göteborg Film Festival och Västra Götalandsregionen men också på fem olika seminarier under den digitala konferensen Folk och Kultur 2021:

- *Vad är Framtidens Tempel?* arrangerat av initiativet 1000 dagar Kultur,
- *Nystart för Sveriges Kulturliv*, arrangerat av Folk och Kultur,
- *Vi skiter i Folket! Vad är kulturens roll i ett demokratiskt samhälle?* arrangerat av AX,
- *Smittsäker Kultur*, arrangerat av Sveriges Museer och Svensk Scenkonst,
- *Framtidens Scenkonst*, arrangerat av Svensk Scenkonst.

Vi har även deltagit vid Region Skånes digitala seminarium *Tillsammans skapar vi ett kulturliv öppet för alla*, på Västra Götalandsregionens möte, vid Uppsala Konsert och Kongress samtalsserie *Kärnfullt* samt på Kulturskoledagarna.

Vi har deltagit vid Samverkanskonferensen arrangerad av Kulturrådet där samtliga regioner i Sverige deltog, på Museernas vårmöte, Hanaholmens digitala seminarium om den nordiska kultursektorns lärdomar från pandemin, Ideell Kulturallians årsmöte och Scenkonstbiennalen i ett samtal kallat *Avgångsstudenterna och framtiden* kring nyutexaminerade konstnärer, för att nämna några exempel.

Kulturhuset i Stockholm arrangerade fem samtal på Instagram-tv om scenkonstens och musikens digitala utveckling med utredningens ordförande Linda Zachrisson och Erik Rosales som moderatörer, med olika fokus och gäster i varje samtal. Den 1 juli gjorde utredningen även en presentation av arbetet med betänkandet i riksdagens kulturutskott för ledamöter från samtliga åtta riksdagspartier.

Utredningen har även deltagit i externa seminarier arrangerade av exempelvis Malmö stad, Norrlandsoperan i Umeå, Market Art Fair i Stockholm och vid Bokmässan i Göteborg under september.

Utöver de konferenser och seminarier där utredningen medverkat som talare har vi också tagit del av ett flertal seminarier och offentliga samtal som åhörare, också i internationella sammanhang.

Intresset från media har varit stort, med större artiklar i exempelvis Dagens Nyheter, Svenska Dagbladet, Sydsvenskan och TT, liksom inslag i Aktuellt, Kulturnyheter och Kulturnytt. Den mediala uppmärksamheten har genererat ytterligare inspel från organisationer och individer till utredningen.

1.2.2 Konsultuppdrag i avgränsad fråga om digitalisering

Utredningen har gett en extern konsult ett avgränsat uppdrag inom direktivens ramar. Governo AB fick i uppdrag att undersöka hur kulturen finns med i regeringens digitaliseringsstrategi och i vilken utsträckning generella näringslivssatsningar kopplade till digitalisering är tillgängliga för företag inom kultursektorn. Konsultens rapport *Digitalisering och kulturen* har fungerat som underlag till betänkandet.

1.3 Avgränsning av kultursektorn

Utredningen ska bidra till att skapa goda förutsättningar för kultursektorns återstart och utveckling. Men kultursektorn är ett vitt begrepp som kan avgränsas på många olika sätt. Under covid-19-pandemin synliggjordes aktörer som är en viktig del av kulturområdets ekosystem men som före pandemin inte fick offentlig finansiering. Till dessa hör de privata aktörerna inom kulturområdet som i normala fall uteslutande verkar på en kommersiell marknad. Även vissa yrkesgrupper, till exempel scentekniker, drabbades och fick efter hand kulturpolitiskt krisstöd. Vi bedömer det som viktigt att inkludera dessa aktörer i utredningens avgränsning av kultursektorn.

När det gäller verksamhetsområden har vi, givet utredningens tidsramar, avgränsat vår utredning till verksamhet inom konst-arterna och kulturarvsområdet. Utredningen fokuserar därför på områdena scenkonst, film, musik, bild- och formkonst, design, litte-

ratur, bibliotek, arkiv, museer, kulturmiljö och hemslojd. Scenkonstområdet omfattar till exempel teater, opera, vissa delar av musikområdet, dans och cirkus. De verksamheter som vi fokuserar på är således sådana som redan faller inom kulturpolitikens områden men där aktörerna kan vara nya för kulturpolitiken.

I betänkandet använder vi begreppen *konstnärer* och *andra yrkesverksamma inom kultursektorn*. Med konstnärer avser vi upphovspersoner och konstnärliga utövare inom ovan nämnda konstområden. Med andra yrkesverksamma inom kultursektorn avser vi yrkesgrupper som arbetar inom kultursektorn men som inte själva arbetar med konstnärligt skapande eller ingår i konstnärsbegreppet. Det kan till exempel handla om museipersonal, producenter, personer som arbetar med att arrangera kulturevenemang samt ljus- och ljudtekniker. Yrkesgrupper som dessa är viktiga för kultursektorns kvalitet och möjligheter att möta publiken.

Inom konstarterna och kulturarvsområdet finns en mängd olika typer av aktörer och kompetenser som behövs för att skapa och tillgängliggöra konst och kultur och som kommer beaktas i utredningen. Det gäller oavsett om de vanligtvis verkar på en kommersiell marknad, finansieras genom offentliga medel eller bygger på ideellt engagemang.

Pandemin har riktat ljuset på det ömsesidiga beroendet mellan aktörer inom den privata, offentliga och ideella kultursektorn och hur dessa aktörer och samhällsfärer hänger ihop. Konstnärer och andra yrkesverksamma inom kultursektorn får sin försörjning från olika delar av kultursektorn och de är på det sättet en del av en större helhet. Givet detta är det viktigt att även undersöka förutsättningarna för aktörer som vanligtvis inte tar del av kulturpolitiska insatser. Exempelvis har den kulturpolitiska betydelsen av kommersiella aktörer och ljus- och ljudtekniker med spetskompetens framträtt tydligt under pandemin.

Konstarterna och kulturarvet verkar i en större samhällelig kontext. I delar av utredningen kommer vi därför att behandla frågor som även berör andra samhällsområden. När vi gör det är det med utgångspunkt i kultursektorns förutsättningar och de nationella kulturpolitiska målen (se avsnitt 1.4).

1.4 Bedömningsgrunder: de kulturpolitiska målen

Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund. Alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet. Kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet ska prägla samhällets utveckling. För att uppnå målen ska kulturpolitiken

- främja allas möjlighet till kulturupplevelser, bildning och till att utveckla sina skapande förmågor,
- främja kvalitet och konstnärlig förnyelse,
- främja ett levande kulturarv som bevaras, används och utvecklas,
- främja internationellt och interkulturellt utbyte och samverkan,
- särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur.⁴

Enligt utredningsdirektiven ska vi sammanfatta effekterna av pandemin samt analysera kvardröjande effekter och andra strukturella problem som tydliggjorts under pandemin och som påverkar förutsättningarna för kultursektorn negativt. Kvardröjande effekter av pandemin är sådana effekter som hindrar en återstart för vissa yrkesgrupper eller verksamheter inom kultursektorn även när restriktionerna lättar. Vi presenterar dessa strukturella problem och kvardröjande effekter i våra analyskapitel 2–5.

De tre övergripande kulturpolitiska målen anger vad som ska uppnås med kulturpolitiken. De efterföljande punkterna benämns främjandemål, eftersom de i första hand förtydligar politikens intentioner och beskriver vilka kulturpolitiska insatser som ska göras för att nå de övergripande målen.

På kulturområdet finns det även riksdagsbundna mål inom litteratur och läsfrämjande, inom film, arkitektur, form och design, inom arkivområdet samt inom kulturmiljöområdet. Med den övergripande ansats som tillämpas i den här utredningen bedömer vi det emellertid som tillräckligt att utgå från de nationella kulturpolitiska målen i rutan ovan eftersom de berör samtliga kulturområden i vår avgränsning (se avsnitt 1.3).

⁴ Prop. 2009/10:3, s. 26.

Som bedömningsgrunder för analysen utgår vi från den modell för uppföljning av de kulturpolitiska målen som Myndigheten för kulturanalys har tagit fram. För att göra de övergripande målen uppföljningsbara har Myndigheten för kulturanalys identifierat målens bärande intention genom att benämna dem *självständighetsmålet*, *delaktighetsmålet* respektive *samhällsmålet*. Kulturanalys har sedan brutit ned målen i delområden som kan fungera som raster för att analysera och bedöma konsekvenserna av pandemin och de strukturella problem som hindrar måluppfyllelse. Vi har relaterat till dessa delområden i den utsträckning vi bedömt dem som relevanta i vår analys.

Tabell 1.1 Bedömningsgrunder: de kulturpolitiska målen

Nationella kulturpolitiska mål	Delområden inom målen
Självständighetsmålet Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund.	- Sociala och ekonomiska villkor. - Yttrandefrihet och kulturens oberoende ställning. - Kulturens arenor för det gemensamma samtalet. - Internationalisering.
Delaktighetsmålet Alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet.	- Deltagande i bildningsverksamhet, eget skapande och kultur. - Kultur i hela landet.
Samhällsmålet Kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet ska prägla samhällets utveckling.	- Genomslag i samhällsplanering. - En vidgad arbetsmarknad. - Internationalisering.

Källa: Myndigheten för kulturanalys 2020.

1.5 Staten, regionerna och kommunerna delar på ansvaret för kulturpolitiken

I praktiken delar staten, regionerna och kommunerna på ansvaret för den offentliga kulturpolitiken, men ansvarsfördelningen är inte formellt reglerad.⁵

De kulturpolitiska mål som beslutades av riksdagen 1974 har reviderats över tid och har fått genomslag på alla tre samhällsnivåer: statlig, regional och kommunal/lokal nivå. De kulturpolitiska mål som gäller i dag beslutades av riksdagen 2009 och styr den statliga

⁵ Avsnittet bygger på en text av Jenny Johannisson i Kulturanalys Nordens rapport *Kulturpolitisk styrning. Ansvarsfördelning och reformer inom de nordiska ländernas kulturpolitik under 2000-talet* från 2018.

kulturpolitiken, men de ”ska även kunna inspirera och vägleda politiken i kommuner och landsting”.⁶ I linje med det förhåller sig kulturpolitiska mål på regional och lokal nivå i hög utsträckning till de nationella målen. Även om det kulturpolitiska området i Sverige i liten utsträckning är reglerat i lag – med undantag för bibliotek, arkiv, kulturmiljö och museer – har den nationella kulturpolitiken fått en normerande effekt även på den regionala och lokala kulturpolitiken.⁷ Biblioteks- och arkivområdena är de enda kulturområden där det finns direkta lagkrav på att kommuner och regioner ska bedriva kulturverksamhet.

Trots att det saknas formellt utpekat ansvar har vi valt att använda begreppet ansvar i relation till regional och kommunal kulturpolitik eftersom det också görs i dåvarande Sveriges Kommuner och Landstings kulturpolitiska positionspapper.⁸

1.5.1 Offentlig finansiering

Staten, regionerna och kommunerna finansierar tillsammans kulturområdet. De sammanlagda medlen till kultur hos stat, regioner och kommuner uppgick 2019 till drygt 30,6 miljarder kronor, vilket motsvarade 2 959 kronor per invånare. Staten och kommunerna stod för den största delen av de offentliga utgifterna för kultur – 44,6 respektive 40 procent. Motsvarande siffra för regionerna var 15,4 procent. Statens utgifter för kultur var 13,6 miljarder kronor, regioners utgifter var 4,7 miljarder kronor och kommunernas utgifter var 12,2 miljarder kronor.⁹

Statens kulturutgifter består av tre huvuddelar: kultur, folkbildning samt medier. Forskaren Jenny Johannisson konstaterade 2018 att den största utgiftsposten på statlig nivå avser professionellt konstnärligt utövande, i första hand inom ramen för institutionsbaserad verksamhet.¹⁰ Även på den regionala nivån går merparten av resurserna till institutionsbaserad kulturverksamhet.

För kommunerna var de största utgiftsområdena 2019 bibliotek (38 procent), stöd till kulturella föreningar, museiverksamhet och all-

⁶ Prop. 2009/10:3, s. 28.

⁷ Johannisson, J. 2018.

⁸ Sveriges Kommuner och Landsting 2015.

⁹ Myndigheten för kulturanalys 2020b; här använder vi uppgifter från 2019 för att visa hur det såg ut före det extraordinära pandemiåret 2020.

¹⁰ Johannisson, J. 2018.

mänkkulturell verksamhet (36 procent), samt musik- och kulturskolor (22 procent).¹¹ Insatser för att möta den kris som drabbat kulturområdet till följd av pandemin har genomförts på såväl statlig som regional och kommunal nivå (se avsnitt 2.3.1).

1.5.2 Statens ansvar

Den statliga kulturpolitiken styrs av de nationella kulturpolitiska mål som har beslutats av riksdagen, som även beslutar om övergripande budget samt lagstiftning på det kulturpolitiska området.

Kulturdepartementet är regeringens instans för beredning av kulturpolitiska beslut. Implementeringen av riksdagens och regeringens beslut sker genom fristående statliga myndigheter. Till Kulturdepartementets ansvarsområde hör närmare 50 myndigheter, varav fler än 30 utgör museer med statlig finansiering. Riksantikvarieämbetet och Riksarkivet är viktiga myndigheter inom kulturarvsområdet, och stiftelsen Svenska Filminstitutet är central inom filmområdet. För den enskilda konstnärliga utövaren finns det möjlighet att söka stipendier och bidrag från Konstnärsnämnden och Sveriges författarfond (Författarfonden). Statens kulturråd (Kulturrådet) har till uppgift att, med utgångspunkt i de nationella kulturpolitiska målen, verka för kulturens utveckling och tillgänglighet genom att myndigheten fördelar statliga bidrag till kulturverksamhet, följer upp resultaten av finansierad verksamhet och sprider information och kunskap om kultur och kulturpolitik. Ett normalår fördelar Kulturrådet runt 2,5 miljarder kronor till bland annat:

- litteratur, läsfrämjande och bibliotek,
- bild- och formkonst samt museer,
- musik, teater, dans och nutida cirkus,
- Skapande skola-projekt,
- kommunala kulturskolor,
- nationella minoriteters kultur.¹²

¹¹ Myndigheten för kulturanalys 2020b.

¹² Statens kulturråd 2021e. Summorna är baserade på 2019 och 2018 när inga krisstöd fördelades.

Ungefär 1,4 miljarder kronor går till regional kultur, framför allt genom kultursamverkansmodellen (se avsnitt 1.5.3).¹³ Den största delen av Kulturrådets bidrag är till för att stödja verksamheter som arbetar med professionell kulturverksamhet, men bidrag fördelas även till exempelvis centrala amatörkulturorganisationer.

1.5.3 Regionernas ansvar

Som nämnts ovan återspeglar och förhåller sig kulturpolitiska mål på regional nivå i hög utsträckning till de nationella kulturpolitiska målen. Att regioner och kommuner ställer sig bakom de nationella kulturpolitiska målen blir uppenbart inte minst genom det kulturpolitiska positionspapper som Sveriges Kommuner och Landsting, numera Sveriges Kommuner och Regioner (SKR), beslutade om 2015. I dokumentet lyfter SKR fram att regeringen och regionerna bör ha en strukturerad dialog om hur de nationella kulturpolitiska målen och de regionala kulturplanerna möter varandra.

Enligt SKR har regioner ansvar för ”strategiska utvecklingsfrågor och [att vara] huvudmän för regionala kulturinstitutioner”.¹⁴ Därutöver spelar de en nyckelroll i kultursamverkansmodellen som är en modell för fördelning av statliga bidrag till regional kulturverksamhet. Enligt den statliga förordning som reglerar modellen är ändamålet att ”bidra till att de nationella kulturpolitiska målen uppnås samt ge ökade möjligheter till regionala prioriteringar och variationer”.¹⁵ Syftet beaktar således såväl ett nationellt som ett regionalt perspektiv.

Genom kultursamverkansmodellen fördelar Kulturrådet statligt bidrag till regional kulturverksamhet baserat på treåriga kulturplaner som regioner har att ta fram ”i samverkan med länets kommuner och efter samråd med länets professionella kulturliv och det civila samhället”¹⁶. Regionen fördelar därefter beviljade statliga bidrag med kulturplanen som underlag. Kulturplanen ska presentera regionala prioriteringar i relation till nationella kulturpolitiska mål, och statliga bidrag kan komma ifråga för:

¹³ Ibid.

¹⁴ Sveriges Kommuner och Landsting 2015.

¹⁵ Förordning om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet (SFS 2010:2012).

¹⁶ Ibid.

1. professionell teater-, dans- och musikverksamhet,
2. museiverksamhet och museernas kulturmiljöarbete,
3. biblioteksverksamhet samt läs- och litteraturfrämjande verksamhet,
4. professionell bild- och formverksamhet,
5. regional enskild arkivverksamhet,
6. filmkulturell verksamhet,
7. främjande av hemslöjd.¹⁷

Statliga projektbidrag som riktar sig till regionala kulturverksamheter, regionala utvecklingsbidrag, fördelas av Kulturrådet.

Två teman är tydligare på den regionala nivån än på den statliga. Det första är kulturens betydelse för hållbar utveckling i dess sociala, ekonomiska och ekologiska dimensioner. Det andra är behovet av gränsöverskridande mellan till exempel offentlig, privat och ideell sektor samt mellan kulturverksamhet, näringsverksamhet och social verksamhet.¹⁸

1.5.4 Kommunernas ansvar

Kommunerna ansvarar för det lokala kulturlivet. Basen är satsningar på folkbibliotek och på musik- och kulturskolor. Kommunerna ansvarar också för kulturmiljö, kommunala kulturinstitutioner som kulturhus och museer samt stöd till det fria kulturlivet, föreningslivet och folkbildningen.¹⁹

Liksom för den regionala kulturpolitiken har de statliga kulturpolitiska målen ett stort genomslag i kulturpolitiska mål på kommunal nivå. Även på kommunal nivå har frågor om hållbar utveckling och behovet av gränsöverskridande större genomslag än på statlig nivå.²⁰

¹⁷ Förordning om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet (SFS 2010:2012).

¹⁸ Johannisson, J. 2018.

¹⁹ Sveriges Kommuner och Landsting 2015.

²⁰ Johannisson, J. 2018.

1.6 Betänkandets disposition

I kapitel 2 sammanfattar vi konsekvenserna av covid-19-pandemin för kultursektorn med utgångspunkt i myndighetsrapporter och intervjuer med och underlag från aktörer inom kultursektorn. Vi redogör även för de lärdomar som kan dras från pandemins konsekvenser och ger exempel på insatser för att hantera pandemin som genomförts i närliggande länder.

I kapitel 3–5 redovisar vi vår analys av vilka strukturella problem som har synliggjorts under pandemin i relation till de kulturpolitiska målen. Vi analyserar problem och utvecklingsområden i relation till självständighetsmålet (kapitel 3), delaktighetsmålet (kapitel 4) och samhällsmålet (kapitel 5). I varje kapitel redogör vi också för våra bedömningar om hur regeringen bör hantera identifierade problem.

I kapitel 6 ger vi exempel på nya initiativ för att tillgängliggöra kultur som har etablerats eller utvecklats under pandemin och som har potential att positivt bidra till kultursektorns strävan att nå de kulturpolitiska målen.

I kapitel 7 redovisar vi våra förslag utifrån de bedömningar vi gör i kapitel 2–6. Vi presenterar konkreta förslag på hur regeringen kan hjälpa kultursektorn att återstarta, återhämta sig och utvecklas under och efter pandemin, så att kulturen har förutsättningar att vara en stark och oberoende kraft i samhällsutvecklingen. I kapitel 8 redogör vi för förslagets konsekvenser.

2 Covid-19-pandemins effekter på kulturen

I det här kapitlet sammanfattar vi de konsekvenser som covid-19-pandemin inneburit och alltjämt innebär för kultursektorn. I kapitlet fokuserar vi på de negativa och positiva effekter som har uppstått som en direkt konsekvens av pandemin. Vi analyserar också vilka lärdomar som kan dras av dessa konsekvenser.

Pandemin har även synliggjort strukturella problem som fanns före pandemin och som hindrar en utveckling i riktning mot de kulturpolitiska målen. Analysen av dessa problem och utvecklingsområden presenteras i kapitel 3–5.

2.1 Negativa effekter av pandemin

Den pågående covid-19-pandemin har förändrat förutsättningarna i grunden för all konst- och kulturverksamhet i Sverige och övriga världen.¹ I mars 2020 fattade regeringen beslut om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 personer. Deltagartaket har gjort konserter och föreställningar för en större publik omöjliga att genomföra. Möjligheterna till kulturupplevelser och kulturell verksamhet har kraftigt begränsats. Landets grundskolor har på flera håll stängt dörrarna för besök av konstnärer och kulturaktörer, och kulturskolor har periodvis gått över till inställd, eller digital undervisning.²

Med stöd av den pandemilag som antogs i början av 2021 fick landets museer och utställningshallar, varav många haft stängt för besökare stora delar av pandemin, möjlighet att åter öppna dörrarna i mars 2021, och efter att antalet deltagare vid allmänna samman-

¹ Se till exempel OECD 2020 och Kulturanalys Norden 2021.

² Myndigheten för kulturanalys 2021.

komster i över ett halvår varit begränsat till 8 personer inleddes regeringens plan för avveckling av restriktioner i juni 2021 med höjda deltagartak vid arrangemang utomhus och vid anvisad sittplats.³ Under sommaren 2021 har flera kulturverksamheter kunnat komma igång igen, men fortsatt väntar stora utmaningar för kultursektorn.

Pandemin har drabbat såväl stora som små aktörer inom många olika konst- och kulturområden. Allt från stora musikfestivalarrangörer och nationella institutioner till lokala hemslöjdsföreningar och amatörteaterensembler har fått ställa in eller ställa om sin verksamhet. Nationella minoriteters kulturverksamhet har påverkats på samma sätt som annan kulturverksamhet, vilket bland annat gjort att Sametinget fördelat särskilda krisstöd till samiska kulturaktörer. Ur ett medborgarperspektiv har pandemin inneburit minskade och förändrade möjligheter att ta del av kulturupplevelser.

2.1.1 Restriktionerna har lett till en kris i kultursektorn

En stor del av kultursektorn är beroende av en betalande publik som går på konserter, filmer, dansföreställningar, författarsamtal, teaterföreställningar och utställningar.⁴ De restriktioner för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som infördes i mars 2020 för att motverka smittspridningen av covid-19 medförde därför en kris för konstnärer och verksamheter som är beroende av publik på plats. Krisen omfattar också de verksamheter som möjliggör och stödjer sådan konstnärlig verksamhet, till exempel arrangörer, gallerister, producenter samt ljud- och ljus tekniker. Förbudet mot folksamlingar blev i praktiken ett näringsförbud för alla dessa verksamheter. För många av dem som arbetar i kultursektorn har detta även slagit hårt mot deras privata ekonomiska situation. Många har behövt söka sig till andra branscher för att försörja sig.

³ Regeringen 2021.

⁴ Kleppe med flera 2019.

2.1.2 Kultursektorn är en av de hårdast drabbade sektorerna

Sett till hur omsättningen för olika branscher utvecklades procentuellt under perioden januari–september 2020 jämfört med samma period 2019, så var kultur, nöje och fritid den tredje mest drabbade sektorn under pandemin. Endast *hotell och restaurang* samt *uthyrning, fastighetsservice, reseföretag med mera* förlorade procentuellt sett mer i omsättning under samma period.⁵ Över hela året 2020 förlorade kultur-, nöje- och fritidsbranscherna totalt 17 procent av sin omsättning jämfört med föregående år (se avsnitt 2.1.6).⁶ Även internationellt har kultursektorn varit bland de hårdast drabbade sektorerna vilket konstateras i en studie av OECD:

Cultural and creative sectors are among the hardest hit by the pandemic, with large cities often containing the greatest share of jobs at risk. The dynamics vary across sub-sectors, with venue-based activities and the related supply chains most affected. Policies to support firms and workers during the pandemic can be ill-adapted to the non-traditional business models and forms of employment in the sector. In addition to short-term support for artists and firms, which comes from both the public and private sector, policies can also leverage the economic and social impacts of culture in their broader recovery packages and efforts to transform local economies.⁷

2.1.3 Olika delar av sektorn har drabbats olika hårt

I sin rapport påpekar OECD att pandemin har drabbat de olika delbranscherna inom kultursektorn olika hårt. De delbranscher vars verksamhet är bunden till en fysisk plats och som är beroende av att människor möts fysiskt är naturligt nog de som har drabbats värst av restriktioner mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.⁸ OECD hävdar att vissa delar av kultursektorn, till exempel plattformar online, kan ha dragit nytta av den ökade efterfrågan på streaming av kulturellt innehåll som har följt av restriktionerna. Men de som har vunnit på den ökade efterfrågan har till stor del varit de största företagen i branschen.⁹

⁵ Andersson, M. 2020.

⁶ Statistiska centralbyrån 2021.

⁷ OECD 2020.

⁸ Ibid. Se även Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁹ Ibid. Se även Kulturanalys Norden 2021.

Även i Sverige är det den kultur som är beroende av en fysiskt närvarande publik som på grund av restriktionerna har drabbats värst av pandemin.¹⁰ Kulturverksamheter som inte är lika beroende av fysiska möten har klarat sig jämförelsevis bra. Exempelvis visar Svenska Bokhandlareföreningens och Svenska Förläggareföreningens rapport om försäljning av fysiska böcker och ljudböcker att försäljningen har ökat under pandemin.¹¹ Likaså har verksamheter som redan verkar på en digital arena och med digitala plattformar, exempelvis nätbokhandeln och streamingtjänster, klarat sig bra under pandemin.¹²

De verksamheter som har en offentlig huvudman och offentlig grundfinansiering har, naturligt nog, klarat sig bättre genom krisen än de verksamheter som i högre utsträckning är beroende av egenintäkter i form av biljettförsäljning, entréavgifter, gager eller uppdragsersättning. Det innebär att till exempel fria scenkonstgrupper, kommersiella musikaktörer och biografer generellt haft en svårare ekonomisk situation än statliga, regionala och kommunala kulturinstitutioner.

Även konstnärer och andra yrkesgrupper inom kultursektorn som verkar som frilansare har enligt våra intervjuer drabbats hårt under pandemin. När kulturinstitutioner har ställt in eller skjutit upp publik verksamhet har det inneburit att arbetstillfällen och uppdrag uteblivit. Många konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn har också haft svårt att få del av generella näringslivsstöd och trygghetssystemen (se avsnitt 2.3.3 och 3.3.3), vilket har bidragit ytterligare till deras ekonomiskt utsatta situation under pandemin. Flera verksamma inom kultursektorn har därtill behövt söka sig till andra sektorer för att försörja sig (se avsnitt 2.1.10) och vi har även tagit del av historier om frilansande konstnärer som behövt använda sina privata besparingar för att klara sig ekonomiskt under pandemin.

¹⁰ Myndigheten för kulturanalys 2021.

¹¹ Ibid.

¹² Ibid.

2.1.4 Den publika verksamheten har förändrats eller ställts in

Restriktionerna och rekommendationerna för att begränsa smittspridningen har lett till lågt eller i vissa fall obefintligt kulturutbud, särskilt vad gäller det utbud som kräver fysisk interaktion.¹³ Verksamhet som föreställningar, konserter, utställningar, föreläsningar och workshops har ställts in. Bibliotek, arkiv och museer har varit stängda eller haft begränsade öppettider och begränsad service. Allmänhetens tillgång till deras verksamheter och samlingar har därmed försämrats under pandemin. Kulturutbudet och samlingar har under pandemin i stället tillgänggjorts digitalt, och vissa aktiviteter har också flyttats utomhus med färre deltagare.

Reserestriktionerna har dessutom inneburit att kulturaktörer har haft svårt att bedriva planerad verksamhet utomlands och inte heller kunnat presentera internationell konst eller internationella artister för den svenska publiken.¹⁴

Människors attityder till att delta vid kulturevenemang har också påverkats under pandemin.¹⁵ Enligt Myndigheten för kulturanalys medförde förbudet mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare en negativt normerande inverkan på besökares vilja att samlas fysiskt för kulturella aktiviteter under våren 2020. Även den allmänna smittspridningen som sådan bidrog till att deltagare själva valde att inte besöka fysiska kulturevenemang; särskilt gällde detta den äldre målgruppen.¹⁶ Trots att Sverige inte vidtog lika strikta restriktioner som sina grannländer visar en kartläggning från Kulturanalys Norden inga tydliga tecken på systematiska skillnader mellan hur de nordiska ländernas kultursektorer drabbats av pandemin.¹⁷

2.1.5 Följden har blivit ett kraftigt intäktsbortfall

Inställd verksamhet har medfört intäktsbortfall under pandemin, och för verksamheter som inte har en offentlig huvudman med tillhörande grundfinansiering har detta inneburit en ekonomisk kris. Eftersom offentliga kulturinstitutioner generellt också är beroende av

¹³ Myndigheten för kulturanalys 2021.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Kulturanalys Norden 2021.

exempelvis biljettförsäljning, entréavgifter, bokningar, uthyrningsverksamhet och försäljning från butik och servering så drabbades även de ekonomiskt, men inte lika hårt som de privata verksamheterna och det fria kulturlivet.¹⁸ Vissa offentliga kulturinstitutioner är mer beroende än andra av egna intäkter, till exempel museer som Skansen och Vasamuseet. Dessa har också påverkats mer av pandemin än kulturinstitutioner som inte är lika beroende av egna intäkter.

Med de inställda evenemang som följde av pandemin försvann även de sponsringsintäkter som har varit viktiga inkomstkällor för arrangörer av större evenemang. Detta har framgått av våra intervjuer med företrädare för evenemangsnäringen. Sponsring är en betydelsefull inkomstkälla för större evenemang som till exempel Way out West, Åre Sessions och Lollapalooza Stockholm.

Både offentliga institutioner, det fria kulturlivet och privata verksamheter och arrangörer har alltså påverkats ekonomiskt som en effekt av restriktionerna, och av våra intervjuer framgår att samtliga aktörer bedömer att de ekonomiska utmaningarna kommer dröja kvar även några år efter pandemin.¹⁹

2.1.6 Samtliga konstområden är drabbade

I oktober 2020 presenterade Konstnärsnämnden statistik över kulturföretagens totala omsättning under covid-19-pandemin.²⁰ Denna statistik bekräftar att kultursektorn är bland de branscher som påverkats mest av pandemin. Företag som bedriver kulturell verksamhet hade en minskad omsättning på 43 procent i april 2020, 67 procent i maj 2020 och 62 procent i juni 2020 jämfört med samma månader 2019. De sökande till Konstnärsnämndens krisstipendier 2020 redovisade ett intäktsbortfall för perioden mars–augusti 2020 på närmare 300 miljoner kronor.²¹ För Kulturrådets stöd för inställda och uppskjutna evenemang uppgick summan av sökandes uppskattade intäktsbortfall och merkostnader till 2 558 miljoner kronor under perioden mars–september 2020.²²

¹⁸ Svensk Scenkonst 2021.

¹⁹ Se Svensk Scenkonst 2021 för ett liknande resultat.

²⁰ Konstnärsnämnden 2020.

²¹ Ibid.

²² Statens kulturråd 2021.

I fackförbundet Scen & Films enkätstudie i maj 2021, vilken riktades till yrkesverksamma inom scen- och filmområdet, uppgav 32 procent av de svarande med visstidsanställningar att de hade haft inkomster som var lägre än 50 000 kronor de senaste 12 månaderna.²³ Det var en stor ökning jämfört med året före pandemin när denna grupp knappt uppgick till 12 procent. Vidare hade närmare hälften av de svarande inkomster under 100 000 kronor de senaste 12 månaderna, att jämföra med knappt 20 procent året innan. Cirka 30 procent uppgav att de haft inkomster över 250 000 kronor de senaste 12 månaderna, att jämföra med 58 procent före pandemin. Bland de företagare som besvarade enkäten syntes ett liknande mönster med minskade inkomster.

Bland de svarande var mäns inkomster generellt högre än kvinnors. Fler män angav högre inkomster än kvinnorna både under de senaste tolv månaderna och före pandemin. Bland männen såg dock inkomsterna totalt sett ut att ha minskat mer än hos kvinnorna.

Kulturanalys Norden publicerade våren 2021 en rapport som innehåller resultat från en enkätstudie om hur pandemin har påverkat inkomstsituationen för konstnärsgrupper och branschaktörer inom olika delar av kultursektorn i Norden.²⁴ Samtliga respondenter i den nordiska studien upplevde att inkomstsituationen har försämrats, eller kraftigt försämrats, för scenkonstnärer, musiker, arrangörer, ljus- och ljudtekniker samt bokare och managers. För bildkonstnärer och författare hade knappt hälften fått det sämre, eller mycket sämre, under pandemin enligt den nordiska studien.

Av våra intervjuer med företrädare för bild- och formkonstnärer och författare i Sverige framgår att inkomstsituationen har påverkats negativt även för dessa grupper eftersom utställningar, beställningar av nya verk och uppläsningar har ställts in. För bild- och formkonstnärer och författare innebär inställda utställningar och uppläsningar att mötet med kunder uteblir, vilket utöver uteblivna intäkter för medverkan även drabbar försäljningen av verk. Många dramatiker och kulturkritiker är också drabbade, enligt våra intervjuer.

²³ Scen & Film 2021. Svarsfrekvensen var 26,5 procent. Totalt sett arbetade flest inom konstnärliga yrken men bland de som svarande att de endast arbetade inom scenkonstområdet fanns fler inom tekniska och administrativa yrken än inom konstnärlig personal. Könsfördelningen låg i linje med Scen & Films medlemsgrupp i sin helhet, vilket vid årsskiftet 2020/2021 bestod av 59 procent kvinnor och 41 procent män.

²⁴ Enkäten besvarades av informanter inom de nordiska ländernas kulturförvaltningar, yrkesorganisationer och konstnärsorganisationer.

Vad gäller filmområdet konstaterade Scen & Film i mars 2021 att en hel del inspelningar och produktioner har kunnat fortgå även under pandemin genom att de har bedrivits smittskyddssäkert.²⁵ Kulturanalys Nordens studie indikerar också att intäktssituationen för filmkonstnärer har varit mer positiv än för konstnärer inom andra kulturuttryck under pandemin.²⁶ Många visningstillfällen har dock försvunnit och lansering av produktioner har inte kunnat ske som planerat till exempel genom visning på viktiga nationella och internationella festivaler. Filmfestivaler har fått ställa om eller ställa in genomförandet och har därmed förlorat intäkter och samarbetspartners. Att visningstillfällen för filmer har försvunnit kan komma att kraftigt påverka publikens möjligheter att ta del av filmerna, men även möjligheterna till samproduktion och försäljning och därmed framtida inkomster för upphovspersoner och producenter.²⁷ Vidare har biografnäringen drabbats mycket hårt och i flera fall hamnat i akut likviditetskris.

Även filmdistributörerna har likviditetsproblem. De investerar i filmer på förhand och får intäkter efter biopremiärer och har därför drabbats av inställda och framskjutna premiärer samt av att biograferna inte bedriver verksamhet. Producenter vill vänta med att premiärsätta film tills publiken kan komma. Pandemin har också försvårat eller hindrat inspelning i länder där filmproduktioner får en skatterabatt vilket för närvarande inte finns i Sverige. Produktionsbolag har också drabbats av uteblivna intäkter.

2.1.7 Omsättningen har minskat

Statistiska centralbyrån (SCB) har sammanställt omsättningsdata för företag inom kultursektorn 2020.²⁸ SCB konstaterar att näringarna inom kultur, nöje och fritid drabbades hårt pandemiåret 2020. Omsättningen i branschen föll med 17 procent, vilket motsvarar 13 miljarder kronor. Särskilt svårt blev det för nöjes- och temaparkerna som tappade 80 procent av sin omsättning.²⁹

²⁵ Scen & Film 2021b.

²⁶ Kulturanalys Norden 2021.

²⁷ Scen & Film 2021b.

²⁸ Statliga myndigheter och bolag som till exempel Dramaten och ideella organisationer ingår alltså inte i uppgifterna som följer. Däremot ingår de länsteatrar som är aktiebolag.

²⁹ Statistiska centralbyrån 2021.

I de kulturella verksamheterna föll omsättningen med 6,2 miljarder kronor (33 procent) 2020. Det gick särskilt dåligt för teatrar och konserthus. I den branschen minskade omsättningen med hela 57 procent. För stödföretag till artistisk verksamhet halverades omsättningen. Museernas omsättning minskade med 26 procent jämfört med 2019.

Tabell 2.1 Omsättning inom kultur, nöje och fritid i miljoner kronor 2019 och 2020, förändring i miljoner kronor och utveckling i procent

Bransch	2019	2020	Förändring	Utveckling (%)
Kulturell verksamhet (SNI 90)	18 996	12 773	-6 223	-32,8
Artistisk verksamhet	4 817	3 439	-1 379	-28,6
Stödföretag till artistisk verksamhet	8 649	4 290	-4 360	-50,4
Litterärt och konstnärligt skapande	4 941	4 792	-148	-3
Texter- och konserthusföretag	589	253	-336	-57,1
Museiverksamhet och dylikt (SNI 91)	2 101	1 550	-551	-26,2
Nöjes- och temaparker	2 737	555	-2 182	-79,7
Övriga fritids- och nöjesanläggningar	4 017	2 634	-1 383	-34,4
Total kultur, nöje och fritid (SNI 90-93)	77 461	64 504	-12 958	-16,7

Källa: SCB.

I juli 2020 var den månatliga utvecklingen av omsättningen för kulturell verksamhet -52,6 procent jämfört med motsvarande månad 2019, visar siffror från SCB.³⁰

Det är också viktigt att beakta hur verksamheten skiljer sig åt inom ett och samma konst- och kulturområde. Inom till exempel musikområdet har livebranschen drabbats hårdast och snabbast av pandemin.³¹ Från mitten av mars till och med maj 2020 gick biljettintäkterna totalt ner med cirka 90 procent. För arrangörer och bokningsbolag inhämtas över hälften och i vissa fall 100 procent av årets intäkter under sommaren och under pandemin hamnade intäkterna i många fall på noll.³² Även artister drabbas i form av inställda speltillfällen, och kompositörer för film och teater ser inställda projekt.³³ Inställda speltillfällen påverkar även andra intäkter

³⁰ Siffror från SCB:s momsregister. För SNI 9001 artistisk verksamhet har SCB:s omsättningsstatistik använts.

³¹ Musiksverige 2020.

³² Ibid.

³³ Ibid.

som den upphovsrättsliga ersättningen som uppskattades minska med cirka 15–25 procent 2020.³⁴ Pandemins påverkan på upphovsrättsliga intäkter för redan inspelad musik är sannolikt mindre än för livemusik. Men det kan samtidigt vara så att andra verksamheter som spelar musik för sina kunder, som till exempel hotell och restauranger, inte har hållit öppet i samma utsträckning som normalt vilket kan ha haft en negativ påverkan på upphovsrättsliga intäkter.

År 2020 prognostiserade Musikcentrum Riks att de inställda spelltillfällena under året skulle ge ett totalt inkomstbortfall på mer än 171 miljoner kronor, och då enbart för medverkande musiker och artister.³⁵ Utöver detta beräknades extrakostnader på drygt 7 miljoner kronor relaterade till covid-19-pandemin tillkomma, till exempel kostnader för i förväg betalda resor och hotell i samband med inställda konserter.³⁶ Musikcentrum Riks har följt upp prognosen för 2020 med en enkätundersökning som genomfördes 2021, men där svarsfrekvensen var för låg för att kunna fastställa några resultat.

2.1.8 Konkurserna har ökat

Utöver intäktsbortfall och omsättning kan det i viss utsträckning även vara relevant att undersöka pandemins effekter på kultursektorn med konkurser som indikator.³⁷

I juni 2020 ökade antalet konkurser av aktiebolag inom kultur, nöje och fritid kraftigt. Så många som 129 företag försattes i konkurs denna månad. Runt denna tid ökade även konkurserna inom andra industrier som särskilt har drabbats av pandemin, men antalet konkurser stabiliserades sedan hösten 2020.³⁸ För området kultur, nöje och fritid steg antalet konkurser igen i mars 2021.³⁹

Konkurser som indikator för den ekonomiska situationen i kultursektorn har dock sina begränsningar. En anledning till det är att kultursektorn kännetecknas av många egenföretagare med enskild firma. Frilansande konstnärer med enskild firma har sällan några större

³⁴ Musiksverige 2020.

³⁵ Musikcentrum Riks 2020.

³⁶ Ibid. Musikcentrum Riks konstaterade vidare att den verkliga inkomstförlusten bland musiker antagligen skulle bli ännu högre. Undersökningar visar att det finns betydligt fler musiker i Sverige än de närmare 1 000 musiker som besvarade deras enkät. Musikcentrums undersökning fångar enligt uppgift endast cirka en sjättedel av totalpopulationen.

³⁷ Kulturanalys Norden 2021.

³⁸ Andersson, M. 2020.

³⁹ Vi saknar uppgifter för konkurser inom andra industrier för 2021.

skulder kopplade till sina firmor, och företagen behöver därför sällan sättas i konkurs. Det är i stället vanligare att sådana verksamheter läggs ned eller läggs vilande under sämre tider. Därför syns det inte i konkursstatistiken när dessa företag går dåligt. Ingen enskild firma sattes i konkurs enligt statistiken, men vi vet från våra intervjuer och andra undersökningar att många konstnärer med enskild firma befann sig i en ekonomisk kris under 2020–2021 och att många konstnärer sökt sig till andra branscher för att försörja sig. Att ensidigt titta på konkursstatistik ger alltså en skev bild av den verkliga situationen när det gäller företagen i sektorn.

Det andra skälet till att konkursuppgifter inte nödvändigtvis ger en bra bild av den ekonomiska situationen i kultursektorn är att regeringens krisstöd till företag i alla sektorer antagligen har gjort att färre företag än vad som annars hade varit fallet har gått i konkurs under pandemin.

Kulturanalys Norden varnar dock för att det kan komma att bli en ketchupeffekt av konkurser framöver, när statliga krisåtgärder successivt dras tillbaka. Det finns en naturlig tröghet i processen från det att ett företag börjar kämpa med ekonomiska utmaningar tills det går i konkurs, vilket innebär att konkursen kan komma 2022 eller senare.⁴⁰

2.1.9 Arbetslösheten har ökat

Arbetslöshetsdata är en relevant indikator på situationen på arbetsmarknaden för konstnärer och andra som är verksamma inom kultursektorn. Men liksom är fallet när det gäller konkursdata är arbetslöshetsstal något som måste förstås i ljuset av kultursektorns särskilda struktur.⁴¹ I kultursektorn återspeglar arbetslöshetsstatistikens utveckling inte helt situationen i praktiken för dem som arbetar inom kultursektorn. Den främsta anledningen är att många egenföretagare inom kultursektorn inte har tillräckligt höga inkomster för att ha rätt till arbetslöshetsförsäkringar och andra stöd.⁴² För dessa personer lönar det sig därför inte att registrera sig som arbetsökande. Med detta sagt är det fortfarande intressant att titta på arbetslöshetsstatistiken för anställda inom kultursektorn.

⁴⁰ Kulturanalys Norden 2021.

⁴¹ Ibid.

⁴² Ibid.

Antalet arbetssökande vid Arbetsförmedlingen Kultur Media ökade kraftigt efter februari 2020, och det har skett en ökning av både nya arbetssökande och antalet arbetssökande totalt under pandemin. Under 2020 hade Arbetsförmedlingen Kultur Media som mest cirka 6 197 öppet arbetslösa och sökande i program (juli 2020). Under året skrev totalt cirka 12 000 personer in sig. Antalet unika individer är dock färre, eftersom en person kan ha skrivit in sig flera gånger om hen haft jobb under delar av året. Antalet arbetssökande minskade efter juli 2020 men befann sig i augusti 2021 fortfarande på en högre nivå än normalt. Jämfört med augusti 2019 var den öppna arbetslösheten 32 procent högre i augusti 2021 (792 personer fler).⁴³

Under 2020 anmälades totalt ungefär 7 500 övergångar till arbete eller studier och av dessa gick en tiondel till studier. Arbetsförmedlingen Kultur Media har undersökt vilken typ av arbete som de inskrivna personerna har gått till. De flesta fick jobb inom kultursektorn medan en mindre andel fick jobb utanför kultursektorn.⁴⁴

Sommaren 2020 fick 19 procent av de som gick till arbete jobb utanför kultursektorn medan resten fick jobb inom kultursektorn. Hösten 2020 var det 27 procent som fick jobb utanför kultursektorn medan resten fick jobb i kultursektorn. De största yrkena inom kultursektorn var journalister, skådespelare, designers och fotografer.⁴⁵

Den öppna arbetslösheten går alltså ner sedan juli 2020. Här är det emellertid viktigt att ha med sig att Arbetsförmedlingens statistik antagligen inte ger en fullständig bild av situationen. Det kan finnas tidigare verksamma personer inom kultursektorn som inte anmälde sig till Arbetsförmedlingen när de blev utan jobb, utan som i stället sökte andra försörjningsmöjligheter, till exempel krisstipendier, andra tjänster inom kultursektorn eller jobb utanför kultursektorn.

Som ett komplement till arbetslöshetsstatistik finns till exempel Scen & Films enkätundersökning om hur sysselsättningen har påverkats inom scen- och filmkonstområdet.⁴⁶ Enkäten besvarades av 1 700 verksamma personer, varav 57 procent var verksamma inom scenkonst och 27 procent var verksamma inom både scen och film. En mindre andel, 15 procent, var endast verksamma inom film/tv. De svarande inkluderade både tillsvidareanställda, visstidsanställda,

⁴³ Konstnärsnämnden 2021.

⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Scen & Film 2021.

egenföretagare och kombinatorer.⁴⁷ Bland de tillsvidareanställda hade en mindre del blivit korttidspermitterade. Få av de tillsvidareanställda hade blivit varslade om uppsägning och få hade blivit uppsagda. Skillnaderna mellan män och kvinnor var generellt sett små vad gällde permittering, varsel och uppsägning.

Bland de visstidsanställda hade varsel och uppsägningar minskat något 2021 i jämförelse med en motsvarande studie från 2020. Antalet varsel och uppsägningar var dock generellt högre för visstidsanställda än för tillsvidareanställda. Bland de visstidsanställda angav drygt 71 procent att de förlorat jobb under pandemin. Andelen som förlorat jobb var något större bland kvinnorna än bland männen. Siffrorna 2021 ligger i linje med året innan, då de var 73 procent.

Bland de visstidsanställda arbetade den övervägande delen 7–12 månader året före pandemin, men under pandemiåret minskade den arbetade tiden till hälften. Bland företagarna uppgav 84 procent att de hade förlorat uppdrag de senaste 12 månaderna. Andelen bland männen som hade förlorat uppdrag var dock större, närmare 90 procent. Även i Scen & Films enkätstudie 2020 svarade 84 procent av företagarna att de förlorat uppdrag på grund av pandemin.

Inom museiområdet visar en undersökning från fackförbundet DIK att 5 procent av de museianställda blev uppsagda eller varslades om uppsägning under pandemin.⁴⁸ Bland personer med visstidsanställning har 26 procent blivit uppsagda. Detta drabbar särskilt yngre personer.⁴⁹

Statistik från SCB visar att antalet sysselsatta inom näringarna för kultur, nöje och fritid minskade med cirka 10 procent 2020, och siffror från Svensk Scenkonst visar att antalet anställda bland medlemmarna har minskat med 22 procent och antalet årsverken med 8 procent.⁵⁰

⁴⁷ Med kombinatorer avser vi personer som kombinerar verksamhet i eget företag med kortare anställningar i andra företag. Totalt sett var de flesta bland de svarande (58 procent) anställda i någon form; teknisk och administrativ personal stod för en betydande del av denna grupp. Bland den konstnärliga personalen fanns fler egenföretagare och kombinatorer. Andelen män var högre bland dem som angav att de var företagare. Det var fler kombinatorer än företagare totalt sett. Bland kombinatorerna var andelen män respektive kvinnor lika stor. Bland dem som svarat att de var anställda var lite fler än hälften tillsvidareanställda. Andelen tillsvidareanställda var något högre bland männen än bland kvinnorna vilket stämmer med bilden att gruppen tillsvidareanställda är större bland de tekniska och administrativa yrkena. Se Scen & Film 2021.

⁴⁸ DIK 2021.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Svensk Scenkonst och Scen & Film 2021.

2.1.10 Effekterna på det ideella kulturlivet har varit negativa

Konsekvenserna av restriktionerna för det civila samhället har till viss del liknat dem i det fria och institutionella kulturlivet.⁵¹ Begränsningarna av fysiska möten har medfört avtagande ideellt engagemang, konkurser, permittering av personal, svårigheter att planera framåt och minskade eller uteblivna biljett- och medlemsintäkter.⁵²

NOD, som är ett nationellt organ för dialog och samråd mellan regeringen och det civila samhället, pekar på att pandemin kan få långsiktiga negativa konsekvenser för det ideella kulturlivet.⁵³ Enligt NOD:s lägesbeskrivning minskar det ideella engagemanget, och det förväntas leda till en lång återuppbyggnadsfas där vissa organisationer i den ideella sektorn ser en risk att det kommer vara svårt att återgå till det tidigare normalläget efter pandemin. Ett minskat engagemang kan i sin tur påverka människors möjlighet till inkluderande sammanhang och demokratiskt lärande, vilket de ideella verksamheterna bidrar till.⁵⁴ Även gällande folkbildningen riskerar konsekvenserna enligt NOD att bli allvarliga.

Vidare har pandemin medfört ökade besök vid kulturmiljöer. Det är på många sätt positivt, men har också medfört ekonomiska utmaningar för ideella kulturarvsaktörer.⁵⁵

2.1.11 Kultursektorn riskerar ett kompetenstapp

I spåren av pandemin riskerar kultursektorn att drabbas av ett kompetenstapp. Pandemin har medfört stora ekonomiska och sociala påfrestningar för dem som arbetar inom kultursektorn. Många av dem som arbetar inom musik- och scenkonstområdena har under pandemin haft stora intäktsbortfall och överväger att byta bransch för att kunna försörja sig.⁵⁶ Pandemin har satt ljuset på den otrygghet som finns inom kulturbranschen. För etablerade yrkesverksamma i kultursektorn, som under flera år levt med otrygga försörjningsvillkor, kan pandemin ha varit den sista droppen som fått dem att besluta sig för att byta riktning i yrkeslivet. Samtidigt kan pandemins

⁵¹ Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁵² NOD 2021.

⁵³ Ibid.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ Riksantikvarieämbetet 2021.

⁵⁶ Musikcentrum Riks 2020; Danscentrum 2021; Ipsos 2021.

konsekvenser verka avskräckande för unga som i dag överväger att välja en konstnärlig eller kulturell yrkesbana.

Flera av de aktörer som vi har intervjuat betonar att det finns en risk för ett långsiktigt kompetenstapp inom kultursektorn, och flera underlag pekar på att yrkesverksamma i kultursektorn redan har lämnat eller överväger att lämna sektorn.

I en rapport om pandemins konsekvenser för scenkonsten och de offentliga musikinstitutionerna redovisas att Svensk Scenkonsts medlemmar varje år anställer cirka 15 000 personer, vilket motsvarar cirka 6 000 årsverken.⁵⁷ Därutöver engageras ett stort antal egenföretagare på kortare eller längre kontrakt. Många av egenföretagarna och frilansarna har dock under pandemin tvingats söka sig till nya arbeten för försörjning och lämnar därmed branschen. Bristen på arbetstillfällen när föreställningar ställs in riskerar därför att leda till långsiktig kompetensbrist.

I Scen & Films enkät från maj 2021 anger 15 procent av de svarande att de funderar över att lämna branschen; bland den konstnärliga personalen är andelen något högre. Av dem som anger att de överväger att lämna branschen anger fler inom de konstnärliga yrkena att de avser att komma tillbaka till yrket, medan de med tekniska och administrativa yrken anger att de bytt bransch permanent.

De aktörer som vi intervjuat betonar att scenteknikerna är en högkvalificerad yrkesgrupp där det inom exempelvis ljud- och ljussättning samt riggning endast finns ett fåtal personer med rätt yrkeskompetens. Särskilt gäller detta utanför storstadsområdena. Samtidigt kan tekniker relativt lätt hitta arbete utanför kultursektorn – under pandemin har många exempelvis arbetat med digitala konferenser och event.

Av utredningens samtal med Svensk Teaterteknisk Förening har det framgått att många av de frilansande tekniker som tidigare arbetat inom kultursektorn har sökt sig till andra branscher under pandemin och har uppgett att de inte kommer att återvända till sektorn. Samtidigt är efterfrågan på ljus- och ljudtekniker stor inför återstarten av kulturlivet. Svensk Teaterteknisk Förening arbetar i skrivande stund med en ansökan om att starta en ny utbildning för tekniker för att möta sektorns efterfrågan. Vi bedömer att det är viktigt för kultursektorns återstart och utveckling att det startas utbildningar för tekniker som möter sektorns efterfrågan.

⁵⁷ Svensk Scenkonst 2021.

Vidare visar en enkätundersökning att var tredje frilansmusiker har bytt eller överväger att byta yrke.⁵⁸ I en undersökning riktad till frilansande dansare och koreografer ställdes frågan: "Ser du att du kommer att fortsätta verka inom den professionella fria danssektorn om tre år?". Av de 44 personer som svarade på frågan angav fler än hälften att de inte tror det eller att de är tveksamma.⁵⁹ Enligt Danscentrum är många av dem som svarat på enkäten relativt nyutbildade, vilket är oroväckande för danssektorns framtida kompetensförsörjning.

Inom dansområdet finns också en risk för ett kompetenstapp vad gäller frilansande producenter. Ett tapp av de personer som har erfarenhet av producentrollen inom dansområdet skulle negativt påverka konstformens spridning i landet och internationellt, när nätverk och kunskap går förlorade.

Vad gäller anställda inom museiområdet har 68 procent bytt eller övervägt att byta yrke under perioden 2019–2020. En starkt bidragande orsak är otrygga anställningsvillkor.⁶⁰ I ett underlag från Sveriges Museer beskriver många museer en oro för att personal inte kommer att finnas tillgänglig när verksamheten startas upp efter pandemin. Det gäller till exempel personal som tidigare timanställts och personal som blivit uppsagd under pandemin. Enligt en enkätundersökning som Centralmuseernas samarbetsråd har gjort har fler än hälften av de 13 centralmuseerna tvingats säga upp personal under pandemin och en majoritet saknar resurser för att rekrytera nödvändig kompetens.⁶¹

Även inom den ideella kultursektorn finns en oro för ett kompetenstapp. Precis som för kultursektorn i övrigt har de ideella aktörerna inte kunnat genomföra sin verksamhet under pandemin på grund av restriktioner. Riksorganisationer inom den ideella kulturen anser att den vilande verksamheten innebär svårigheter att behålla de eldsjälar som leder verksamheter och att locka nya människor att engagera sig och bli ledare. Eldsjälarna är helt avgörande för att driva den ideella kulturen. Ett minskat engagemang skulle därför drabba den ideella kulturen och hela kultursektorn hårt. Det avtagande engagemanget förväntas leda till en lång återuppbyggnadsfas där vissa organisationer misstänker att det kommer vara svårt att återgå

⁵⁸ Musikcentrum Riks 2020.

⁵⁹ Danscentrum 2021.

⁶⁰ DIK 2021.

⁶¹ Follin, A. med flera 2021.

till det tidigare normalläget – att det normala kommer vara något helt annat efter än före pandemin.⁶²

Behovet av kunskap om hur tillgång och efterfrågan på arbetsmarknaden ser ut vad gäller olika kompetenser inom kultursektorn har växt i pandemins kölvatten. Vi bedömer att det är angeläget att branschspecifika analyser av sektorns kompetensbehov genomförs.

2.1.12 Inträde och etablering på arbetsmarknaden har försvårats

I många utbildningar inom kulturområdet ingår normalt sett möten med potentiella arbetsgivare genom exempelvis praktik och samarbeten och genom att yrkesverksamma personer medverkar i undervisningen. Möjligheterna till detta har begränsats under pandemin. Inom till exempel musik och scenkonst är det över huvud taget svårt att bedriva stora delar av utbildningen på distans. Möjligheterna till mindre kvalificerade extrajobb inom kultursektorn, och medföljande kontaktvägar till potentiella framtida arbetsgivare, har dessutom minskat eller helt försvunnit under pandemin.

De yngre generationer som just lämnat eller snart lämnar utbildningar inom kulturområdet står således inför särskilda utmaningar, eftersom de inte har kunnat möta potentiella arbetsgivare på det sätt som är brukligt, vilket framgår av våra intervjuer med yrkesorganisationer inom kultursektorn. Inträde och etablering på arbetsmarknaden har försvårats för dem som nu examineras, eller som har examinerats de senaste åren, från konstnärliga utbildningar. I förlängningen riskerar det att försvåra eller försvaga deras karriärmöjligheter på en redan tuff arbetsmarknad. Det ger konsekvenser på kort sikt men kan även komma att påverka den långsiktiga återväxten och utvecklingen inom kulturområdet.

Inom scenkonstområdet uttrycker både Svensk Scenkonst och Fackförbundet Scen & Film oro för de nyexaminerades möjligheter på arbetsmarknaden – både på kort och lång sikt – och branschorganisationen Sveriges Arkitekter ser ett problem i att arbetsgivare under pandemin inte har möjlighet att erbjuda praktikplatser till nyutbildade arkitekter. Enligt Sveriges Arkitekter kan en möjlig lösning

⁶² NOD 2021.

vara att kommuner och myndigheter erbjuder fler praktikplatser under en period.

Även för bild- och formkonstnärer finns en oro att unga och nyutbildade konstnärer påverkas negativt av nedstängningarna i spåren av pandemin. I intervjuer med bild- och formaktörer har det framkommit att de unga oetablerade konstnärerna drabbas särskilt hårt av att mässor och andra tillfällen att visa upp sin konst ställts in under pandemin.

Det är svårt att bedöma vilka konsekvenser som pandemin får för nyutbildade konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn på längre sikt. Ett scenario är att det när restriktionerna lättar kommer vara en större konkurrens om anställningar, uppdrag, praktikplatser och visningsmöjligheter, detta eftersom gruppen av utbildade men oerfarna konstnärer och andra professionella inom kultursektorn kommer att vara ovanligt stor. Eftersom även mycket etablerade konstnärer drabbats hårt av pandemin kan även de tänkas vara intresserade av att medverka i sammanhang som de tidigare inte skulle har varit intresserade av, vilket ökar konkurrensen ytterligare. Pandemin kan på så sätt komma att påverka den yngre generationens konstnärer även på längre sikt.

För det offentliga är det viktigt att följa utvecklingen för att vid behov kunna sätta in lämpliga arbetsmarknadspolitiska och kulturpolitiska insatser. Flera av yrkesorganisationerna och allianserna inom kultursektorn försöker ta ansvar genom att kontakta och på olika sätt stödja de nyutexaminerade och oetablerade konstnärerna. Projektmedel som kan användas för att utveckla detta arbete har efterlysts av branschen. Vi bedömer att det finns behov av riktade projekt för att fånga upp nyutbildade konstnärer och integrera dem i kulturlivet och dess utveckling framåt.

2.1.13 Det internationella utbytet har minskat eller upphört

Covid-19-pandemin har kraftigt minskat möjligheten till internationellt kulturutbyte, även om digitala möten och digital kultur kan komplettera i viss mån. Många aktörer, inte minst inom det fria kulturlivet, verkar till en stor del internationellt. Det gäller särskilt inom musik, dans och cirkus. Aktörer inom dessa områden är särskilt drabbade av att inte kunna verka på en internationell arena. De

flesta utlandsturnéer och internationella gästspel i Sverige som ställdes in i början av pandemin är fortsatt inställda. Det råder fortfarande ovisshet om när den typen av verksamhet kan genomföras igen. Bild- och formområdet har påverkats negativt av att mässor och utställningar i olika delar av världen har ställts in, vilket medfört minskade möjligheter till försäljning. Kulturrådets stöd för särskilda behov har gått att söka för att kompensera för intäktsbortfall till följd av utebliven internationell verksamhet, men antalet ansökningar har varit färre än väntat.⁶³ I skrivande stund saknas uppgifter om vad detta beror på. Många museer har framfört till utredningen att internationella samarbeten ställts in eller skjutits på framtiden. En del museer beskriver också att in- och utlån av föremål mellan museer i olika länder ställts in.

I våra intervjuer har framgått att filmsektorn är starkt beroende av samfinansiering genom internationell samproduktion och genom att film uppmärksammas på festivaler och internationella marknader. Inställda internationella festivaler och andra internationella mötesplatser har därför stor negativ påverkan för filmområdet.

Samiska kulturaktörer menar att restriktioner för resande mellan länder orsakat särskilda utmaningar för dem eftersom Sápmi sträcker sig över delar av Sverige, Norge, Finland och Ryssland. Samiska kulturaktörer riktar sig ofta till publik i flera av länderna och det är vanligt med konstnärliga samarbeten över landsgränserna. Deras arbete har därför kraftigt försvårats under pandemin.

Pandemin påverkar även planer för internationell verksamhet kommande år. Det finns en oro i kultursektorn för att nätverkandet, både det nationella och det internationella, har påverkats negativt på grund av ovissheten om när restriktioner tas bort och det blir möjligt att mötas igen.⁶⁴ Kulturrådet menar att internationella nätverk som har byggts upp under många år riskerar att lösas upp och att internationella turnéstrukturer riskerar att försvinna i spåren av covid-19.⁶⁵ Det finns även en oro kring att det kommer att bli svårt att bygga upp samarbeten igen, efter pandemin. Det här är ett problem eftersom många konstnärer är beroende av sina nätverk för sin verksamhet och försörjning.

⁶³ Statens kulturråd 2021.

⁶⁴ Sjöström, E. 2021.

⁶⁵ Statens kulturråd 2021.

Sverige är ett litet land och därmed beroende av internationellt utbyte och samarbete för att uppnå ett kulturliv med mångfald och hög kvalitet. Kulturlivets utbyten med omvärlden kan också främja Sverigebildens, turism, tillväxt och sysselsättning. Vi bedömer att det är viktigt att stärka stödet till internationellt utbyte och samverkan både i en återstartsfas och på längre sikt.

2.1.14 Produktioner flyttas fram och hindrar nyproduktion

Scenkonstens, livemusikens och evenemangsnäringsens långa planeringshorisont är svår att förena med en återstart på kort sikt. Detta i kombination med de uteblivna intäkterna under pandemin riskerar att få långsiktiga konsekvenser för branscherna, vilket har lyfts fram av samtliga branschrepresentanter som vi har intervjuat.

När restriktionerna ändras och kulturens verksamheter får återstarta och öppna för fysisk publik igen är programläggningen av många scener fullbokade och det kommer att ske en köbildning. Det innebär dels att vissa inte får möjlighet att visa upp sina verk (exempelvis musiker och filmskapare), dels att det kommer att dröja innan nya verk kan produceras. Tidigare produktioner kommer att prioriteras före nya produktioner, som får vänta. Det kommer också att dröja innan till exempel dramatiker får beställningar av nya verk, vilket gör att regissörers, scenografers och andra upphovsmäns möjligheter till arbetstillfällen kan påverkas.

Samtliga privata aktörer inom musik- och scenkonstområdena som vi har intervjuat har framfört att intäktsbortfallet leder till sämre ekonomiska möjligheter, vilket försvårar investeringar i nya uppsättningar under kommande år. Dessutom kan den ekonomiska situationen leda till satsningar på uppsättningar och artister som är kommersiellt säkra på bekostnad av satsningar på mer experimentell, nydanande konst och kultur samt på nya artister. Privata arrangörer beskriver hur de tidigare har tagit risker och investerat i nya och smalare konstnärskap och artister som inte inledningsvis har varit lönsamma. De har finansierat sådan verksamhet med det överskott som genereras från mer kommersiellt framgångsrika evenemang. I intervjuer med oss har dock framförts att de privata arrangörerna inte kommer kunna investera i framväxten av nya artister under några år framöver. En återväxt av musiker (även inom kommersiella

uttryck) kan därför kräva att kulturpolitiken tar ett större ansvar under några år.

Det finns även tendenser till köbildning inom andra konstområden. Inom filmområdet avvaktar filmbolag med att lansera filmer, för att kunna lansera dem för en större biopublik. Inom litteraturområdet har vi fått information om att förlag avvaktar med att lansera nya böcker till dess att de kan marknadsföras med hjälp av författarsamtal och liknande publika evenemang. En risk med detta är att fler filmer och böcker kommer att behöva slåss om det begränsade mediala utrymmet, liksom om en plats i filmens visningsfönster och attraktiv placering i bokhandeln.

Sammanfattningsvis riskerar de intäktsbortfall och osäkerheter som finns för evenemangsnäringsen 2021, i kombination med långa produktions- och planeringstider, att leda till att pandemin får effekter på utbudet under en lång tid framöver.⁶⁶

2.1.15 Det finns en risk för lägre deltagande

Risk att publiken dröjer med att återvända

Pandemin och de restriktioner som riktats mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar har medfört inställda evenemang och ett kraftigt minskat antal fysiska besök vid kulturverksamheter. En följd av det är att kulturverksamheterna har gått miste om intäkter, vilket särskilt drabbat aktörer som till stor del finansierar sin verksamhet genom entré- och biljettintäkter.

Många av de aktörer vi har intervjuat uttrycker en oro för att färre personer än före pandemin kommer välja att besöka kulturens fysiska arenor och ta del av det kulturutbud som finns där, även när restriktionerna avvecklats.⁶⁷ Oron gäller särskilt för besökssiffrorna på kort sikt. I Norge har människor som brukar ta del av scenkonst, musik och besöka museer besvarat frågor om kulturvanor under pandemin. Sju av tio var tveksamma till att besöka kulturinstitutioner även om myndigheterna skulle tillåta det, och många svarade att de ville vara vaccinerade innan sådana besök.⁶⁸ En rapport från Kulturanalys Norden pekar på att efterfrågan på kultur och kulturkonsumtionen

⁶⁶ Svensk Scenkonst 2021.

⁶⁷ Oron lyfts också i Svensk Scenkonst 2021.

⁶⁸ Studien redovisas i Kulturanalys Norden 2021.

i Norden på sikt kommer att återgå till liknande nivåer och mönster som rådde före pandemin. Forskarna som har skrivit rapporten tror också att konsumtionen av digital kultur kommer att vara högre efter pandemin än före.⁶⁹

Det är svårt att förutspå hur människors kulturvanor har påverkats av pandemin. Exempelvis kan människor ha skapat nya rutiner som gör dem mindre benägna att ta del av fysisk kultur. Under pandemin har många dessutom varit hemma mer än vanligt och även för kulturintresserade kan det ta tid att förändra de vanor som de utvecklat under denna tid. Beroende på hur smittläget i Sverige och världen utvecklas kan det även finnas en oro hos vissa för att vistas i sammanhang med många människor. Särskilt bland äldre är det lätt att tänka sig att det finns en kvardröjande oro för att publika arrangemang medför smittorisker.

Inom filmbranschen har det pågått samtal om att genomföra en stor kampanj i samband med att biograferna öppnar. Syftet med kampanjen är att locka tillbaka besökare till biograferna. I linje med de tankegångarna konstaterar Svensk Scenkonst i en rapport att det finns en stor osäkerhet kring hur publiken kommer att agera efter pandemin. För att locka tillbaka publiken ser Svensk Scenkonst behov av någon typ av stimulansstöd när restriktionerna lättas.⁷⁰ Vi delar den bedömningen.

Minskat resande kan påverka på kort sikt

Det är troligt att covid-19-pandemin kommer att påverka resandet både på kort och lång sikt.⁷¹ På kort sikt kan Sveriges och andra länders reserestriktioner medföra att antalet utländska turister blir kvar på en lägre nivå även efter det att de restriktioner som direkt berör kulturverksamheterna lättats. Om smittläget upplevs som osäkert kan även många svenska invånare dra sig för att köpa biljetter till kulturevenemang som kräver långa resor inom Sverige. En del kulturverksamheter hade före pandemin en stor andel besökare som var tillresta från olika delar av Sverige eller från andra länder, det gäller till exempel Vasamuseet och Jamtli. För dem skulle en sådan utveckling innebära ett betydande intäktsstapp. En del forskare bedömer å

⁶⁹ Kulturanalys Norden 2021.

⁷⁰ Svensk Scenkonst 2021.

⁷¹ Se till exempel Tillväxtverket 2020.

andra sidan att en följd av pandemin kan bli ett mer hållbart resande hos svenska turister, med ökat fokus på närliggande resmål.⁷²

Långsiktiga beteendeförändringar är svåra att bedöma

Under pandemin har många vant sig vid att arbeta hemifrån och genomföra möten på distans. Även om det fortfarande kommer att finnas behov av att träffas fysiskt kommer de förändrade vanor som växt fram under pandemin troligtvis delvis att leva kvar. Ett sannolikt scenario är att människor i lägre grad kommer att resa långa sträckor för att genomföra arbetsmöten och att fler kommer att arbeta hemifrån några dagar i veckan.⁷³ I viss mån är det också möjligt att fler kommer att delta i konferenser på distans, vilket kan medföra färre tillfällen för spontanbesök i till exempel konsthallar eller museer. Att fler arbetar hemifrån kan även det minska antalet tillfällen för spontanbesök. Ett exempel som pekar i denna riktning är försäljningen för bokhandlare 2020. Svenska Bokhandlareföreningen har framfört till utredningen att de fysiska bokhandlare som drabbats hårdast av pandemin är de som befinner sig i centrala lägen eller i köpcentrum. Flera bokhandlare som finns nära kundernas bostäder ökade tvärtom sin försäljning under pandemin.

Även efter att restriktionerna upphävts kan det alltså dröja innan besöksnivåerna återgår till samma nivåer som före pandemin. För många kulturverksamheter skulle det innebära ekonomiska utmaningar. Att ha öppet för publik och besökare innebär kostnader som verksamheterna måste få täckning för, vilket är svårt om antalet besökare är lägre än vanligt. Många kulturverksamheter kommer dessutom att ha en utsatt ekonomisk situation till följd av pandemin. Förutsättningarna för att hantera ytterligare ekonomiska utmaningar är därför liten.

En del kulturverksamheter är säsongsberoende och drar in den största delen av sina intäkter under en viss del av året. Det handlar exempelvis om musikfestivaler men även om vissa museer som har en tydlig högsäsong under sommarmånaderna. Sommaren 2021 har för flera verksamheter fortsatt inneburit färre besökare, begränsad verksamhet och i vissa fall helt inställd verksamhet.

⁷² Tillväxtverket 2020.

⁷³ Post- och telestyrelsen 2021.

Det är svårt att bedöma vilka långvariga förändringar som följer av pandemin och hur de kommer att påverka kultursektorn. Till stor del tror vi att publik och besökare även framöver i hög grad kommer att vilja mötas fysiskt och ta del av kultur. För enskilda verksamheter kan dock pandemin medföra att intäkterna förändras även långsiktigt. Till exempel kan det handla om kulturpolitiskt värdefulla verksamheter som tidigare har fått in stora intäkter från långväga besökare. Det behöver därför finnas en beredskap både hos offentliga aktörer och hos kulturverksamheter att hantera konsekvenserna av eventuella beteendeförändringar. På kort sikt bedömer vi att det behövs stimulansåtgärder för att få publiken att återvända till kulturens verksamheter.

2.1.16 Bedömningar

- Mot bakgrund av problem kopplade till köbildning och fortsatta intäktsbortfall finns det ett behov av återstartsstöd i form av stipendier till konstnärer samt utvecklings- och verksamhetsstöd till kulturverksamheter åtminstone ett par år efter pandemin, för att skapa goda förutsättningar för kultursektorns återstart och utveckling.
- Branschspecifika analyser av sektorns kompetensbehov bör genomföras. I pandemins kölvatten har behovet av kunskap om hur tillgång till och efterfrågan på arbetsmarknaden ser ut vad gäller olika kompetenser inom kultursektorn vuxit.
- Många av de frilansande tekniker som tidigare arbetat inom kultursektorn men som under pandemin har sökt sig till andra branscher uppger att de inte kommer att återvända till sektorn. Samtidigt är efterfrågan på ljus- och ljudtekniker stor inför återstarten av kulturlivet. Det är därför viktigt för kultursektorns återstart och utveckling att det startas utbildningar för tekniker som möter sektorns efterfrågan.
- Det kommer krävas särskilda stöd för att oetablerade och nyutexaminerade konstnärer ska kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Under pandemin har det inte funnits praktikplatser och liknande i den omfattning det brukar göra. Därför krävs riktade insatser för att fånga upp nya konstnärer.

- Till dess att besöksantalen återgår till normala nivåer behöver det offentliga vara redo att tillföra extra resurser i syfte att säkerställa den kulturella infrastrukturens fortlevnad. Ett annat alternativ är att politiken genom subventioner eller kampanjer stimulerar efterfrågan på kulturupplevelser. En sådan satsning kan både förbättra kulturaktörernas ekonomiska möjligheter till överlevnad och bidra till ett brett deltagande i kulturlivet.

2.2 Positiva effekter av pandemin

Pandemin har haft två tydliga positiva effekter på kultursektorns arbetssätt. Det handlar dels om det digitala klivet, dels om ökad horisontell och vertikal samverkan.

2.2.1 Utbyte och samverkan har stärkts

Under pandemin har samarbeten och samverkan inom kultursektorn förstärkts. Det gäller dels inom olika delbranscher inom sektorn, dels gäller det mellan olika politiska nivåer och dialogen mellan sektorns aktörer, politiker och statliga myndigheter. Samverkan har också stärkts mellan olika politikområden under pandemin vilket ökar förutsättningarna att framtida insatser utformas på ett ändamålsenligt sätt.

Inom kulturområdet har dialogen och samverkan mellan kulturmyndigheterna stärkts. Inledningsvis upplevde företrädare för kulturverksamheter och konstnärer att det fanns vita fläckar när det gäller kunskapen om hur kultursektorn ser ut och fungerar. Dessa kunskapsluckor kan ha bidragit till att krisstöden initialt inte utformades på ett ändamålsenligt sätt. Under pandemin har krisstöden och kommunikationen kring dem successivt utvecklats på ett mer träffsäkert sätt.

Branschens aktörer har också hittat nya samverkansformer. Till exempel har samverkan mellan olika aktörer verksamma inom evenemangsnäringen stärkts. Organisationer som vanligtvis verkar i en kommersiell miljö har hittat samverkan med den delen av kulturlivet som är offentligt finansierad. Vidare har dialogen och utbytet mellan till exempel museer och konsertarrangörer stärkts och biografer och

streamingtjänster samarbetar kring filmvisningar.⁷⁴ I underlag till utredningen framgår att flera museer menar att kunskapsutbyte och dialog mellan museer – även internationellt – kunnat ske i digitala format under pandemin. Digitala konferenser och seminarier har också inneburit att fler medarbetare i den egna personalen kunnat ta del av dem.

Pandemin har även skapat möjligheter för kulturlivet att samlat möta representanter från flera politikområden för att beskriva konsekvenserna av pandemin. Kulturområdets aktörer har fått möta statsråd från flera departement under pandemin. Flera träffar har genomförts med både politiker och tjänstemän från Kultur-, Arbetsmarknads-, Social- och Näringsdepartement i olika konstellationer. Även på regional nivå finns exempel på utökad samverkan mellan kulturförvaltningar och förvaltningar inom näringslivsutveckling. På kommunal nivå finns exempel på hur politiker och tjänstemän inom till exempel socialförvaltningar och socialnämnder fått en ökad medvetenhet om den betydelse som bibliotek och andra kulturverksamheter kan ha som mötesplatser och för social inkludering.

Flera regioner och kommuner har också tagit en mer aktiv roll i konstnärspolitikerna och format olika stödinsatser. Den kulturpolitiska dialogen mellan politiker och tjänstemän på statliga, regionala och kommunala nivåer har ökat.⁷⁵ Regioner beskriver till exempel att de under pandemin fört en mer kontinuerlig dialog med Kulturrådet. Inspel från regionerna har även bidragit till Kulturrådets arbete med krisstöden, däribland genom att tydliggöra vilka delar av kulturlivet som varit mest utsatta.⁷⁶

Vi bedömer att en stärkt dialog mellan både politikområden och de olika politiska nivåerna ökar förutsättningarna för att insatser utformas på ett ändamålsenligt sätt.

⁷⁴ Sjöström, E. 2021.

⁷⁵ Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁷⁶ Statens kulturråd 2021.

2.2.2 Det digitala kulturutbudet har ökat

På en mängd olika sätt har kulturverksamheter tagit stora kliv för att tillgängliggöra sin verksamhet via digitala kanaler. Det har varit bland annat digitala konstvernissager, poddar och guidade musei-visningar. Därutöver har många konserter, scenkonstföreställningar, samtal och debatter genomförts online. De kulturverksamheter som har haft möjlighet har tillgängliggjort sin verksamhet digitalt och därigenom skapat en tillgång till kultur även under pandemin (se exempel i kapitel 6). Det har funnits förhoppningar om att digitalt tillgängliggjord kultur ska bidra till att nå nya målgrupper, men i dagsläget finns indikationer på att så inte är fallet (se avsnitt 4.8.3). De digitala insatserna har också medfört en verksamhets- och kompetensutveckling för kulturverksamheterna. Det finns emellertid hinder för att möjligheterna med den digitala utvecklingen fullt ska kunna tas till vara. Däribland att det i dagsläget saknas affärsmodeller som möjliggör att ett digitalt förmedlat kulturutbud går runt ekonomiskt och utmaningar med att bredda deltagandet (se avsnitt 3.4.1 och 4.8.3).

2.2.3 Bedömningar

- Under pandemin har samverkan mellan kultursektorn och berörda aktörer förstärkts både horisontellt och vertikalt. Sådan samverkan kan bidra till måluppfyllelse inom kulturområdet och den bör utvecklas ytterligare.
- Satsningar behöver göras för att kulturverksamheters digitala arbete under pandemin ska kunna tas till vara och utvecklas.

2.3 Lärdomar av statens och andra länders hantering av pandemin

Flera insatser har genomförts för att hantera de konsekvenser pandemin inneburit för kultursektorn. Utifrån de insatser som gjorts i Sverige och andra närliggande länder har vi identifierat ett antal lärdomar som är viktiga att beakta såväl vid en framtida kris som vid utformandet av insatser för kultursektorns återstart och utveckling.

2.3.1 Svenska krisinsatser har genomförts i flera steg

Staten har genomfört olika typer av insatser för att hantera pandemins konsekvenser för kultursektorn. Det handlar dels om generella åtgärder som stöd till företagare och lätnader i arbetslöshetsförsäkringens villkor, dels om riktade åtgärder för att specifikt möta problemen inom kulturområdet. En kartläggning från Myndigheten för kulturanalys visar att de riktade åtgärderna inom kulturområdet kan delas in i tre kategorier. Det har handlat om ekonomiskt riktade åtgärder, åtgärder för att skaffa eller förmedla kunskap och åtgärder för att behålla och främja ett kulturutbud även under pandemin. Den här typen av åtgärder har i olika utsträckning genomförts på såväl statlig som kommunal och regional nivå.⁷⁷

Den 20 mars 2020 presenterade regeringen det första av flera stöd-paket till kultursektorn. Totalt uppgick dessa till nära 2,5 miljarder kronor under 2020 (se tabell 2.2). Under det första halvåret av 2021 har ytterligare drygt 3,85 miljarder kronor avsatts för insatser inom det kulturpolitiska området (se tabell 2.3). Insatser har hanterats av organ som Kulturrådet, Filminstitutet, Konstnärsnämnden och Författarfonden och stöd har riktats mot såväl institutioner som enskilda konstnärer. Bland dessa kan nämnas stöd till offentligt finansierade institutioner vars intäkter uteblivit, stipendium till enskilda konstnärer och kompensation vid inställda eller uppskjutna evenemang. Stöd har även riktats till samisk kultur genom Sametinget.

Under pandemin har staten också tillfört medel till regional kulturverksamhet genom kultursamverkansmodellen och till verksamheter i Region Stockholm som står utanför modellen. Det generella statsbidraget till regioner och kommuner har också stärkts. Under 2020 beslutade riksdagen om tillskott på 21 miljarder med anledning av pandemin. En permanent ökning av statsbidraget med 12,5 miljarder och ytterligare 10 respektive 5 miljarder under 2021 och 2022 har också aviserats.⁷⁸ Det är upp till kommunerna och regionerna att bestämma hur de vill använda medlen. Det saknas emellertid uppgifter om hur stor del av medlen som gått till kultur.

En första kartläggning av pandemins effekter på kultursektorn som genomförts av Myndigheten för kulturanalys visar att majori-

⁷⁷ I en första delredovisning av uppdraget från regeringen att göra en översyn av effekterna inom kulturområdet med anledning av pandemin har Myndigheten för kulturanalys kartlagt offentliga åtgärder som vidtagits under pandemin.

⁷⁸ Regeringen 2020.

teten av regionerna under 2020 har genomfört insatser för kulturen utifrån befintlig budget.⁷⁹ Insatserna har bland annat innefattat tidigare utbetalningar av verksamhetsbidrag, förlängda projektbidrag och stöd för omställning av verksamhet. Av våra intervjuer framgår det att regionernas insatser under pandemin har skiljt sig åt. Myndigheten för kulturanalys pekar även på en stor variation mellan olika kommuners hantering av pandemins konsekvenser.⁸⁰

Såväl statlig som regional och, i viss mån, även kommunal nivå har vidare avstått från att kräva tillbaka pengar från stödmottagare även om de på grund av pandemin inte kunnat genomföra verksamhet i enlighet med ansökningar. Till skillnad från insatser på statlig och regional nivå som främst har varit fokuserade på det fria professionella kulturlivet och det institutionsbaserade kulturlivet har insatser på kommunal nivå också prioriterat civilsamhällets aktörer. Insatserna verkar således delvis ha kompletterat varandra.⁸¹ Myndigheten för kulturanalys pekar samtidigt på att det finns utrymme för en förstärkt dialog mellan de olika nivåerna samt anledning att göra ansvarsfördelningen dem emellan mer explicit utifrån det gemensamma syftet att dämpa pandemins konsekvenser på kulturområdet.⁸²

⁷⁹ Under 2020. I ett par regioner har det tillförts extra medel utöver ordinarie budget, enligt Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁸⁰ Myndigheten för kulturanalys 2021. Se till exempel Svensk biblioteksförenings rapport *Biblioteken och pandemin* där det framkommer stora skillnader i hur kommunerna hanterat folkbiblioteken under pandemin.

⁸¹ Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁸² Ibid.

Tabell 2.2 Statliga krisstöd inom kulturområdet år 2020

Myndighet	Belopp (miljoner)	Insats	När
Kulturrådet	335	Kompensation vid uteblivna eller uppskjutna evenemang.	Vår/sommar
	15	Stöd till scenkonstallianserna	Vår/sommar
Filminstitutet	50	Stöd	Vår/sommar
Konstnärsnämnden	90	Stipendier	Vår/sommar
Författarfonden	10	Stipendier	Vår/sommar
Statligt stödda kultur-institutioner	319	Kompensation för uteblivna intäkter	Vår/sommar
Kulturrådet	150	Stöd till regional och lokal kultur	Vår/sommar
Kulturrådet	400	Kompensation vid uteblivna eller uppskjutna evenemang	Höst/vinter
	<80	Stöd till arrangemang av kultur under smiddskyddssäkra former	Höst/vinter
	371	Stöd till särskilda behov i kulturlivet	Höst/vinter
	20	Stöd till scenkonstallianserna	Höst/vinter
	10	Stöd till centrumbildningarna	Höst/vinter
Filminstitutet	375	Kompensation för inkomstbortfall och merkostnader med mera	Höst/vinter
Konstnärsnämnden	200	Stipendier	Höst/vinter
Författarfonden	30	Stöd till enskilda författare och andra litterära upphovsmän	Höst/vinter
Bildupphovsrätt	10	Förstärkning av individuell visningsersättning	Höst/vinter
Sametinget	4	Stöd till samisk kultur	Höst/vinter
Totalt	2 469		

Källa: Uppgifter från Regeringskansliet.

Tabell 2.3 Statliga krisstöd inom kulturområdet år 2021 (första halvåret)

Myndighet	Belopp (miljoner)	Insats	När
Kulturrådet	150	Kompensation vid uteblivna eller uppskjutna evenemang.	Vinter
	400	Stöd till särskilda behov i kulturlivet	Vinter
Filminstitutet	250	Stöd till filmbranschen	Vinter
Konstnärsnämnden	154	Stipendier	Vinter
Författarfonden	20	Stipendier	Vinter
Sametinget	4	Stöd till samisk kultur	Vinter
Kulturrådet	150*	Stöd till regional och lokal kultur	Vinter
Statens konstråd	25	Inköp av konst	Vinter
Moderna museet	25	Inköp av konst	Vinter
Kulturrådet	150	Kompensation vid uteblivna eller uppskjutna evenemang	Vinter
	228	Stöd till särskilda behov i kulturlivet	Vinter
Filminstitutet	60	Stöd till svensk film, i huvudsak till området spridning och visning	Vinter
Konstnärsnämnden	50	Stipendier	Vinter
Författarfonden	10	Stipendier	Vinter
Sametinget	2	Stöd till samisk kultur	Vinter
Nämnden för hemslöjdsfrågor	2	Stöd till hemslöjdsområdet	Vår/sommar
Riksantikvarieämbetet	20	Stöd till ideellt kulturarvsarbete	Vår/sommar
Vissa statligt finansierade kulturinstitutioner	124,6	Kompensation för uteblivna intäkter	Vår/sommar
Kulturrådet	826	Stöd till särskilda behov i kulturlivet	Vår/sommar
	40	Stöd till regional och lokal kultur	Vår/sommar
	10	Stöd till Musikalliansen	Vår/sommar
Filminstitutet	212	Stöd	Vår/sommar
Konstnärsnämnden	158	Stipendier	Vår/sommar
Författarfonden	30	Stipendier och ersättningar	Vår/sommar
Sametinget	4	Stöd till samisk kultur	Vår/sommar
Kulturrådet	300	Stöd till särskilda behov i kulturlivet	Vår/sommar
	158	Former för stöd ännu inte beslutat	Vår/sommar
	23	Stöd till regional kulturverksamhet	Vår/sommar
	17	Stöd till scenkonstallianserna	Vår/sommar
	15	Stöd till centrumbildningarna	Vår/sommar
Filminstitutet	124	Stöd	Vår/sommar
Konstnärsnämnden	92	Stipendier	Vår/sommar
Författarfonden	18	Stipendier	Vår/sommar
Sametinget	3	Stöd till samisk kultur	Vår/sommar
Totalt	3 854,6		

I tabellen redovisas de krisstöd som ansetts inom kulturområdet det första halvåret 2021.

*Totalt tillförs 300 miljoner till kultursamverkansmodellen varav 150 miljoner utgör en permanent förstärkning.

Källa: Uppgifter från Regeringskansliet.

Utöver de stöd som redovisas i tabellerna har även andra typer av insatser genomförts. Statliga myndigheter och institutioner har exempelvis omfördelat befintliga resurser. Konstnärsnämndens medel till bland annat internationella resor delades i stället ut som extra arbetsstipendier. I stället för de ordinarie stöd som pausats under pandemin har Filminstitutet delat ut stöd för utveckling av filmprojekt. Kulturrådet och Filminstitutet var även snabba med att införa flexibla lösningar för beviljade medel, redan innan de tilldelades uppdraget att fördela krisstöd.⁸³

Vidare har vägledande insatser vidtagits för att hjälpa konstnärer och andra verksamma inom kultursektorn att ansöka om stöd och förstå vid vilken myndighet de ska söka. Olika kartläggande insatser har också aviserats löpande under pandemin. I november tillsattes ett sakråd där arrangörer från bland annat kultursektorn deltagit i dialog med regeringen om publikfrågor.⁸⁴ Flera myndigheter har även fått i uppdrag att utvärdera de åtgärder som vidtagits. I december 2020 tillsatte regeringen denna utredning som ska lägga fram förslag för kulturens återstart.

2.3.2 Insatser har varit nödvändiga

Av våra intervjuer och rapporter från stödgivande aktörer framgår att de statliga krisstöd som riktats specifikt till kultursektorn har haft en stor betydelse för sektorn under pandemin. I Kulturanalys Nordens kartläggning av de nordiska ländernas insatser beskrivs de som nödvändiga och mer träffsäkra än de generella krisstöden.⁸⁵ Kulturrådet beviljade under 2020 totalt 1 172 miljoner i krisstöd. Det motsvarar en beviljandegrad på 41 procent av det sökta beloppet för de som beviljats Kulturrådets krisstöd under året. Störst del av krisstöden gick till musik- och scenkonstområdena som är mer beroende av en fysiskt närvarande publik än andra konstområden. Av Konstnärsnämndens krisstipendier gick flest stipendier till konstnärer inom musikområdet 2020. Det var något fler män (53 procent) än

⁸³ Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁸⁴ Regeringen 2020b.

⁸⁵ Stora krisstöd har presenterats i alla de nordiska länderna, utom Island som i stället satsat på generella ordningar för mindre och medelstora företag. Finland uppfattas till skillnad från Sverige, Norge och Danmark ha avsatt mindre krisstöd till kulturen och satsat mindre på kompensationsordningar för professionella kulturproducenter, distributörer och arrangörers förlorade intäkter. Se vidare i Kulturanalys Norden 2021.

kvinnor (47 procent) som sökte stipendierna. Konstnärsnämnden har ingen förklaring till detta.⁸⁶

Bland de svarande i den enkätundersökning som Scen & Film genomförde i maj 2021 uppger fler kvinnor än män i gruppen yrkesverksamma inom scen- och filmområdet att de har beviljats stöd eller bidrag i någon form under pandemin. Det tycks dock inte gälla företagsstöden (omställningsstöd och omsättningsstöd) där andelen män är högre. Bland de svarande som anger att de mottagit stöd har över hälften beviljats bidrag från Konstnärsnämnden. Detta ligger i linje med att en större del av de svarande är konstnärligt verksamma. De som arbetar inom administrativa yrken har beviljats bidrag från Kulturrådet och kommunala stöd. Svarande som är verksamma inom tekniska yrken har erhållit stöd från Kulturrådet, näringsstöd i olika former samt annat stöd. Sammantaget med stipendier och krisstöd från annat håll uppges stöden under pandemin ha varit helt avgörande för Scen & Films medlemmar att kunna stanna kvar i sitt yrke men även för att kunna betala hyra och andra räkningar.⁸⁷

Vidare bedömer Kulturrådet att det regionala krisstödet har träffat de regionala kulturverksamheter som hade störst ekonomiska behov. Stödet bedöms ha bidragit till stabilitet och fortsatt verksamhet, samt i viss mån möjliggjort för regionala verksamheter att behålla och skapa nya arbetstillfällen för fria aktörer under 2020 samt i olika omfattning, både digitalt och fysiskt, kunna nå prioriterade målgrupper som exempelvis barn och unga.⁸⁸ Regionerna har själva genomfört krisinsatser riktade till det fria kulturlivet och arrangörsledet, verksamheter som i huvudsak ligger utanför kultursamverkansmodellen och därigenom inte omfattas av Kulturrådets regionala krisstöd.⁸⁹ För de kommunala insatserna saknas ännu en större kartläggning. Av en mindre studie av nio kommuner som Myndigheten för kulturanalys gjort framgår det dock att endast större kommuner haft möjlighet att införa särskilda stöd till konstnärlig och kulturell verksamhet. Det är främst i de större städerna som särskilda pandemi-stöd har införts.⁹⁰ Av Kulturrådets tre krisstöd stod Stockholmsregionen vidare för 34 procent av det totala antalet beviljade ansök-

⁸⁶ Konstnärsnämnden 2021b.

⁸⁷ Scen & Film 2021.

⁸⁸ Myndigheten för kulturanalys 2021. För mer om kommunernas och regionernas insatser för kultursektorn under pandemin samt de statliga insatserna för lokal och regional kultur, se Myndigheten för kulturanalys 2021 och Statens kulturråd 2021.

⁸⁹ Statens kulturråd 2021.

⁹⁰ Myndigheten för kulturanalys 2021.

ningar.⁹¹ Det är framför allt i de större städerna som de stora kulturverksamheterna finns, flest konstnärer är verksamma och där har också krisen slagit hårdast.

Kulturområdet har under pandemin även omfattats av åtgärder inom andra politikområden. Det handlar till exempel om stöd till föreningslivet genom ett tillfälligt organisationsbidrag och ökade anslag till allmänna samlingslokaler. Flera näringspolitiska och arbetsmarknadspolitiska åtgärder har också genomförts för att möta konsekvenserna av krisen. I december 2020 beskrev finansminister Magdalena Andersson att kultursektorn (Kultur, nöje och fritid) fått mest stöd per anställd (86 905 kronor) bland de utsatta branscherna. Det permitteringsstöd som infördes i mars 2020 har utgjort den viktigaste generella stödordningen,⁹² där staten täcker en del av arbetsgivarens lönekostnader för personal som under en period går ned i arbetstid.

2.3.3 Insatserna har successivt anpassats efter kultursektorns behov

Samtidigt som flera av de insatser som genomförts under pandemin har varit nödvändiga för kultursektorns överlevnad framgår det från flera håll att insatserna inte har varit tillräckligt anpassade efter kultursektorns förutsättningar och behov. Det gäller i synnerhet de generella insatserna (se avsnitt 2.3.4), men även delar av de kulturpolitiska åtgärderna, och särskilt de åtgärder som vidtogs inledningsvis under pandemin.

Kulturrådet har under pandemin delat ut mest stöd till kultursektorn. Myndigheten beskriver att regeringens stödpaket endast lindrat krisens effekter, trots sin storlek.⁹³ Sökta belopp har i flera sökomgångar kraftigt överstigit vad myndigheten kunnat fördela. Den stora mängden sökande konstnärer och kulturaktörer beskrivs dessutom, i underlag från flera bidragsgivande myndigheter, visa hur pandemin slagit hårt i en redan svår ekonomisk situation (se avsnitt 3.3).⁹⁴

⁹¹ Statens kulturråd 2021.

⁹² Kulturanalys Norden 2021.

⁹³ Statens kulturråd 2021.

⁹⁴ Myndigheten för kulturanalys 2021.

Utformningen av de kulturpolitiska insatserna anpassades över tid till kulturområdets förutsättningar.⁹⁵ Konstnärsnämndens första krisstipendium skulle exempelvis styrkas med skriftliga underlag, men inom vissa kulturområden är muntliga överenskommelser vanligt förekommande, däribland inom bild- och formområdet. Där ökade också antalet sökande till det andra krisstipendiet, då kravet frångicks.⁹⁶

Under den första omgången krisstöd till kulturaktörer och arrangörer beviljade Kulturrådet enbart stöd till uppskjutna eller inställda arrangemang och uppdrag. Men inför hösten 2020 fick myndigheten även i uppdrag att fördela ekonomiskt stöd för särskilda behov i kulturlivet. Därmed omfattades även aktörer som drabbats av inställd internationell verksamhet och yrkesgrupper som inte kunde söka vårens stöd. Genom stödet för särskilda behov kunde också stödföretag som bokare, tekniker och leverantörer av teknik inkluderas. Dessa aktörer utgjorde hösten 2020 hälften av dem som sökte stödet.⁹⁷

Flera stödgivande myndigheter beskriver hur bidrag under pandemin kommit att fördelas till aktörer som är nya för det offentliga stödsystemet. Att kulturpolitiken tar ansvar för dessa aktörer visar deras kulturpolitiska värde. Det handlar till exempel om privata arrangörer som inte har någon offentlig grundfinansiering. Även de regionala och kommunala kulturförvaltningarna har fått ökad kontakt med nya aktörer.⁹⁸

2.3.4 De generella insatserna har inte varit tillräckligt anpassade efter kulturektorn

Myndigheten för kulturanalys beskriver hur såväl statliga som regionala och kommunala insatser gradvis har utvecklats från mer akuta insatser till insatser av mer långsiktig och specifik karaktär. I Sverige har de statliga insatserna i första hand genomförts som korrigeringar eller komplement till tidigare åtgärder, bland annat till följd av att kulturektorns aktörer inte tillräckligt nåtts av generella stöd.⁹⁹

⁹⁵ Ibid.

⁹⁶ Konstnärsnämnden 2021b.

⁹⁷ Statens kulturråd 2021.

⁹⁸ Ibid.

⁹⁹ Myndigheten för kulturanalys 2021.

Av våra intervjuer och underlag som utredningen tagit del av framgår en tydlig bild av hur aktörer i kultursektorn haft svårt att ta del av de generella stöden. I en undersökning av Musikcentrum Riks från oktober 2020 uppger 49 procent av nära 1 000 svarande musiker att de inte sökt några covid-19-relaterade stöd medan 17 procent hade sökt men inte fått stöd.¹⁰⁰ Initialt utformades även vissa av lättnaderna av regelverken inom trygghetssystemen på ett sätt som inte var ändamålsenligt utifrån vad insatserna syftade till att uppnå i relation till yrkesverksamma inom kulturområdet (se avsnitt 3.3.4).

Av de generella stöd som införts under pandemin har flera riktats till egenföretagare, vilka utgör en stor del av kulturfältet. Samtidigt har det under krisen blivit tydligt hur företags- och näringslivsstöd inte varit anpassade efter egenföretagande konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn.¹⁰¹ Till exempel omfattade permitteringsstödet enbart företagare med aktiebolag, medan många företag inom kultursektorn är enskilda firmor. Därutöver har få egenföretagande konstnärer höga fasta kostnader och kunde därför inte få det omställningsstöd som regeringen införde tidigt i krisen.

I november 2020 infördes ett omsättningsstöd till enskilda näringsidkare som uttryckligen var ägnat att hjälpa enskilda firmor inom de mest drabbade branscherna till exempel inom kulturen.¹⁰² Finanspolitiska rådet är kritiskt till att omsättningsstödet infördes sent eftersom enskilda företagare ofta har små marginaler och är personligen ansvariga för företagets skulder. Liknande stöd infördes i Norge och Danmark redan våren 2020.¹⁰³ För många av sektorns företag var stödet också verkningslöst. Stödet krävde först en omsättning på minst 200 000 kronor (som sedan sänktes till 180 000 kronor) för 2019 samt relativt regelbundna inkomster under året, vilket de flesta konstnärer med enskild firma inte har.

Flera av stöden till företag var inte heller anpassade till evenemangsnäringsen, för vilka restriktionerna för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar i praktiken fungerade som ett näringsförbud. En stor del av företagen inom kultur, nöje och evenemang har ojämn fakturering och omsättningsstödet beräknades endast mot intäkterna för två specifika månader 2019, i stället för att beräknas som en andel av årsomsättningen. Därutöver förutsatte

¹⁰⁰ Musikcentrum Riks 2020.

¹⁰¹ Kauraisa, P. och Granditsky, D. 2020.

¹⁰² Ibid.

¹⁰³ Finanspolitiska rådet 2021.

stöd kopplade till lånegarantier och uppskjutna skatter att företagen i fråga hade intäkter, vilket evenemangsnäringsens företag inte hade.

Genom det nedstängningsstöd som infördes senare under pandemin skulle stöd kunna betalas ut till företag som varit förhindrade att bedriva verksamhet till följd av restriktioner. Företag kunde få ersättning för upp till 100 procent av de fasta kostnaderna, inklusive lönekostnader. Tillsammans med det evenemangsstöd på 3 miljarder kronor som går att söka 10 augusti–31 december 2021 kan de ekonomiska riskerna för företag i kultursektorn potentiellt minska. Evenemangsstödet ska vara sökbart för arrangörer vars evenemang inte kan genomföras eller måste begränsas i stor utsträckning till följd av restriktioner. Staten kan då täcka upp till 70 procent av de kostnader som inte täcks av intäkter eller andra stöd.¹⁰⁴ Liknande stöd har även aviserats i exempelvis Finland och Nederländerna.

Det är för tidigt att utvärdera hur evenemangsstödet fungerar. Vad gäller nedstängningsstödet kan dock konstateras att utformningen av förordningen för detta stöd har försvårat för kulturföretag att nyttja det. Så länge kulturföretagen har haft någon publik alls har de inte betraktats som nedstängda i förordningens mening, trots att kulturverksamheterna upplever att en deltagarbegränsning på åtta personer, som gällde delar av pandemin, i praktiken innebar att de blev nedstängda av staten.

En lärdom som kan dras av pandemin är att insatser och medföljande stödordningar som syftar till att nå kultursektorns aktörer i större utsträckning måste anpassas efter sektorns förutsättningar och villkor. Det krävs en förståelse för kulturföretagens villkor (inklusive konstnärer med enskild firma) inom till exempel social-, arbetsmarknads- och näringspolitiken, samt en ökad kunskap och samverkan mellan olika politikområden, kulturpolitikens aktörer och branschorganisationer.

Bristande information, kompetens och kapacitet hos de sökande har även lyfts som möjliga förklaringar till varför mindre aktörer inom kultursektorn, i såväl Sverige som i övriga Norden, inte sökt eller fått stöd.¹⁰⁵ Det har också funnits vissa oklarheter i kultursektorn om hur möjligheterna att kombinera stöd från flera olika bidragsgivare har sett ut.

¹⁰⁴ Regeringen 2021c.

¹⁰⁵ Kulturanalys Norden 2021.

I en norsk studie framkommer att andelen enskilda konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn som mottagit offentligt krisstöd i maj och september 2020 var 15 respektive 22 procent. Över hälften uppgav att de i stället för krisstöd hade använt sparade medel för att överleva.¹⁰⁶ I Sverige har olika vägledande insatser vidtagits av exempelvis regioner och statliga myndigheter som besvarat frågor från kulturaktörer och inrättat olika former för rådgivning, som företagsjourer och företagslotsar.¹⁰⁷ För att stöd ska nå ut är kännedom om insatserna och ansökningsprocessen central, i synnerhet i de fall när nya grupper är i behov av stöd.

2.3.5 Kultursektorn är ett ekosystem

En lärdom som kan dras av pandemin är att kultursektorn är ett ekosystem. Sektorns olika delar hänger samman, och det finns ömse-sidiga beroenden mellan de offentliga, privata och ideella verksamheterna i systemet som är viktiga att beakta. Till exempel har en frilansande konstnär inte sällan uppdragsgivare inom alla dessa tre sfärer. Arrangörsledet och olika stödföretag spelar vidare en stor roll för möjligheten till kulturell och konstnärlig verksamhet.

Kultursektorns beroende av de offentliga stödsystemen har kraftigt förstärkts under pandemin, och så även betydelsen av kulturpolitiken.¹⁰⁸ För att bidra till ett levande kulturliv framöver, och stärka kultursektorns beredskap inför framtida kriser, behövs såväl rena återstartsstöd som mer långsiktiga kulturpolitiska insatser som kan att stärka sektorns ekonomiska förutsättningar. Vid framtida kriser är det viktigt att insatserna från början baseras på ett helhetsperspektiv där också behoven från aktörer som vanligtvis inte mottar offentliga bidrag omfattas av de offentliga insatserna.

Kunskap om kultursektorn och hur dess ekosystem fungerar bör tas fram kontinuerligt. Det är nödvändigt med löpande analysarbete och forum för att utveckla och öka kunskapen om sektorn för att i framtiden utforma ändamålsenliga insatser från start. Den norska motsvarigheten till svenska Kulturrådet inledde tidigt under pandemin ett samarbete med analysföretaget Menon Economics som tillsammans med Centre for Creative Industries vid Handelshøyskolen BI

¹⁰⁶ Ibid.

¹⁰⁷ Myndigheten för kulturanalys 2021.

¹⁰⁸ Kulturanalys Norden 2021.

kontinuerligt analyserat krisens konsekvenser för kultursektorn. Det norska Kulturrådet har även utlyst medel till forskningssatsningen *Digital kultur, estetiske praksiser* som undersöker krisens påverkan på digital produktion.¹⁰⁹ I Finland stödjer det kulturpolitiska forskningscentret Cupore projekt som utreder pandemins konsekvenser.¹¹⁰ I Sverige har motsvarande uppdrag getts till flera myndigheter.¹¹¹ Det kunskapsbyggande arbetet är viktigt, inte minst som utgångspunkt för framtida insatser.

2.3.6 Det behövs ökad begriplighet, tydlighet och transparens

Många har ifrågasatt utformningen av de restriktioner som i mars 2020 infördes mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Verksamma i kultursektorn ifrågasatte varför restriktionerna gällde kulturell verksamhet men inte till exempel köpcentrum eller restauranger. Ett exempel som lyfts var att en restaurang kunde rymma 120 personer men att endast 50 personer tilläts vid ett framträdande på scenen. Ett annat exempel var när Folkhälsomyndigheten i december 2020 rekommenderade kommunerna att stänga folkbibliotekens lokaler för allmänheten, i strid mot bibliotekslagen. Rekommendationen drogs senare tillbaka.

Den pandemilag som började gälla den 10 januari 2021 skapade mer tydlighet och transparens, men inom kultursektorn lyftes att restriktionerna hade kunnat vara mer konsekventa och tydliga även efter det. Möjligheten till framförhållning inom kulturområdet har, som inom många andra områden, varit begränsad under pandemin. Regeringens plan för avveckling av restriktioner, vilken presenterades i slutet av maj 2021, var därför efterlängtd. Flera inom kultursektorn har pekat på andra länder, däribland Danmark och Norge, som presenterade liknande planer tidigare.

I enlighet med planen skedde lättnader av restriktionerna sommaren 2021 men delar av kultursektorn upplevde en fortsatt osäkerhet inför hösten, eftersom det var oklart huruvida deltagarbegränsningarna skulle tas bort i september som planerat.¹¹² Detta föranledde en debatt om fördelarna respektive nackdelarna med införandet av krav

¹⁰⁹ Kulturrådet Norge 2021.

¹¹⁰ Statsrådet 2021.

¹¹¹ Myndigheten för kulturanalys 2021.

¹¹² SVT Nyheter 2021.

på vaccinpass eller ett negativt PCR-test för att få delta vid allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar. Frågan låg i augusti 2021 på Socialdepartementets bord, men blev mindre aktuell när regeringen i september 2021 meddelade att deltagarbegränsningarna skulle tas bort enligt plan.

Betydelsen av att hantera kriser som en pandemi på ett begripligt, tydligt och transparent sätt är en viktig lärdom att ta med sig för att minska osäkerheten och möjliggöra planering för berörda aktörer. Detta är nödvändigt att beakta, inte minst vid återstarten. Vi menar att även om en pandemilag hade funnits på plats redan när pandemin bröt ut hade restriktioner för att hindra smittspridning kunnat utformas på ett sätt som varit mer gynnsamt för kultursektorn.

2.3.7 Stöd för utveckling och återstart behövs även under en kris

Pandemin har i perioder inneburit en nästintill nedstängning av stora delar av kulturlivet. Inledningsvis präglades insatser av en akut karaktär med fokus på att snabbt dämpa konsekvenserna av den inställda verksamheten. Det finns emellertid exempel på insatser senare under krisen som syftat till att behålla och främja ett kulturliv även under pandemin. Här kan nämnas Kulturrådets stöd för särskilda behov i kulturlivet.¹¹³ Hösten 2020 meddelades även att Filminstitutets krisstöd delvis skulle fördelas för att stimulera produktion av svensk film under pandemin.¹¹⁴

Under våren 2021 föreslog regeringen att medel skulle avsättas som vid sidan av kulturlivets överlevnad även syftade till att utgöra en förutsättning för ”planering och produktion inför en återstart”.¹¹⁵ Det statliga evenemangsstödet kan även ge incitament att planera och genomföra nya evenemang framöver.

På regional nivå har ordinarie stipendier gjorts om för att fler ska få ta del av till exempel arbetsstipendier samt produktions- och projektstöd. Regioner har också gjort inköp av offentlig konst för att stötta konstnärer och konsthantverkare.¹¹⁶ I vissa regioner har så kallade

¹¹³ Statens kulturråd 2021.

¹¹⁴ Myndigheten för kulturanalys 2021.

¹¹⁵ Regeringen 2021b.

¹¹⁶ Myndigheten för kulturanalys 2021. På statlig nivå har regeringen gett i uppdrag till Statens konstråd och Moderna Museet att öka statens inköp av samtida konst 2021.

hemmaresidens utlysts för att ge kulturutövare möjlighet till fortsatt verksamhet.¹¹⁷

Det finns även i andra länder exempel på insatser för att stimulera planering och genomförande av kulturevenemang under och efter krisen. I Kulturanalys Nordens rapport framgår exempelvis hur de norska insatserna hösten 2020 kom att utvecklas från att kompensera för förluster vid inställda arrangemang till att kompensera för förluster vid genomförda arrangemang. Ett stimulansstöd infördes i Norge hösten 2020 för att ge incitament för att planera och genomföra evenemang.¹¹⁸ Stödet dubblerades våren 2021 efter ett stort antal sökande, där avslagen mött kritik från kulturlivet.¹¹⁹ I Danmark lanserades en aktivitetsfond sommaren 2020 för att möjliggöra för konstnärliga aktiviteter och projekt samt en särskild stödotsats för oetablerade konstnärer, och större aktivitetsstöd infördes hösten 2020 för att möjliggöra genomförandet av nya eller planerade kulturaktiviteter.¹²⁰

Andra länder har främjat utveckling och innovation under pandemin

Krisen har för vissa i kultursektorn inneburit en möjlighet att tänka om och tänka nytt. Det finns i andra länder flera exempel på insatser som vidtagits för att stödja och främja detta. I Norge avsattes exempelvis 30 miljoner norska kronor i början av krisen för att stimulera utforskandet av nya sätt att skapa och förmedla kultur.¹²¹ Finlands kultur- och vetenskapsinstitut lanserade i mars 2020 projektet *Together alone* för att stödja konstnärer och bidra till ett fortsatt internationellt samarbete där experimentella och innovativa projekt uppmuntrades söka.¹²² Kaaithater i Bryssel utgör ett exempel på en institution som i stället för att vända sig till digitala lösningar under pandemin inledde ett projekt där en grupp konstnärer valdes ut för att experimentera och utveckla nya sätt att arbeta med konst i en tid utan möjlighet till levande publik.¹²³ Inom projektet *A fair new world?!*

¹¹⁷ Se till exempel Region Värmland 2020 och Region Dalarna 2021.

¹¹⁸ Myndigheten för kulturanalys 2021.

¹¹⁹ Kulturdepartementet Norge 2021.

¹²⁰ Kulturanalys Norden 2021.

¹²¹ Kulturrådet Norge 2021b.

¹²² Finlands kultur- och vetenskapsinstitut 2020.

¹²³ Kaaithater 2021.

har Flanders Arts Institute integrerat aspekter som inkludering och hållbarhet i hanteringen av pandemins konsekvenser.¹²⁴ I det finska programmet för hållbar tillväxt görs även en satsning på de kreativa branscherna.¹²⁵ Vidare har Skottland satsat på en utveckling av den digitala kompetensen och kapaciteten i kulturen genom programmet *The Creative Digital Initiative*,¹²⁶ och i Tyskland stödjer *Neustart Kultur* en bredd av projekt där även det fria kulturlivet har kunnat söka stöd, för att fortsätta arbeta och vidareutveckla projekt.¹²⁷

Inför återstarten och vid framtida kriser ser vi ett värde av att möjligheten till utveckling beaktas när olika insatser utformas. Genom insatser som främjar nyskapande och nytänkande behöver pandemin inte bara innebära en kris för kulturen utan även en möjlighet till utveckling.

Breddad finansiering i andra länder

Vid sidan av offentliga insatser finns i andra länder även exempel på hur stiftelser och fonder riktat insatser till kulturen under pandemin. I mars 2020 presenterade exempelvis det finska kulturdepartementet, centret för konstfrämjande Taika och flera privata stiftelser 1,5 miljoner euro i krisstöd till kulturen.¹²⁸ I Danmark lanserades under försommaren 2020 projektet *Sammen om kunsten* där det danska kulturministeriet gick samman med Statens kunsthjelp og ett antal privata fonder för att stötta utvecklingen av nya metoder och konstnärliga format under pandemin. En bredd av innovativa projekt och nya former för samarbeten har uppkommit, bland annat för att nå nya grupper.¹²⁹

Återstartssatser i andra länder

På samma sätt som den svenska regeringen tillsatt den här utredningen har flera andra länders regeringar tillsatt arbetsgrupper eller gett myndigheter i uppdrag att ta fram förslag till återstarts-

¹²⁴ Flanders Art Institute 2021.

¹²⁵ Statsrådet 2021.

¹²⁶ Scottish Government 2021.

¹²⁷ Staatsministerin für Kultur und Medien 2021.

¹²⁸ Kulturanalys Norden 2021.

¹²⁹ Kulturministeriet 2021; Seismonaut 2021.

åtgärder.¹³⁰ Vissa städer och regioner har även tagit fram egna planer för kulturens återstart.¹³¹

Flera länder har aviserat insatser för att främja kulturverksamheters återstart. Det handlar bland annat om stöd för återstart, garantier för inställda evenemang och marknadsföringskampanjer. I Finland planeras en fond för kulturen samt de kulturella och kreativa näringarna som den finska staten är beredd att tillföra kapital till.¹³²

Bland de åtgärder som redan genomförts finns flera exempel där incitament har riktats till publiken och till dem som tar del av kultur. Redan sommaren 2020 införde Danmark rabatterade priser till museer, teatrar och andra kulturupplevelser. Köpenhamn upplevde då en kraftig ökning av besökare till kommunens konsthall och museer.¹³³ I New South Wales i Australien kan invånarna över 18 år genom initiativet *Dine & Discover* ansöka om värdecheckar för bland annat kultur-evenemang. Liknande initiativ har tagits i exempelvis Frankrike, där landets artonåringar får 300 euro att använda för kultur.¹³⁴

Även enskilda städer har tagit initiativ för att starta upp kulturlivet igen efter pandemin. Inför sommaren 2021 arbetade Reykjavík för att skapa en attraktiv sommarstad genom att bland annat ge stöd till olika evenemang och projekt.¹³⁵ I Sydney och New York har initiativ tagits för att uppmuntra liveframträdanden och evenemang i städerna genom projekten *Play the City* respektive *NY PopsUp*.¹³⁶ I Tyskland lanserades inför sommaren 2021 programmet *Kultursommer 2021* där städer kunde få stöd för att genomföra olika kultur-evenemang.¹³⁷

¹³⁰ Se till exempel Mennta- og menningarmálaráðuneytið 2020, Kulturanalys Norden 2021, Kulturministeriet 2021b, Statsrådet 2021, Kulturdepartementet Norge 2021b.

¹³¹ I Sverige har exempelvis 21 förslag lagts fram för att underlätta en nystart av kulturlivet i Stockholm efter pandemin, se Sjöström, E. 2021. I Storbritannien har bland annat Liverpool utvecklat en femårig plan för stadens kulturliv och City of London har flera förslag presenterats för den kreativa sektorn. Liverpool City Region 2021; City of London 2021.

¹³² Statsrådet 2021.

¹³³ Kulturanalys Norden 2021; Sjöström, E. 2021.

¹³⁴ NSW Government 2021; Ministère de la culture 2021.

¹³⁵ City of Reykjavík 2021.

¹³⁶ Create NSW 2021; New York State 2021.

¹³⁷ Bundesregierung 2021.

2.3.8 Bedömningar

- För att bidra till ett levande kulturliv framöver och stärka kultursektorns beredskap inför framtida kriser behöver kulturpolitiska insatser beakta sektorns långsiktiga ekonomiska förutsättningar. Vidare bör krisinsatser utformas utifrån ett helhetsperspektiv där också aktörer som är viktiga för kultursektorn men inte vanligtvis mottar offentliga bidrag omfattas av insatserna.
- Kunskap om kultursektorn och hur dess ekosystem fungerar bör tas fram kontinuerligt för att stärka hållbarheten i kultursektorn och för att säkerställa ändamålsenliga insatser från start vid en eventuell ny kris.
- Vid eventuella framtida kriser bör det säkerställas att kultursektorns förutsättningar beaktas vid utformandet av insatser. Det krävs en förståelse och ett stöd för konstnärer och kulturföretag inom till exempel social-, arbetsmarknads- och näringspolitiken samt en ökad kunskap och samverkan mellan olika politikområden, kulturpolitikens aktörer och branschorganisationer.
- Vid sidan av de insatser som gjorts för kulturlivets överlevnad är det angeläget att insatser görs för att säkerställa ett kulturliv även i kris. Exempel från andra länder visar hur insatser kan utformas för att stimulera utveckling och innovation även under en kris. Det är också viktigt med insatser för att stimulera konsumtion och att få publiken att återvända.

3 Utvecklingsområden för självständighetsmålet

I detta kapitel redovisar vi utredningens analys av vilka hinder som finns för en återstart av kulturlivet i relation till självständighetsmålet och våra bedömningar om hur dessa problem bör hanteras.

3.1 Självständighetsmålet

Kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund.¹

Kulturens oberoende är en viktig aspekt av självständighetsmålet och handlar om att yttrandefriheten ska värnas, att det är konstnärer och kulturskapare, inte politiker, som ska avgöra vad som är kvalitet på kulturområdet och att det ska finnas utrymme för konst och kultur som inte kan utvecklas på marknadens villkor. Det sistnämnda är nära kopplat till kulturens ekonomiska villkor.

Självständighetsmålet handlar också om kulturens utveckling och kvalitet. För att möjliggöra utveckling och en mångfald av kulturuttryck behövs såväl offentliga kulturinstitutioner som det fria kulturlivet och kultur som bedrivs i ideell och privat regi. Det behöver också finnas förutsättningar för nya aktörer att etablera sig och för internationellt utbyte och samverkan mellan kulturaktörer.²

¹ Prop. 2009/10:3.

² Ibid.

3.2 Kulturens ekonomiska villkor

En förutsättning för att det ska finnas ett levande kulturliv är att människor och organisationer har möjlighet att ägna sig åt att producera, förvalta och tillgängliggöra konst och kultur. Museer, konserter, bibliotek och andra kulturverksamheter måste ha resurser för att bedriva sin verksamhet. Inte minst måste bildkonstnärer, författare, historiker, skådespelare, arkivarier och alla andra yrkesgrupper som utgör grunden i dessa verksamheter kunna försörja sig på sitt arbete. På detta sätt är ekonomiska resurser och villkor avgörande för att de kulturpolitiska målen ska kunna uppnås.

Konstnärer och kulturverksamheter kan finansiera sin verksamhet på olika sätt. Vissa kan bedriva sin verksamhet helt på kommersiella villkor. Andra kan inte helt finansiera sin verksamhet genom intäkter från försäljning, även om verksamheten har ett stort kulturellt eller konstnärligt värde. Många kulturverksamheter och konstnärer finansierar sin verksamhet genom en kombination av offentligt stöd och intäkter från försäljning.³ Men inom vissa områden är verksamheten i det närmaste helt offentligt finansierad. Det gäller exempelvis bibliotek och den offentliga arkivsektorn.

För att kunna säkerställa det oberoende och den mångfald som krävs för att uppnå kulturpolitikens mål kompletterar den offentliga kulturpolitiken marknaden genom ekonomisk bidragsgivning.⁴ Det innebär inte att kultur med kommersiell bärkraft inte bidrar till konstens frihet och oberoende, men att den kultur som överlever på en marknad behöver kompletteras med kultur som inte bär sig kommersiellt. Offentlig finansiering kan även vara ett sätt att tillgängliggöra konst och kultur för en större del av befolkningen, eftersom individens kostnad för att ta del av verksamheten då kan minska. Ett exempel på en sådan insats är fri entré vid centrala museer.

I propositionen *Tid för kultur* underströk regeringen att det är kulturpolitikens uppgift att bidra till att det finns ekonomiska och andra förutsättningar för skapande verksamhet som annars inte skulle komma till uttryck – inte minst när det gäller förutsättningar för förnyelse och utveckling av kulturen.⁵ En del i detta ansågs vara att verka för goda villkor för de professionella kulturskaparnas konstnärliga arbete. Regeringen utvecklar hur detta kan göras i sin skrivelse

³ SOU 2018:23.

⁴ Prop. 2009/10:3.

⁵ Ibid.

Politik för konstnärers villkor som överlämnades till riksdagen 2021. I skrivelsen lyfts områden som upphovsrätt, skäliga ersättningar till konstnärer, MU-avtalets⁶ efterlevnad och digitaliseringens effekter på konstnärers villkor fram som viktiga att stärka och följa.⁷

Vilken kulturverksamhet som kan bedrivas på kommersiell grund är inte statiskt utan efterfrågan förändras över tid – både vad gäller genrer och aktörer. Den kommersiella och den offentligt finansierade kulturen samspelar med varandra. Ett exempel är att det inom filmen och scenkonsten är vanligt att kulturutövare omväxlande arbetar inom kommersiellt driven verksamhet respektive offentligt finansierad verksamhet.⁸ Även offentligt finansierad kulturverksamhet är dessutom ofta kommersiell i den meningen att en del av intäkterna kommer från försäljning. Det är viktigt att goda förutsättningar finns både för helt kommersiell och för offentligt finansierad kultur.

Covid-19-pandemin och de restriktioner som den har medfört har skapat en akut ekonomisk kris för kulturen (se kapitel 2). Men faktum är att det redan före pandemin pågick en latent lågintensiv ekonomisk kris inom den del av kulturlivet som är beroende av offentlig finansiering. De offentliga stöden ökar långsammare än kostnaderna, vilket har lett till en kronisk underfinansiering av kulturverksamheter med offentlig finansiering. Denna problematik beskriver vi under nästa rubrik. Därefter beskriver vi de ekonomiska villkoren för konstnärer och andra aktörer i kulturens ekosystem. Vi resonerar sedan kring regioners och kommuners ekonomiska utrymme framöver och samspelet mellan stat, regioner och kommuner. Till sist beskriver vi kulturverksamheternas möjligheter till breddad finansiering.

3.2.1 Stöden till kulturen har urholkats

Myndigheten för kulturanalys har i flera år pekat på att finansieringen av kultursektorn är ett hinder för möjligheterna att uppnå de kulturpolitiska målen.⁹ I linje med det har i stort sett samtliga aktörer som vi har intervjuat beskrivit att de ekonomiska villkoren för många delar av kultursektorn varit svåra redan före pandemin. Det gäller allt från stora institutioner till små fristående arrangörs-

⁶ Innebörden av MU-avtalet framgår i avsnitt 3.6.4.

⁷ Skr. 2020/21:109.

⁸ Se till exempel Myndigheten för kulturanalys 2021.

⁹ Se till exempel Myndigheten för kulturanalys 2020.

föreningar och enskilda konstnärer. Många beskriver en utveckling där de ekonomiska villkoren har försämrats under en längre tidsperiod. Sammantaget bedömer vi att bristerna i de grundläggande ekonomiska förutsättningarna kraftigt försvårat för kulturverksamheterna att hantera de ekonomiska utmaningar som pandemin har fört med sig.

Under de senaste 5–10 åren har det pågått en diskussion kring de ekonomiska förutsättningarna för länsteatrar och regionala museer. Myndigheten för kulturanalys har undersökt länsteatrarnas ekonomiska villkor och kommit fram till att de ekonomiska stöden till dem urholkats över tid på grund av att lönekostnaderna ökar i snabbare takt än de offentliga bidragen.¹⁰ Samtidigt visar en tidigare studie att många länsteaterchefer upplever att deras uppdrag blivit mer omfattande över tid.¹¹

De regionala museernas svåra ekonomiska situation har uppmärksamats allt mer under senare år, inte minst av Länsmuseumens Samarbetsråd. I januari 2021 publicerade Riksantikvarieämbetet en översyn av de regionala museernas förutsättningar. Av översynen framgår att det råder en obalans mellan de offentliga medel som tilldelas de regionala museerna och de uppdrag som de förväntas uppfylla.¹² Rapporten visar även att antalet anställda vid regionmuseerna minskat över tid och att det behövs en stabil basfinansiering för samlingsförvaltning.¹³

År 2020 visade Sveriges Museers rapport *Museer under press* att så många som hälften av museerna i Sverige hade sämre ekonomiska förutsättningar 2020 jämfört med 2019.¹⁴ Rapporten bygger på en enkät till alla typer av museer. Enligt de museer som svarat på enkäten beror de ekonomiska utmaningarna på en urholkning av anslagen som pågått under många år.¹⁵ Ekonomiska svårigheter tycks alltså inte gälla bara regionmuseer utan även andra typer av museer.

I skriftliga svar på de frågor som vi ställt i våra intervjuer beskriver många museer urholkningen av deras finansiering som en stor utmaning. Både Riksantikvarieämbetet och Sveriges Museer beskriver i sina rapporter att museernas förutsättningar för en aktiv för-

¹⁰ Myndigheten för kulturanalys 2017.

¹¹ Myndigheten för kulturanalys 2014.

¹² Riksantikvarieämbetet 2021b.

¹³ Ibid.

¹⁴ Sveriges Museer 2020.

¹⁵ Ibid.

valtning av samlingarna är dåliga. Enligt den statliga Arkivutredningen är också arkivsektorn underfinansierad, vilket även gäller de enskilda arkiven.¹⁶

Grundproblemet med urholkade anslag för regionala teatrar, museer och andra offentliga kulturinstitutioner är att de årliga uppräkningsarna av de offentliga anslagen över tid inte täcker upp för kostnadsökningarna. På statlig nivå finns dessutom flera anslag där det inte alls sker någon årlig uppräkning som kompenserar för samhällets kostnadsutveckling och löneökningar, vilket beror på att staten inte tillämpar pris- och löneomräkning för anslagen. Det handlar till stor del om anslag som används för bidrag till det fria kulturlivet och enskilda konstnärer, men årlig uppräkning sker inte heller för de statliga bidragen inom filmområdet.

Avsaknaden av pris- och löneomräkning på bidragsanslagen medför att de bidrag som betalas ut till konstnärer och kulturaktörer urholkas.¹⁷ I linje med det menade den konstnärspolitiska utredningen att avsaknaden av årlig uppräkning medför risk för att konstnärers ersättning och löner successivt pressas nedåt. De föreslog därför att alla konstnärrelaterade anslag bör omfattas av pris- och löneomräkning.¹⁸ Vi delar denna bedömning och menar dessutom att det effektivitets- och produktivitetskrav som är kopplat till pris- och löneomräkningen skapar problem för kultursektorn, som har begränsade möjligheter till effektivisering.

3.2.2 Förstärkta anslag är ett steg i rätt riktning

Från och med 2021 har regeringen förstärkt flera anslag med totalt 80 miljoner kronor i syfte att förbättra villkoren för konstnärer. Bland annat förstärktes anslaget för de stipendier och bidrag till konstnärer som fördelas av Konstnärsnämnden och Författarfonden. Även Kulturrådets anslag för det fria kulturlivet inom musik, scenkonst samt bild och form förstärktes.¹⁹ En förstärkning av nämnda anslag skedde även budgetåret 2018.²⁰ Sett till de senaste fem åren har utvecklingen för dessa anslag därmed varit gynnsam.

¹⁶ SOU 2019:58.

¹⁷ Konstnärsnämnden 2021d; Svenska Filminstitutet 2021; Statens kulturråd 2021c; Sveriges författarfond 2021.

¹⁸ SOU 2018:23.

¹⁹ Prop. 2020/21:1, utgiftsområde 17.

²⁰ Prop. 2017/18:1, utgiftsområde 17.

Förstärkningarna är positiva för möjligheterna att uppnå de kulturpolitiska målen. Det krävs dock djupare undersökningar för att klargöra vad dessa förstärkningar innebär. Är de ur ett längre tidsperspektiv att betrakta som en ambitionshöjning eller handlar det om en kompensation som återställer anslagen till en tidigare nivå efter långvarig urholkning? Det ska även tas med i beräkningen att anslaget för stipendier och bidrag till konstnärer har upphört att pris- och löneomräknas från och med 2017.²¹ För att motverka framtida urholkning av kultursektorns finansiella villkor krävs kontinuerliga uppräknings- eller förstärkningar av anslagen. Utan sådana uppräknings- eller förstärkningar kommer förutsättningarna för den delen av kultursektorn som är beroende av offentlig finansiering att försämrats år för år.

Covid-19-pandemin har inneburit en ekonomisk utmaning som ytterligare försvagat kulturverksamheternas ekonomi. För att få tillbaka kultursektorn till samma nivå som före pandemin behöver de statliga insatserna förstärkas under ett antal år. För att åtgärda de grundläggande problemen med de ekonomiska villkoren inom kultursektorn krävs långsiktiga åtgärder.

3.2.3 Kommuner och regioner står inför ekonomiska utmaningar

Av den offentliga finansieringen av kultur står kommunerna för 40 procent och regionerna för 15 procent. Den största enskilda delen av regionernas kulturutgifter är finansiering av scenkonst- och musikverksamhet. Den största posten i kommunernas kulturbudgeter är bibliotek, men även kulturskolor är en stor budgetpost.²² Både regioner och kommuner ger i varierande grad stöd till scenkonst- och musikinstitutioner, museer, aktörer inom det fria kulturlivet, folkbildning och ideella kulturföreningar. Kommunerna är också viktiga för kultursektorn som beställare av offentlig konst inom ramen för enprocentsregeln och som inköpare av scenkonst- och musikföreställningar till skolor och förskolor. Neddragningar av kommuners och regioners budgetar kan alltså påverka många delar av kultursektorn. Det märks också i våra intervjuer. Aktörer av olika storlek, inom olika kulturområden och i såväl offentlig, privat som ideell regi uttrycker en oro

²¹ SOU 2018:23.

²² Myndigheten för kulturanalys 2020b.

för att kommuners och regioners ekonomiska utmaningar ska leda till att deras verksamhet får försämrade ekonomiska förutsättningar.

Regionernas och kommunernas utgifter för kultur har ökat de senaste tio åren

Åren 2010–2019 ökade utgifterna för kultur på samtliga politiska nivåer. Procentuellt sett ökade utgifterna mest på regional nivå. Ökningarna gäller både räknat i kronor och i relation till antalet invånare. Även när utvecklingen justeras för samhällets kostnadsökningar med hjälp av konsumentprisindex har utgifterna ökat på samtliga politiska nivåer.²³

Den positiva bilden av samhällets kulturutgifter kan framstå som märklig i relation till vad vi skrivit i föregående avsnitt om att kulturverksamheternas ekonomi urholkas eftersom kostnaderna ökar snabbare än de offentliga anslagen. En förklaring till den motsägelsefulla bilden är att konsumentprisindex inte är anpassat till verksamheter vars kostnader framför allt består av löner. Om utvecklingen skulle ha beräknats med löneprisindex som mått skulle utvecklingen sett annorlunda ut.²⁴

En annan anledning till att de offentliga utgifterna för kultur ökar samtidigt som kulturverksamheters ekonomiska utrymme urholkas kan vara att bidrag riktas till andra kulturverksamheter än tidigare.

Regionernas och kommunernas ekonomiska förutsättningar ser bättre ut än före pandemin

Samtidigt som det offentliga utgifter för kultur har ökat har det under flera år funnits en oro för att kommuners och regioners kulturutgifter kan komma att minska framöver. År 2019 bedömde Finansdepartementet att kommunerna och regionerna 2026 skulle ha ett finansieringsgap på cirka 90 miljarder kronor. Finansieringsgapet är skillnaden mellan den utgiftsnivå som kommuner och regioner kan ha med dagens skattesats och den utgiftsnivå som krävs för att bibehålla en oförändrad standard i välfärden.²⁵ Med välfärd avser Finans-

²³ Ibid.

²⁴ Myndigheten för kulturanalys 2017.

²⁵ Regeringen 2019.

departementet i första hand hälso- och sjukvård, socialtjänst och utbildning inom skolväsendet.²⁶ Sedan Finansdepartementets analys presenterades 2019 har regeringen förstärkt statsbidragen vilket har bidragit till att minska gapet. Men det beräknas fortfarande finnas ett stort gap.²⁷

De ekonomiska utmaningar som kommuner och regioner står inför lyftes före pandemin fram som något som kan påverka kultursektorns ekonomiska villkor.²⁸ I sin senaste ekonomiska rapport ger dock Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) en mer positiv bild än tidigare av de ekonomiska förutsättningarna för kommuner och regioner 2021–2024. Under 2020 gick regionerna och kommunerna sammantaget med plusresultat. Detta beror till stor del på ökade statliga bidrag på grund av covid-19-pandemin. Särskilt för regionerna finns dock fortsatt ekonomiska utmaningar.²⁹

Innan pandemin bedömde SKR att kommunerna riskerade att gå med stora underskott redan 2021,³⁰ men i den senaste ekonomirapporten bedömer SKR att kommunerna kommer ligga på positivt resultat hela perioden 2021–2024 även utan ytterligare statsbidrag eller höjda skatter. För regionerna är prognosen något sämre, och SKR bedömer att regionerna riskerar att gå med underskott 2024. Även där är bedömningen dock betydligt mer positiv än före pandemin. För att nå SKR:s önskvärda resultat om två procents överskott i kommuner och regioner krävs ökade statsbidrag eller andra åtgärder inför 2024, både för kommuner och regioner.³¹

En anledning till den mer positiva bedömningen av kommuners och regioners förutsättningar är att Statistiska centralbyråns (SCB) befolkningsprognos förändrats. Det finns fortfarande en demografisk utmaning i att en allt större del av befolkningen är 80 år eller äldre. Däremot väntas befolkningen i åldrarna 0–19 år att minska kommande år, vilket på kort sikt är positivt för kommunernas och regionernas ekonomi. På längre sikt finns dock fortfarande ekonomiska utmaningar för både kommuner och regioner. Det finns också osäkerheter i kalkylen som bland annat har att göra med konjunkturutvecklingen och i hur hög grad regionernas och kommunernas

²⁶ Finansdepartementet 2019.

²⁷ Finansdepartementet 2021.

²⁸ Myndigheten för kulturanalys 2020.

²⁹ Sveriges Kommuner och Regioner 2021.

³⁰ Sveriges Kommuner och Landsting 2019.

³¹ Sveriges Kommuner och Regioner 2021.

verksamheter påverkats av pandemin på längre sikt, till exempel i form av vårdskuld.

Givet de osäkerheter som finns för kommunernas och regionernas ekonomiska förutsättningar finns all anledning att följa utvecklingen framöver. Det gäller såväl de generella ekonomiska förutsättningarna som utvecklingen av kulturutgifterna. Risker att besparingskrav hos regioner och kommuner även drabbar stödet till kultursektorn är överhängande. I en undersökning som Riksteatern gjorde i mars 2021 svarade 42 procent av de tillfrågade kommunala kulturpolitikerna att generella besparingskrav i deras kommun sannolikt skulle påverka anslagen för kultur.³²

3.2.4 Flernivåstyret skapar osäkerhet kring kulturens finansiering

Till skillnad från många andra ansvarsområden som ligger på regioner och kommuner har de inga lagliga krav på sig att bedriva eller stödja kulturverksamhet, med undantag för biblioteks- och arkiverksamhet. En farhåga är därför att framtida besparingskrav kommer att drabba kultursektorn särskilt hårt.

Ansvarsfördelningen mellan stat, regioner och kommuner när det gäller kultur är inte tydligt reglerad.³³ En fråga som många aktörer ställer sig är hur staten skulle agera i en situation där regionala och kommunala neddragningar av stöd till kulturen får tydlig påverkan på kulturlivet.

En utveckling i riktning mot de nationella kulturpolitiska målen är i hög grad beroende av de insatser som görs av regioner och kommuner. Inte minst gäller det delmålet om att alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet. Undersökningar visar att deltagandet redan i dag skiljer sig beroende på bostadsort och att kulturutbudet i lands- och glesbygdskommuner i hög grad är beroende av ett fåtal aktörer.³⁴ Om regioner och kommuner minskar sitt stöd till kulturen drabbar det bland annat invånarnas möjlighet att delta i kulturlivet. Troligtvis skulle det drabba invånare i lands- och glesbygdskommuner särskilt hårt.

³² Riksteatern 2021.

³³ De olika nivåernas ansvarsområden beskrivs övergripande i SKR:s kulturpolitiska positions-papper från 2015 men dokumentet är inte bindande. Se vidare avsnitt 1.5.

³⁴ Myndigheteten för kulturanalys 2019, 2020c.

Staten har hittills agerat på olika sätt när det gäller statliga insatser i relation till kommuners och regioners ansvarstagande för kultur. Inom kultursamverkansmodellen har Kulturrådet tillämpat en princip för fördelning av statliga verksamhetsbidrag som innebär att om regioner minskar sina verksamhetsbidrag minskar även staten sitt verksamhetsbidrag i motsvarande grad.³⁵ I andra fall har regeringen genomfört särskilda satsningar för att stärka kulturverksamhet som bedrivs i kommunal regi, till exempel *Stärkta bibliotek* och de statliga insatserna för den kommunala kulturskolan. Gemensamt för båda dessa satsningar är att regeringen vill främja befolkningens tillgång till och deltagande i dessa kulturverksamheter.³⁶

Det är oklart vilken politisk nivå som tar ansvar för det ideella kulturlivet

Flera av de aktörer vi intervjuat menar att samordningen mellan stat, regioner och kommuner behöver förbättras. Aktörer inom det ideella kulturlivet upplever att det har funnits en informell ansvarsfördelning mellan de politiska nivåerna, där kommuner historiskt tagit ett ansvar för finansieringen av kulturföreningar, till exempel lokala arrangörer och amatörverksamheter, men att detta inte är lika tydligt i dag. En del aktörer inom det ideella kulturlivet upplever att kommunerna har ökat sitt stöd till professionella kulturverksamheter och enskilda kulturutövare på bekostnad av stödet till det ideella kulturlivet. Det saknas dock underlag som visar att de kommunala insatserna för det ideella kulturlivet generellt har minskat. Det som går att belägga statistiskt är att det kommunala stödet till studieförbund har minskat över tid.³⁷

Av våra intervjuer framgår att det finns kulturaktörer inom det civila samhället som upplever att deras verksamhet inte värderas i kulturpolitiska sammanhang. De upplever att den ideella kulturverksamheten inte bereds plats på nationell nivå. Den regionala nivån ska samråda med civilsamhället i samband med att den regionala kulturplanen tas fram, men statliga bidrag inom kultursamverkansmodellen

³⁵ Sveriges Kommuner och Landsting 2019b.

³⁶ Prop. 2017/18:1; prop. 2017/18:164.

³⁷ Myndigheten för kulturanalys 2020b.

tilldelas i regel inte de ideella aktörerna.³⁸ I våra intervjuer har det också framkommit att det ideella kulturlivets struktur är dåligt anpassad till den regionala kulturpolitiken. På lokal nivå finns ofta starka föreningar och på nationell nivå finns i vissa fall riksorganisationer. På den regionala nivån däremot är organiseringen generellt svagare för den ideella kultursektorn, vilket försvårar medverkan i processer kring regionala kulturplaner.

Många påtalar att kultursamverkansmodellen bör utvecklas

En viktig del i dagens kulturpolitiska flernivåstyre är kultursamverkansmodellen (se avsnitt 1.5). Kultursamverkansmodellen har berörts i många av våra intervjuer, och den absolut vanligaste frågan som tas upp är behovet av stärkt finansiering och uppräkningskostnader som täcker kostnadsökningar. Denna problematik har vi beskrivit i avsnitt 3.2.1.

Kultursamverkansmodellen bygger på samverkan mellan statlig, regional och kommunal nivå. Företrädare från flera regioner har framfört att samverkan mellan statlig, regional och kommunal nivå behöver utvecklas. Under pandemin finns exempel på att detta skett, till exempel genom att Kulturrådet har haft tätare kontakt med regionerna. Av våra intervjuer och när vi deltagit i kulturpolitiska möten har det framgått att det hos regionerna finns önskemål om att den täta dialogen fortsätter efter pandemin. Företrädare för regionerna önskar dessutom i högre grad vara en part i utvecklingen av statliga kulturpolitiska satsningar.

Vad gäller kultursamverkansmodellen har Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) identifierat behov av att skapa större samsyn mellan statlig och regional nivå, både vad gäller långsiktiga ambitioner och vad gäller vilka principer som ska gälla om någon av parterna förändrar omfattningen av sin finansiering inom kultursamverkansmodellen.³⁹ SKR vill också se en utveckling med mer diskussion mellan nationella och regionala politiker samt att regeringen avgör de ekonomiska ramarna för respektive region.⁴⁰

³⁸ Den regionala kulturplanen är en plan för den regionala kulturverksamheten i en region. Kulturplanen utgör underlag till Statens kulturråd för fördelning av de statliga kulturmedlen inom kultursamverkansmodellen men är i de flesta regioner även ett strategiskt dokument för kulturverksamhet som inte tilldelas statliga bidrag.

³⁹ Sveriges Kommuner och Regioner 2020.

⁴⁰ Ibid.

Andra aktörer tar på olika sätt upp frågan om innehållet i kultursamverkansmodellen. Ett exempel är den ideella kultursektorn, vars kritik vi beskriver under föregående rubrik. Flera aktörer lyfter också behovet av regionala konsulentfunktioner för till exempel amatörkultur, hembygdsgräddor eller kommunala kulturskolor. Filmområdets förutsättningar inom kultursamverkansmodellen har också varit föremål för diskussion och utredningar. I en utvärdering har Myndigheten för kulturanalys beskrivit att det är otydligt huruvida professionell filmproduktion får finansieras inom kultursamverkansmodellen, och myndigheten har rekommenderat regeringen att tydliggöra detta.⁴¹ Flera regioner har framfört att det vore bättre om statliga bidrag som fördelas till kommuner i stället skulle fördelas genom kultursamverkansmodellen. Enligt våra intervjuer och en tidigare utredning ser kommuner inte något problem med att statliga bidrag riktar sig direkt till kommuner.⁴²

Sedan kultursamverkansmodellen infördes 2011 har den utvärderats och granskats vid flera tillfällen.⁴³ Det pågår i dag en diskussion mellan regionerna, berörda myndigheter och regeringen om hur modellen fungerar och kan utvecklas. Givet de synpunkter vi har tagit del av tycker vi att det är viktigt att den diskussionen fortsätter och att kultursamverkansmodellen med jämna mellanrum ses över av en oberoende aktör.

3.2.5 Breddad finansiering kan stärka kultursektorns förutsättningar

Som ett komplement till offentligt stöd, ideella insatser och intäkter för varor och tjänster (till exempel biljettintäkter) har kultursektorn länge arbetat för att bredda sin finansiering genom till exempel samarbeten med näringslivet, sponsring och donationer. Under pandemin uteblev intäkter från sponsorer i samband med inställda evenemang medan vissa verksamheter kunde fortsätta samla in kompletterande finansiering i form av donationer från mecenater.⁴⁴

Sponsringen av offentligt finansierad kultur är mycket liten. år 2013 uppgick den endast till 1 procent av samhällets totala utgifter

⁴¹ Myndigheten för kulturanalys 2020d.

⁴² Sveriges Kommuner och Landsting 2019b.

⁴³ Se till exempel Myndigheten för kulturanalys 2013; riksdagens kulturutskott 2015; Ds 2017:8; Sveriges Kommuner och Landsting 2019b; Statens kulturråd 2021d; Projekt Nexus 2021.

⁴⁴ Detta har framgått av våra intervjuer med företrädare för kultursektorn.

för kultur.⁴⁵ Skattelagstiftningen har lyfts fram som ett hinder för sponsring av kulturverksamhet.⁴⁶ Sponsring innebär att det alltid måste finnas en tydlig motprestation – i annat fall anses det vara en gåva som inte är avdragsgill. Det är dock ibland svårt att fastställa en motprestation när ett företag sponsrar ett kulturevenemang.

Framför allt är det större festivaler eller välbesökta kulturinstitutioner med väletablerade varumärken som har de största möjligheterna att vidga finansieringen med hjälp av sponsring.⁴⁷ Mindre kulturverksamheter har däremot sällan samma exponeringsyta och därmed inte samma möjligheter att attrahera näringslivets intresse. Näringslivets intressen värnar inte heller per automatik kulturens mångfald.

På statlig nivå finns Kulturbryggan, som är ett alternativ och komplement till andra offentliga bidragsgivare, och som har i uppdrag att främja förnyelse och utveckling inom kulturområdet. I skrivande stund arbetar Kulturbryggan med att utveckla ett program för att finansiera initiativ som kan öka den privata finansieringen till kultursektorn. Allmänna Arvsfonden och Postkodlotteriet är viktiga finansiärer vars stöd riktas till barn och unga samt till kultur med sociala ändamål, men de kan inte ge stöd till vilken kulturverksamhet som helst. Dessutom har det framförts till utredningen att lotterilagstiftningen hindrar många verksamheter att få bidrag via lotterimedel. Det gäller exempelvis kulturinstitutioner som drivs i bolagsform. Givet det borde lagstiftningen ses över och moderniseras.

Breddad finansiering kan även uppnås via mecenater, det vill säga privatpersoner som genom sitt företagande eller genom andra inkomstkällor stöttar kulturlivet. Detta gäller även stiftelser och fonder som delar ut pengar till kultur, och vars kapital kommer från näringslivet och privatpersoner. Till skillnad från länder som till exempel Danmark, Finland, USA, Nederländerna och Storbritannien är stiftelser och fonder med syfte att dela ut bidrag till kultur ovanliga i Sverige, vilket vi utvecklar nedan.⁴⁸ Under pandemin har det i andra länder funnits exempel på stiftelser och fonder som har riktat krisstöd till kultursektorn (se avsnitt 2.3.5). Exempelen visar att breddad finansiering genom stiftelser och fonder kan vara ett komplement till offentlig finansiering och därigenom bidra till ökad hållbarhet för kultursektorn.

⁴⁵ Myndigheten för kulturanalys 2013b.

⁴⁶ Myndigheten för kulturanalys 2013b.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Här syftar vi på stiftelser som används för att lämna bidrag till kultur. Däremot är det relativt vanligt att kulturinstitutioner ägs eller drivs av stiftelser.

Kulturstiftelser kan spela en större roll för kulturlivet i Sverige

Vår genomlysning har visat att kultursektorn är underfinansierad. Det finns ett behov av nya finansieringsformer som kan komplettera de offentliga stöden och samtidigt garantera kulturens oberoende. En modell för hur en sådan finansieringsstruktur skulle kunna se ut återfinns i Sverige inom forskningsområdet, där offentlig finansiering kompletteras med medel från stiftelser. De stora fördelarna med stiftelser är att stadgarna styr utdelningen av medel, vilket bidrar till att forskningen kan vara oberoende och att fondering av medel kan garantera avkastning över mycket lång tid.

I Sveriges grannländer Danmark och Finland är kulturstiftelser av stor betydelse, inte bara för kulturlivets finansiering utan också för dess oberoende och mångfald.⁴⁹ I Sverige har kultur traditionellt inte ingått i de allmännyttiga ändamål som är skattebefriade enligt skattelagstiftningen. Stiftelser har därför tidigare bara kunnat ge stöd till kulturverksamhet om den syftat till att uppnå något av de allmännyttiga ändamålen.

År 2014 ändrades skattelagstiftningen så att kultur nu inkluderas i definitionen av allmännyttiga ändamål.⁵⁰ Med några få undantag⁵¹ innebar förändringen i sig dock inte att nya stiftelser för kultur etablerades. En möjlig förklaring till detta är att vi i Sverige saknar tradition av kulturstiftelser. Av våra intervjuer framgår också att det råder förvirring om vilka regler som gäller för kulturstiftelser. Redan under 1990-talet fanns en uttalad mening i riksdagen att staten inte skulle bilda nya stiftelser. Ett av argumenten var att staten då gav ifrån sig makten att styra över pengarna. Statlig verksamhet bedrivs till stor del i myndighetsform⁵², varvid kraven på offentlighet och insyn och på tydliga ansvarskedjor tillgodoses.⁵³ Sedan stiftelselagen kom till är det inte heller längre möjligt att bilda nya statliga stiftelser till vilka stiftarna regelbundet behöver tillskjuta medel, så kallade anslagsstiftelser.⁵⁴

⁴⁹ Andersson, M. 2021; Säätiöt ja rahastot 2021.

⁵⁰ Inkomstskattelagen (SFS 1999:1229); prop. 2013/14:1.

⁵¹ Our Story – The Robert Weil Family Foundation som bildades 2014 och Prinsessan Estelles kulturstiftelse som bildades 2019.

⁵² Inom scenkonstområdet bedrivs däremot huvuddelen av statens egen verksamhet i aktiebolagsform.

⁵³ Prop. 2009/10:175.

⁵⁴ Skatteverket 2021.

Det finns exempel på att stiftelser kan spela en viktig roll för utvecklingen av kultur i Sverige. Ett sådant exempel är Stiftelsen Framtidens kultur som mellan 1994 och 2011 delade ut medel till nyskapande kultur med medel från de avvecklade löntagarfonderna.⁵⁵ Redan från början var det bestämt att stiftelsens medel skulle användas upp och att stiftelsen sedan skulle läggas ned. Ett försök att ersätta Framtidens kultur har gjorts genom att inrätta Kulturbryggan, som är en bidragsgivande instans inom Konstnärsnämnden, men med Kulturbryggan läggs ansvaret för att bredda finansieringen i dagsläget på enskilda kulturaktörer.

I bland annat Finland har man utvecklat system med matchad finansiering, där privata investeringar i stiftelser matchas av medel från staten. Enligt våra intervjuer har det finska systemet dels varit ett sätt att få den statliga finansieringen att räcka längre, dels skapat incitament för privatpersoner och företag att bidra till stiftelserna. Liknande exempel finns även i Skottland och Nederländerna. I Skottland uppmuntras samarbeten mellan näringslivet och kultursektorn genom *The Culture & Business Fund Scotland*, där investeringar matchas med offentliga medel för finansiering av olika kulturaktiviteter.⁵⁶ Med ett sådant system är det inte upp till kulturverksamheterna att hitta privata delfinansiärer till sina projekt, utan privat delfinansiering finns inbyggd i systemet. Vi bedömer att det vore intressant att undersöka möjligheterna att etablera ett liknande system med matchad finansiering i Sverige utan att för den skull statliga anslagsstiftelser behöver bildas.

3.2.6 De ekonomiska förutsättningarna för svensk filmproduktion behöver stärkas

Enligt regeringen bör Sverige vara ett attraktivt inspelningsland för svenska och utländska produktioner.⁵⁷ Under pandemin har dock restriktioner och resebegränsningar förändrat förutsättningarna för svensk filmproduktion. Branschorganisationen Film- & TV-Producenterna beskriver hur pandemin fört med sig ökade kostnader i produktion och minskade intäkter. Enligt Filminstitutet har pandemin urholkat bolagen från ett redan utsatt läge. Precis som många andra

⁵⁵ Kindstrand, G. 2009.

⁵⁶ Culture & Business Fund Scotland 2021.

⁵⁷ Prop. 2015/16:132.

anslag för statliga bidrag inom kulturområdet saknar Filminstitutets stöd årlig uppräknings.⁵⁸

Filmproduktionskostnaderna har stigit i flera år samtidigt som snittbudgetarna för film inte ökat. Konsekvensen är urholkade budgetar för filmprojekt och en risk för sämre kvalitet på sikt. En anledning till de ökade kostnaderna är ett stigande löneläge, delvis till följd av att antalet kompetenta och tillgängliga filmarbetare successivt krymper när många produktioner förläggs utomlands för att ta del av andra länders produktionsincitament.⁵⁹

Incitament för produktion av film och tv finns i dag i många europeiska länder vilket skapat en snedvriden konkurrens. Svenska och internationella produktioner förläggs till länder med lägre kostnader än i Sverige.⁶⁰ Det leder till att den svenska film- och tv-branschens utveckling försvagas, arbetstillfällena försvinner och möjligheterna till utveckling av spetskompetens inom områden som till exempel ljussättning och klippning minskar. Film- & TV-Producenterna beskriver en risk för att berättelser redan tidigt i processen utformas för att spelas in utomlands och det finns exempel på att kopior av svenska miljöer byggts upp vid filminspelningar i andra länder.⁶¹ När film spelas in i Sverige kan det få såväl indirekta som direkta effekter på besöksnäringen och den ekonomiska och kulturella utvecklingen i regionerna.⁶² Enligt en undersökning från Film- & TV-Producenterna som gjordes före pandemin spenderade svenska produktioner sammanlagt 1,5 miljarder kronor utomlands 2019–2020.⁶³

Efter ett tillkännagivande från riksdagen och ett uppdrag från regeringen om att utreda möjligheten till produktionsincitament föreslog Tillväxtverket och Filminstitutet 2017 ett incitament för internationella och nationella produktioner i Sverige i form av en statlig produktionsrabatt motsvarande 25 procent av produktionskostnaden. Subventionen ansågs då vara det främsta alternativet för att förändra den negativa utvecklingen av antalet filminspelningar och beskrevs som angelägen och brådskande. Myndigheterna föreslog att regeringen skulle avsätta 300 miljoner kronor årligen för ändamålet.⁶⁴

⁵⁸ Svenska Filminstitutet 2021.

⁵⁹ Ibid.

⁶⁰ Tillväxtverket 2017; Svenska Filminstitutet 2021.

⁶¹ Se bilaga från Film- & TV-Producenterna i Tillväxtverket 2017.

⁶² Tillväxtverket 2017.

⁶³ Film- & TV-Producenterna 2021.

⁶⁴ Ibid.

Under pandemin har ett antal produktioner som var planerade att spelas in utomlands i stället spelats in i Sverige. Ett exempel är en nyinspelning av *Utvandrarna* som skulle spelas in i Tjeckien med delfinansiering genom produktionsincitament, men där inspelningen i stället förlades till Sverige. Av våra intervjuer framgår att många nya filmprojekt har utvecklats under pandemin och väntas gå till produktion framöver. Internationella streamingföretag som vuxit ytterligare under pandemin väntas även investera i större projekt i framtiden. Regeringen bör ta vara på detta tillfälle och stärka förutsättningarna för att produktioner genomförs i Sverige.

3.2.7 Bedömningar

- Covid-19-pandemin har inneburit en ekonomisk utmaning som ytterligare försvagat kulturverksamheternas ekonomi. För att kultursektorn ska kunna återstarta efter pandemin kommer de statliga insatserna att behöva förstärkas under ett antal år.
- För att åtgärda de strukturella problem som är kopplade till urholkningen av kulturens finansiering krävs permanenta och återkommande öknings av kulturens grundfinansiering. Detta möjliggör att Sverige har ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av landet.
- Filmsektorns förutsättningar behöver stärkas, till exempel genom att regeringen inför ett incitament för produktion av film och tv i Sverige.
- Det pågår diskussioner om hur kultursamverkansmodellen fungerar och kan utvecklas. Det är viktigt att den diskussionen fortsätter och att kultursamverkansmodellen med jämna mellanrum ses över av en oberoende aktör.

3.3 Ekonomiska och sociala villkor för konstnärer och yrkesverksamma inom kultursektorn

En förutsättning för att uppnå de kulturpolitiska målen är att konstnärer kan försörja sig på sin konstnärliga verksamhet och har möjlighet att utveckla sina konstnärskap. Till detta hör att konstnärer

och andra yrkesverksamma inom kultursektorn måste kunna ta del av de sociala trygghetssystemen. Pandemin har tydligt visat att både konstnärer och andra yrkesgrupper i kultursektorn verkar under osäkra ekonomiska och sociala villkor. Nedan presenteras strukturella problem som synliggjorts under pandemin kopplat till konstnärers och andra yrkesverksamma i kultursektorns försörjning och trygghetssystem. Det är inte bara de sociala trygghetssystemen som inte är anpassade till kultursektorns yrkesverksamma utan även de generella näringslivsstöden, men det utvecklar vi i avsnitt 5.3.2.

3.3.1 Konstnärer har låga inkomster och svårt att få del av trygghetssystemen

Det är ett välkänt faktum att konstnärer generellt har låga inkomster och svårt att ta del av samhällets generella trygghetssystem. Under pandemin har detta blivit ännu mer tydligt. I det här avsnittet beskriver vi de ekonomiska och sociala villkor som konstnärer verkar under. De uppgifter om inkomster som finns tillgängliga sträcker sig fram till 2014 och 2015. Vi vet inte säkert hur inkomsterna har utvecklats sedan dess, men bedömer att ingen avgörande förändring har skett.

Att nyare statistik saknas utgör en brist för våra möjligheter att bedöma konstnärers villkor och hur de påverkats av pandemin. Bristen på statistik kommer också att göra det svårt att i efterhand bedöma hur pandemin påverkade konstnärernas villkor på längre sikt. För att bättre kunna följa utvecklingen av konstnärers villkor bör Konstnärsnämnden ges förutsättningar att ta fram statistik med kortare intervaller, till exempel vart tredje år.

Konstnärer har låga inkomster

Som grupp har konstnärer lägre inkomster än genomsnittet i befolkningen, trots att en betydligt högre andel av konstnärerna är högskoleutbildade än befolkningen överlag. Konstnärer med minst treårig högskoleutbildning hade 2014 en medianinkomst på 232 000 kronor. För samtliga invånare med högskoleutbildning var medianinkomsten samma år 354 000 kronor. Lönen för högskoleutbildade konstnärer

ligger i nivå med lönen för den del av befolkningen som enbart har grundskoleutbildning.

Över tid tycks skillnaderna mellan konstnärer och den övriga befolkningen ha ökat. Mellan 2004 och 2014 ökade befolkningens förvärvsinkomst med 18 procent medan konstnärernas förvärvsinkomst ökade med 4 procent (i fasta priser). Många konstnärer hade 2014 så låga inkomster att de troligen inte kunde försörja sig på sina inkomster. Tio procent av dem tjänade mindre än 27 000 kronor om året. Inom vissa konstområden tjänar en stor del av konstnärerna ännu mindre än så.⁶⁵

Inkomsterna varierar mellan olika konstområden. Lägst inkomster har konstnärer inom film samt inom bild och form. Inom samtliga konstområden är dock inkomsterna betydligt lägre än för befolkningen i stort. Kvinnor har inom de flesta konstområden lägre inkomster än sina manliga kollegor. Konstnärer med utländsk bakgrund har generellt lägre inkomster än konstnärer med svenskt ursprung.⁶⁶

En stor del av konstnärerna är företagare och kombinatorer

Konstnärers försörjningsmönster skiljer sig mycket från befolkningens. I befolkningen är det absolut vanligast att förvärvsinkomsterna kommer enbart från anställning. 2014 fick endast fem procent av befolkningen sina inkomster helt eller delvis från näringsverksamhet. Av konstnärerna hade däremot 23 procent inkomst både från lön och från näringsverksamhet, och 12 procent hade enbart inkomster från näringsverksamhet. Att så stor andel av konstnärerna hade inkomster både från anställning och näringsverksamhet visar att de verkar som kombinatorer. Det vill säga att de kombinerar verksamhet i eget företag med kortare anställningar.

Många konstnärer har eget företag och andelen verkar öka över tid. Andelen konstnärer med enskild näringsverksamhet ökade från 39,6 procent till 49,2 procent mellan 2004 och 2014. För befolkningen var andelen med enskild näringsverksamhet i stort sett oförändrad under samma period, cirka 10 procent. Andelen konstnärer med enskild firma skiljer sig också stort mellan olika konstnärskategorier. Vanligast är det bland bild- och formkonstnärer (70,2 procent)

⁶⁵ SOU 2018:23; Konstnärsnämnden 2016.

⁶⁶ Ibid.

och minst vanligt bland musikalartister (17,5 procent). Överlag har konstnärliga upphovspersoner i högre grad intäkter från näringsverksamhet än konstnärliga utövare som skådespelare, musiker, dansare och musikalartister.⁶⁷

Som vi beskrivit i kapitel 2 har pandemin särskilt drabbat de frilansande konstnärer som arbetar med korta anställningar eller genom uppdrag inom egen firma. Detta eftersom planerade uppdrag och anställningar ställts in eller skjutits upp. Det har också varit svårt att planera in nya uppdrag. Konstnärer med längre anställningar vid kulturinstitutioner har inte drabbats lika hårt ekonomiskt. Som vi beskriver i avsnitt 3.3.3 är dessutom trygghetssystemen sämre anpassade till konstnärer som arbetar som kombinatorer eller i egen firma. Detta har bidragit ytterligare till att de drabbats hårt av pandemin.

Konstnärer har ofta flera olika intäktskällor och oregelbundna inkomster

Många konstnärer arbetar i korta uppdrag och har inkomster som är ojämnt fördelade över året. De konstnärer som var inskrivna vid Arbetsförmedlingen 2014 hade i genomsnitt tre arbeten under året, men det var vanligt med betydligt fler än så.⁶⁸ Många konstnärer har därför svårt att förutse när de kommer att ha sina intäkter. Ibland kan flera uppdrag följa på varandra och ibland är tiden mellan uppdragen längre. Under pandemin har det också blivit tydligt att konstnärer ofta saknar skriftliga avtal för planerade uppdrag, vilket bland annat minskat möjligheterna att beviljas krisstöd.

Utövande konstnärer och upphovspersoner försörjer sig delvis på olika sätt. För utövande konstnärer inom musik och scenkonst utgår försörjningen från anställningar och tillfälliga uppdrag. Bland de utövande konstnärerna hade 72 procent endast förvärvsinkomster från lönearbete 2014. Bland upphovspersonerna var motsvarande andel 48 procent.⁶⁹

För upphovspersoner är upphovsrättsliga intäkter och försäljning av verk en källa till intäkter. I flera av våra intervjuer med företrädare för kultursektorn har bristande kunskap om upphovsrätt och begränsade resurser hos yrkes- och upphovsrättsorganisationer

⁶⁷ Konstnärsnämnden 2016.

⁶⁸ SOU 2018:23.

⁶⁹ Konstnärsnämnden 2016.

att ge stöd i frågor om upphovsrätt lyfts fram som ett hinder för konstnärer att få skälig ersättning (se avsnitt 3.5).

Upphovsrättsliga intäkter är centrala för upphovspersoner, men även offentliga framträdanden och uppdrag är viktiga intäktskällor. Konserter är den viktigaste källan till intäkter för musikartister. Även för till exempel författare ger offentliga framträdanden som författarsamtal och uppläsningar viktiga intäkter, och sådan verksamhet kan även öka de upphovsrättsliga intäkterna genom bokförsäljning. För bild- och formkonstnärer kan konstnärliga gestaltningar, till exempel inom ramen för enprocentsregeln, vara en viktig intäktskälla.

I våra intervjuer med kulturaktörer har vissa även framfört att konstnärer verkar som vägledare och pedagoger inom amatörkulturell verksamhet, till exempel i regi av föreningar och studieförbund. Sådan verksamhet kan ge kompletterande intäkter för konstnärer.

Många konstnärer har svårt att få del av trygghetssystemen

Trots att konstnärer i genomsnitt har lägre inkomster än befolkningen nyttjar konstnärerna flera av de sociala trygghetssystemen i lägre utsträckning än befolkningen. Det gäller till exempel sjukpenning, sjuk- och aktivitetsersättning, ekonomiskt bistånd och bostadsbidrag. Under pandemin har det i många fall blivit tydligt när frilansande konstnärer som förlorat jobb eller intäkter inte har haft tillgång till a-kassa och andra offentliga insatser.

En anledning till det som bland annat den konstnärspolitiska utredningen framhåller är att trygghetssystemen inte är anpassade till konstnärers förutsättningar.⁷⁰ Trygghetssystemen är uppbyggda utifrån arbetstagare med längre anställningsperioder och regelbunden inkomst, vilket är förutsättningar som relativt sällan gäller för konstnärer. Det finns tecken på att konstnärer som har inkomster från både anställningar och eget företag har särskilt svårt att ta del av trygghetssystemen. Av Konstnärsnämndens inkomstundersökning framgår att konstnärer tar del av arbetsmarknadsstöd i högre utsträckning än befolkningen över lag (11 procent mot 8 procent). Detta gäller dock i första hand konstnärer som endast har inkomst av anställning. De som har inkomster från både anställning och eget

⁷⁰ SOU 2018:23.

företag, eller bara från eget företag, tar del av arbetsmarknadsstöd i lägre omfattning än befolkningen. Även vad gäller sjuk- och aktivitetsersättning, ekonomiskt bistånd och bostadsbidrag tar konstnärer med eget företag i lägre grad del av trygghetssystemen än konstnärer som enbart har inkomst från anställning.⁷¹

Att socialförsäkringssystemen är utformade på sätt som i praktiken utesluter konstnärer förstärker den ekonomiska utsatthet som många konstnärer lever under. Den konstnärspolitiska utredningen har beskrivit detta mer noggrant, och det finns dessutom flera pågående utredningar som berör frågor om trygghetssystemen. I avsnitt 3.3.3 beskriver vi problematiken kring vissa av de sociala trygghetssystemen mer detaljerat.

3.3.2 Även andra yrkesverksamma inom kultursektorn verkar under osäkra ekonomiska villkor

Konstnärerna är grundfundamentet för kulturlivet och deras villkor är en central kulturpolitisk fråga. Ekonomiskt har dock pandemin drabbat fler grupper av yrkesverksamma inom kultursektorn än konstnärer. Gränsen för vad som är en konstnär är flytande. En del av de yrkesgrupper som det här avsnittet handlar om är konstnärliga yrken men faller utanför den allmänna uppfattningen om vad en konstnär är. Oavsett om de betraktas som konstnärer eller inte har de viktiga roller inom kultursektorn och betydelse för möjligheterna att uppnå de nationella kulturpolitiska målen.

I likhet med konstnärerna är många andra yrkesverksamma inom kultursektorn egenföretagare och rör sig mellan olika uppdrag. För flera av yrkesgrupperna är det vanligt att arbeta utan skriftliga avtal och många saknar en organisation som företräder yrkesgruppens intressen.⁷² Gemensamt för flera grupper av yrkesverksamma inom kultursektorn är också att de faller utanför de ordinarie stöd som fördelas av kulturmyndigheter, och att de har upplevt svårigheter att ta del av de krisstöd som fördelats till kultursektorn.

En profession som drabbats av pandemin och som blivit medialt uppmärksammat är ljus- och ljudtekniker. De tekniker som arbetar gentemot scenkonst- och musikaktörer och nöjesbranschen har ofta en specialistkompetens och verkar på frilansbasis eller inom konsult-

⁷¹ Konstnärsnämnden 2016.

⁷² Se till exempel Nämnden för hemslöjdsfrågor 2020 och Sjöström, E. 2021.

bolag med uppdrag från olika aktörer. När föreställningar och produktioner ställts in eller skjutits på framtiden har även deras arbetstillfällen försvunnit.⁷³

I våra intervjuer har det framkommit att frilansande dansproducenter är en annan grupp som drabbats av pandemin. Frilansande producenter inom dans och andra scenkonstområden har en viktig roll för att tillgängliggöra konstformen. Det är ofta producenten som har kontakt med arrangören och som arbetar med att marknadsföra föreställningar. När föreställningar inte kan genomföras försvinner även arbetsmöjligheter för producenterna. Frilansande producenter arbetar normalt sett deltid åt flera olika aktörer, och får sina intäkter av de aktörer som anlitar dem. De har därmed ingen egen offentlig finansiering att falla tillbaka på, och stödsystemen hos bidragsgivande myndigheter är inte anpassade för deras verksamhet. I den första omgången av krisstöd omfattades inte frilansande scenkonstproducenter.

I intervjuer med frilansande curatorer har det framgått att de förlorat uppdrag på grund av pandemin och därmed gått miste om intäkter. Curatorerna beskriver att de även normalt sett har svårt att få tillräckliga ekonomiska intäkter från sin verksamhet, och de upplever att de haft svårt att ta del av krisstöden eftersom stöden inte har varit anpassade för deras verksamhet. De frilansande curatorerna vittnar om förutsättningar som i hög grad påminner om förutsättningarna för frilansande konstnärer och om att de även har svårt att få del av offentliga kulturstöd. Exempelvis kan curatorer inte få stipendier från Konstnärsnämnden. Som jämförelse kan sägas att kulturjournalister kan få stipendier från Författarfonden och att yrkeskategorier som dramaturger, maskörer och ljudsättare kan tilldelas stipendier inom teaterområdet.

I flera års tid har det pågått en diskussion om det minskade utrymmet för konst- och kulturkritik i dagsmedia.⁷⁴ Under pandemin har kritiker och andra kulturjournalister kunnat söka krisstipendier hos Författarfonden. Söktrycket från kulturjournalister har varit högt och de har även beviljats stöd i högre utsträckning än andra grupper av sökande. Författarfonden menar att detta tyder på ett stort behov av stöd även när det inte är pandemi. Utrymmet för kvalificerad kulturjournalistik i dagstidningarna minskar samtidigt som

⁷³ Sjöström, E. 2021.

⁷⁴ Se till exempel Edenborg, C. 2018.

tidningarna står inför ekonomiska utmaningar. För de frilansade kulturjournalisterna innebär det lägre arvoden och färre uppdrag.⁷⁵

Även museianställda har relativt otrygga anställningsvillkor och har drabbats av pandemin. Enligt en undersökning från fackförbundet DIK har fem procent av fackförbundets medlemmar inom museisektorn blivit uppsagda eller varslade om uppsägning under covid-19-pandemin. Bland visstidsanställda är motsvarande andel 26 procent. Undersökningen pekar på att många inom museisektorn har osäkra anställningar i form av visstids- och timanställningar. Många museianställda menar också att de har en stressig arbetssituation där de har svårt att hinna utföra sina arbetsuppgifter inom ramen för sin anställning.⁷⁶ Enligt fackförbundets DIK:s lönestatistik har museianställda högre medianlön än befolkningen överlag. Lönerna för museianställda är dock lägre än lönerna inom många andra yrken som ställer krav på högskoleutbildning.⁷⁷

Slöjdare är ytterligare en grupp som hamnat utanför olika krisstöd till kultursektorn. Detta är en grupp som befinner sig i gränslandet mellan olika kulturområden. Delvis ligger fältet nära bild och form men slöjdare ser sig ofta inte som konstnärer eller konsthantverkare utan som kulturarvsarbetare. Inom slöjden finns en stor betoning på det immateriella kulturarvet i form av hantverkstekniker. Enligt en intervju som vi genomfört med företrädare för slöjdområdet är en stor del av slöjdares praktik ofta pedagogisk verksamhet, vilket inte passar den konstnärsdefinition som Konstnärsnämnden utgår ifrån. Nämnden för hemslöjdsfrågor har dock haft två utlysningar som särskilt riktat sig till verksamma inom slöjdområdet. I vårändringsbudgeten 2021 tillfördes Nämnden för hemslöjdsfrågor också extra medel för krisstöd inom hemslöjdsområdet.

För en del av de yrkesgrupper som vi beskriver ovan har den utsatthet som de verkar under främst blivit påtaglig under pandemin när deras arbetstillfällen försvunnit, det gäller exempelvis ljus- och ljudtekniker. För andra yrkesgrupper är de ekonomiska förutsättningarna även under normala omständigheter så svåra att det är en utmaning för dem att livnära sig på sin yrkesverksamhet, det gäller exempelvis curatorer och kritiker.

⁷⁵ Sveriges författarfond 2021.

⁷⁶ DIK 2021.

⁷⁷ DIK 2021b; Statistiska centralbyrån 2021b.

3.3.3 Arbete med att förändra systemen för a-kassa och socialförsäkring pågår

Konstnärers möjligheter att ta del av trygghetssystemen i form av a-kassa och socialförsäkring är en central fråga för deras ekonomiska trygghet. I dag är systemen för socialförsäkring och a-kassa i många avseenden uppbyggda för arbetstagare som har en anställning och regelbunden inkomst. Det är förhållanden som sällan gäller för konstnärer. Flera tidigare och nu pågående utredningar hanterar frågor som påverkar konstnärers möjligheter att ta del av socialförsäkring och a-kassa, och en del av frågorna bereds nu inom Regeringskansliet. I det här avsnittet återger vi förslag från några centrala utredningar, och vad förslagen skulle kunna betyda för konstnärers möjligheter att ta del av trygghetssystemen.

Förslag om förändringar av arbetslöshetsförsäkring påverkar konstnärers villkor

Utredningen om en ny arbetslöshetsförsäkring för fler, grundad på inkomster (hädanefter A-kasseutredningen) presenterade sitt betänkande *Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen* i juni 2020. Betänkandet bereds i skrivande stund på Regeringskansliet.

Utredningens viktigaste förslag för konstnärerna kan sammanfattas i följande punkter:

- Ersättningen från a-kassan ska baseras på tidigare inkomst, i stället för på arbetad tid. För att ha rätt till ersättning måste en arbetstagare sammanlagt ha tjänat minst 120 000 kronor de senaste tolv månaderna, varav fyra månader med en inkomst på minst 10 000 kronor.
- Längden på ersättningen från a-kassan ska variera beroende på hur många månader en person arbetat det senaste året. Om en person tjänat mindre än 10 000 kronor under en månad räknas det som att personen inte arbetat den månaden.
- Ersättningen från a-kassan ska trappas ner över tid. Efter de första 100 ersättningsdagarna sjunker ersättningen 10 procent. Efter 200 dagar sjunker den ytterligare 5 procent.

- Kravet på medlemskap i a-kassan för att få inkomstbaserad ersättning tas bort. I stället ska medlemstiden påverka hur stor den inkomstbaserade ersättningen blir.
- För att kvalificera sig för a-kassa ska företagare behöva vilande-förklara sitt företag i tre år i stället för fem år, vilket är fallet enligt nuvarande bestämmelser.⁷⁸

Vi har tagit del paraplyorganisationerna Konstnärliga och Litterära Yrkesutövares Samarbetsnämnds (KLYS) och TCO:s yttranden över betänkandet. Av dessa framgår att A-kasseutredningens huvudförslag främjar konstnärer och andra konstnärligt yrkesverksamma som arbetar som frilansare.⁷⁹ Men KLYS anser att utredningen hade behövt gå ännu längre när det gäller att underlätta för egenföretagande konstnärer som även fortsättningsvis riskerar att falla utanför a-kassesystemet i och med att de ofta får ersättning i form av en klumpsumma, eller har låga intäkter.⁸⁰ TCO är å sin sida positiva till en inkomstbaserad arbetslöshetsförsäkring men vill se att inkomstvillkoren anpassas så att fler omfattas.⁸¹

Under pandemin har det också införts vissa lättnader inom regelverket för arbetslöshetsförsäkringen. Vi bedömer att dessa lättnader har varit ändamålsenliga för att konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn lättare ska kunna återuppta sin verksamhet efter pandemin. Det handlar bland annat om möjligheten att vidta marknadsföringsåtgärder och utökade möjligheter att lägga företag vilande, vilka går längre än A-kasseutredningens förslag. Ur konstnärernas perspektiv vore det bra om dessa lättnader infördes permanent.

Socialförsäkringssystemet är inte anpassat efter konstnärernas villkor

I en undersökning som presenterades av KLYS våren 2021 svarade 815 konstnärer och konstnärligt yrkesverksamma på frågan om hur systemet med sjukpenninggrundande inkomst (SGI) fungerade för

⁷⁸ SOU 2020:37.

⁷⁹ KLYS företräder konstnärligt yrkesverksamma inom områdena ord, ton, scen/film och bild/form. Deras remissvar avser därför alla yrkesgrupper som ingår i dessa områden. KLYS använder vanligtvis begreppet kulturskapare för att beskriva dessa yrkesgrupper. Vi har i utredningen valt att använda begreppet konstnär.

⁸⁰ KLYS 2020.

⁸¹ TCO 2020.

dem.⁸² Endast 13 procent av de svarande tyckte att regelverket för SGI fungerade mycket eller ganska väl. Studien indikerar även att det finns konstnärer som upplever att det bemötande och den information som de får från Försäkringskassan kan utvecklas.

Försäkringskassan har i uppdrag att administrera socialförsäringen utifrån gällande regelverk. Det är alltså inte möjligt för Försäkringskassan att handlägga och fatta beslut utifrån andra förutsättningar än de som framgår i lagstiftning. Av vår dialog med Försäkringskassan framgår att myndigheten samtidigt ser det som viktigt att löpande arbeta med att utveckla bemötandet och dialogen med sina målgrupper inklusive kombinatorer, vilket inbegriper många konstnärer.

Dessutom ska alla myndigheter pröva ändamålsenligheten i de regler som styr deras verksamhet och vid behov kunna föreslå författningsändringar. Mot den bakgrunden bedömer vi att det är viktigt att Försäkringskassan håller sig informerad om hur regelverket slår mot grupper som ofta faller utanför systemet på grund av oregelbundna och låga inkomster, till exempel konstnärer och andra yrkesverksamma inom kultursektorn.

Arbete med att se över socialförsäkringssystemen pågår

Den parlamentariska socialförsäkringsutredningen från 2015 lämnade vissa förslag som gynnar konstnärerna men det behövs ytterligare åtgärder för att öka konstnärernas sociala trygghet.⁸³ Det gäller regler för hur sjukpenninggrundande inkomst (SGI) tillämpas för enskilda näringsidkare, ekonomisk trygghet vid sjukdom för konstnärer som har stipendier samt hur perioden för långa stipendier kan vara överhoppningsbar för a-kassa.

En del av frågorna tas upp i betänkandet *Företagarna i de sociala trygghetssystemen* (SOU 2019:41) som överlämnades till regeringen 2020 av Utredningen om ett tryggare företagande i ett förändrat arbetsliv – för tillväxt och innovation⁸⁴. Generellt bedömer utredningen att mer behöver göras för att nå ut till företagare med bra stöd och information om regler och villkor i försäkringarna. Därut-

⁸² KLYS 2021.

⁸³ SOU 2015:21.

⁸⁴ Dir. 2018:54.

över bedömer utredningen att fortsatta åtgärder och analyser är angelägna vad gäller:

- tydligare och enklare regler för SGI för företagare med enskild firma
- översyn av reglerna för karens och sjuklön i syfte att uppnå en större enhetlighet mellan olika företagsformer
- analys av regler och tillämpning gällande partiell sjukskrivning och rehabilitering för företagare.

År 2020 tog utredningen Tydligt, enkelt och förutsägbart – Företagares trygghetssystem vid där Utredningen om ett tryggare företagande i ett förändrat arbetsliv slutade.⁸⁵ Utredningsdirektiven hänvisar till att konstnärer i hög utsträckning är egenföretagare och därför är särskilt berörda av dessa frågor.⁸⁶ Ett viktigt utvecklingsområde är att åstadkomma neutralitet i regelverken mellan olika företagsformer och undanröja omotiverade skillnader. Detta lyftes även fram som ett angeläget område att se över av den konstnärspolitiska utredningen. Slutbetänkande ska redovisas till regeringen i december 2021.

Trygghetssystemen är inte anpassade till dem som försörjer sig med hjälp av stipendier

Statliga stipendier är i dagsläget inte överhoppningsbara vid beräkning av SGI, eller i bedömningen av om en person har rätt till arbetslöshetsförsäkring.⁸⁷ För konstnärer som tilldelas stipendier utgör detta ett hinder för att de ska kunna ta del av de sociala trygghetssystemen. De statliga konstnärsstipendierna som fördelas av Konstnärsnämnden och Författarfonden ska stärka konstnärers möjlighet att kunna utveckla sitt konstnärskap. För att den statliga styrningen ska bli ändamålsenlig ur ett helhetsperspektiv bör det därför utredas hur perioder med statliga stipendier kan göras överhoppningsbara i trygghetssystemen.

⁸⁵ Dir. 2020:71.

⁸⁶ Ibid.

⁸⁷ När arbete finansieras med stipendier räknas det inte som förvärvsarbete enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring (SFS 1997:238).

Dessa frågor hanteras inte av den pågående utredningen Tydligt, enkelt och förutsägbart – Företagares trygghetssystem⁸⁸, utan måste lösas i särskild ordning. Vi delar den konstnärspolitiska utredningens och Konstnärsnämndens bedömning att den sjukpenninggrundande inkomsten bör vara vilande för konstnärer med statliga stipendier över två år.⁸⁹ I samband med längre stipendier tenderar konstnärer att förändra sin övriga inkomstsituation, så att de vid utgången av en stipendieperiod kan ha en försämrad och ibland nollad sjukpenninggrundade inkomst. Givet det bör konstnärer ha samma sjukpenninggrundande inkomst vid utgången av en längre stipendieperiod som vid ingången av perioden. Eftersom en stipendieperiod kan sträcka sig över 10 år bör också den ingående sjukpenninggrundande inkomsten prisuppräknas.

3.3.4 Ökad kunskap om konstnärers villkor bidrar till bättre fungerande trygghetssystem

Kunskapsbrist bland beslutsfattare har identifierats som en anledning till att trygghetssystemen inte är anpassade till konstnärers villkor. Såväl den konstnärspolitiska utredningen från 2018 som KLYS och fackförbundet Scen & Film har i sina svar till vår utredning lyft fram att kunskapen om konstnärers och andra yrkesverksamma inom kultursektorns villkor är liten hos politiker och myndigheter som befinner sig utanför kulturområdet.

Den interdepartementala samverkan i Regeringskansliet är viktig för att ändamålsenliga åtgärder ska kunna formuleras. Denna samverkan kan behöva stärkas framöver. Även myndigheternas genomförande av politiken har stor betydelse för konstnärer. Ur myndigheternas perspektiv kan det handla om att nå ut till företagare med bra stöd och information om regler och villkor i försäkringarna. Försäkringskassan hade 2020 i uppdrag att redovisa till regeringen hur myndigheten har arbetat för att utveckla informationen till egenföretagare och personer som har en kombination av inkomstkällor och anställningsformer. Vi bedömer att detta uppdrag behöver förlängas för att säkra att informationen har nått fram till de identifierade målgrupperna.

⁸⁸ Dir. 2020:71.

⁸⁹ SOU 2018:23; Konstnärsnämnden 2018.

3.3.5 Bedömningar

- Konstnärers intäkter är ofta låga och har för många minskat ytterligare under pandemin (se avsnitt 2.1.6). Åtgärder bör vidtas för att skapa bättre förutsättningar för att konstnärer ska kunna försörja sig och bidra till konstnärlig utveckling, till exempel att stärka anslagen till konstnärsstipendier.
- Avgränsningen av vilka yrkeskategorier som kan beviljas statliga konstnärsstipendier bör ses över i syfte att fler och nya grupper av yrkesverksamma inom konstnärliga yrken kan komma i fråga för konstnärspolitiskt stöd. I dagsläget ser vi behov av att curatorer kan tilldelas stipendier inom bild- och formområdet. När fler grupper kan ta del av stipendierna bör även anslaget för berörda stipendier utökas.
- Utredningen om förenklade sjukförsäkringsregler för enskilda näringsidkare⁹⁰ är av stor betydelse för konstnärers och andra yrkesverksamma inom kultursektorns möjligheter att ta del av sociala trygghetssystem. Det är angeläget att systemet utvecklas så att konstnärer och andra yrkesgrupper som verkar som egenföretagare och kombinatorer ges bättre förutsättningar att ta del av systemet än i dagsläget.
- Det är viktigt att hinder som skapar svårigheter för konstnärer att få ta del av arbetslöshetsförsäkringen avlägsnas. Detta bör beaktas i beredningen av förslagen från utredningen om en ny arbetslöshetsförsäkring.
- Det bör utredas hur stipendieperioder kan göras överhoppningsbara i trygghetssystemen.
- Arbetet med att utveckla information om regelverken inom trygghetssystemen till konstnärer och andra egenföretagare och kombinatorer bör fortgå. Därutöver är det angeläget att kunskapen om konstnärernas villkor ökar både på Regeringskansliet generellt och vid myndigheter utanför kulturområdet i syfte att framtida insatser som berör konstnärer kan utvecklas på ett ändamålsenligt sätt.

⁹⁰ Dir 2020:71.

3.4 Digitaliseringens ekonomiska följder för kulturen

Pandemin har medfört att digitaliseringen⁹¹ tagit ett stort kliv framåt inom kultursektorn. Publik och besökare har tagit del av digitalt kulturutbud i en omfattning som är större än någonsin tidigare. Även om tekniken inte är ny, och till exempel statliga och regionala kulturinstitutioner tillgängliggjorde delar av sitt utbud digitalt redan innan pandemin, så har volymen av digitalt tillgängliggjord kultur ökat stort under pandemin.

Olika delar av kultursektorn påverkas på olika sätt av digitaliseringen och hade redan före pandemin digitaliserats i olika grad. För till exempel bokförlag och musikbolag har inte pandemin medfört någon omvälvande förändring utan snarare en förstärkning av en redan pågående utveckling. För museer, scenkonstaktörer och live-musikaktörer har pandemin däremot inneburit en stor utveckling av arbetet med att möta publik och besökare i digitala format. Framför allt har dessa verksamheter utökat volymen av sitt digitala utbud. Det digitala klivet handlar således än så länge mer om volym än metod. Inom filmområdet finns sedan länge plattformar för digital spridning, men finansieringsmodellerna har i hög grad utgått från biograferna och har därför prövats under pandemin.⁹²

I vissa fall medför digitalisering en grundläggande förändring i mötet mellan kulturen och besökaren på ett sätt som även inverkar på det konstnärliga eller kulturella arbetet och uttrycket. I andra fall är det mer en fråga om olika distributionssätt.

När restriktioner för publika arrangemang lättar kommer antagligen många att vilja ta del av det fysiska kulturutbudet igen. Samtidigt är det troligt att den digitala utveckling som skett kommer att leva kvar även efter pandemin genom ökad efterfrågan på digitalt kulturutbud och ökad digital konsumtion.⁹³ Eftersom stora delar av kultursektorns och kulturpolitikens ekonomiska strukturer fortfarande utgår från analog konsumtion och fysiskt kulturutbud så kommer efterfrågan på ett digitalt kulturutbud att innebära utmaningar för kultursektorns aktörer.

⁹¹ Begreppet digitalisering syftar brett på en ökad användning av datorer och internet samt människors och organisationers agerande i denna utveckling.

⁹² Jfr Kulturanalys Norden 2021.

⁹³ Ibid.

3.4.1 Digitala kulturarrangemang bär sig inte ekonomiskt

Digital kultur har potential att nå målgrupper som av olika skäl inte kan eller vill besöka fysiska kulturarrangemang som till exempel konserter, scenkonstföreställningar och guidade museivisningar. För att kunna erbjuda digitala versioner av sådana arrangemang behöver kulturverksamheter avsätta resurser i form av personal, teknisk utrustning och annan digital infrastruktur som till exempel digitala plattformar och system för lagring av data. För kulturverksamheter som i grunden arbetar med analogt och platsspecifikt kulturutbud innebär det en ny kostnad. Inom scenkonst-, musik- samt bild- och formområdena tillkommer ofta även ökade ersättningar till upphovspersoner när konserter, föreställningar och utställningar tillgängliggörs över internet.

Under pandemin har många kulturverksamheter tillgängliggjort sin verksamhet i digitala format och majoriteten har inte tagit betalt för det digitala utbudet. Det gäller såväl museer som scenkonst, och musikverksamheter.⁹⁴ Att detta varit möjligt har för många berott på att de inte har haft kostnader som hänger ihop med att hålla verksamheter öppna för fysiska besökare.

Även upphovsrättsliga organisationer och licensgivande parter har bidragit till att möjliggöra ett ökat digitalt utbud. Under 2020 träffade Svensk Scenkonst tillfälliga centrala upphovsrättsavtal med fackliga och upphovsrättsliga organisationer avseende ersättningar till upphovspersoner och medverkande i digitala arrangemang. Dessa tillfälliga avtal var en krisåtgärd som möjliggjorde en digital tillgång till föreställningar och konserter under pandemin.⁹⁵ De innebär dock att ingen, eller i vissa fall en lägre, upphovsrättslig ersättning utgick till upphovspersoner och medverkande i de produktioner som sändes digitalt. Under 2021 har de centrala krisavtalen upphört att gälla och i ett antal fall ersatts av lokalt anpassade överenskommelser. Ekonomisk ersättning till upphovspersoner och medverkande är en förutsättning för ett hållbart digitalt kulturutbud, vilket har framförts av samtliga representanter för scenkonst- och musikbranscherna som vi har intervjuat.

Många aktörer inom kultursektorn uttrycker en vilja att fortsätta med digitala arrangemang även efter pandemin som ett komplement

⁹⁴ Av de institutioner som tillgänggjort scenkonst eller musik digitalt har 84 procent inte tagit betalt för detta, enligt Svensk Scenkonst 2021.

⁹⁵ Sjöström, E. 2020.

till det fysiska kulturutbudet. De ekonomiska förutsättningarna kommer avgöra om museer, musikverksamheter och scenkonstverksamheter i framtiden både ska kunna ta emot fysiska besökare och erbjuda digitala arrangemang. Med nuvarande ekonomiska villkor och fortsatt avsaknad av intäkter från det digitala utbudet skulle både analog och digital verksamhet behöva genomföras inom den budget som tidigare enbart finansierat det analoga kulturutbudet.

För att verksamheterna ska kunna erbjuda ett digitalt kulturutbud utan att dra ner på det fysiska analoga utbudet behövs både ökade anslag från huvudmännen och intäkter från det digitala utbudet.

Fungerande intäktsmodeller för digitalt kulturutbud saknas

En utmaning för finansieringen av det digitala kulturutbudet är att det i dag saknas beprövade och fungerande intäkts- och betalmodeller för digitala arrangemang. Inom olika kulturområden finns olika traditioner av att ta betalt för det utbud som verksamheten erbjuder. Inom museisektorn uttrycker en del aktörer som vi har intervjuat en skepsis mot att ta betalt för digitala besök eftersom museet i sig i dagsläget har fri entré.⁹⁶ Inom scenkonstområdet är däremot utgångspunkten genomgående att biljetter till fysiska föreställningar kostar pengar, vilket inte gör frågan om att ta betalt för digitala föreställningar känslig på samma sätt som för en del museer. För de offentligt finansierade kulturverksamheterna utgör de offentliga bidragen en grundfinansiering som medför att intäkter från fysiska eller digitala arrangemang inte behöver täcka alla verksamhetens kostnader.

Av våra intervjuer framgår att inte heller stora internationella scenkonst- och musikaktörer med digitala plattformar får ekonomin att gå runt för det digitala utbudet.⁹⁷ Det finns också en osäkerhet kring betalningsviljan för det digitala kulturutbudet.⁹⁸ Att utbudet under pandemin tillgängliggjorts utan kostnad kan ha skapat en förväntan hos publiken att det ska vara gratis även framöver. En jämförelse kan göras med tidningsbranschen som inledningsvis tillgäng-

⁹⁶ Även om inträdesavgift fortfarande tas ut för specialutställningar.

⁹⁷ Trots att det digitala utbudet har potential att nå fler än det analoga och trots att man kan ta betalt under en längre period för digitala utbud som inte förmedlas live.

⁹⁸ Även om en norsk studie indikerar att folk vore redo att betala för digitalt förmedlad kultur. Se Kulturanalys Norden 2021.

liggjorde sitt innehåll gratis och där många företag fortfarande kämpar med att hitta fungerande affärsmodeller.⁹⁹ Det är inte rimligt att offentliga kulturinstitutioners digitala utbud ska finansieras helt av egna intäkter, men det är heller inte rimligt att det digitala utbudet till hundra procent bärs upp av offentlig finansiering.

Tillsammans med flera kulturorganisationer genomförde analys- och kommunikationsföretaget Insight Intelligence 2020 och 2021 enkätundersökningar om digitala kulturvanor. Enligt undersökningarna föredrar en stor majoritet av respondenterna att ta del av kultur fysiskt framför att ta del av kultur digitalt. Det gäller allt från böcker och biofilmer till teaterföreställningar och museer. I undersökningarna ställdes även frågor om respondenternas vilja att betala för att ta del av digital kultur, och resultaten tyder på att viljan att betala för digital kultur sjunkit under pandemin. år 2021 kunde 44 procent av respondenterna tänka sig att betala för att streama nya filmer och 23 procent kunde tänka sig att betala för att streama konserter inom till exempel pop och rock. För klassisk musik, scenkonst, konstupställningar och digitala museibesök var andelarna lägre, mellan 4 och 13 procent.¹⁰⁰

Det är troligt att utbud som konsumenter förväntas betala för behöver hålla en högre kvalitet än digitalt utbud som sprids utan kostnad. Det digitala utbudet kommer antagligen att behöva bli något mer än enbart en avfilmad version av det analoga utbudet, vilket vi beskriver mer ingående i kapitel 6. För att främja utvecklingen av ett digitalt kulturutbud som genererar intäkter för kultursektorn behövs någon form av politisk insats som möjliggör för kultursektorn att pröva och utveckla intäktsmodeller och den ekonomiska potentialen i det digitala kulturutbudet.

3.4.2 Digitaliseringen av kulturarvet brådskar och innebär ingen besparing

Aktörer inom både museiområdet och arkivområdet vittnar om att det finns mycket stora behov av att digitalisera kulturarvet och att Sverige inom det här området hamnat efter många andra länder. Det handlar om att skapa digitala versioner av fysiska föremål, böcker och arkivmaterial som finns i samlingarna på museer, arkiv och bibliotek.

⁹⁹ Se till exempel Hartelius, A. 2018.

¹⁰⁰ Insight Intelligence med flera 2020; Insight Intelligence med flera 2021.

Att digitalisera kulturarvet ökar befolkningens tillgång till vår gemensamma historia, oavsett var i landet de bor. Digitala samlingar kan utgöra en resurs och innebära tidsbesparingar för bland annat skolor, forskning och näringslivet.¹⁰¹ Att samlingarna digitaliseras möjliggör dessutom för museerna att utveckla sitt eget arbete med digital förmedling och digital publik verksamhet, vilket lyfts fram av aktörer som vi har intervjuat.

Den bild som vi fått under vårt arbete är att behovet av digitalisering av samlingarna finns inom hela kulturarvssektorn och omfattar såväl statliga och regionala som kommunala verksamheter, men också icke-offentliga verksamheter som arbetslivsmuseer och hembygdsföreningar.

Många museer och kulturarvsinstitutioner saknar i dag de resurser som de behöver för att kunna bedriva ett effektivt arbete med att digitalisera samlingarna. Det hänger ihop med den underfinansiering och urholkning som vi har beskrivit i avsnitt 3.2.1. Museerna har länge signalerat om den svåra ekonomiska situationen och Arkivutredningen bedömer att arkivsektorn är underfinansierad.¹⁰² I våra intervjuer och de underlag som vi har fått från museer framgår att bristen på ekonomiska resurser och personal utgör hinder för att digitalisera samlingarna. För många museer har pandemin dessutom medfört försämrad ekonomi och att de behövt säga upp personal.

Även om digitaliseringen av samlingarna kan medföra tidsbesparingar för externa användare innebär den inga direkta tidsbesparingar för kulturarvsinstitutionerna. De fysiska föremål som digitaliseras ska även fortsatt bevaras. Digitalisering medför alltså inte bara ett arbete med att skapa digitala versioner av föremålen utan även en långsiktig förvaltning av dubbla samlingar – de fysiska föremålen respektive de digitala versionerna av föremålen. Den digitala samlingen behöver, precis som de fysiska föremålen, vårdas för att vara hållbar över tid. Den digitala utvecklingen gör att digitala filer som sparas i dag och sedan lämnas orörda kan vara oläsbara om 10–20 år. Den metadata som dokumenteras om de digitala föremålen är centrala för att möjliggöra sökbarhet och tolkning av de digitala samlingarna.

För att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hög användbarhet är det viktigt att kulturarvsinstitutionerna agerar med hög kompetens när föremålen digitaliseras. Särskilt för mindre kulturarvs-

¹⁰¹ Amréus, L. med flera 2021.

¹⁰² SOU 2019:58.

aktörer behövs därför vägledning och kompetensutveckling. För att aktörerna fullt ut ska kunna använda sig av de digitala samlingarna behövs även kompetensutveckling kring digital förmedling och digitala arrangemang, vilket vi beskriver mer ingående i avsnitt 3.4.3.

I arbetet med digitalisering finns potentiella samordningsvinster för både kulturarvsaktörerna och för dem som tar del av de digitala samlingarna. Vi ser därför positivt på den vision för ett gemensamt digitaliseringsarbete som de centrala museerna tagit fram.¹⁰³ På sikt bedömer vi att de prioriteringar som beskrivs i visionen även kan användas för att utforma en digitaliseringssatsning för alla typer av museer.

3.4.3 Den digitala kompetensen behöver öka

Under pandemin har användningen av digitala verktyg inom kultursektorn ökat kraftigt.¹⁰⁴ Många verksamheter har tagit ett stort digitalt kliv framåt. Det digitala klivet har varit nödvändigt under pandemin men det har också synliggjort behovet av att utveckla den digitala kompetensen inom kulturområdet.¹⁰⁵ I intervjuer med utredningen har aktörer inom flera olika konst- och kulturområden tagit upp att digitala sändningar och arrangemang med hög kvalitet ställer krav på en stärkt digital kompetens.

I de underlag som vi har tagit del av framstår behovet av att utveckla den digitala kompetensen som särskilt stort inom museiområdet.¹⁰⁶ Många museer beskriver behov av att utveckla den befintliga personalens digitala kompetens eller komplettera personalens nuvarande kompetens genom att rekrytera personer med digital kompetens. En del museer ser särskilt behov av personer som har kompetens inom både kulturarv och digital teknik. Den digitala kompetensen är viktig i alla led, men museerna beskriver främst att de behöver ytterligare kompetens för att skapa och förmedla digitala arrangemang och programaktiviteter. Inom scenkonstområdet finns motsvarande behov av kompetensutveckling för att kunna filma föreställningar och konserter med hög kvalitet och använda den digitala tekniken för att utveckla konst- och kulturuttryck.

¹⁰³ Opublicerat underlag från Centralmuseernas samarbetsråd.

¹⁰⁴ Se till exempel Svensk Scenkonst 2021; Post- och telestyrelsen 2021.

¹⁰⁵ Ibid.

¹⁰⁶ I centralmuseernas budgetunderlag för 2022–2024 finns gemensamma skrivningar om de behov som digitaliseringen ger upphov till. Se till exempel Nationalmuseum 2021.

3.4.4 E-böcker medför ekonomiska utmaningar

Under flera års tid har det funnits en trend där folkbibliotekens utlåning av e-böcker ökat samtidigt som utlåningen av fysiska böcker har minskat. Utlåningen av e-böcker ökade 2020 med 32 procent samtidigt som utlåningen av fysiska medier minskade med 8 procent. År 2020 var en av tio utlånade böcker en e-bok.¹⁰⁷ Enligt uppgifter som vi har tagit del av varierar omfattningen av utlåningen av e-böcker mellan olika kommuner och även mellan olika delar av samma kommun. Enligt våra intervjuer är det främst resursstarka låntagare som lånar e-böcker via biblioteken.

Utlån av e-böcker generar kostnader för folkbiblioteken enligt en annan logik än utlån av fysiska böcker. En fysisk bok köps in av biblioteken vid ett tillfälle och kan sedan lånas ut hur många gånger som helst utan att det kostar biblioteken något. Författaren får ingen upphovsrättslig ersättning av biblioteket för nyttjandet av deras verk utan får i stället biblioteksersättning som bekostas av staten. För utlån av en e-bok betalar biblioteket däremot en summa till förlaget för varje utlåningstillfälle samtidigt som den statliga biblioteksersättningen inte gäller för e-böcker. Hela kostnaden för folkbibliotekens utlåning av e-böcker hamnar alltså på kommunerna medan staten står för en del av kostnaden för utlån av fysiska böcker.

Av ekonomiska skäl begränsar många folkbibliotek antalet utlån av e-böcker. Under pandemin har visserligen många kommuner utökat möjligheterna för invånarna att låna e-böcker.¹⁰⁸ Men det finns också folkbibliotek som under pandemin av ekonomiska skäl periodvis stängt möjligheten för allmänheten att låna e-böcker.¹⁰⁹

Det finns uppgifter om att den ökade utlåningen av e-böcker kan medföra att folkbiblioteken måste dra ned på kostnaderna för inköp av fysiska böcker.¹¹⁰ Sedan 2015 har de ekonomiska resurser som folkbiblioteken lägger på e-medier ökat kontinuerligt, medan de resurser som folkbiblioteken lägger på fysiska medier har minskat.¹¹¹ Post- och telestyrelsen bedömer att förlagens sätt att ta betalt för bibliotekens utlån av e-böcker riskerar att fördyra digitaliseringen av folkbiblioteken.¹¹²

¹⁰⁷ Kungliga biblioteket 2021.

¹⁰⁸ Svensk biblioteksförening 2021.

¹⁰⁹ Svensk biblioteksförening 2021b.

¹¹⁰ Se till exempel SVT Nyheter 2019.

¹¹¹ Kungliga biblioteket 2021b.

¹¹² Post- och telestyrelsen 2021.

Det har gjorts försök till gemensamma och samordnade insatser för att skapa bättre ekonomiska förutsättningar för folkbiblioteken att låna ut e-böcker. Bland annat har Adda (tidigare SKL Kommentus, ägs av SKR) upphandlat ett gemensamt ramavtal för e-litteratur till folkbibliotek.¹¹³ Enligt aktörer som vi har intervjuat har initiativen än så länge inte haft någon avgörande inverkan för folkbibliotekens ekonomiska förutsättningar att låna ut e-böcker.

Om trenden med ökad utlåning av e-böcker fortsätter samtidigt som kommunernas ekonomiska förutsättningar försämras riskerar skillnaderna i tillgång till både e-böcker och fysiska böcker att öka mellan olika delar av landet. I förslaget till nationell biblioteksstrategi föreslår Kungliga biblioteket att en plattform för bibliotekens tillhandahållande av e-böcker utvecklas på nationell nivå och att en nationell biblioteksmyndighet ges i uppdrag att samordna förhandlingar för att tillgängliggöra bland annat e-böcker för hela det allmänna biblioteksväsendet.¹¹⁴ Förslaget är intressant men lämnar också många obesvarade frågor, vilket framgår av flera remissvar.¹¹⁵ Vi bedömer att frågan om finansiering och samordning av bibliotekens utlåning av e-böcker behöver utredas vidare.

3.4.5 Den digitala utvecklingen medför behov av nya lösningar för filmen

Även filmområdet är under stor och snabb förändring. Nya sätt att producera, distribuera och konsumera film och rörlig bild växer fram. Detta är en utveckling som varit på gång länge men som under pandemin har accelererat kraftigt. Under 2020 tittade 92 procent av befolkningen på rörlig bild i någon form en genomsnittlig dag. Fler än tidigare såg på streamad tv och 70 procent av befolkningen mellan 9 och 79 år hade tillgång till ett abonnemang på en streamingtjänst.¹¹⁶

Den digitala utvecklingen och globala aktörers framväxt innebär nya möjligheter för svensk film men utmanar också etablerade strukturer. Detta blev särskilt tydligt under pandemin när till exempel många biografer höll stängt till följd av restriktioner vilket påverkat hela filmproduktionens ekosystem. Filminstitutet beskriver hur affärs-

¹¹³ Sveriges Kommuner och Regioner 2021b.

¹¹⁴ Kungliga biblioteket 2019.

¹¹⁵ Sveriges Kommuner och Landsting 2019c; Svensk biblioteksförening 2019; Sveriges författarfond 2019; Svenska Förläggareföreningen 2019.

¹¹⁶ Nordicom 2021.

modellen för filmproduktion, som länge byggt på biografvisningar, helt havererat. Så länge det inte finns en ny fungerande affärsmodell väntas offentligt stöd bli viktigare för bolagen i sektorn.¹¹⁷ Vi bedömer att det behövs offentliga insatser för filmsektorns återstart och för att främja utvecklingen av nya affärsmodeller.

Även filmpolitiken behöver anpassas efter den utveckling som sker inom filmområdet. Den nya filmpolitiken antogs av riksdagen 2016 och syftade delvis till att svara mot utvecklingen inom området vilken hade synliggjort brister i den tidigare avtalsmodellen.¹¹⁸ Utredningen ser dock att det återstår flera frågor om filmpolitikens väg framåt. För att nå visionen för svensk film och de sju målen som leder den nationella filmpolitiken bör politikens riktning tydliggöras i relation till de förändringar som sker inom filmområdet. Det handlar till exempel om kulturpolitiska avväganden avseende hur filmpolitiken ska förhålla sig till de nya aktörerna och plattformarna samt den ökade tillgången till och möjligheten att skapa film och rörlig bild i olika former. Även frågor om finansiering bör besvaras.

Med den nya helstatligt finansierade filmpolitiken lämnade staten den modell där också branschaktörer bidrog till att finansiera ny svensk film. I andra länder har olika lösningar introducerats för att stärka länken mellan konsumtion och produktion av film. Till exempel har flera länder infört avgifter för de digitala streamingföretag som fortsätter växa som aktörer inom filmområdet. Avgifterna används sedan för att finansiera stöd för filmproduktion.¹¹⁹

EU:s AV-direktiv (Audiovisual Media Service Directive) ger stöd för länder inom EU att ställa krav på avgifter både på nationella och internationella aktörer som är verksamma på den egna marknaden. Svenska aktörer kan därför komma att mötas av krav på avgifter när de är verksamma utomlands. Till exempel har det danska filminstitutet presenterat ett förslag på ett bidrag från större streamingtjänster till dansk film och tv på 7 procent av omsättningen.¹²⁰ Huruvida länken mellan konsumtion och produktion åter bör stärkas även i Sverige, och i så fall på vilket sätt, är en kulturpolitisk fråga som bör diskuteras framöver.

¹¹⁷ Svenska Filminstitutet 2021.

¹¹⁸ Prop. 2015/16:132.

¹¹⁹ Kemppinen (kommande).

¹²⁰ Det Danske Filminstitut 2021.

När den nationella filmpolitiken lades om skulle den också bli en fullt ut integrerad del av kulturpolitiken.¹²¹ Rörlig bild i olika former blir genom den digitala utvecklingen en allt större del av vårt samhälle och påverkar även det filmkulturella arbetet med bland annat barn och unga samt bevarandet av kulturarvet. Filminstitutet, som är ansvarigt för att genomföra den statliga filmpolitiken, har beskrivit för utredningen hur deras verktyg och medel i dag är begränsade i relation till deras samlade uppdrag. För att uppnå de kulturpolitiska målen behövs ett uppdaterat helhetsgrepp kring filmpolitiken.

3.4.6 Stödsystemen inom litteraturområdet är inte anpassade för digitala ljudböcker och e-böcker

Under pandemin har försäljningen av digitala ljudböcker och e-böcker ökat, inte minst genom olika streamingtjänster.¹²² Även utlåningen av elektroniska medier på bibliotek har ökat under pandemin.¹²³ Försäljning och utlån av digitala böcker är ingen ny företeelse. Både försäljningen och utlånen har ökat under flera års tid. Trots det är de offentliga insatserna inte helt anpassade till den digitala verkligheten.

Den minskade utlåningen av fysiska böcker påverkar statens konstnärspolitik

Inom litteraturområdet är de stöd som Författarfonden fördelar inom ramen för biblioteksansättningen en central del av statens konstnärspolitik. En del av den individuella biblioteksansättningen fördelas till författare utifrån antalet utlån av deras verk. En annan del av biblioteksansättningen (den särskilda biblioteksansättningen och arbetsstipendier) fördelas till författarkollektivet helt eller delvis utifrån kvalitetskriterier. I sin helhet har biblioteksansättningen därmed både funktionen av en offentligrättslig ersättning och funktionen av ett bidrag som främjar litteraturområdets kvalitet och utveckling genom de stöd som fördelas med grund i kvalitetsbedömningar.¹²⁴

¹²¹ Prop. 2015/16:132.

¹²² Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska Förläggareföreningen 2021.

¹²³ Kungliga biblioteket 2021.

¹²⁴ Sveriges författarfond 2021; SOU 2018:23.

Storleken på den summa som Författarfonden delar ut inom bibliotek ersättning är helt beroende av bibliotekens utlån och bestånd av fysiska böcker. Utlån av e-böcker och digitala ljudböcker påverkar dock inte bibliotek ersättningen storlek. Vid utlån av digitala böcker styrs i stället författarens ersättning genom avtal mellan bibliotekens huvudmän och förlagen. Den konstnärspolitiska utredningen föreslår en särskild utredning om förutsättningarna för att inkludera utlån av e-böcker i bibliotek ersättningen.¹²⁵ Enligt regeringens konstnärspolitiska skrivelse utgår utformningen av bibliotek ersättningen från EU:s uthyrnings- och utlåningsdirektiv (direktiv 2006/115/EG). E-böcker omfattas i stället av ensamrätten, vilket gör att biblioteken behöver komma överens med rättighets-havarna (oftast förlagen) för att kunna erbjuda utlån av e-böcker. Författarna bör sedan få ersättning av förlagen.¹²⁶

Om bibliotekslånen av e-böcker ökar samtidigt som lånen av fysiska böcker minskar medför det att de stöd som Författarfonden delar ut till författare, översättare, tecknare och fotografer inom ramen för bibliotek ersättningen också minskar. Ett sätt att motverka en sådan utveckling är att höja bibliotek ersättningen grundbelopp, det vill säga den summa som staten avsätter per utlånad bok, i en sådan takt att det kan kompensera för minskad utlåning av fysiska böcker. Under perioden 2017–2021 har ökningarna av grundbeloppet varit av en sådan storlek att den summa som staten avsätter för bibliotek ersättning har ökat, trots att bibliotekens utlån av fysiska böcker har minskat. Även om den minskade utlåningen av e-böcker än så länge inte medfört att bibliotek ersättningen minskat bedömer vi att det vore mer hållbart att eftersträva ett system som tar hänsyn till utlåningen av e-böcker.

Den funktion som den individuella bibliotek ersättningen fyller tillgodoses genom avtal mellan förlag och författare om ekonomisk ersättning när verk lånas ut. När det gäller den kollektiva del som Författarfonden fördelar som särskild bibliotek ersättning och stipendier finns dock ingen motsvarighet vid utlån av e-böcker. Dessa stöd har en stor kulturpolitisk betydelse eftersom de stöttar författarskap som inte generar lika många utlån och är mindre kommersiellt gångbara.

¹²⁵ SOU 2018:23.

¹²⁶ Skr. 2020/21:109. För en mer omfattande beskrivning se prop. 2013/14:3.

För att främja mångfald och kvalitet i litteraturutgivningen finns skäl att, genom kulturpolitiska insatser, kompensera för utvecklingen vad gäller utlån av e-böcker respektive fysiska böcker. Frågan är komplicerad och det har inte varit möjligt för oss att undersöka den på djupet. En djupare utredning av hur den ökade utlåningen av e-böcker påverkar författarnas villkor är dock motiverad.

Ett särskilt stöd kan öka mångfalden i utbudet av ljudböcker

Även stödet för utgivning av litteratur kan behöva ses över i ljuset av den digitala utvecklingen. Det stöd för utgivning av litteratur som fördelas av Kulturrådet är visserligen teknikneutralt och kan tilldelas både tryckta titlar och titlar som endast ges ut i elektronisk form. Stödet kan dock (med vissa undantag) bara sökas för den första upplagan av en titel. Eftersom i princip alla böcker i Sverige i den första upplagan ges ut som pappersbok är möjligheterna att beviljas litteraturstöd för utgivning av litteratur i digitalt format i praktiken små.

Litteraturstödet är viktigt för att säkra utgivningen av smalare litteratur som har hög konstnärlig kvalitet men som inte bedöms kunna bära sig på den kommersiella bokmarknaden. Stödet bidrar därmed till en mångfacetterad bokutgivning. Statistik över bokförsäljningen visar att en allt större del av konsumenterna tar del av böcker i digitala format. Framför allt har ljudböcker via digitala abonnemangstjänster ökat.¹²⁷ Många titlar ges i dag varken ut som e-bok eller ljudbok och utvecklingen riskerar att påverka mångfalden i litteraturutgivningen.¹²⁸ Enligt våra intervjuer kostar det relativt mycket att producera en ljudbok, och för många titlar som getts ut i tryckt form bär det sig inte ekonomiskt att ge ut dem som ljudbok. Det innebär att mångfalden av ljudböcker blir mindre än utbudet av tryckta böcker.

Om utvecklingen att allt fler tar del av ljudböcker fortsätter kan det finnas skäl att se över om mångfalden av ljudböcker kan öka med hjälp av ett särskilt statligt stöd för att producera ljudböcker av tidigare utgivna titlar. På detta sätt skulle även smalare litteratur kunna tillgängliggöras i ett format som många konsumenter uppskattar. Dess-

¹²⁷ Egen sammanställning utifrån Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska Förläggareföreningen 2021; Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska Förläggareföreningen 2019; Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska Förläggareföreningen 2017.

¹²⁸ Statens kulturråd 2021.

utom skulle fler författarskap och mindre förlag i högre grad kunna dra nytta av den ökade försäljningen av litteratur i digitala format.

3.4.7 Uppföljningen av digital kulturverksamhet behöver utvecklas

Inom områden som kulturarv, museer och scenkonst har arbete med digitalisering och digital verksamhet pågått under en längre tid. Pandemin har aktualiserat frågan om hur digital verksamhet mäts och värderas av huvudmän, uppdragsgivare och bidragsgivare och i statistiska undersökningar.

I den museistatistik som Myndigheten för kulturanalys tar fram presenteras fysiska besök vid museerna. I Kulturrådets uppföljningar av bidragsgivningen till regional kulturverksamhet och till det fria kulturlivet inom musik och scenkonst ingår uppgifter om genomförda arrangemang och publik. Före pandemin efterfrågades inga särskilda uppgifter om digital verksamhet i Kulturrådets uppföljningar.¹²⁹ I Myndigheten för kulturanalys museistatistik ingick däremot besök på museernas webbplatser i statistiken.

För att vara relevanta framöver behöver systemen för statistik och uppföljning hänga med i utvecklingen och i högre grad inkludera information om digital verksamhet. Huvudmän, bidragsgivande myndigheter och statistikansvariga myndigheter behöver se över på vilket sätt digital verksamhet kan inkluderas i uppföljningar och statistik. Om kulturverksamheter inte ges möjlighet och uppmanas att redovisa sin digitala verksamhet finns en risk att den uppfattas som mindre viktig och nedprioriteras. Samtidigt är det svårt att mäta och värdera digitala besök i relation till fysiska besök. Här återstår ett större utvecklingsarbete.

3.4.8 Bedömningar

- Under pandemin har det skett en utveckling vad gäller kulturverksamheternas arbete med att tillgängliggöra sitt utbud digitalt. För att denna utveckling ska kunna tas tillvara och fortgå efter pandemin krävs ökade resurser. Bidragsordningar och andra

¹²⁹ För regional enskild arkivverksamhet ingår dock en statistisk uppgift om samlingarnas digitala sökbarhet.

stödstrukturer för offentliga kulturinsatser är i hög grad uppbyggd utifrån analog verksamhet. Dessa behöver anpassas så att de även inkluderar digital verksamhet.

- Det behövs en storskalig satsning på digitalisering inom hela kulturarvssektorn och denna satsning bör omfatta såväl statliga som regionala och kommunala verksamheter samt icke-offentliga verksamheter som till exempel arbetslivsmuseer och hembygdsföreningar.
- Frågan om nationell samordning av bibliotekens utlåning av e-böcker behöver utredas vidare. Utredningen bör även undersöka om statens konstnärspolitiska insatser för författare, fotografer och illustratörer behöver förändras med anledningen av den ökade utlåningen av digitala medier.
- Den digitala utvecklingen och andra förändringar inom filmområdet ställer krav på nya lösningar för filmsektorns aktörer och filmpolitiken framöver. Det behövs offentliga insatser för filmsektorns återstart och för att främja utvecklingen av nya affärsmodeller. Filmpolitikens väg framåt i det nya landskapet bör även tydliggöras.
- Huvudmän, bidragsgivande myndigheter och statistikansvariga myndigheter behöver se över på vilket sätt digital verksamhet kan inkluderas i uppföljningar och statistik.

3.5 Kunskapen om upphovsrätt behöver öka

Förutom den tekniska kompetensen att genomföra digital verksamhet finns även behov av att utveckla konstnärers och kulturverksamheters kompetens kring upphovsrätt när kultur tillgängliggörs digitalt.¹³⁰ Konstnärer behöver specialiserad rådgivning och stöd om den komplexa marknad de verkar inom.¹³¹ Det är även viktigt att höja kunskapen om upphovsrätt hos politiker, myndigheter, kulturinstitutioner, allmänheten, köpare och olika branschaktörer.¹³² När den digitala utvecklingen fortsätter väntas nya tekniker, som "blockchain",

¹³⁰ Konstnärsnämnden 2021c.

¹³¹ Ibid; SOU 2018:23.

¹³² Konstnärsnämnden 2021c.

medföra nya förutsättningar för kulturområdets aktörer att förhålla sig till.

Under 2021 hade Konstnärsnämnden i uppdrag från regeringen att analysera konstnärernas förutsättningar att verka i det nya digitala landskapet.¹³³ I sin redovisning av uppdraget pekar Konstnärsnämnden på att det finns ett stort behov av stöd i upphovsrättsliga frågor både bland konstnärer och bland institutioner och organisationer. För att skapa ett hållbart kulturellt ekosystem där konstnärerna kan försörja sig krävs att kunskapen om hur upphovsrätten fungerar på en digitaliserad marknad ökar i kultursektorn. Detta gäller både för enskilda konstnärer och för de organisationer som köper det som konstnärerna producerar.

Konstnärer får inte nödvändigtvis den kunskap om upphovsrätt som de behöver, vare sig under sin utbildning eller senare.¹³⁴ Konstnärsnämnden konstaterar i sin redovisning att konstnärernas upphovsrättsorganisationer och yrkesorganisationer samt myndigheter på olika sätt har möjlighet att bidra med kunskapshöjande insatser. Den vägledande information som myndigheterna Patent- och registreringsverket (PRV), Tillväxtverket och Konstnärsnämnden tillhandahåller är bra, men den behöver utvecklas och byggas ut. Yrkes- och upphovsrättsorganisationerna har kompetens om sina medlemmars (yrkesgruppernas) behov, och bör därför ansvara för den direkta rådgivningen. De har dock begränsade resurser och efterlyser ökade möjligheter att utföra informationsinsatserna mer effektivt.¹³⁵ Vi bedömer att organisationerna bör tillföras resurser för detta ändamål.

3.5.1 EU:s nya upphovsrättsdirektiv kan stärka konstnärernas ekonomiska förutsättningar

I april 2019 antog EU det så kallade DSM-direktivet (*Digital Single Market*) som syftar till att underlätta en gemensam inre marknad för digital användning av upphovsrättsligt skyddat material.¹³⁶ I skrivande stund är det oklart hur direktivet kommer att implementeras i svensk lag. Klart är dock att de val som görs i implementeringen av direktivet kommer ha stor betydelse för förutsättningarna att för-

¹³³ Ku2020/02624.

¹³⁴ Kirchhoff, A. och Kirchhoff, M. 2021; Konstnärsnämnden 2021c.

¹³⁵ Ibid.

¹³⁶ EU:s direktiv 2019/790 om upphovsrätt och närstående rättigheter på den digitala inre marknaden.

sörja sig som konstnär och för upphovsrättsfrågornas utveckling inom ramen för den digitala marknaden.

Vissa artiklar i direktivet har lyfts fram som särskilt betydelsefulla för konstnärers möjligheter att försörja sig. Framför allt gäller det artiklarna 18–23 där den så kallade transparenstriangeln beskrivs.¹³⁷ Transparenstriangeln handlar om att upphovspersoner ska ha rätt till lämplig och proportionerlig ersättning för nyttjandet av deras verk och att motparten ska vara transparent med hur verken utnyttjas.¹³⁸

I dagsläget saknas överblick och kunskap om hur stor del av intäkterna från till exempel digitala plattformar med konstnärligt innehåll som tillfaller konstnärerna. Svårigheterna att följa intäkterna har bland annat att göra med de nya affärsmodeller som utvecklats i och med digitaliseringen. Många av de digitala affärsmodellerna är snabbt föränderliga och inte öppna och transparenta.

Nämnda artiklar kan även möjliggöra ett skydd mot de negativa effekterna för upphovspersoner av så kallade friköp (*buy out contracts*).¹³⁹ Friköp är en affärsmodell som innebär att den ekonomiska upphovsrätten i sin helhet övergår från upphovspersonen till en motpart. För detta betalar motparten, till exempel en producent eller utgivare, en engångsersättning till upphovspersonen.¹⁴⁰ Tillämpningen av friköp har också beskrivits som en växande trend som utvecklas vid sidan av äldre affärsmodeller som bygger på succesiva ersättningar till konstnärerna, allt eftersom ett verk används och ger intäkter.¹⁴¹ I de fall där friköp används i stället för traditionella royaltymodeller medför det omfattande överföringar av ersättningar som inte längre tillfaller konstnärerna som kollektiv utan i stället tillfaller producenter, utgivare och teknikföretag. Friköp är en viktig förklaring till den negativa inkomstutvecklingen för konstnärer, om än inte den enda.¹⁴²

Det finns olika anledningar till friköp. Det kan handla om internationella bolags och riskkapitalisters medvetna val, men också om

¹³⁷ Se till exempel Konstnärsnämnden 2021c.

¹³⁸ Hur och i vilken omfattning ett verk används på internet måste rapporteras till upphovspersonen. Upphovspersonen ges då möjlighet att omförhandla ett oskäligt avtal och få en högre ersättning om det visar sig att den är oproportionerligt låg i förhållande till användningen. Upphovspersonen ges också möjlighet att, under vissa förutsättningar, återkalla rättigheter som tidigare licensierats. Ett exempel på detta är om rättigheterna inte har använts på avtalat sätt.

¹³⁹ ECSA 2021.

¹⁴⁰ Konstnärsnämnden 2021c.

¹⁴¹ Ibid.

¹⁴² Ibid.

att aktörer inte har kunskap om vilka rättigheter de faktiskt behöver ta hänsyn till inom ramen för produktionen.¹⁴³ I vissa fall kan dock friköp vara en nödvändig affärsmodell för att exempelvis aktörer som inte verkar på en kommersiell marknad ska kunna utföra sitt uppdrag med en rimlig grad av förutsägbarhet.

En annan artikel i DSM-direktivet som har varit föremål för en omfattande debatt är artikel 17 om ansvar för plattformar för användaruppladdat upphovsrättsligt skyddat innehåll. Artikel 17 tydliggör att vissa typer av plattformstjänster som tjänar pengar på att tillgängliggöra stora mängder upphovsrättsligt skyddade verk uppladdade av dess användare har ett upphovsrättsligt ansvar för nyttjandet.

Flera av dagens intäktsmodeller på internet medför att konstnärerna blir utan tillkommande ersättningar eftersom konstverk tillgängliggörs gratis för allmänheten på olika plattformar av dem som nyttjar plattformarna. Konstverken ger underlag för annonsförsäljning genom antalet klick som de genererar, men det är användarna av plattformarna och inte plattformarna själva som görs ansvariga för de tillgängliggjorda konstverken. Även producenter och utgivare förlorar intäkter och försöker konkurrera med hjälp av gratiskultur och genom att kräva mer av konstnärerna för samma eller lägre ersättning. Det har skapats en maktobalans som har gjort det svårt för enskilda konstnärer och deras organisationer att bevaka rättigheterna.¹⁴⁴

I sin redovisning av digitaliseringens konsekvenser för konstnärers villkor konstaterar Konstnärsnämnden att befintliga tjänster och affärsmodeller på den digitala marknaden inte är hållbara ur konstnärernas perspektiv eftersom de inte ger konstnärerna skäliga ersättningar för användningen av deras verk.¹⁴⁵ Konstnärer och deras organisationer kommer dessutom ofta in när det är för sent att påverka utvecklingen av nya tjänster på den digitala marknaden. Om konstnärerna kommer in i ett tidigare skede, vid själva utformningen av digitala innovationer så kan det skapa bättre förutsättningar för hållbara lösningar. Konstnärers medverkan kan på ett positivt sätt hjälpa till att utveckla en tjänst genom att höja kvaliteten och göra den konkurrenskraftig. Vi delar Konstnärsnämndens bedömning att konstnärer behöver komma in tidigare i innovationsprocessen och att förutsättningar behöver skapas för detta.

¹⁴³ Ibid.

¹⁴⁴ Ibid.

¹⁴⁵ Ibid.

Att föreslå ändringar i upphovsrättslagstiftningen utgör inte en del av den här utredningens uppdrag. Däremot vill vi understryka att implementeringen av DSM-direktivet är ett unikt tillfälle att åtgärda brister, korrigera intäktsströmmar och stärka konstnärernas rättigheter.¹⁴⁶ Det är betydelsefullt för konstnärers möjlighet att försörja sig att direktivet införlivas i svensk lag på ett sådant sätt att konstnärernas ställning förstärks och att obalansen minskar.¹⁴⁷ Men implementeringen är också viktig för kulturverksamheters möjligheter att arrangera och producera inom de konstnärliga områdena. Det är angeläget att det skapas en bra balans mellan olika parter rättigheter och förutsättningar.

Ny lagstiftning ställer krav på utbildningsanordnare

Genom DSM-direktivet stärks upphovsrätten. Samtidigt förutsätter upphovsrätten alltså att upphovspersonskollektivet har de kunskaper om lagrummet som krävs för att tillvarata sina rättigheter. Kunskap om upphovsrätt kommer vara en central tillgång för upphovspersoner i framtiden, och utbildningsinstitutionerna har ett ansvar för att säkerställa att studenterna får den kunskap de behöver.

Konstnärsnämndens undersökning av hur digitaliseringen påverkar konstnärers villkor visar att flera av konstnärernas yrkes- och upphovsrättsorganisationer lägger mycket tid och pengar på att informera om upphovsrätten på konstnärliga utbildningar. Konstnärernas organisationer har därför lyft att lärarna på konstnärliga utbildningar i stället bör utbildas i upphovsrätt samt att det i undervisningsplanen bör finnas tydliga riktlinjer om att upphovsrätten ska vara en obligatorisk del för studenterna.¹⁴⁸ De behöver kunskap om upphovsrätten innan de kommer ut i yrkeslivet, för att förstå varför den finns och hur de ska använda sig av den. Detta har även framförts av Patent- och registreringsverket (PRV) i deras remissvar till konstnärspolitiska utredningen.¹⁴⁹

¹⁴⁶ Ibid.

¹⁴⁷ Den pågående utredningen om det nuvarande systemet för privatkopieringsersättning (Dir. 2020:82 Ersättning till rättighetshavare vid privatkopiering) är ett annat lagstiftningsinitiativ av stor betydelse för konstnärer. Utredaren ska göra en fullständig översyn av privatkopieringsersättningen och lämna förslag på nödvändiga författningsändringar för att modernisera och effektivisera ersättningen. Uppdraget ska redovisas till regeringen senast den 21 februari 2022.

¹⁴⁸ Konstnärsnämnden 2021c.

¹⁴⁹ Ibid.

En utredning om hur upphovsrättsliga frågor behandlas i eftergymnasiala musikutbildningar visar att utbildningsanordnarna tar de avtals- och upphovsrättsliga frågorna på allvar i utbildningarna. Där-
emot examinerar de inte alltid studenterna i kurser om upphovsrätt. Utredningen visade att det fanns en stor variation på hur och i vilken omfattning utbildningsanordnarna säkerställer att studenterna har tagit till sig relevanta juridiska kunskaper inom ramen för utbildningstiden.¹⁵⁰

3.5.2 Bedömningar

- För att främja utvecklingen av ett digitalt kulturutbud som genererar intäkter för kultursektorn behövs satsningar på utveckling av affärs- och betalningsmodeller där de konstnärer som bidrar med innehåll till nya tjänster på den digitala marknaden får skälig ersättning. Därutöver behövs nya affärsmodeller som möjliggör intäkter för de verksamheter – till exempel museer, musik- och scenkonstinstitutioner – som tillgängliggör kulturen.
- Implementeringen av EU:s upphovsrättsdirektiv i svensk lag kommer få konsekvenser för konstnärers möjligheter att försörja sig. Det är viktigt att följa och analysera hur direktivets implementering påverkar konstnärernas villkor samt kulturarrangörernas och producenternas möjlighet att utveckla sin verksamhet.
- Det behövs mer kunskap om upphovsrätt både bland dem som vill använda konstnärers verk och konstnärerna själva.

3.6 Förutsättningar för konstnärlig utveckling

För att kulturen ska kunna vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft krävs en kontinuerlig förnyelse inom kulturområdet. Det kräver i sin tur att det finns ekonomiska förutsättningar för konstnärlig utveckling. En annan viktig förutsättning är att det finns plattformar där utveckling kan ske. Utveckling uppstår ofta i mötet mellan aktörer och individer som har olika kompetenser, erfarenheter och konstnärliga uttryck. I det sammanhanget är internatio-

¹⁵⁰ Kirchhoff, A. och Kirchhoff, M. 2021.

nella utbyten viktiga eftersom de skapar ett inflöde av perspektiv och konstnärliga uttryck till kulturaktörer i Sverige.

Kontaktpunkter och flöde mellan kulturinstitutioner och det fria kulturlivet är också viktigt för att stimulera konstnärlig utveckling. De kunskaper och andra resurser som byggs upp i institutioner och kulturverksamheter som funnits länge är viktiga och måste värnas. Men för att kulturlivet ska utvecklas behöver det också finnas utrymme för nya aktörer att etablera sig i kulturlivet.

3.6.1 Internationellt utbyte främjar konstnärlig utveckling

Svensk kultur har en stark ställning internationellt, särskilt i relation till vårt lands storlek. Men det är inte en position att ta för given. För att behålla positionen krävs ett fortsatt offensivt förhållningssätt och underhåll av relationer, samarbeten och förtroenden, men kanske framför allt bibehållen hög konstnärlig kvalitet. Att snabbt återupprätta avbrutna samarbeten och utbyten som svenska konstnärer och kulturutövare skulle deltagit i om det inte vore för pandemin är av högsta vikt, inte minst ur ett långsiktigt kvalitetsperspektiv. Det lärande, den kunskapsöverföring och den ömsesidiga inspiration som stimuleras genom internationellt kulturutbyte och samarbete går inte att ersätta. De svenska och nordiska aktörer som i dag är etablerade i utlandet spelar en viktig roll för att främja svensk kultur och samarbeten internationellt, inte minst för ett långsiktigt och hållbart kulturutbyte. Det handlar bland annat om det arbete som bedrivs av Sveriges utsända kulturråd och främjare vid Sveriges ambassader och kulturinstitut i utlandet.

För stora delar av de kulturella och kreativa näringarna, exempelvis film, är det genom internationell synlighet, uppmärksamhet på festivaler och liknande som man attraherar talanger och kompetens till nya produktioner. Inom filmområdet är internationell synlighet även viktig för att få samfinansiering till nya svenska filmer, inte minst inom smalare genrer som dokumentär och arthouse-film.

I våra intervjuer med musiklivet pekar man på att nya marknader har växt fram på flera håll i världen och att det gäller för svenska artister att hålla sig framme och vara synliga i de länder där de nya

marknaderna finns. På de viktiga mässorna, festivalerna och marknaden generellt finns nu en extrem konkurrens om utrymmet.¹⁵¹

Vidare är det minst lika viktigt att internationella uttryck och professionella utövare kommer till Sverige och får arbeta med utövare och publik här. Sådana möten ger fler perspektiv, inspiration och kontakter.

Internationellt utbyte främjar konstnärlig utveckling på flera sätt. Det främjar en större variation av uttryck och perspektiv, och därmed ett bredare kulturutbud i Sverige. Ett fritt utbyte av konstnärliga impulser, metoder, kunskap och inte minst nätverk är centralt för konstens och kulturens fortsatta utveckling. Från våra intervjuer framgår att det finns ett omedelbart och omfattande behov av att återupprätta de internationella relationerna, inte minst konstnär till konstnär, särskilt som internationell samproduktion och samarbeten inte har prioriterats inom krisstödsfördelningen. Stöden för internationellt utbyte behöver stärkas, exempelvis vad gäller stöd till konstnärliga och kulturella nätverk, småskaligt kulturutbyte, residens, export och samarbeten.

Att till exempel exportstöd behövs och efterfrågas inom olika kulturområden har varit känt länge och nämndes redan i propositionen *Tid för kultur* 2009. Där konstaterades att aktörer som bokförlag, agenter, producenter, gallerier, utställningsarrangörer med flera har svårt att nå ut internationellt. Frågan om stöd till kulturexport beskrivs mer utförligt i avsnitt 5.3.3.

I Sverige saknas också ett särskilt statligt stöd för den självfinansiering som krävs från beviljade EU-projekt inom ramen för programmet Kreativa Europa. Sådana särskilda stöd finns i många andra EU-länder i syfte att förenkla för dem som vill söka bidrag från EU. Vi bedömer att avsaknaden av stöd för självfinansiering riskerar att hämma ansökningarna till Kreativa Europa och att en sådan stödform bör införas.

¹⁵¹ Enligt intervjuer med bland annat Export Music Sweden, Svenska Institutet och Sveriges kulturråd i utlandet.

3.6.2 Det är svårt för nya aktörer att etablera sig i kulturlivet

Kvalitet och konstnärlig förnyelse främjas av att det finns en mångfald av aktörer som verkar inom kulturområdet. Som vi beskrivit tidigare utgör offentlig finansiering en viktig intäktskälla för stora delar av kultursektorn. Det gäller särskilt för de aktörer som går i det främsta ledet i den konstnärliga utvecklingen. Aktörer som arbetar med experimentell och nydanande kultur har en betydelsefull roll som pionjärer och inspiratörer för andra aktörer inom kultursektorn. Däremot kan de ha svårt att överleva på en marknad.

En mycket stor del av kulturbudgetarna på statlig, regional och kommunal nivå går till befintliga kulturinstitutioner. De offentliga stöd som är sökbara för det fria kulturlivet är generellt små och det är i regel mycket hård konkurrens om pengarna. I Stockholm fördelas en stor del av stödet till samma aktörer år efter år.¹⁵² Vår bild är att detsamma även gäller de verksamhetsbidrag som Kulturrådet fördelar på statlig nivå.

Att möjligheten att bevilja verksamhetsbidrag till nya aktörer är begränsad hänger även ihop med att storleken på de offentliga stöden är för liten i relation till efterfrågan. Den urholkning av stöden som vi beskrivit i avsnitt 3.2.1 påverkar också inflödet av nya aktörer. I årsredovisningen för 2020 skriver Kulturrådet angående scenkonstområdet:

(...) även de fria teateraktörer som får bland de högsta årliga verksamhetsbidragen får se sina medel upptäna av fasta kostnader. Kulturrådet bedömer därför att det är svårt att öka antalet mottagare av verksamhetsbidrag inom området som avser teater och övriga uttryck.¹⁵³

Verksamheter utvecklas med tiden och de etablerade aktörerna kan bygga upp resurser, erfarenheter och kvaliteter som är svåra för nya aktörer att konkurrera med. Dessa värden är förstås viktiga att värna om. Baksidan är att det kan leda till en stagnation och ha en konserverande effekt på kulturlivet. Även om konstnärlig utveckling sker inom redan etablerade kulturverksamheter behöver det också finnas utrymme för nya aktörer för att främja utvecklingen.

I sitt budgetunderlag bedömer Kulturrådet att brist på möjligheter att möta det fria kulturlivets efterfrågan på bidrag bland annat

¹⁵² Sjöström, E. 2021.

¹⁵³ Statens kulturråd 2021e, s. 38.

kan utestänga nya aktörer från internationellt kulturutbyte, och att det på sikt kan hämma utvecklingen inom kultursektorn.¹⁵⁴

Utställningsarrangörer inom bild- och formområdet har framfört till utredningen att även etablerade aktörer har svårt att få verksamhetsstöd från stat, region och kommun, och att det krävs flera års tidigare verksamhet innan en aktör kan få verksamhetsstöd. Verksamhet under dessa år kan till exempel finansieras med projektbidrag, men i praktiken kan det även innebära att arbetet till stor del behöver ske ideellt från utställningsarrangörens sida. Aktörer beskriver också att de genomför projekt efter projekt utan att beviljas verksamhetsstöd.

Att utformningen av stödssystem ofta är kortsiktiga med projektstöd och avgränsade insatser i stället för långsiktiga verksamhetsbidrag med möjlighet till längre åtaganden lyfts även fram av fackförbundet Scen & Film i ett underlag till utredningen. Bristen på långsiktiga stöd leder till en mycket fragmentarisk arbetsmarknad för de som är verksamma inom scen- och filmområdet, där yrkeslivet präglas av korta och osäkra anställningar – ofta även med låga löner och ersättningar. På verksamhetsnivå blir långsiktigheten lidande. Projekt är också i regel fokuserade på utåtriktad verksamhet, vilket gör det svårt att utveckla och etablera en verksamhet med projektfinansiering.

Vad gäller projektbidrag råder hård konkurrens om de bidrag som fördelas av Kulturrådet till det fria kulturlivet och de bidrag som fördelas av Kulturbryggan.¹⁵⁵ Ett sätt att skapa utrymme för nya aktörer att beviljas stöd är att generellt öka de statliga anslagen för bidrag till kulturlivet. Kulturrådet menar att de förstärkningar av anslagen för bidrag till det fria kulturlivet som genomfördes 2018 har lett till att nya aktörer kunnat beviljas stöd och att även ökningen 2021 kan medföra detta.¹⁵⁶ Vi bedömer att det är angeläget att dessa anslag förstärks ytterligare.

Det kan också finnas behov av att skapa särskilda strukturer för att på sikt skapa bättre förutsättningar för nya aktörer att etablera sig och bygga upp sin verksamhet. Det kan handla om mindre bidrag, så kallade "seed-money", som kan sökas för att utveckla en projektidé eller verksamhetsidé. Sådana mindre bidrag skulle då inriktas mot aktörer

¹⁵⁴ Statens kulturråd 2021c.

¹⁵⁵ Statens kulturråd 2021e; Konstnärsnämnden 2021d.

¹⁵⁶ Statens kulturråd 2021c.

som inte är mottagare av verksamhetsbidrag eller andra projektbidrag och bara kunna beviljas vid ett eller ett fåtal tillfällen. Bidragen bör också vara väldigt enkla för mottagarna att söka och redovisa.

3.6.3 Bristen på långsiktiga förutsättningar hämmar utvecklingen

Flera offentligt finansierade aktörer inom museer, bild och form, musik samt scenkonst har i intervjuer med utredningen tagit upp att de lever med kortsiktiga ekonomiska villkor. De får besked om ekonomiska förutsättningar för ett år i taget och ofta dessutom sent på året när nästa års verksamhet sedan länge är planerad. Samma sak gäller etablerade aktörer som är mottagare av verksamhetsbidrag inom det fria kulturlivet. Dessa får också besked om bidrag ett år i taget, trots att det ofta är samma aktörer som får stöd under många års tid.

Aktörer inom samtliga kulturområden har behov av att planera sin verksamhet långt i förväg. För en stor profilerad utställning vid ett museum börjar planeringen ofta flera år i förväg. Om utställningen innefattar lån av föremål och verk från andra museer i eller utanför Sverige är långsiktigheten extra viktig eftersom utställningen då behöver synkroniseras med planeringen vid andra museer. Motsvarande gäller stora uppsättningar vid teatrar och musikinstitutioner, som förutom den egna konstnärliga personalen kan involvera frilansande dramatiker, kompositörer, regissörer, koreografer och soloartister med flera. Upplevd osäkerhet kring de ekonomiska förutsättningarna kan därmed göra det svårt att initiera stora konstnärliga projekt eftersom det innebär ett risktagande.

Ettåriga stöd kan även leda till att fokus läggs på att prestera så bra som möjligt på kort sikt i syfte att säkerställa den offentliga finansieringen för nästa år. Risker är att konstnärligt utvecklingsarbete, som kan vara mycket värdefullt på lång sikt men som inte går att följa upp på kort sikt, blir lidande.

Särskilt i det fria kulturlivet är osäkerheten kring de långsiktiga, ekonomiska förutsättningarna stor. För de offentligt ägda institutionerna handlar frågan om ekonomiska förutsättningar främst om storleken på de ekonomiska bidragen, vilken kan variera över tid. För aktörerna inom den fria sektorn är det i högre grad även en fråga om huruvida de överhuvudtaget kommer beviljas offentlig finansiering. Det beror på att tröskeln för att minska stöd eller ändra i

bidragsgivningen till det fria kulturlivet är väsentligt lägre än tröskeln för att avveckla en offentligt ägd kulturinstitution. Sammantaget bedömer vi det som viktigt att skapa långsiktighet i verksamhetsstöden till kultursektorn.

3.6.4 Utbytet mellan det fria kulturlivet och institutioner bör öka

Flödet mellan institutioner och det fria kulturlivet är viktigt för konstnärlig förnyelse och utveckling. Det fria kulturlivet består både av enskilda konstnärer och av organisationer som är fristående från institutionerna. Utbyte mellan det fria kulturlivet sker både genom att enskilda konstnärer anställs eller får uppdrag inom institutionerna och genom att institutioner och det fria kulturlivets aktörer samverkar.

Frilansande konstnärer kan arbeta i kortare anställningar eller på uppdrag inom institutioner och därigenom bidra till kvalitet och utveckling inom institutionerna, samtidigt som de själva får möjlighet att utvecklas. Även andra yrkesgrupper inom kultursektorn kan arbeta som frilansare och ha kortare anställningar eller uppdrag vid kulturinstitutioner.

De fristående aktörerna är ofta flexibla och experimentella men saknar de resurser som finns på institutionerna. Samverkan mellan kulturinstitutioner och det fria kulturlivet samt ideella aktörer kan möjliggöra kulturella och konstnärliga projekt som ingen av parterna hade kunnat genomföra själva. Vi bedömer att samverkan kan gynna utvecklingen hos både kulturinstitutioner och det fria kulturlivet och därför bör stimuleras med riktade bidrag.

Pandemin har hämmat utbytet mellan frilansande konstnärer och institutioner inom scenkonst och musik

För att skapa förutsättningar för ett större flöde av frilansande konstnärer på institutionerna slöt fackförbund och arbetsgivarorganisationer inom musik- och scenkonstområdena under 1990-talet kollektivavtal som gjorde undantag från lagen om anställningsskydd (LAS) beträffande möjligheten att tidsbegränsat anställa konstnärlig personal. Avtalet möjliggjorde en större variation av de musiker,

skådespelare och dansare som publiken kunde se på scenerna. Fler frilansande musiker, skådespelare och dansare fick därigenom tillgång till arbetstillfällen vid de etablerade scenerna. Samtidigt minskade antalet musiker, skådespelare och dansare med tillsvidareanställning vid landets scener och det blev vanligare med korta kontrakt för till exempel regissörer och scenografer. För att skapa tryggare förutsättningar för scenkonstnärer skapades då alliansverksamheterna inom musik, teater och dans. Allianserna erbjuder en trygghet för frilansande musiker, skådespelare och dansare mellan de uppdrag som de får vid landets scener. På så vis bidrar allianserna till att det finns tillgång till frilansande konstnärer på högsta nivå.

När scenkonstinstitutionerna under pandemin inte kunde genomföra sin publika verksamhet på samma sätt som vanligt upphörde de i stort sett att anlita frilansande musiker, skådespelare och dansare. Efter pandemin är det viktigt att utbytet mellan det fria kulturlivet och institutioner återupptas och utökas. Att utbytet snabbt återupptas är viktigt för de frilansande konstnärernas försörjningsmöjligheter, och för att sektorn ska behålla och kunna fortsätta utveckla kompetens och spets.

Inom musik- och scenkonstområdena finns också stödformer som är inriktade mot att stimulera utbyte och samverkan mellan upphovspersoner och institutioner samt scener inom det fria kulturlivet. Bidraget *Samverkan med komponister* fördelas av Kulturrådet och *Dramatikerstöd* fördelas av Författarfonden. Stöden kan i första hand sökas för arvoden till upphovspersonerna i samband med att en institution eller fri aktör beställer ett nytt musikaliskt verk respektive nyskriven svensk dramatik. Pandemin har medfört att det skapats en köbildning av uppsättningar till landets scener, vilket riskerar att minska antalet beställningar av nya verk (se avsnitt 2.1.13). I ljuset av detta kan ovan nämnda stödformer under återstartsfasen spela en viktigare roll än vanligt för att stimulera produktion av nya verk och bidra till inkomster för tonsättare och dramatiker.

Inom kulturarv samt bild och form bör utbytet mellan institutioner och fria aktörer öka

Inom museiområdet samt bild- och formområdet finns inget motsvarande system som inom scenkonstområdet, som främjar utbyte mellan frilansarbetare och institutioner. Läns museernas samarbets-

råd bedömer samtidigt att omsättningen av anställd personal är låg vid landets regionala museer.¹⁵⁷ Det finns även vittnesmål om att det är svårt att få en fast anställning inom museisektorn,¹⁵⁸ och vissa av de aktörer som vi har intervjuat menar att inflödet och utflödet av personal på institutionerna är för litet. Samma personal har därmed år efter år stort inflytande över de utställningar som presenteras vid institutionerna, vilket kan påverka mångfalden och utvecklingen.

Inom bild- och formområdet är en stor del av utbytet mellan institutioner och det fria kulturlivet kopplat till utställningar med samtida bild- och formkonstnärer. Både samtidskonstinstitutioner och enskilda konstnärer är beroende av detta utbyte. Frilansande curatorer upplever däremot att deras möjligheter till utbyte med institutionerna är begränsat.

Ett fåtal museer tar upp frågan om utbyte med enskilda konstnärer och frilansare i de underlag som utredningen tagit del av och de intervjuer som vi genomfört. De som tar upp det menar att det vanligtvis finns ett stort utbyte men att det har avstannat under krisen. Bland ideella kulturarvsaktörer finns också viss oro för att stora museiinstitutioner i för liten utsträckning samverkar med ideella aktörer, till exempel hembygdsföreningar och arbetslivsmuseer.

Ersättningarna till bild- och formkonstnärer är otillräckliga

En fråga som återkommit i våra intervjuer med kulturaktörer och i de underlag som vi har tagit del av är att institutioner och andra utställningsarrangörer inte betalar bild- och formkonstnärer skälig ersättning i samband med utställningar. Flera aktörer uppger att en anledning till det är att utställningsarrangörerna saknar tillräckliga ekonomiska resurser. Att konstnärer får rimlig ersättning för sitt arbete i anslutning till utställningar är mycket viktigt för deras möjligheter att försörja sig. För att skapa bättre förutsättningar för bild- och formkonstnärer att få ersättning för utfört arbete har staten ingått MU-avtalet¹⁵⁹ tillsammans med Konstnärernas Riksorganisation, föreningen Sveriges konsthantverkare och industriformgivare, Svenska Fotografers Förbund och föreningen Svenska Tecknare. Enligt avtalet har konstnären rätt till

¹⁵⁷ Riksantikvarieämbetet 2021b.

¹⁵⁸ DIK 2021.

¹⁵⁹ Avtal om upphovspersoners rätt till ersättning vid visning av verk samt medverkan vid utställning med mera.

ersättning för sin medverkan före, under och efter en utställning samt därutöver utställningsersättning för den tid verket visas på utställningen. MU-avtalet är endast bindande för statliga aktörer men ska vara vägledande för andra aktörer med offentlig finansiering.

Utredningen har fått flera förslag om att statliga bidrag bör villkoras med att MU-avtalet efterlevs. Regeringen har dock små juridiska möjligheter att ställa sådana krav. En förutsättning för att icke-statliga aktörer fullt ut ska följa MU-avtalet, och i högre grad ge konstnärer rimlig ersättning, är att de har ekonomiska förutsättningar att göra det.¹⁶⁰ Som den konstnärspolitiska utredningen belyser kan det hända att en utställningsarrangör på grund av bristande ekonomiska resurser tvingas välja mellan att genomföra en utställning utan att tillämpa MU-avtalet eller att inte genomföra någon utställning alls.¹⁶¹ Regeringen har från och med 2021 ökat Kulturrådets anslag för bidrag till bild- och formområdet med 6 miljoner kronor, bland annat för att MU-avtalet ska tillämpas i högre grad.¹⁶² Vi ser positivt på detta tillskott men bedömer att det behövs ytterligare tillskott av medel för att stärka aktörer inom bild- och formområdet. Det är viktigt att såväl staten som regioner och kommuner fortsätter att verka för att konstnärer får rimlig ersättning i anslutning till utställningar.

3.6.5 Bedömningar

- Kulturrådets bidragsgivning för internationellt utbyte och samverkan inom anslag 1:2 bör stärkas.
- De statliga anslagen för bidrag till det fria kulturlivet bör stärkas ytterligare.
- Bidragen till kultursektorn bör vara mer långsiktiga för att möjliggöra planering, konstnärlig utveckling och förnyelse.
- Riktade bidrag till samverkansprojekt mellan å ena sidan det fria kulturlivet och ideella aktörer, och å andra sidan kulturinstitutioner kan möjliggöra kulturella och konstnärliga projekt som ingen av parterna kan genomföra själva.

¹⁶⁰ Skr. 2020/21:109.

¹⁶¹ SOU 2018:23.

¹⁶² Skr. 2020/21:109.

4 Utvecklingsområden för delaktighetsmålet

I detta kapitel redovisar vi utredningens analys av vilka hinder som finns för en återstart av kulturlivet i relation till delaktighetsmålet och våra bedömningar om hur dessa problem bör hanteras.

4.1 Delaktighetsmålet

Alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet.¹

Covid-19-pandemin förstärkte vetskapen om att möjligheterna att ta del av och arbeta med kultur skiljer sig åt beroende av bostadsort och socioekonomisk bakgrund.² I den analys av hindren för kulturlivets återstart som vi redogör för i detta kapitel har vi utgått från fyra dimensioner av delaktighet:

- Alla ska ha möjlighet att ta del av en mångfald av konst och kultur samt av ett kulturutbud som präglas av hög kvalitet. Möjligheten att ta del av detta ska inte begränsas av ens religion, sociala eller etniska bakgrund, funktionsförmåga, kön eller bostadsort.
- Alla ska ha möjlighet att få utlopp för sina skapande förmågor (göra kultur). Möjligheten ska inte begränsas av ens religion, sociala eller etniska bakgrund, funktionsförmåga, kön eller bostadsort.
- Det ska vara möjligt att verka (arbeta och försörja sig) inom konst- och kulturområdet i hela landet.

¹ Prop. 2009/10:3.

² Jämför Myndigheten för kulturanalys 2020.

- Det ska finnas breda möjligheter till inflytande över kulturlivets och kulturpolitikens utformning (påverka beslutsprocesser på kulturområdet) som ska inkludera de politiska nivåerna stat, region och kommun samt professionella konstnärer och det civila samhället.³

Gränserna mellan dessa delaktighetsdimensioner är inte skarpa utan de går in i varandra.⁴

4.2 Bostadsort påverkar förutsättningarna för professionellt kulturutövande

Den kris vad gäller arbetsbrist som har utlösts inom kultursektorn till följd av covid-19-pandemin har märkts av i hela landet, men tydligast i de tre storstadsområdena. Det framgår av våra intervjuer med kultursektorns yrkesorganisationer. Troligen beror det på att det bor fler konstnärer i storstadsområdena än på andra håll i landet. Konstnärsnämndens statistik visar att det finns en påtaglig koncentration till storstadsområdena inom samtliga konstområden när det gäller var konstnärer bor.⁵ Det finns dock vissa skillnader mellan olika konstområden där konstnärer inom dans, teater och film är mer koncentrerade till storstäderna än konstnärer inom andra områden.

Enligt den konstnärspolitiska utredningen från 2018 beror koncentrationen till storstäder på att den största arbetsmarknaden för konstnärer finns där. Där finns också en miljö med en mångfald kreativa verksamheter som i olika avseenden stimulerar och stärker konstnärlig verksamhet. Såväl de största arbetsgivarna som de konstnärliga högskolorna finns i storstäderna. Förutom arbetstillfällen genererar detta sammantaget en koncentration av kulturintresserade och bygger upp sociala nätverk.⁶

Konstnärer som bosätter sig utanför storstäder kan ha svårt att verka nationellt och det finns en brist på kollegiala mötesplatser utanför storstäderna.⁷ Här skulle det digitala språng som samhället tagit under pandemin kunna bidra till att det blir något enklare för konstnärer att verka utanför storstäderna. Under pandemin har

³ Delaktighetsdimensionerna utgår från Myndigheten för kulturanalys 2020.

⁴ Myndigheten för kulturanalys 2020.

⁵ Konstnärsnämnden 2016.

⁶ SOU 2018:23.

⁷ Ibid.

kultursektorns aktörer, precis som inom många andra branscher, lärt sig att hålla möten, samtala och arbeta genom digitala plattformar.⁸ Detta gör att behovet att vistas på samma geografiska plats minskar.

Flera regioner menar också att de har försökt stötta de konstnärer som finns i den egna regionen under pandemin.⁹ Därigenom har de fått upp ögonen för lokala konstnärer som de inte visste bodde där och fått en tätare kontakt med många av dem. På sikt kan det förhoppningsvis gynna regionernas insatser för, kunskap om och relationer till konstnärerna, och därigenom konstnärers möjligheter att vara verksamma i hela Sverige.

Inom kulturarvsområdet är de största museerna i hög grad koncentrerade till storstadskommuner och kommuner med närhet till större städer.¹⁰ Även om vi inte tagit del av några uppgifter om var personer som arbetar inom kulturarvsområdet bor tyder det på att fler arbetstillfällen finns i storstäder och större städer.

En aktör som finns i hela landet, och som bidrar till arbetstillfällen för till exempel antikvarier och konstnärer, är Svenska kyrkan.¹¹ I våra samtal med kulturaktörer har det framkommit att även kulturföreningar och studieförbund finns i hela landet och bidrar till arbetstillfällen för konstnärer.

4.2.1 Svag infrastruktur utgör ett hinder för att verka utanför storstäder

Infrastrukturen inom vissa konstområden är svagare än inom andra områden. Det gäller till exempel infrastrukturen för dans, cirkus samt bild och form. Inom dessa områden saknas i varierande grad möjligheter att producera och presentera konst. Detta är känt bland kulturpolitikens aktörer sedan tidigare och bekräftas i intervjuer med kulturaktörer och skriftliga underlag som utredningen har tagit del av.

Riksteatern utgör en infrastruktur för scenkonstområdet. Det gäller även dans som de har arbetat strategiskt med i flera år, och cirkus som de tillförts medel för att arbeta med från och med 2021. Men jämfört med andra konstområden är den grundläggande infrastrukturen för dans och cirkus ändå svag, vilket utgör ett hinder för konst-

⁸ Post- och telestyrelsen 2021.

⁹ Intervjuer med företrädare för regionerna.

¹⁰ Myndigheten för kulturanalys 2019.

¹¹ Ramböll 2020.

närmer inom dessa områden att bosätta sig utanför storstäderna. Detta påverkar både konstnärernas möjligheter att vara verksamma i hela landet och invånarnas möjlighet att ta del av dessa konstformer. I våra intervjuer med aktörer inom dansområdet framkommer att det saknas träningslokaler och produktionsmöjligheter utanför storstäderna. Men även i storstäderna är tillgången till lokaler både för träning och produktion ett problem inom dansområdet.¹² Även inom cirkusområdet hämmar bristen på lokaler för produktion och daglig träning utanför storstäderna konstnärers möjligheter att verka i hela landet.¹³

Inom bild- och formområdet råder ateljébrist i många delar av landet, även i storstäderna. Dessutom har antalet gallerier minskat sedan 1990-talet, vilket påverkar förutsättningarna för konstnärer att vara verksamma i hela landet.¹⁴

Svagheter i infrastrukturen medför både svårigheter för konstnärerna inom de tre nämnda konstområdena att vara verksamma och svårigheter för befolkningen i många delar av Sverige att ta del av dessa konstformer. Svagheter hämmar också den konstnärliga utvecklingen. Vi vet dock ännu inte hur pandemin kommer att påverka infrastrukturen inom kulturområdet. De konstområden som har mindre välutvecklad infrastruktur är också skörare och kan komma att drabbas hårdare under och efter pandemin. Utvecklingen bör följas av den statliga nivån under kommande år, för att vid behov snabbt kunna vidta åtgärder.

4.2.2 Bedömningar

- Förutsättningarna att vara verksam som konstnär skiljer sig åt både geografiskt och mellan olika konstformer. Flest arbetstillfällen finns i storstäderna. Det är viktigt att infrastrukturen för kulturlivet stärks så att möjligheterna att vara verksam som konstnär i hela landet ökar.
- Infrastrukturen för dans, cirkus samt bild och form är svagare än för många andra konstformer. Det finns anledning att särskilt bevaka hur förutsättningarna inom dessa konstformer påverkas under och efter pandemin. Utvecklingen bör följas av den statliga nivån under kommande år, för att vid behov snabbt kunna vidta åtgärder.

¹² Konstnärsnämnden och Statens kulturråd 2015.

¹³ Statens kulturråd 2017.

¹⁴ Konstnärernas Riksorganisation 2020; SOU 2018:23.

4.3 Professionellt kulturutövande påverkas av bakgrund

Personer med utländsk bakgrund¹⁵ och personer vars föräldrar har låg utbildningsnivå är underrepresenterade i kultursektorn. Det gäller både bland dem som arbetar i kultursektorn och bland dem som söker sig till konstnärliga högskoleutbildningar.

Studier har visat att de konstnärliga högskolornas rekrytering hör till de mest snedrykterande när det gäller socioekonomisk bakgrund.¹⁶ Bland högskolenybörjare på konstnärliga högskoleutbildningar läsåret 2017/2018 hade 59 procent minst en förälder med hög utbildningsnivå. Det kan jämföras med 25 procent för alla i motsvarande ålder i befolkningen.¹⁷ För att komma in på konstnärliga högskolor krävs ofta något utbildningssteg mellan gymnasiet eller kommunal kulturskola och den konstnärliga högskolan. Även vid sådana eftergymnasiala högskoleförberedande konst- och kulturutbildningar finns en underrepresentation av personer med lågutbildade föräldrar. Detsamma gäller eftergymnasiala yrkesinriktade konst- och kulturutbildningar utanför de konstnärliga högskolorna.¹⁸

Även bland yrkesverksamma inom konstnärliga yrken och inom museiverksamhet finns en snedrekrytering. Personer med utländsk bakgrund är underrepresenterade bland anställda i museisektorn och bland anställda vid scenkonst- och musikinstitutioner.¹⁹ Bland konstnärer är andelen personer med utländsk bakgrund lägre än i befolkningen. Detsamma gäller personer med föräldrar utan eftergymnasial utbildning.²⁰

Inom gruppen personer med utländsk bakgrund finns stora skillnader om hänsyn tas till ursprungsländer. Bland konstnärer och anställda vid kulturinstitutioner är utrikesfödda personer från bland annat Afrika och Mellanöstern underrepresenterade i relation till sin andel av befolkningen. Samtidigt är andelen konstnärer och anställda vid kulturinstitutioner som är utrikesfödda i länder inom Norden eller EU högre än motsvarande andel i befolkningen.²¹

¹⁵ Med utländsk bakgrund avses personer folkbokförda i Sverige som själva är utrikesfödda samt personer som är födda i Sverige med två utrikesfödda föräldrar.

¹⁶ Universitets- och högskolerådet 2016, se även Börjesson, M. 2012 och Gustavsson, M. och Melldahl, A. 2020

¹⁷ Statistiska centralbyrån 2020. Med hög utbildningsnivå avses minst treårig eftergymnasial utbildning.

¹⁸ Statistiska centralbyrån 2020.

¹⁹ Kulturanalys Norden 2017.

²⁰ Konstnärsnämnden 2016.

²¹ Kulturanalys Norden 2017; Konstnärsnämnden 2016.

4.3.1 Det finns flera orsaker till snedrekrytering

Det kan finnas flera aspekter kopplade till personers socioekonomiska bakgrund som påverkar varför vissa inte söker sig till konstnärliga högskolor. Frågan är komplex och olika faktorer påverkar utfallet av rekryteringen.²² Genom åren har de konstnärliga högskolorna arbetat aktivt med frågan om snedrekryteringen. För att minska snedrekryteringen diskuteras alternativa antagningsmodeller och vissa av lärosätena anordnar också förberedande projekt.²³ De statistiska underlagen över sammansättningen av elever vid konstnärliga högskolor avser 2013.²⁴ De indikationer som utredningen har fått under arbetets gång tyder dock på att problemet med snedrekrytering kvarstår. Vi menar därför att det regeringsuppdrag som Universitetskanslersämbetet har 2019–2022 om att utvärdera hur universitet och högskolor arbetar med breddad rekrytering är viktigt.

Universitets- och högskolerådet pekar på att snedfördelningen när det gäller konstnärliga högskolor kan handla om att vissa grupper inte känner till eller inte tror sig ha råd att gå en konstnärlig utbildning.²⁵ Avgifter för högskoleförberedande utbildningar och stora materialkostnader under utbildningen kan utgöra en utmaning när det gäller arbetet för breddad rekrytering.²⁶ I våra intervjuer med företrädare för yrkesorganisationer inom kultursektorn har konstnärers osäkra villkor för försörjning och tillgång till sociala trygghetssystem lyfts fram som en orsak till snedrekryteringen. För att våga söka sig till konstnärliga högskolor och bli konstnär kan det krävas att det finns en familj eller en partner att falla tillbaka på om det offentliga trygghetssystemet inte fungerar när det behövs. I linje med det lyfter Universitets- och högskolerådet fram att det är en utmaning för de konstnärliga högskolorna att bemöta uppfattningen att det är svårt att försörja sig som konstnär.²⁷

Under covid-19-pandemin har den ekonomiska och sociala utsatthet som konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn lever under visat sig tydligt (se även avsnitt 2.1). Flera av dem som i dag verkar inom konstnärliga och kulturella yrken överväger nu att lämna branschen.²⁸ I det läget är det rimligt att anta att unga som i

²² SOU 2018:23.

²³ Ibid.

²⁴ Universitets- och högskolerådet 2016.

²⁵ Ibid.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

²⁸ Se till exempel Musikcentrum Riks 2020; Danscentrum 2021; Scen & Film 2021.

dag står inför att välja inriktning för sin utbildning och sitt framtida yrkesliv tvekar inför att välja en konstnärlig bana, även om de har intresse och talang. Risken är därför att den utsatthet och konkurrens som pandemin blottlagt bidrar till en ännu större snedfördelning genom att färre vågar söka sig till konstnärliga yrken.²⁹ Vi bedömer därför att det är viktigt att förutsättningarna att försörja sig inom konstnärliga och kulturella yrken stärks och att trygghetssystemen utvecklas så att även yrkesverksamma med den typ av intäkter som dessa grupper har (se avsnitt 3.3) kan omfattas av dem.

Enligt de konstnärliga högskolorna påverkas rekryteringen till dem också negativt av neddragningen av estetiska ämnen i skolan. Kungliga Konsthögskolan anser att resultatet blir att allt färre får möjlighet att prova på och utvecklas inom konstnärliga områden.³⁰ Det är troligt att barn och unga som själva skapar och tar del av kultur under sin uppväxt i högre grad lockas av en konstnärlig yrkesbana, och som vi beskriver i avsnitt 4.5 är barn och unga med högutbildade föräldrar mer kulturaktiva än dem med lågutbildade föräldrar. Under pandemin har många kulturskolor pausat sin verksamhet och skolor har stängt dörrarna för samarbete med externa kulturutövare. Det finns en risk att detta på längre sikt ytterligare kan förstärka snedrekryteringen till konstnärliga utbildningar eftersom barn och unga går miste om möten som skulle kunna öppna dörrar till ett intresse för eget skapande. Dagens brist på representation och förebilder vid konstnärliga högskolor och inom kultursektorn kan också i sig vara en bidragande orsak till att nästa generation väljer att inte söka sig till konstnärliga högskolor. Vi bedömer att det vore angeläget med en översyn över hela utbildningskedjan och vilka förutsättningar den ger för att personer ska söka sig vidare till konstnärliga högskolor.

Av våra intervjuer med kultursektorn framgår att det kan vara svårt för ungdomar med talang att överbrygga gapet mellan kulturskolan och en konstnärlig högskoleutbildning. Ofta krävs särskilda individuella utbildningsinsatser och möjlighet att utöva sin konstart tillsammans med andra för de ungdomar som sedan går vidare till konstnärliga högskoleutbildningar. Med anledning av snedrekryteringen och de många hinder som finns mellan kulturskola och konstnärlig högskoleutbildning menar vi att regeringen bör ta fram en strategi för talangutveckling.

²⁹ Unesco 2021.

³⁰ Universitets- och högskolerådet 2016.

4.3.2 Bedömning

- För att fler ska ha ekonomisk möjlighet att välja en konstnärlig yrkesväg bör även förutsättningarna för konstnärer att försörja sig stärkas och trygghetssystemen utvecklas.
- Covid-19-pandemin riskerar att på sikt förstärka snedrekryteringen till konstnärliga och kulturutbildningar och yrken. Detta på grund av de svårigheter att försörja sig och de brister i trygghetssystemen som har tydliggjorts under pandemin, samt att färre barn under pandemin getts möjlighet att uppleva och skapa kultur.
- Snedfördelningen till de konstnärliga högskolorna kan vara en process som inleds med att vissa barn inte tar del av konst och kultur i sin hemmiljö. Kulturskolan och förutsättningarna för kultur i skolan behöver stärkas i kompensatoriskt syfte.
- Hela utbildningstrappan behöver ses över vad gäller vilka vägar som finns till en konstnärlig utbildning – från förskola till högskola. Regeringen bör även ta fram en strategi för talangutveckling för att stödja och skapa förutsättningar för unga med talang att överbrygga gapet mellan kulturskola och konstnärliga högskolor.

4.4 Deltagandet i kulturlivet påverkas av bostadsort

Det var redan före pandemin välkänt att kulturutbudet och människors deltagande i kulturaktiviteter skiljer sig åt mellan olika delar av landet. Myndigheten för kulturanalys har undersökt skillnader i kulturvanor mellan städer och mindre tätorter/landsbygd. Även med hänsyn till skillnader i bakgrundsvariabler som utbildningsnivå och ålder var deltagandet i kulturlivet högre i städer än i mindre tätorter/landsbygd.³¹ En orsak till skillnaderna är troligen att avsaknaden av ett lokalt utbud och stora geografiska avstånd påverkar deltagandet i kulturlivet. Kulturutbudet är större i städer än på landsbygden och de som bor i städer eller större tätorter tar också i högre grad del av teater, dans, musikkonserter, museer och bildkonstutställningar än de som bor på mindre orter och på landsbygden.³²

³¹ Myndigheten för kulturanalys 2017b.

³² Myndigheten för kulturanalys 2020c.

För en del andra kulturaktiviteter gäller inte det här mönstret. Exempelvis besöker de som bor i storstäder bibliotek i lägre utsträckning än de som bor i andra städer och större tätorter. För aktiviteter med eget skapande finns inga tydliga skillnader mellan städer och landsbygd.³³

Kulturutbudet i landsbygdskommuner är mindre omfattande än utbudet i kommuner som präglas av stadsbebyggelse. I landsbygds-kommuner är utbudet också i hög grad beroende av ett fåtal aktörer, och därför mer sårbart än kulturutbudet i kommuner som präglas av stadsbebyggelse.³⁴ Det finns en risk att tillgången till kultur utanför städerna försämras i spåren av pandemin. Många av dem som vi har intervjuat uttrycker en oro för att de ekonomiska utmaningar som kommunsektorn står inför kommer att påverka kulturutbudet i mindre kommuner negativt. Särskilt finns en oro inom den ideella kultursektorn. Inom den ideella sektorn beskriver till exempel Folkets Hus och Parker att urbaniseringen bidrar till att föreningar tappar medlemmar i de minsta kommunerna. Det finns också en oro för att flera mindre föreningar tappat förtroendevalda under pandemin, vilket innebär ett hot mot verksamheten. Av våra intervjuer med företrädare för filmområdet framgår att det finns en risk för att biografer och annan kulturverksamhet på mindre orter inte kommer att kunna återstarta sin verksamhet efter krisen.

Vi bedömer att det är viktigt att värna det lokala kulturutbud som finns. Kulturpolitiken behöver följa utvecklingen och vid behov vidta åtgärder för att säkerställa tillgången till kultur i hela landet.

4.4.1 Bedömning

- För att alla ska ha möjlighet att ta del av kultur behöver satsningar på en återstart av kulturen ta särskild hänsyn till det utsatta läget för kulturen på mindre tätorter och på landsbygden. Kulturutbudet i landsbygdskommuner är beroende av ett fåtal aktörer och är därmed mer sårbart än kulturutbudet i kommuner som präglas av stadsbebyggelse, där merparten av landets kulturverksamheter finns.

³³ Ibid; Myndigheten för kulturanalys 2017b.

³⁴ Myndigheten för kulturanalys 2019.

4.5 Deltagandet i kulturlivet påverkas av bakgrund

Myndigheten för kulturanalys rapporter om kulturvanor visar att det på aggregerad nivå finns skillnader i deltagandet i kulturlivet som är kopplade till socio-ekonomiska faktorer, i synnerhet utbildning men också till faktorer som kön och ålder. Att inte kultursektorn i lika hög grad når ut till alla delar av befolkningen är ett problem för vårt demokratiska samhälle och i relation till den mänskliga rättigheten att delta i kulturlivet.

I våra intervjuer med aktörer inom kultursektorn uttrycker många en oro över att skillnader i kulturdeltagande mellan olika grupper i samhället kan komma att förstärkas under och efter pandemin. Pandemin innebär att kontaktvägarna mellan kulturverksamheter och invånarna har förändrats och i viss mån försvunnit. Detta antas särskilt kunna drabba kontakten med dem som normalt sett deltar mindre i kulturlivet.

Kulturverksamheter som får offentliga medel har länge haft i uppdrag att arbeta med breddat deltagande, det vill säga med att nå ut till grupper som i lägre grad tar del av deras utbud. Det har också varit möjligt för kulturverksamheter att få projektbidrag från Kulturrådet för att utveckla metoder för hur man ska kunna nå nya deltagare. Vi bedömer det som centralt att det sker ett kunskapsutbyte och lärande om sådana metoder mellan kulturverksamheter.

Kulturpaneundersökningar visar att kulturdeltagandet skiljer sig åt mellan olika delar av befolkningen. Kvinnor tar i högre grad del av kultur än män. Personer med högre utbildningsnivå tar, generellt, i högre grad del av kultur än personer med lägre utbildningsnivå. För den vuxna befolkningen är kulturvanorna däremot likartade för personer med utländsk bakgrund och personer med svensk bakgrund. Personer med utländsk bakgrund är dock en stor och heterogen grupp. Det skulle därför vara intressant med en mer fördjupad analys av skillnader med hänsyn till ursprungsländer, liknande de undersökningar som gjorts av yrkesverksamma i kultursektorn (avsnitt 4.3).

På gruppnivå finns även skillnader mellan personer som vuxit upp i jordbrukarhem eller arbetarhem respektive personer som vuxit upp i tjänstemannahem eller företagarehem. Personer som vuxit upp i tjänstemannahem eller företagarehem tar generellt i högre grad del av kulturaktiviteter som teater- och dansföreställningar, konserter med klassisk musik, konstutställningar och även kulturarvsrelaterade

aktiviteter som museibesök. Detsamma gäller för personer som i vuxen ålder bor i företagarhus eller tjänstemannahem. För eget konstnärligt skapande och till exempel bio och rock- eller popkonserter finns inte skillnader mellan olika yrkesgrupper på samma sätt.

Inkomstnivå påverkar också deltagandet i en del kulturaktiviteter och kulturarb, men i lägre utsträckning än utbildningsnivå och yrkesgrupp. Det tyder på att hindren för kulturdeltagande inte i första hand är ekonomiska. Föräldrarnas yrkesgrupp har större effekt på kulturdeltagandet än den egna yrkesgruppen. Det tyder på att kulturvanor grundläggs i låg ålder.³⁵

Myndigheten för kulturanalys menar att skillnaderna i kulturdeltagande innebär att delaktighetsmålet inte är uppnått.³⁶ Statistiken ger översiktliga bilder av vilka grupper i samhället som kultursektorn når ut till i lägre grad. Skillnaderna i kulturdeltagande har att göra med socioekonomiska och geografiska orsaker, men det saknas mer djupgående kunskap om till exempel varför utbildningsnivå påverkar deltagandet i kulturlivet. Därmed saknas även kunskap om hur hinder för deltagande i kulturlivet ser ut, och hur de kan avhjälpas.

Möjliga orsaker till att vissa människor deltar i kulturlivet i mindre utsträckning än andra kan vara brist på kunskap om det offentligt finansierade kulturutbudet, eller att de upplever att det offentligt finansierade kulturlivet inte är relevant för dem, utifrån det utbud som finns i dag. Skillnader i kulturdeltagande som beror på att kulturutbudet inte uppfattas som relevant kräver andra åtgärder än skillnader som har geografiska orsaker, eller att människors kännedom om kulturutbudet skiljer sig åt. Bristen på kunskap om orsakerna till skillnaderna i kulturdeltagande – som går djupare än att konstatera att till exempel utbildningsnivå bidrar till skillnader – minskar möjligheterna att riva hindren genom politiska insatser.

4.5.1 Barns och ungas kulturvanor följer samma mönster som vuxnas

Myndigheten för kulturanalys har även undersökt barns och ungdomars kulturdeltagande.³⁷ Flera av de faktorer som påverkar vuxnas kulturvanor har också tydlig påverkan för barn och unga. Flickor är

³⁵ Myndigheten för kulturanalys 2017b.

³⁶ Myndigheten för kulturanalys 2020.

³⁷ Myndigheten för kulturanalys 2017c.

mer kulturaktiva än pojkar, och barn till föräldrar med eftergymnasial utbildning deltar mer i kulturlivet än andra barn och unga. Även bland barn och unga är skillnaderna mellan dem med utländsk bakgrund och dem med svensk bakgrund små. Barn och unga med utländsk bakgrund anger dock i högre grad att de inte har möjlighet att ägna sig åt kulturaktiviteter så mycket som de skulle önska.³⁸ Statistik från Kulturskolecentrum visar också att barn till föräldrar med eftergymnasial utbildning i högre grad deltar i kulturskolans verksamhet, och att barn som har utländsk bakgrund är underrepresenterade i kulturskolans verksamhet.³⁹

4.5.2 Bedömning

- Pandemin innebär att kontaktvägarna mellan kulturverksamheter och invånarna har förändrats och i viss mån försvunnit. Detta kan försvåra en återstart av deltagandet i kulturlivet, särskilt för dem som generellt sett deltar mindre i kulturlivet. Det arbete som många kulturaktörer har ägnat åt att nå grupper som traditionellt inte tar del av konst och kultur kan behöva börja om från ruta ett. Det krävs en medvetenhet om detta från dem som styr och ett stöd som möjliggör att förlorade publikrelationer och relationer till deltagare kan återupprättas och stärkas långsiktigt.
- Det är viktigt att regeringen skapar förutsättningar för ett kunskapsutbyte och lärande mellan kulturverksamheter om exempelvis metoder för inkludering, breddat deltagande, publikarbete och kommunikation. Arbetet bör bygga vidare från regeringens tidigare satsningar inom området. Regeringens utvecklingsprogram *Jämställdhetsintegrering i myndigheter* (JIM) är ett exempel som skulle kunna ge inspiration till arbetsmetoder.
- Det finns behov av fördjupad kunskap om orsakerna bakom de skillnader i kulturdeltagande som finns mellan olika delar av befolkningen.

³⁸ Ibid.

³⁹ Statens kulturråd 2021f.

4.6 Personer med funktionsnedsättning är mindre delaktiga i kulturlivet

För personer med funktionsnedsättning finns i många fall hinder för att vara delaktiga i kulturlivet, vad gäller både möjligheterna att ta del av kultur och möjligheterna att arbeta inom kultursektorn. Det finns många olika typer av funktionsnedsättningar. Hindren för att delta i kulturlivet kan därmed se olika ut och kräva olika typer av lösningar. Som sektorsansvarig myndighet har Kulturrådet i uppdrag att driva på utvecklingen så att personer med funktionsnedsättning ska kunna ta del av kulturlivet och utöva kultur på jämlika villkor med andra.⁴⁰

Enligt en undersökning av Statistiska centralbyrån tar personer med funktionsnedsättning i lägre grad del av kulturverksamhet som teater, konserter och museum. Det gäller många olika typer av funktionsnedsättningar såsom allergier, synnedsättning, hörselnedsättning och svåra besvär av ångslan, oro eller ångest. De som i lägst grad tar del av kultur är dock personer med nedsatt rörelseförmåga.⁴¹

Vi har inte sett några studier av vad den utveckling som skett under pandemin har för betydelse för personer med funktionsnedsättning, men det ligger nära till hands att tänka sig att det digitala kulturutbudet kan ha positiva effekter för en del personer med funktionsnedsättning. För till exempel personer med allergier eller svåra besvär av ångslan, oro och ångest skulle det kunna vara lättare att ta del av utbudet digitalt i stället för fysiskt. Detsamma gäller personer med nedsatt rörelseförmåga, även om kulturverksamheter naturligtvis ska tillgänglighetsanpassa sina lokaler så att de är fysiskt tillgängliga för alla.

Samtidigt som den digitala utvecklingen har potential att öka delaktigheten i kulturlivet kan den också utgöra ett hinder i sig. Det är därför viktigt att kulturverksamheterna säkerställer att det digitala utbudet är tillgängligt för personer med funktionsnedsättningar. Människors möjlighet att ta del av digitalt tillgängliggjord kultur är sannolikt kopplad till deras digitala kompetens och internetvanor. Undersökningar visar att bland dem som använder internet sällan eller inte alls är andelen med funktionsnedsättning dubbelt så stor

⁴⁰ Statens kulturråd 2021j.

⁴¹ Statistiska centralbyrån 2020b.

som bland befolkningen i stort.⁴² Detta kan också inverka negativt på deras förutsättningar att ta del av det digitala kulturutbudet.

Det är viktigt att personer med funktionsnedsättning också har möjlighet att vara verksamma inom kulturlivet. En europeisk undersökning visar att få festivaler och arrangörer regelbundet ger plats på scen för produktioner med konstnärer som har funktionsnedsättning. Samma undersökning tyder på att kulturaktörer i första hand gör tillgänglighetsanpassningar för publiken och att tillgänglighetsanpassningar för konstnärer och annan personal kommer i andra hand.⁴³

Motsvarande kunskap om svenska förhållanden saknas. Vi vet däremot att det finns organisationer som verkar för att inkludera personer med funktionsnedsättning i det professionella kulturlivet, till exempel Share Music & Performing Arts, Skånes Dansteater och Riksteatern Crea (tidigare Tyst Teater). Inom kulturarvsområdet har museer och arkiv en lång tradition av att anställa personer med funktionsnedsättning, ofta med stöd av arbetsmarknadspolitiska insatser som till exempel lönebidrag. Antalet anställda med lönebidrag har dock minskat under 2000-talet.⁴⁴

Från andra länder finns studier som tyder på att kulturutövare med funktionsnedsättning påverkas särskilt hårt av pandemin.⁴⁵ När kultursektorn återstartar är det därför viktigt att ha med sig ett inkluderande perspektiv. Till exempel behöver det säkerställas att nya lösningar för digitalt kulturutbud utvecklas så att dessa även fungerar för personer med funktionsnedsättningar. Det är även viktigt att frågor om inkludering av personer med funktionsnedsättning inom det professionella kulturlivet inte glöms bort när mycket fokus ligger på att överleva krisen och återstarta kultursektorn.

4.6.1 Bedömning

- Den svenska kulturpolitiken har innehållit satsningar på att främja möjligheterna för personer med funktionsnedsättning att delta i kulturlivet. Under återstarten av kultursektorn är det viktigt att det offentliga fortsätter att följa utvecklingen och främja inkludering av personer med funktionsnedsättning, både som publik och som konstnärer.

⁴² Internetstiftelsen 2020.

⁴³ British Council 2021.

⁴⁴ Myndigheten för kulturanalys 2018.

⁴⁵ British Council 2021.

4.7 Mellanhänder och arrangörer är viktiga

Det behövs olika slags infrastruktur för att konst och kultur ska kunna nå ut till en publik och för att konstnärer ska ha förutsättningar att skapa konst. En del av detta är platser och lokaler med rätt förutsättningar för att skapa och visa konst, vilket vi beskriver i avsnitt 4.2. Men det handlar också om mellanhänder som möjliggör mötet mellan konsten och publiken. Mellanhänder är aktörer som befinner sig i kedjan mellan konstnär och publik, exempelvis agenter, förlag, producenter, scenkonst- och konsertarrangörer, gallerier, bokhandlare och konsthallar. Gränsen mellan mellanled och kulturproducenter är inte knivskarp eftersom många aktörer kombinerar arrangörskap och egen kulturproduktion. Behovet och utbyggnaden av både fysisk infrastruktur och mellanhänder skiljer sig mellan olika konst- och kulturområden.

Den konstnärspolitiska utredningen har konstaterat att konstens behov av mellanhänder har ökat och att de spelar en central roll för tillgången till kultur i hela landet.⁴⁶ Med den pågående covid-19-pandemin har det blivit ännu mer tydligt hur avgörande mellanhänder är för kultur i hela landet och för konstnärernas arbetsmarknad. I utredningens intervjuer med kulturaktörer har arrangörsledets viktiga roll och sköra uppbyggnad lyfts fram.

Det har inte varit möjligt för oss att fånga helheten av den påverkan som pandemin har, eller kommer att få, för arrangörsledet. I en undersökning av arrangörsledets förutsättningar pekar emellertid Kulturrådet på att pandemin har satt ljuset på hur sårbart arrangörsledet är, och då i synnerhet den del som drivs kommersiellt eller ideellt. Enligt Kulturrådet finns det skäl att vara orolig för arrangörsledets utveckling.⁴⁷

4.7.1 Arrangörsledet är viktigt för tillgängligheten till kultur i hela landet

Arrangörsledet är avgörande för att invånare i hela landet ska kunna ta del av konst och kultur, och det bidrar också till inkomstmöjligheter för konstnärer. I storstadskommunerna finns den största andelen av de regionala och nationella kulturinstitutionerna och där

⁴⁶ SOU 2018:23.

⁴⁷ Statens kulturråd 2021g.

finns också de privata arrangörerna och arrangörer inom civilsamhället. Inom andra kommuntyper, särskilt landsbygdskommuner, har arrangörer inom civilsamhället en avgörande roll för tillgängligheten till kultur.⁴⁸

Att arrangörsledet består av föreningar har fördelar för den lokala förankringen. Systemet är samtidigt beroende av att det finns invånare som engagerar sig på sin fritid. Paraplyorganisationen Ideell Kulturalians och flera av dess medlemsföreningar har framfört till utredningen att många av dem som driver kulturföreningar är äldre. Många eldsjälar tillhör därför den riskgrupp som drabbats hårdast av pandemin. Äldre medlemmar har också generellt sett svårare än yngre att hänga med i det digitala kliv som samhället tagit under pandemin.

Det finns en oro för att det ideella engagemanget i kulturföreningar kan komma att minska efter pandemin. I dagsläget finns inga belägg för att arrangörer och kulturföreningar har lagts ned som en följd av pandemin, men det finns anledning att följa frågan framöver.

4.7.2 Arrangörsstrukturerna skiljer sig åt mellan olika konstområden

Inom samtliga konstområden består arrangörsstrukturerna av en kombination av statliga, regionala, kommunala, privata och ideellt drivna aktörer. Antalet arrangörer, spridningen över landet och balansen mellan olika typer av aktörer varierar dock mellan olika konstområden.⁴⁹

Utbyggnaden av regionala och kommunala institutioner spelar en stor roll för tillgången till kultur. De regionala och kommunala strukturerna är relativt väl utbyggda inom teater och musik. Inom dessa områden finns också utbredda nät av arrangörer inom civilsamhället, till exempel inom Riksteatern och inom samarbetsorganet Musikarrangörer i Samverkan (MAIS). Även lokala föreningar inom Folkets Hus och Parker och lokala bygdegårdar arrangerar teater- och musikevenemang. Särskilt inom musikområdet finns också många och viktiga privata kommersiella aktörer.⁵⁰

I intervjuer med utredningen har aktörer inom musikområdet framfört att det finns en stor brist på spelplatser, nätverk och arenor,

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Ibid.

särskilt efter att Rikskonserter lades ner. Aktörerna menar att det är en stor utmaning för genrer som jazz, folkmusik och samtida konstmusik att nå publiken utanför de större städerna.

Vad gäller dans och cirkus är infrastrukturen ännu svagare. Det saknas anpassade spelplatser för dans- och cirkusaktörer som kontinuerligt kan erbjuda dessa konstformer i landet. Dessutom kan det råda felaktiga föreställningar om vilka krav som ställs på lokaler för att visa cirkus, och det finns ett behov av att informera utövare och arrangörer om vilka lokaler runt om i landet som skulle vara möjliga att använda.⁵¹ Inom dansområdet menar en del av våra intervjupersoner att arrangörerna i en del fall saknar kunskap om områdets tekniska förutsättningar. Dansnät Sverige⁵² har därför inrättat en teknisk koordinatorstjänst som kan bistå arrangörer i sådana frågor.

Trots att infrastrukturen för dans och cirkus fortfarande är eftersatt har aktörer framfört till utredningen att det skett en utveckling både inom ramen för kultursamverkansmodellen och i den fria sektorn men att det råder brist på exempelvis fysiska rum för träning, repetitioner och produktion, på spel- och mötesplatser och på finansiering.

Det finns initiativ som skulle kunna stärka tillgången till dans och cirkus i hela landet. Riksteatern har från och med 2021 ett uppdrag att utveckla den samtida cirkusen, vilket vi bedömer kommer kunna stärka strukturerna inom det området.

Inom bild- och formområdet är det svårt att få en överblick över arrangörerna.⁵³ Till skillnad från många andra områden finns ingen riksorganisation med en överblick över helheten. Arrangörsledet utgörs till stor del av privata konsthallar och gallerier, kommunala konsthallar och ideella utställningsarrangörer. Föreningarna inom organisationen Sveriges Konstföreningar är också viktiga arrangörer, liksom andra organisationer inom civilsamhället. På regional nivå finns däremot relativt få institutioner.

Strukturerna av arrangörer och mellanled inom bild- och formområdet tycks på flera sätt ha försämrats över tid. På nationell nivå har Riksutställningar lagts ner utan att den viktiga funktionen med

⁵¹ Ibid.

⁵² Dansnät Sverige är ett fristående nationellt nätverk där dansscener, institutioner, regionala dans- och musikverksamheter samt kommunala och regionala kulturförvaltningar samverkar för att genom ökat intresse och ökad kunskap stärka och bygga nationella strukturer för den samtida danskonsten.

⁵³ Statens kulturråd 2021g.

turnerande utställningar ersatts av någon annan insats. Antalet konstföreningar på arbetsplatser har minskat under lång tid, vilket försämrat förutsättningarna för gallerier och konstnärer runt om i landet eftersom föreningarnas konstinköp minskat.⁵⁴ Förutsättningarna för konstföreningar på arbetsplatser har dessutom försvårats ytterligare av att Skatteverket 2016 publicerade ett förtydligande om att konstinköp ska förmånsbeskattas. Det har bidragit till att många företag har dragit in sitt bidrag till konstföreningarna och att den administrativa bördan på konstföreningarna försvårat verksamheten.⁵⁵ Att momsen är högre för bildkonst än för exempelvis litteratur är också till nackdel för bland annat privata gallerier.⁵⁶

Ett annat arrangörsled som utmanats på senare tid är biograferna som dessutom har drabbats synnerligen hårt under pandemin (se avsnitt 2.1.6). Det finns ett antal kommunala biografer, men framför allt finns biograferna inom civilsamhället och privata sektorn. I civilsamhället finns också ett antal filmfestivaler och filmklubbar som bidrar till att tillgängliggöra kultur. Den digitala omställningen av biografverksamheten har inneburit ökade kostnader för lokaler och teknik. Biograferna upplever även en ökad konkurrens genom att allt fler filmer blir tillgängliga via streaming.⁵⁷

I de intervjuer med kultursektorn som vi har genomfört framkommer att det finns en risk att scenkonst- och musikarrangörer, konsthallar, konstgallerier och andra arrangörer försvagas eller försvinner som en konsekvens av pandemin. Att döma av våra intervjuer är läget särskilt svårt för kommunala konsthallar.

Kulturarrangörerna är ofta beroende av ekonomiskt stöd från kommuner och regioner.⁵⁸ I kultursektorn finns en oro för att kommunalt och regionalt stöd till arrangörer kan komma att minska under kommande år, som en följd av kommuners och regioners ekonomiska utmaningar. Som vi beskriver i avsnitt 3.2.3 har dock Sveriges Kommuner och Regioners bedömning av regionernas och kommunernas ekonomiska förutsättningar blivit mer positiv för de närmaste åren, men på längre sikt finns fortfarande utmaningar.

⁵⁴ Konstnärernas Riksorganisation 2020.

⁵⁵ Sveriges Konstföreningar 2018.

⁵⁶ Momsen för konst som säljs av ett galleri är 25 procent medan momsen för böcker är 6 procent.

⁵⁷ Statens kulturråd 2021g.

⁵⁸ Skr. 2020/21:109.

4.7.3 Bedömning

- I dagsläget finns inga rapporter om att arrangörer och kulturföreningar har lagts ned som en följd av pandemin men det finns anledning att följa frågan framöver. Det finns också behov av bidrag för både överlevnad och utveckling som är möjliga för arrangörer att söka.

4.8 Digitalt kulturutbud har potential att nå nya målgrupper

Under pandemin har många kulturverksamheter hittat nya sätt att tillgängliggöra sin verksamhet. Ett av de viktigaste verktygen har varit att tillgängliggöra konst och kultur på digitala plattformar (se kapitel 6 för exempel). Kultur som tillgängliggörs digitalt har potential att nå målgrupper som av olika skäl har svårt att ta del av utbudet på dess fysiska plats. Det innebär att kulturutbud kan bli mer tillgängligt i olika delar av landet. Personer som av andra skäl än det geografiska avståndet upplever hinder att ta del av utbudet på plats kan också lättare ta del av digitalt utbud. Det kan exempelvis handla om personer som upplever ett mentalt eller socialt motstånd mot att ta del av utbudet genom att besöka stora kulturinstitutioner.

Av Sveriges internetanvändare (från 16 år och uppåt) tog 23 procent under de första sex månaderna av covid-19-pandemin del av en livesändning på internet av något kulturevenemang, till exempel en konsert eller teaterpjäs. Män och kvinnor tog del av sådana evenemang i lika hög grad. Av dem som hade tagit del av kulturevenemang digitalt hade 43 procent blivit mer positiva till att fortsätta göra detta efter pandemin.⁵⁹

Som grupp är äldre mer positivt inställda än yngre till att ta del av kulturevenemang digitalt efter pandemin. Totalt 54 procent av de pensionärer som tagit del av ett digitalt kulturevenemang under de tre första kvartalen 2020 vill fortsätta göra det efter pandemin.⁶⁰ I en studie från maj 2020 svarade 31 procent av samtliga åldersgrupper att de skulle kunna tänka sig att ta del av digitala museivisningar, medan 40 procent av dem som var 65–70 år kunde tänka sig detta.⁶¹

⁵⁹ Internetstiftelsen 2020b. Undersökningen gjordes under tredje kvartalet 2020.

⁶⁰ Ibid.

⁶¹ Insight Intelligence med flera 2020. Undersökningen omfattade personer 16–70 år.

Den främsta anledningen till att folk konsumerar kultur och media digitalt är den ökade tillgängligheten till utbudet oavsett var man befinner sig. Nästan var tredje respondent svarar att de främst motiveras av att utbudet är globalt. Motiven till att ta del av digital kultur kan också variera. Boende i norra Sverige motiveras av att de slipper resa, stockholmarna motiveras av att de slipper trängas och låginkomsttagare motiveras av att det är billigare.⁶²

Vad gäller scenkonst, konserter och museers samlingar föredrog en majoritet av svenskarna 2020 att ta del av dem live.⁶³ Kvaliteten i digitala produktioner kommer säkerligen att utvecklas över tid och intresset för digital kultur kan komma att öka i takt med det.

Inom litteratur- och biblioteksområdet finns en potential i att bibliotekens digitala kataloger med e-böcker tillsammans med kommersiella tjänster för e-böcker och ljudböcker kan bidra till större tillgänglighet till litteratur. Tillgången till folkbibliotekens utbud varierar i dag mellan kommuner (se avsnitt 3.4.4).

4.8.1 Den digitala infrastrukturen är under utveckling

För att potentialen i det digitala utbudet ska kunna förverkligas finns en del hinder, både inom och utanför kulturpolitikens område. Flera hinder handlar om digitaliseringens genomslag i samhället i stort. Regeringen har tagit fram en digitaliseringsstrategi där det övergripande målet är att Sverige ska bli bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. Strategin har fem delmål, varav vi bedömer tre som särskilt relevanta för kulturpolitikens delaktighetsmål:

- I Sverige ska alla kunna utveckla och använda sin digitala kompetens.
- I Sverige ska det finnas de bästa förutsättningarna för att digitalt drivna innovationer ska utvecklas, spridas och användas.
- Hela Sverige bör ha tillgång till infrastruktur som medger snabbt bredband, stabila mobila tjänster och som stödjer digitalisering.⁶⁴

⁶² Ibid.

⁶³ Ibid.

⁶⁴ Regeringen 2021d. De andra två delmålen handlar om digital trygghet och digital ledning.

Kopplat till delmålet om digital infrastruktur finns en bredbandsstrategi. Genomförandet av denna strategi påverkar i hög grad möjligheterna att nå ut med digitalt kulturutbud till befolkningen. Enligt bredbandsstrategin ska 95 procent av Sveriges hushåll och företag 2020 ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit per sekund, och för 2025 är motsvarande mål 99,9 procent av Sveriges hushåll och företag.⁶⁵

4.8.2 Den digitala infrastrukturen är sämre på landsbygden

En av de stora möjligheterna med ett digitalt kulturutbud är att det kan minska skillnaderna mellan städer och landsbygd vad gäller tillgången till kultur. En stor del av landets fysiska kulturutbud är lokaliserat till städer, och för att kunna ta del av detta utbud kan personer som bor i mindre orter eller i glesbygd vara tvungna att resa långt. I ljuset av det hinder som långa resor kan innebära borde ett kulturutbud på internet kunna bidra till att minska skillnaderna i kulturvanor mellan landsbygd och stad.

Under pandemin tycks denna potential än så länge inte ha tagits till vara. Under 2020 tog 25 procent av befolkningen i städer del av digitala kulturevenemang live jämfört med 19 procent av befolkningen på landsbygden.⁶⁶ Det kan finnas flera orsaker till detta. Det skulle till exempel kunna vara så att personer som bor i städer har större vana att ta del av kulturevenemang än personer som bor på landsbygden och att det återspeglas i deras digitala kulturvanor. En annan möjlig bidragande orsak kan vara skillnader i tillgången till snabbt bredband, vilken är betydligt sämre på landsbygden än i städer och andra tätorter.⁶⁷

Bredbandsinfrastrukturen är grundläggande för att människor ska kunna ta del av digitalt distribuerad kultur och själva bidra till den digitala kulturen. Tillgången till snabbt bredband är dock betydligt större i tätbebyggda områden än i glesbebyggda områden.⁶⁸

Det digitala kulturutbudet har potential att minska skillnaderna i kulturdeltagande mellan stad och landsbygd. En sådan utveckling

⁶⁵ Den exakta innebörden av målet framgår i Näringsdepartementet 2016.

⁶⁶ Internetstiftelsen 2020.

⁶⁷ Post- och telestyrelsen 2021.

⁶⁸ I tätorter eller småorter (tätbebyggda områden) har 96 procent av hushållen möjlighet att ansluta sig till bredband med en hastighet om 100 Mbit per sekund. I hushåll utanför tätorter och småorter (glesbebyggda områden) är motsvarande andel 59 procent. Se Post- och telestyrelsen 2020.

hämmas av att it-infrastrukturen är sämre utbyggd i lands- och glesbygd än i tätorter. För att främja alla invånares möjlighet att delta i kulturlivet är det viktigt med fortsatta satsningar på utbyggnad av infrastrukturen för bredband.

Det digitala kulturutbudet är ett komplement till det fysiska kulturutbudet

Även i en framtid där det finns goda möjligheter för boende på landsbygden att ta del av konst och kultur via internet är det viktigt att det finns en god spridning av fysiskt kulturutbud över hela Sverige. Ett digitalt utbud kan göra det möjligt att ta del av kulturhändelser som det annars inte skulle gå att ta del av. Men digitala kulturupplevelser kan (med dagens teknik) inte fullt ut ersätta de kvaliteter som finns i det fysiska mötet med konsten och med andra människor som tar del av samma upplevelse.

En enkätundersökning om framtidens kulturkonsumtion visar att en stor majoritet av de svarande föredrar att ta del av scenkonstföreställningar, konserter och utställningar fysiskt. Två anledningar till det är att de upplever att fysiska evenemang ger högre kvalitet än digitala och att de vill dela sina upplevelser med andra människor.⁶⁹ Det är därför viktigt att ett digitalt tillgängligt utbud inte blir en ursäkt för det offentliga eller kulturverksamheter att minska på turnéer och annat kulturutbud utanför städerna. Risken med en sådan utveckling är det skapar ett skiktat kulturdeltagande, där befolkningen i städer kan ta del av kultur både digitalt och fysiskt medan befolkningen utanför städer i allt högre grad blir hänvisade till ett digitalt utbud. Inte minst vore det negativt för strävan efter en levande landsbygd.

4.8.3 Digitalisering i sig breddar inte deltagandet

Stora förhoppningar har knutits till att det digitala utbudet ska kunna förändra och öka delaktigheten i kulturlivet. Det finns studier som visar att aktörer inom kultursektorn ser digital tillgängliggjord kultur som en möjlighet att nå nya målgrupper.⁷⁰ Men det finns också indikationer på att den sociala räckvidden inte ökar. I Storbritannien

⁶⁹ Insight Intelligence med flera 2020; Insight Intelligence med flera 2021.

⁷⁰ Statens kulturråd 2021b och Governo 2016.

arbetar den kommersiella byrån Frankly Green + Webb med en studie som i dagsläget bygger på svar från 11 000 besökare vid sex museer i Storbritannien och USA. Studien visar att museerna inte har lyckats nå nya grupper med sitt digitala utbud, utan de når samma grupper med det digitala utbudet som med det fysiska.⁷¹

I Sverige har det under pandemin funnits ett större intresse för att ta del av digitalt förmedlad kultur än tidigare.⁷² Men det finns en snedfördelning av vilka som tar del av digitala kulturevenemang live på internet. Personer med låg utbildningsnivå har i lägre grad tagit del av digitala kulturevenemang än personer med högskoleutbildning. Mellan låg- och höginkomsttagare samt mellan kvinnor och män finns dock inga skillnader.⁷³

I dagsläget är det för tidigt att dra några säkra slutsatser om digitaliseringen bidrar till att locka en bredare publik till den offentligt finansierade kulturen, men befintliga data indikerar att ett digitalt kulturutbud inte per automatik bidrar till att bredda deltagandet i kulturlivet.

Inom biblioteksområdet har flera aktörer informerat utredningen om att de som lånar e-böcker främst är personer som bor i bostadsområden med många välbärgade invånare. Detta tyder på att personer med lägre inkomster troligen lånar e-böcker i lägre grad än personer med högre inkomster. Även barn och unga, personer med annat modersmål än svenska samt personer med funktionsnedsättning påstås i lägre grad låna e-böcker. Detta är särskilt utmanande eftersom dessa grupper tillhör bibliotekens prioriterade målgrupper.

Att känna till vilket digitalt utbud som finns är en förutsättning för att kunna ta del av det digitala utbudet. Denna kännedom är troligen större bland kulturaktörernas vanliga besöks- och publikgrupper. De vanliga besöksgrupperna har större allmän kunskap om verksamheten och kan lätt informeras genom digitala nyhetsbrev, sociala medier med mera. Utifrån det resonemanget räcker det inte med att bara tillgängliggöra utbudet digitalt för att nå en större bredd av besökare. Precis som för det platsbundna utbudet krävs att kulturaktörerna aktivt arbetar för att nå ut till och upprätta en relation till grupper av besökare som de vanligtvis inte når ut till.

⁷¹ Frankly Green+ Webb (kommande).

⁷² Internetstiftelsen 2020b.

⁷³ Internetstiftelsen 2020c.

4.8.4 Digital kompetens är en förutsättning för att ta del av och skapa digital kultur

Människors kännedom om och förutsättningar att hitta det kulturutbud som finns tillgängligt för dem är också kopplad till deras digitala kompetens. Digital kompetens handlar om att alla ska vara förtrodda med digitala verktyg och tjänster samt ha förmåga att följa med och delta i den digitala utvecklingen utifrån sina förutsättningar.⁷⁴ Alla invånare ska erbjudas förutsättningar att ta del av digital information och tjänster från det offentliga och delta på ett likvärdigt sätt i samhället.

För att kunna ta del av och skapa kultur på internet krävs både färdigheter kopplade till internet- och kommunikationsteknik (IKT) och medie- och informationskunnighet (MIK). MIK handlar övergripande om källkritisk kunskap och förmågan att hitta, värdera och skapa information (där kultur kan inkluderas). Den som arrangerar digitala kulturevenemang eller tillgängliggör kultur på internet måste även ha kunskap om integritetsfrågor och GDPR (*General Data Protection Regulation*).

Ansvar för sovring av kulturutbud, information och källkritik har, i avsaknad av traditionella ”grindvakter”, hamnat på den enskilda individen.⁷⁵ Detta ansvar handlar om allt från att försvara sin personliga integritet till att känna igen vilka avsändare som är oberoende och vilka som har dolda agendor. Ansvar handlar också om att känna igen när den egna medieanvändningen blivit för smal eller när de digitala miljöerna och sammanhangen får en negativ påverkan på det allmänna måendet. Människors kulturvanor på internet är en del av detta.

För att individer ska kunna ta sitt nya ansvar behöver var och en stärka sin medie- och informationskunnighet (MIK). MIK kan sägas vara en förutsättning för övrig bildning och behöver integreras i ett livslångt lärande. Bibliotek och museer spelar tillsammans med andra samhällsaktörer en viktig roll för att stärka människors MIK (se avsnitt 5.4.3). Som ett led i detta arbete har Statens medieråd etablerat ett nationellt nätverk för MIK. I nätverket ingår offentliga och idéburna aktörer som arbetar med MIK, bland annat Svensk biblioteksförening, Sveriges Museer och Filminstitutet. I skrivande stund utvecklas även ett kunskapscenter för MIK.⁷⁶ Vi bedömer att det arbete

⁷⁴ Skr. 2017/18:47.

⁷⁵ Jämför Statens medieråd 2020.

⁷⁶ Statens medieråd 2020.

som bedrivs inom området är viktigt för att skapa förutsättningar för ökad delaktighet när det gäller den digitala kulturen.

Den digitala utvecklingen innebär både möjligheter och hinder för att nå äldre

Det digitala kulturutbudet utgör en möjlighet att nå äldre som inte kan ta del av det fysiska utbudet. Under pandemin och den första tiden därefter, när äldre kan känna en tveksamhet inför att utsätta sig för smittorisker, har därför det digitala kulturutbudet ett särskilt värde.

Det finns dock fortfarande många äldre som inte använder internet och som därmed saknar möjlighet att ta del av det digitala kulturutbudet.⁷⁷ Trots det tog personer som var 76 år eller äldre del av kultur-evenemang live på internet i något högre grad än befolkningen över lag under 2020.⁷⁸ Personer i åldrarna 76 år och äldre tog del av kultur-evenemang på internet i högre grad än personer i åldrarna 56–75 år. Detta trots att personer 76 år och äldre generellt är den åldersgrupp som är minst aktiv på internet. För dem som befann sig i högrisk-grupper under pandemin kan det digitala utbudet ha varit det enda möjliga alternativet för att ta del av kultur. Personer över 65 år visar också ett större intresse än övriga åldersgrupper för att ta del av museivisningar digitalt.⁷⁹

Även om det fanns ett stort intresse i de äldre åldersgrupperna att ta del av kultur digitalt under pandemin föredrar 27 procent av internet-användare över 65 år att inte ta del av någon form av kultur alls digitalt.⁸⁰ Det framstår därmed som att det finns en klyfta i den äldre befolkningen där en del gärna tar del av kultur digitalt, men där det samtidigt finns en stor del som inte kan eller vill ta del av kultur digitalt.⁸¹

Många kulturaktörer har under pandemin gjort särskilda insatser för att nå äldre även med fysiskt kulturutbud, vilket vi ger exempel på i kapitel 6. Vi bedömer att detta har varit mycket viktigt för den äldre målgruppens möjlighet att ta del av kultur under pandemin och att det är något som kulturaktörerna bör fortsätta med framöver. Samtidigt ser vi det som viktigt att det digitala utbudet finns kvar och utvecklas även efter det att restriktionerna släpps.

⁷⁷ Internetstiftelsen 2020.

⁷⁸ Internetstiftelsen 2020b.

⁷⁹ Insight Intelligence med flera 2020.

⁸⁰ Ibid.

⁸¹ Internetstiftelsen 2020b.

4.8.5 Bedömning

- För att främja alla invånares möjlighet att delta i kulturlivet är det viktigt med fortsatta satsningar på utbyggnad av infrastrukturen för bredband.
- Det behövs fortsatta satsningar på den digitala kompetensen i samhället riktade till alla åldrar.
- Digitalt kulturutbud bidrar inte per automatik till att grupper som vanligtvis inte tar del av det fysiska kulturutbudet nås. Kulturverksamheter kommer att behöva arbeta för att nå ut till och bredda sin publik även avseende deras digitala utbud.
- Digitalt tillgängliggjord kultur kan inte ersätta den kultur som upplevs fysiskt på plats. Däremot kan digitalt tillgängliggjord kultur vara ett viktigt komplement till den fysiska kulturen.

4.9 Hinder för barns och ungas möten med kultur

Pandemin har påverkat det offentligt finansierade kulturutbudet negativt och ökar risken att barn och unga blir utan kulturupplevelser.⁸² Som beställare och arrangörer spelar kommuner och skolor en viktig roll för barns och ungas kulturupplevelser. Kommunerna tar också stort ansvar för barns och ungas möjligheter till eget skapande genom kulturskolorna.

I våra intervjuer har utmaningar kopplade till kultur i skolan och kulturskolan kommit upp vid upprepade tillfällen. Skolan utgör en viktig plattform för att nå ut med kultur till barn och unga oavsett deras socio-ekonomiska bakgrund och förutsättningar utanför skolan. För många barn och unga utgör besök på skoltid det första mötet med till exempel scenkonst och museiverksamhet. Kultur i skolan kan därmed vara det första fröet till ett framtida kulturintresse. Även inom konstområden som film och musik, som de flesta möter även till vardags, kan upplevelser under skoltid öppna ögonen för en mångfald av genrer och uttryck som eleverna normalt sett inte tar del av. Kulturskolan är viktig för barns och ungas möjlighet att utveckla sitt eget skapande och som ett steg på vägen mot framtida verksamhet inom kulturområdet.

⁸² Jämför Barnombudsmannen 2021.

Både kultur i skolan och kulturskolans verksamhet har begränsats av pandemin och barns och ungas möjlighet att ta del av kultur och att utveckla sina skapande förmågor har minskat.⁸³ Ur ett barns eller en ungdoms perspektiv utgör ett år utan möjlighet att möta professionell kultur i skolan eller att ta del av kulturskolans undervisning en stor del av dess tid i grundskolan och kulturskolans verksamhet. Vi ser det som angeläget att de hinder som finns för kulturskolan och kultur i skolan undanröjs så snart som möjligt så att barn och unga ges förutsättningar att möta och delta i kulturen igen.

4.9.1 Pandemin medför långsiktiga utmaningar för kulturskolorna

Under pandemin har barn och ungas tillgång till kulturskolornas verksamhet begränsats. Verksamhet har i vissa fall ställts in under kortare eller längre perioder och undervisning har i varierande grad genomförts på distans med digitala verktyg. Elever som tidigare tagit del av kulturskolornas verksamhet har inte fått ta del av den på samma sätt som tidigare och nya elever har i lägre grad kunnat erbjudas plats i undervisningen. I en enkätundersökning genomförd av Kulturskolerådet framgår att en majoritet av kulturskolorna anser att det är stor eller mycket stor risk att de efter covid-19-pandemin kommer ha ett minskat antal elever.⁸⁴ Totalt 65 procent av kulturskolorna bedömer också att de kommer att få svårare att nå nya målgrupper. Det beror på att delar av deras verksamhet som de vet är viktig för att nå nya målgrupper har påverkats negativt av pandemin. Exempelvis handlar det om uppsökande verksamhet, orkestrar, framföranden och konserter. Totalt 80 procent av kulturskolorna ser stort eller mycket stort behov av statliga insatser i form av kunskapsspridning, ökade utvecklingsbidrag respektive en ny form av statligt verksamhetsbidrag till kulturskoleverksamhet.⁸⁵ Med stöd i svaren från kulturskolorna föreslår Kulturskolerådet också att en kulturskolelag ska tas fram. Syftet med såväl kulturskolelagen som med verksamhetsbidrag till kulturskolorna skulle vara att främja en jämlik tillgång till kulturutövande för barn och unga i hela landet.⁸⁶ Förslaget om en

⁸³ Barnombudsmannen 2021.

⁸⁴ Kulturskolerådet 2021.

⁸⁵ Ibid.

⁸⁶ Ibid.

kulturskolelag har även framförts till utredningen från en del kommunala företrädare.

De behov som förslagen om verksamhetsbidrag till kulturskoleverksamhet och en kulturskolelag ska möta upp handlar dels om kommuners minskande ekonomiska utrymme (se vidare i avsnitt 3.2.3), dels om kultursektorns svårigheter att nå ut med sitt utbud till nya målgrupper. Givet det minskande ekonomiska utrymme som kommuner står inför skulle statliga verksamhetsbidrag kunna bidra till att stärka förutsättningarna för de kommunala kulturskolornas grundverksamhet.

Därutöver tror kulturskolorna att de kommer få svårare att nå nya målgrupper till följd av covid-19-pandemin.⁸⁷ De relationer till nya målgrupper som hade byggts upp före pandemin har avbrutits. Som vi beskrivit i avsnitt 4.5.1 är barn och unga med lågutbildade föräldrar samt barn och unga med utländsk bakgrund underrepresenterade i kulturskolornas verksamhet. Risker är att kulturskolorna efter pandemin får svårare att förändra denna underrepresentation, eller att den till och med förstärks. Enligt Kulturrådets uppföljning av de statliga utvecklingsbidragen 2016–2018 har bidragen använts för att nå nya målgrupper, till exempel barn och unga i socioekonomiskt utsatta områden och nyanlända.⁸⁸ Att nå nya målgrupper och satsningar för att stärka kulturskoleverksamhet i områden med socioekonomiska utmaningar är också två av de ändamål som de statliga bidragen kan användas till enligt nuvarande förordning.⁸⁹ I relation till målet om allas möjlighet att utveckla sina skapande förmågor framstår alltså utvecklingsbidrag till kulturskolorna som en motiverad insats, även om det i dagsläget är svårt att säga hur utvecklingsbidragen påverkar deltagandet i kulturskolornas verksamhet över tid.

4.9.2 En kulturskolelag kräver en fördjupad utredning

De statliga insatserna för kulturskolan är relativt nya och föregicks av Kulturskoleutredningen som lämnade sitt betänkande 2016.⁹⁰ Kulturskoleutredningen bedömde i sitt betänkande att en reglering i lag vore det mest verkningsfulla för att tydliggöra det nationella

⁸⁷ Ibid.

⁸⁸ Statens kulturråd 2021h.

⁸⁹ Förordning om statsbidrag till kommuner som bedriver kulturskoleverksamhet (SFS 2019:470).

⁹⁰ SOU 2016:69.

intresset av kulturskoleverksamhet. Mot bakgrund av den så kallade finansieringsprincipen⁹¹ bedömde utredningen dock att detta inte var genomförbart.⁹²

I den efterföljande propositionen bedömde regeringen att kulturskolan bör förbli kommunal och frivillig eftersom den lokala förankringen och frivilligheten är viktiga delar i kulturskolans framgång. Regeringen menade också att det är osäkert om en lagstiftning skulle stärka kulturskolan.⁹³

Mot bakgrund av att kulturskolorna drabbats av pandemin och de svåra ekonomiska förutsättningar som kommuner står inför på längre sikt (se avsnitt 3.2.3) är det motiverat för regeringen att åter överväga att införa en kulturskolelag för att säkra mer likvärdig tillgång till kulturskoleverksamhet i hela landet. En sådan kulturskolelag kräver dock en fördjupad utredning avseende konsekvenser och utformning av regleringen.

Det har inkommit synpunkter till utredningen om att finansieringsprincipen inte nödvändigtvis måste tillämpas på så sätt att staten ska stå för hela finansieringen av en lagreglerad kommunal kulturskoleverksamhet. I Kulturskoleutredningens betänkande framgår också att det är möjligt att i vissa fall göra undantag från finansieringsprincipens huvudregel att hela den reglerade verksamheten ska bekostas av staten.

Tillämpningen av finansieringsprincipen kan ha stor påverkan för vilka konsekvenser en lag om kulturskoleverksamheten skulle få för kulturlivet i stort. Något som måste beaktas är att kommunerna står för en viktig del av finansieringen av kulturlivet i Sverige. Kommunerna har redan ett lagstadgat ansvar för folkbibliotekens verksamhet. En tvingande lag även för kulturskoleverksamhet skulle kunna få till följd att finansiering av annan kulturverksamhet prioriteras ner. För många andra kulturella verksamheter som i dag bedrivs med kommunalt stöd skulle en sådan utveckling kunna få stora negativa konsekvenser.

Kulturskoleutredningen föreslog även att en ny regional funktion för samordning av kommunernas kulturskoleverksamhet skulle inrättas inom ramen för kultursamverkansmodellen. Detta förslag skulle enligt Kulturskoleutredningen kunna leda till ett effektivare

⁹¹ Finansieringsprincipen innebär att kommuner och regioner inte bör åläggas nya utgifter utan att de samtidigt får möjlighet att finansiera dessa med annat än höjda skatter.

⁹² SOU 2016:69.

⁹³ Prop. 2017/18:164.

nyttjande av kommunernas resurser för kulturskoleverksamhet och till en mer jämlik tillgång till kulturskoleverksamhet i hela landet. Förslaget genomfördes inte bland annat på grund av att regeringen inte ansåg det lämpligt att öronmärka medel inom kultursamverkansmodellen.⁹⁴ I sitt remissvar angående Kulturskoleutredningens betänkande menade Sveriges Kommuner och Landsting (numera Sveriges Kommuner och Regioner) att de medel som utredningen avsatt inte räcker för att finansiera den roll som den regionala samordnande funktionen var tänkt att fylla.⁹⁵ Vi bedömer att en regional samordnande funktion kan vara ett alternativ till att införa en kulturskolelag. Även en sådan insats skulle dock behöva utredas vidare och bör utvecklas i dialog med kommuner och regioner.

4.9.3 Covid-19-pandemin har synliggjort brister i utbytet mellan kultursektorn och skolan

Under pandemin har många skolor helt pausat samarbetet med kulturaktörer medan andra genomfört verksamhet på alternativa sätt, till exempel digitalt. Helt klart är att pandemin har gjort det svårare för kulturaktörer att nå ut med verksamhet riktad till skolan.

I våra intervjuer med kultursektorn har det framkommit att kommuner och skolor gjort olika bedömningar angående professionell kulturverksamhet i skolan under pandemin. På vissa håll har möten med konst och kultur möjliggjorts genom att klasser delats in i mindre grupper där grupperna tagit del av till exempel en scenkonstföreläsning vid olika tillfällen. På andra håll har skolorna helt stängt dörrarna för utomstående kulturaktörer.

Inom kultursektorn finns en oro för att den tid när barn och unga inte fått möta kultur i skolan kommer att få konsekvenser för deras framtida kulturkonsumtion och egna skapande. En annan oro är att det kommer att bli svårt att återupprätta relationerna till och utbytet med skolan. Detta kan i så fall även få konsekvenser för framtida elevers tillgång till kultur.

I våra samtal med kultursektorn har det återkommande framgått att det även före pandemin fanns utvecklingsområden vad gäller kulturell verksamhet i skolan. Bland annat museer upplever att det över tid blivit allt svårare att komma in i skolans verksamhet, trots

⁹⁴ Prop. 2017/18:164; SOU 2016:69.

⁹⁵ Sveriges Kommuner och Landsting 2017.

att museerna upplever att de blivit bättre på att anpassa sina erbjudanden till skolans läroplan. Fristående kulturaktörer har framfört att det är svårt för dem att veta vem de ska kontakta om de vill erbjuda verksamhet riktad till skolan: Är det en rektor, en kultur-samordnare eller utbildningsförvaltningen? Strukturen varierar mellan olika kommuner, vilket gör det svårorienterat.

Många av dem vi har intervjuat har fört fram att skolans pressade schema medför ett hinder för att utveckla samverkan och utbyte mellan kulturen och skolan. En liknande bild ger även Kulturrådet i sin översyn av bidraget Skapande skola.⁹⁶ Riksantikvarieämbetet har i en kartläggning visat att tidsbrist är en stor anledning till att skolor inte tar del av museers verksamhet. Transport till museet och ekonomi är andra vanliga hinder.⁹⁷

Tidsbristen i skolan kan ha stärkts under pandemin. Både i gymnasie- och grundskolan finns en risk för att vissa moment i undervisningen kan ha blivit lidande av pandemin och att ökad frånvaro från lärare och elever bidragit till kunskapsluckor som måste hämtas igen. Skolverket bedömer att risken är större inom gymnasieskolan och att de insatser som kommer att behövas för att ta igen tappet till stor del handlar om mer undervisningstid.⁹⁸

Tidigare undersökningar pekar på att skolor tenderar att prioritera ner kulturella inslag i relation till annat.⁹⁹ Vi bedömer att det finns en risk att skolorna efter pandemin lider av större tidsbrist än vanligt och därmed kommer nedprioritera konstnärliga och kulturella inslag. Många scenkonstinstitutioner har uttryckt en oro för att skolorna efter pandemin kommer göra färre kulturbesök, vilket gör att många barn och unga går miste om möjligheten att möta scenkonst.¹⁰⁰ Vi vill dock lyfta fram att Skolverket anser att det under hösten 2021 kan finnas anledning för skolor att satsa särskilda resurser på bland annat kultur, eftersom sådana aktiviteter inte varit möjliga att genomföra under pandemin. Skolverket anser också att kulturaktiviteter kan bidra till att stärka de sociala kontakterna mellan eleverna.¹⁰¹ För de yngre målgrupperna skulle kulturinslag inom fritidshemmets verksamhet kunna vara ett alternativ för att möjliggöra elevernas möte med kultur.

⁹⁶ Statens kulturråd 2020.

⁹⁷ Riksantikvarieämbetet 2020.

⁹⁸ Statens skolverk 2021.

⁹⁹ Se till exempel Statens kulturråd 2020.

¹⁰⁰ Svensk Scenkonst 2021.

¹⁰¹ Statens skolverk 2021.

4.9.4 Kulturrådet arbetar med att utveckla Skapande skola

Bidraget Skapande skola har funnits sedan 2008 och fördelas av Kulturrådet till konst- och kulturprojekt i skolan. Bidraget söks av skolhuvudmän och har under olika perioder riktat sig till olika åldersgrupper. Från och med läsåret 2021/2022 kommer bidraget endast att rikta sig till förskoleklass och grundskolans årskurser 1–9. Skapande skola möjliggör för ett stort antal elever att ta del av kulturaktiviteter. Läsåret 2018/2019 deltog nästan 700 000 elever från förskoleklass till årskurs 9 i aktiviteter inom Skapande skola, vilket motsvarar 65 procent av alla elever som då gick i förskoleklass eller grundskolan. Skapande skola bidrar också till arbetstillfällen och uppdrag för konstnärer och kulturaktörer. Läsåret 2018/2019 arbetade cirka 3 100 kulturaktörer över 112 000 timmar i Skapande skola-projekt i grundskolan. Därutöver arbetade över 300 kulturaktörer över 10 000 timmar i Skapande skola-projekt i förskolan.¹⁰²

Trots att bidraget når ut till många elever och bidrar till arbetstillfällen för konstnärer och kulturaktörer har vi i våra intervjuer fått höra flera kritiska synpunkter om Skapande skola. Synpunkterna har kommit från flera olika håll, till exempel från tjänstepersoner inom kommuner och från kulturproducerande aktörer.¹⁰³ Vi har haft kontakt med Kulturrådet angående detta och fått information om att de arbetar med att utveckla Skapande skola med utgångspunkt i den översyn av bidraget som de gjorde under 2019 och 2020.¹⁰⁴ Med anledning av de synpunkter som vi fått ta del av angående Skapande skola ser vi positivt på det utvecklingsarbete som Kulturrådet bedriver och kommer därför inte att lämna några särskilda förslag om Skapande skola. I det här avsnittet återger vi däremot en sammanfattning av de synpunkter som kommit oss till del. Det är dock osäkert hur representativa dessa synpunkter är för kommuner och kulturaktörer överlag.

Kultursektorns synpunkter på Skapande skola

Några kommuner har framfört att bidraget Skapande skola inte är anpassat till kommunernas förutsättningar och att stödet är stelbent. Detta medför att pengarna inte kan användas på det sätt som vore

¹⁰² Bättre Konsult 2019.

¹⁰³ Inom ramen för utredningen har vi dock inte haft kontakt med skolor eller företrädare för kommuners utbildningsförvaltningar.

¹⁰⁴ Se Statens kulturråd 2020.

mest lämpligt. En kommunal företrädare har beskrivit att aktiviteter som sedan länge planerats inom Skapande skola gör att skolorna inte har möjlighet att ta del av andra attraktiva erbjudanden om kultur i skolan, eftersom dessa kommer i ett senare skede. Här upplever flera kommunala företrädare att andra stöd från Kulturrådet till kommuner, exempelvis Stärkta bibliotek och stödet till kulturskolor, är uppbyggda med större lyhördhet mot kommunerna och mer flexibla vad gäller användning av de statliga medlen.

Från konstnärer och professionella kulturutövare finns en kritik om att de inom Skapande skola ofta tvingas verka som pedagoger, trots att de saknar utbildning för detta. De skulle vilja att de inom Skapande skola i högre grad fick presentera konstnärliga verk för barn och unga, vilket är det som de är utbildade för. Det finns också kulturutövare som upplever att insatser inom Skapande skola i hög grad utgår från att de konstnärliga och kulturella inslagen i skolan ska bidra till att uppnå läroplanens kunskapsmål. Utövarna önskar att större vikt kunde läggas vid egenvärdet av barns och ungas möte med professionell kultur.

Företrädare för museer har framfört till utredningen att museernas verksamhet i många fall inte inkluderas i Skapande skola. Ett besök på ett museum innefattas inte i Skapande skola eftersom fokus i Skapande skola ligger på eget skapande och konstnärlig fördjupning för eleverna. Museernas egen pedagogiska verksamhet exkluderas ofta från Skapande skola på grund av kraven på att de kulturaktörer som bedriver projekten ska ha en högre konstnärlig utbildning eller vara konstnärligt yrkesverksamma. Kravet på högre konstnärlig utbildning är även ett hinder för amatörkulturorganisationer, vilka annars har stor kompetens just i verksamhet med fokus på barns och ungas egna skapande.

4.9.5 Bedömning

- Skolan borde få ett bättre stöd vad gäller kunskap om värdet i och tillvägagångssätt för hur utbyte och samverkan med kulturverksamheter kan utvecklas.

- Utvecklingsbidrag till kulturskolorna framstår som en motiverad insats i relation till målet om allas möjlighet att utveckla sina skapande förmågor. I dagsläget är det dock svårt att säga hur utvecklingsbidrag påverkar deltagandet i kulturskolornas verksamhet över tid.
- Kulturskolornas verksamhet har påverkats negativt av pandemin och kommunerna står inför framtida ekonomiska utmaningar. Mot den bakgrunden är det motiverat för regeringen att analysera om det behövs ytterligare statliga insatser för att främja en jämlik tillgång till kulturskoleverksamhet i hela landet.

4.10 Dagens styrning hämmar arbete för breddat deltagande

Viljan att sträva efter att nå delaktighetsmålet och att bredda deltagandet tycks vara stor både från politiskt håll och inom kultursektorn. Av våra intervjuer med företrädare för kultursektorn framgår att det i dag finns kunskap om hur ett arbete med att bredda deltagandet kan bedrivas, även om det också finns behov att utveckla denna kunskap (se avsnitt 4.5). I samtal med sektorn och sakkunniga till utredningen framgår emellertid att utvecklingen hämmas av behovet av självfinansiering och av att besöksantal ofta upplevs som centrala när verksamheterna följs upp och jämförs med varandra.

För att nå nya målgrupper krävs ofta riktade insatser. Sådana insatser kostar vanligtvis mer i relation till hur stor publik som verksamheten når än en satsning på att nå en etablerad publik med en välkänd och populär repertoar. För kulturverksamheter som är beroende av intäkter från publik eller besökare kan det med andra ord vara ekonomiskt svårt att prioritera att nå nya målgrupper.

Museer med fri entré är inte direkt beroende av besöksintäkter, men av våra intervjuer framgår att även dessa upplever att verksamheten i hög grad värdesätts och jämförs utifrån besöksantal. Orsaken till detta är inte bara att uppdragsgivare efterfrågar sådan statistik utan även att många museer själva använder besöksantal för att lyfta fram värdet av sin verksamhet.

Vi bedömer att en positiv utveckling i riktning mot delaktighetsmålet skulle främjas om kulturverksamheter som bedriver ett framgångsrikt arbete med breddat deltagande skulle premieras.

4.10.1 Två möjliga sätt att utveckla styrningen

Att skapa en styrning som främjar arbete med breddat deltagande är lättare sagt än gjort. Att införa återrapporteringskrav på utfallsdata av arbetet med breddat deltagande är förknippat med flera utmaningar. Detta illustreras i Myndigheten för kulturanalys arbete med att följa besöksutvecklingen på centrala museer, där endast ett fåtal museer uppfyller de kriterier för statistisk kvalitet som gör det möjligt att bedöma effekten av fri entré-reformen.¹⁰⁵

Ett sätt att förändra styrningen så att den främjar arbete med breddat deltagande är att basera resultatbedömningen av verksamheterna på kvalitativa bedömningar av verksamheternas arbetssätt för att bredda deltagandet snarare än på vilka som faktiskt tar del av verksamheten. Här har Regeringskansliet redan tagit viktiga steg genom att i sina dialoger med statliga museer efterfråga kvalitativa resultat.

Flera centrala museimyndigheter har sedan 2016 även inskrivet i sina regleringsbrev att de ska redovisa åtgärder för att nå nya besökare. Detta är arbetssätt som vi bedömer som positiva och som skulle kunna implementeras mer konsekvent även i riktlinjer till stiftelser och bolag med finansiering via Kulturdepartementet. I regeringens riktlinjer till bolag och stiftelser inom kulturområdet finns ofta uppdrag om att nå nya målgrupper eller att nå ut brett till befolkningen. Återrapporteringskrav som liknar de som beskrivits ovan saknas dock i riktlinjerna. I kommunikationen med kulturinstitutioner kan regeringen även ytterligare betona betydelsen av arbete för att nå nya målgrupper i relation till de besökssiffror som efterfrågas.

Ett annat tillvägagångssätt för att främja arbete för breddat deltagande är att införa tidsbegränsade bidrag som riktar sig till kulturverksamheter och som kan sökas för att utveckla arbetet för breddat deltagande. Risker med sådana bidrag är dock att arbetet med breddat deltagande kommer bedrivas i tillfälliga projekt snarare än som en integrerad del av verksamheten. En erfarenhet från kultursektorn som utredningen tagit del av är att arbetet med breddat deltagande behöver pågå kontinuerligt. Projektformen kan vara viktig för att införa nya arbetssätt i en organisation. Men efter projektavslut behöver det finnas förutsättningar för att ta tillvara de arbetsätt och lärdomar som ett projekt genererat.

¹⁰⁵ Myndigheten för kulturanalys 2019b.

4.10.2 Bedömning

- Styrningen av kulturverksamheter behöver utvecklas i syfte att skapa förutsättningar för bättre måluppfyllelse för delaktighetsmålet. Ett tydliggörande från statens sida att breddat deltagande är prioriterat framför höga besökssiffror vore ett steg i rätt riktning.
- Tidsbegränsade bidrag som möjliggör att kulturverksamheter kan utveckla sitt arbete med breddat deltagande kan bidra till måluppfyllelse. Det är viktigt att det finns förutsättningar att långsiktigt ta tillvara nya arbetssätt och lärdomar från sådana projekt.

5 Utvecklingsområden för samhällsmålet

I detta kapitel redovisar vi vår analys av vilka hinder som finns för en återstart av kulturlivet i relation till samhällsmålet och våra bedömningar om hur dessa problem bör hanteras.

5.1 Samhällsmålet

Kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet ska prägla samhällets utveckling.¹

Covid-19-pandemin har tydliggjort den viktiga roll som kulturen spelar för samhällets utveckling. Kulturen ger perspektiv på människan och samhället, och bidrar därigenom till reflektion, samhällsdebatt och samhällsvision. Men kulturen har också en mer direkt betydelse för samhället. Det handlar till exempel om att kulturen tillför estetiska värden i samhällsplaneringen och bidrar till ekonomisk tillväxt, arbetstillfällen, social sammanhållning och livskvalitet. I sin motivering av samhällsmålet pekar regeringen på kulturens potential att vara en positiv kraft i samhället.²

Samhällsmålet, som vi tolkar det, handlar inte om att kulturen har i uppgift att bidra till andra politikområden utan om att ta vara på de möjligheter till synergier som finns utan att göra avkall på kulturens självständighet och egenvärde. För kulturpolitikens vidkommande ska kulturuttryck kunna ta plats både inom kultursektorn och inom andra samhällsområden. För att detta ska kunna ske behöver hindren för konstens och kulturens potential att bidra till samhällets utveckling rivas.

¹ Prop. 2009/10:3.

² Myndigheten för kulturanalys 2020.

5.2 Kulturens centrala samhällsvärde behöver tydliggöras

Kultursektorn i Sverige och internationellt har drabbats hårt av pandemin, men sektorns aktörer har också verkat för att människor ska kunna få ta del av konst och kultur trots smittspridning och rådande restriktioner. Kulturens betydelse för människor och för samhället har kanske aldrig varit så tydlig som under pandemin. I flera länder sattes människor i karantän, och situationen hade säkerligen varit ännu svårare att uthärda utan tillgång till musik, filmer, böcker och olika former av digitalt tillgängliggjord kultur. Kulturen har också ett bredare samhällsbidrag som bör tas tillvara i utvecklingen av mer krisresistenta och hållbara samhällen.

Betydelsen av konstens och kulturens bredare samhällsbidrag framträder exempelvis genom att FN:s Agenda 2030 med sina 17 globala mål om bland annat hälsa, utbildning, hållbar tillväxt och eliminering av fattigdom verkar få ett allt tydligare genomslag i den svenska kulturpolitiken.³ På statlig nivå har Kulturrådet, Statens konstråd och Riksantikvarieämbetet i uppdrag att redovisa hur deras verksamheter bidrar till att uppnå de globala målen. Även kulturarv har en viktig roll när det gäller att främja en hållbar samhällsutveckling och har därmed bäring på flera av målen i Agenda 2030.⁴

Ett exempel på hur kulturen kan bidra till måluppfyllelse inom ramen för Agenda 2030 handlar om kulturens samarbete med biståndsområdet. Under 2020 inledde Sida ett samarbete med Konstnärsnämnden, Filminstitutet, Riksteatern, Skap, Patent- och registreringsverket och Kulturrådet för att utveckla ett internationellt programförslag för kulturpartnerskap och institutionsbyggande. Samarbetet mellan kulturmyndigheterna och Sida handlar om att länka ihop kultur- och biståndspolitiska insatser. Konstnärer i Sverige och internationellt ska stödjas för att bidra till biståndsmål inom exempelvis yttrandefrihet och demokratiskt samhällsbyggande. På sikt ska samarbetet bli en del av Sveriges internationella utvecklings- och kultursamarbete.⁵

³ Myndigheten för kulturanalys 2020.

⁴ Museernas verksamheter visar detta mycket tydligt och av Riksantikvarieämbetets årsredovisningar framgår hur arbetet med kulturarvet och kulturmiljön på olika sätt bidrar till målen i Agenda 2030.

⁵ Under pandemin har de svenska myndigheternas möjlighet att bygga nätverk på plats i samarbetsländerna hindrats av att resor dit inte har varit möjliga.

Vidare har FN deklarerat att 2021 ska vara det internationella året för kreativ ekonomi och hållbar utveckling (*International Year of Creative Economy for Sustainable Development*). Under året arbetar länder och organisationer tillsammans för att förbättra datainsamlingen i syfte att mäta den kreativa ekonomin och dess samhälls-ekonomiska bidrag på global, regional och nationell nivå. Även inom EU kopplas kulturen samman med hållbar utveckling inom ramen för initiativet *New European Bauhaus* som en del i att förverkliga den europeiska strategiagendan *European Green Deal*.⁶ Initiativet ska bidra till den gröna omställningen utifrån ledorden hållbarhet, inkludering och estetik. Kulturens bredare samhällsvärde och synen på att kulturella och kreativa näringar kan bidra till återstart av hela samhällen lyfts således internationellt.⁷

Att fritt kunna delta i kulturlivet och uttrycka sig genom konst är en mänsklig rättighet enligt FN:s internationella konvention om ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter. I linje med FN-konventionen slår grundlagen fast att offentliga verksamheter ska verka för den enskildes kulturella välfärd.⁸ Men lagen gör sedan prioriteringsordningen att det allmänna särskilt ska trygga rätten till ett antal specifika rättigheter, till exempel bostad, utbildning och social omsorg, och där utelämnas kulturen.

Den prioriteringsordningen är också tydlig i Velfärdskommissionens arbete.⁹ Regeringen tillsatte kommissionen 2019 för att identifiera och analysera konkreta åtgärder för att stärka kommunsektorns förmåga att tillhandahålla välfärdstjänster av god kvalitet i framtiden. Kommissionens definition av välfärd inkluderar inte kultur som därför hamnar utanför de processer och vägval som nu görs inom ramen för kommissionens arbete. Vi bedömer att det behövs ett helhetsperspektiv som även beaktar konsten och kulturen i strategiska beslut om samhällets välfärd och utveckling.

⁶ Europeiska kommissionen 2021.

⁷ Unesco 2021b.

⁸ Regeringsformen (SFS 1974:152).

⁹ Regeringen 2021e.

5.2.1 Bedömning

Kulturen bör ses som ett välfärdsområde och därmed inkluderas i beslutprocesser som behandlar strategiska vägval för välfärden på statlig, regional och kommunal nivå.

5.3 Kulturella och kreativa näringar bidrar både till kulturpolitiken och näringspolitiken

De kulturella och kreativa näringarna (KKN) är en heterogen sektor som omfattar de områden som ingår i kulturpolitiken men även andra delbranscher, till exempel mode och dataspel. I Sverige definierar Tillväxtverket kulturella och kreativa näringar som företag med kulturskapande eller andra kreativa processer som sin affärsidé eller som sin råvara.¹⁰ Det kan vara företag som levererar tjänster inom design, marknadskommunikation eller media och grundar leveransen på kulturell kompetens. Det kan också vara företag som bygger vidare på andras skapande, till exempel genom att erbjuda lösningar för distribution och handel.¹¹

KKN har substantiell ekonomisk betydelse. Det visar den statistik som Tillväxtverket presenterar på sin webbplats under namnet *Kreametern*.¹² Statistiken sträcker sig dock endast fram till och med 2017, vilket beror på att Tillväxtverkets regeringsuppdrag att utveckla statistik om KKN avslutades i december 2018.

Enligt Tillväxtverkets statistik bidrog KKN 2017 med 2,9 procent av bnp.¹³ Bidraget är dock undervärderat eftersom befintlig statistik varken mäter ekonomiska effekter av digitala tjänster som distribuerar audiovisuella produkter, eller tjänsteexport.¹⁴

Inom KKN fanns 2017 cirka 131 000 verksamheter och cirka 149 000 anställda. Många i sektorn är egenföretagare med enskild firma. Enligt *Kreametern* är cirka 79 procent av samtliga företag inom KKN soloföretag, cirka 20 procent har 1–9 anställda och mindre än 1,5 procent har 10 eller fler anställda.¹⁵

¹⁰ Definitionen av de delbranscher som klassificeras som KKN i Sverige återfinns i Tillväxtverket med flera 2018.

¹¹ Tillväxtverket med flera 2018.

¹² Tillväxtverket 2021.

¹³ Ibid.

¹⁴ Tillväxtverket med flera 2018.

¹⁵ Tillväxtverket 2021.

Frågor som påverkar KKN berör både kultur- och näringspolitiken. Många företag och organisationer inom kultursektorn drivs kommersiellt men har också betydelse för kulturens ekosystem, kultursektorns utveckling och tillgången till kultur. Ett exempel är att flera skådespelare rör sig mellan offentliga kulturinstitutioner, kommersiella scener och kommersiella filminspelningar.

Näringspolitiska insatser som kommer KKN till del kan ha positiv effekt även för kulturpolitiken. Omvänt kan politiska insatser som görs med kulturpolitiska motiv bidra till att stärka delar av KKN och därmed vara positiva även för näringspolitiken. Men trots de många synergier som finns mellan de båda politikområdena finns i dag hinder som gör att den potential som finns i de kulturella och kreativa näringarna inte tas tillvara. I det här avsnittet beskriver vi dessa hinder och hur de kan övervinnas.

5.3.1 Konstnärernas villkor inom KKN behöver stärkas

Många bild- och formkonstnärer, musiker, konsthantverkare, författare, regissörer, skådespelare och dansare med flera arbetar i företagsform och är därmed inkluderade i KKN. Att de har företag har i stor utsträckning att göra med att de är konstnärer inom områden där det förekommer få anställningsförhållanden, till exempel författare och bild- och formkonstnärer. Vidare har branscherna alltmer utvecklats så att även sådana kategorier som tidigare arbetade i anställning nu förutsätts arbeta i företagsform, till exempel skådespelare. Det är också mycket vanligare att konstnärerna har enskild firma än aktiebolag. Av samtliga konstnärer, inklusive de med anställning, har över 50 procent enskild firma.¹⁶

Det som konstnärer skapar kan bli innehåll för andra företag som Facebook, Youtube och Google. KKN bidrar både direkt till bnp och ger med stor sannolikhet även ett betydande bidrag till olika kringnäringar. Det ekonomiska värde som konstnärer genererar genom att skapa innehåll till exempelvis ovan nämnda plattformar kommer emellertid sällan konstnärerna till del (se avsnitt 3.5).

En stor del av ekonomin inom näringarna härrör från den digitaliserade marknaden. Trots att de kulturella och kreativa näringarna utvecklas positivt visar Konstnärsnämndens undersökningar att

¹⁶ Konstnärsnämnden 2016.

konstnärers ekonomiska situation försämrats över tid.¹⁷ En bidragande orsak till det är hur upphovsrätt och avtalsfrågor hanteras och tas om hand på den digitala marknaden (se avsnitt 3.5). Vi bedömer därför att stöd i upphovsrättsliga frågor och stöd i utvecklingen av affärsmodeller som ger skäligen ersättningar till konstnärer skulle främja konstnärers villkor inom kulturella och kreativa näringar.

5.3.2 Näringspolitiska satsningar är inte anpassade efter KKN

De näringspolitiska krisstöd som utformades under pandemin kunde endast delvis täcka kulturlivets behov (se avsnitt 2.3.4). En möjlig förklaring till detta kan vara att det saknas kunskap om KKN:s villkor inom näringspolitiken. I dagsläget faller merparten av företagen inom KKN ofta utanför statliga satsningar på innovation och tillväxt. Orsaken är att de bidragskriterier som är kopplade till näringspolitiska stöd gör att majoriteten av företagen inom KKN inte är berättigade att söka stöd. Det handlar till exempel om krav avseende omsättningens storlek, antalet anställda eller i vilken form företaget bedrivs. Vinnova kan exempelvis inte ge stöd till enskilda firmor eftersom de inte betraktas som juridiska personer. I vår dialog med Vinnova har det också framkommit att det saknas affärsrådgivning, coaching och mentorskap som är anpassade för KKN-företag i Sverige.

Ett annat hinder kan vara att KKN-företag har en syn på tillväxt som skiljer sig från den gängse bilden inom näringspolitiken. Många KKN-företag vill växa men inte genom att anställa eller konkurrera med varandra. I stället vill de växa i nätverk, i samverkan med andra liknande företag och genom att skapa nya försäljningskanaler. Men det är svårt att mäta den typen av tillväxt, eftersom den inte syns i offentlig statistik. Det här behöver Vinnova, Tillväxtverket och andra offentliga aktörer ta hänsyn till i sina näringslivssatsningar, så att KKN:s potential till tillväxt och affärsnytta får stöd och tas tillvara.

Under 2020 har Vinnova på eget initiativ inlett ett utvecklingsarbete om hur myndigheten kan bli bättre på att stödja KKN och de för en dialog med bland annat Konstnärsnämnden om dessa frågor. Vinnovas strategi är att inte bara finansiera innovationsprojekt i

¹⁷ Konstnärsnämnden 2016.

KKN-företag, utan de vill skapa bättre förutsättningar för företag i alla branscher att tillsammans möta viktiga samhällsutmaningar.

Även Tillväxtverket bör titta på hur KKN kan inkluderas i deras näringslivssatsningar i högre utsträckning än i dagsläget. Exempelvis kan många av KKN:s ensamföretagare inte ta del av Tillväxtverkets affärsutvecklingscheckar för digitalisering och internationalisering på grund av de krav som ställs på antal anställda och omsättningsnivå.

Av våra intervjuer med Kreativ sektor¹⁸ och andra branschföreträdare inom KKN framgår att kunskapen om KKN behöver utvecklas inom näringsmyndigheter, på tillväxtkontor och hos merparten banker i syfte att förbättra sektorns kapitalförsörjning och utveckling. Tillväxtverket, som tidigare har haft ett KKN-relaterat uppdrag, har förmedlat till utredningen att myndigheten inte längre har resurser avsatta för att arbeta särskilt med dessa näringar sedan regeringsuppdraget upphörde 2018. Den fördjupade kunskap om KKN som byggdes upp under arbetet med uppdraget har inte heller kunnat förvaltas vidare och utvecklas. På Vinnova har man dock uppmärksammat ett behov av att lära sig mer om KKN och hur dessa näringars innovationsprocesser kan stödjas.

I kontrast till svensk näringspolitik är EU tydligt med att man vill utveckla relationen mellan kultur, kreativitet och innovation ytterligare. I EU:s ramprogram för forskning och innovation *Horizon 2020* ingår det europeiska institutet för innovation och teknologi (EIT) som stödjer bildandet av dynamiska, långsiktiga och Europaomfattande partnerskap bland företag, högre utbildning och forskning. Dessa partnerskap kallas *Knowledge and Innovation Community* (KIC) och målet är att de ska hitta lösningar på ett antal utpekade europeiska och globala utmaningar.

I dagsläget finns åtta EIT-KIC som fokuserar på olika utmaningar. Under 2022 avser EIT att lansera en ny innovationsgrupp, *EIT Culture and Creativity*, som är riktad mot KKN och som syftar till att gynna utvecklingen av KKN genom att bland annat bidra till framsteg inom nya affärsmodeller och hybridinnovationer mellan industrigrenar och akademiska discipliner. *EIT Culture and Creativity* ska även underlätta för kreativa entreprenörer att etablera sig på den europeiska marknaden.¹⁹ När detta skrevs fanns det enligt utred-

¹⁸ Kreativ Sektor är fem kreativa branscher i ett näringspolitiskt samarbete och består av ASFB Association of Swedish Fashion Brands, Dataspelsbranschen, Film & TV-Producenterna, Sveriges Kommunikationsbyråer och Musik Sverige.

¹⁹ North Sweden European Office 2021.

ningens kännedom ett par kluster, bestående av representanter för akademi, företag med flera, som inkluderade svenska aktörer som förberedde sig inför utlysningen, vilken omfattar 300 miljoner euro²⁰.

5.3.3 KKN:s export hämmas av brist på finansiering

Tillväxtverkets rapport *Ge plats på scen! Kulturföretagen vill växa* visar att företag inom KKN har stor potential att växa genom export och internationalisering. Studien bygger på data från 2017 och visar att de kulturella och kreativa företagen har färre geografiska begränsningar och i större utsträckning ser sin huvudsakliga marknad som nationell och internationell jämfört med genomsnittet av företag. KKN företagens produkter är vanligen lätta att flytta och produkterna är ofta digitala.²¹

Dubbelt så stor andel kulturella och kreativa företag anger att de exporterar jämfört med företag i genomsnitt. Även små företag i de kulturella och kreativa näringarna agerar på en större marknad än företag i andra branscher. De kulturella och kreativa företagen upplever sig också i högre grad än genomsnittet vara innovativa och digitaliserade. Deras digitala försprång syns särskilt inom kärnverksamheter som produktion och försäljning.²²

Tillväxtverkets studie visar också att företag inom KKN upplever större hinder för internationalisering än företag i andra branscher, och att företagen inom KKN saknar resurser för att på egen hand kunna växla ut potentialen. Tillväxtverket konstaterar att det därför behövs främjande insatser från det offentliga för att stödja internationaliseringen. Exempelvis rekommenderar Tillväxtverket att regeringen genomför insatser som stärker de företag i värdekedjan som fungerar som mäklare mellan marknad och skapande kulturföretag, exempelvis agenter, gallerier och förlag. Dessa fyller en viktig funktion i att underlätta kontakter och internationell exponering, inte minst för att de upprätthåller bred kunskap om både de internationella kundernas olika behov och de svenska företagens unika nischer och specialkompetenser.

Kulturrådet och Tillväxtverket har redan genomfört en gemensam försöksverksamhet på området som har utvärderats som lyckad

²⁰ European institute of innovation and technology 2021.

²¹ Tillväxtverket 2019.

²² Ibid.

och som kan tjäna som utgångspunkt för framtida insatser.²³ Vi delar Tillväxtverkets bedömning att regeringen bör stödja internationaliseringen inom KKN och att en insats riktad mot branschens mäk-lare vore ändamålsenlig.

5.3.4 KKN skulle främjas av mer interdepartemental samverkan

Behovet av förbättrade förutsättningar för KKN-företagens export har även lyfts fram av Team Sweden som är ett nätverk av myndigheter och företag som arbetar för att främja svensk export i utlandet.²⁴ Team Sweden syftar till att skapa ett samordnat och effektivt exportstöd som underlättar för företagare som vill etablera sig utomlands.²⁵

I september 2016 skapade Team Sweden en undergrupp för KKN för att kunna arbeta mer samordnat och målinriktat med ökad export och internationalisering av de kulturella och kreativa näringarna. Den näringspolitiska samarbetsorganisationen Kreativ Sektor var från 2016 till våren 2019 sammankallande för Team Sweden KKN.

Den övergripande rekommendationen från Team Sweden KKN till regeringen är att ta fram en hållbar och långsiktig handlingsplan med tillhörande strategi för internationalisering och export av svenska kulturella och kreativa företag. Men även andra behov har lyfts av gruppen, till exempel att kunskapen om KKN bör öka i näringsmyndigheter och andra aktörer i främjarledet, att det behövs interdepartementalt kunskapsutbyte om KKN och att KKN behöver bättre tillgång till kapital och finansiering. Team Sweden KKN har även lyft frågor om immaterialrätt och frågor om talangattraktion och kompetensförsörjning.

Utvecklingen av KKN är beroende av att det finns en dialog och samverkan mellan olika politikområden. Det finns även behov av samverkan och kunskapsutbyte regionalt, och 2021 togs ett regionalt initiativ till ett nätverk för tjänstepersoner som arbetar med att utveckla KKN i regioner.²⁶

²³ Sweco 2018.

²⁴ Regeringen 2021f.

²⁵ Ibid.

²⁶ Initiativet presenterades av en representant för Region Skåne under ett möte med Team Sweden i maj 2021.

KKN finns med i regeringens export- och investeringsstrategi och i designprogrammet *Swedish design movement*. Under våren 2021 inledde Kulturdepartementet och Näringsdepartementet arbetet med att ta fram en färdplan för KKN för att stärka arbetet med dessa näringar.

I likhet med Team Sweden KKN bedömer vi att KKN skulle främjas av mer interdepartemental samverkan. Vi ser det även som angeläget att regeringen, med utgångspunkt i den färdplan som är under arbete, tar fram en strategi för utvecklingen av KKN.

Det behövs ett helhetsgrepp kring internationella frågor kopplat till kultur

En strategi för utvecklingen av KKN skulle bland annat kunna innehålla mål och metoder för kulturens internationalisering. Det finns ett behov av att ta ett helhetsgrepp om statens insatser i internationella frågor kopplade till kultur. Ett helhetsgrepp om det internationella arbetet möjliggör både synergier och ökad hållbarhet. I ett sådant helhetsgrepp bör insatser för KKN-sektorernas export ingå men även frågor om kultur i biståndsarbetet (se avsnitt 5.2) och kulturens roll i arbetet för att främja Sverige-bilden utomlands. Strategin bör även inkludera arbetet med internationellt utbyte och samverkan som sker inom ramen för kulturpolitiken (se avsnitt 3.6.1).

5.3.5 Kunskap om KKN:s samhällsekonomiska bidrag saknas

Evenemangsnäringen, som inkluderar kultur, nöje och idrott, har beskrivits som en näring som fram till pandemins början hade god tillväxt och bidrog till en rad kringnäringar.²⁷ I våra intervjuer med företrädare för evenemangssektorn har behovet av kunskap om sektorns samhällsekonomiska påverkan och hur den samspelar med andra sektorer lyfts. Utan sådan kunskap saknar politiker och andra beslutsfattare underlag för beslut om stöd, framtida satsningar och kompetensförsörjning inom KKN. Data av den här typen är även viktiga för sektorns eget lärande. I juni 2021 publicerade Stockholms handelskammare en rapport som visade på evenemangsnäringens

²⁷ Kauraisa, P. och Granditsky, D. 2020.

stora betydelse för samhällsekonomin.²⁸ Vi menar att den typen av analys behöver genomföras mer kontinuerligt.

KKN består av flera heterogena näringar, och evenemangsnäringen är bara en av flera branscher som ingår i KKN. I stället för att genomföra en samlad analys av samtliga branscher inom KKN kan branschspecifika analyser skapa en tydligare bild av det ekonomiska värde som branscherna direkt genererar och deras bidrag till kringnäringar.

Tillväxtverkets databas Kreametern bygger på en standard och metod för statistik om KKN som Tillväxtverket utvecklat tillsammans med ett antal andra myndigheter. Sedan 2019 saknas finansiering för att utveckla och driva arbetet med statistiken vidare. Därmed saknas också viktigt beslutsunderlag om KKN. Samtliga företrädare för de kulturella och kreativa näringarna som vi intervjuat lyfter betydelsen av att någon myndighet på nytt får i uppdrag att ta fram statistik för KKN. Samtidigt har flera utvecklingsområden kopplade till Kreametern identifierats, bland annat följande:

- Det finns verksamheter, exempelvis digitala tjänster som distribuerar audiovisuella produkter och tjänster, som hör till KKN, men som är registrerade på SNI-koder som inte kunnat tas med i den statistiska definitionen av KKN. Inte heller kan digital export eller tjänsteexport mätas. Detta innebär att sektorn undervärderas.
- Branscherna upplever ett stort rekryteringsbehov som behöver adresseras. Vilka kompetenser som efterfrågas och vad som försvårar rekrytering behöver undersökas djupare
- För att informationen ska bli mer användbar för företag och andra organisationer behöver Kreametern kompletteras med rapporter som specifikt behandlar enskilda branscher eller näringsområden. Sådana rapporter kan analysera direkta ekonomiska bidrag till respektive bransch och branschernas rekryteringsbehov, men även deras bidrag till kringnäringar som till exempel besöksnäring.²⁹

Under 2021 tog Kreativ Sektor tillsammans med den brittiska analysbyrån Olsberg SPI fram ett förslag på hur man kan arbeta vidare med analys och statistik inom KKN.³⁰ Vi bedömer att någon, eller

²⁸ Sammantaget bidrar evenemangssektorn med 84 miljarder kronor, motsvarande cirka 1,7 procent av bnp, till samhällsekonomin. Av dessa lokaliseras nästan 35 miljarder kronor till företag verksamma i Stockholm, se Stockholms handelskammare 2021.

²⁹ Kreativ Sektor 2019.

³⁰ Olsberg SPI 2021b.

några myndigheter bör få i uppdrag att fortsätta utveckla statistiken för KKN och genomföra branschspecifika analyser. För att öka kunskapsutbytet mellan näringspolitiken och kulturpolitiken kan uppdraget med fördel vara delat mellan en näringsmyndighet och en kulturmyndighet.

5.3.6 Bedömningar

- Det behövs utökad samverkan och ett ökat lärande om KKN mellan olika politikområden. Både Regeringskansliets och statliga myndigheters kunskap om KKN behöver öka så att framtida insatser utformas så att de kan komma dessa näringar till del.
- Hinder som innebär att KKN inte får tillgång till näringspolitiska satsningar behöver rivas. De bidragskrav som leder till att företag inom KKN ofta inte kan ta del av satsningarna behöver rivas, till exempel krav avseende företagsform, antal anställda och omsättningens storlek. Kriterierna behöver ses över så att även solo-företagen inom KKN ges möjlighet att få del av tillväxt- och innovationsstöd så att KKN:s tillväxtpotential tas tillvara.
- Det finns ett behov av att ta ett helhetsgrepp om och samordna arbetet med internationella frågor kopplade till kultur och KKN så att arbete med export, konkurrenskraft, konstnärliga utbyten och bistånd kan ge synergier och stärkas.
- Det finns behov av att utveckla statistik och branschanalyser om KKN i syfte att få bättre beslutsunderlag.

5.4 Kulturen bidrar till demokratin

Konst och kultur ger perspektiv på samhället och människan, vilket kan understödja och utveckla det demokratiska samtalet om hur samhälle ska vara. Kulturen är en omistlig del av en fungerande demokrati. Kultur i form av exempelvis bildkonst, litteratur, film, musik, utställningar och scenkonst kan belysa angelägna samhällsfrågor och bidra till samhällsdebatt. Estetiska ämnen i skolan övar upp elevers förmåga till källkritik och reflektion.

Kulturarv och kulturmiljöer är mycket viktiga för samhällsbygget och bidrar till bildning samt till hållbar utveckling i alla dess tre dimensioner³¹. Deltagande i kulturlivet bidrar till social sammanhållning och barns och ungas engagemang i exempelvis ideella kulturföreningar kan fungera som plantskola för deltagande i demokratiska processer.

5.4.1 Hindren för kulturens utbyte med skolan behöver rivas

Estetiska ämnen bidrar till att utveckla elevers kreativa förmågor och deras förmåga till kritiskt tänkande. Ett exempel är bildämnet, där eleverna lär sig att framställa och presentera egna bilder men också att kritiskt avläsa bilder som förmedlas via reklam, media, och andra avsändare.³² Estetiska ämnen övar också centrala förmågor som kreativitet och att kunna se saker från olika perspektiv. Det i sin tur kan bidra till människors förmåga att hitta nya lösningar på samhällsutmaningar.

Ur ett kulturpolitiskt perspektiv är de estetiska ämnena viktiga för att alla barn och unga ska få möjlighet att utveckla sina skapande förmågor. För barn och unga som inte möter konstnärliga uttrycksätt och skapande i sin hemmiljö kan de estetiska ämnena öppna nya dörrar och så ett frö till morgondagens konstnärer.

Ett av de övergripande syftena med utbildningen i grundskola, gymnasium och motsvarande utbildningsformer är att främja elevernas utveckling till aktiva, kreativa, kompetenta och ansvarskännande individer och medborgare, och att ge dem en god grund till aktivt deltagande i samhällslivet.³³ I relation till det målet framstår möten med kultur inom ramen för skolan som mycket viktiga – både för att kultur är en viktig del av samhället och för att kultur främjar kreativitet, empati och förståelse för samhället.

Både i propositionen *Tid för kultur* och i propositionen *Kulturarvspolitik* har regeringen framfört att kultur- och kulturarvsverksamhet i skolan bidrar till att uppnå skolans kunskapsmål.³⁴ För kulturpolitikens del är skolan den enda arena där det är möjligt för kulturpolitiken att nå alla barn och unga oavsett deras hemförhållanden

³¹ De tre hållbarhetsdimensionerna är miljömässig, social och ekonomisk utveckling.

³² Statens skolverk 2019.

³³ Skollagen (SFS 2010:800).

³⁴ Prop. 2009/10:3, s. 69–70; prop. 2016/17:116, s. 78–79.

och intresse. Kultur i skolan kan med den utgångspunkten ses som mycket viktigt för att säkerställa barns rätt till kultur i enlighet med barnkonventionen.

I sitt betänkande från 2009 beskriver Kulturutredningen att kulturpolitiken under lång tid arbetat för att främja kulturverksamhet i skolan. Kulturutredningen tecknar en bild av ett omfattande samarbete mellan kulturlivet och skolan men beskriver också brister i samarbetet:

Stort utrymme ges också för kulturupplevelser i dagens skola. Trots detta uppfattas relationen mellan skolan och kulturområdet ofta som både problematisk och splittrad. I våra kontakter med det fria kulturlivet har vi erfarit att möjligheterna att verka i skolan ofta uppfattas som begränsade och i stor utsträckning beroende av enskilda lärares intresse. Från skolkåll framhålls ibland att kulturskaparna saknar kunskap om skolans inre liv och uppdrag.³⁵

Den bild som vi har fått i våra intervjuer och kontakter ger i stort sett samma bild som Kulturutredningen. Många av de kulturaktörer som vi har intervjuat har tagit upp att det av olika skäl har varit svårt att ha ett utbyte med skolan. Under pandemin har dessutom utbytet mellan skolan och kulturen i princip helt legat nere (se avsnitt 4.9.3).

Värdet av kultur i skolan är mer förankrat inom kulturpolitiken

Skolans pressade schema är ett upplevt hinder för utbytet mellan kulturen och skolan som kulturaktörer har pekat på. Det pressade schemat försvårar både skolklassers besök på till exempel museer och barns och ungas kulturupplevelser under skoltiden. I de fall utbytet mellan kulturverksamheter och skolan brister går elever och lärare miste om ett inslag i skolan som kan bidra till att levandegöra och väcka intresse för skolans ämnen. Kulturaktörer som museer upplever själva att de utvecklat sina pedagogiska program och att de i dag i hög grad är anpassade efter läroplanen. Vilken relevans som skolan tillmäter erbjudanden från kultursektorn är dock oklart. En översyn av bidraget Skapande skola antyder att skolor inte ser inslag av konst och kultur som en viktig del av skolans uppdrag och att de inte ser att sådana inslag bidrar skolans måluppfyllelse.³⁶ Våra inter-

³⁵ SOU 2009:16, s. 109.

³⁶ Statens kulturråd 2020.

vjuer med kommunala tjänstepersoner med ansvar för kultur ger samma bild.

Kulturpolitiken arbetar på olika sätt för att främja kulturverksamhet i skolan. Ett exempel är bidraget Skapande skola. Under perioden 2018–2020 hade Riksantikvarieämbetet i uppdrag att kartlägga kulturarvsarbetets betydelse för skolväsendet samt att främja samverkan mellan skolväsendet och kulturarvsinstitutionerna. Arbetet har resulterat i en rapport och i konferenser och seminarier om kulturarvsarbete i skolan.³⁷ Regionala och kommunala kulturaktörer bedriver också ett omfattande arbete för att främja med kultur i skolan genom subventionerade aktiviteter, förmedling av kontakter med kulturaktörer, erbjudande om gratis kollektivtrafikresor med mera.³⁸

Inom utbildningspolitiken framstår intresset för kultur i skolan på nationell nivå som relativt svalt. En översiktlig genomgång av Skolverkets webbplats ger bilden av att myndigheten inte bedriver något större arbete med inriktning mot kultur i skolan. I Skolverkets regleringsbrev för 2020 finns ett uppdrag om att stimulera ökat läsande bland barn och elever och ett uppdrag att bistå Kulturrådets verksamhet med Kulturskolecentrum, men i övrigt saknas direkta uppdrag kopplat till kultur i skolan. Vi bedömer det som angeläget att Skolverket får ett tydligare uppdrag att främja utbytet skolan och kultursektorn.

5.4.2 Digitaliseringen skapar både möjligheter och utmaningar

Under pandemin ökade människors digitala kulturkonsumtion och utbudet av digitalt tillgängliggjord kultur är i dag mycket stort. När kulturinstitutioner som Dramaten eller Göteborgs Symfoniker tillgängliggör kultur digitalt konkurrerar de inte bara med varandra och internationella kulturinstitutioner utan också med plattformar som till exempel Netflix, HBO och Youtube om människors uppmärksamhet. Mindre aktörer som saknar egna plattformar kan ha ännu svårare att nå en publik.

Digitaliseringen möjliggör att mer kultur kan produceras men kan samtidigt försvåra för den smalare konsten och kulturen att nå ut, eftersom utbudet är så mycket större i dag än före digitali-

³⁷ Riksantikvarieämbetet 2021c.

³⁸ Se till exempel Statens kulturråd 2019 och Dalabuss 2021.

seringen. För en redan initierad kulturkonsument med stor digital kompetens innebär digitaliseringen möjligheter att ta del av ett bredare utbud av kultur och nya möjligheter att dela och diskutera kulturupplevelser med personer i andra delar av Sverige eller världen. För den mindre initierade kulturkonsumenten kan i stället det stora utbudet på stora kommersiella plattformar medföra att det blir svårare att hitta alternativ utanför det breda mainstreamutbudet.

Här har kulturkritik en viktig roll för att vägleda konsumenter till kulturupplevelser. Kulturkritiken bidrar till konstformers utveckling och till att uppmärksamma och skapa förståelse för konstnärliga verk i alla genrer. Kulturkritik kan även understödja debatt och det demokratiska samtalet. Det är därför ett demokratiskt och kulturpolitiskt problem att utrymmet för kulturkritik minskar i traditionell media.

5.4.3 Kulturen bidrar till utvecklingen av digital kompetens

Informationstekniken och digitaliseringen skapar både möjligheter och utmaningar för demokratins utveckling, och för kulturens möjlighet att bidra till demokratin. I dag finns tillgång till ett överflöd av olika informationskällor, och användningen av dessa källor varierar mellan olika individer.³⁹ När utvecklingen medfört att olika individer i befolkningen i lägre grad vänder sig till gemensamma källor för informationsinhämtning har också klyftorna mellan olika åsikter och verklighetsuppfattningar i befolkningen ökat, både i Sverige och på andra håll i världen.⁴⁰ Samtidigt ger digitaliseringen även möjligheter för medborgarna att fördjupa och bredda demokratin.

Sverige som nation har en vision om samhällets digitalisering, vilken finns formulerad i den nationella digitaliseringsstrategin.⁴¹ För att samhället ska kunna närma sig visionen på ett säkert sätt behöver landets medborgare vara rustade för den omställning som digitaliseringen innebär. Det behövs utbildning och fortbildning i digital kompetens inklusive källkritik för såväl barn och unga som för vuxna. Kulturen har potential att spela en viktig roll i detta arbete.

Exempelvis har behovet av medie- och informationskunnighet (MIK) ökat drastiskt i takt med spridningen av desinformation på

³⁹ Pariser, E. 2011.

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Skr. 2017/18:47.

internet och med algoritmers påverkan på den information och kultur som människor tar del av.⁴² MIK är förmågan till källkritik och annan värdering av information, och det är en central kompetens för ett demokratiskt samhälle. Kulturens aktörer, till exempel bibliotek och museer, bedriver redan ett arbete för att stärka denna kompetens.

Bibliotekens kärnuppdrag är att verka för det demokratiska samhällets utveckling genom att bidra till kunskapsförmedling och fri åsiktsbildning.⁴³ Biblioteken har en lång historik av att arbeta för att främja invånarnas digitala kompetens. För många invånare som saknar möjlighet att använda internet hemma är dessutom de datorer som går att använda på biblioteket en mycket viktig resurs. Detta visade sig inte minst under pandemin, då det finns exempel på att invånare i en kommun där bibliotekslokaler stängt reste till öppna bibliotekslokaler i en annan kommun.⁴⁴

Ett av museernas uppdrag är att förmedla vittnesbörd om människan och människans omvärld.⁴⁵ Det är ett folkbildande uppdrag och museerna kan spela en viktig roll för att stärka den källkritiska kompetensen i samhället. Ett exempel är vandringsutställningen *Det resande demokratilabbet* som under 2018 visades på ett trettiotal folkbibliotek runt om i landet. Genom workshoppar möttes bibliotekarier, skolklasser och lärare i ett alternativt klassrum. Utställningen bygger på ett utbildningsmaterial som har tagits fram av Statens Medieråd och producerats av Arbetets museum med stöd av Statens Medieråd och studieförbundet Sensus. Projektet har tidigare finansierats av Svenska Postkodstiftelsen och syftar till att ge ungdomar insikter som hjälper dem att identifiera vanligt förekommande berättartekniker som döljer antidemokratiska och våldsbejakande innehåll.

Utställningen har anammats av Svenska institutet som har översatt den och tillgängliggör den för svenska utlandsmyndigheter för att stötta en demokratiskt och hållbar utveckling i världen, till gagn för svensk utrikes- och säkerhetspolitik. Även Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har visat intresse för att använda utställningen i deras arbete med att motverka desinformation.

Exemplet illustrerar den potential som finns i samverkan mellan kulturområdets aktörer och verksamheter inom andra politikområden.

⁴² Se till exempel Carlsson, U. 2018.

⁴³ Bibliotekslagen (SFS 2013:801).

⁴⁴ Svensk biblioteksförening 2021.

⁴⁵ Museilagen (SFS 2017:563).

Vi bedömer att det bör finnas stödformer som stimulerar och möjliggör sådan samverkan i högre utsträckning än i dagsläget. Men eftersom det är viktigt att värna kulturens oberoende bör sådana stödformer finansieras och administreras utanför kulturpolitiken.

5.4.4 Kulturen bidrar till social hållbarhet

Under pandemin stängdes portarna till kultursektorns byggnader och människor fick i stället ta del av den kultur som är tillgänglig digitalt och utomhus. De kulturarvsverksamheter som bedrivs inomhus och är beroende av en betalande publik drabbades hårt av pandemin. För många ideella kulturarvsverksamheter innebar restriktionerna också att möjligheterna till intäkter genom publika arrangemang försvann, samtidigt som ett ökat intresse av att besöka kulturarvsmiljöer bidrog till att behoven av underhållsinsatser ökade.⁴⁶ De ekonomiska utmaningar som pandemin medförde för ideella kulturarvsverksamheter föranledde regeringen att införa ett krisstöd om 20 miljoner kronor för ideellt kulturarvsarbete i 2021 års vårandringsbudget. De ideella kulturarvsverksamheterna är viktiga för att bevara och tillgängliggöra det gemensamma kulturarvet i hela landet och har också stor betydelse för besöksnäring och företagande i lokalsamhället.⁴⁷

Kulturarv och kulturmiljöer⁴⁸ har en ekonomisk och estetisk betydelse och framför allt en kulturell och demokratisk betydelse genom att de bidrar till att skapa tillhörighet och förståelse för vårt samhälles plats i tiden. Kulturarvet säger något om vilka vi människor som lever i dag är och var vi befinner oss, vilka skeenden som lett fram till den punkt där vi befinner oss och vart vi är på väg.

Människors historiebruk och användning av kulturarvet – som inkluderar såväl byggnader som hantverk, litteratur, dramatik och musik – är en viktig kraft i den demokratiska samhällsutvecklingen. Samhällets polarisering gör det ännu mer angeläget att det finns resurser för ett kulturarv som bidrar till ett Sverige som håller ihop.⁴⁹ Kulturarvets sociala betydelse är svår att sätta siffror på och måste

⁴⁶ Riksantikvarieämbetet 2021.

⁴⁷ Prop. 2020/21:99.

⁴⁸ Begreppet kulturmiljö avser hela den miljö som är påverkad av människan, och är en del av kulturarvet. En kulturmiljö kan omfatta en kulturhistorisk lämning, en byggnad eller en del av ett landskap, en bygd eller en region.

⁴⁹ Regeringen 2016.

därför bedömas utifrån vad den innebär för människors upplevelser av tillhörighet och delaktighet.

Social hållbarhet är svårt att definiera och det finns heller inte någon allmänt accepterad definition av begreppet. Betydelsen av kulturmiljöer, arkiv, bibliotek, museer, ideella kulturföreningar och konst i dessa olika former är i sammanhanget att erbjuda arenor för diskussion i syfte att låta olika synsätt mötas och utmana varandra. På så sätt kan samhällsengagemang, tillit och gemenskap utvecklas.

Vi bedömer att det är viktigt att konstens och kulturens bidrag till social hållbarhet värnas och att detta reflekteras i satsningar.

5.4.5 Bedömningar

- Estetiska ämnen i skolan bidrar till elevers källkritiska förmåga, kreativitet och förbereder dem för de utmaningar som följer med dagens bildsamhälle.
- Kultursektorns verksamheter har potential att bidra till skolans grundläggande syfte och måluppfyllelse. Men skolan kan behöva stöd i att se vilka värden kulturinslag kan medföra och hur utbyte och samverkan med kultursektorn kan utvecklas.
- Kultursektorns aktörer bidrar till och har potential att bidra än mer till ett demokratiskt samhälle och till utvecklingen av digital kompetens. Staten bör skapa förutsättningar för projekt där kulturverksamheter i samverkan med offentliga verksamheter inom andra politikområden och privata aktörer kan arbeta med demokratifrämjande projekt. För att värna kulturens oberoende bör sådana stödformer finansieras och administreras utanför kulturpolitiken.

5.5 Konst, kultur och kulturarv är en del av hållbara samhällen

Pandemin har belyst kulturens viktiga roll i samhället – på global, nationell, regional och lokal nivå. När kulturverksamheter tvingats stänga eller ställa in arrangemang har avsaknaden av de sociala mötesplatser som kulturverksamheterna utgör blivit påtaglig. I samband med att bibliotek stängt finns vittnesmål från kommuner om att av-

saknaden av det öppna biblioteksrummet och möjligheten att använda bibliotekets datorer varit stor, särskilt bland socialt utsatta grupper. Svensk biblioteksörening har pekat på att folkbiblioteken ofta fyller en funktion som medborgarkontor, trots att biblioteken sällan har det uppdraget.⁵⁰

Internationellt ser vi flera exempel på att kulturens potential att bidra till en bredare samhällsutveckling lyfts fram allt tydligare. I EU:s satsning *New European Bauhaus* ses den gestaltade livsmiljön som en del i arbete med att ställa om till ett mer hållbart samhälle.⁵¹ I sin nya tioårsstrategi har brittiska Arts Council satt upp tre målområden. Ett av dem handlar om att konst och kultur kan bidra till att förändra lokalsamhällen och få dem att blomstra. För att nå målet planerar Arts Council att investera i lokalsamhällen i samarbete med organisationer inom bland annat utbildning, hälso- och sjukvård och civilsamhälle.⁵²

I en svensk kontext har flera regioner och kommuner tagit fram egna modeller för att bedöma kulturens bidrag till det omgivande samhället, till exempel Västra Götalandsregionens modell för att identifiera så kallade kreativa kraftfält. Både regioner och kommuner har också använt metoden Cultural planning i syfte att kartlägga platserns kulturella resurser, i syfte att finna det unika som sedan kan utvecklas.⁵³

5.5.1 Kultur bidrar till regional tillväxt

Målet för den regionala tillväxt- och utvecklingspolitiken är att utveckla alla delar av landet och stärka den lokala och regionala konkurrenskraften. I den nationella strategin för hållbar regional utveckling som gäller 2021–2030 lyfts betydelsen av kultur fram under rubrikerna *Hög livskvalitet med goda och attraktiva livsmiljöer* och *God samhällsplanering*.⁵⁴ Även i de regionala utvecklingsplanerna beskrivs kulturen ofta som betydelsefull för den sociala aspekten av hållbar utveckling. Kultur beskrivs till exempel som något som kan bidra till ett inkluderande och öppet samhälle.⁵⁵

⁵⁰ Svensk biblioteksörening 2021.

⁵¹ EU 2021.

⁵² Arts Council England 2021.

⁵³ Myndigheten för kulturanalys 2020.

⁵⁴ Skr. 2020/21:133.

⁵⁵ Tillväxtverket 2019b, s. 56.

I Tillväxtverkets rapport *Regionalt tillväxtarbete efter 2020*, som bland annat undersöker regionernas framtida prioriteringar i det regionala utvecklingsarbetet, redovisade 13 regioner att de gör prioriteringar inom kultur.⁵⁶ Ett flertal av dem lägger särskilt stor vikt vid att det finns behov av att skapa och stärka förutsättningar för ett mer inkluderande kulturutbud och evenemang i såväl större som mindre orter. Flera av regionerna menar, i linje med det, att kulturen behöver göras mer tillgänglig och inkluderande, både för olika platser och olika grupper.⁵⁷

I en återrapportering av det regionala tillväxtarbetet 2019 lyfter tio regioner fram sitt arbete med kultur och fritid som betydelsefullt för att stärka regionens attraktivitet⁵⁸, att jämföra med de 13 regioner som lyfte fram att de i sitt utvecklingsarbete inom regional tillväxt efter 2020 ämnar göra prioriteringar inom kultur.⁵⁹ Av de tio regioner som redovisade kultur och fritid som ett viktigt område i det regionala tillväxtarbetet 2019 pekade flertalet på behovet av att utveckla den kulturella sektorn för att stärka regionens attraktivitet både för boende och för besökare.⁶⁰

På regional nivå verkar det alltså finnas en utveckling där kulturen ges mer plats i det regionala utvecklingsarbetet, även om det finns utrymme för ytterligare utveckling. I våra dialoger med näringsmyndigheter har det dock framkommit att KKN sällan inkluderas i regionernas näringslivsstrategier och att många kommunala och regionala näringslivskontor hanterar KKN som ett slags fritidsverksamhet och ibland saknar förståelse för KKN:s affärsnytta.

Kulturaktörer får inte tillräcklig del av besöksnäringens intäkter

I regeringens nationella strategi för hållbar regional utveckling lyfts bland annat kulturmiljöers betydelse för hållbar regional utveckling fram. I strategin konstateras att det är viktigt att möjliggöra att värdefulla natur- och kulturmiljöer bevaras, vårdas, används och utvecklas samt att de utifrån gällande förutsättningar kan vara tillgängliga för boende, företagare och besökare.⁶¹

⁵⁶ Tillväxtverket 2020b.

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Ibid; Tillväxtverket 2019b.

⁶⁰ Tillväxtverket 2020b.

⁶¹ Skr. 2020/21:133, s. 29.

Även om kultursektorn lyfts fram som viktig för att stärka regioners attraktivitet för besökare uttrycker kulturaktörer som vi har intervjuat att kulturverksamheterna inte värderas tillräckligt inom besöksnäringen. Kulturverksamheter i form av evenemang och kulturhistoriska besöksmål är ofta grundorsaken till att människor väljer att resa till en viss plats. Dessa verksamheter får dock ingen, eller endast en liten, del av de intäkter som genereras av besöken. Vi bedömer att det borde undersökas hur intäkter kan omfördelas för återinvestering i kultur och hållbar besöksutveckling med bevarande av platsen i fokus. I Sverige saknas i dagsläget tillförlitliga underlag om vilken betydelse dessa verksamheter har för samhällets ekonomi. Bristen på sådana underlag kan bidra till att kultursektorns bidrag till ekonomin inte värderas så högt som det borde.

5.5.2 Gestaltad livsmiljö bidrar till attraktiva och hållbara samhällen

Under pandemin har många varit hänvisade till sina hemmiljöer eller närliggande livsmiljöer, och betydelsen av dessa miljöers utformning har antagligen varit viktigare än någonsin. Nya byggnader, offentliga platser och lösningar för infrastruktur blir i de flesta fall bestående i generationer. Väl gestaltade, robusta och funktionella livsmiljöer med framträdande estetiska och konstnärliga värden, där hänsyn tas till kulturhistoriska värden och där hållbara material används, kan stärka hållbarheten samt öka trivselen och människors livskvalitet.⁶² Därför är det viktigt att tillämpa en omsorgsfull gestaltning av livsmiljön i alla delar av landet. EU-initiativet *New European Bauhaus* som vi nämnt i avsnitt 5.2 och 5.5 är ett exempel på hur gestaltad livsmiljö är en del i arbetet för hållbara samhällen.

Våren 2018 presenterade regeringen en samlad politik för gestaltad livsmiljö.⁶³ Politiken skapar en helhetssyn för utformningen av livsmiljöer med människan i centrum och den är ett mycket bra exempel på hur kulturen skapar värden och bidrar till hållbarhet i andra samhällsprocesser. Arkitektur, form, design, konst och kulturmiljö ska finnas med i plan- och byggprocesser och bidra till ökad kvalitet såväl konstnärligt och estetiskt som socialt.

⁶² Prop. 2017/18:110.

⁶³ Ibid. I det här avsnittet fokuserar vi på den fysiska miljön men politiken omfattar samtliga rumsliga skalor.

Arbetet med gestaltad livsmiljö finansieras i huvudsak inom byggprocessen, inte genom kulturpolitiska medel. Den nationella politiken har satt ett ramverk för arbetet och i många kommuner och regioner runt om i Sverige sker också ett aktivt arbete för gestaltad livsmiljö.⁶⁴ ArkDes har i uppgift att vara nationell mötesplats inom arkitektur, form och design. Föreningen Svensk Form, Form/Design Center samt Röhsska museet får medel från regeringen för att verka för form och design regionalt. Vi menar att samarbetet med regionala och lokala mötesplatser och en utveckling av dessa är viktigt för genomförandet av politiken för gestaltad livsmiljö i hela landet.

Samma år som regeringen presenterade en samlad politik för gestaltad livsmiljö, 2018, fick Boverket ett samlat ansvar för samordning, kompetensstöd och främjande insatser till offentliga aktörer på nationell, regional och lokal nivå i frågor om arkitektur och gestaltad livsmiljö. Boverket redovisade sitt arbete med det regeringsuppdraget 2020. Myndigheten konstaterade då att deras uppdrag skulle behöva breddas genom att regeringen även inkluderade näringsliv och akademi i den utpekade målgruppen av offentliga aktörer, detta i syfte att arbetet med gestaltad livsmiljö ska få ett brett genomslag i samhället.⁶⁵ Även civilsamhälle och enskilda medborgare har en viktig roll att spela för att detta ska kunna ske, enligt Boverket.⁶⁶

5.5.3 Offentlig konst är ett utvecklingsområde

En viktig del av gestaltad livsmiljö är arbetet med offentlig konst. Centralt för arbetet med offentlig konst är enprocentsregeln, som säger att en procent av budgeten för byggnationer av fastigheter, infrastruktur och offentliga miljöer ska investeras i konstnärlig gestaltning. Enprocentsregeln är en princip som kan tillämpas på olika sätt och den är inte reglerad i lag.⁶⁷

De senaste åren har den offentliga konsten utvecklats på ett positivt sätt och fått ökad spridning i landet. En anledning till det är politiken för gestaltad livsmiljö och Statens konstråds uppdrag 2018–2020 att verka för stärkt kunskapsutveckling inom offentlig konst och

⁶⁴ Boverket 2020.

⁶⁵ Ibid.

⁶⁶ Ibid; Boverket 2021.

⁶⁷ Konstnärsnämnden 2013.

gestaltning av gemensamma miljöer.⁶⁸ Till skillnad från andra kultur-områden har den offentliga konsten under pandemin fortsatt att produceras och vara tillgänglig för publiken, även om arbetet med nya gestaltningar delvis har försvårats.

I våra intervjuer med kulturaktörer har det framkommit att offentlig konst är ett komplicerat område som innebär samverkan med aktörer inom andra politikområden och som ofta inkluderar arbete med offentliga upphandlingar. Många aktörer befärar att utvecklingen kommer bromsas upp nu när Statens konstråds uppdrag att vara kunskapsnav för offentlig konst har upphört. För att utvecklingen ska kunna fortsätta ser vi behov av en nationell kunskapsplattform för offentlig konst.

Ett aktivt arbete med gestaltad livsmiljö är viktigt i alla delar av landet. Enprocentsregeln genererar emellertid inte några projekt på platser utan ekonomisk tillväxt, vilket kan hindra arbetet med gestaltad livsmiljö i glesbygden. På slutkonferensen för Statens konstråds lokala konstprojekt 2020 formulerades ett förslag om att en procent av vinsten från statliga bolag i glesbygd bör vikas för satsningar på offentlig konst i områden utan tillväxt. Detta skulle troligen öka tillgången till offentlig konst i många delar av landet.

Staten tillämpar i dag enprocentsregeln i lägre grad än kommuner och regioner. Regeringen har dock uttryckt att det är viktigt att staten agerar som en förebild och själv tillämpar regeln, och 2018–2020 hade Statens konstråd i uppdrag att utarbeta ett metodstöd för hur staten kan tillämpa enprocentsregeln. En följd av detta är att statliga fastighetsägares intresse för konstnärlig gestaltning har ökat och därmed även efterfrågan på Statens konstråds kompetens.⁶⁹

Vi menar att Statens konstråds anslag behöver förstärkas om staten ska kunna öka tillämpningen av enprocentsregeln. Statens konstråd skulle behöva mer resurser som myndigheten kan lägga på projekt med konstnärlig gestaltning i samarbete med statliga fastighetsägare. En ökning av anslaget skulle även kunna medföra att fastighetsägare investerar mer pengar i konstnärlig gestaltning, vilket förbättrar bild- och formkonstnärernas villkor.⁷⁰

⁶⁸ En längre beskrivning av utvecklingen finns i Statens konstråd 2020.

⁶⁹ Statens konstråd 2021.

⁷⁰ Statens konstråd 2021b.

5.5.4 Bedömningar

- För att konst- och kulturverksamhet ska kunna stärka sitt bidrag till hållbar, regional utveckling krävs en utökad samverkan både horisontellt och vertikalt. Samverkan och kunskapsutbyte mellan den statliga och regionala nivån samt mellan olika politikområden behöver öka.
- I ljuset av både samhällsmålet och delaktighetsmålet är det viktigt att arbete med gestaltad livsmiljö och offentlig konst bedrivs i hela landet. Regionala och lokala mötesplatser inom arkitektur, form och design är därför av stor betydelse. Samarbetet med och utvecklingen av dessa mötesplatser bör främjas. Om en procent av vinsten från statliga bolag i glesbygd viks för satsningar på offentlig konst i områden utan tillväxt skulle det bidra till ökad tillgång till offentlig konst och mer attraktiva livsmiljöer i många delar av landet.
- Regeringen bör ge Statens konstråd i uppdrag att etablera en samordnande nationell kunskapsplattform för arbetet med offentlig konst och utöka Statens konstråds anslag i syfte att bidra till att statliga fastighetsägare ökar sin tillämpning av enprocentsregeln.

5.6 Kulturen har betydelse för hälsa

Forskning visar att kultur kan bidra till förbättrad hälsa och livskvalitet.⁷¹ I en undersökning om svenskars kulturvanor under pandemin svarade 64 procent att kultur är viktigt för att de ska må bra och 24 procent att deras välmående påverkats av att kulturutbudet begränsats under pandemin.⁷² Flera av de aktörer som vi har intervjuat och som verkar inom den ideella kultursektorn beskriver en oro över att individers välbefinnande påverkas när människor inte kan delta i kulturaktiviteter och sociala sammanhang. Några ideella föreningar inom amatörkulturområdet har därför startat upp ideella stöddlinjer dit oroliga och ensamma medlemmar kan ringa.

Kultur och hälsa handlar också om att kultur tar plats och tillämpas i hälsofrämjande och rehabiliterande syfte. Exempel på sådana aktiviteter är dans för unga med psykisk ohälsa, dans för vuxna med

⁷¹ Vetenskapsrådet 2010.

⁷² Insight Intelligence med flera 2021.

Parkinsons sjukdom, minnesträning med hjälp av museers utställningar, musik- och bildterapi samt litteraturterapi. Under pandemin har dock kulturell verksamhet inom vården pausats på grund av restriktioner.

Vi menar att det är viktigt att följa upp hur människors kulturvanor förändrades under pandemin och hur detta påverkade deras hälsa och välbefinnande. I linje med det pågår under 2021 en studie vid Centrum för kultur, kognition och hälsa vid Karolinska Institutet där forskare undersöker dessa frågor.⁷³ Den kunskap som genereras i den typen av studier är värdefull när framtida insatser ska utformas.

5.6.1 Delaktighet i kulturlivet kan vara en fristad för barn och unga

Under pandemin har barn och unga generellt sett haft sämre tillgång till kultur- och fritidsaktiviteter. Kulturaktiviteter kan vara ett sätt för barn och unga att skapa en meningsfull tillvaro, lära sig nya saker och bygga upp sin självkänsla. Aktiviteterna kan också vara ingången till nya vänskapsband utifrån gemensamma intressen.

När många barn och unga befinner sig hemma i stället för i skolan eller på fritidsaktiviteter blir det svårare att fånga upp dem som riskerar att fara illa. För barn och unga som har en utsatt situation i hemmet kan kultur- och fritidsaktiviteter fungera som en fristad och en social mötesplats där det finns trygga vuxna. Många kommuner har dock stängt ned dessa verksamheter under vissa perioder av pandemin.

Vi delar Barnombudsmannens bedömning att det finns ett behov av att följa upp och utvärdera hur pandemin har påverkat tillgången till kultur- och fritidsverksamheter riktade till barn och unga samt hur detta påverkat deras hälsa.⁷⁴

5.6.2 Behov av samverkan och kunskapsspridning

För att få en nationell överblick över området kultur och hälsa gav regeringen 2018 Kulturrådet i uppdrag att genomföra en översyn av dels hur det strategiska arbetet bedrivs i samtliga län, dels hur kunskapsutbyte och samverkan kan vidareutvecklas. I sin redovisning

⁷³ Kompetenscentrum för kultur och hälsa 2021.

⁷⁴ Barnombudsmannen 2021b.

till Kulturdepartementet och Socialdepartementet 2018 pekade Kulturrådet på behov och idéer om utveckling av kultur och hälsa som uttryckts av företrädare för regioner och kommuner.⁷⁵ För att området ska kunna utvecklas regionalt anges bland annat att det måste finnas grundläggande uppdrag och mandat för personal inom vård och omsorg att kunna arbeta med frågorna. Vidare behövs ökad och strukturerad samverkan mellan sektorsområden, plattformar för kunskapsutbyte och långsiktighet i arbetet. Hälso- och sjukvården, omsorgen och kultursektorn behöver mer kunskap och kompetensutveckling kring metoder och modeller.

Kulturrådet föreslår ett antal nationella åtgärder för att utveckla arbetet med kultur och hälsa i Sverige. Kortfattat pekade förslagen på behovet av utvecklad områdesöverskridande samverkan mellan departement och statliga myndigheter samt på behovet av kunskaps-spridning.⁷⁶ Vi bedömer att de uttryckta behoven bör mötas.

5.6.3 Bedömningar

- För att utveckla det nationella arbetet med kultur och hälsa behöver regeringen utveckla samverkan mellan olika departement och statliga myndigheter.
- En nationell aktör bör i samverkan med regioner ta ansvar för kunskapsspridning om den forskning som bedrivs inom kultur och hälsa.

⁷⁵ Statens kulturråd 2018.

⁷⁶ Ibid.

6 Nya sätt att tillgängliggöra kultur

I detta kapitel synliggör vi nya initiativ för att tillgängliggöra kultur som har etablerats eller utvecklats under pandemin och som har potential att positivt bidra till kultursektorns strävan att nå de kulturpolitiska målen.

6.1 Pandemin har varit en katalysator för utveckling

Trots den kris som pandemin har inneburit för kultursektorn har flera kreativa och innovativa sätt att tillgängliggöra kultur utvecklats och etablerats under pandemin. Initiativen handlar både om att upprätta och fördjupa alternativa kommunikationsvägar till publiken och om att skapa trygga förutsättningar för att fortsätta att förmedla, distribuera och producera konst och kultur.

Stora delar av kultursektorn har dessutom tagit stora digitala kliv under pandemin. Flera fysiska verksamheter och mötesplatser som bibliotek, museer, gallerier, kulturhus, filmfestivaler, bokmässor och föreningsverksamheter har ställt om till digitala format i stället för att ställa in verksamhet. Pandemin har därmed, mitt i alla utmaningar, blivit en katalysator för förändring och utveckling inom kultursektorn.

6.1.1 Kulturverksamheter flyttar ut och söker upp

Under pandemin stängde flera kulturverksamheter sina lokaler för besökare och när verksamheter hållit öppet har många besökare ändå hållit sig hemma, inte minst personer i riskgrupp. För att ändå nå ut med sitt utbud och fortsätta göra konst och kultur tillgängligt har verksamheter flyttat ut och har också själva sökt upp människor.

Av våra intervjuer framgår att biblioteken var snabba med att ställa om sin verksamhet och sina arbetssätt redan våren 2020. Ett exempel är bokkassar som kunde beställas på internet och levereras till låntagare utan att de behövde besöka biblioteket. Personalens kompetens och kunskap nyttjades för att sätta samman kassarna utifrån låntagarnas önskemål om exempelvis genre eller författare. Initiativet har spridits sig över landet, bland annat genom Svensk biblioteksförnings Facebookgrupp, och har även nått andra länder i Europa.

Bland andra uppsökande initiativ kan nämnas bokbussar och bokbud. Det finns även exempel på hur bibliotek flyttat sin verksamhet utomhus. Ett stadsbibliotek som sommaren 2020 flyttade ut sin barnverksamhet nådde då även barn som lekte i parken intill – barn som ofta hade ett annat modersmål än svenska. Barnen började besöka biblioteket och biblioteket nådde därmed oväntat en grupp som de tidigare hade haft svårt att nå.¹

Enligt våra intervjuer med företrädare för bibliotekssektorn beror bibliotekens snabba och kreativa beredskap på att sektorn de senaste åren har arbetat fram en gemensam, strategisk praxis vad gäller kunskapsöverföring biblioteken emellan, även internationellt. En annan faktor som lyfts fram som en förklaring för det snabba agerandet är att bibliotek från hela landet under ett antal år har kunnat söka utvecklingsstöd från Kulturrådet för att pröva nya idéer, och därmed hade man redan provat olika uppsökande arbetssätt.

Även inom andra kulturområden har nya sätt att nå publiken prövats. Ett exempel är digitala stadsvandringar där deltagare har kunnat uppleva kulturarvet med hjälp av en smarttelefon och QR-koder.² Inom scenkonsten och musikområdet har olika metoder prövats för att identifiera, undersöka och inta nya arenor i syfte att fortsatt möta publik också fysiskt. Inte minst har initiativ gjorts för att nå ut till de äldre, som under pandemin varit bland de mest isolerade i samhället. Teatrar och musikinstitutioner runt om i landet har besökt äldreboenden och sjungit, spelat och läst för de äldre på avstånd utomhus.³

Flera verksamheter har även genomfört evenemang för barn och unga på skolor och förskolor och utvecklat koncept för att det ska

¹ Svensk biblioteksförning 2021.

² Se till exempel Norrtälje museer 2021.

³ Svensk Scenkonst 2020.

gå att ta del av scenkonst hemifrån. Vidare har fria grupper under pandemin uppträtt i parker och andra utomhusmiljöer. Ett exempel är projektet *Take away* där danskompaniet Norrdans besökt äldreboenden och innegårdar med kortare framträdanden i mindre konstellationer för invånare som anmält sitt intresse.⁴ Ett annat exempel är konstnären Jannine Rivel som skapat familjeföreställningen *Koreografiska utflykter*, som är en dansupplevelse som utspelar sig i skogen och som är anpassad för ett begränsat antal i publiken.⁵

6.1.2 Kultur har gjorts tillgänglig digitalt

Den största utvecklingen inom kulturområdet under pandemin har varit inom det digitala området. Nya innovativa sätt att presentera och tillgängliggöra konst har tagits fram och utvecklats av många olika aktörer. Exempelvis har 85 procent av Svensk Scenkonsts medlemmar genomfört digitala föreställningar och konserter under pandemin.⁶ Vissa scenkonst- och musikaktörerna har haft digitala tjänster sedan tidigare, medan andra snabbt lanserade nya plattformar där ett kulturutbud gjorts tillgängligt för allmänheten.⁷ För scenkonsten har det handlat om såväl inspelningar av äldre föreställningar som livesändningar och i viss mån nya produktioner (se avsnitt 6.1.3). Ett exempel är *Hon ska beta Minou*, en föreställning i samarbete mellan Unga Dramaten och Malmö Stadsteater som publiken tog del av direkt via ett videosamtalsystem genom vilket de båda skådespelarna också medverkade.⁸

Musikföreningar och arrangörer från olika delar av landet har också sänt digitala konserter som kunnat ses över hela världen. Genom initiativet *Bring it Home* fick flera artister som behövde ställa in sina konserter tidigt en möjlighet att ändå spela live. Stockholmsklubben Fasching har sänt jazzkonserter live på den egna Facebooksidan, och genom den digitala musikfestivalen *#digistämman* livesändes under 13 helger både konserter och workshops med frilansande folkmusiker.

⁴ Svensk Scenkonst 2020.

⁵ Riksteatern Sörmland 2021.

⁶ Svensk Scenkonst 2021.

⁷ Ibid.

⁸ Dramaten 2021.

Även dansband har skapat nya koncept. Perstorpsbandet Donnez byggde till exempel upp en miljonpublik genom att varje vecka bjuda på konserter med olika teman att dansa till hemma.⁹ Stora aktörer inom den klassiska musiken har också skalat upp sin digitala verksamhet. Konserthuset i Stockholm märkte en ökning med 300 procent av antalet starter på sin playtjänst 18 mars–17 april 2020, jämfört med samma period året innan¹⁰ och Göteborgs konserthus hade nära 300 000 digitala tittare mars–april 2020.¹¹

Också enskilda aktörer, däribland artister som Jens Lekman och Jason ”Timbuktu” Diakité, har genomfört olika mindre initiativ och arrangerat digitala konserter i avskalad och informell inramning, ibland utan mellanhänder, skivbolag eller agenter.

Museer har utvecklat sin digitala verksamhet

Många av landets museer och kulturarvsaktörer har tagit nya grepp om sin verksamhet och sina publikrelationer under pandemin. Det har till exempel skett genom att de har utvecklat sina presentationer och sin kommunikation, både genom att visa föremål och konstverk men också genom digitala visningar av till exempel kulturmiljöer, vernissager och dialog. De har även skapat utrymme för nya former av gestaltning.

Samtidigt som de fysiska besöken till museerna rasade 2020 har många kunnat ta del av innehåll från museerna genom digitala kanaler. Museer som haft stängt för publiken har i stället kunnat prioritera arbetet med att göra samlingarna mer tillgängliga digitalt.¹²

Även arkivsektorn har under pandemin behövt begränsa tillgången till de fysiska arkiven, och bland annat de enskilda arkiven har lagt resurser på att i stället tillgängliggöra arkivmaterial digitalt. Riksarkivet genomförde programverksamhet som föreläsningar, visningar och utställningar i digitala format.

Bland museernas initiativ under pandemin kan nämnas Bohusläns Museum som bildade en innovationsgrupp med syftet att skapa digitala produktioner med anknytning till museets utställningar och historia. De bjöd in sina besökare att via museets webbplats dela med

⁹ SVT Nyheter 2021b.

¹⁰ Ångström, A. 2021.

¹¹ Svensk Scenkonst 2021.

¹² Sveriges Museer 2021.

sig av sina tankar och berättelser om pandemin. Dessa redogörelser blev därefter en del av utställningen *Reality Check Covid-19*.¹³

Naturhistoriska riksmuseet har tagit fram en digital återspeglings av hela museet i 360 grader där man som besökare digitalt kan röra sig fritt i museets lokaler, komma nära föremål och även få tillgång till fördjupningsmaterial, till exempel filmer om specifika föremål.

Flera museer har också utvecklat sätt att aktivera besökarna hemma, genom kurser och workshops i exempelvis hantverk. Sörmlands museum hade redan tidigare anordnat digitala slöjdrträffar och där ökat antalet personer som besökte museets webbplats och föremålsdatabas samt kommunikationen via sociala media.¹⁴

Som en del av ett mer långsiktigt utvecklingsarbete har Moderna Museet tagit initiativ för att utveckla nya utställningsformat. Från 2022 kommer museet att bjuda in konstnärer som får producera hela utställningar på plats, så att konsten inte behöver transporteras. Museet planerar också längre utställningar där program och performance aktiverar besökare och skapar nya perspektiv under den tid som utställningen är öppen.¹⁵

Även inom bildkonstområdet har arbetssätten förändrats. Det framgår av våra intervjuer att flera mindre aktörer inom det fria kulturlivet har visat stor flexibilitet. Genom att anpassa sin verksamhet har de bidragit till ett levande kulturliv när många större institutioner har hållit stängt. Konstgallerier, fristående konstnärer, fotografer och illustratörer har också utvidgat sin digitala försäljning som ett komplement till försäljning på plats.

Digitala filmfestivaler och samarbeten med lokala biografer

Under 2020 ökade andelen av befolkningen som dagligen ser på streamad tv från 47 till 56 procent.¹⁶ Många biografer höll stängt under pandemin och en förskjutning skedde av den allt tuffare konkurrensen mellan olika visningsfönster av film när tiden mellan att filmer släpptes på biograf och när de släpptes för streaming minskade.¹⁷ Som vi har

¹³ Bohusläns museum 2020.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Intervju med Moderna Museet.

¹⁶ Nordicom 2021.

¹⁷ Under 2020 lanserades flera filmer på biografer och streamingtjänster samtidigt. Långfilmen "Se upp för Jönssonligan" är ett exempel på en film som skulle haft premiär på bio men till följd av pandemin enbart på en streamingtjänst. Se TV4 2020.

beskrivit i avsnitt 3.4.5 har detta inneburit utmaningar för biograferna och för filmproduktionens ekosystem.

Flera initiativ har tagits för att stötta biograferna under pandemin. Göteborg Film Festival valde redan i mars 2020 att skänka hälften av sina prenumerationsintäkter från den digitala plattformen Draken Film till en kvalitetsfilmbiograf som prenumeranten själv valde.¹⁸ I samband med lanseringen av dokumentären *Greta* valde även distributören TriArt Film att göra det möjligt för den som såg filmen hemma att också stötta sin lokala biograf.¹⁹

För filmfestivalerna har pandemin inneburit stora begränsningar, men det finns det flera exempel på hur de anpassat sig efter det rådande läget och hittat nya sätt att nå ut till sin publik. Till exempel ställde Göteborg Film Festival om till en helt digital festival 2021. I april 2021 genomfördes Stockholm filmfestival Junior som en hybrid med ett fåtal fysiska visningar men med fokus på digitala visningar. För första gången kunde festivalen nå ut till hela landet och cirka 25 procent av alla digitala visningar streamades utanför Stockholms län, enligt uppgift från festivalen. Genom projektet *Stafettfilmen* fick också grundskoleklasser från olika delar av landet gemensamt, på distans, skapa en kortfilm som visades på festivalen.²⁰

6.1.3 Konstnärlig produktion har skett under nya förutsättningar

I flera andra länder, till exempel i Storbritannien och Frankrike, har nedstängningarna varit hårdare reglerade än i Sverige under pandemin. Trots det har viss kollektiv konstnärlig verksamhet i mindre konstellationer kunnat fortsätta i Sverige, vilket framgår av våra intervjuer.²¹ Restriktioner, allmänna råd och rekommendationer har samtidigt påverkat verksamheterna, vilka behövt arbeta under nya förutsättningar. Det handlar till exempel om musik- och filminspelningar och efterarbete som kunnat fortsätta under pandemin.

Även inom scenkonsten fortsatte en del repetitioner av föreställningar och konserter utan publik och med begränsningar. På Kungliga Operan omarbetades till exempel föreställningen *Rigoletto* för att

¹⁸ Draken Film 2020.

¹⁹ Se bland annat Värmlands biografnätverk 2020.

²⁰ Stockholms filmfestival 2021.

²¹ Till exempel med Sveriges utsända kulturråd.

sångarna skulle kunna hålla två meters avstånd till varandra.²² Även en del hantverk och tillverkning har kunnat fortsätta i studior, verkstäder och ateljéer, om än producerade individuellt eller av team som arbetade i skift.²³

Att viss konstnärlig produktion har kunnat ske under pandemin har gjort det möjligt för människor att ta del av nya verk under krisen, inte minst på de digitala plattformar som utvecklats och fått ett större genomslag till följd av pandemin.

6.1.4 Digitalisering möjliggör interaktion

Genom olika typer av digitala plattformar, kanske främst sociala medier, har det varit möjligt för många kulturverksamheter att nå ut till besökare och publik även under pandemin. Såväl institutioner som enskilda konstnärer har till exempel bjudit in publiken till studior, ateljéer och replokaler.

Av våra intervjuer med företrädare för kultursektorn framgår att enklare, informella inspelningar och hälsningar från exempelvis artister via mobiler och sociala mediekkanaler som Facebook eller Instagram blivit vanligare under pandemin. Å ena sidan nämner flera kulturaktörer att interaktionen mellan artister och fans, vilken sedan länge varit upparbetad på sociala medier, blivit mer intensiv under krisen. Å andra sidan tecknas en motsatt bild, framför allt från musiklivet, där flera musiker uppges ha minskat sin närvaro i sociala medier eftersom de har behövt arbeta med andra saker under krisen och därmed haft mindre tid att lägga på att upprätthålla musikkarriären.

6.2 Det finns utmaningar med det digitala språnget

Bristande tillgång till digital teknik och kompetens

För att kunna genomföra streamade konserter krävs ofta särskilda förutsättningar i form av till exempel lokaler, teknik och kunskap. Konserthuset i Stockholm och Gävle Konserthus valde exempelvis att bygga om sina scener för att kunna hålla avstånd mellan musikerna. Berwaldhallen och Radiosymfonikerna i Stockholm hade den unika

²² Färlin J. 2020.

²³ Intervjuer med exempelvis Film- & TV-Producenterna, och chefer för scenkonstinstitutioner som Malmö Opera, Kungliga Dramatiska Teatern, Kulturhuset Stadsteatern och Cirkus Cirkör.

förutsättningen att äga dagligt tillträde till Sveriges största enskilda radiostudio och har under pandemin oförtrutet kunnat producera konserter och uppträdanden, varav flera uruppföranden.²⁴ Sveriges Yrkesmusikerförbund har dock beskrivit för utredningen hur endast ett fåtal institutioner haft tillräcklig teknik för digitala sändningar på plats. För många aktörer och institutioner har detta inte varit en prioriterad fråga före pandemin. Under pandemin har det därmed skett en stor utveckling för att få tillgång till teknik och kompetens för att genomföra digitala sändningar.

Det finns fortsatt stora tekniska behov hos mindre aktörer inom hela musikfältet för att de ska kunna behålla kontakten med sin publik utan att vara hänvisade till hemmastudior och inspelning via mobiltelefoner. Det finns också stor efterfrågan på såväl teknik och tekniskt kunnande som lokaler i landet, både under en återstart och på längre sikt. Här skulle produktionssamverkan mellan olika aktörer kunna leda till synergier. Ett intressant initiativ för konkret produktionssamverkan togs tidigt av Musik i Syd som i sina lokaler i Kristianstad, Malmö och Växjö välkomnade frilansande aktörer för såväl repetitioner som digitala konserter.²⁵

Nya format ställer krav på kunskap och kvalitet

I början av pandemin behövde många aktörer inom branscher med begränsad digital erfarenhet snabbt pröva olika nya sätt att producera innehåll och det märktes naturligt nog på kvaliteten.

Utöver tekniska utmaningar medför digital produktion också att villkoren för dem som framträder på scen förändras vilket kan påverka både kvalitet och arbetsmiljö. Sveriges Yrkesmusikerförbund har beskrivit för utredningen hur det kan handla om närbilder som gör att musiker i en symfoniorkester känner sig obekväma, brister i ljudkvaliteten i överföringen och så vidare. Att digitalt inspelat material ibland finns tillgängligt långt efter inspelningen är en annan omständighet som lyfts av utövare.

Det har också lyfts att kulturverksamheter och konstnärer i nästa steg i den digitala utvecklingen vill göra mer specialdesignade digitala produktioner och inte bara filma ett verk som till exempel är anpassat

²⁴ Intervju med Konserthuset i Stockholm och Svensk Scenkonst.

²⁵ Intervju med Kungliga Musikaliska Akademien.

för scen och en fysisk publik.²⁶ Diskussionen om hur man kan utveckla det digitala utbudet har även handlat om filmade visningar av konst på museer eller konsthallar som kan överföras till verksamheternas egna kanaler, om de har sådana, eller läggas ut på större plattformar. Men ofta saknar kulturverksamheter de resurser och tekniska kunskaper kring exempelvis foto, ljud och ljus, bildproduktion, programmering, så kallad *virtual reality* (VR) med mera som krävs för att utveckla det digitala utbudet.

Framöver är det troligt att högre krav kommer ställas på filmatisering av föreställningar och annan digital kulturverksamhet, inte minst när utbudet ökar. Det finns också anledning att stödja en utveckling där det digitala utbudet inte enbart blir ett alternativt sätt att tillgängliggöra kultur utan även ett konstnärligt uttryck i egen rätt. Digital kultur har möjlighet att bidra med nya värden och kvaliteter, där de särskilda insatser och kompetenser som kan krävas för digital kultur måste beaktas och ersättas ekonomiskt.

Utövare som utredningen talat med menar att de stora institutionerna med möjlighet att producera digital kultur under pandemin missade tillfället att bjuda in konstnärer, producenter och kreatörer med vana och erfarenhet att arbeta digitalt. De menar att fler institutioner borde använt tillfället till att skapa nya konstverk eller upplevelser gjorda specifikt för de digitala formaten genom att anställa och ta in kompetens, för att på så sätt också skapa arbetstillfällen för frilansare.

Det finns flera exempel på initiativ som driver frågorna och den digitala utvecklingen framåt. Inom det fria kulturlivet arbetar till exempel koreografen Robin Jonsson sedan länge med robotar och artificiell intelligens (AI) och scenkonstkompaniet Bombina Bombast utforskar verklighetens gränser i relation till det virtuella.

I operaföreställningen *Opera extravaganza!* ett samarbete mellan Smålands Musik & Teater, Riksteatern och Operahögskolan i Stockholm, har en ny teknik gjort det möjligt för en orkester och sångare att befinna sig på olika platser.²⁷ Möjligheterna att musicera på distans, utan fördröjning fortsätter att utvecklas.²⁸

Under pandemin provades många olika format för scenkonst, bland annat genom Riksteaterns initiativ *Scenkonst 21*. Även institutioner

²⁶ Sjöström, E. 2020.

²⁷ Stockholms konstnärliga högskola 2018.

²⁸ Kungliga Tekniska Högskolan 2020.

som Norrlandsoperan och Kungliga Operan har arbetat med nya digitala koncept. Föreställningen *Half Life – The Ultimate VR Experience* ger till exempel publiken möjlighet att uppleva Kungliga Baletten och Sharon Eysals verk *Half Life* ur 60 olika vinklar.²⁹

Att utveckla ett digitalt uttryckssätt kan kräva stora resurser, särskilt för mindre kulturaktörer kan den ekonomiska risken det innebär att satsa på digitala verktyg hämma utvecklingen. Kulturpolitiken bör hitta former att stödja utvecklingen av dels det digitala utbudets kvalitet, till exempel det konstnärliga och tekniska utförandet, dels utbudets relevans. Det behövs ökad kunskapsöverföring och större möjligheter för risktagande och pilotprojekt som kan visa vägen för att säkra en fortsatt positiv utveckling framåt och undvika en övermättnad på digital kultur. En satsning på konstnärligt driven teknisk utveckling av fältet, där konstnärer inkluderas i utvecklingen av nya tekniska lösningar som kan användas för att utveckla konstuttryck (jämför avsnitt 5.3.2), skulle kunna driva fram en kompetenshöjning.

För att skapa incitament för fortsatt utveckling behöver även det digitala utbudet synliggöras i uppdrag, återrapportering och statistikinsamling (se vidare avsnitt 3.4.7).

Varken avtal, ersättning eller plattformar är på plats

För att det digitala utbudet ska kunna existera på lång sikt krävs lösningar för att såväl kulturverksamheter som upphovspersoner får intäkter när kulturen tillgängliggörs på en digital arena. I avsnitt 3.4 och 3.5 beskriver vi detta mer ingående.

Digital kultur har potential att nå publik oberoende av geografiska avstånd. Det digitala kulturutbudet nationellt och internationellt är enormt. Som vi beskriver i avsnitt 4.8 spelar dock kännedom om kulturutbudet och digital kompetens stor roll för individens möjligheter att hitta i utbudet. Men tydliga och samlande plattformar för utbudet saknas för till exempel museer, livemusik, och scenkonst.

Ett intressant initiativ under pandemin är SVT:s digitala plattform *Hemmakultur*. På SVT Scen presenteras också både tidigare livesända och visade konserter och föreställningar samt nya verk av

²⁹ Kungliga Operan 2021.

svenska kreatörer.³⁰ Sveriges Radio fortsatte under pandemin att producera och sända konserter, radioteater och dramapoddar. Inom museiområdet är webbplatsen *Sveriges Historia* som lanserades i slutet av 2020 ett intressant exempel på ett digitalt initiativ. Webb-sidan riktar sig till mellan- och högstadieelever och lärare och samlar digitalt material från flera museer.³¹ Det pågår diskussioner inom museiområdet om en samlande plattform för hela Sverige. I de digitala plattformarna finns en utvecklingspotential som kan spela en viktig roll för att nå ut med ett mångfacetterat och varierat digitalt utbud, inte minst till barn och unga.

6.3 Bedömningar

- Under pandemin tog kultursektorn flera grepp för att nå publik och konsumenter, inte minst äldre personer, på nya sätt, genom uppsökande eller anpassade evenemang. Denna utveckling är viktig att stödja framåt.
- Stöd till kulturen bör stimulera ökad samverkan mellan institutioner och fria utövare. Mindre kulturaktörer saknar ofta resurser i form av tillgång till fungerande lokaler, digital teknik, kompetens och plattformar för fortsatt digital produktion och tillgängliggörande av kultur.
- Tillgängliggörande och fortsatt utveckling på det digitala området förutsätter att arrangörer och institutioner tillförs de ekonomiska resurser som krävs. Det finns bland annat ett behov av att utveckla kulturverksamheters digitala kompetens så att de kan utveckla konstuttryck med hjälp av digital teknik och specifik kunskap, utöver att kunna filma och tillgängliggöra kultur digitalt.

³⁰ SVT 2021.

³¹ Statens historiska museer 2020.

7 Förslag

Utredningen *Återstart för kulturen* syftar till att dels bidra till goda förutsättningar för kultursektorns återstart och utveckling efter covid-19-pandemin, dels möjliggöra att Sverige har ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av landet. För att uppnå detta krävs både tidsbegränsade satsningar på kulturens återstart efter covid-19-pandemin och långsiktiga insatser som hanterar de strukturella problem som vi har identifierat i de föregående kapitlen.

Utredningen presenterar här ett antal förslag som hanterar de problem och utvecklingsområden som vi har sett och som främjar förutsättningarna för att de kulturpolitiska målen ska kunna uppnås.

7.1 Det här uppnås med förslagen

Konst och kultur bidrar på olika sätt till samhällets utveckling. Vi har i det här betänkandet beskrivit kultursektorn som ett system vars olika delar hänger ihop och är beroende av varandra. Ur ett större perspektiv ingår kultursektorn i sin tur i ett samhällssystem där ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv är viktigt för centrala delar av samhällsbygget, till exempel demokrati, hälsa, utbildning och regional tillväxt. Betydelsen av våra förslag ska därför ses både i ljuset av de kulturpolitiska målen och Sveriges utveckling i stort.

Våra förslag bidrar till att kultursektorn får goda förutsättningar för en återstart och utveckling samt till att möjliggöra att Sverige har ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av landet. Vi lämnar både förslag för att underlätta och säkerställa kultursektorns återstart 2022–2023 och förslag för att stärka kultursektorns hållbarhet på längre sikt.

Förslag för att främja kulturens återstart

Våra förslag för återstart (avsnitt 7.2) handlar om att säkerställa kultursektorns överlevnad de närmaste åren men också om att ta tillvara den utveckling som har skett under pandemin, till exempel i form av digital verksamhet. Våra förslag skapar en möjlighet för kultursektorns aktörer att återuppta sin verksamhet och utvecklas i takt med den verklighet som kommer att råda efter pandemin. Förslagen bidrar även till att konstnärer kan fortsätta att försörja sig och utvecklas inom sina konstnärliga yrken och att kulturverksamheter kan behålla viktig kompetens. Dessutom lägger vi ett förslag som stimulerar befolkningen att återvända till kulturens fysiska platser och möta det kulturutbud som finns där.

Förslag för att långsiktigt stärka en hållbar kultursektor

Våra förslag för att stärka kultursektorns hållbarhet på lång sikt utgår från de strukturella problem som synliggjorts under pandemin. Genom förslagen stärks förutsättningarna för att de nationella kulturpolitiska målen ska kunna uppnås. Förslagen bidrar till att skapa bättre grundförutsättningar för konstnärer och kultursektorns organisationer, i form av starkare ekonomi och längre planeringshorisonter (avsnitt 7.3). De skapar också bättre förutsättningar för kulturlivets aktörer att utvecklas genom internationella utbyten och för den svenska publiken att ta del av konst och kultur från andra länder (avsnitt 7.4).

Konstnärer har i dag svårt att få del av samhällets sociala trygghetssystem på samma villkor som personer som arbetar inom andra branscher. I denna mycket viktiga fråga pågår redan arbete i andra statliga utredningar och inom Regeringskansliet. Utöver pågående arbete lämnar vi ytterligare förslag på hur konstnärernas möjligheter att ta del av trygghetssystemen kan stärkas (avsnitt 7.5).

Förslagen bidrar även till att kultursektorn och kulturpolitiken utvecklas i takt med den digitala utvecklingen och tar tillvara dess möjligheter (avsnitt 7.6). Flera förslag stärker dessutom förutsättningarna för företag inom de kulturella och kreativa näringarna att utvecklas och ta del av näringspolitiska satsningar (avsnitt 7.7).

Vidare presenterar vi förslag för att dels öka alla barns och ungas tillgång till kulturskolans verksamhet, dels öka inslagen av kultur

inom skolans verksamhet (avsnitt 7.8). Vi föreslår också andra insatser för att bredda deltagandet och minska snedrekryteringen i kultursektorn (avsnitt 7.9). Avslutningsvis lämnar vi förslag om fortsatt arbete som kan bidra till att utveckla och förtydliga den kulturpolitiska inriktningen inom bland annat filmområdet, bild- och formområdet samt kultursamverkansmodellen (avsnitt 7.10).

7.2 Förslag för kulturens återstart

I det här avsnittet presenterar vi våra förslag på insatser för att kulturen ska kunna återstarta och utvecklas efter pandemin. Förslagen bygger på ett scenario där smittspridningen är låg och där restriktioner kan fortsätta avvecklas enligt regeringens plan. Särskilt viktigt för kultursektorn är att begränsningar av antalet deltagare vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar avvecklas i september enligt den lagda planen.¹ Om de restriktioner som påverkar kultursektorn förlängs, eller återinförs efter att de tagits bort, behöver regeringen skjuta till ytterligare krismedel.

I våra förslag har vi inte heller räknat in statliga institutioners behov av förstärkningar för att hantera ekonomiska utmaningar som är en direkt följd av pandemin. Vi bedömer att frågor om institutionernas överlevnad bäst hanteras i dialog mellan respektive institution och Kulturdepartementet.

7.2.1 Återstartstipendier

Förslag: Konstnärsnämndens anslag för stipendier och bidrag förstärks med totalt 65 miljoner kronor per år 2022–2023. Författarfondens anslag för stipendier och bidrag förstärks med 9 miljoner per år 2022–2023.

Vi föreslår att Konstnärsnämndens och Författarfondens anslag för bidrag och stipendier till konstnärer (anslag 5:2 *Ersättningar och bidrag till konstnärer*) förstärks i syfte dels att främja konstnärers villkor under pandemin, dels att motverka att konstnärer lämnar kultursektorn på grund av att de inte kan försörja sig. Vi bedömer att

¹ Regeringen 2021.

kulturarbetsmarknaden kommer att återhämta sig gradvis. Om Konstnärsnämnden och Författarfonden tidigt får besked om förstärkningar förbättras deras möjligheter att använda förstärkningarna på mest effektiva sätt. Från 2024 föreslår vi att anslagen för stipendier och bidrag till konstnärer förstärks permanent (se avsnitt 7.3.2).

Förstärkningarna bör läggas på Konstnärsnämndens och Författarfondens ordinarie anslagsposter för bidrag och stipendier för konstnärer, till skillnad från krisstöden som finansierats från särskilda anslag. På så vis inkluderas förstärkningarna på ett naturligt sätt i myndigheternas löpande arbete och kan både bidra till att skapa bättre villkor för konstnärer i spåren av pandemin och till långsiktig konstnärlig utveckling.

Av förstärkningen till Konstnärsnämnden bör 30 miljoner kronor läggas på anslag 5:2 anslagspost (ap.) 1 *Visningsersättning samt bidrag åt bild- och formkonstnärer* och 35 miljoner kronor på anslag 5:2 ap. 6 *Bidrag till konstnärer inom områdena musik, teater, dans och film*. Förstärkningen till Författarfonden om 9 miljoner kronor bör läggas på anslag 5:2, ap. 5.

Förslaget utgår från vår bedömning att det kommer ta tid för kulturarbetsmarknaden att återhämta sig (se kapitel 2). Detta beror bland annat på att inställda evenemang och minskade möjligheter till marknadsföring har skapat en köbildning av konstnärliga produkter i form av till exempel föreställningar, konserter, filmer och böcker. Landets institutioner, scener och distributionskanaler är fullbokade, vilket gör att det är svårt för konstnärer som inte var inbokade före pandemin att få arbetstillfällen och möjlighet att sprida sina verk. Under den tid som arbetsmarknaden återhämtar sig kommer därför stipendier och bidrag inte bara att vara nödvändiga för konstnärers möjligheter till utveckling och fördjupning utan även för att konstnärerna över huvud taget ska kunna fortsätta vara konstnärligt yrkesverksamma.

7.2.2 Återstarts- och utvecklingsstöd för en starkare kultursektor

Vi föreslår att regeringen gör en satsning för att säkra överlevnad och möjliggöra återstart för viktiga kulturaktörer och ta tillvara den utveckling som skett under pandemin. Satsningen delas in i tre delar:

- nationellt återstarts- och utvecklingsstöd
- förstärkning för utveckling och återstart inom kultursamverkansmodellen
- återstarts- och utvecklingsstöd inom filmområdet.

Med anledning av pandemin finns behov både av att stödja kultursektorns långsiktiga utveckling och av att stödja kulturaktörer som på grund av pandemin har svårt att överleva och åter öppna sina verksamheter. Vi bedömer att flera aktörer kan komma att behöva båda typerna av stöd. För att begränsa den administrativa bördan för dessa aktörer, och för att bygga in en flexibilitet om förutsättningar förändras, föreslår vi en kombinerad återstarts- och utvecklingssatsning.

Nationellt återstarts- och utvecklingsstöd

Förslag: Avsätt totalt 225 miljoner kronor per år 2022–2023 för nationella bidrag för att återstarta och utveckla kulturlivet. Medlen fördelas enligt följande:

- Kulturrådets bidrag till allmän kulturverksamhet (anslag 1:2) 215 miljoner kronor
- Sametingets bidrag till samisk kultur (anslag 1:2 ap. 5) 2,5 miljoner kronor
- Riksantikvarieämbetets bidrag till ideella kulturarvsverksamheter (anslag 7:2) 6,5 miljoner kronor
- Nämnden för hemslöjdsfrågors bidrag till hemslöjdsområdet (anslag 4:3) 1 miljon kronor.

Stödet ska användas för att:

- säkra överlevnad och möjliggöra återstart för kulturpolitiskt viktiga aktörer i hela landet
- producera digital kultur, tillgängliggöra kultur digitalt och utveckla intäktsmodeller för digitalt kulturutbud

- initiera insatser för att bredda deltagandet och riva hinder som bidrar till snedrekrytering i kulturlivet
- skapa samarbeten mellan offentliga kulturinstitutioner, det fria kulturlivet och ideella kulturaktörer.

I genomförandet av sin del av satsningen ska Kulturrådet samråda med regionerna.

Vi föreslår att det införs ett nationellt återstarts- och utvecklingsstöd som fördelas i enlighet med vårt förslag ovan. Det är dock svårt att förutse hur smittspridningen utvecklas och hur förutsättningarna för kultursektorns återstart kommer att se ut. Stödets inriktning kan därför behöva anpassas löpande efter förutsättningarna. Återstarts- och utvecklingsstöden ska kunna sökas för att säkra återstart och möjliggöra utveckling av en enskild kulturverksamhet men också för projekt som syftar till att främja återstart och utveckling inom ett helt kulturområde.

Den största delen av stödet fördelas av Kulturrådet och riktar sig främst till aktörer inom det fria kulturlivet. Statliga kulturinstitutioner bör inte kunna söka detta stöd för att säkra överlevnad, sådant stöd bör de i stället få direkt av regeringen. Däremot bör statliga kulturinstitutioner kunna ingå i de utvecklingsinsatser som genomförs med stöd av det nationella återstarts- och utvecklingsstödet. Regionala kulturinstitutioner omfattas inte av det nationella stödet eftersom förstärkningen för utveckling och återstart inom kultur- samverkansmodellen riktar sig specifikt till dem.

Regeringen bör föra dialog med Sametinget, Riksantikvarieämbetet och Nämnden för hemslöjdsfrågor för att vid behov anpassa stödets ändamål inom respektive del av satsningen.

Ändamålet med de nationella återstarts- och utvecklingsstöden

Den viktigaste uppgiften för kulturpolitiken under den första tiden efter att restriktionerna avvecklats är att upprätthålla kultursektorns grundläggande infrastruktur i landet. Infrastrukturen består av kulturpolitiskt viktiga verksamheter som möjliggör för befolkningen att ta del av konst och kultur. Det handlar förstås om konst- och kulturproducerande aktörer men också om arrangörer och andra verk-

samheter som är nödvändiga för att kultursektorn ska fungera och kunna möta sin publik. För att säkra kultur i hela landet är det till exempel viktigt att stödja återstarten av de ideella föreningar som i många delar av landet är en förutsättning för att befolkningen ska kunna ta del av kultur.

Under pandemin har många kulturaktörer tagit stora steg framåt vad gäller digital produktion och digitalt tillgängliggörande av kultur. I dagsläget finns dock ett antal hinder för att den utvecklingen ska kunna tas om hand och fortsätta. För enskilda kulturverksamheter finns utmaningar kring finansiering av det digitala utbudet, vilket vi beskriver i avsnitt 3.4.1. Dessa frågor måste få långsiktiga lösningar. Men innan sådana är på plats kan återstarts- och utvecklingsstödet bidra till att finansiera ett visst digitalt kulturutbud så att den utveckling som skett under pandemin kan tas tillvara. Det finns också behov av att utveckla kvaliteten i det digitala kulturutbudet och av kompetensutveckling kring produktion och distribution av digital kultur. Många av de utmaningar som kultursektorn står inför kopplat till digitaliseringen bör kunna mötas gemensamt, av flera aktörer i samverkan. Utvecklingsprojekt som genomförs i samverkan mellan flera aktörer och som kan komma många aktörer till del bör därför prioriteras i bidragsgivningen.

Kulturpolitiken har under lång tid misslyckats med att uppnå delaktighetsmålet. Sedan länge finns även en social snedrekrytering till konstnärliga högskolor och anställningar inom kultursektorn, och pandemin riskerar att medföra ökade skillnader i kulturdeltagandet och leda till en ökad snedrekrytering till högre utbildningar och tjänster i kultursektorn. För att undvika att pandemin medför en långsiktig tillbakagång bör utvecklingsstödet kunna sökas för att under en kortare period ge kulturverksamheter återstartskraft och extra utvecklingskraft i deras arbete med att bredda deltagandet och riva hinder som bidrar till snedrekrytering. Två år är en kort tid för att åstadkomma förändring och etablera nya arbetssätt. Vi bedömer dock att två år är tillräckligt lång tid för att återupprätta kontakten med målgrupper som kulturlivet tappat kontakten med under pandemin, initiera utvecklingsprojekt och genomföra mindre pilotprojekt. För att åstadkomma långsiktig förändring kommer det däremot naturligtvis att krävas fortsatt arbete även efter återstartssatsningen.

För att skapa förutsättningar för förnyelse och utveckling ser vi slutligen ett behov av fler samarbeten mellan kulturinstitutioner, det

fria kulturlivet och ideella kulturaktörer. Sådana samarbeten kan gynna alla parter, vilket vi beskriver mer ingående under rubriken *Förstärkning för återstart och utveckling inom kultursamverkansmodellen* i detta avsnitt.

Kulturrådet ska samråda med regionerna

Kulturrådet får i uppdrag att samråda med regionerna vad gäller utformning och fördelning av sin del av det nationella återstarts- och utvecklingsstödet. Syftet med dessa samråd är att skapa större träffsäkerhet i fördelningen av stöden genom att Kulturrådet tar del av den kunskap som regionerna besitter om kulturlivet och de skilda förutsättningarna i olika delar av landet. Vi har övervägt att fördela en del av de statliga återstarts- och utvecklingsmedlen via regionerna men vi avstår från att föreslå en sådan lösning eftersom det riskerar att skapa administrativa problem med gränsdragningar och otydlighet för de kulturaktörer som behöver stödet.

Förstärkning för utveckling och återstart inom kultursamverkansmodellen

Förslag: Anslag 1:6 *Bidrag till regional kulturverksamhet* förstärks med 100 miljoner kronor årligen 2022–2023. Förstärkningen ska användas för att:

- säkra överlevnad och stärka de regionala kulturverksamheterna under återstarten
- stärka kulturområden med svaga strukturer
- skapa samarbeten mellan regionala kulturverksamheter, kommunala kulturverksamheter, det fria kulturlivet och ideella kulturaktörer
- initiera insatser för att bredda deltagandet och riva hinder som bidrar till snedrekrytering i kulturlivet
- producera digital kultur och tillgängliggöra kultur digitalt.

Precis som andra delar av kultursektorn har de regionala kulturverksamheterna drabbats av pandemin genom att de har tvingats att ställa in och ställa om sin verksamhet. Ekonomiskt tycks de regionala verksamheterna generellt sett ha klarat krisen relativt bra, men det finns utmaningar som väntar under återstarten av kulturlivet. Att stärka den regionala kulturen under återstartsfasen bidrar till ett levande och tillgängligt kulturliv i hela Sverige.

Förstärkningen av den regionala kulturen kan fördelas som ett tillfälligt utökat verksamhetsbidrag till regionerna, på samma sätt som Kulturrådet gjort med de krisstöd som riktats till den regionala kulturen 2020 och 2021. Förstärkningen kan också användas vid Kulturrådets fördelning av regionala utvecklingsbidrag. Kulturrådet bör i samverkan med regionerna ta fram former för att fördela förstärkningen så att den gör så stor nytta som möjligt. Det är viktigt att särskilt beakta behoven hos de regionala kulturverksamheter som har en hög grad av egenfinansiering.

Vi ser ett behov av att det regionala stödet används för att stärka aktörer inom kulturområden med svag infrastruktur. Pandemin har drabbat hela kultursektorn och riskerar att leda dels till att kulturaktörer tvingas lägga ner sin verksamhet, dels till att konstnärer och andra yrkesverksamma lämnar kultursektorn för tryggare anställningar i andra branscher. Sådana förluster är negativa för alla kulturområden men är extra svåra inom de kulturområden som hade svag infrastruktur redan före pandemin. Det gäller särskilt områden som dans, cirkus och bild och form.

Förstärkningen av anslaget för regional kultur bör särskilt stötta samverkan mellan institutioner och andra aktörer inom kultursektorn. I många fall är de regionala kulturinstitutionerna en viktig resurs för fria aktörer, kommunala kulturverksamheter och ideella kulturaktörer, och under pandemin har vi sett goda exempel på hur de regionala kulturverksamheterna kan ta en ännu större roll som nav för andra delar av kulturlivet. För de regionala verksamheterna finns vinster att hämta i form av vidgade kontaktnät, inflöde av idéer och perspektiv samt lokal förankring.

I likhet med det nationella återstarts- och utvecklingsstödet bör förstärkningen av anslaget för regional kulturverksamhet kunna användas för att initiera arbete med att bredda deltagandet och riva hinder som bidrar till snedrekrytering i kulturlivet, samt digital produktion och digitalt tillgängliggörande av kultur. Utvecklingsarbete

kring digital produktion och tillgängliggörande av kultur som sker i samverkan mellan flera aktörer bör prioriteras. Enskilda kulturinstitutioner kan också behöva ekonomiska tillskott för att på kort sikt kunna fortsätta erbjuda ett digitalt kulturutbud som komplement till det fysiska utbudet (se avsnitt 3.4.1).

Stöd för återstart och utveckling inom filmsektorn

Förslag: Anslag 10:1 *Filmstöd*, ap. 1 *Statsbidrag till film* förstärks med 50 miljoner kronor årligen 2022–2023. Svenska filminstitutet får i uppdrag att använda förstärkningen i syfte att

- säkerställa möjligheter för överlevnad av centrala aktörer inom filmsektorn
- utveckla nya affärsrelationer och intäktsmodeller som kommer hela filmens ekosystem till del
- stimulera närvaron av svensk film på den internationella filmmarknaden.

Vi föreslår att Filminstitutets anslag för statsbidrag till film förstärks med 50 miljoner kronor. Förstärkningen ska användas i tre syften.

- För det första ska förstärkningen kunna användas till höjda stöd för att möta upp pandemins negativa konsekvenser i kombination med de konsekvenser som följer med en havererad affärsmodell inom filmbranschen (se avsnitt 3.4.5).
- För det andra ska förstärkningen kunna användas för att ge filmbranschens aktörer möjlighet att utveckla nya intäktsmodeller och hitta nya vägar för samarbeten, vilket har blivit nödvändigt som en följd av den snabba omställningen av filmbranschen. Med hänsyn till den ekonomiska utsatthet som nu råder i denna bransch kan ekonomiska insatser komma att behövas för att säkerställa centrala aktörers överlevnad även 2022–2023.
- För det tredje ska förstärkningen kunna användas för att stimulera närvaron av svensk film på den internationella filmmarknaden. Pandemin har medfört ökad konkurrens på den internationella filmmarknaden, eftersom många filmer från hela världen

väntar med lansering till dess att restriktionerna lättar. Konkurrensen försvårar för svensk film att visas på internationella filmfestivaler och lanseras internationellt. Närvaro på den internationella filmmarknaden är avgörande för enskilda svenska filmer, för den samlade filmekonomin och för svensk filmkultur. Filminstitutet har våren 2021 infört ett reviderat internationellt lanseringsstöd som syftar till att dels positionera svenska filmer på den internationella marknaden redan under produktionsfasen, dels följa filmen under det första året efter färdigställandet. För att stödet ska få full effekt krävs dock en tillfälligt utökad budget för det internationella lanseringsstödet och för Filminstitutets internationella distributionsstöd.

Filminstitutet bör bestämma formerna för stödet och hur förstärkningen fördelas mellan de tre syftena.

7.2.3 Kulturcheckar som stimulansstöd

Förslag: 585 miljoner kronor avsätts 2022 för kulturcheckar till personer som är folkbokförda i Sverige och som har fyllt 18 år.

Vi föreslår att staten delar ut kulturcheckar på 150 kronor till personer som är folkbokförda i Sverige och som har fyllt 18 år. Kulturcheckarna ska fungera som stimulansmedel för att locka fler att ta del av kultur på kulturens fysiska arenor när restriktionerna lättas. På så sätt bidrar kulturcheckarna till kulturverksamheternas återstart. Kulturcheckarna kan också skapa folkligt engagemang för kulturlivet och bidra till breddat deltagande.

De delar av kulturen som är beroende av fysiska besök har lidit svårt av pandemin. Det gäller konserter, teater, opera, dans och andra former av scenkonst. Det gäller även biografer, utställningsarrangörer, hembygdsföreningar och liknande. Resultatet är att många kulturverksamheter och konstnärer riskerar att hamna inför beslut om nedläggning eller övergång till annan verksamhet.

Som vi beskriver i kapitel 2 finns det en osäkerhet om i vilken omfattning publik och besökare återvänder när restriktionerna har avvecklats. En satsning på kulturcheckar skapar efterfrågan på kultur och sänker trösklarna för människor att återvända till kulturens fysiska

rum. Genom att fler lockas att ta del av kulturutbudet ger checkarna en skjuts för kulturverksamheternas återstart, och de kan vara en utgångspunkt för marknadsföringskampanjer på regional och lokal nivå.

Rent praktiskt föreslår vi att kulturchecken utformas som ett digitalt värdebevis som kan användas för kulturkonsumtion. Kulturchecken ska kunna användas som betalning för kulturupplevelser som förmedlas av kulturverksamheter i privat, offentlig eller ideell regi och som tillhör SNI-koderna 90, 91 och 59.140. Den kulturverksamhet som tar emot betalning genom checken tillförs motsvarande summa direkt från staten. Den som har rätt till en check bör kunna hämta den digitalt med mobilt bank-id, checken ska vara personlig och kunna användas för flera inköp men den är inte överlåtbar. Den gäller under 2022.

Antalet personer som är 18 år och uppåt och som är folkbokförda i Sverige motsvarar ungefär 8 miljoner personer. De föreslagna medlen om 585 miljoner kronor räcker till knappt hälften av dessa personer om checkarna är värda 150 kronor.

Liknande insatser har genomförts i bland annat Frankrike, Australien, Rumänien och Finland.

7.2.4 Stärk allianserna

Förslag: Teateralliansen, Dansalliansen och Musikalliansen förstärks genom att det statliga bidrag som Kulturrådet fördelar inom området stärks med 30 miljoner kronor årligen under perioden 2022–2024. Förstärkningen ska användas till att:

- behålla antalet anställda inom allianserna
- stödja nyutexaminerade och oetablerade konstnärers introduktion på arbetsmarknaden
- stärka konstnärernas förutsättningar för anställningsbarhet och försörjning genom fortbildningsinsatser
- om möjligt utöka antalet anställda inom allianser som har ett identifierat behov och administrativ kapacitet samt att i mindre skala genomföra försök att utvidga de yrkesgrupper som kan få anställning vid allianserna.

Vi föreslår att scenkonstallianserna ges ett tidsbegränsat förstärkt bidrag. För det första ska förstärkningen av allianserna kunna användas till löner för alliansernas befintliga anställda. För det andra ska förstärkningen användas till att underlätta etableringen på arbetsmarknaden för nyutexaminerade och oetablerade konstnärer och studenter vid konstnärliga högskolor. För det tredje ska allianserna kunna utöka sitt arbete med kompetensutveckling så att det i högre grad riktas till en vidare målgrupp än alliansernas anställda. Om utrymme finns kan förstärkningen även användas till att anställa fler konstnärer inom de yrkeskategorier som i dag omfattas av allianserna, och till att genomföra försök med anställningar inom yrkeskategorier som i dagsläget inte ingår i allianserna.

Som vi beskrivit i kapitel 2 finns det en risk att köbildning, fortsatta intäktsbortfall och kompetensflykt kommer att utgöra kvardröjande problem för scenkonsten och musiken efter pandemin. Att ge allianserna möjlighet att behålla och anställa fler konstnärer, stötta oetablerade konstnärer och bedriva bredare kompetensutveckling förbättrar möjligheterna för både nya och etablerade konstnärer att fortsätta sin yrkesbana inom scenkonst- och musikområdet. I förlängningen bidrar det till att säkra ett högkvalitativt utbud av musik och scenkonst i hela Sverige.

7.2.5 Stärk stödet till musikarrangörer

Förslag: Förstärk Kulturrådets bidrag till arrangörer inom musikområdet inom anslag 2:2 med 10 miljoner kronor per år 2022–2023.

Förslaget ovan medför att fler musikarrangörer kan få del av statligt stöd, vilket i sin tur medför en ökad tillgång till livemusik för befolkningen, en större variation i utbudet av livemusik och förbättrade försörjningsmöjligheter för musiker.

Bakgrunden till förslaget är att det finns ett ökat behov av statligt stöd för att möta de ekonomiska utmaningar som pandemin fört med sig för musikarrangörer. Inom musikområdet finns många kommersiella arrangörer som är viktiga för att tillgängliggöra livemusik för publiken. Dessa arrangörer har sällan varit mottagare av offentliga bidrag utan de driver sin verksamhet baserat på intäkter från försäljning. Under pandemin har de däremot tagit del av de krisstöd

som riktats till kultursektorn. Under normala omständigheter presenterar flera av de kommersiella arrangörerna ett utbud som består av en blandning av stora välkända akter, mindre kända men konstnärligt intressanta akter samt unga artister och musikgrupper i början av sin karriär.

Men under pandemin har de kommersiella musikarrangörerna drabbats hårt ekonomiskt, och de kommande åren ser branschen själv att man inte har utrymme att ta de ekonomiska risker som det innebär att presentera mindre välkända artister och musikgrupper. Detta kan medföra att mångfalden i delar av musiklivet minskar och det kan även påverka återväxten inom musikområdet negativt. En ökning av stödet till musikarrangörer ökar därför möjligheterna för de kommersiella aktörerna att få offentlig finansiering för att presentera ett bredare utbud än de mest välkända artisterna.

En förstärkning av bidraget för musikarrangörer bör kunna komma alla typer av arrangörer till del. Vi ser därför att Kulturrådet ska fördela förstärkningen utifrån bidragets nuvarande prioriteringar om konstnärlig kvalitet och kulturpolitisk relevans.

7.3 Långsiktig förstärkning av kulturens ekonomiska förutsättningar

I det här och därefter följande avsnitt i kapitlet lämnar vi förslag för att stärka kultursektorn på lång sikt. Förslagen skapar en mer hållbar kultursektor och bättre förutsättningar för att uppnå de nationella kulturpolitiska målen.

Våra intervjuer med kultursektorn vittnar om en underfinansiering i så gott som hela kultursektorn. För många kulturverksamheter har pandemin inneburit en stor påfrestning för en redan hårt ansträngd ekonomi. I det här avsnittet presenterar vi förslag för att stärka de ekonomiska grundförutsättningarna i kultursektorn.

De statliga anslagen för kulturinstitutioner har under lång tid urholkats på grund av att uppräkningsarna inte ökar i samma takt som lönekostnaderna. Anslagen för bidrag till fria kulturaktörer och konstnärer räknas samtidigt inte upp alls, vilket kontinuerligt försämrar

deras villkor om urholkningen inte kompenseras med nya satsningar.² Inom kultursektorn finns också ett utbrett problem med att kort-siktiga ekonomiska stöd hämmar verksamheters möjligheter att planera långsiktigt.

Under 2022 och 2023 bedömer vi att behoven av flexibla stöd för utveckling och återstart är större än behoven av stärkt finansiering inom ordinarie bidragsformer. Under dessa år prioriterar vi därför statliga stöd i form av återstarts- och utvecklingsstöd. Från 2024 bedömer vi att de tillfälliga återstarts- och utvecklingsstöden bör avvecklas och ersättas med stärkt grundfinansiering inom statens ordinarie bidragsformer. De förslag som följer nedan berör förstärkningar av stöd till den fria kulturen, konstnärer och kultursamverkansmodellen. Motsvarande ökningar behövs även för statliga kulturinstitutioner. Där saknar vi dock en samlad bild av behoven.

7.3.1 Stärkt stödet för den fria kulturen

Förslag: 50 miljoner kronor tillförs från och med 2024 till Kulturrådets bidrag till fria aktörer inom scenkonst och musik (anslag 2:2), och 21 miljoner kronor tillförs från och med 2024 till Kulturrådets bidrag till fria aktörer inom bild- och formområdet (anslag 4:4).

Förslaget innebär att Kulturrådets bidragsgivning till det fria kulturlivet inom scenkonst och musik permanent förstärks med 50 miljoner kronor. Vidare förstärks Kulturrådets bidragsgivning till fria aktörer inom bild- och formområdet permanent med 21 miljoner kronor.

Kulturrådets bidrag fördelas till organisationer inom kulturområdet. Dessa bidrag främjar en utveckling i riktning mot de kulturpolitiska målen genom att de fördelas till verksamheter med hög kvalitet och i många olika delar av landet. Ökningen av respektive anslag kan dels stärka de ekonomiska förutsättningarna hos de aktörer som får stöd, dels skapa utrymme för förnyelse inom bidragsgivningen genom att stöd beviljas till nya aktörer. Det kan i sin tur

² Att beräkna vilka summor som skulle behövas för att komma tillrätta med underfinansieringen är mycket svårt och kräver mer tid än den som vi har kunnat ägna åt frågan. Vi har därför utgått från de äskanden som de stora bidragsgivande myndigheterna presenterat i sina budgetunderlag för åren 2022–2024. Vi menar att myndigheterna har en hög kunskap inom sina ansvarsområden och goda möjligheter att bedöma behoven.

gynna till exempel kommersiella aktörer och nyutbildade konstnärer samt främja mångfalden i kulturlivet.

Inom anslagen fördelas stöd till arrangörer inom bild- och form, musik och scenkonst, och om arrangörerna ges bättre ekonomiska förutsättningar ökar deras möjligheter att ge skäligen ersättning till konstnärer. Arrangörerna är mycket viktiga för att ge konstnärer spel- och utställningstillfällen.

Kulturrådet bör särskilt uppmärksamma utvecklingen inom dans och samtida cirkus

I avsnitt 4.2.1 har vi beskrivit att infrastrukturen inom dans och samtida cirkus är svagare än inom många andra konstområden. En ökning av anslagen för Kulturrådets bidrag till det fria kulturlivet inom musik och scenkonst bör gynna utvecklingen av infrastrukturen inom dans och cirkus. Inom dans och samtida cirkus är den fria sektorn central för både tillgången till föreställningar och den konstnärliga utvecklingen, och inom den fria sektorn finns såväl producerande aktörer som arrangörer och plattformar som visar föreställningar. Konkurrensen om de statliga medel som finns att söka i dag är dock mycket stor. Om de fria aktörerna får bättre ekonomiska möjligheter att utveckla sin verksamhet kommer det att stärka tillgången till dans och samtida cirkus i hela landet. Det kommer också att göra det fria kulturlivets aktörer till mer kraftfulla samarbetsparter i relation till statliga, regionala och kommunala kulturinstitutioner.

Vi har övervägt att föreslå en förstärkning som riktar sig specifikt till dans och cirkus men vi har valt att avstå från det. Anledningen är att vi bedömer att sådana riktade satsningar riskerar att begränsa Kulturrådets möjligheter att anpassa bidragsgivningen efter de behov som finns i kulturlivet, vilket kan hämma utvecklingen.

Ökat utbyte mellan frilansande curatorer och utställningsarrangörer

Förslag: Ett särskilt stöd för samarbeten mellan frilansande curatorer och utställningsarrangörer inrättas på Kulturrådet.

Syftet med det nya stödet är att stimulera utbytet mellan frilansande curatorer och utställningsarrangörer, skapa fler utställningstillfällen för konstnärer inom bild och form samt bidra till ett mer varierat utbud av utställningar i hela landet. Utställningsarrangören kan vara antingen en fri kulturaktör eller en institution med offentlig huvudman. Bidraget ska täcka kostnader för arvode, ersättningar och omkostnader till konstnärer och curator samt kostnader för produktion, teknik och transport av konstnärliga verk. Den utställande organisationen står för kostnaderna för installation, marknadsföring, lokaler och bemanning.

Stödet kommer att bidra till ett mer varierat utbud av utställningar och konstprojekt runt om i landet samt till rikare upplevelser för publiken. Utställningsarrangörer stärks genom nya idéer och resurser. Stödet kan också bidra till att fler kulturinstitutioner visar bild- och formkonst. För konstnärer innebär stödet ökade möjligheter att visa sina verk och att få ersättning enligt MU-avtalet. För frilansande curatorer bidrar stödet till fler arbetstillfällen och bättre möjlighet att få betalt för sitt arbete.

Totalt 6 miljoner av den ökning vi föreslår för anslag 4:4 bör avsättas till den nya bidragsformen. Stödet kan fördelas inom ramen för nuvarande förordning (2020:337) om statsbidrag till aktörer inom bildkonst, form och konsthantverk. Vi föreslår att den nya bidragsformen inrättas 2024. Innan dess bedömer vi att samarbeten mellan curatorer och utställningsarrangörer ryms inom de syften som vi föreslår för återstarts- och utvecklingsstöden i avsnitt 7.2.2.

7.3.2 Stärkt stödet för konstnärer

Förslag: Förstärk statens stipendier till konstnärer permanent och i enlighet med bidragsgivande myndigheters bedömningar enligt följande:

- Konstnärsnämndens anslag för bidrag till bild- och formkonstnärer (anslag 5:2, ap. 1) förstärks med 15 miljoner kronor årligen från och med 2024.
- Konstnärsnämndens anslag för långtidsstipendier (anslag 5:2, ap. 4) förstärks med 3 miljoner kronor årligen från och med 2024.

- Konstnärsnämndens anslag för bidrag till konstnärer inom musik, teater, dans och film (anslag 5:2, ap. 6) förstärks med 30 miljoner kronor årligen från och med 2024.
- Författarfondens anslag för bidrag till författare, översättare, kulturjournalister och dramatiker (anslag 5:2, ap. 5) förstärks med 5,5 miljoner kronor årligen från och med 2024.

Vi föreslår att statens stipendier till konstnärer stärks. Konstnärer i Sverige har låga, oregelbundna inkomster och verkar under otrygga villkor, vilket vi beskriver i kapitel 3. Samtidigt utgör konstnärerna kärnan inom såväl den offentligt finansierade kulturen som de kulturella och kreativa näringarna. De stipendier som Konstnärsnämnden och Författarfonden delar ut till enskilda konstnärer ger ett ekonomiskt stöd som möjliggör att mottagarna kan utveckla sina respektive konstnärskap. Konstnärsnämnden och Författarfonden fördelar även bidrag till internationella utbyten. Inom bild och form, dans och musik bedriver Konstnärsnämnden internationella program och residensverksamhet. Dessa verksamheter bidrar också till konstnärers möjlighet till fördjupning.

7.3.3 Stärk kultursamverkansmodellen

Förslag: Den statliga finansieringen av kultursamverkansmodellen förstärks permanent (anslag 1:6, ap. 1) med 100 miljoner kronor årligen från och med 2024.

Syftet med vårt förslag är att förstärka Kulturrådets bidrag till den regionala kulturverksamheten inom kultursamverkansmodellen. Det har under lång tid funnits ett behov av att förstärka grundfinansieringen och skapa ett större utrymme för utveckling inom den regionala kulturverksamheten. Covid-19-pandemin har förstärkt dessa behov.

Vi bedömer att förstärkningen möjliggör för Kulturrådet att skapa mer jämlika ekonomiska grundförutsättningar för regionerna. Förstärkningen skapar också möjlighet för Kulturrådet att stödja utveckling inom den regionala kulturverksamheten utan att det drabbar den befintliga verksamhet som byggts upp under lång tid. Förstärkningen skapar därmed möjlighet för staten att till exempel stödja

utveckling inom områden med svagare regional infrastruktur, såsom dans, samtida cirkus samt bild och form. Ett exempel på utveckling inom bild- och formområdet kan vara att inkludera fler kommunala konsthallar i modellen.

Den permanenta förstärkningen är av samma storlek som den föreslagna förstärkningen av kultursamverkansmodellen för utveckling och återstart (avsnitt 7.2.2). Från och med 2024 föreslår vi att förstärkningen sker permanent och utan utpekade ändamål.

7.3.4 Stärk förutsättningarna för civilsamhällets kulturaktörer

Förslag: Förstärk Kulturrådets och Riksantikvarieämbetets bidrag till kulturaktörer inom civilsamhället. Från och med 2024 utökas:

- Kulturrådets bidragsgivning inom anslag 1:2 med 3,5 miljoner
- Riksantikvarieämbetets bidragsgivning inom anslag 7:2, ap. 2 med 1,5 miljoner kronor.

Inom anslag 1:2 fördelar Kulturrådet bidrag till flera olika kulturpolitiskt viktiga ändamål, bland annat till riksorganisationer inom civilsamhället, nationella minoriteters kulturverksamhet och centrumbildningar. Även dessa aktörer påverkas av urholkning av anslag och behöver därför stärkt grundfinansiering. Pandemin har visat på den stora betydelse som civilsamhällets aktörer har för möjligheten att skapa och ta del av kultur i hela landet men även som samarbetspart och inkomstkälla för professionella konstnärer.

Kulturrådet fördelar årliga bidrag till bland annat riksorganisationer inom amatörkultur och lokalthållande organisationer. Med en förstärkning av anslaget kan dessa, och även andra centrala civilsamhällesorganisationer inom kulturområdet, få bättre förutsättningar att vara ett stöd för sina medlemsföreningar, vilket i sin tur skulle stärka det ideellt drivna kulturlivet runt om i landet. Inom anslag 1:2 fördelar Kulturrådet även stöd till internationellt utbyte. Förslag som berör det presenterar vi i avsnitt 7.4.

Riksantikvarieämbetet fördelar bidrag till civilsamhällesaktörer inom kulturarvsområdet som till exempel arbetslivsmuseer och hembygdsföreningar inom flera olika anslag. De bidrag som fördelas inom anslag 7:2, ap. 2 är de bidrag som flest olika typer av ideella

kulturarvsaktörer kan ta del av. De ideella kulturarvsaktörerna är viktiga för att bevara och tillgängliggöra det gemensamma kulturarvet i hela landet och har också stor betydelse för besöksnäringen. Liksom hela kultursektorn behöver de ekonomiska grundförutsättningarna för de ideella kulturarvsaktörerna stärkas. Under pandemin har fler än vanligt visat intresse för att ta del av det lokala kulturarvet genom de ideella kulturarvsaktörernas verksamheter. Det kan vara en trend som håller i sig, vilket ställer krav på större resurser.

7.3.5 Långsiktiga stöd

Förslag: Kulturrådet ska kunna fördela fleråriga verksamhetsbidrag till det fria kulturlivet. Det innebär att regeringen och riksdagen beslutar om utökade beställningsbemyndiganden för anslag 2:2 och 4:4.

Regeringen utreder hur större ekonomisk långsiktighet kan uppnås för statliga och regionala institutioner.

Vi föreslår att Kulturrådet får bemyndigande att fatta beslut som ekonomiska åtaganden som ska infrias under senare budgetår än det pågående budgetåret. För nästföljande år (år 1) föreslår vi att bemyndigandet motsvarar 75 procent av storleken på anslagen 2:2 och 4:4. För år 2 och år 3 föreslår vi att bemyndigandet motsvarar 50 procent av anslagen (se tabell 7.1). Det skulle möjliggöra för Kulturrådet att bevilja samtliga mottagare verksamhetsbidrag i god tid innan det år som bidraget avser. Två tredjedelar av mottagarna skulle kunna beviljas treåriga verksamhetsbidrag.

Syftet med förslaget är att skapa långsiktighet för mottagare av verksamhetsbidrag inom områdena musik, scenkonst samt bild och form. Som vi beskrivit i avsnitt 3.6.3 hämmar dagens system med ettåriga bidrag både kulturlivets möjligheter att bedriva sin verksamhet på ett effektivt sätt och den konstnärliga utvecklingen. Kulturrådet har redan i dag beställningsbemyndigande för anslagen, men dessa är inte omfattande nog för att kunna skapa tillräcklig långsiktighet.

Till mycket stor del är det samma aktörer som tilldelas verksamhetsbidrag år efter år (se avsnitt 3.6.2), men trots det gör strukturen med ettåriga bidrag att mottagarna upplever en osäkerhet om sina organisationers långsiktiga ekonomiska förutsättningar.

Bemyndiganden som sträcker sig över tre år skapar en god balans mellan kultursektorns behov av långsiktighet och behovet av att kunna omfördela medel till nya aktörer. Treåriga verksamhetsbidrag skulle även skapa goda förutsättningar för Kulturrådet att göra en större översyn av ändamålsenligheten i fördelningen av bidrag mellan olika aktörer i samband med att en treårsperiod löper ut. Om det är motiverat kan de då även omfördela medel till andra aktörer.

Tabell 7.1 Förslag till utformning av bemyndiganden för att möjliggöra långsiktiga verksamhetsbidrag till det fria kulturlivet

	2022 (år 0)	2023 (år 1)	2024 (år 2)	2025 (år 3)	Slutår
	Bemyndigande	Infriade åtaganden	Infriade åtaganden	Infriade åtaganden	
Anslag 2:2, ap. 1					
Procent av anslagets storlek	175 %	75 %	50 %	50 %	2025
Summa utifrån anslagets storlek 2021 (tkr)	398 325	170 711	113 807	113 807	2025
Anslag 4:4, ap. 1					
Procent av anslagets storlek	175 %	75 %	50 %	50 %	2025
Summa utifrån anslagets storlek 2021 (tkr)	80 621	34 552	23 035	23 035	2025

För statliga och regionala institutioner behöver möjligheterna till mer långsiktig finansiering undersökas. För regionala institutioner kan denna fråga ingå i den utredning av kultursamverkansmodellen som vi föreslår i avsnitt 7.10.2. Behov av långsiktiga ekonomiska förutsättningar finns även för kulturaktörer som endast har regional eller kommunal finansiering. I den frågan hamnar dock inte ansvaret på statlig nivå och vi kan därför inte presentera något förslag.

7.4 Stärk internationellt utbyte och samverkan

Förslag: Stödet till internationellt utbyte och samverkan som Kulturrådet fördelar inom anslag 1:2, ap. 1 förstärks med 16 miljoner kronor från och med 2022.

Förslagets syfte är tvådelat och handlar både om att främja svenska kulturaktörers möjligheter att verka på en internationell marknad och att främja det kreativa utbytet med konst- och kulturaktörer i andra länder. Kulturrådets bidrag till internationellt utbyte och samverkan är viktigt för detta syfte och bör stärkas.

Internationellt utbyte är viktigt för att stimulera utveckling bland Sveriges kulturaktörer, och det bidrar till en större mångfald och högre kvalitet i det kulturutbud som den svenska publiken kan ta del av. För många kulturaktörer är möjligheten att vara verksamma i andra länder också en viktig del av försörjningen.

När det återigen är möjligt att resa och vara verksam utomlands, är det viktigt att de svenska kulturaktörerna har goda förutsättningar för internationellt utbyte. Pandemin har medfört en förlust av internationella kontaktytor och kan därmed ha medfört att svenska kulturaktörers möjligheter att verka på en internationell marknad har försmärats. Därför bedömer vi att en förstärkning av detta stöd är viktigt.

Stärk stödet till internationellt utbyte till enskilda konstnärer

Konstnärsnämnden och Författarfonden stöttar internationellt utbyte för enskilda konstnärer genom stipendier och bidrag. Konstnärsnämnden har också internationella program och residensverksamhet inom bild och form, dans och musik. Konstnärsnämnden har även planer på att utveckla internationella program inom områdena teater och cirkus samt kartlägga behoven av ett internationellt program inom film.³ Författarfonden är också villig att utveckla ett internationellt program inom litteraturområdet.⁴

Utvecklingen av nya internationella program och utveckling av befintliga program ryms inom ramen för de förstärkningar av anslagen för bidrag och stipendier till enskilda konstnärer som vi presenterat i avsnitt 7.3.2. Vi bedömer att de båda myndigheterna är bäst lämpade att göra avvägningen mellan stöd för internationellt utbyte och andra stipendier och bidrag till konstnärer. Vi väljer därför att inte presentera några särskilda förslag på detta område.

³ Konstnärsnämnden 2021d.

⁴ Sveriges författarfond 2021.

7.4.1 Medfinansiera projekt inom Kreativa Europa

Förslag: 4 miljoner kronor av förstärkningen av anslag 1:2, ap. 1 avsätts för medfinansiering av svenska kulturaktörers medverkan i projekt inom EU-programmet Kreativa Europa.

Kulturrådet får i uppdrag att utveckla formerna för ett särskilt stöd för medfinansiering inom Kreativa Europa.

Vi bedömer att en stödform som automatiskt medfinansierar projekt som beviljas stöd inom Kreativa Europa, som är EU:s ramprogram för de kulturella och kreativa sektorerna, skulle skapa bättre förutsättningar för svenska kulturaktörer att medverka i det europeiska kultursamarbetet. För Sverige är det välinvesterade pengar eftersom varje krona som staten bekostar för ett sådant stöd ger mer än en krona i EU-stöd till svenska kulturaktörer. En stödform för medfinansiering kan därmed utgöra ett betydelsefullt bidrag till internationalisering inom Sveriges kulturliv men också till återhämtningen efter covid-19-pandemin.

Stödformen kan rymmas inom förordning (2012:517) om statsbidrag till kulturella ändamål, och Kulturrådet bör få i uppdrag att utveckla formerna för stödformen så att statlig medfinansiering är möjlig att söka i samband med ansökningar inom Kreativa Europa 2022.

Under 2021 har en ny programperiod inletts inom Kreativa Europa. Budgeten för hela programperioden 2021–2027 är 2,5 miljarder euro, vilket är en ökning med 70 procent jämfört med programperioden 2014–2020. Ett av programmets delmål är att underlätta den kulturella och kreativa sektorns återhämtning, anpassning och utveckling i relation till pandemin. En tredjedel av budgeten för hela programperioden kommer att fördelas 2021–2022 i syfte att möta effekterna av pandemin.⁵

För att få stöd inom Kreativa Europa finns krav på att stödet från EU möts upp med annan finansiering. För europeiska samverkansprojekt varierar kravet på annan finansiering mellan 20 och 40 procent av projektets totala budget. Pandemin har medfört en ekonomisk ansträngd situation inom kultursektorn, vilken troligen kommer påverka kulturverksamheter under flera års tid. I den situationen är det svårare än vanligt för kulturverksamheter att medfinansiera

⁵ Statens kulturråd 2021i.

projekt inom Kreativa Europa. Att sätta ihop en projektidé med flera aktörer i olika länder och ansöka om stöd innebär dessutom i sig ett omfattande arbete. Osäkerheten kring möjligheten att kunna möta kravet på medfinansiering kan göra att svenska kulturaktörer i ett tidigt skede avstår från att gå vidare med projektidéer. Mot den bakgrunden bedömer vi att ett stöd för medfinansiering är viktigt. Stödet bör omprövas inför en ny programperiod.

7.5 Stärk trygghetssystemen

Pandemin har visat att det finns flera hinder som försvårar konstnärernas tillgång till samhällets sociala trygghetssystem. Kulturpolitiskt är det mycket viktigt att riva dessa hinder. Trots detta presenterar vi få förslag om trygghetssystemen. Det beror på att det redan pågår arbete för att åtgärda en del av de regler som hindrar konstnärer att ta del av systemen, vilket vi beskriver i avsnitt 3.3.3. Utredningen om förenklade sjukförsäkringsregler för enskilda näringsidkare ska presentera sitt betänkande i december 2021, och de förslag som lämnades av utredningen om en ny arbetslöshetsförsäkring bereds för närvarande i Regeringskansliet.

De förslag som vi lämnar i det här avsnittet handlar om insatser för att stärka konstnärers tillgång till trygghetssystemen som inte ingår i det pågående arbetet.

7.5.1 Utred hur stipendier ska hanteras i trygghetssystemen

Förslag: Regeringen tillsätter en utredning om hur perioder med statliga stipendier kan göras överhoppningsbara så att konstnärer kan basera sin a-kassa eller sjukpenninggrundande inkomst på arbete och inkomster före stipendieperioden.

Vi bedömer att det krävs förändringar så att de konstnärer som tilldelas statliga stipendier får bättre förutsättningar att ta del av de sociala trygghetssystemen. Stipendier är viktiga för konstnärers möjligheter att fördjupa och utveckla sitt skapande men är i dagsläget inte överhoppningsbara vid beräkning av förvärvsarbete och sjukpenninggrundande inkomst (SGI). Efter en period med stipendier är det

därför svårt för konstnärer att ta del av de sociala trygghetssystemen. Frågan om stipendieperioder kan göras överhoppningsbar hanteras inte av den nu pågående utredningen *Tydligt, enkelt och förutsägbart – Företagares trygghetssystem* (dir. 2020:71) utan måste utredas och hanteras i särskild ordning.

7.5.2 Utveckla informationen om trygghetssystemen

Förslag: Försäkringskassan får i uppdrag att följa upp och vidareutveckla det arbete som myndigheten bedrev 2020 med att utveckla informationen till egenföretagare och personer som har en kombination av inkomstkällor och anställningsformer. Uppdraget gäller 2022–2023 och ska redovisas till regeringen senast den 30 november 2023.

Konstnärsnämnden får i uppdrag att bistå Försäkringskassan med sin sakkunskap om kombinatorer inom kulturområdet i detta ärende.

Många konstnärer försörjer sig genom arbete som egenföretagare eller en kombination av anställning och egenföretagande och har låga och oregelbundna inkomster. Det i sin tur leder till låga eller inga ersättningar från socialförsäkringen. Vi bedömer att de sociala trygghetssystemen behöver utvecklas så att även konstnärer och andra yrkesverksamma i kultursektorn kan få tillgång till dem. För att åstadkomma detta krävs både regelförändringar och att kunskapen om yrkesgruppernas villkor och informationsbehov ökar både på Regeringskansliet och vid berörda myndigheter.

Vi bedömer att Försäkringskassans tidigare arbete med att utveckla informationen till egenföretagare och personer som har en kombination av inkomstkällor och anställningsformer behöver följas upp i syfte att vid behov kunna vidareutveckla informationen och skapa förutsättningar för ett fördjupat lärande vid myndigheten. Syftet med det uppdrag som Försäkringskassan hade 2020 var att tydliggöra villkoren för socialförsäkringen för egenföretagare och kombinatorer. Det är viktigt att Försäkringskassan undersöker om detta syfte har uppnåtts bland tilltänkta målgrupper, däribland konstnärer, för att kunna identifiera eventuella ytterligare utvecklingsbehov.

7.6 Ta till vara digitaliseringens möjligheter

7.6.1 Digitalisera kulturarvet

Förslag: Regeringen avsätter 150 miljoner kronor 2022 samt 325 miljoner kronor 2023 och 2024 för en satsning på digitalisering av kulturarvet. Satsningen ska inriktas på digitalisering av samlingarna inom arkiv, bibliotek och museer.

Riksantikvarieämbetet får i uppdrag att ta fram formerna för satsningen i samverkan med Riksarkivet och Kungliga biblioteket.

Inom hela kulturarvssektorn finns behov av att tillgängliggöra en större del av samlingarna digitalt och av samlingsvårdande insatser. Vi bedömer att satsningen bör omfatta en arbetsmarknadsinsats som subventionerar anställningar inom arkiv, bibliotek och museum i syfte att digitalisera kulturarvet. För att få största möjliga effekt bör satsningen även innefatta kompetensutvecklande insatser, samordning och utveckling av gemensam infrastruktur.

Riksantikvarieämbetet bör vara huvudansvarig för formerna och genomförandet av satsningen. Detta ligger väl i linje med Riksantikvarieämbetets uppdrag och vi bedömer att myndigheten har god kompetens inom området. För att säkerställa att satsningen även anpassas till arkiv och bibliotek bör uppdraget ske i samverkan med Riksarkivet och Kungliga biblioteket.

Satsningen bör omfatta hela kulturarvssektorn – från stora statliga institutioner till små, ideella museer och enskilda arkivverksamheter. I ett inledande skede kan det dock finnas behov av att fokusera på ett urval av kulturarvsaktörer. I så fall är det viktigt att samordning och uppbyggnad av infrastruktur sker utifrån förutsättningen att även små aktörer ska ha möjlighet att ta del av de gemensamma resurser som byggs upp. För att säkerställa detta bör Riksantikvarieämbetet från början föra en dialog med en mångfald av kulturarvsaktörer.

Vi bedömer att förslaget skulle skapa flera hundra heltidsanställningar per år samtidigt som kulturarvsaktörerna bättre skulle kunna ta tillvara de möjligheter som digitaliseringen erbjuder för att göra kulturarvet mer tillgängligt för befolkningen och för andra sektorer, till exempel forskning. En renodlad arbetsmarknadssatsning skulle dock generera en ökad volym av digitaliserade samlingar i en omfattning som vi bedömer att kulturarvsaktörerna i dagsläget inte kan dra

full nytta av. Det behövs även samordning av digitaliseringsarbetet, rätt kompetens och utveckling av en gemensam infrastruktur för att digitaliseringen ska bli effektiv och möjliggöra att befolkningen kan ta del av det digitaliserade kulturarvet.

Kostnaderna för satsningen 2023 och 2024 motsvarar omfattningen av regeringens tidigare satsning Access 2006–2009, med hänsyn tagen till inflationen. Under 2022 bedömer vi att summan bör vara lägre med anledning av att satsningen då befinner sig i en uppbyggnadsfas.

7.6.2 Utred hur bibliotekens utlån av e-böcker kan samordnas nationellt

Förslag: Regeringen tillsätter en utredning som får i uppgift att ta fram formerna för en nationell samordning av bibliotekens utlån av e-böcker.

Som vi har beskrivit i avsnitt 3.4.4 och avsnitt 4.8 medför nuvarande system för bibliotekens utlån av e-böcker ekonomiska utmaningar för kommunerna och att den potential som e-böcker har för att tillgängliggöra litteratur inte tas tillvara. Vi menar därför att en utredning bör undersöka förutsättningarna och föreslå former för en nationell samordning av bibliotekens utlån av e-böcker. Olika alternativa lösningar bör utredas liksom hur de förhåller sig till de olika aktörerna inom det allmänna biblioteksväsendet. Ett möjligt alternativ kan vara en nationell plattform där alla Sveriges invånare kan låna e-böcker; ett annat alternativ kan vara en infrastruktur som nyttjas av till exempel folkbiblioteken runt om i landet. Ett förslag till hur en nationell biblioteksplattform kan utformas finns i rapporten *Biblioteket i skyn* som togs fram inom ramen för Kungliga bibliotekets arbete med den nationella biblioteksstrategin.⁶

Utredningen bör också bedöma om den ökade utlåningen av e-böcker medför ett behov av nya konstnärspolitiska insatser för författare, översättare, tecknare och illustratörer, och i så fall föreslå hur sådana insatser kan utformas.

Målet för utredningen bör vara dels att ta fram ett förslag som möjliggör en jämlik tillgång till digitala medier i hela Sverige, dels att säkerställa ekonomisk hållbarhet i hela systemet – från upphovs-

⁶ Kungliga biblioteket 2019b.

personer och förlag till biblioteken och deras huvudmän. Utredningen bör bedrivas i nära samråd med aktörer inom biblioteks- och litteraturområdet.

Det är särskilt angeläget att utredningen beaktar behoven hos bibliotekens prioriterade målgrupper barn och ungdomar, personer med funktionsnedsättning, nationella minoriteter och personer med annat modersmål än svenska. För några av de prioriterade målgrupperna finns redan nationella digitala bibliotekstjänster och i sitt budgetunderlag äskar Kungliga biblioteket medel för att säkra en långsiktig drift av dessa.⁷ Vi bedömer att ekonomiska satsningar på befintliga nationella tjänster kan ske utan att invänta den föreslagna utredningens slutsatser.

7.6.3 Analysera konsekvenser och behov kopplade till ny upphovsrättslagstiftning

Förslag: Konstnärsnämnden får i uppdrag att löpande bevaka och analysera vilka konsekvenser implementeringen av EU:s upphovsrättsdirektiv (det så kallade DSM-direktivet) får för konstnärers möjligheter att verka i det digitala landskapet. Uppdraget ska redovisas till regeringen i Konstnärsnämndens årsredovisning.

Patent- och registreringsverket (PRV) ska bistå Konstnärsnämnden i uppdragets genomförande.

EU:s så kallade DSM-direktiv (*Digital Single Market*) syftar till att underlätta en gemensam inre marknad för digital användning av upphovsrättsligt skyddat material. Direktivet implementeras i skrivande stund i svensk lagstiftning och kommer att få en stor betydelse för förutsättningarna att försörja sig som konstnär och för upphovsrättsfrågornas utveckling inom ramen för den digitala marknaden.

Konstnärsnämnden har under 2021 haft ett uppdrag att kartlägga digitaliseringens konsekvenser för konstnärer och analysera konstnärernas förutsättningar att verka i det nya digitala landskapet. I uppdraget har ingått att undersöka olika sätt att stödja konstnärers möjlighet att utifrån gällande rätt, verka i den digitala miljön och att där nyttja, tillvarata och säkerställa rättigheterna till sina verk. Den kommande nya upphovsrättslagstiftningen motiverar att Konstnärsnämnden

⁷ Kungliga biblioteket 2021c.

dens uppdrag inom området förlängs. I det förlängda uppdraget bör ingå att undersöka och definiera konstnärernas behov av stöd för att verka i den digitala miljön samt nyttja, tillvarata och säkerställa rättigheterna till sina verk. Konstnärsnämnden ska även delta i utvecklingen av kompetenshöjande insatser om upphovsrätt med utgångspunkt i den analys av konstnärernas stödbehov som ingår i uppdraget (se förslag 7.6.4).

Beställarna av kultur har motsvarande behov som konstnärerna vad gäller kunskap om upphovsrättsliga frågor. Vi bedömer att beställarsidans branschorganisationer kan genomföra analysen av de konsekvenser som en ny upphovsrätt får för deras medlemmar. I avsnitt 7.6.5 föreslår vi ett statligt stöd som bland annat bör kunna användas för detta ändamål.

7.6.4 Kompetenshöjande insatser om upphovsrätt

Förslag: Kunskapen om upphovsrätt ska stärkas genom att Patent- och registreringsverket (PRV) får i uppdrag att

- i samverkan med Konstnärsnämnden utveckla kompetenshöjande insatser samt ta fram samlad information om upphovsrätten för myndigheter, kulturinstitutioner och andra aktörer
- i samverkan med Konstnärsnämnden utveckla profilerad branschinformation till PRV:s webbplats för avgränsade målgrupper och branscher
- i samverkan med Konstnärsnämnden och Tillväxtverket samordna sin vägledande information vad gäller upphovsrättsliga frågor till verksamma inom kulturområdet.

Uppdragen ska redovisas till regeringen (Kulturdepartementet) senast den 31 december 2022.

Vi bedömer att det behövs mer kunskap om upphovsrätt och ersättning bland kulturinstitutioner, myndigheter och andra marknadsaktörer samt bland konstnärer (se kapitel 3). Etablerad praxis och

bristande kunskap om upphovsrätten är i dagsläget en utmaning för kulturområdets olika branscher.

Vi bedömer också att behovet av kompetenshöjande insatser vad gäller upphovsrätt kommer öka ytterligare i och med implementeringen av EU:s upphovsrättsdirektiv i svensk lagstiftning. Vi föreslår därför att Patent- och registreringsverket (PRV) i samverkan med Konstnärsnämnden uppdras att utveckla kompetenshöjande insatser och ta fram samlad information om den nya upphovsrätten med utgångspunkt i de stödbehov som dessa myndigheter identifierar inom ramen för förslaget i avsnitt 7.6.3. De kompetenshöjande insatserna bör ske i samverkan mellan myndigheter och konstnärernas organisationer och rikta sig till konstnärer, olika marknadsaktörer och beslutsfattare.

Vi bedömer att den befintliga infrastrukturen vad gäller vägledande information på det digitala området är ändamålsenlig, men den behöver stärkas och samordnas bättre. Detta gäller särskilt webbaserade tjänster som till exempel *Konstnärsguiden* (Konstnärsnämnden), *Verksam.se* (Tillväxtverket) samt PRV:s informationsportal. I sin utåtriktade information om upphovsrätten bör dessa myndigheter hänvisa till de organisationer som arbetar med att ge stöd i upphovsrättsliga frågor inom kulturområdet och på så sätt stärka den samordnade informationsstrukturen.

7.6.5 Stärk rådgivningen om upphovsrätt

Förslag: Konstnärernas upphovsorganisationer och yrkesförbund ska kunna beviljas statliga medel i syfte att utvidga och stärka den egna kunskapsuppbyggnaden och rådgivningen när det gäller upphovsrätt. Motsvarande gäller för beställarsidans branschorganisationer. Vi föreslår att 5 miljoner kronor avsätts för ändamålet från och med 2022 och att Kulturdepartementet utreder hur detta kan genomföras.

Digitaliseringen har ökat både konstnärers och beställarorganisationers behov av rådgivning och information i frågor om upphovsrätt (se avsnitt 3.5). Kulturområdets upphovsrätts- och yrkesorganisationer ger i många fall stöd även till icke medlemmar, till exempel med att granska avtal. Organisationernas information och rådgivning finansieras i första hand med hjälp av medlemsavgifter eller

administrationsavdrag från kollektiva medel. Resurserna växer dock inte i takt med behovet. Det behövs därför statlig finansiering som möjliggör för konstnärernas organisationer att utvidga och stärka sin egen rådgivning. Detsamma gäller för de branschorganisationer som ger stöd till beställarorganisationerna, det vill säga arrangörer, kulturinstitutioner med flera.

Från andra områden finns goda erfarenheter när det gäller parts-gemensam kunskapsuppbyggnad, exempelvis inom arbetsmiljöområdet, och det bör uppmuntras att konstnärernas och beställarnas organisationer arbetar tillsammans med upphovsrättsfrågorna. Det är dock oklart hur ett sådant stöd kan fördelas inom ramen för den statliga kulturpolitiken och frågan bör därför utredas av Kulturdepartementet. Insatsen bör också samordnas med andra kompetenshöjande åtgärder vad gäller upphovsrätt inom kulturområdet.

7.6.6 Följ kulturlivets förutsättningar att producera och tillgängliggöra kultur digitalt

Förslag: Kulturdepartementet håller sig informerat om utvecklingen av kulturinstitutioners och andra kulturaktörers ekonomiska förutsättningar att tillgängliggöra kultur digitalt, bland annat med hänsyn till upphovsrättsliga kostnader. Syftet är att ta fram underlag som möjliggör att regeringens eventuella framtida satsningar på digitalt tillgängliggjord kultur blir ändamålsenliga och ekonomiskt hållbara.

Det digitala språng som kultursektorn tagit under pandemin innebär en möjlighet att nå ut till publiken på nya sätt och genom andra kanaler. Efter den omfattande digitala verksamhet som bedrivits under pandemin finns också en förväntan på att kulturaktörer ska fortsätta tillgängliggöra kultur digitalt. För att detta ska kunna ske krävs dock ekonomiska förstärkningar, vilket vi beskriver i avsnitt 3.4.

Via Kulturdepartementet och Kulturrådet bör regeringen hålla sig informerad om statliga, regionala och kommunala kulturinstitutioners och andra kulturaktörers förutsättningar att tillgängliggöra kultur digitalt. Vi bedömer att kulturverksamheternas anslag behöver förstärkas om det ställs krav på att deras digitala verksamhet ska fortsätta efter pandemin, för att förhindra att den digitala kulturen

utvecklas på bekostnad av den analoga kulturen och konstnärernas upphovsrättsliga villkor. I dagsläget är det dock svårt att beräkna hur stor ökning av anslagen som behövs eftersom storleken påverkas dels av förhandlingar om upphovsrättsliga avtal mellan institutioner och upphovspersoner som pågår i skrivande stund, dels av ambitionsnivån för den digitala verksamheten. Inför framtida satsningar på digital kultur krävs därför en dialog om kostnaderna utifrån de erfarenheter som nu görs.

7.7 Förbättra förutsättningarna för kulturella och kreativa näringar

7.7.1 Inför ett produktionsincitament för film och tv i Sverige

Förslag: Regeringen bör införa ett incitament för produktioner av film och tv i Sverige i syfte att stärka produktionen efter pandemin och skapa mer långsiktigt hållbara ekonomiska förutsättningar för branschen.

Vi bedömer att det behöver skapas incitament för att produktioner av film och tv förläggs i Sverige i stället för i andra länder där sådana incitament finns.

Produktionsincitamentet innebär att staten i efterhand betalar ut minst 25 procent av de utgifter som uppkommer i samband med en inspelning i Sverige. Staten bör avsätta 300 miljoner kronor årligen för ändamålet. En liknande lösning har införts i flera andra europeiska länder och den föreslagna nivån ligger i nivå med grannländerna Norge och Finland. Den myndighet som ges ansvaret för incitamentet bör regelbundet säkerställa att incitamentet utformas för att ge avsedda positiva samhällsekonomiska effekter och att relevanta villkor sätts upp.

Produktionsincitamentet innebär en långsiktig investering i svensk filmproduktion och är en viktig återstartssatsning efter pandemin för svensk film- och tv-sektor vars ekosystem och arbetstillfällen är beroende av den film och tv som produceras. Filmpolitiskt finns stora vinster av att fler filmproduktioner förläggs i Sverige, vilket vi beskriver i avsnitt 3.2.6. Det har även flera positiva effekter för regional tillväxt och är ett sätt för kultur att i större utsträckning prägla samhällets utveckling (se avsnitt 8.1.2).

7.7.2 Fördela exportstöd

Förslag: Kulturrådet får i uppdrag att i samverkan med Tillväxtverket fördela exportstöd till mellanledet inom områdena litteratur, dramatik, scenkonst, bild- och formkonst och musik. Fördelningen av bidrag ska göras av Kulturrådet som har expertkunskap om kultursektorns aktörer. Kulturrådet tillförs 5 miljoner kronor årligen från och med 2022 för detta ändamål.

Vi bedömer att ett riktat bidrag för de företag som fungerar som mellanled och mäklare mellan internationella marknader och svenska aktörer inom litteratur, dramatik, scenkonst, bild- och formkonst och musik kommer främja internationell konkurrenskraft och kulturexport. Det handlar exempelvis om agenter, gallerier, musikbolag och förlag. Stöd bör även kunna fördelas till organisationer som främjar mellanledets närvaro på internationella arenor.

Syftet med bidraget är att mellanledsföretagen ska ges bättre förutsättningar att stödja exporten av de varor och tjänster som produceras inom kultursektorn. Målet är att stärka konstnärlig utveckling och internationell konkurrenskraft.

Förslaget är en fortsättning på Tillväxtverkets och Kulturrådets pilotprojekt 2016–2018 *Internationalisering av mellanledet för kulturexport*. Pilotprojektet syftade till att stärka konstnärlig utveckling och internationell konkurrenskraft, och det utvärderades med positiva resultat. Projektet ledde till strategier för internationalisering av en rad kulturområden och flera stödmottagare fick chansen att besöka mässor och knyta kontakter inför framtiden.

Internationella kontakter kan i många fall vara avgörande för utvecklingen av karriärer för musiker, författare, bildkonstnärer med flera. I flera fall blev effekten av Tillväxtverkets och Kulturrådets pilotprojekt både försäljning av böcker, föreställningar och konst samt att mässor, utställningar och shower i Sverige besöktes av internationella uppköpare. Därmed bidrog projektet till att fler än bara bidragstagarna gagnades. Vårt förslag främjar på så sätt indirekt de nationella arenorna för internationellt och interkulturellt utbyte.

7.7.3 Utveckla och samordna politiken för kulturella och kreativa näringar

Förslag: Vi föreslår att regeringen etablerar ett kontor för kulturella och kreativa näringar (KKN) på Regeringskansliet. KKN-kontoret ska samla representanter från olika departement och ha uppgifterna att

- föra en dialog med de departement vars verksamhet påverkar förutsättningarna för KKN i syfte att styrningen av myndigheter och framtida satsningar ska utformas med kunskap om KKN:s förutsättningar
- utforma en nationell strategi för KKN-sektorn baserad på relevant statistik och analys
- samordna KKN-satsningar med satsningar på regional utveckling och besöksnäring
- stödja KKN-sektorn genom tydligare samarbete med högre utbildning och forskning
- inkludera KKN i innovations- och digitaliseringssatsningar
- följa och stödja i de frågor om immaterialrätt som påverkar KKN-sektorn
- stödja Team Sweden i exportfrämjandet av den svenska KKN-sektorn.

KKN-kontoret tillförs 1,5 miljoner kronor årligen från 2022 för detta ändamål.

Vi bedömer att det behövs en utökad samverkan och lärande om kulturella och kreativa näringar (KKN) mellan olika politikområden. Vi föreslår därför att ett KKN-kontor etableras på Regeringskansliet med uppdrag att samordna arbetet med frågor som berör KKN på Regeringskansliet. KKN-kontoret ska vara en länk mellan KKN och regeringens arbete.

Syftet med KKN-kontoret är dels att främja kunskapsutveckling och innovation inom KKN, dels att förbättra förutsättningarna för KKN-företag att både verka i Sverige och utomlands. Konstruk-

tionen med ett KKN-kontor förhindrar stuprör mellan departement och minskar risken för att viktiga frågor nedprioriteras på grund av att de inte tillhör ett visst politikområde.

KKN-kontoret föreslås fysiskt placeras på Näringsdepartementet med representanter från Kulturdepartementet och Utbildningsdepartementet som ständiga medarbetare. Medarbetarna behåller sina anställningar på respektive departement och arbetar cirka halvtid för kontoret. Till kontoret knyts kontaktpersoner från Justitiedepartementet, Infrastrukturdepartementet, Utrikesdepartementet, Socialdepartementet och Arbetsmarknadsdepartementet. Till kontoret knyts även ett samverkansråd med representanter från KKN-sektorn, myndigheter, regioner och näringsliv. En samordnare och chef för KKN-kontoret rekryteras. Vi föreslår att 1,5 miljoner avsätts årligen för kostnader kopplade till chefslön och de insatser som kontoret kommer arbeta med. Förebilden för KKN-kontoret är det life science-kontor som upprättades vid Näringsdepartementet 2017.

En nationell KKN-strategi

I skrivande stund är en färdplan för KKN under utarbetande vid Regeringskansliet. När den är framtagen måste den förädlas i form av en strategi. KKN-kontorets första uppgift blir därför att i dialog med aktörer som representerar de kulturella och kreativa näringarna ta fram en nationell strategi för KKN. Syftet med den nationella strategin är att långsiktigt stärka Sverige som KKN-nation. Regeringens KKN-strategi ska vända sig till de aktörer som har mandat och möjlighet att förändra förutsättningarna för svensk KKN-sektor och den ska vara ett ramverk med tydliga prioriteringar och mål samt områden som behöver utvecklas för att målen ska nås (se avsnitt 5.3). Några utvecklingsområden som bör ingå i strategin är

- samverkan mellan offentliga och privata aktörer
- statistik och analys om KKN
- utbildning, kompetensförsörjning och talangutveckling
- samordning och helhetsgrepp kring internationella frågor, till exempel export, konkurrenskraft, konstnärliga utbyten och bistånd.

I utvecklingsområdet utbildning, kompetensförsörjning och talangutveckling ingår att se över utbildningstrappan inom kulturområdet och hur fler talanger ska kunna överbrygga gapet mellan kulturskolan och konstnärliga högskoleutbildningar.

Vidare bör filmproduktionsincitament och exportstödet för KKN som föreslås i avsnitt 7.7.1 och 7.7.2 ingå i strategin. Det finns dock goda skäl att lansera dessa insatser redan innan strategin tagits fram, inte minst för att de ska kunna ha positiv effekt för återstarten av kultursektorn.

Samordna KKN-satsningar med regional utveckling och besöksnäring

En stor del av regionerna har fristående KKN-strategier eller regionala utvecklingsstrategier där KKN-frågor är integrerade. Dessa strategier har tagits fram för lokala förhållanden och skiljer sig åt beroende på vilka delar av KKN-sektorn som är aktuella i regionen. Därutöver finns planer för besöksnäringen som också kan se olika ut från region till region. Kontoret har möjlighet att identifiera var det finns behov av samordning och stöd.

Stödja KKN-sektorn genom tydligare samarbete med högre utbildning och forskning

Utvecklingen av KKN är beroende av att det skapas kunskap om sektorn och dess bidrag till olika delar av samhället. Därutöver är sektorn beroende av att det utbildas personer med relevant kompetens som kan bidra till utveckling. Det är därför viktigt att KKN-kontoret följer forskningspolitikens inriktning och frågor kopplade till högre utbildning och yrkesutbildning, så att KKN:s intressen beaktas. Det behövs till exempel forskning om hur den digitala marknaden påverkar konstnärers villkor.

Inkludera KKN i innovations- och digitaliseringssatsningar

Pandemin har tvingat många inom KKN att lära sig mer om digital produktion och distribution. Strukturuomvandlingen har snabbats på

inom flera delområden, bland annat film, tv, bokförlag, scenkonst och musik. Det har i många fall inneburit betydande kostnader och oklara betalningsmodeller, inte minst för upphovspersoner. Konstnärer och kulturverksamheter skulle behöva komma in tidigt i innovationsprocesser där digitala tjänster utvecklas. Traditionellt har dock KKN-sektorn haft svårt att komma in i innovationsmiljöer.

KKN-kontoret kan främja att den innovation som skapas inom KKN tillvaratas genom att vara ett stöd till myndigheter som Vinnova och andra aktörer som är viktiga för innovationspolitiken.

Följa och stödja i frågor om immaterialrätt och exportfrämjande

Ett av KKN-kontorets uppdrag är att följa och ge stöd i de frågor om immaterialrätt som påverkar KKN. Utmaningarna vad gäller immaterialrätt skiftar dock mellan KKN:s olika branscher, vilket gör att behoven av samordning kring varumärkesskydd med mera ser olika ut. Det gäller också behovet av utbildning när det gäller immateriella rättigheter. KKN-kontoret ska följa och ge stöd i frågor om immaterialrätt som påverkar KKN.

En viktig del av Sveriges arbete för att främja export inom KKN är nätverket Team Sweden KKN (se avsnitt 5.3.4). KKN-kontoret kommer att fungera som samarbetspartner till Team Sweden KKN.

7.7.4 Utveckla statistik och analys

Förslag: Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) och Myndigheten för kulturanalys ges i uppdrag att utveckla och tillgängliggöra statistik och analys för de kulturella och kreativa näringarna (KKN). Tillväxtanalys uppdras att utveckla och tillgängliggöra statistik medan Myndigheten för kulturanalys uppdras att med utgångspunkt i statistiken genomföra fördjupade analyser av KKN:s olika delbranscher.

Myndigheten för kulturanalys uppdrag ska genomföras i samverkan med Tillväxtanalys och båda uppdragen ska genomföras i samråd med Konstnärsnämnden, Kulturrådet, Tillväxtverket, Statistiska centralbyrån och branschföreträdare. Tillväxtanalys och Myndigheten för kulturanalys tillförs 1 miljon kronor vardera årligen från och med 2022 för den löpande verksamheten.

Beslutsfattare behöver statistik och analys som underlag för att kunna fatta ändamålsenliga beslut. I dagsläget saknas dock aktuell statistik och analys för KKN. Tillväxtanalys får därför i uppdrag att utveckla och tillgängliggöra statistik om KKN. Arbetet ska ske med utgångspunkt i de utvecklingsbehov som vi redogör för i avsnitt 5.3.5. Vi bedömer att det är angeläget att denna del av uppdraget genomförs av en näringsmyndighet i syfte att öka kunskapen om KKN inom näringspolitiken. Tillväxtanalys har till exempel uppgifter om hur fördelningen av näringspolitiska stöd ser ut för olika branscher och det är viktigt att undersöka hur KKN faller ut i det sammanhanget.

Samtidigt är det viktigt att kunskapen om KKN:s förutsättningar och behov ökar även inom kulturpolitiken. Betydelsen av samverkan och dialog mellan politikområden har tydliggjorts under pandemin och vi bedömer att analysen inom området kan främjas av ett samarbete och delat uppdrag mellan Tillväxtanalys och Myndigheten för kulturanalys när det gäller att utveckla kunskap om KKN. Därför föreslår vi att Myndigheten för kulturanalys får i uppdrag att utifrån den statistik som Tillväxtanalys tar fram genomföra branschspecifika analyser (KKN består av flera olika branscher) som exempelvis kan undersöka hinder för tillgång till näringspolitiska stöd, finansieringsbehov, hur de olika branschernas ekonomiska bidrag till andra branscher ser ut och branschernas kompetensförsörjningsbehov.

7.7.5 Förbättra tillgång till innovationsstöd

Förslag: Regeringen ger Vinnova i uppdrag att ta fram förslag på hur den innovation som skapas inom de kulturella och kreativa näringarna (KKN) på ett bättre sätt kan inkluderas och stödjas inom de områden som Vinnova arbetar med. Uppdraget ska genomföras i samverkan med Filminstitutet, Konstnärsnämnden, Kulturrådet, Riksantikvarieämbetet, Tillväxtverket och andra berörda parter.

Uppdraget ska redovisas till regeringen senast den 31 december 2022.

Vi bedömer att kunskapen om hur näringspolitiska aktörer kan stödja innovation inom KKN behöver öka. Vi föreslår att regeringen ger Vinnova i uppdrag att ta fram förslag på hur den innovation som

skapas inom KKN kan stödjas inom ramen för myndighetens verksamhet. De nya produkter, tjänster och metoder som utvecklas inom KKN har potential att bidra till flera av de områden som Vinnova arbetar med, till exempel hållbar samhällsbyggnad, digital omställning, ekosystem för innovativa företag, kompetensförsörjning, offentlig sektor och civilsamhälle samt andra framtidsområden.

Syftet med uppdraget är att den innovationskraft som finns inom KKN tas tillvara och kan få stöd inom innovationspolitiken. Uppdraget handlar både om att undersöka hur KKN:s enskilda näringsidkare kan få tillgång till innovationsstöd och om att undersöka vilken typ av innovation som genereras inom KKN och hur den kan komma in i de områden som Vinnova arbetar med. Som en del av uppdraget bör Vinnova också utreda vilka andra av myndighetens insatsformer som kan stödja innovation inom KKN och hur dessa insatsformer eventuellt behöver utvecklas utifrån dessa närings specifika behov och förutsättningar.

Uppdraget ska redovisas till regeringen senast 31 december 2022 och genomföras i samverkan med Filminstitutet, Konstnärsnämnden, Kulturrådet, Riksantikvarieämbetet och andra berörda parter.

7.8 Stärk kulturskolan och kultur i skolan

7.8.1 Förbättra kulturskolornas möjligheter till långsiktigt utvecklingsarbete

Förslag: Kulturrådets utvecklingsbidrag till kommunal kulturskoleverksamhet förstärks permanent så att det från och med 2023 uppgår till 200 miljoner kronor om året.

Förslaget innebär att Kulturrådets utvecklingsbidrag till kommunal kulturskoleverksamhet inrättas permanent och att det uppgår till samma summa som avsatts för 2021, det vill säga 200 miljoner kronor om året. Att inrätta ett permanent statligt stöd förbättrar kulturskolornas möjlighet att använda pengarna för långsiktig utveckling. Kulturskolorna kan introducera barn och unga till konstnärligt utövande och skapande kultur, ge dem möjligheter att utvecklas och bidra till utvecklingen av framtidens konstnärer. Givet snedrekryteringen till konstnärliga utbildningar och yrken är det angeläget att

arbetet med att inkludera fler barn och unga i kulturskolans verksamhet kan fortsätta. På längre sikt kan det även påverka representationen bland konstnärerna. De projektmedel som Kulturrådet har delat ut sedan 2016 har stärkt kulturskolornas arbete med att bredda deltagandet i sin verksamhet (se avsnitt 4.9.1). Vi föreslår därför att pengarna även fortsatt fördelas som tidsbegränsade bidrag och med samma syften som i dag.

7.8.2 Utred behov av ytterligare insatser för kulturskolan

Förslag: Regeringen tillsätter en utredning med uppdraget att analysera om det behövs ytterligare insatser för att främja en jämlik tillgång till kulturskoleverksamhet i hela landet. Utredningen bör särskilt undersöka lämpligheten i att införa en kulturskolelag alternativt en regional samordnande funktion för kulturskolor.

Enligt de kulturpolitiska målen ska alla ha möjlighet att delta i kulturlivet, och kulturpolitiken ska särskilt uppmärksamma barns och ungas rätt till kultur. Kulturskolan spelar en central roll i det sammanhanget. Men kulturskolorna har drabbats hårt av pandemin och kommunerna står därtill inför svåra ekonomiska utmaningar.

Det är viktigt att säkra barns och ungas möjlighet att delta i kulturlivet och en kulturskolelag skulle vara ett kraftigt verktyg för att uppnå detta. Men en kulturskolelag är också förknippad med flera utmaningar. I sitt betänkande från 2016 bedömde Kulturskoleutredningen att en reglering i lag vore mest effektivt för att tydliggöra det nationella intresset av kulturskoleverksamhet. På grund av den så kallade finansieringsprincipen bedömde utredningen dock att detta inte var genomförbart. I den efterföljande propositionen bedömde regeringen att det är viktigt att kulturskolan fortsätter vara kommunal och frivillig (se vidare avsnitt 4.9.2).

Vi menar att en ny utredning bör analysera hur en lag skulle kunna utformas för att ta hänsyn till kommunernas olika förutsättningar samt vilka konsekvenser en lag kan få för finansieringen av annan kulturverksamhet.

En alternativ statlig insats som skulle kunna få positiva effekter är att införa en regional samordnande funktion för de kommunala

kulturskolorna. Regeringen har tidigare valt bort en sådan insats med motiveringen att pengar inte bör öronmärkas inom ramen för kultursamverkansmodellen. En sådan insats behöver dock inte nödvändigtvis innebära öronmärkning av medel. Utredningen bör därför undersöka hur regionala samordnande funktioner kan utvecklas i dialog med regioner och kommuner utan att det påverkar regionernas utrymme att göra egna prioriteringar. Utredningen bör även beräkna vilka kostnader för staten som det skulle innebära att inrätta regionala samordnande funktioner.

7.8.3 Främja förutsättningarna för kultur i skolan

Förslag: Skolverket får i uppdrag att främja samarbete mellan skolväsendet och kulturaktörer i syfte att uppnå skolans mål. Uppdraget bör genomföras i samråd med Kulturrådet och Riksantikvarieämbetet.

Vi bedömer att det finns behov av att stärka kunskapen om och förståelsen för den resurs som kulturlivet kan utgöra för skolan. Det handlar både om hur inslag med kulturaktörer i skolan kan ge eleverna en god grund för ett aktivt deltagande i samhällslivet och hur kulturinslag kan bidra till måluppfyllelse i enskilda ämnen. Skolor kan också behöva stöd i hur utbytet mellan dem och kulturen kan stärkas. Arbetet med att ta fram ett sådant kunskapsmaterial och stöd sker bäst inom utbildningspolitikens eget område. Vi bedömer därför att Skolverket är en lämplig part för att främja samarbete mellan skolväsendet och kulturaktörer, inklusive kulturskolor. Uppdragets målgrupp bör omfatta grundskolan och motsvarande skolformer, gymnasieskolan och gymnasiesärskolan samt fritidshemmet. Förutom samråd med Kulturrådet och Riksantikvarieämbetet kan det även behövas dialog med andra parter när uppdraget genomförs, till exempel med Sveriges Kommuner och Regioner. Uppdraget bör omfatta, men inte vara avgränsat till, det utbyte som sker inom ramen för bidraget Skapande skola.

I propositionerna *Tid för kultur* och *Kulturarvspolitik* skriver regeringen att ett samarbete mellan kulturaktörer och skolan bidrar

till att uppnå skolans kunskapsmål.⁸ I läroplanen för grundskolan står dessutom att skolan ska ansvara för att varje elev efter genomgången grundskola kan använda och ta del av många olika uttrycksformer, till exempel språk, bild, musik, drama och dans samt har utvecklat kännedom om samhällets kulturutbud.⁹

Ur kulturpolitisk synvinkel är kultur i skolan viktig, eftersom skolan är en av få plattformar där kulturverksamheter kan nå alla barn och ungdomar, oavsett hemförhållanden.

Offentliga insatser för kultur i skolan behöver vara anpassade både efter skolans förutsättningar och efter kultursektorns förutsättningar. Arbetet med att stärka utbytet mellan kulturen och skolan bedrivs i dag främst inom kulturpolitikens område. På statlig nivå bland annat genom Skapande skola. Samtidigt framstår det som att många av hindren för utbyte och samverkan mellan kulturaktörer och skolan till stor del finns inom skolorna. Det handlar om brist på tid och resurser och i en del skolor prioriteras inte samarbete med kulturaktörer eftersom skolan inte ser någon tydlig koppling till kunskapsmålen (se avsnitt 5.4.1). Vår bild är att det inom kulturområdet finns en utbredd uppfattning att kulturverksamhet i skolan är viktig. Vårt förslag kan bidra till att denna uppfattning stärks även inom utbildningsområdet.

7.9 Bredda deltagandet och minska snedrekryteringen i kulturlivet

Vår analys har visat på behovet av att bredda deltagandet i kulturlivet och minska snedrekryteringen till konstnärliga högskolor, konsthögskolor och andra yrken i kultursektorn. I våra förslag om återstarts- och utvecklingsstöd (avsnitt 7.2.2) föreslår vi att dessa medel bland annat ska kunna användas till att initiera insatser för att bredda deltagandet och riva hinder som bidrar till snedrekrytering i kulturlivet. I det här avsnittet lämnar vi två ytterligare förslag för att främja breddat deltagande och motverka snedrekrytering i kulturlivet.

⁸ Prop. 2009/10:3, s. 69–70; prop. 2016/17:116, s. 78–79.

⁹ Statens skolverk 2019.

7.9.1 Analysera och kartlägg orsaker till ojämlikt deltagande

Förslag: Myndigheten för kulturanalys får i uppdrag att analysera och kartlägga hinder för jämlikt deltagande i kulturlivet.

Som vi beskrivit i kapitel 4 visar undersökningar att kulturlivets utbud inte når ut till befolkningen på ett jämlikt sätt och att kulturpolitikens delaktighetsmål därmed inte är uppfyllt. Det finns behov av insatser för att bredda deltagandet i kulturlivet men det saknas i dag en samlad kunskap om hur sådana insatser bör utformas. Det finns visserligen en del kunskap om varför kulturlivet inte når ut på samma sätt till alla invånare, men kunskapen är utspridd och det saknas en helhetsbild.

Vi bedömer därför att det finns behov av att både sammanställa den kunskap som finns och vid behov ta fram ny kunskap om hur hindren för deltagande ser ut. Vi föreslår att Myndigheten för kulturanalys får i uppgift att analysera och kartlägga detta.

Analysen bör fokusera på att identifiera vilka bakomliggande faktorer som gör att individer inte tar del av kultur. Således bör analysen utgå från medborgarperspektivet. Arbetet kan exempelvis genomföras i form av forskningssammanställningar och egna undersökningar riktade mot befolkningen.

I uppdraget bör även ingå att Myndigheten för kulturanalys ska ge förslag på åtgärder som kan bidra till att delaktighetsmålet uppnås.

7.9.2 Praktiskt lärande för breddat deltagande och mot snedrekrytering

Förslag: Kulturrådet får i uppdrag att organisera och genomföra ett eller flera arbetsseminarier i syfte att främja arbetet med breddat deltagande och mot snedrekrytering i det offentligt finansierade kulturlivet. Uppdraget ska genomföras 2022–2023. Kulturrådet tillförs 1 miljon kronor för uppdragets genomförande.

Dessa arbetsseminarier ska bidra till praktiskt lärande och erfarenhetsutbyte mellan kulturverksamheter, och ambitionen med uppdraget bör vara att skapa förutsättningar för nätverk och för etableringen av ett mer långsiktigt erfarenhetsutbyte mellan kulturaktörer.

Olika aktörer har olika erfarenheter av arbete dels med breddat deltagande, dels mot snedrekrytering att dela med sig av. Formatet arbetsseminarier skapar förutsättningar för att många aktörer får komma till tals och för att nya kontaktytor och samarbeten kan skapas.

I avsnitt 7.2.2 föreslår vi att återstarts- och utvecklingsstöd som riktas mot kultursektorn bland annat ska kunna användas för att initiera insatser för att bredda deltagandet och riva hinder som bidrar till snedrekrytering i kulturlivet. Arbetsseminarierna kan både inspirera och stödja genomförandet av sådana utvecklingsprojekt. Kulturrådet kan med fördel samordna arbetet med arbetsseminarierna med arbetet med att fördela återstarts- och utvecklingsstöd.

Pandemin har inneburit att kontaktvägarna mellan kulturverksamheter och invånarna har förändrats och i viss mån försvunnit. Som vi har beskrivit i avsnitt 4.5 finns en risk att det bidrar till ökade skillnader i kulturdeltagande mellan olika grupper i befolkningen. Vi tror att det arbete som många kulturaktörer har ägnat åt att bredda deltagandet i kulturlivet kan behöva börja om från ruta ett.

Även arbetet mot snedrekrytering i kultursektorn kan ha påverkats som en följd av pandemin. Det kan handla om att färre personer vågar söka sig till sektorn, kanske företrädesvis de med privata skyddsnät i form av föräldrar eller partners (se avsnitt 4.3.1). Det kan också handla om att arbetsgivarna i ljuset av det osäkra läget under och efter pandemin väljer att satsa på välkända och etablerade konstnärer, vilket skulle befästa snedrekryteringen.

Det finns aktörer som har utvecklat metoder för att arbeta mot snedrekrytering och nå ut bredare med sin verksamhet. För att fler ska kunna inspireras av och dra nytta av metoder som har gett goda resultat behövs ett forum för kunskapsutbyte och lärande mellan kulturverksamheter om exempelvis metoder för inkludering, breddat deltagande och rekrytering, publikarbete och kommunikation.

Kulturrådet har redan ett uppdrag att vara ett nav för erfarenhetsutbyte gällande breddat professionellt deltagande i kultursektorn. Vårt förslag bör ses som en vidareutveckling och en tillfällig förstärkning av det uppdraget.

7.10 Utveckla kulturpolitikens inriktning

7.10.1 Färdplan för den svenska filmpolitiken

Förslag: Regeringen bör ta fram en färdplan för filmpolitiken som tar avstamp i de förändringar som pågår inom filmområdet.

Vi föreslår att regeringen tar fram en färdplan för filmpolitiken som tar avstamp i de utmaningar och möjligheter som uppkommit med anledning av pågående förändringar inom filmområdet, i synnerhet den digitala omställningen vilken accelererat under pandemin. Syftet med färdplanen är att stärka förutsättningarna för att visionen för den nationella filmpolitiken och målen inom film- och kulturpolitiken ska uppnås.

Ett antal år efter omställningen av den nationella filmpolitiken, när staten lämnade den tidigare avtalsmodellen, är det angeläget att regeringen säkerställer att både filmpolitikens utformning och formerna för finansiering är anpassade efter utvecklingen inom filmområdet och omfattar nya aktörer och plattformar.

Staten och filmsektorns aktörer är ömsesidigt beroende av varandra för en kraftfull och vital filmbransch, och färdplanen bör lägga fram vägen för filmpolitiken framöver, med uppdaterade former för filmpolitikens utformning och finansiering samt för samspelet mellan olika aktörer.

Färdplanen bör bland annat behandla syfte och mål för stödformer och den digitala visnings- och spridningspolitiken i relation till utvecklingen på området.

Regeringen bör även överväga huruvida länken mellan medel för konsumtion av film och medel för produktion av film, som tidigare var reglerad av filmavtalet, bör återupptas. EU:s direktiv om audiovisuella medietjänster (AV-direktivet) ger exempelvis länder inom EU stöd för att ställa finansiella krav både på nationella och internationella aktörer verksamma på den egna marknaden (se avsnitt 3.4.5).

I arbetet med färdplanen bör regeringen även se över förutsättningarna för att uppnå de mål som finns för filmpolitiken vad gäller till exempel kulturarvet samt barn och unga.

7.10.2 Utred hur kultursamverkansmodellen kan utvecklas

Förslag: Regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att undersöka om, och i så fall hur, kultursamverkansmodellen kan utvecklas.

Vi föreslår att regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att undersöka om, och i så fall hur, kultursamverkansmodellen kan utvecklas. Målet för utredningen bör vara att skapa bättre förutsättningar för att uppnå de nationella kulturpolitiska målen genom utvecklad samverkan mellan stat, regioner och kommuner. Utredningen bör behandla frågor om

- rollfördelningen mellan staten, regionerna och kommunerna
- statens roll för kunskapsspridning och erfarenhetsutbyte
- vilken part på statlig nivå som bör avgöra de ekonomiska ramarna för respektive region
- avgränsningen av vilka kulturområden och verksamheter som kan tilldelas statliga medel inom kultursamverkansmodellen
- möjligheten att skapa mer långsiktighet för både regioner och de kulturverksamheter som ingår i kultursamverkansmodellen.

Bakgrunden till vårt förslag är att många aktörer beskriver begränsningar i dagens utformning av kultursamverkansmodellen (se avsnitt 3.2.4), där flera av synpunkterna handlar om kultursamverkansmodellens grundläggande principiella uppbyggnad. Vi bedömer att frågan bäst hanteras i en utredning i form av en kommitté eller särskild utredare.

7.10.3 Stöd utvecklingen av en nationell plattform för utställningsaktörer inom bild- och formkonst

Förslag: En organisation får statligt stöd för att utveckla en nationell plattform för utställningsarrangörer inom samtida bild- och formkonst. Stödet bör uppgå till 1 miljon kronor per år.

Kulturrådets anslag (4:4) för bidrag till bild- och formområdet bör förstärkas med motsvarande summa.

Utvecklingen av en nationell plattform för utställare av samtida bild- och formkonst skulle bidra till en mer fullständig helhetsbild av ekosystemet inom bild- och formområdet och komplettera den befintliga kunskapen om bild- och formområdets förutsättningar, vilken ofta har fokus på konstnärerna. Bild- och formutställarna är små aktörer som saknar resurser att skapa en tillräcklig nationell organisering på egen hand. Det krävs därför insatser från det offentliga. Nätverket Klistar som består av små och medelstora konsthallar och museer för samtidskonst skulle kunna vara en lämplig part för att bygga upp en nationell plattform. Arbetet med att bygga upp verksamheten bör ske i dialog med andra riks- och medlemsorganisation inom bild- och formområdet, till exempel Konstnärernas Riksorganisation, Sveriges Konstföreningar, Konstfrämjandet och Galleriförbundet.

7.10.4 Utred förutsättningarna för en kulturstiftelse

Förslag: Utred förutsättningarna för bildandet av en kulturstiftelse där statliga medel och privata medel matchas.

Vi föreslår att regeringen utreder förutsättningarna och formerna för en stiftelse för finansiering av kultur, vilken på sikt kan arbeta med att matcha finansiering mellan offentliga och privata medel. Under pandemin tydliggjordes betydelsen av kulturstiftelser för kulturens finansiering i våra grannländer Danmark och Finland. I dessa och andra länder är kulturstiftelser av stor betydelse inte bara för kulturlivets finansiering utan också för dess oberoende och mångfald. I Sverige är stiftelser som ger bidrag till kultur ovanliga (se avsnitt 3.2.5). Samtidigt har vi sett att kultursektorn har stort behov av mer omfattande och långsiktig finansiering. Vi bedömer att stiftelser skulle kunna spela en större roll för Sveriges kulturliv än vad de gör i dag. En kulturstiftelse där statliga medel och privata medel matchas kan vara det första steget i en större utveckling och vara en tydlig signal om hur de nya skatteregler som infördes 2014 ska tillämpas.

Mot den bakgrunden bedömer vi det som angeläget att undersöka förutsättningarna för att starta en kulturstiftelse i Sverige som staten har möjlighet att tillföra kapital till. Utöver att identifiera och informera aktörer som har förutsättningar och intresse av att bilda en

kulturstiftelse bör utredningen också undersöka möjligheten att staten avsätter ett grundkapital så att stiftelsen kan etableras. Det är avgörande att ett förslag till stiftelseförordnande blir väl och noggrant utformat och staten bör kunna bistå med särskild expertis för detta. Det är även av vikt att utreda hur incitament för privata gåvor till stiftelsen kan skapas. Det finska stiftelsesystemet är ett exempel på hur det kan fungera. Utredningen bör därför undersöka det finska systemet och andra lösningar som kan skapa incitament för givare utöver matchningen av medel.

Stiftelseformen garanterar armslängds avstånd mellan givare och mottagare. En kulturstiftelse med matchad finansiering kan både generera kompletterande, privat finansiering till kultur och inspirera till etableringen av nya privata kulturstiftelser.

8 Konsekvenser

I detta kapitel analyserar utredningen konsekvenserna av våra förslag utifrån de krav som finns i våra direktiv och i kommittéförordningen.¹ Vi belyser de kortsiktiga och långsiktiga konsekvenserna av förslagen och vilka alternativa förslag som vi har övervägt. I den inledande delen beskriver vi förslagets offentligfinansiella effekter och hur ökade kostnader för det allmänna kan finansieras. Vi analyserar även förslagets samhällsekonomiska effekter.

Vi redogör för respektive förslags kortsiktiga och långsiktiga effekter och därefter redogör vi samlat för förslagets konsekvenser utifrån mångfalds-, jämställdhets- och barnrätts- och ungdomsperspektiv. Avslutningsvis redogör vi för förslagets konsekvenser för brottslighet, förutsättningar för småföretag, sysselsättning och service i olika delar av landet samt för kommuners självstyrelse.

8.1 Förslagets ekonomiska konsekvenser

8.1.1 Konsekvenser för de offentliga finanserna

Våra förslag (se kapitel 7) innebär att statens kostnader för kultur och näringspolitiska insatser kommer att öka. Under perioden 2022–2024 uppgår de utökade kostnaderna av våra förslag sammanlagt till 3 916 miljoner kronor och efter år 2024 uppgår de beräknade kostnaderna till 760 miljoner kronor per år (se tabell 8.1). Från och med 2022 beräknas våra förslag medföra en kostnad på 308,5 miljoner kronor per år inom utgiftsområde 24 (näringsliv). De förslag som berör utgiftsområde 24 är de förslag som presenteras i avsnitt 7.7. Resterande kostnader avser utgiftsområde 17 (kultur).

¹ Dir. 2020:143, s. 8; 14–16 §§ kommittéförordningen (SFS 1998:1474).

Vi har undersökt vilka omfördelningar som skulle kunna göras inom nuvarande ram för utgiftsområde 17 och utgiftsområde 24. På grund av den mycket utsatta situation som både kultursektorn och delar av näringslivet befinner sig i anser vi dock inte att det är möjligt att göra omfördelningar inom nuvarande budgetram utan att det får kraftigt negativa konsekvenser.

Merparten av de föreslagna kostnadsökningarna berör kulturpolitikens område och pandemin har drabbat kultursektorn hårt ekonomiskt. Att göra omfördelningar inom kulturområdets befintliga ram skulle få negativa följder i relation till de nationella kulturpolitiska målen och vara kontraproduktivt i relation till det vi vill uppnå med våra förslag. Effekten skulle troligen också bli minskad köpkraft bland kulturföretag och minskad sysselsättning inom kulturområdet. Givet detta föreslår vi att utredningens förslag finansieras genom att staten tillför medel till utgiftsområdena 17 och 24.

Tabell 8.1 Beräknade kostnader för staten, miljoner kronor²

	2022	2023	2024	Summa 2022–2024	Årlig kostnad efter 2024	Avsnitt
Förslag för återstart	1 074,0	489,0	30,0	1 593,0	0,0	7.2
Långsiktig förstärkning av ekonomiska förutsättningar	0,0	0,0	229,5	229,5	229,5	7.3
Stärk internationellt utbyte och samverkan	16,0	16,0	16,0	48,0	16,0	7.4
Ta tillvara digitaliseringens möjligheter	155,0	330,0	330,0	815,0	5,0	7.6
Förbättrade förutsättningar för KKN	308,5	308,5	308,5	925,5	308,5	7.7
Stärk kulturskolan och kultur i skolan	0,0	100,0	200,0	300,0	200,0	7.8
Breda deltagandet och minska snedrekryteringen i kulturlivet	1,0	1,0	0	2,0	0	7.9
Utveckling av kulturpolitikens inriktning	1,0	1,0	1,0	3,0	1,0	7.10
Summa	1 555,5	1 245,5	1 115,0	3 916,0	760,0	

² I sammanställningen ingår inte kostnader för förslag om utredningar som tillsätts av regeringen.

8.1.2 En stärkt kultursektor ger positiva samhällsekonomiska konsekvenser

Våra förslag förväntas leda till positiva samhällsekonomiska konsekvenser, det vill säga generera ekonomisk nytta i samhället. Enligt vår bedömning kommer förslagen att medföra ökad konsumtion, ökade skatteintäkter, bättre förutsättningar för hållbar regional utveckling i hela landet, en miljömässigt mer hållbar produktion av svensk film och tv samt ett minskat behov av insatser inom exempelvis arbetsmarknadspolitiken.

Förslagen går ut på att både stärka de statliga insatserna för kultursektorn och stimulera kompletterande privat finansiering. Vi bedömer att förslagen kommer att ge förbättrade förutsättningar för kulturföretag, organisationer inom kulturområdet, konstnärer och kulturarbetare. Förbättrade förutsättningar för dessa aktörer ger även positiva effekter ur ett bredare samhällsperspektiv. En satsning på digitalisering inom kulturarvsområdet (se avsnitt 7.6.1) har till exempel positiva effekter både för kulturarvssektorn och för sysselsättningen. När regeringen gjorde en liknande satsning, Access 2006–2009, gav den över 1 000 personer arbete, och 6 månader efter avslutad anställning hade 75 procent av dem som fått sysselsättning genom satsningen fortfarande arbete.³

Vidare är kulturen viktig för att skapa attraktiva livsmiljöer och stärker därigenom den regionala utvecklingen.⁴ Våra förslag bidrar till att upprätthålla ett starkt kulturliv i hela landet, och därmed till den regionala utvecklingen. Förslagen förbättrar förutsättningarna att vara verksam som konstnär och för kulturella och kreativa näringar i hela landet. Detta stärker i sin tur den regionala utvecklingen och främjar besöksnäringen, eftersom kulturverksamheter ofta utgör besöksmål för tillresande. Besökare till kulturverksamheter skapar även intäkter för andra lokala och regionala företag, till exempel reseföretag, hotell och restauranger.

Vårt förslag om kulturcheckar (avsnitt 7.2.3) stimulerar befolkningens konsumtion av kultur och stärker därigenom kulturföretag. Genom att förslaget förväntas bidra till ökade besök till kultur-evenemang och besöksmål kommer troligtvis även andra näringar, till exempel reseföretag, hotell och restauranger, att gynnas.

³ Sveriges Radio 2010.

⁴ Skr. 2020/21:133.

Förslaget om produktionsincitament för film och tv (avsnitt 7.7.1) har flera positiva samhällsekonomiska konsekvenser. Till exempel medför förslaget att intäkterna för de kulturella och kreativa näringarna och för exempelvis besöksnäringen kommer att öka. En annan positiv effekt av förslaget är att antalet anställda i filmsektorn förväntas öka.⁵ Flera regioner och regionala produktionscentrum har lyft att produktioner genererar intäkter till, framför allt, besöksnäringen genom hotellnätter, restaurangbesök och transporter vid de orter där inspelningarna pågår. Exempel från Västra Götalandsregionen visar att filmproduktioner som fått produktionsincitament från regional nivå spenderar långt mer pengar i regionen än summan av produktionsincitamentet. Filminspelningar skulle även kunna bidra positivt till Sveriges internationella attraktionskraft och internationella filmturister bidrar till konsumtion i regionerna.

Även Tillväxtverket menar att ett produktionsincitament får positiva samhällsekonomiska effekter.⁶ Svenska produktioner som stannar i landet innebär också färre resor och bidrar på ett gynnsamt sätt till miljön.

Vidare bidrar våra förslag till ett minskat behov av arbetsmarknadspolitiska och sociala insatser. En stor del av kostnaderna för företag och organisationer inom kulturområdet består av löner. Under pandemin har många konstnärer och kulturarbetare blivit av med sina arbetstillfällen. Insatser för att underlätta återstarten av kultursektorn kommer att innebära att flera av dessa åter kan få anställning och uppdrag. Det skulle stärka individernas köpkraft och minska behovet av andra insatser från samhället, till exempel inom arbetsmarknadspolitiken.

Även våra förslag om satsningar på att förstärka scenkonstallianserna och stipendier till konstnärer minskar konstnärernas behov av arbetsmarknadspolitiska och sociala insatser.

⁵ Olsberg SPI 2021.

⁶ Tillväxtverket 2017.

8.2 Kortsiktiga och långsiktiga konsekvenser samt nollalternativ

8.2.1 Förslagen för återstart

Kostnaden för förslagen för återstart av kulturen (avsnitt 7.2) uppgår till 1 593 miljoner kronor 2022–2024 och består av direkta stöd till konstnärer och kulturverksamheter och stimulansstöd i form av kulturcheckar. Förslagen skapar förutsättningar för att spetskompetens stannar kvar i kulturlivet, att det fria kulturlivets organisationer kan överleva och fortsätta utvecklas samt att det finns ett utbud av kultur i hela landet. Förslagen medför också att de nya initiativ för att producera och tillgängliggöra kultur som vuxit fram under pandemin kan utvecklas långsiktigt. Förslaget om kulturcheckar får konsekvenser för Regeringskansliet som behöver ta fram kriterier för hur checkarna ska fördelas och hur förslaget i övrigt ska genomföras.

Om förslagen inte genomförs riskerar däremot kulturlivet att utarmas på kompetens och de fria grupper, arrangörer och strukturer som bidrar till kulturlivets mångfald kommer att försvagas eller försvinna. Tillgången till kultur i hela landet och kultur i skolan riskerar att minska eftersom de aktörer som står för utbudet slås ut eller får försämrade ekonomiska förutsättningar för sin verksamhet. Det kommer att få negativa konsekvenser för både vuxnas, barns och ungas möjligheter att delta i kulturlivet. Möjligheterna att uppnå de nationella kulturpolitiska målen skulle därmed minska kraftigt.

8.2.2 Förslagen för långsiktig förstärkning av kulturens ekonomiska förutsättningar

Kostnaderna för förslagen om stärkta ekonomiska grundförutsättningar för kultur uppgår från och med 2024 årligen till 229,5 miljoner kronor. Förstärkningen innebär att befolkningens tillgång till kultur ökar och att konstnärers möjligheter att försörja sig på konstnärligt arbete ökar. Om förslagen inte genomförs finns däremot en risk för nedläggningar av kulturverksamhet och att kulturområden som har en svag infrastruktur försvagas ytterligare. Detta gäller i synnerhet om urholkningen av statliga anslag till kultur fortgår i kombination med att regioner och kommuner framöver får sämre ekonomi.

Utöver alternativet att inte göra någonting åt utvecklingen av kulturens försämrade ekonomiska villkor (nollalternativet) har vi även övervägt möjligheten att skapa bättre förutsättningar för sponsring och konstinköp. Den typen av privat finansiering skulle dels kräva förändringar i skattelagstiftningen (vilket vi enligt våra direktiv inte får föreslå), dels innebära att kulturen behöver anpassa sig mer efter det som efterfrågas på marknaden. Företag kommer sannolikt inte att sponsra smalare konst med en mindre publik utan i stället välja att sponsra större och bredare evenemang som når så många i deras målgrupper som möjligt. Med utgångspunkt i de kulturpolitiska målen bör intäkter från sponsring således vara ett komplement och inte en ersättning för offentlig grundfinansiering av kultur.

Förslaget om utökat beställningsbemyndigande i avsnitt 7.3.5 medför inga ökade kostnader för staten men däremot innebär det att det blir svårare för Kulturrådet att omfördela pengar till nya aktörer och svårare för regeringen att omfördela medel mellan från anslagen. Vi bedömer dock att dessa konsekvenser har minimal betydelse eftersom det till stor del redan är samma aktörer som får verksamhetsbidrag från år till år och det är mycket ovanligt med större omfördelningar från anslag 2:2 och 4:4.⁷ För att säkerställa att regeringen har fortsatt möjlighet att fördela medel mellan anslag föreslår vi att beloppen för infriade åtaganden ska vara styrande.

I avsnitt 7.3.5 föreslår vi även en utredning för att skapa mer långsiktiga ekonomiska förutsättningar för statliga kulturinstitutioner. Vi bedömer att en sådan utredning kan genomföras inom ramen för Kulturdepartementets ordinarie uppdrag och att det inte medför några större kostnader för staten.

8.2.3 Förslagen för stärkt internationellt utbyte och samverkan

Förslagen för stärkt internationellt utbyte och samverkan främjar svenska kulturaktörers möjligheter att verka på en internationell arena och delta i utbyten med aktörer i andra länder. Därigenom bidrar de till ökad förnyelse inom kulturlivet och till att konstnärers möjligheter att försörja sig på sitt konstnärliga arbete förbättras. Kostnaden för förslagen är 16 miljoner kronor om året, inklusive

⁷ Se avsnitt 3.6.2 och Myndigheten för kulturanalys 2020b.

4 miljoner för medfinansiering inom EU-programmet Kreativa Europa. Om förslagen inte genomförs hämmas konstnärlig förnyelse och konstnärers möjligheter att försörja sig. Efter pandemin kommer det finnas behov av att återuppbygga internationella kontaktnät. Om stöd för detta uteblir riskerar konstnärer och andra kulturaktörer att gå miste om både möjligheter till utveckling och etablering på internationella marknader.

Förslaget om medfinansiering inom Kreativa Europa ökar svenska kulturaktörers möjlighet att delta projekt inom ramen för EU:s program för de kulturella och kreativa sektorerna. Det innebär även att mer pengar från EU:s program kan komma de svenska kulturaktörerna till del.

Om förslaget inte genomförs kommer förutsättningarna för svenska kulturaktörer att utveckla sin verksamhet genom att delta i europeiska samarbetsprojekt fortsatt att vara sämre än i många andra länder. Deltagandet i europeiska samarbeten kan bli kvar på samma låga nivå som i dag, eller till och med minska, på grund av de försämrade ekonomiska möjligheter som pandemin fört med sig.

8.2.4 Förslagen för stärkta trygghetssystem

Förslagen om stärkta trygghetssystem får konsekvenser för Regeringskansliet och Försäkringskassan. Förslaget att utreda möjligheten att göra stipendieperioder överhoppningsbara vid uträkningen av sjukpenninggrundad inkomst innebär att Regeringskansliet behöver ta fram utredningsdirektiv och bemanna utredningen. Vi bedömer att utredningen behöver personella resurser motsvarande ungefär 1 årsarbetskraft.

Vi bedömer vidare att Försäkringskassan kan genomföra uppdraget att följa upp och vidareutveckla sitt arbete med att utveckla informationen till egenföretagare och personer som har en kombination av inkomstkällor och anställningsformer inom ramen för myndighetens löpande utvecklings- och återsrapporteringsarbete. Förslaget bör därför inte medföra några större merkostnader.

På lång sikt skapar förslagen bättre förutsättningar för att trygghetssystemen och informationen om dessa ska anpassas efter konstnärers förutsättningar på arbetsmarknaden. Därigenom förbättras konstnärernas ekonomiska och sociala villkor. Det kan i sin tur bidra

till att fler vågar söka sig till konstnärliga yrken och att snedrekryteringen till konstnärliga högskolor minskar.

Om förslagen inte genomförs kommer vissa av de hinder som finns för att konstnärer och andra kulturarbetare ska kunna få tillgång till trygghetssystemen att kvarstå.

Om förslaget riktat mot Försäkringskassan inte genomförs kan myndigheten behöva prioritera andra uppdrag. Det riskerar i sin tur att leda till att Försäkringskassan går miste om möjligheten att fördjupa och integrera kunskapen om frilansande konstnärers och andra kombinatorers villkor och informationsbehov i verksamheten. I förlängningen kan det påverka dessa målgruppers möjlighet att ta del av trygghetssystemen negativt.

8.2.5 Förslagen för att ta tillvara digitaliseringens möjligheter

Förslagen som syftar till att regeringen ska kunna ta tillvara digitaliseringens möjligheter på kulturområdet presenteras i avsnitt 7.6. Det första förslaget i avsnittet är en satsning på digitalisering inom kulturarvsområdet som innebär en kostnad för staten som beräknas uppgå till 150 miljoner kronor 2022 och 325 miljoner kronor 2023 respektive 2024. I de 325 miljoner kronorna ingår även administrativa kostnader för den myndighet som får i uppdrag att handlägga bidraget. Förslaget får positiva konsekvenser för kulturinstitutioners digitaliseringsarbete samt för kompetensutveckling och kompetensförsörjning. Allmänhetens tillgång till kulturarvet kommer att öka, inte minst för boende på landsbygden. Förslaget skapar även antalet arbetstillfällen inom kultursektorn.

Förslaget att utreda hur bibliotekens utlåning av e-böcker kan samordnas nationellt får initialt konsekvenser för Regeringskansliet vad gäller att ta fram utredningsdirektiv och bemanning av utredningen. Vi bedömer att utredningen kommer behöva bemannas med ungefär 2 årsarbetskrafter. Utredningen ska ta fram förslag som kan ge långsiktiga effekter i form av en likvärdig möjlighet att låna e-böcker oavsett bostadsort och en mer hållbar försörjning för författare.

Förslaget att Konstnärsnämnden ska analysera konsekvenser och behov kopplade till den kommande upphovsrättslagstiftningen får konsekvenser för Konstnärsnämnden. Vi bedömer att arbetet ingår

i myndighetens ordinarie uppdrag och kan finansieras inom ramen för befintligt anslag.

Vad gäller förslaget om kompetenshöjande insatser om upphovsrätt får detta konsekvenser för Patent- och registreringsverket och Konstnärsnämnden som båda borde kunna utföra uppdraget inom ram för befintligt anslag. I förslaget ingår också att konstnärernas yrkes- och upphovsrättsorganisationer samt beställarsidans branschorganisationer ska få stöd för att i sin tur kunna utöka stödet till konstnärer och beställarorganisationer i upphovsrättsfrågor.

Den delen av förslaget får konsekvenser för Kulturdepartementet som behöver utreda hur formerna för detta kan se ut. Dessutom tillkommer en kostnad för staten motsvarande 5 miljoner kronor. Långsiktigt innebär förslaget att konstnärers och beställarorganisationers kunskap om upphovsrätt kommer att öka vilket i sin tur kommer stärka deras förutsättningar att försörja sig.

Det sista förslaget i det avsnittet är att Kulturdepartementet ska hålla sig informerat om kulturlivets ekonomiska förutsättningar att producera och tillgängliggöra kultur digitalt. Det förslaget får kortsiktigt konsekvenser för Kulturdepartementet som måste föra en dialog med kulturinstitutionerna om digitaliseringens kostnader. På lång sikt medför förslaget att regeringens satsningar på digital kultur kommer ta höjd för bland annat upphovsrättsliga kostnader och därmed bli mer hållbara.

8.2.6 Förslagen för de kulturella och kreativa näringarna

Förslagen för att stärka förutsättningarna för överlevnad, tillväxt och innovation inom de kulturella och kreativa näringarna (KKN) presenteras i avsnitt 7.7. Förslaget om ett produktionsincitament för film och tv kommer att öka antalet inspelningar som förläggs i Sverige. Det kommer i sin tur bidra till att stärka Sveriges film- och tv-sektor och dess konkurrenskraft genom att kvalitet och kompetens upprätthålls och utvecklas i landet. Kostnaden för produktionsincitamentet beräknas till 300 miljoner kronor om året. Vi bedömer att ett produktionsincitament har positiva samhällsekonomiska effekter och i förlängningen är självfinansierande (se avsnitt 8.1).

Förslaget om att fördela exportstöd till mellanleden inom litteratur, dramatik, scenkonst, bild- och formkonst samt musik medför

en årlig kostnad på 5 miljoner kronor för staten och får konsekvenser för Kulturrådet som får i uppdrag att fördela bidraget. Kulturrådet får använda anslaget för att finansiera administrativa kostnader kopplade till fördelningen av bidraget. På lång sikt kommer stödet att bidra både till konstnärlig utveckling och till export inom KKN enligt en tidigare utvärdering (se avsnitt 5.3.3).

Förslaget att etablera ett KKN-kontor vid Näringsdepartementet medför en kostnad på 1,5 miljoner kronor årligen för lön för kontorets samordnare och chef samt för den verksamhet som kontoret kommer att bedriva. På längre sikt bedömer vi att förslaget kommer förbättra samordningen och utvecklingen av den politik som sätter ramarna för KKN avsevärt. Därmed förbättras förutsättningarna för dessa näringar, inklusive för regional tillväxt. I förlängningen innebär det att skatteunderlaget ökar. Vi bedömer att KKN:s exportmöjligheter kommer att förbättras och att hinder för sektorns utveckling enklare kan analyseras och rivas.

Vi beräknar vidare att förslaget att Myndigheten för tillväxt-politiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) och Myndigheten för kulturanalys ska utveckla statistik och analys för KKN kommer medföra en kostnad för staten på 2 miljoner kronor årligen. Arbetsuppgifterna medför personalkostnader och kostnader för utveckling och inköp av data. Viss analys kan även behöva upphandlas. På lång sikt innebär förslaget att det kommer finnas underlag som visar KKN:s samhällsekonomiska värde samt de behov och hinder som finns för näringarnas utveckling. Vi övervägde vidare att föreslå att Tillväxtverket, som tidigare har haft ett statistikuppdrag inom KKN, skulle få även detta uppdrag. Men efter dialog med representanter för Tillväxtverket, Tillväxtanalys och Myndigheten för kulturanalys bedömde vi att den utformning av förslaget som vi har valt är den mest ändamålsenliga givet de tre myndigheternas förutsättningar i nuläget.

Förslaget att Vinnova ska undersöka hur den innovation som skapas inom KKN på ett bättre sätt kan inkluderas och stödjas inom de områden som myndigheten arbetar med får konsekvenser för Vinnova. Vi bedömer att arbetet kan genomföras inom ramen för Vinnovas nuvarande uppdrag och anslag. På lång sikt kan förslaget bidra till förbättrade förutsättningar för innovation inom KKN, och därigenom öka tillväxten inom sektorn.

Om förslagen inte genomförs kommer situationen för KKN förbli densamma som i dagsläget. Det innebär att kunskapen om KKN är låg bland beslutsfattare och att det saknas samordning i frågor om KKN mellan politikområden. Detta medför i sin tur att näringspolitiska satsningar och stödformer utformas på ett sätt som i praktiken ofta exkluderar dessa näringar. Deras innovationskraft samt tillväxt- och exportpotential tas därmed inte till vara. Vad gäller förslaget om ett produktionsincitament för film och tv kommer konkurrenssituationen för sådan verksamhet förbli snedvriden på den internationella marknaden om förslaget inte genomförs.

8.2.7 Förslagen för en stärkt kulturskola och kultur i skolan

Förslaget i avsnitt 7.8 att permanenta förstärkningen av stödet till kulturskolan innebär en kostnad för staten på 100 miljoner kronor 2023 och 200 miljoner kronor per år från och med 2024. Vi bedömer att förslaget främjar barns och ungas rätt till kultur.

När det gäller förslaget att utreda och jämföra förutsättningarna för och konsekvenserna av en kulturskolelag respektive regionala kulturskolesamordnare bedömer vi att personalresurser motsvarande 1 årsarbetskraft behövs för att genomföra uppdraget. Bedömningen av personalbehovet baseras på att den nya utredningen i hög grad kan bygga vidare på den grundanalys och de förslag som lämnades i Kulturskoleutredningens betänkande från 2016.⁸ I betänkandet analyseras bland annat möjligheterna att införa en kulturskolelag och regionala kultursamordnare.

Vi bedömer vidare att uppdraget till Skolverket att undersöka hur utbytet och samverkan mellan skolan och kulturen kan öka kan genomföras inom ramen för Skolverkets anslag.

Sammantaget får förslagen i avsnitt 7.8 positiva långsiktiga konsekvenser för barns och ungas rätt till kultur och i förlängningen för deltagandet i kulturlivet. Om förslagen inte genomförs riskerar däremot skillnaderna i barns deltagande i kulturskoleverksamhet att bli mer ojämlik än i dag. Inslagen av kultur i skolan kommer fortsatt vara starkt begränsade och potentialen att bidra till kulturpolitiska och utbildningspolitiska mål som finns i samverkan mellan skolan och kulturlivet kommer inte tas tillvara. I förlängningen innebär det

⁸ SOU 2016:69.

att många barn och unga går miste om möten med kultur, vilket cementerar det ojämlika deltagande och inflytande i kulturlivet som finns i dag.

8.2.8 Förslagen för breddat deltagande och minskad snedrekrytering i kulturlivet

I avsnitt 7.9 föreslår vi att Myndigheten för kulturanalys ska genomföra en fördjupad analys och kartläggning av hinder för jämlikt deltagande i kulturlivet. Uppdraget kan genomföras inom myndighetens nuvarande uppdrag och ekonomiska ramar och bedöms alltså inte medföra några större kostnader. Förslaget bidrar till ökad kunskap som i förlängningen kan medföra mer effektiva insatser för att alla ska kunna delta i kulturlivet.

Om förslaget inte genomförs är risken att de politiska insatserna för att nå delaktighetsmålet inte genomförs på ett ändamålsenligt sätt.

Vårt andra förslag i avsnitt 7.9 är att ge Kulturrådet i uppdrag att organisera och genomföra ett eller flera arbetsseminarier i syfte att främja arbetet med breddat deltagande och motverka snedrekrytering. Det förslaget medför kostnader på 1 miljon kronor per år 2022–2023. Förslaget bidrar på kort sikt till att kulturverksamheter ökar sin kunskap om metoder för att bredda deltagandet och motverka snedrekrytering i sina verksamheter. Det kan i sin tur innebära en skjuts för arbetet med breddat deltagande och breddad rekrytering åren efter pandemin. På så vis kan relationer med målgrupper som tappats under pandemin återupprättas och arbetet för breddad rekrytering får ett extra stöd.

Om förslaget inte genomförs kan det medföra att skillnaderna i befolkningens deltagande i kulturlivet ökar under åren efter pandemin.

8.2.9 Förslagen för utveckling av kulturpolitikens inriktning

På kort sikt medför förslagen i avsnitt 7.10 om en färdplan för filmpolitiken och en utredning om hur kultursamverkansmodellen kan utvecklas konsekvenser för Regeringskansliet. Utredningen om kultursamverkansmodellens framtida utveckling bedömer vi kräver en oberoende utredning inom ramen för kommittéväsendet, vilken kan genomföras med 2 årsarbetskrafter. Arbetet med färdplanen för

filmpolitiken bedömer vi kräver en förstärkning av Kulturdepartementet med 1,5 årsarbetskrafter.

Om förslagen inte genomförs ser vi följande risker. För det första riskerar problemen inom filmområdet att växa utan en tydlig färdplan. För det andra riskerar kultursamverkansmodellens utvecklingspotential, hållbarhet och legitimitet att påverkas negativt, eftersom regionerna efterfrågar en översyn av modellen. I praktiken innebär detta att utvecklingen av konst och kultur riskerar att hämmas.

Förslaget om en plattform för utställningsarrangörer inom bild- och formområdet medför en kostnad på 1 miljon kronor om året. Förslaget ökar möjligheterna att utforma en politik som gynnar utvecklingen inom hela bild- och formområdet. I dagsläget finns ingen aktör som kan ge en helhetsbild över hela bild- och formområdet; särskilt på arrangörssidan saknas organisering och en tydlig dialogpart som kan synliggöra behov och konsekvenser av politiska förslag. Om politiken i högre grad anpassas till utställningsarrangörernas förutsättningar gynnar det även konstnärernas villkor.

Om förslaget inte genomförs kommer bild- och formområdet troligen även fortsatt ha en låg grad av organisering vilket ökar risken för att politiska insatser omedvetet missgynnar aktörer inom bild- och formområdet.

Förslaget att utreda möjligheten att bilda en kulturstiftelse där offentliga och privata medel matchas innebär att Regeringskansliet kommer behöva lägga tid på att formulera utredningsdirektiv och bemanna utredningen. Vi bedömer att utredningen bör kunna genomföras på relativt kort tid med en personalstyrka motsvarande ungefär 2 årsarbetskrafter.

På lång sikt öppnar en kulturstiftelse upp för en substantiell ökning av finansieringen till kultur. Stiftelsen kan också inspirera till bildande av andra, privata kulturstiftelser. Till skillnad från flera andra länder saknar Sverige en tradition av kulturstiftelser som bidrar till kulturlivets utveckling. Om förslaget inte genomförs finns risken att statens utgifter för kultur på sikt kommer att behöva öka ytterligare, alternativt att kulturverksamheter kommer läggas ner, inte minst i ljuset av de ekonomiska utmaningar som följer med en växande äldre befolkning för regioner och kommuner.

8.3 Konsekvenser ur ett barnrätts- och ungdomsperspektiv

Vi bedömer att förslagen kommer få konsekvenser som främjar ett barnrätts- och ungdomsperspektiv. Inte minst gäller det förslagen om att stärka kulturskolan och att utreda hur skolan kan öka utbytet och samverkan med kulturen (se avsnitt 7.8). Dessa förslag främjar, och är riktade mot, barns och ungas möjlighet att delta i kulturlivet. Barns och ungas rätt till kultur främjas också av de andra förslagen som säkerställer att det finns ett kulturutbud att ta del av.

8.4 Konsekvenser ur ett mångfalds-, tillgänglighets- och jämställdhetsperspektiv

Vi bedömer att förslagen främjar jämställdheten mellan kvinnor och män, möjligheterna att nå de integrationspolitiska målen samt målet för funktionshinderspolitiken. Förslaget att Myndigheten för kulturanalys ska undersöka hinder för deltagande i kulturlivet främjar allas lika rättigheter och möjligheter till deltagande. Förslagen om att på olika sätt stärka de ekonomiska stöden till kulturen (avsnitt 7.3) skapar också bättre förutsättningar att vara verksam som konstnär oavsett bakgrund och tillgång till eventuella privata ekonomiska skyddsnät. Detsamma gäller förslagen för stärkta trygghetssystem. Förslagen innebär också en starkt offentlig finansiering av kulturaktörer. Den stärkta finansieringen medför att kulturaktörernas förutsättningar att integrera ett mångfalds-, tillgänglighets- och jämställdhetsperspektiv i sin verksamhet ökar.

8.5 Konsekvenser för brottslighet

Förslagen bedöms inte få några konsekvenser för brottslighet.

8.6 Små företags förutsättningar

Vi bedömer att förslagen får positiva konsekvenser för små företags förutsättningar. Merparten av de kulturella och kreativa näringarna (KKN) består av små företag. Våra förslag om kunskapshöjande

insatser i upphovsrättsfrågor främjar förutsättningarna för dessa företag att överleva och växa. Förslagen bidrar även till att kunskapen om dessa näringar kommer att öka och att framtida näringslivssatsningar och stöd utformas på ett sätt som gör att de mindre företagen inom KKN i högre grad kan ta del av satsningarna. Satsningarna på produktionsincitament för film och tv och exportstöd för KKN stärker även förutsättningarna för de små företagen inom dessa näringar.

8.7 Konsekvenser för sysselsättning och service i olika delar av landet

Vi bedömer att våra förslag kommer bidra positivt till möjligheterna att försörja sig som konstnär i olika delar av landet. Förslagen om förstärkta anslag till kultursamverkansmodellen, fria grupper och konstnärer samt stöd i upphovsrättsliga frågor skapar bättre förutsättningar att vara yrkesverksam konstnär. I linje med det bedömer vi att förslagen motverkar arbetslöshet bland konstnärer i hela landet. Det leder i sin tur till ett lägre antal inskrivna vid Arbetsförmedlingen Kultur och minskar behovet av arbetsmarknadsinsatser. Även förslagen om en satsning på digitalisering inom kulturarvsområdet samt produktionsincitament för film och tv bidrar till sysselsättning i olika delar av Sverige. Förslaget om ökade stöd för ideella kulturarvsaktörer kan ha en liten positiv effekt för besöksnäringen och lokalt företagande i olika delar av landet.

8.8 Konsekvenser för den kommunala självstyrelsen

Utredningen bedömer att förslagen inte får direkta konsekvenser för den kommunala självstyrelsen. Förslaget att tillsätta en utredning som jämför förutsättningarna för och konsekvenserna av å ena sidan en kulturskolelag och å andra sidan regionala kulturskolesamordnare kan i förlängningen få konsekvenser för den kommunala självstyrelsen. Om förslaget genomförs blir det den utredningens uppgift att analysera konsekvenserna av deras förslag för den kommunala självstyrelsen.

Referenser

Propositioner, betänkanden och rapporter

- Arts Council England (2021). *Let's create. Strategy 2020–2030*.
- Barnombudsmannen (2021). "Alla tar ju inte ansvar". *Barnkonventionen som lag under en samhällskris*.
- Barnombudsmannen (2021b). *Covid-19-pandemins konsekvenser för barn. Slutredovisning av regeringsuppdrag*.
- Boverket (2020). *Arkitekter och gestaltad livsmiljö: sammanfattning av Boverkets arbete 2018–2020*.
- Boverket (2021). *Förstudie Nationell vecka för gestaltad livsmiljö*.
- British Council (2021). *Time to Act: How lack of knowledge in the cultural sector creates barriers for disabled artists and audiences*.
- Bättra Konsult (2019). *Sammanställning Skapande förskola och skola – Redovisningar för de skolhuvudmän som beviljades bidrag 2018*.
- Börjesson, M. (2012). En artemgen rekrytering. Studenter i fri konst. 1986, 1996 och 2006. I Gustavsson, M., Börjesson, M. och Edling, M. (red.), *Konstens omvända ekonomi. Tillgångar inom utbildningar och fält 1938–2008*, s. 83–109. Göteborg: Daidalos.
- Carlsson, U. (red.) (2018). *Medie- och informationskunnighet i den digitala tidsåldern. En demokratifråga*. Nordicom.
- City of London. (2021). *Culture and Commerce: Fuelling Creative Renewal*.
- Danscentrum (2021). *Sammanställning av Danscentrums enkät nr 2*.
- Det Danske Filminstitut (2021). *Kulturbidrag fra streamingtjenester – opøleg om streamingtjenesternes bidrag til danske film og serier*.
- DIK (2021). *Hur mår museisektorn? En rapport om arbetsmiljön på svenska museer*.
- DIK (2021b). *Lönestatistik 2020*.

- Dir. 2018:54. *Ett tryggare företagande i ett förändrat arbetsliv – för tillväxt och innovation.*
- Dir. 2020:71. *Tydligt, enkelt och förutsägbart – Företagares trygghets-system.*
- Dir. 2020:82. *Ersättning till rättighetshavare vid privatkopiering.*
- Dir. 2020:143. *Återstart för kulturen – återhämtning och utveckling efter coronapandemin.*
- Ds 2017:8. *Kultursamverkan för ett Sverige som håller ihop – Framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen.*
- Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/790 av den 17 april 2019 om upphovsrätt och närstående rättigheter på den digitala inre marknaden och om ändring av direktiven 96/9/EG och 2001/29/EG.
- Film- & TV-Producenterna (2021). *Effekter av produktionsincitament – En stimulansåtgärd för hela Sverige.*
- Finansdepartementet (2019). *Välfärdskommissionen, bilaga till regeringsbeslut. Fi2019/04300/K.*
- Finanspolitiska rådet (2021). *Svensk finanspolitik 2021.*
- Frankly Green + Webb (kommande). *Insight For Change Report.*
- Governo (2016). *Ökad digitalisering av offentligt finansierad kultur i Sverige. En förstudie.*
- Governo (2021). *Digitalisering och kulturen.*
- Gustavsson, M. & Melldahl, A. (2020). The social closure of the cultural elite. The case of artists in Sweden, 1945–2004. I: Denord, F., Palme, M. & Réau, B. (red.), *Researching Elites and Power. Theory, Methods, Analyses*, s. 223–239. Cham: Springer.
- Insight Intelligence, Svensk Scenkonst, Helsingborgs stad, Digisam & Readly (2020). *Framtidens kulturkonsumtion – svenska folkets attityder till framtidens kulturkonsumtion.*
- Insight Intelligence, Svensk Scenkonst, Helsingborgs stad & Nordisk kulturfond (2021). *Framtidens kulturkonsumtion – svenska folkets attityder till framtidens kulturkonsumtion 2021.*
- Internetstiftelsen (2020b). *Svenskarna och internet 2020.*

- Johannisson, J. (2018). Kulturpolitisk styrning och kulturpolitiska reformer i Sverige. I: Kulturanalys Norden. *Kulturpolitisk styrning. Ansvarsfördelning och reformer inom de nordiska ländernas kulturpolitik under 2000-talet*. Nordisk kulturfakta.
- Kemppinen, P. (Kommande). *Examining the European and Nordic transposition of Article 13(2)*.
- Kindstrand, G. (red.) (2009). *Kraftfält: Stiftelsen Framtidens kultur 1994-2011*. Uppsala: Stiftelsen Framtidens kultur.
- Kirchhoff, A. och Kirchhoff, M. (2021). *Avtals- och upphovsrätt i eftergymnasial musikutbildning. En utredning om hur musikutbildningar behandlar upphovsrättsfrågor*. Rapport från Skap.
- Kleppe, B., Berge, O. K. och Hjelmbrække, S. (2019). *Engasjement og arrangement : ei bok om konsertar og konsertarrangering*. Bergen: Fagbokforlaget.
- Konstnärernas Riksorganisation (2020). *Konstbranschen i siffror 2019*.
- Konstnärsnämnden (2013). *Ingen regel utan undantag. Enprocent-regeln för konstnärlig gestaltning av offentlig miljö*.
- Konstnärsnämnden (2016). *Konstnärernas demografi, inkomster och sociala villkor*.
- Konstnärsnämnden (2018). *Konstnärsnämndens yttrande. Konstnär – oavsett villkor? SOU 2018:23*.
- Konstnärsnämnden (2020). *Konstnärers ekonomiska villkor under pandemin. Uppföljning och kunskapsunderlag för fortsatt utveckling av stödgärder*. Rapport 2020:2.
- Konstnärsnämnden (2021). *Coronapandemins konsekvenser för konstnärers villkor. Återrapportering av regeringsuppdrag 2021-06-30*.
- Konstnärsnämnden (2021b). *Konstnärsnämndens krisstipendier till konstnärer 2020: En uppföljning av utformning, målgrupper och utfall*.
- Konstnärsnämnden (2021c). *Digitaliseringens konsekvenser för konstnärers villkor. Återrapportering av regeringsuppdrag 2021-05-31*.
- Konstnärsnämnden (2021d). *Konstnärsnämndens budgetunderlag 2022–2024*.
- Konstnärsnämnden och Statens kulturråd (2015). *Översyn av statens nuvarande insatser inom dansområdet*.
- Kreativ Sektor (2019). *Näringspolitisk prioriteringslista 2019*.

- Ku2020/02624. *Regleringsbrev för budgetåret 2021 avseende Konstnärsnämnden.*
- Kulturanalys Norden (2017). *Kultur med olika bakgrund.* Nordisk kulturfakta.
- Kulturanalys Norden (2021). *Covid-19-pandemiens effekter på kultursektoren i de nordiske landene.* Nordisk kulturfakta 2021:02.
- Kulturministeriet (2021b). *Genstartsteam för kultur- och idrättslivet.*
- Kulturskolerådet (2021). *Återstart för kulturskolan efter coronapandemin – resultat från en enkätstudie om kulturskolornas behov.*
- Kungliga biblioteket (2019). *Demokratins skattkammare. Förslag till en nationell biblioteksstrategi.*
- Kungliga biblioteket (2019b). *Biblioteket i skyn. Nationella digitala bibliotekstjänster.*
- Kungliga biblioteket (2021). *Bibliotek 2020. Offentligt finansierade bibliotek.*
- Kungliga biblioteket (2021c). *Budgetunderlag 2022–2024.*
- Mennta- og menningarmálaráðuneytið (2020). *Listir og menning: Stuðningsaðgerðir á tímum COVID-19.*
- Musiksverige (2020). *De ekonomiska effekterna av Covid-19 i musikbranschen 2020.*
- Myndigheten för kulturanalys (2013). *Kultursamverkansmodellen – Styrning och bidragsfördelning.* Rapport 2013:2.
- Myndigheten för kulturanalys (2013b). *Kulturlivet, näringslivet och pengarna. En omvärldsanalys.* Rapport 2013:3.
- Myndigheten för kulturanalys (2014). *En regional resurs på konstnärlig grund. Länsteatrarna och kultursamverkansmodellen.* Rapport 2014:3.
- Myndigheten för kulturanalys (2017). *Dramatiska villkor. Länsteatrarnas ekonomiska handlingsutrymme 1980–2015.* Rapport 2017:1.
- Myndigheten för kulturanalys (2017b). *Kulturvanor. Socioekonomiska analyser och tidstrender.* Kulturfakta 2017:2.
- Myndigheten för kulturanalys (2017c). *Barns och ungas kulturaktiviteter.* Kulturfakta 2017:5.

- Myndigheten för kulturanalys (2018). *Att bidra till inkludering*. Rapport 2018:2.
- Myndigheten för kulturanalys (2019). *Kulturens geografi. Tillgång till kulturutbud i landets kommuner*. Kulturfakta 2019:3.
- Myndigheten för kulturanalys (2019b). *Besöksutveckling för de centrala museerna 2018 – Redovisning av regeringsuppdraget ”Besöksutveckling för vissa statliga museer 2018”*, 2019-05-02.
- Myndigheten för kulturanalys (2020). *Kulturanalys 2020. En lägesbedömning i relation till de kulturpolitiska målen*. Rapport 2020:1.
- Myndigheten för kulturanalys (2020b). *Samhällets utgifter för kultur 2019*. Kulturfakta 2020:3.
- Myndigheten för kulturanalys (2020c). *Kulturvanor i Sverige 2019*. Kulturfakta 2020:4.
- Myndigheten för kulturanalys (2020d). *Främjas filmen?* Kulturfakta 2020:2.
- Myndigheten för kulturanalys (2021). *En översyn av pandemins effekter inom kulturområdet*. Delredovisning 2021-04-15.
- Nationalmuseum (2021). *Budgetunderlag 2022–2024*.
- Nordicom (2021). *Mediebarometern 2020*.
- Näringsdepartementet (2016). *Sverige helt uppkopplat 2025 – en bredbandsstrategi*. Dnr: N2016/08008/D.
- Olsberg SPI (2021). *Potential of a Swedish Production Incentive – A report for Film i Väst*.
- Olsberg SPI (2021b). *Prospectus for an Economic Impact Study of Sweden’s Creative Industries. A Study Outline for Kreativ Sektor by Olsberg SPI*.
- Pariser, E. (2011). *The Filter Bubble: What the Internet is Hiding from You*. New York: Penguin Press.
- Post- och telestyrelsen (2021). *Digital omställning till följd av covid-19*. PTS-ER-2021:1.
- Projekt Nexus (2021). *Kulturlivets fortlevnad – En studie av finansiella möjligheter och regionala förutsättningar*.
- Prop. 2009/10:3. *Tid för kultur*.

- Prop. 2009/10:175. *Offentlig förvaltning för demokrati, delaktighet och tillväxt.*
- Prop. 2013/14:1. *Förslag till statens budget för 2014, finansplan och skattefrågor.*
- Prop. 2013/14:3. *Läsa för livet.*
- Prop. 2015/16:132. *Mer film till fler – en sammanhållen filmpolitik.*
- Prop. 2016/17:166. *Privata sjukvårdsförsäkringar inom offentligt finansierad hälso- och sjukvård.*
- Prop. 2017/18:1. *Budgetpropositionen för 2018, utgiftsområde 17.*
- Prop. 2017/18:110 *Politik för gestaltad livsmiljö.*
- Prop. 2017/18:164. *En kommunal kulturskola för framtiden – en strategi för de statliga insatserna.*
- Prop. 2020/21:1. *Budgetpropositionen för 2021, utgiftsområde 17.*
- Prop. 2020/21:99. *Vårändringsbudget för 2021.*
- Ramböll (2020). *Svenska kyrkans samhällsekonomiska bidrag till kultur och kulturarv.*
- Riksantikvarieämbetet (2020). *Skolan och kulturarvet – regeringsuppdrag att kartlägga och främja samverkan mellan skolväsendet och kulturarvsinstitutionerna.*
- Riksantikvarieämbetet (2021). *Riksantikvarieämbetets budget under 2022–2024.*
- Riksantikvarieämbetet (2021b). *Genomlysning av förutsättningarna för de regionala museernas verksamhet.*
- Riksdagens kulturutskott (2015). *Är samverkan modellen? – En uppföljning och utvärdering av kultursamverkansmodellen.* 2015/16:RFR4.
- Scen & Film (2021). *Enkät om Coronapandemins effekter på Scen & Films medlemmar maj 2021.*
- Scen & Film (2021b). *Svar till återstartsutredningen från Fackförbundet Scen & Film.*
- Seismonaut (2021). *Casesamling: Sammen om kunsten.*
- SFS 1974:152. *Kungörelse om beslutad ny regeringsform.*
- SFS 1997:238. *Lag om arbetslöshetsförsäkring.*
- SFS 1998:1474. *Kommittéförordning.*

- SFS 1999:1229. *Inkomstskattelag*.
- SFS 2010:2012. *Förordning om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet*.
- SFS 2013:801. *Bibliotekslag*.
- SFS 2017:563. *Museilag*.
- SFS 2019:470. *Förordning om statsbidrag till kommuner som bedriver kulturskoleverksamhet*.
- SFS 2020:800. *Skollag*.
- Sjöström, Eric (2020). *Omstart för scenkonsten. Erfarenheter, idéer och tankar utifrån coronavåren 2020. En rapport från Svensk Scenkonst*.
- Sjöström, Eric (2021). *Nystartsrapporten. I skuggan av en pandemi – hot och möjligheter för Stockholms kulturliv*. Erda konsult AB.
- Skr. 2017/18:47. *Hur Sverige blir bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter – en skrivelse om politikens inriktning*.
- Skr. 2020/21:109. *Regeringens skrivelse Politik för konstnärers villkor*.
- Skr. 2020/21:133. *Regeringens skrivelse Nationell strategi för hållbar regional utveckling i hela landet 2021–2030*.
- SOU 2009:16. *Betänkande av Kulturutredningen – förnyelseprogram*.
- SOU 2015:21. *Mer trygghet och bättre försäkring*. Betänkande av Parlamentariska socialförsäkringsutredningen.
- SOU 2016:69. *En inkluderande kulturskola på egen grund*. Betänkande av Kulturskoleutredningen.
- SOU 2018:23. *Konstnär oavsett villkor*. Betänkande av Konstnärspolitiska utredningen.
- SOU 2019:58. *Härifrån till evigheten. En långsiktig arkivpolitik för förvaltning och kulturarv*. Betänkande av Arkivutredningen.
- SOU 2020:37. *Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen*.
Betänkande av Utredningen om en ny arbetslöshetsförsäkring för fler, grundad på inkomster.
- Statens konstråd (2020). *Vi förändrar varandra. Kunskapsnav offentlig konst*.
- Statens konstråd (2021). *Slutrapport av regeringsuppdrag om hur bild- eller formkonstnärlig gestaltning kan integreras när staten bygger*.
- Statens konstråd (2021b). *Statens konstråds budgetunderlag 2022–2024 (reviderat)*. Diarienummer: 1.1.5/2021:32.

- Statens kulturråd (2017). *Professionell samtida cirkus – en kartläggning*. Kulturrådets skriftserie 2017:4.
- Statens kulturråd (2018). *Nationell översyn kultur och hälsa. Samverkan och kunskapsutbyte mellan kultur- och hälsoområdet*.
- Statens kulturråd (2019). *Kultursamverkansmodellen. Uppföljning 2016–2017*.
- Statens kulturråd (2020). *Översyn av Skapande skola*.
- Statens kulturråd (2021). *Krisstöd till kulturen 2020 – behov och utfall*.
- Statens kulturråd (2021b). *Göra allt möjligt*.
- Statens kulturråd (2021c). *Budgetunderlag 2022–2024*.
- Statens kulturråd (2021d). *Genomlysning Kultursamverkansmodellen – Slutrapport av styrelseuppdrag Sty 2018:4, Dnr Adm 2018/169*.
- Statens kulturråd (2021e). *Kulturrådets årsredovisning 2020*.
- Statens kulturråd (2021f). *Kulturskolan i siffror*.
- Statens kulturråd (2021g). *Arrangörer. Uppföljning och kartläggning av förutsättningar*.
- Statens kulturråd (2021h). *Resultat av bidrag till kulturskolan. Uppföljning av kulturskolebidraget 2016–2018*.
- Statens medieråd (2020). *Lägesrapport 2020. Redovisning av Statens medieråds uppdrag att förstärka arbetet för ökad medie- och informationskunnighet. KU2019/01659/MD*.
- Statens skolverk (2019). *Läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet 2011, reviderad 2019*.
- Statens skolverk (2021). *Covid-19-pandemins påverkan på skolväsendet. Delredovisning 3*.
- Statistiska centralbyrån (2020). *Utbildningsbakgrund och social bakgrund för antagna som påbörjat konst- och kulturutbildningar*.
- Stockholms handelskammare (2021). *Näringen som väcker puls. Evenemangsnäringens betydelse för samhällsekonomin, platsen och människornas upplevelse*.
- Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska Förläggareföreningen (2017). *Boken 2017 – marknaden, trender och analyser*.
- Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska Förläggareföreningen (2019). *Bokförsäljningsstatistiken. Helåret 2018*.

- Svenska Bokhandlareföreningen och Svenska förläggareföreningen (2021). *Bokförsäljningsstatistiken. Helåret 2020*.
- Svenska Filminstitutet (2021). *Budgetunderlag för åren 2022–2024*.
- Svensk biblioteksforening (2021). *Biblioteken och pandemin*.
- Svensk Scenkonst (2020). *Omstart för scenkonsten – Erfarenheter, idéer och tankar utifrån coronavåren 2020*.
- Svensk Scenkonst (2021). *Scenkonsten, pandemin och framtiden – Rapport om coronapandemins långsiktiga konsekvenser för scenkonsten*.
- Svensk Scenkonst och Scen & Film (2021). *Behov av särskilda satsningar för att säkerställa scenkonstens kompetensförsörjning efter pandemin. Skrivelse till Kultur- och demokratiministern 2021-06-04*.
- Sveriges författarfond (2021) *Budgetunderlag för år 2022*.
- Sveriges Kommuner och Landsting (2015). *Kulturpolitiskt positions-papper*.
- Sveriges Kommuner och Landsting (2019). *Ekonomirapporten, oktober 2019 – om kommunernas och regionernas ekonomi*.
- Sveriges Kommuner och Landsting (2019b). *Hur bör kultursamverkan modellen utvecklas?*
- Sveriges Kommuner och Regioner (2020). *Ståndpunkter gällande kultursamverkan modellen*.
- Sveriges Kommuner och Regioner (2021). *Ekonomirapporten, Maj 2021 – om kommunernas och regionernas ekonomi*.
- Sveriges Museer (2020). *Museer under press. Läget i landet enligt 96 museichefer*.
- Sveriges Museer (2021). *Museibesöken 2020. 124 museer om besöken 2020*.
- Sweco (2018). *Internationalisering av mellanledet för kulturexport. Ett pilotprojekt*.
- Tillväxtverket (2017). *Fler filminspelningar till Sverige: genom stärkta konkurrensvillkor för internationell filmproduktion*. Rapport 0239.
- Tillväxtverket, Myndigheten för kulturanalys, Tillväxtanalys, Statens kulturråd och Statistiska centralbyrån (2018). *Kreametern – analysrapport #1*.

- Tillväxtverket (2019). *Ge plats på scen! Kulturföretagen vill växa*. Rapport 0275.
- Tillväxtverket (2019b). *Regional tillväxt efter 2020. Regionernas framtida prioriteringar*. Rapport 0322.
- Tillväxtverket (2020b). *Regionalt tillväxtarbete 2019. Insatser och resultat under det gångna året*. Rapport 0322.
- Unesco (2021). *Gender and Creativity. Progress on the precipice*.
- Universitets- och högskolerådet (2016). *Kan excellens uppnås i homogena studentgrupper? En redovisning av regeringsuppdraget att kartlägga och analysera lärosätenas arbete med breddad rekrytering och breddat deltagande*.
- Vetenskapsrådet (2010). *Forskning om kultur och hälsa*.

Pressmeddelanden och webbpublikationer

- Andersson, M. (2020). *Genomgång av regeringens företagsstöd*. www.regeringen.se/4ae961/contentassets/09c466f1101046e3b15835da3ed8e462/presentationbilder-genomgang-av-regeringens-foretagsstod.pdf. Hämtad den 19 maj 2021.
- Bohusläns museum. (2020). *Reality Check Covid 19. Sökes: Din berättelse*. www.bohuslansmuseum.se/utställningar/sokes-din-berattelse/. Hämtad den 9 september 2021.
- Bundesregierung. (2021). *Mit Kunst und Kultur aus der Isolation*. www.bundesregierung.de/breg-de/suche/kultursommer-neustart-kultur-1881576. Hämtad den 1 juli 2021.
- City of Reykjavík (2021). *Viðburðapottur Sumarborgarinnar*. <https://reykjavik.is/frettir/vidburdapottur-sumarborgarinnar>. Hämtad den 4 juni 2021.
- Culture & Business Fund Scotland (2021). *Culture & Business Fund Scotland*. www.culturebusinessfund.scot/site/assets/files/1045/cbfs_application_guidelines_covid-19_relief_strand_v2_2.pdf. Hämtad den 4 juni 2021.
- Create NSW (2021). *Play the City (Sydney): NSW Artists and Musicians Round Two guidelines*. www.create.nsw.gov.au/funding-

- and-support/arts-and-cultural-funding-program/play-the-city-sydney/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Dalabuss (2021). *Kulturbuss*. www.dalatrafik.se/sa-reser--du-med-oss/bestall-trafik/for-skolpersonal/kulturbuss/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Draken film (2020). *Streama biofilm och rädda din lokala biograf*. <https://drakenfilm.se/artikel/streama-biofilm-och-radda-din-lokala-biograf>. Hämtad den 25 augusti 2021.
- Dramaten (2021). *Hon ska beta Minou*. www.dramaten.se/repertoar/hon-ska-heta-minou. Hämtad den 24 augusti 2021.
- ECSA (2021). *ECSA's vision on how Europe can prevent buyout contracts. An insight into buyouts affecting audiovisual composers and actual solutions to prevent them*. <https://composeralliance.org/media/250-ecsas-vision-on-how-europe-can-prevent-buyout-contracts.pdf>. Hämtad den 3 juni 2021.
- European institute of innovation and technology (2021). *2021 Call for Proposals – FAQs*. <https://eit.europa.eu/our-activities/call-for-eit-communities/2021/faq>. Hämtad den 15 augusti 2021.
- Europeiska kommissionen (2021). *New European Bauhaus: Commission launches design phase*. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_111. Hämtad den 16 augusti 2021.
- EU (2021). *New European Bauhaus – Om initiativet*. https://europa.eu/new-european-bauhaus/about/about-initiative_sv. Hämtad den 1 augusti 2021.
- Finansdepartementet (2021). *Välfärdskommissionen enas om flera nya åtgärder på årets första möte*. www.regeringen.se/artiklar/2021/02/valfardskommissionen-enas-om-flera-nya-atgarder-pa-arets-forsta-mote/. Hämtad den 25 maj 2021.
- Finlands kultur- och vetenskapsinstitut (2020). *Together alone – avoin ohjelmahaku*. http://instituutit.fi/together-alone-avoin-ohjelmahaku/?fbclid=IwAR2kpP9kvuD-EaT-zJplWm46x2_STIfgy3zu1RAIlyUFIR7k5chTUYbHuA8. Hämtad den 4 juni 2021.
- Flanders Arts Institute (2021). *A Fair New World?! www.kunsten.be/en/research/a-fair-new-world/*. Hämtad den 6 juli 2021.

- Internetstiftelsen (2020). *Digitalt utanförskap 2020 Q1 – En delrapport av undersökningen Svenskarna och internet*. <https://svenskarnaochinternet.se/rapporter/digitalt-utanforskap-2020/>. Hämtad den 24 april 2021.
- Internetstiftelsen (2020c). *Tabellbilaga för Svenskarna och internet 2020 Q3*. <https://svenskarnaochinternet.se/app/uploads/2020/11/svenskarna-och-internet-2020-tabell-q3.xlsx>. Hämtad den 25 april 2021.
- Ipsos (2021). *Enkät om frilansande klassiska sångsolisters arbets-situation*. <https://docplayer.se/207534993-Enkat-om-frilansande-klassiska-sangsolisters-arbetssituation-ipsos.html>. Hämtad den 26 maj 2021.
- Kaaithheater (2021). *How to live and work now*. www.kaaitheater.be/nl/how-to-live-work-now. Hämtad den 4 juni 2021.
- Kauraisa, P. och Granditsky, D. (2020). *Evenemangsnäringen i fritt fall*. www.scenscenkonst.se/aktuellt/nyhetsarkiv/evenemangснаering-i-fritt-fall/. Hämtad den 6 maj 2021.
- KLYS (2021). *Sammanfattning av resultatet från KLYS SGI-enkät*. <https://klys.se/wp-content/uploads/2015/11/Sammanfattning-av-resultat-for-KLYS-SGI-enkat.pdf>. Hämtad den 20 augusti 2021.
- KLYS (2020). *KLYS yttrande över SOU 2020:37 Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen*. www.klys.se/wp-content/uploads/2020/10/KLYS-yttrande-over-SOU-2020-37-om-ny-arbetsloshetsforsakring.pdf. Hämtad den 25 maj 2021.
- Kompetenscentrum för kultur och hälsa (2021). *Ny studie om kulturens betydelse under coronapandemin*. <https://kulturochhalsa.sll.se/kulturens-betydelse>. Hämtad den 16 augusti 2021.
- Kulturdepartementet Norge (2021). *Raja dobler stimuleringsordningen for kultur og ber Kulturrådet behandle alle avslag på nytt*. www.regjeringen.no/no/aktuelt/raja-dobler-stimuleringsordningen-for-kultur-og-ber-kulturradet-behandle-alle-avslag-pa-nytt/id2844995/. Hämtad den 4 juni 2021.

- Kulturdepartementet Norge (2021b). *Kulturdepartementet forlenger stimulerings- og kompensasjonsordningene og gir nytt oppdrag til Norsk kulturråd og Norsk filminstitutt*. www.regjeringen.no/no/aktuelt/kulturdepartementet-forlenger-stimulerings-og-kompensasjonsordningene-og-gir-nytt-oppdrag-til-norsk-kulturrad-og-norsk-filminstitutt/id2830637/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Kulturministeriet (2021). *Corona-samarbejde var en succes*. <https://kum.dk/aktuelt/nyheder/corona-samarbejde-var-en-succes>. Hämtad den 4 juni 2021.
- Kulturrådet Norge (2021). *Digital kultur, estetiske praksiser – i koronaens tid*. www.kulturradet.no/documents/10157/62ae110a-c5c9-45ac-9c7d-56822e6b4ead. Hämtad den 4 juni 2021.
- Kulturrådet Norge (2021b). *Nå kan du søke på Kulturrådets nye korona-ordning*. www.kulturradet.no/norsk-kulturfond/vis-artikkel/-/na-kan-du-soke-pa-kulturradets-nye-korona-ordning. Hämtad den 4 juni 2021.
- Kungliga biblioteket (2021b). *Bibliotek 2020, tabeller*. <https://urn.kb.se/resolve?urn=urn:nbn:se:kb:publ-95>. Hämtad den 21 maj 2021.
- Kungliga Operan (2021). *Stå på scenen med Kungliga Baletten!* <https://via.tt.se/pressmeddelande/sta-pa-scenen-med-kungliga-baletten?publisherId=1776097&releaseId=3298912>. Hämtad den 9 september 2021.
- Kungliga Tekniska Högskolan (2020). *Ny teknik gör det möjligt att musicera ihop på distans*. www.kth.se/aktuellt/nyheter/ny-teknik-gor-det-mojligt-att-musicera-ihop-pa-distans-1.1021624. Hämtad den 9 september 2021.
- Liverpool City Region (2021). *Five-year plan for culture revealed as effect of Covid-19 pandemic on Liverpool City Region's creative industry is laid bare*. www.liverpoolcityregion-ca.gov.uk/five-year-plan-for-culture-revealed-as-effect-of-covid-19-pandemic-on-liverpool-city-regions-creative-industry-is-laid-bare/. Hämtad den 4 juni 2021.

- Ministère de la culture (2021). *Pass Culture: permettre à tous les jeunes de 18 ans d'accéder à la culture*. www.culture.gouv.fr/Actualites/Pass-Culture-permettre-a-tous-les-jeunes-de-18-ans-d-acceder-a-la-culture. Hämtad den 1 juli 2021.
- Musikcentrum Riks (2020). *Skrämmande siffror: Var tredje musiker på väg att lämna yrket*. https://static1.squarespace.com/static/5450bc43e4b02739e9657d91/t/5f46c3527bc385420a0dd1b8/1598473043463/PM_200827Var+tredje+musiker.pdf. Hämtad den 19 maj 2021.
- New York State (2021). *Governor Cuomo Marshals the Return of the Performing Arts to New York with "NY PopsUp"*. www.governor.ny.gov/news/governor-cuomo-marshals-return-performing-arts-new-york-ny-popsup. Hämtad den 4 juni 2021.
- NOD (2021). *NOD:s lägesbild – Lägesbild om den ideella kultursektorns utmaningar under coronapandemin*. www.nodsverige.se/wp-content/uploads/2021/02/lagesbild-jan-2021-2.pdf. 14 maj 2021.
- Norrtälje museer (2021). *Kulturarv i coronatider*. <https://kultur.norrtalje.se/web/arena/kulturarv-i-coronatider>. Hämtad den 24 augusti 2021.
- North Sweden European Office (2021). *Nya innovationsmöjligheter för kulturella och kreativa näringar*. www.northsweden.eu/nyheter/2021/nya-innovationsmoeligheter-foer-kulturella-och-kreativa-naeringar/. Hämtad den 25 augusti 2021.
- NSW Government (2021). *Dine & Discover NSW*. www.service.nsw.gov.au/campaign/dine-discover-nsw. Hämtad den 7 juni 2021.
- Nämnden för hemslojdsfrågor (2020). *Avsaknad av avtal inom slöjdsfären*. <https://nfh.se/nyheter/nyhetsarkiv/2020-04-09-avsaknad-av-avtal-inom-slojdsfaren.html>. Hämtad den 5 maj 2021.
- OECD (2020). *Culture shock: COVID-19 and the cultural and creative sectors*. www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/culture-shockcovid-19-and-the-cultural-and-creative-sectors-08da9e0e/#section-d1e44. Hämtad den 19 maj 2021.
- Post- och telestyrelsen (2020). *PTS mobiltäcknings- och bredbandskartläggning 2019, tabellbilaga*. www.pts.se/globalassets/startpage/dokument/icke-legala-dokument/rapporter/2020/internet/mobiltacknings--och-bredbandskartlaggning-2019/pts-mobiltacknings--och-bredbandskartlaggning-2019.xlsx. Hämtad den 23 april 2021.

- Region Dalarna (2021). *Utlysning hemmaresidens bild och form*. www.regiondalarna.se/om-regionen/stod-och-stipendier/sarskilda-utlysningar/hemmaresidens/. Hämtad den 10 september 2021.
- Region Värmland (2020). *Kreativ karantän – ett residens hemma*. www.regionvarmland.se/kultur/kulturutveckling/kulturens-nyheter/2020/06/kreativ-karantan/. Hämtad den 13 augusti 2021.
- Regeringen (2016). *Ett levande och gemensamt kulturarv*. www.regeringen.se/artiklar/2016/09/ett-levande-och-gemensamt-kulturarv/. Hämtad den 1 augusti 2021.
- Regeringen (2019). *Regeringen inrättar en välfärdskommission för att stärka välfärden*. www.regeringen.se/pressmeddelanden/2019/07/regeringen-inrattar-en-valfardskommission-for-att-starka-valfarden/. Hämtad den 11 maj 2021.
- Regeringen (2020). *Tillskott till kommunsektorn med anledning av covid-19*. www.regeringen.se/artiklar/2020/04/om-krispaketet-till-kommunsektorn/. Hämtad den 18 augusti 2021.
- Regeringen (2020b). *Sakråd den 4 november om publikfrågor*. www.regeringen.se/artiklar/2020/11/sakrad-den-4-november-om-publikfragor/. Hämtad den 3 juni 2021.
- Regeringen (2021). *Regeringens plan för avveckling av restriktioner*. www.regeringen.se/artiklar/2021/05/regeringens-plan-for-avveckling-av-restriktioner/. Hämtad den 10 augusti 2021.
- Regeringen (2021b). *Kris och stimulansstöd till kulturområdet*. www.regeringen.se/pressmeddelanden/2021/05/kris--och-stimulansstod-till-kulturomradet/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Regeringen (2021c). *Evenemangsstöd*. www.regeringen.se/regeringens-politik/regeringens-arbete-med-coronapandemin/foretag/evenemangsstod/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Regeringen (2021d). *Digitaliseringsstrategin*. www.regeringen.se/regeringens-politik/digitaliseringsstrategin/. Hämtad den 23 april 2021.
- Regeringen (2021e). *Välfärdskommissionen*. www.regeringen.se/regeringens-politik/valfardskommissionen/. Hämtad den 16 augusti 2021.

- Regeringen (2021f). *Frågor och svar om Team Sweden*.
www.regeringen.se/informationsmaterial/2016/06/fragor-och-svar-om-team-sweden. Hämtad den 4 maj 2021.
- Riksantikvarieämbetet (2021c). *Uppdraget att kartlägga kulturarvsarbetets betydelse för skolväsendet samt att främja samverkan mellan skolväsendet och kulturarvsinstitutionerna*. www.raa.se/aktuellt/aktuella-fragor/regeringsuppdrag/uppdraget-att-kartlagga-kulturarvsarbetets-betydelse-for-skolasandet-samt-att-framja-samverkan-mellan-skolasandet-och-kulturarvsinstitutionerna/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Riksteatern (2021). *Hur kommer pandemin påverka anslagen till kulturen?* www.riksteatern.se/globalassets/riksteatern.se/press/20210319_undersokning_riksteatern_sifo.pdf. Hämtad den 12 maj 2021.
- Riksteatern Sörmland (2021). *Koreografiska utflykter*. www.riksteatern.se/forening/riksteatern-sormland/nyheter/Mer_om_Koreografiska_utflykter/. Hämtad den 26 augusti 2021.
- Scottish Government (2021). *Scotland's Creative Digital Initiative*. www.gov.scot/news/scotlands-creative-digital-initiative/. Hämtad den 4 juni 2021.
- Skatteverket (2021). *Olika stiftelsetyper – anslagsstiftelser*. www4.skatteverket.se/rattsligvagledning/edition/2014.4/1735.html#h-Anslagsstiftelser. Hämtad den 25 augusti 2021.
- Statens historiska museer (2020). *Myndigheten lanserar digital undervisningsresurs*. <https://shm.se/myndigheten-lanserar-digital-undervisningsresurs/>. Hämtad den 23 augusti 2021.
- Statens kulturråd (2021i). *Kreativa Europa 2021–2027*. www.kulturradet.se/kreativa-europa/kreativa-europa-2021-2027/. Hämtad den 1 augusti 2021.
- Statens kulturråd (2021j). *Tillgängligt kulturliv*. www.kulturradet.se/i-fokus/tillgangligt-kulturliv/. Hämtad den 2 augusti 2021.
- Statistiska centralbyrån (2020b). *Statistik om personer med funktionsnedsättning, tabeller 2018–2019*. www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/levnadsforhallanden/levnadsforhallanden/undersokningarna-av-levnadsforhallanden-ulf-silc/pong/tabell-och-diagram/statistik-om-personer-med-funktionsnedsattning/tabeller-20182019/. Hämtad den 3 juni 2021.

- Statistiska centralbyrån (2021). *Pandemiåret kostade näringar inom kultur, nöje och fritid 13 miljarder*. www.scb.se/pressmeddelande/pandemiaret-kostade-naringar-inom-kultur-noje-och-fritid-13-miljarder/. Hämtad den 25 februari 2021.
- Statistiska centralbyrån (2021b). *Genomsnittlig månadslön och lönespridning efter sektor, yrke (SSYK 2012) och kön. År 2014 – 2019*. www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START__AM__AM0110__AM0110A/LoneSpridSektorYrk4A/. Hämtad den 2 juni 2021.
- Statsrådet (2021). *Forsknings- och kulturminister Kurvinen inleder återuppbyggandet av kulturen*. <https://valtioneuvosto.fi/sv-/1410845/forsknings-och-kulturminister-kurvinen-inleder-ateruppbyggandet-av-kulturen>. Hämtad den 1 juli 2021.
- Staatsministerin für Kultur und Medien (2021). *Neustart kultur*. www.bundesregierung.de/breg-de/bundesregierung/staatsministerin-fuer-kultur-und-medien/neustart-kultur-startet-1775272. Hämtad den 4 juni 2021.
- Stockholms filmfestival (2021). *Stafettfilmen*. www.stockholmfilmfestival.se/sv/stafettfilmen. Hämtad den 25 augusti 2021.
- Stockholms konstnärliga högskola (2018). *Opera extravaganza!* www.uniarts.se/aktuellt/evenemang/evenemang-vt-2018/opera-extravaganza. Hämtad den 9 september 2021.
- Svensk biblioteksförning (2019). *Yttrande över Förslag till nationell biblioteksstrategi*. www.regeringen.se/remisser/2019/06/remiss-av-rapporten-demokratins-skattkammare---forslag-till-en-nationell-biblioteksstrategi/. Hämtad den 10 juni 2021.
- Svensk biblioteksförning (2021b). *Panelsamtal om biblioteken och pandemin nu på webben*. www.biblioteksforeningen.se/nyheter/panelsamtal-om-biblioteken-och-pandemin-nu-pa-webben/. Hämtad den 21 maj 2021.
- Svenska Förläggareföreningen (2019). *Yttrande över Förslag till nationell biblioteksstrategi*. www.regeringen.se/remisser/2019/06/remiss-av-rapporten-demokratins-skattkammare---forslag-till-en-nationell-biblioteksstrategi/. Hämtad den 10 juni 2021.

- Sveriges författarfond (2019). *Yttrande över Förslag till nationell biblioteksstrategi*. www.regeringen.se/remisser/2019/06/remiss-av-rapporten-demokratins-skattkammare---forslag-till-en-nationell-biblioteksstrategi/. Hämtad den 10 juni 2021.
- Sveriges Kommuner och Landsting (2017). *Yttrande över SOU 2016:69. En inkluderande kulturskola på egen grund*. www.regeringen.se/remisser/2016/11/remiss-sou-201669-en-inkluderande-kulturskola-pa-egen-grund/. Hämtad den 21 juni 2021.
- Sveriges Kommuner och Landsting (2019c). *Yttrande över Förslag till nationell biblioteksstrategi*. www.regeringen.se/remisser/2019/06/remiss-av-rapporten-demokratins-skattkammare---forslag-till-en-nationell-biblioteksstrategi/. Hämtad den 10 juni 2021.
- Sveriges Kommuner och Regioner (2021b). *E-böcker*. <https://skr.se/skr/skolakulturfritid/kulturfritid/bibliotek/ebocker.89.html>. Hämtad den 19 augusti 2021.
- Sveriges konstföreningar (2018). *Sveriges Konstföreningars yttrande över betänkandet SOU 2018:23 Konstnär – oavsett villkor?* www.regeringen.se/4a601f/contentassets/6fc336ca8ac649d5b149b8933592c7db/sveriges-konstforeningar.pdf. Hämtad den 25 maj 2021.
- SVT (2021). *Hemmakultur i SVT – vill visa hopp*. <https://omoss.svt.se/arkiv/nyhetsarkiv/2021-03-02-hemmakultur-i-svt---vill-visa-hopp.html>. Hämtad den 23 augusti 2021.
- Säätiöt ja rahastot (2021). *Stiftelsernas stöd*. www.saatiotrahastot.fi/sv/stiftelsernas-stod. Hämtad den 1 augusti 2021.
- TCO (2020). *Remissvar på Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen, SOU 2020:37*. www.tco.se/globalassets/2020/rapporter/tco-remissvar-sou-2020.37.pdf. Hämtad den 20 augusti 2021.
- Tillväxtverket (2020). *Restrender före och efter corona*. <https://tillvaxtverket.se/kampanjer/stora-turismpriset/restrender-fore-och-efter-corona.html>. Hämtad den 12 maj 2021.
- Tillväxtverket (2021). *Kreametern – Statistik*. <https://tillvaxtverket.se/statistik/kulturella-och-kreativa-naringar/kreametern---statistik.html>. Hämtad den 16 augusti 2021.

- TV4 (2020). *Se upp för Jönssonligan får premiär på C More*.
<https://press.tv4.se/post/se-upp-for-jonssonligan-far-premiar-pa-c-more>. Hämtad den 20 augusti 2021.
- Unesco (2021b). *International year of creative economy for sustainable development*. <https://en.unesco.org/news/international-year-creative-economy-sustainable-development>. Hämtad den 5 maj 2021.
- Värmlands biografnätverk (2020). *Se filmen om Greta hemma idag & samtidigt stötta en #BioNäraDig*. www.varmland.bio/stotta-din-lokala-biograf-se-greta/. Hämtad den 25 augusti 2021.

Media och debattartiklar

- Andersson, E. (2021). Svenska politiker sneglar avundsjukt på dansk modell. *Svenska Dagbladet*, den 10 januari 2021. www.svd.se/svenska-politiker-sneglar-avundsjukt-pa-dansk-modell. Hämtad den 1 augusti 2021.
- Amréus, L.; Follin, A.; Grönvall, K.; Malmström, J. och Åström Iko, K. (2021). Digitalisera kulturarvet för demokratins skull. *Dagens Nyheter*, den 3 januari 2021. www.dn.se/debatt/digitalisera-kulturarvet-for-demokratins-skull/. Hämtad den 21 maj 2021.
- Edenborg, C. (2018). Den vikande kritiken. *Aftonbladet*, den 13 februari 2018. www.aftonbladet.se/kultur/a/A2Pv95/den-vikande-kritiken. Hämtad den 4 maj 2021.
- Follin, A. med flera (2021). Kunskap om vår historia riskerar att förloras för alltid. *Dagens Nyheter*, den 9 maj 2021. www.dn.se/debatt/kunskap-om-var-historia-riskerar-att-forloras-for-alltid/. Hämtad den 30 juni 2021.
- Färlin, J. (2020). Så blir operan med pandemins utmaningar. *Dagens Nyheter*, den 22 oktober 2020. www.dn.se/kultur/sa-blir-operan-med-pandemins-utmaningar/. Hämtad den 24 augusti 2021.
- Hartelius, A. (2018). Så lyckas man med digitala prenumerationer. *Resumé*, den 12 juni 2018. www.resume.se/kommunikation/media/sa-lyckas-man-med-digitala-prenumerationer/. Hämtad den 1 augusti 2021.

- Sveriges Radio (2010). Kulturrådet: Access har gett många nya jobb. *Sveriges Radio*, den 1 mars 2010. <https://sverigesradio.se/artikel/3477753>. Hämtad den 15 juni 2021.
- SVT Nyheter (2019). E-böcker populära men dyra – biblioteken tvingas köpa färre vanliga böcker. *SVT Nyheter*, den 10 oktober 2019. www.svt.se/nyheter/lokalt/norrboten/allt-fler-lanar-e-bocker-men-det-kostar-for-biblioteken. Hämtad den 22 maj 2021.
- SVT Nyheter (2021). Beskedet: Publikrestriktionerna förlängs för konserter och teater. *SVT Nyheter*, den 23 augusti 2021. www.svt.se/kultur/folkhalsomyndighetens-besked-om-uteblivna-lattnader-ror-upp-i-kulturbranschen. Hämtad den 23 augusti 2021.
- SVT Nyheter (2021b). Donnez gör digital dansbandssuccé – Har nått två miljoner visningar. *SVT Nyheter*, den 9 april 2021. www.svt.se/kultur/donnes-gjorde-digital-dansbandssucce. Hämtad den 1 augusti 2021.
- Ångström, A. (2020). Digitala konserter lockar: ”Mångdubbelt fler tittare”. *Svenska Dagbladet*, den 28 april 2020. www.svd.se/digitala-konserter-lockar-mangdubbelt-fler-tittare. Hämtad den 1 augusti 2021.

Kommittédirektiv 2020:143

Återstart för kulturen – återhämtning och utveckling efter coronapandemin

Beslut vid regeringssammanträde den 22 december 2020

Sammanfattning

En särskild utredare ska, med anledning av covid-19-pandemin, sammanfatta de konsekvenser pandemin inneburit och alltjämt innebär för kultursektorn och analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa. Syftet är att bidra till att skapa goda förutsättningar för kultursektorns återstart och utveckling samt möjliggöra att Sverige har ett starkt, hållbart och oberoende kulturliv i alla delar av landet.

Utredaren ska bl.a.

- analysera kultursektorns förutsättningar för att återhämta sig och vid behov lämna förslag på åtgärder som kan bidra till att kultursektorn lättare kan återstarta, återhämta sig och utvecklas under och efter pandemin så att kulturen har förutsättningar att vara en stark och oberoende kraft i samhällsutvecklingen,
- synliggöra nya initiativ för att tillgängliggöra kultur som har etablerats eller utvecklats under pandemin och som har potential att positivt bidra till att nå de nationella kulturpolitiska målen och vid behov föreslå åtgärder för att stärka sådana initiativ, och
- identifiera strukturella problem inom landets kultursektor och kulturella infrastruktur som har synliggjorts till följd av pandemin och vid behov föreslå åtgärder för att stärka kultursektorns hållbarhet.

Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2021.

Pandemins effekter på kulturlivet i Sverige

Kultur förenar oss, skapar sammanhang, vidgar perspektiv och inspirerar till nya tankar. Kultur är det som gör oss till människor. De övergripande nationella målen för kulturpolitiken är att kulturen ska vara en dynamisk, utmanande och obunden kraft med yttrandefriheten som grund, att alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet och att kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet ska prägla samhällets utveckling. Ett livskraftigt kulturliv och en stabil infrastruktur för kultur över hela landet, som är tillgänglig för alla, är en viktig del av välfärden i ett demokratiskt och hållbart samhälle. Sverige ska vara en kulturnation att räkna med.

Med pandemins intåg i världen utmanas Sveriges kulturliv i grunden och därmed det svenska välfärdssamhället. Kulturupplevelser bygger ofta på att människor träffas och tar del av eller utövar kulturella verksamheter tillsammans. Den professionella och affärsmässiga hållbarheten grundar sig därmed på att människor kan samlas. Möjligheten att samlas är för närvarande begränsad genom förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, lokala föreskrifter som meddelats av länsstyrelserna och Folkhälsomyndighetens föreskrifter, rekommendationer och allmänna råd. Kulturens förutsättningar har kraftigt begränsats genom de restriktioner som har varit nödvändiga under pandemin.

Människors ändrade beteenden till följd av restriktionerna har slagit hårt mot många kulturverksamheter. Sannolikt kommer detta att påverka kultursektorn under en lång tid framöver och även efter att restriktionerna har hävts. Minskat utbyte och samarbete såväl nationellt som internationellt har påverkat och fortsätter att påverka det konstnärliga eller kunskapsmässiga innehållet. Det finns en risk att delar av kultursektorn slås ut.

Kultursverige är ett kulturellt ekosystem, en väv av kulturskapande som utgörs av små och stora arrangörer, som arrangerar konserter, festivaler, scenkonst, filmvisningar, utställningar och mycket annat. Musik, mode, design, digitala produkter och upplevelser framställs inom de kreativa näringarna. Det är stora och små aktörer, allt från konserter som drar publik i tiotusental till små fristående grupper och frilansande aktörer. Såväl de stora evenemangsarrangörerna som de kommersiellt småskaligt drivna arrangörerna, institutionerna och

aktörerna är viktiga för kulturlivets mångfald. Innan pandemin bröt ut fanns det cirka 128 000 verksamheter inom kulturella och kreativa näringar i Sverige. Drygt 146 000 personer är anställda inom sektorn. Sektorns bidrag till BNP var minst 130 miljarder kronor eller 3,1 procent år 2015. En stor del av svenskt kulturliv är inte och har aldrig varit offentligt finansierad, utan har stått på egna ben. I augusti 2020 rapporterade Skatteverket att omständigheterna fortfarande är tuffa för områdena kultur, nöje och fritid. Av rapporten framgår att månadsdeklarationerna för maj månad 2020 jämfört med motsvarande månad 2019 visade på en nedgång i omsättningen inom kultur, nöje och fritid med 34 procent. Motsvarande siffra för juni var 29 procent. Bland de delar av branschen som tappade mest i omsättning i juni fanns konstnärlig och kulturell verksamhet, med en nedgång på 62 procent. De tidiga indikationerna för arbete utfört under juli månad tyder även på en minskning om 15 procent i lönesumma och 25 procent i antalet anställda jämfört med samma månad föregående år inom området kultur, nöje och fritid.

En konsekvens av pandemin är att nationella, regionala och lokala kulturinstitutioner, i såväl ideell, kommersiell som i offentlig regi, har fått kraftigt minskade intäkter. Den fria kultursektorns, enskilda konstnärers och ideella krafters inkomstmöjligheter har försämrats avsevärt eller upphört helt, samtidigt som det t.ex. blivit tydligt att många kulturaktörer har svårigheter att ta del av de offentliga trygghetssystemen. Även arrangörsledet, som har en stor betydelse för att kultur ska nå ut i hela landet och för konstnärernas arbetsmarknad, brottades redan innan pandemin med utmaningar kopplat till exempelvis minskat föreningsengagemang och minskad köpkraft. På sikt riskerar betydande delar av kulturens infrastruktur med verksamheter runt om i landet att försvinna till följd av pandemins konsekvenser. Det hotar även värden av vårt gemensamma kulturarv och dess samlingar. Utvecklingen inom kultursektorn till följd av pandemin får också en negativ inverkan på andra samhällssektorer, som besöksnäringen och möjligheten till hållbar regional utveckling i alla delar av landet. Detta eftersom kulturlivet inte bara förverkligar viktiga ambitioner om bildning och kultur, utan också tillför konkreta värden av stor vikt för tillväxt, näringsliv, sysselsättning, innovation och ekonomisk utveckling.

Den pågående krisen inom kultursektorn påverkar oss som land. Den påverkar allas vår möjlighet att delta i och ta del av kultur och

kulturarv. Det finns därför skäl att låta en särskild utredare se över pandemins inverkan på kultursektorn och analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa samt vid behov lämna förslag på åtgärder som kan bidra till att kultursektorn lättare kan återstarta, återhämta sig och utvecklas under och efter pandemin så att kulturen har förutsättningar att vara en stark och oberoende kraft i samhällsutvecklingen. Utredaren bör förhålla sig till de åtgärder som har vidtagits för att mildra de ekonomiska konsekvenserna för kultursektorn.

Utredaren ska därför

- sammanfatta de konsekvenser som pandemin inneburit och alltså innebär för kultursektorn, lokalt, regionalt och nationellt, och analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa.

Uppdraget att återstarta och utveckla kulturlivet under och efter pandemin

Vilka insatser behövs?

Pandemin har allvarligt påverkat kultursektorn. För att bärande delar av kulturlivet ska kunna överleva och återstarta efter pandemin har regeringen vidtagit en rad särskilda insatser för att mildra de ekonomiska konsekvenserna för kultursektorn och regeringen fortsätter att följa utvecklingen inom området. Samtidigt har pandemin också, som alla kriser, inneburit lärdomar och nya initiativ. En återstart och återhämtning av kulturlivet innebär inte bara en möjlighet att reparera det som gått sönder, utan också en möjlighet att tänka nytt och stimulera till ett mer hållbart kulturliv genom en kulturpolitik som når närmare de kulturpolitiska målen i fråga om tillgänglighet, delaktighet, kreativitet, mångfald och konstnärlig kvalitet. Målet är ett samhälle där kulturen är en stark och oberoende kraft i samhällsutvecklingen.

De enskilda kulturskaparna tillhör kulturlivets absoluta fundament och att kulturskapare kan arbeta under rimliga villkor är därför en förutsättning för ett vitalt kulturliv. En livskraftig kultursektor som människor vågar satsa på yrkesmässigt skapar även förutsättningar för andra svenska näringar, som export- och besöksnäringen. Att delta i kulturlivet skapar även värden som välbefinnande och gemenskap. Kulturlivets betydelse framhålls även i FN:s konvention

om barnets rättigheter (barnkonventionen), som bland annat lyfter fram barnets rätt att till fritt och till fullo delta i det kulturella och konstnärliga livet. Kultursektorn står i och med krisen inför ett betydande kompetenstapp som riskerar att ha en negativ inverkan på framtida möjligheter att uppnå de nationella kulturpolitiska målen. För kulturens återstart och samhällets långsiktiga välmående är det viktigt att de kulturella kompetenserna finns kvar inom kulturområdet.

Kulturens infrastruktur och möjligheten att ta del av kultur skiljer sig åt i olika delar av landet. Förutsättningarna för att återstarta, återhämta och utveckla kulturlivet ser därför olika ut. Det finns därför ett behov att i analyser och förslag ta hänsyn till kultursektorns skilda förutsättningar i olika delar av landet.

Flera länder, däribland Sverige, har vidtagit åtgärder för att skydda och stimulera kulturlivet. Det finns därför ett värde i att också analysera hur närliggande länder hanterat pandemins konsekvenser för kultursektorn i syfte att identifiera goda exempel.

Utredaren ska därför

- analysera kultursektorns förutsättningar för att återhämta sig och vid behov lämna förslag på åtgärder som kan bidra till att kultursektorn lättare kan återstarta, återhämta sig och utvecklas under och efter pandemin så att kulturen har förutsättningar att vara en stark och oberoende kraft i samhällsutvecklingen,
- föreslå hur kompetens kan utvecklas och säkras samt bidra till verksamhetsutveckling inom kulturområdet under krisen,
- i ovanstående analyser och förslag ta särskild hänsyn till kultursektorns skilda förutsättningar i olika delar av landet, och
- ge exempel på insatser för kulturlivets överlevnad och återstart i länder i Sveriges närområde.

Utredaren ska inte lämna förslag som berör skatteområdet.

Nya sätt att tillgängliggöra kultur

Av de nationella kulturpolitiska målen framgår att alla ska ha möjlighet att delta i kulturlivet. Kultur ska vara tillgänglig för alla i hela Sverige. Under pandemin har flera nya och kreativa initiativ utvecklats för att tillgängliggöra kultur, bland annat i digital form. Många

initiativ har resulterat i positiva effekter som att fler än tidigare har kunnat ta del av ett specifikt evenemang, att nya målgrupper har nåtts, att nya former för delaktighet utvecklas och att ett bredare innehåll har kunnat erbjudas.

Vid sidan av att politiken ska sträva efter att återstarta kulturlivet efter pandemin ska också de nya initiativ och lärdomar som tillkommit runt om i Sverige under krisen tas till vara, så att kulturlivet kan komma starkare ur pandemin. Dessa initiativ kan ha potential att möjliggöra ett bredare utbud av kultur som når fler människor.

Utredaren ska därför

- synliggöra nya initiativ för att tillgängliggöra kultur som har etablerats eller utvecklats under pandemin och som har potential att positivt bidra till kultursektorns strävan att nå de kulturpolitiska målen, och
- vid behov föreslå åtgärder för att stärka initiativen.

Ökad hållbarhet i kultursektorn inför framtiden

En robust och livskraftig infrastruktur för kulturlivet är viktig för att uppfylla de nationella kulturpolitiska målen. Sverige ska vara en kulturnation med ett fritt och vitalt kulturliv som står stadigt även i kris.

Den pågående pandemin har blottlagt strukturella problem inom kultursektorn. Många av dem som drabbades först och hårdast är aktörer som redan tidigare hade en svag ställning. Befintliga brister har förstärkts och accentuerats. Pandemin har på detta sätt synliggjort strukturella problem som fanns redan före krisen, rörande t.ex. konstnärers villkor, digitaliseringsfrågor och upphovsrätt. Exempelvis är utsattheten stor inom den betydande andel av kulturlivets aktörer som verkar som frilansare, egenföretagare och kombinatorer. Denna mångfald av små aktörer bär upp kulturlivet, men många har sett sin försörjning försvinna eller minska kraftigt, och därtill har det blivit tydligt att många kulturaktörer har svårigheter att ta del av de offentliga trygghetssystemen. Många kulturverksamheter bedrivs inte i första hand i vinstsyfte och har små marginaler. De saknar ekonomisk buffert och ett intäktsbortfall får därför snabbt negativa effekter för både kulturutövare och kulturverksamheter. Alltför stora

osäkerheter i branschen kan leda till kompetensförluster genom att många söker sig till andra branscher och yrken.

Kulturlivets aktörer har också under lång tid uppmuntrats att i större utsträckning söka sin finansiering genom betalande publik. Detta är en positiv utveckling men kan i många fall även innebära att verksamheterna är sårbara för publikförluster. Detta har särskilt drabbat verksamheter som helt eller i huvudsak finansieras av entréavgifter eller biljettförsäljning och verksamheter som har en stor andel utländska besökare. Detta samtidigt som intressanta eller unika besöksmål som museer och kulturmiljöer är en drivande kraft i besöksnäringen.

Tillgången till digitalt förmedlad kultur ökar stadigt, men ger inte alltid intäkter till kulturaktörer. Kultursektorn brottas, liksom många andra sektorer, med svårigheterna att hitta fungerande betalmodeller och att få acceptans för att det digitala utbudet inte alltid kan vara gratis. Konstnärers möjlighet att verka professionellt påverkas i grunden då digitaliseringen i vissa fall innebär att konstnärers möjligheter att få betalt för sina prestationer försämras. Upphovsrätten är en grundläggande rättighet för kulturskapare och rättighetshavare. För verksamheter som erbjuder tillgång till sitt utbud eller sina föremål digitalt uppstår samtidigt kostnader när t.ex. upphovsrättsersättningar ska betalas. Samtidigt kvarstår kostnaderna för de fysiska samlingar som kulturarvsinstitutionerna förvaltar och som intäkter i samband med fysiska besök också har bidragit till att finansiera. Mer digitala samlingar innebär även ytterligare kostnader för bevarande.

Flera av dessa problem är väl kända och behandlas inom ramen för pågående processer. Det nya EU-direktivet om upphovsrätt på den digitala inre marknaden (direktiv [EU] 2019/790), vilket för närvarande genomförs, behandlar exempelvis möjligheten för rättshavare att få betalt för användning på internet, liksom åtgärder för att stärka upphovsmäns och utövande konstnärers ställning. Men utifrån pandemins effekter finns risk att det skapas kvardröjande effekter som väsentligt kan ändra förutsättningarna för kultursektorn. Exempelvis har barn och ungas möjlighet att delta i och ta del av kulturlivet på sin fritid och i skolan minskat under pandemin. Sammantaget finns således ett behov av att utifrån dessa nya förutsättningar lyfta blicken och mer systematiskt och översiktligt analysera strukturella hinder och vid behov lämna förslag som kan stärka kultursektorns långsiktiga hållbarhet.

Utredaren ska därför

- identifiera strukturella problem inom landets kultursektor och kulturella infrastruktur som har synliggjorts under pandemin,
- identifiera eventuella kvardröjande effekter av pandemin som väsentligt kan påverka förutsättningarna för kultursektorn, och
- vid behov föreslå åtgärder i syfte att stärka kultursektorns hållbarhet.

Att föreslå ändringar i upphovsrättslagstiftningen utgör inte en del av utredarens uppdrag.

Särskilt beakta pågående processer och kommande förslag

Det pågår sedan tidigare processer för att utveckla och stärka kultursektorn, bl.a. till följd av betänkandet Konstnär – oavsett villkor? (SOU 2018:23). Utredaren ska särskilt beakta och i sina förslag ta hänsyn till pågående arbeten till följd av utredningens betänkande samt övriga relevanta processer och förslag inom olika politikområden som gemensamt kan bidra till att återstarta och utveckla kulturlivet efter pandemin.

Regeringen har även gett Myndigheten för kulturanalys i uppdrag att göra en översyn av effekterna inom kulturområdet av covid-19-pandemin, som ska redovisas den 15 april och 6 oktober 2021. I uppdraget ingår att kartlägga hur landets kulturliv och kulturella infrastruktur i ideell, kommersiell och offentlig regi drabbats av pandemin. I uppdraget ingår även att kartlägga regeringens, berörda förvaltningsmyndigheters, regionernas och kommunernas insatser till följd av spridningen av sjukdomen covid-19. Även insatser och effekter inom andra samhällsområden bör beröras i den mån det är relevant (dnr Ku2020/02624 [delvis]). Kulturanalys Norden har fått i uppdrag av Nordiska ministerrådet att belysa pandemins effekter på kultursektorn i de nordiska länderna. Uppdraget ska avrapporteras 31 mars 2021. Dessa rapporter kan utgöra underlag för utredningens analys.

Konsekvensbeskrivningar

Utredaren ska belysa de kortsiktiga och långsiktiga konsekvenserna av de förslag som lämnas. Även konsekvenser av alternativa förslag som övervägts ska belysas. De offentligfinansiella effekterna av de förslag på åtgärder som lämnas ska beräknas. Om kostnader för det allmänna förväntas, ska förslag till finansiering redovisas. Konsekvensbeskrivningar ska göras utifrån ett mångfalds-, jämställdhets- och barnrätts- och ungdomsperspektiv.

Kontakter och redovisning av uppdraget

Utredaren ska hålla sig informerad om och beakta relevant arbete som pågår inom Regeringskansliet och inom EU. Uppdraget ska genomföras i nära samverkan med Myndigheten för kulturanalys. Utredaren ska bedriva sitt arbete öppet och i nära kontakt med relevanta aktörer inom det civila samhället samt den offentliga och privata sektorn i hela landet.

Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2021.

(Kulturdepartementet)

Kommittédirektiv 2021:18

Tilläggsdirektiv till Återstart för kulturen (Ku 2020:03)

Beslut vid regeringssammanträde den 11 mars 2021

Förlängd tid för uppdraget

Regeringen beslutade den 22 december 2020 kommittédirektiv om att ge en särskild utredare i uppdrag att, med anledning av covid-19-pandemin, sammanfatta de konsekvenser pandemin inneburit och alltså innebär för kultursektorn och analysera vilka lärdomar som kan dras av dessa (dir. 2020:143). Uppdraget skulle redovisas senast den 30 juni 2021.

Utredningstiden förlängs. Uppdraget ska i stället redovisas senast den 30 september 2021.

(Kulturdepartementet)

Organisationer som utredningen haft en dialog med

I listan nedan redovisas vilka organisationer utredningen har intervjuat och/eller organisationer som skriftligen inkommit med svar på utredningens frågor.¹ De personer som vi har intervjuat har i merparten av fallen innehaft chefs- eller ledarpositioner i de organisationer de företräder. I vissa fall har vi intervjuat flera företrädare för en organisation i syfte att få kunskap om olika ansvarsområden.

Arbetsförmedlingen	Cirkusakademien
ArtPlattform	Dansalliansen
Ax – Kulturorganisationer i samverkan	Danscentrum
Bildupphovsrätt i Sverige	Dansk Teater
Bohusläns museum	Department of Foreign Affairs and Trade, Australien
Bonniers Konsthall	Epidemic Sound
Bygdegårdarnas riksförbund	Export Music Sweden
Candyland	Fackförbundet Scen & Film
Centralmuseernas samarbetsråd	Familjen Kamprads stiftelse
Centrum för dramatik	Fasching
Centrum för fotografi	Film i Väst
Cirkus Cirkör	Film- & TV-producenterna

¹ Frågorna har formulerats med utgångspunkt i utredningens direktiv och de kulturpolitiska målen och har övergripande handlat om covid-19-pandemins konsekvenser för kultursektorn, strukturella problem för kultursektorn som har synliggjorts under pandemin och förslag på åtgärder. Intervjuerna har anpassats efter informanternas respektive verksamhetsområden.

Filmcentrum	Kulturakademin
Flanders Arts Institute	Kulturhuset Stadsteatern
Folkets Hus och Parker	Kulturrådets avdelning för kulturanalyse, Norge
Fryshuset	Kulturskolerådet
Funnys Äventyr	Kungl. Konsthögskolan
Föreningen Filmdistributörerna	Kungl. Musikaliska akademien
Föreningen Svenska Filmfestivaler	Kungl. Musikhögskolan
Föreningen Sveriges hemslöjdskonsulenter	Kungliga Baletten
Författarcentrum	Kungliga biblioteket
Försäkringskassan	Kungliga Dramatiska Teatern
Galleriförbundet	Live Nation
Genstartsteam for kultur- og idrætslivet, Danmark	Lunds universitet
Giron Sámi Teáhter	Länsteatrarnas samarbetsråd
Giva Sverige	Malmö Opera
Göteborg Film Festival	Malmö stad
Göteborgs Stad	Manegen
Handelshögskolan Stockholm	Moderna Museet
Ideell Kulturallians	Musikalliansen
Illustratörcentrum	Musikcentrum Riks
Klister	Musikerförbundet
KLYS	Myndigheten för kulturanalys
Konsthantverkscentrum	Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
Konstnärernas riksorganisation	Nationalmuseum
Konstnärscentrum	Nordisk Kulturfond
Konstnärsnämnden	Norrlandsoperan
Kreativ Sektor	Nämnden för hemslöjdsfrågor
Kritikerlabbet	Orionteatern
	Region Blekinge

Region Halland	Stiftelsen Svenska Filminstitutet
Region Jämtland Härjedalen	Stiftelser och fonder rf, Finland
Region Jönköpings län	Stockholms stad
Region Kalmar län	Storsjöyran
Region Kronoberg	Storytel
Region Norrbotten	Streamingaktörerna
Region Stockholm	Studieförbunden
Region Västerbotten	Supermarket
Region Västernorrland	Svensk biblioteksforening
Regional Musik i Sverige	Svensk Form
Regionteater Väst	Svensk Jazz
Riksantikvarieämbetet	Svensk Live
Riksarkivet	Svensk Scenkonst
Riksdagens kulturutskott	Svenska artisters och musikers intresseorganisation (SAMI)
Riksföreningen Biograferna	Svenska Bokhandlareföreningen
Riksrevisionen	Svenska Fotografers Förbund
Riksteatern	Svenska Förläggareföreningen
Sametinget	Svenska Hemslöjdsföreningarnas Riksförbund
Seriefrämjandet	Svenska institutet
SITE	Svenska kyrkan
Spotify	Svenska Uneskorådet
Statens centrum för arkitektur och design	Sveriges Allmänna Konstförening
Statens konstråd	Sveriges Arkitekter
Statens kulturråd	Sveriges Biografägarförbund
Statens kunstfond, Danmark	Sveriges Filmregissörer
Statistiska centralbyrån	Sveriges författarfond
Stiftelsen Dansens Hus	Sveriges Författarförbund
Stiftelsen Svensk Industridesign	Sveriges Hembygdsförbund

Sveriges Hemslöjdskonsulenter	Teateralliansen
Sveriges Kommuner och Regioner	Teatercentrum
Sveriges Kommuner och Regioners nätverk för regionala kulturchefer	Textilmuseet
Sveriges Kommuner och Regioners referensgrupp av kommunala kultur- och fritidschefer	Tillväxtverket
Sveriges kulturråd i utlandet	Trans Europe Halles
Sveriges Museer	Trädgården
Sveriges Producenter och Privattestrar	Umeå kommun
Sveriges Yrkesmusikerförbund	Unga tankar om musik
Teater SOJA	Uppsala kommun
	Vinnova
	Våra Gårdar
	Västra Götalandsregionen
	Översättarcentrum

Därutöver har ett stort antal organisationer och enskilda kontaktat utredningen med inspel kring ämnen som rör utredningen, däribland rapporter och annat underlag, samt i vissa fall lämnat förslag till insatser.

Statens offentliga utredningar 2021

Kronologisk förteckning

1. Säker och kostnadseffektiv it-drift – rättsliga förutsättningar för utkontraktering. I.
2. Krav på kunskaper i svenska och samhällskunskap för svenskt medborgarskap. Ju.
3. Skolbibliotek för bildning och utbildning. U.
4. Informationsöverföring inom vård och omsorg. S.
5. Ett förbättrat system för arbetskraftsinvandring. Ju.
6. God och nära vård. Rätt stöd till psykisk hälsa. S.
7. Förstärkt skydd för väljarna vid röstmottagningen. Ju.
8. När behovet får styra – ett tandvårdssystem för en mer jämlik tandhälsa. Vol. 1 & Vol. 2, bilagor + Sammanfattning (häfte). S.
9. Vem kan man lita på? Enkel och ändamålsenlig användning av betrodda tjänster i den offentliga förvaltningen. I.
10. Radiologiska skador – skadestånd, säkerheter, skadereglering. M.
11. Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven – aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning. U.
12. Andra chans för krisande företag – En ny lag om företagsrekonstruktion. Ju.
13. En teknikneutral grundlagsbestämmelse för regeringsbeslut. Ju.
14. Boende på (o)lika villkor – merkostnader i bostad med särskild service för vuxna enligt LSS. S.
15. Föreningsfrihet och terroristorganisationer. Ju.
16. En väl fungerande ordning för val och beslutsfattande i kommuner och regioner. Fi.
17. Ett moderniserat konsumentskydd. Fi.
18. Bolags rörlighet över gränserna. Volym 1 & 2. Ju.
19. En stärkt försörjningsberedskap för hälso- och sjukvården. Del 1 och 2. S.
20. Ecris-TCN – ett mer effektivt utbyte av brottmålsdomar mot tredjelandsmedborgare. Ju.
21. En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden. M.
22. Hårdare regler för nya nikotinprodukter. S.
23. Stärkt planering för en hållbar utveckling. Fi.
24. Äga avfall – en del av den cirkulära ekonomin. M.
25. Struktur för ökad motståndskraft. Ju.
26. Använd det som fungerar. M.
27. Ett förbud mot rasistiska organisationer. Ju.
28. Immunitet för utställningsföremål. Ku.
29. Ökade möjligheter att förhindra illegal handel via post. I.
30. Kampen om tiden – mer tid till lärande. U.
31. Kontroller på väg. I.
32. Papper, poddar och ... Pliktmateriallagstiftning för ett tryggt källmaterial. U.
33. En tioårig grundskola. Införandet av en ny årskurs 1 i grundskolan, grundsärskolan, specialsolan och sameskolan. U.
34. Börja med barnen! En sammanhållen god och nära vård för barn och unga. S.
35. En stärkt rättsprocess och en ökad lagföring. Ju.

36. Gode män och förvaltare – en översyn. Ju.
37. Stärkt rätt till personlig assistans. Ökad rättssäkerhet för barn, fler grundläggande behov och tryggare sjukvårdande insatser. S.
38. En ny lag om ordningsvakter m.m. Ju.
39. Ombuds tillgång till vård- och omsorgsuppgifter och förenklad behörighetskontroll inom vården. S.
40. Mervärdesskatt vid inhyrd personal för vård och social omsorg. Fi.
41. VAB för vårdåtgärder i skolan. S.
42. Stärkta åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism. Fi.
43. Ett förstärkt skydd mot sexuella kränkningar. Ju.
44. Tillgänglighetsdirektivet. S.
45. En EU-anpassad djurläkemedelslagstiftning. Del 1 och 2. N.
46. Snabbare lagföring – ett snabbförfarande i brottmål. Ju.
47. Ett nytt regelverk för bygglov. Del 1 och 2. Fi.
48. I en värld som ställer om. Sverige utan fossila drivmedel 2040. M.
49. Kommuner mot brott. Ju.
50. Fri hyressättning vid nyproduktion. Ju.
51. Skydd av arter – vårt gemensamma ansvar. Vol. 1 och 2. M.
52. Vilja välja vård och omsorg. En hållbar kompetensförsörjning inom vård och omsorg om äldre. S.
53. En rättssäker vindkraftsprövning. M.
54. Ändrade regler i medborgarskapslagen. Ju.
55. Mikroföretagarkonto – schabloniserad inkomstbeskattning för de minsta företagen. Fi.
56. Nya regler om utländska föräldraskap och adoption i vissa fall. Ju.
57. Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer. Fi.
58. Läge och kvalitet i hyressättningen. Ju.
59. Vägen till tillgänglighet – långsiktig, strategisk och i samverkan. S.
60. Förenklingar för mikroföretag och modernisering av bokföringslagen. N.
61. Utvisning på grund av brott – ett skärpt regelverk. Ju.
62. Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen. I.
63. Sveriges säkerhet – behov av starkare skydd för nätverks- och informationssystem. Fö.
64. Ersättning till brottsoffer. Ju.
65. Stärkt fokus på framtidens forskningsinfrastruktur. U.
66. Rätt mottagare. Demokrativillkor och integritet. Ku.
67. Vägen mot fossiloberoende jordbruk. N.
68. Skärpta straff för brott i kriminella nätverk. Ju.
69. En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet. Volym 1 och 2. S.
70. Läromedelsutredningen – böckernas betydelse och elevernas tillgång till kunskap. U.
71. Riksintressen i hälso- och sjukvården – stärkt statlig styrning för hållbar vårdinfrastruktur. S.
72. Högskoleprovets organisation och styrning. U.
73. Regler för statliga elvägar. I.
74. Ett modernt belöningssystem, de allmänna flaggdagarna och redovisningen av anslaget till hovet. Ju.
75. En god kommunal hushållning. + Digital bilagedel för bilaga 3–6. Fi.
76. EU:s förordning om terrorisminnehåll på internet – frågan om behörig myndighet. Ju.
77. Från kris till kraft. Återstart för kulturen. Ku.

Statens offentliga utredningar 2021

Systematisk förteckning

Finansdepartementet

- En väl fungerande ordning för val och beslutsfattande i kommuner och regioner. [16]
- Ett moderniserat konsumentskydd. [17]
- Stärkt planering för en hållbar utveckling. [23]
- Mervärdesskatt vid inhyrd personal för vård och social omsorg. [40]
- Stärkta åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism. [42]
- Ett nytt regelverk för bygglov. Del 1 och 2. [47]
- Mikroföretagarkonto – schabloniserad inkomstbeskattning för de minsta företagen. [55]
- Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer. [57]
- En god kommunal hushållning. + Digital bilagedel för bilaga 3–6. [75]

Försvarsdepartementet

- Sveriges säkerhet – behov av starkare skydd för nätverks- och informationssystem. [63]

Infrastrukturdepartementet

- Säker och kostnadseffektiv it-drift – rättsliga förutsättningar för utkontraktering. [1]
- Vem kan man lita på? Enkel och ändamålsenlig användning av betrodda tjänster i den offentliga förvaltningen. [9]
- Ökade möjligheter att förhindra illegal handel via post. [29]
- Kontroller på väg. [31]
- Användning av e-legitimation i tjänsten i den offentliga förvaltningen. [62]
- Regler för statliga elvägar. [73]

Justitiedepartementet

- Krav på kunskaper i svenska och samhällskunskap för svenskt medborgarskap. [2]
- Ett förbättrat system för arbetskraftsinvandring. [5]
- Förstärkt skydd för väljarna vid röstmottagningen. [7]
- Andra chans för krisande företag – En ny lag om företagsrekonstruktion. [12]
- En teknikneutral grundlagsbestämmelse för regeringsbeslut. [13]
- Föreningsfrihet och terroristorganisationer. [15]
- Bolags rörlighet över gränserna. Volym 1 & 2. [18]
- Ecris-TCN – ett mer effektivt utbyte av brottmålsdomar mot tredjelandsmedborgare. [20]
- Struktur för ökad motståndskraft. [25]
- Ett förbud mot rasistiska organisationer. [27]
- En stärkt rättsprocess och en ökad lagföring. [35]
- Gode män och förvaltare – en översyn. [36]
- En ny lag om ordningsvakter m.m. [38]
- Ett förstärkt skydd mot sexuella kränkningar. [43]
- Snabbare lagföring – ett snabbförfarande i brottmål. [46]
- Kommuner mot brott. [49]
- Fri hyressättning vid nyproduktion. [50]
- Ändrade regler i medborgarskapslagen. [54]
- Nya regler om utländska föräldraskap och adoption i vissa fall. [56]
- Läge och kvalitet i hyressättningen. [58]
- Utvisning på grund av brott – ett skärpt regelverk. [61]

Ersättning till brottsoffer. [64]
Skärpta straff för brott i kriminella nätverk. [68]
Ett modernt belöningssystem, de allmänna flaggdagarna och redovisningen av anslaget till hovet. [74]
EU:s förordning om terrorisminnehåll på internet – frågan om behörig myndighet. [76]

Kulturdepartementet

Immunitet för utställningsföremål. [28]
Rätt mottagare. Demokrativillkor och integritet. [66]
Från kris till kraft. Återstart för kulturen. [77]

Miljödepartementet

Radiologiska skador – skadestånd, säkerheter, skadereglering. [10]
En klimatanpassad miljöbalk för samtiden och framtiden. [21]
Äga avfall
– en del av den cirkulära ekonomin. [24]
Använd det som fungerar. [26]
I en värld som ställer om.
Sverige utan fossila drivmedel 2040. [48]
Skydd av arter – vårt gemensamma ansvar. Vol. 1 och 2. [51]
En rättssäker vindkraftsprövning. [53]

Näringsdepartementet

En EU-anpassad djurläkemedelslagstiftning. Del 1 och 2. [45]
Förenklingar för mikroföretag och modernisering av bokföringslagen. [60]
Vägen mot fossiloberoende jordbruk. [67]

Socialdepartementet

Informationsöverföring inom vård och omsorg. [4]
God och nära vård. Rätt stöd till psykisk hälsa. [6]

När behovet får styra
– ett tandvårdssystem för en mer jämlik tandhälsa. Vol. 1 & Vol. 2, bilagor + Sammanfattning (häfte). [8]
Boende på (o)lika villkor – merkostnader i bostad med särskild service för vuxna enligt LSS. [14]
En stärkt försörjningsberedskap för hälso- och sjukvården. Del 1 och 2. [19]
Hårdare regler för nya nikotinprodukter. [22]
Börja med barnen! En sammanhållen god och nära vård för barn och unga. [34]
Stärkt rätt till personlig assistans.
Ökad rättssäkerhet för barn, fler grundläggande behov och tryggar sjukvårdande insatser. [37]
Ombuds tillgång till vård- och omsorgsuppgifter och förenklad behörighetskontroll inom vården. [39]
VAB för vårdåtgärder i skolan. [41]
Tillgänglighetsdirektivet. [44]
Vilja välja vård och omsorg.
En hållbar kompetensförsörjning inom vård och omsorg om äldre. [52]
Vägen till ökad tillgänglighet – långsiktig, strategisk och i samverkan. [59]
En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet.
Volym 1 och 2. [69]
Rikssintressen i hälso- och sjukvården – stärkt statlig styrning för hållbar vårdinfrastruktur. [71]

Utbildningsdepartementet

Skolbibliotek för bildning och utbildning. [3]
Bättre möjligheter för elever att nå kunskapskraven – aktivt stöd- och elevhälsoarbete samt stärkt utbildning för elever med intellektuell funktionsnedsättning. [11]
Kampen om tiden
– mer tid till lärande. [30]
Papper, poddar och ...
Pliktmateriallagstiftning för ett tryggt källmaterial. [32]

En tioårig grundskola. Införandet
av en ny årskurs 1 i grundskolan,
grundsärskolan, specialskolan och
sameskolan. [33]

Stärkt fokus på framtidens forsknings-
infrastruktur. [65]

Läromedelsutredningen
– böckernas betydelse och elevernas
tillgång till kunskap. [70]

Högskoleprovets organisation
och styrning. [72]



Regeringskansliet

103 33 Stockholm Våxel 08-405 10 00 www.regeringen.se 549 (577)

ISBN 978-91-525-0220-4 ISSN 0375-250X

Omslag: Elanders Sverige AB
Illustration: Arad Golan Coll
Bildbearbetning: Agneta S Öberg

Återstartsutredningens betänkande Från kris till kraft – återstart för kulturen (SOU 2021:77)

Remissvar från Region Örebro län

Vi har tagit del av betänkandet Från kris till kraft (diarienummer Ku2021/02071) och instämmer i beskrivningen av pandemins konsekvenser samt identifieringen av den typ av insatser som behövs för återstart och för att stärka nya sätt att synliggöra kultur som har uppstått.

Vi instämmer även i beskrivningen av de strukturella problem som identifieras i betänkandet och vikten av att stärka kultursektorns hållbarhet på sikt. Något som har blivit än mer tydligt under pandemin. Det är positivt att betänkandet lyfter fram att de ekonomiska stöden över lång tid har urholkats och att de ekonomiska villkoren för många delar av kultursektorn var svåra redan före pandemin, samt vikten av att detta åtgärdas. Likaså är det av stor vikt att de strukturella problemen åtgärdas i samverkan mellan stat, regioner och kommuner. Ansvarsfördelningen dem emellan behöver då också förtydligas. Betänkandet lyfter fram behovet av ökad samverkan mellan kultur och andra områden på departements- och myndighetsnivå, till exempel för kultur i skolan och KKN, vilket är nödvändigt för fortsatt utveckling.

Vi ser det även som positivt att betänkandet lyfter fram vikten av ett starkt, oberoende och hållbart kulturliv, inte bara för kulturlivet utan för centrala delar av samhällsbygget som till exempel demokrati och regional utveckling. Likaså vikten som läggs vid att stärka förutsättningarna för att de nationella kulturpolitiska målen ska kunna uppnås. Konsekvensdelen av betänkandet är också en värdefull del för att förstå förslagens innebörd på ett djupare sätt.

När det kommer till de exakta förslagen är vi även där överlag positiva. Vi instämmer i vikten av insatser för att:

- 7.2 stärka kulturens återstart
- 7.3 en långsiktig förstärkning av kulturens ekonomiska förutsättningar

Postadress
Region Örebro län
Regionkansliet
Box 1613, 701 16 Örebro
E-post: regionen@regionorebrolan.se

Besöksadress
Eklundavägen 2, Örebro
Tel: 019-602 70 00
Fax: 019-602 70 08
Organisationsnummer: 232100-0164

- 7.4 att stärka internationellt utbyte och samverkan
- 7.5 stärka trygghetssystemen
- 7.6 ta tillvara digitaliseringens möjligheter
- 7.7 förbättra förutsättningarna för kulturella och kreativa näringar
- 7.8 stärka kulturskolan och kultur i skolan
- 7.9 bredda deltagandet och minska snedrekryteringen i kulturlivet
- 7.10 utveckla kulturpolitikens inriktning
 - Det är viktigt med en nationell samordning av bild och formområdet och vi instämmer i samtliga punkter under 5.5.4.
 - Det är bra att från 2022 avsätta 300 miljoner för filmproduktionsincitament och att det föreslås en ny ”färdplan för filmen”. Bra även att ”barn och unga”- området är utpekad i den föreslagna färdplanen.

Förutom vikten av en långsiktig förstärkning och återstart efter pandemin ser vi följande förslag som särskilt viktiga:

- Förstärkning för återstart och utveckling inom kultursamverkansmodellen (7.2.2)
- Stärk kultursamverkansmodellen (7.3.3)
- Långsiktiga stöd (7.3.5)
- Medfinansiera projekt inom Kreativa Europa (7.4.1)
- Stärk trygghetssystemen (7.5)
- Digitalisera kulturarvet (7.6.1)
- Utveckling kopplat till upphovsrätt (7.6.3 och 7.6.4 och 7.6.5 och 7.6.6)
- Kunskap, analys och utveckling av KKN (7.7.3)
- Stärk kulturskolan och kultur i skolan (7.8)
- Bredda deltagandet och minska snedrekryteringen i kulturlivet (7.9)
- Utred hur kultursamverkansmodellen kan utvecklas (7.10.2)

Vi vill göra följande mindre medskick gällande förslagen:

- Det är tveksamt om **7.2.3 kulturcheck som stimulansstöd** är det bästa sättet för att stimulera ökat kulturdeltagande i spåren av pandemin. Kostnaden om hälften som får checken använder den är 585 000 000 kronor. Medlen skulle troligen kunna göra större nytta genom andra satsningar. Till exempel genom riktade satsningar för att nå personer som normalt sett inte tar del av offentligt finansierad kultur. Det mesta tyder på att bristande ekonomiska resurser är ett mindre problem än till exempel klass. För dem som före pandemin tog del av kultur bedömer vi att 150 kronor inte kommer att ha en tillräckligt stark påverkan för huruvida man väljer att ta del av kultur igen efter pandemin.

- Det är positivt och viktigt att stärka **stödet till professionella kulturskapare** i spåren av pandemin (7.2) samt att stärka det mer långsiktigt (7.3). Att se över konsekvenserna för Kultursamverkansmodellen och möjligheten för regioner att vara med och påverka den regionala kulturutvecklingen är viktigt så att det inte leder till att staten styr den regionala kulturen.

Vi vill också göra följande mindre medskick gällande andra delar i betänkandet än förslagen:

- **Regionerna borde få en större roll i den statliga bidragsgivningen** även utanför kultursamverkansmodellen. De fria kulturaktörerna finns i kommuner och regioner och där finns också kunskapen om behoven.
- Hur säkrar vi att framtidens **nya kulturformer** kan utvecklas och får del av medel och stödstrukturer?
- Det påpekas att bild- och formområdet har en svag infrastruktur. Samtidigt **bygger flera förslag på att det finns en infrastruktur** och fungerande verksamheter att utgå ifrån, vilket inte alltid är fallet. Hur ska vi undvika att nationell samordning och plattformar inte når ut till mindre orter och landsbygden?
- Betänkandet lyfter i 5.4.3 att det **behövs utbildning och fortbildning i digital kompetens** inklusive källkritik. Vi vill även påminna om slutsatser från SOU 2021:3 (Skolbibliotek för bildning och utbildning) som lyfter fram modeller för att komma till rätta med detta inom skolans ram.

Ytterligare ett påpekande är att vi saknar tillräcklig kunskap för att kunna bedöma rimligheten i de exakta siffror som anges i förslagen samt huruvida finansieringen av betänkandet kan genomföras inom rådande statsbudget.

Sammanfattning

Vi instämmer i alla delar av betänkandet både vad gäller bakgrundsbeskrivningar och behovet av åtgärder inom de olika områdena. Vi har dock svårt att uttala oss om rimligheten i de exakta summor som anges samt huruvida finansieringen ryms inom rådande statsbudget.

Vi vill göra följande medskick gällande förslagen och betänkandet:

- Det är tveksamt om **7.2.3 kulturcheck som stimulansstöd** är det mest effektiva sättet att stimulera ökat kulturdeltagande.
- Långsiktiga förstärkningar av det statliga stödet till professionella kulturskapare är positivt men konsekvenser för regionalt medbestämmande kan behöva ses över. **Se delar av 7.2 och 7.3.**

- **Regionerna borde få en större roll i den statliga bidragsgivningen** även utanför kultursamverkansmodellen.
- Hur säkrar vi att framtidens **nya kulturformer** kan utvecklas och får del av medel.
- Det beskrivs att bild- och formområdet har en svag infrastruktur. Samtidigt **bygger flera förslag på att det finns en infrastruktur** och fungerande verksamheter att utgå ifrån.
- Betänkandet lyfter i 5.4.3 fram att det **behövs utbildning/fortbildning i digital kompetens** inklusive källkritik. Vi vill påminna om slutsatser från SOU 2021:3 (Skolbibliotek för bildning och utbildning).

I detta ärende har Katarina Strömgren Sandh (chef Område kultur och ideell sektor), Peter Alsbjer (regional biblioteksutveckling) och Lena Adem (kulturstrateg) medverkat. Peter Alsbjer har varit föredragande i Kulturnämnden där beslut om remissvar fattades den 9 februari 2022 (se bifogat beslutPM).

Torbjörn Ahlin (C)
Ordförande i kulturnämnden



17

Föreningsstöd och stöd till
studieförbunden år 2022

21RS9263

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS9263

Organ
Kulturnämnden

Föreningsstöd och stöd till studieförbunden år 2022

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att fastställa fördelning av föreningsstöd och stöd till studieförbund för år 2022 till en summa av 39 706 000 kronor,

att bevilja treårigt stöd till 20 föreningar enligt förslag i bilaga,

att avsätta de 288 600 kronor som studieförbunden betalar tillbaka på grund av felrapportering (enligt tidigare beslut) till Örebro läns bildningsförbund för arbete med ett gemensamt omställningsarbete för studieförbunden utifrån nya rapporteringskrav samt

att basera stöd till studieförbunden för år 2023 på uppgifter om 2019 års verksamhet och därmed skjuta upp det nya villkoret om länsomfattande verksamhet och den nya fördelningsmodellen till 2024 som baseras på verksamhet under 2022.

Sammanfattning

Varje år fördelar kulturnämnden föreningsstöd och stöd till studieförbund för att skapa förutsättningar för ett starkt civilsamhälle i länet. Stödet går till kulturföreningar, ungdomsorganisationer, politiska ungdomsförbund, lokalhållande organisationer, pensionärsorganisationer, trafiksäkerhetsorganisationer, sociala stödorganisationer, organisationer för idrott, natur och miljö samt studieförbund. Stödet är en viktig del i att skapa förutsättningar för ett starkt civilsamhälle, vilket är en prioriterad inriktning i den regionala utvecklingsstrategins kapitel fem om social sammanhållning och demokrati. Förslaget om fördelning för 2022 bifogas i bilaga och uppgår till 39 706 000 kronor. Inför 2022-2024 har föreningar haft möjlighet att ansöka om treårigt stöd. 20 föreningar föreslås beviljas detta.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS9263

Ärendebeskrivning

Förslaget för fördelning av föreningsstöd och stöd till studieförbund 2022 hittas i beslutsunderlagets bilagor. Stödet går till kulturföreningar, ungdomsföreningar, politiska ungdomsförbund, lokalhållande organisationer, pensionärsorganisationer, trafiksäkerhetsorganisationer, sociala stödorganisationer, organisationer för idrott, natur och miljö samt studieförbund. Stödet är en viktig del i att skapa förutsättningar för ett starkt civilsamhälle, vilket är en prioriterad inriktning i den regionala utvecklingsstrategins kapitel fem om social sammanhållning och demokrati.

Mot bakgrund av pandemins påverkan på kulturaktörer och civilsamhället beslutade kulturnämnden den 25 mars 2021 (dnr 21RS1428) att verksamhet under 2020-2021 inte fungerar som ensam utgångspunkt för bidragsgivning 2021-2022 av fasta verksamhetsstöd. Föreningsstödet och stöd till studieförbunden är ett exempel på ett sådant stöd. Till utgångspunkt för bedömningen har därför, vid sidan av riktlinjerna och likabehandling, legat en strävan mot att inte avslå eller minska organisationers bidrag av anledningar som beror på pandemin.

För 2022 har bidrag sökts av 80 föreningar fördelat på 26 kulturföreningar, 13 ungdomsorganisationer, sex politiska ungdomsförbund, 19 sociala stödorganisationer och 16 övriga föreningar. Tolv föreningar som fått stöd för 2021 har inte sökt bidrag för 2022, medan åtta av de 80 ansökningarna för 2022 är nya. Av de nya ansökningar är det fyra som föreslås beviljas bidrag. Dessa är Örebro Filmförening, Attention Örebro lokalförening, Aktiva seniorer Örebro och Centerpartiets ungdomsförbund. Ungdomsorganisationen Ny Generation, som fick avslag förra året men fick stöd inför 2020, föreslås nu beviljas stöd. Det totala antalet organisationer som föreslås beviljas bidrag är 70 stycken och de är därmed något färre jämfört med föregående års bidrag. Orsaken till de förslag om avslag som förekommer är bristfälliga ansökningshandlingar, bristfällig regional spridning eller för sent inkommen ansökan och för en ungdomsorganisation är medlemsantalet för lågt både i årets och förra årets ansökan. 30 ansökningar har avsett treårigt stöd och av dessa föreslås 20 beviljas.

Stöd har också sökts av nio studieförbund samt Örebro läns bildningsförbund. Beräkningen av stöd baseras enligt tidigare beslut i kulturnämnden på verksamhet genomförd under 2019, det vill säga före pandemin. Mot bakgrund av pandemin samt uppdraget till studieförbunden kring arbete med rapportering av verksamhet och omställningsarbetet som behövs utifrån detta i studieförbunden föreslås här även att stödet till studieförbunden inför 2023



Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS9263

baseras på verksamhet genomförd under 2019 (innan pandemin) istället för 2021. Detta ligger i linje med beslut i Folkbildningsrådets styrelse om att basera stöd inför 2023 på verksamhet under 2017-2019. För Region Örebro läns stöd tills studieförbunden innebär detta att det nya villkoret om 150 studiecirkeletimmar för stöd från Region Örebro län skjuts fram till att gälla för stöd från 2024. Detta ligger också i linje med kulturnämndens beslut i 30 april 2021 (21RS3275). Det betyder också att den nya fördelningsmodellen med justerade procentsatser skjuts fram till att gälla för stöd från 2024 istället för från 2023 som står i riktlinjerna för Region Örebro läns stöd till studieförbunden. Här föreslås även att de 288 600 som studieförbunden återbetalar enligt tidigare beslut i kulturnämnden, riktas till Örebro läns bildningsförbund för studieförbundens gemensamma arbete med omställningsarbete kring rapportering av verksamhet.

I princip alla sökande organisationer påtalar pandemins stora påverkan på verksamheten, oavsett om det rör en mindre verksamhet med medlemmar från de närmsta grannkommunerna eller om det rör en större organisation med omfattande verksamhet i hela länet. För vissa har påverkan inneburit att verksamheten delvis eller nästan helt fått ställas in, medan andra har kunnat ställa om eller på grund av verksamhetens art inte haft lika stora behov av omställning. Med något enstaka undantag föreslås alla sökande organisationer beviljas samma eller ökat bidrag jämfört med bidraget för 2021 års verksamhet.

Bedömning

Förslaget till fördelning av föreningsstöd och stöd till studieförbunden för år 2022 och beviljande av treåriga stöd innebär att Region Örebro län skapar förutsättningar för ett civilsamhälle som är fortsatt starkt och diversifierat, trots stor påverkan av pandemin.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Föreningar, organisationer och studieförbund som tar del av detta bidrag representerar ett underlag vars inriktning stödjer insatser inom ovanstående områden.

Ekonomiska konsekvenser

Fördelningsförslaget ryms inom fastställd budget för 2022.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 21RS9263

Uppföljning

En majoritet av de organisationer som Region Örebro län stödjer är återkommande från år till år. Varje ansökan ska innehålla bland annat verksamhetsberättelse, verksamhetsplan, resultat- och balansrapport och budget. Region Örebro län har också rätt att göra en fördjupad uppföljning av organisationer som får stöd och förbehåller sig rätten att låta genomföra kvalitetskontroll av utförd revision. Organisationerna ska vid begäran lämna de uppgifter och verifikationer Region Örebro län behöver för sin granskning. Det innebär att det finns goda förutsättningar att följa upp och anpassa stödet inte bara utifrån varje års ansökan, utan även utifrån organisationernas utveckling över tid.

För de föreningar som beviljats treårigt stöd kommer även kommande år krävas att de inkommer med en ansökan om förlängt stöd, med möjlighet för Region Örebro län att justera eller dra tillbaka bidraget.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM Kulturnämnden 2022-02-09, Föreningsstöd 2022
Föreningsstöd och stöd till studieförbund 2022

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Skickas till:

Samtliga sökande
Ekonomiavdelning för regional utveckling

Förslag till fördelning av bidrag till föreningar, organisationer och studieförbund 2022

(Summor anges i tkr)

TEATER OCH MUSIKVERKSAMHET - AE 66901

Dnr 21RS	Musik	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6467	Karlskoga konsertförening	22	50	27	beviljas
6371	Nora/Bergslagens kammarmusikförening	40	75	40	avslås
	Örebro kammarmusikförening	12	0	0	
6663	Örebro läns folkmusikförbund	37	50	42	
	Summa	111	175	109	

Dnr 21RS	Teater och dans	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6581	Amatörteatersamverkan Örebro län	75	90	80	beviljas
6645	Dockteaterhuset i Wadköping i Örebro	27	29	29	
	Fröjdans	25	0	0	-
6616	Nya teatern amatörteaterförening	13	500	18	beviljas
6723	Riksteatern i Örebro län	80	80	80	
	Summa	220	699	207	

MUSÉER - AE 66902

Dnr 21RS	Muséer	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
	Karlskoga idrottshistoriska sällskap		5	0	
	Värmlands Idrottshistoriska Sällskap	10	0	0	-
5991	Örebro läns hembygdsförbund	70	270	75	beviljas
6533	Örebro läns Idrottshistoriska Sällskap	290	310	296	
	Summa	370	580	371	

OVRIG KULTURVERKSAMHET - AE 66903

Dnr 21RS	Konst	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6742	Konstfrämjandet Bergslagen	652	665	665	beviljas
6640	Konsthandverkarna i Örebro län	24	100	30	avslås
	Konstnärernas Kollektivverkstad	64	0	0	-
6617	Nora Art	88	100	88	beviljas
6634	Sveriges konstföreningar Örebro län	36	50	40	
6644	The Art Of Sweden	30	40	35	
6854	Örebro konstscolans vänner	46	200	50	avslås
6641	Örebro läns grafikgrupp	38	43	43	beviljas
6657	Örebro läns konstnärsförbund	10	10	10	
6354	Örebro läns slöjdförening	40	50	45	beviljas
	Summa	1028	1258	1006	

Dnr 21RS	Samlingslokaler, övrigt	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
5855	Bredsjö kulturkooperativ	58	150	60	avslås
6850	Mellansveriges Folkets Hus och Parker Region	75	75	75	
6476	Örebro läns bygdegårdsdistrikt	38	60	38	
	Summa	171	285	173	

Dnr 21RS	Nya ansökningar	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6860	Bergslagens spektakelteater	-	190	0	
6631	Våra gårdar	-	30	0	
4431	Örebro filmförening	-	100	10	
5207	Betelkyrkans musikskola	-	60	0	
	Summa	0	380	10	

SUMMA KULTURFÖRENINGAR

1 876

UNGDOMSFORENINGAR & UNGDOMSPOLITISKA FORBUND - AE 66903

Dnr 21RS	Ungdomsföreningar	Beslut 2021		Förslag 2022	
6472	Equmenia	75		77	
6654	Junis Örebro distrikt	86		88	
6629	KFUM Örebro-Värmland	330		345	
6334	KRIK Örebro län	66		68	
	Kristen Samverkan Mellansverige	176		0	
6717	Mälardalens Elevkårer	294		306	
6746	Ny generation	0		65	
6662	Pingströrelsens ungdomsorganisation i Örebro	93		97	
6652	Riksförbundet Unga Musikanter Örebrodistrikte	447		432	
6449	Salt EFS	0		0	
6134	Svenska kyrkan Unga i strängnäs distrikt	0		0	
6603	Sverok Svealand	248		263	
	Verdandi Örebro län	60		0	
6636	Örebro läns Schackförbund	58		59	
6856	Örebro län Scouterna	96		98	
	Summa	2 029	0	1 899	

Dnr 21RS	Politiska ungdomsförbund	Beslut 2021		Förslag 2022	
6607	SSU	115		117	
6858	MUF	64		65	
6615	KDU	35		35	
3287	CUF	0		31	
6859	LUF	26		27	
	Grön ungdom	0		0	
4356	Ungsvenskarna	0		0	
	Ung Vänster	0		0	
	Ej ansökta medel				
	Summa	240	0	275	

NYA ANSÖKNINGAR

Dnr 21RS	Nya ansökningar	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6907	Nyktterhetsförbundets Scoutrörelse	-		0	
	Summa	0	0	0	

SUMMA UNGDOMSFORENINGAR OCH POLITISKA UNGDOMSFORBUND 2 174

SOCIALA STÖDORGANISATIONER - AE 66911

Dnr 21RS	Sociala Stödorganisationer	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6469	Afasiföreningen i Örebro län	1 610	1 654	1 642	beviljas
5846	AHA Örebro län	133	196	185	beviljas
6633	BRIS - Barnens Rätt i Samhället	62	120	62	
	Bufff	78	-	-	
6471	FPS Steget	1 929	1 929	1 929	avslås
6857	Kvinnoföreningen mot våld i Karlskoga-Degerfo	97	150	99	beviljas
6658	Kvinnohuset i Örebro	290	520	296	beviljas
6235	Läkare i Världen	10	363	-	
6577, 6551	Mansforum	15	600	15	avslås
6630	RFSL Örebro	145	180	175	beviljas
6748	Svenska Röda Korset	160	600	160	avslås
	SIMON Örebro	40	-	-	
6739	Spelberoendegruppen	10	60	10	
6709	Stiftelsen Fontänhuset Örebro	893	1 075	911	beviljas
6665	Verdandi Örebro län	49	56	56	beviljas
4936	VSFB - Vi som har förlorat barn i Örebro län	11	60	11	avslås
5090	Qulan Verdandi (fd QuinnoQulan)	10	1 961	15	beviljas
6611	Örebro Frivilla Samhällsarbetare	30	40	35	beviljas
	Örebro läns läkråd	37	-	-	
6647	Örebro läns nykterhetsförbund	677	687	687	beviljas
5270	Örebro Rättighetscenter	30	500	70	beviljas
	Summa	6 316	10 751	6 358	

Dnr 21RS	Nya föreningar	Beslut 2021	Åskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6447	Attention Örebro lokalförening	-	100	10	
	Summa		100	10	

Summa Sociala stödorganisationer 6 368

ÖVRIGA FORENINGSBIDRAG - AE66912

Dnr 21RS	Idrott	Beslut 2021	Äskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6526	Friluftsförbundet	107	170	107	
6862	SISU Idrottsutbildarna Örebro län	1 064	1 096	1 085	
6333	RF SISU Värmland	483	600	493	beviljas
6852	RF SISU Örebro - distriktsidrottsförbundet	4 037	4 158	4 118	
	RF SISU Örebro, upplåtelse av lokaler	2 765		2 794	
	Summa	8 456	6 024	8 597	

Dnr 21RS	Internationella föreningar	Beslut 2021	Äskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
	Finlandssvenska Föreningen i Örebro län	9	-	-	
6452	Örebro-Värmlands distrikt av Sverigefinska Riksförbundet	37	50	37	
	Summa	46	50	37	

Dnr 21RS	Pensionärsorganisationer	Beslut 2021	Äskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
5984	PRO Örebro län	570	570	570	avslås
6547	SKPF Distrikt i Örebro län	200	220	200	
5620	SPF Seniorerna Örebrodistriktet	262	275	267	
6475	Örebro Dövas pensionsärsorganisation	10	30	15	
6637	ÖV distrikt av SFP	32	60	32	
	Summa	1 074	1 155	1 084	

Dnr 21RS	Trafiksäkerhet	Beslut 2021	Äskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6289	NTF Sörmland, Örebro, Östergötland	115	450	115	avslås
6236	SMC Örebro län	44	30	30	
	Summa	159	480	145	

Dnr 21RS	Övriga	Beslut 2021	Äskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6355	Hela Sverige ska leva	206	206	206	
6744	Naturskyddsföreningen Örebro län	53	150	53	avslås
	Summa	259	356	259	

Dnr 21RS	Nya föreningar	Beslut 2021	Äskat 2022	Förslag 2022	Söker flerårigt
6017	Aktiva seniorer		100	10	
6478	Örebro föreningsråd		250	-	
	Summa	-	350	10	

SUMMA ÖVRIGA FÖRENINGAR
10 132

Dnr 21RS	Folkbildning	Beslut 2021		Förslag 2022	Söker flerårigt
4432	ABF	5 660		5 645	
4637	Bilda	1 044		1 074	
6750	Folkuniversitetet	365		328	
6722	Medborgarskolan	985		971	
6230	NBV	3 287		3 050	
6714	Sensus Svealand	799		776	
6282	Studieförbundet	3 752		3 700	
4576	Studieförbundet Vuxenskolan	1 640		1 676	
5713	Kulturens bildningsverksamhet	301		324	
5728	Örebro Läns Bildningsförbund	1 323		1 323	
	Summa	19 156	-	18 867	

Föreningsbidrag (kultur)	1 876
Föreningsbidrag (ungdomsorg. & pol. ungdomsförb.)	2 174
Föreningsbidrag (soc. stödorg.)	6 368
Föreningsbidrag (övriga)	10 132
Föreningsbidrag (studieförbund inkl OLBf)	18 867
Aterbetalning från studieförbunden riktas till OLBf	289
TOTALA FORENINGSBIDRAG OCH STÖD TILL STUDIEFÖRB	39 706

Bilaga 1 - Ungdomsföreningar

Fördelning 2022

Förening	Grundstöd	Antal medlemmar	Medlemsstöd	Antal aktivitetsdgr	Aktivitetsstöd	Totalt
Equmenia	43 153	392	26 551	26	7 324	77 028
Junis örebrodistriktet	43 153	584	39 556	19	5 352	88 061
KFUM Örebro-Värmland	43 153	4 333	293 484	28	7 888	344 525
KRIK Örebro län	43 153	338	22 894	7	1 972	68 018
Mälardalens elevkårer	43 153	3 781	256 096	24	6 761	306 010
Ny Generation	43 153	277	18 762	10	2 817	64 732
Pingströr. Ungdomsorg.	43 153	756	51 206	11	3 099	97 457
RUM (unga musikanter)	43 153	900	60 959	1 165	328 192	432 304
Sverok Svealand	43 153	3 181	215 457	15	4 226	262 835
Örebro läns schackförbund	43 153	241	16 324	0	0	59 476
Scouterna Örebro län	43 153	635	43 010	43	12 114	98 276
SUMMA	474 681	15 418	1 044 298	1 348	379 745	1 898 723
	25%		55%		20%	

Stöd/medlem 67,73
 Stöd/aktivitetsdag 281,71

Politiska ungd.org.	275 277
TOTALT	2 174 000

Bilaga 2 - Politiska ungdomsförbund

Fördelningsnyckel bidrag till politiska ungdomsförbund 2022

Förening	Grundstöd	Antal mandat	Mandatbidrag	Totalt	Beviljat
SSU	9 529	25	107 373	116 902	116 902
MUF	9 529	13	55 834	65 363	65 363
KDU	9 529	6	25 770	35 299	35 299
CUF	9 529	5	21 475	31 004	31 004
LUF	9 529	4	17 180	26 709	26 709
Grön ungdom	9 529	3	12 885	22 414	0
Ungsvenskarna	9 529	9	38 654	48 184	0
Ung Vänster	9 529	6	25 770	35 299	0
SUMMA	76 235	71	304 939	381 174	275 277
	20%		80%		

Region Örebro läns bidrag till studieförbunden och Örebro läns bildningsförbund år 2022

Studieförbund	Bidrag år 2021	Andel av bidrag år 2021	Anslag utifrån år 2021	Studietim år 2019	Justering bidrag	Andel studietim år 2019	Volymanslag utifrån år 2019	Bidragstimmor målgrupp år 2019	Justering Målgrupp	Andel målgrupp år 2019	Målgrupp år 2019	Delt.dagar år 2019	Andel delt.dagar år 2019	Utb.anslag utifrån år 2019	Bidrag 2022	Andel (%)	Aterbetalning efter granskning 2021	Att utbetala 2022
			70%				15%				5%			10%	100%			
ABF	5 660 034	31,74%	3 962 024	85 812		13,36%	357 413	27 675		14,29%	127 417	2 979	67,37%	1 201 345	5 648 199	31,67%	-3 402	5 644 797
Studieförbundet Bilda	1 044 004	5,85%	730 803	50 812		7,91%	211 635	5 606		2,89%	25 810	263	5,95%	106 060	1 074 309	6,02%	-333	1 073 976
Folkuniversitetet	364 939	2,05%	255 457	16 209		2,52%	67 512	7 231		3,73%	33 292	0	0,00%	0	356 261	2,00%	-28 035	328 226
Medborgarskolan	985 070	5,52%	689 549	63 287		9,85%	263 595	404		0,21%	1 860	67	1,52%	27 019	982 023	5,51%	-10 879	971 144
NBV	3 287 419	18,43%	2 301 193	104 323		16,24%	434 513	68 662		35,45%	316 123	29	0,66%	11 695	3 063 524	17,18%	-13 576	3 049 948
Sensus	798 700	4,48%	559 090	40 800		6,35%	169 935	449		0,23%	2 067	132	2,99%	53 232	784 324	4,40%	-7 959	776 365
Studiefrämjandet	3 751 478	21,04%	2 626 035	151 815		23,64%	632 320	67 988		35,11%	313 020	798	18,05%	321 811	3 893 185	21,83%	-193 638	3 699 547
Studieförbundet Vuxenskolan	1 639 595	9,19%	1 147 717	108 330		16,87%	451 202	14 531		7,50%	66 901	100	2,26%	40 327	1 706 147	9,57%	-29 650	1 676 497
Kulturens bildningsverksamhet	301 421	1,69%	210 995	20 834		3,24%	86 775	1 117		0,58%	5 143	54	1,22%	21 777	324 689	1,82%	-1 133	323 556
Summa	17 832 660	100,00%	12 482 862	642 222	0	100,00%	2 674 899	193 663	0	100,00%	891 633	4 422	100,00%	1 783 266	17 832 660	100,00%	-288 605	17 544 055

Information och opinion	98 940	----- dölj -----												98 940				
Örebro läns bildningsförbund	1 224 000													1 224 000				
Summa	1 322 940													19 155 600				
	19 155 600													19 155 600,00				

Kvar 288605,00

Uppgifterna är hämtade 2020-10-01 från SCB statistik tabell 00
 Studieförbundens verksamhet 2019, studietimmar,
 samt från studieförbunden för deltagardagar vid kurser år 2019.
 Uppgifter på Deltagardagar 2019: inkom från ÖLBF 2020-09-22

Ökning jmf med 2021? 0,0%



18

Anmälnings- och
meddelandeärenden till
kulturnämnden 9 februari
2022

22RS295



Tjänsteställe, handläggare
Nämndadministration, Nathalie Bäckbring

Sammanträdesdatum
2022-02-09

FöredragningsPM
Dnr: 22RS295

Organ
Kulturnämnden

Anmälnings- och meddelandeärenden till kulturnämnden 9 februari 2022

Förslag till beslut

Kulturnämnden beslutar

att godkänna redovisningen.

Sammanfattning

Anmälningsärenden:

21RS5188-8, Teaterfrämjande stöd till sökanden Josef Hedlund Teater

21RS5188-9, Teaterfrämjande stöd till föreningen Byrån.

21RS4383-17, Stöd för social innovation Medborgarskolan

21RS4383-19, Stöd för social innovation ÖSK Fotboll

21RS4383-21, Stöd för social innovation Villingen ekonomisk förening

21RS4383-24, Stöd för social innovation Kooperativa Kultur- och
Fritidsföreningen Trädet

21RS4383-26, Stöd för social innovation Örebro Stadsmission

Beslutsunderlag

FöredragningsPM kulturnämnden 2022-02-09, anmälnings- och
meddelandeärenden till kulturnämnden 9 februari 2022

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Backlund, utvecklingsledare

Datum
2021-10-19

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS5188

Teaterfrämjandestöd

Ärendebeskrivning

Jonas Hedlund Teater har inkommit med en ansökan om stöd till en workshop i Storytelling, muntligt berättande, för att fördjupa och utveckla sin teknik och kompetens inom det området. Kursen har inriktning mot en berättarform med en blandning av färdig text/berättelse och improvisation. Kursen är i Stockholm och stödet ska gå till resa och deltagaravgift.

Underlag

Sökande har inkommit med ansökan i form av projektbeskrivning och budget

Uppföljning

Redovisning i form av en skriftlig dokumentation med ekonomiskt utfall ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter genomförd workshop.

Ekonomiska konsekvenser

Stödet ryms inom teaterverksamhetens budget, AE 62619

Beslut

Att bevilja 2.450 kr i Teaterfrämjande stöd till sökanden Josef Hedlund Teater

Lena Backlund
Utvecklingsledare teater

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Lena Backlund, utvecklingsledare

Datum
2021-11-09

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS5188

Teaterfrämjandestöd

Ärendebeskrivning

Föreningen Byrån har inkommit med en ansökan om stöd för en tvådagars workshop med fokus på arbete med improviserad sång för en grupp professionella skådespelare som vill fördjupa sig inom improvisationstekniker och sång. Workshopen ska leda till att deltagarna efteråt kan välja olika stilar, former och s k "games" att använda sig av i framtida föreställningar och shower.

Underlag

Sökande har inkommit med ansökan i form av projektbeskrivning och budget

Uppföljning

Redovisning i form av en skriftlig dokumentation med ekonomiskt utfall ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter genomförd workshop.

Ekonomiska konsekvenser

Stödet ryms inom teaterverksamhetens budget, AE 62619

Beslut

Att bevilja 10 000 kr i Teaterfrämjande stöd till föreningen Byrån.

Lena Backlund
Utvecklingsledare teater

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Datum
2021-12-0929

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS4383

Stöd för social innovation - Ansökan från MedborgarskolanMedborgarskolan

Ärendebeskrivning

Medborgarskolan startar ett koncept med aktiviteter för pojkar i åldern 6-9 år. Underökningar visar att kön, föräldrars utbildning och barns ålder påverkar i vilken grad de tar del av kulturutbud. Pojkar tar del i lägre grad än flickor. Syftet är att öka pojkarnas delaktighet och upptäckarglädje i olika fritidsaktiviteter. Detta förefaller nytt, och finns inte inom Medborgarskolan på andra platser. Det finns prova-på-koncept för barn, men de förutsätter en tanke om att prova en specifik sak. Det utforskande konceptet med bredd verkar saknas. Det finns en normkritisk ansats, och det finns ett socioekonomiskt perspektiv i projektet. Dialog finns med organisationer om hur målgruppen kan hittas. Upptäckarna är kostnadsfritt och marknadsföring riktas till skolor och fritidsgårdar i Örebro där andelen barn som lever i ekonomiskt utsatta hushåll är högre.

Uppföljning

Skriftlig rapport med ekonomisk redovisning ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter avslutat projekt. Sökanden bjuds också in till att presentera projektet på Partnerskapet för sociala innovationers webbplats och på ett årligt möte.

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom Kulturnämndens budget.

Beslut

Medborgarskolan beviljas 50 000 kronor för projektet Upptäckarna på Medborgarskolan – pojkar 6-9 år.

Katarina Strömgren Sandh

Områdeschef Kultur och ideell sektor

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Datum
2021-12-0930

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS4383

Stöd för social innovation - Ansökan från ÖSK FotbollÖSK Fotboll

Ärendebeskrivning

Projektet handlar om att främja psykisk hälsa i ÖSK Fotboll. Inom idrottspsykologin har man tidigare framförallt fokuserat på prestation. Här vill ÖSK Fotboll vara en föregångare och förebild som elitförening när det gäller psykisk hälsa inom idrotten genom ett arbetssätt med främjande och förebyggande insatser samt beredskap vid tecken på psykisk ohälsa. Insatserna baseras på forskning och helhetsperspektiv. RF-SISU utgör samarbetspartner och stödjer arbetet. När metoden är utvecklad och utvärderad kommer RF-SISU att bidra till att sprida arbetssättet till övriga föreningsidrotten i Örebro län. ÖSK Fotboll är även i process om att ansöka om medel från Arvsfonden för insatser kring psykisk hälsa för att ytterligare stärka detta.

Uppföljning

Skriftlig rapport med ekonomisk redovisning ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter avslutat projekt. Sökanden bjuds också in till att presentera projektet på Partnerskapet för sociala innovationers webbplats och på ett årligt möte.

Ekonomiska konsekvenser

Rymms inom Kulturnämndens budget.

Beslut

ÖSK Fotboll beviljas 50 000 kronor för projektet Främjande av psykisk hälsa i ÖSK Fotboll.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Datum
2021-12-0903

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS4383

Stöd för social innovation - Ansökan från Villingen ekonomisk förening

Ärendebeskrivning

Inom ramen för projektet startar Villingen ekonomisk förening ett förädlingskök där lokala råvaror används, liksom varor som annars skulle ha kastats. Arbetet sker genom handledning av utrikesfödda kvinnor som stått utanför arbetsmarknaden en längre tid. Köket ger en naturlig miljö för språkträning och Villingen utökar sin verksamhet och bygger varumärke. Kök som arena för integration har förebilder som exempelvis Yallatrappan i Malmö. Villingen är inbäddat i ett lokalt sammanhang med samarbetspartners inom socialt företagande och Karlskoga kommun. Helhetsgreppet med odling, förädling, minskat matsvinn, integration och samarbeten sociala företag emellan kan beskrivas som innovativt lokalt.

Uppföljning

Skriftlig rapport med ekonomisk redovisning ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter avslutat projekt. Sökanden bjuds också in till att presentera projektet på Partnerskapet för sociala innovationers webbplats och på ett årligt möte.

Ekonomiska konsekvenser

Rymmer inom Kulturnämndens budget.

Beslut

Villingen ekonomisk förening beviljas 50 000 kronor för projektet Förädlingsköket.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Datum
2021-12-2120

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS4383

Stöd för social innovation - Ansökan från Kooperativa Kultur- och Fritidsföreningen Trädet

Ärendebeskrivning

Projektet handlar om ett förarbete inför en ansökan till Örebro kommun om en social investering. Initialt handlar det om att knyta samverkanspartners till projektet och om att prova några idéer i liten skala. Längre fram är målet att få fler i arbete och rusta deltagare för arbetslivet. Projektet arbetar lokalt i Brickebacken. En upplevelse hos de sökande är att detta bostadsområde har kommit i skymundan jämför med andra områden i Örebro. Ett socialt företag skulle kunna starta med ett i Örebro annorlunda upplägg. "Karlskoga-modellen" är en inspirationskälla där kommunen har en nära och långvarig relation med de sociala företagen, här skulle dessutom stabil koppling till civilsamhället finnas från början. Genom ett välförankrat områdeskooperativ som Trädet skulle ett hållbart socialt företag kunna vara möjligt. Idén handlar om återbruk och delningsekonomi. Ett leksaksbibliotek finns med i planeringen.

Uppföljning

Skriftlig rapport med ekonomisk redovisning ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter avslutat projekt. Sökanden bjuds också in till att presentera projektet på Partnerskapet för sociala innovationers webbplats och på ett årligt möte.

Ekonomiska konsekvenser

Rymmer inom Kulturnämndens budget.

Beslut

Kooperativa Kultur- och Fritidsföreningen Trädet beviljas 50 000 kronor för projektet Arbetsintegrerad social verksamhet.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.

Tjänsteställe, handläggare
Kultur och ideell sektor, Mona Hedfeldt

Datum
2021-12-2220

Delegationsbeslut
Dnr: 21RS4383

Stöd för social innovation - Ansökan från Örebro StadsmissionÖrebro Stadsmission

Ärendebeskrivning

Projektet handlar om att genomföra en förstudie kring förutsättningarna att etablera Familjekedjan och partnerskap för detta i Hällefors och Ljusnarsberg. Familjekedjan handlar om insatser för att möta basbehov hos ekonomiskt utsatta familjer och skapa mötesplatser. Det långsiktiga målet är att bygga lokala partnerskap och konkreta insatser som motverkar barnfattigdom. Familjekedjan är innovativt i sitt sätt att koppla ihop professionellt socialt arbete med ideella krafter samt hur arbetssättet bidrar till lärande om barnfattigdomens orsaker och effektiva insatser, inte minst hur samverkan mellan olika aktörer kan förbättras.

Uppföljning

Skriftlig rapport med ekonomisk redovisning ska lämnas in till Region Örebro län senast en månad efter avslutat projekt. Sökanden bjuds också in till att presentera projektet på Partnerskapet för sociala innovationers webbplats och på ett årligt möte.

Ekonomiska konsekvenser

Ryms inom Kulturnämndens budget.

Beslut

Örebro Stadsmission beviljas 50 000 kronor för projektet Förstudie Familjekedjan i norra länet.

Katarina Strömgren Sandh
Områdeschef Kultur och ideell sektor

Beslutet är fattat i enlighet med gällande delegationsordning.