

132 RUC
16:43:46

←  Väntrum 2

→  Väntrum 3, 4

108

11

12

103

Frihet, kvalitet och ansvar

Liberalernas budget för Region Örebro län 2023



INNEHÅLL

Beslutsförslag.....	3
Förord.....	4
Frigöra patient och personal.....	4
En sjukvård nära invånarna.....	4
Riva hinder för den regionala utvecklingen.....	4
Vision och värdegrund.....	5
Liberalism.....	5
Individualism.....	5
Öppenhet.....	5
Värde och värdighet.....	5
Ständigt självkritisk och utvärderande.....	5
Verksamhetsplan med budget.....	6
Organisation.....	7
Demokrati.....	8
politiker och förtroendevalda.....	9
Kommunikation.....	10
Demokratisk arbetsplats.....	11
Offentligt ägda och ägande i bolag.....	12
Hållbar utveckling.....	13
Individuell hållbarhet.....	14
Alkohol.....	15
Tobak.....	16
Bra mat.....	17
Social hållbarhet.....	18
Funktionsrätt.....	19
HBTQ.....	20
Mäns våld mot kvinnor och Hedersrelaterat våld.....	21
Ekologisk hållbarhet.....	22
Miljö.....	23
Klimat.....	24
Natur och Biologisk mångfald.....	25
Ekonomisk hållbarhet.....	26
Förvaltning och finans.....	27
Hållbara städer.....	28
Sjukvård och hälsa.....	29
Patientcentrerad vård.....	32
Vårdens medarbetare.....	33
Nära vård.....	35
Primärvård.....	37
Ett ökat psykiskt välbefinnande.....	39
Vård i samverkan.....	41
Specialiserad vård.....	43
länsdelssjukhusen och Länskliniker.....	44
Vårdrutiner och administration.....	45
Kvinnosjukvården.....	46



Direktivvård	48
Ambulerande resurser	49
Beredskap för framtiden.....	51
Evenemang.....	52
Äldrevård	53
Anpassning för äldre	55
Äldrevårdcentral, ett Geriatriskt centrum	56
Palliativ behandling.....	57
Tandvård	58
Frisk tandvård	59
God munhälsa bland barn och ungdomar	60
Äldres munhälsa.....	61
Utbildning och erfarenhet	62
Vårdens kompetens och karriär.....	63
Forskning	65
Regional utveckling	67
Samhällsbyggnad	69
Infrastruktur	70
Kollektivtrafik.....	72
Projekt och samarbeten	73
Tillväxt.....	74
Företagande och arbetsmarknad.....	75
Innovation och kunskap	76
Europa och internationalisering	78
Kulturellt välbefinnande	79
Skapande kultur.....	81
Bildning och folkbildning	83
Civilsamhälle och sammanhang.....	85
Ekonomi	87
Samhällsekonomiska förutsättningar	87
Budget för 2022 samt plan för 2023 och 2024.....	88
God ekonomisk hushållning.....	95
Bilagor.....	98

Beslutsförslag

Regionstyrelsen föreslår Regionfullmäktige besluta

- att anta Liberalernas förslag till verksamhetsplan med budget 2023 och planeringsförutsättningar 2024-2025
- att fastställa budgetramar för 2023 för styrelsen och nämnderna i enlighet med driftbudget
- att fastställa skattesatsen för 2023 till 11,54 kr

Örebro den 28 november 2022



Förord

Den här budgeten med verksamhetsplan har för avsikt att skapa en reell förändring i liberal riktning. Det behövs stora strukturförändringar i regionens verksamhet. För att bemöta strukturproblem som finns behövs ett tydligt förhållningsätt och förtroende från politisk nivå för att åtgärda den uppkomna situationen. Medarbetare inom regionen måste i större utsträckning känna sig hörda. Patienter behöver få tryggheten av en tillgänglig och nära vård. Kollektivtrafiken måste arbeta för att nå resenärer och den regionala utvecklingen behöver riva hinder för tillväxten. Allt detta är möjligt men det kräver en annan politisk riktning. Liberalernas verksamhetsplan och budget syftar till tre övergripande mål för Region Örebro län.

FRIGÖRA PATIENT OCH PERSONAL

Egenmakten inom vården måste öka. En god vård är inte enbart beroende utav medicinsk kvalitet utan värdet i vården skapas i mötet med patienten. Läkare och sjuksköterskor ska få mer tid till patienterna genom mindre administration. Varje läkare ska ansvara för sina patienter och samordna den övriga vård som de kan behöva. Det förbättrar kontinuiteten för patienterna och gör vården mer effektiv.

Utbildning, ansvar och erfarenhet ska löna sig – även sjuksköterskor och undersköterskor ska kunna göra karriär och få högre lön. Det behövs fler enkla jobb i vården, till exempel vårdbiträden, så att vårdens medarbetare kan arbeta med det de är utbildade för.

EN SJUKVÅRD NÄRA INVÅNARNA

Vården ska flyttas närmare människorna. Alla patienter ska få möjlighet att lista sig hos en egen fast husläkare på vårdcentralen, och först ska detta byggas ut för äldre med stora vårdbehov. Specialiserad vård måste finnas tillgänglig i hela länet. Den specialiserade vården behöver decentraliseras för att finnas nära de som har störst behov av den.

Digitaliseringen måste tillåtas lösa upp de geografiska barriärerna. Patienter ska självklart kunna nå vården via nätet. De som jobbar inom vården ska ha tillgång till moderna IT-verktyg. Tillgängligheten som digitaliseringen skapar måste bli en självklarhet inom vården samtidigt som ingen får lämnas i ett digitalt utanförskap.

RIVA HINDER FÖR DEN REGIONALA UTVECKLINGEN

Sjukvårdens framtid är beroende av ett starkt samhälle med en välfungerande ekonomi som finansierar välfärdens kärna. Därför behöver Regionen fokusera på tillväxtskapande åtgärder som möjliggör utveckling, inte dirigerar den.

Skaparglädje inom företagande, kultur och civilsamhället stärks genom goda förutsättningar. Ska länsinvånarna få den möjligheten behöver inte minst kollektivtrafiken utformas på ett sätt som erbjuder alla länsinvånarna möjligheten till att effektivt och miljövänligt resa till arbete, skola och fritidsaktiviteter. Framför allt måste kollektivtrafiken syfta till att göra sjukresor smidiga och tillgängliga för länets alla invånare.

Vision och värdegrund

Vi lever i en värld där människans möjligheter aldrig varit större. En värld som förändras snabbt och där förändringar ställer nya krav. Örebro län ska vara ett jämlikt och jämställt län där varje människa har chans att förbättra sin situation och den sociala rörligheten är hög. En människas bakgrund ska betyda mindre, och hennes förmåga, ambition och livsdrömmar ska betyda mer. Liberal hälso- och sjukvård sätter människan i centrum - som patient, som medarbetare och som anhörig

LIBERALISM

Vi vet att alla människor har olika drömmar och förutsättningar. Alla behöver få en ärlig chans i starten om friheten inte bara ska gälla de starkaste. Därför hjälps vi åt, tar ansvar för varandra och betalar välfärden tillsammans. Varenda medborgare ska ha inflytande och yttrandefrihet – oavsett kön, inkomst och bakgrund. En liberal värdegrund handlar om att öka människors självständighet och egenmakt. Alla människor ska bli bemötta som de individer de är, och inte utifrån om var eller vilket år de är födda.

INDIVIDUALISM

Varje människa har rätt till sin politiska övertygelse, sin religion och livsåskådning. Det viktigaste sättet att trygga denna frihet är demokratin. Den bygger på politisk frihet, allmän rösträtt och rättssäkerhet. Alla ska ha rätt att välja yrke, livsstil, boställe och konsumtion. Det viktigaste sättet att trygga denna frihet är marknadsekonomin. Den bygger på enskilt ägande, närings- och avtalsfrihet. Marknadsekonomin är det enda ekonomiska system som går att förena med demokrati.

ÖPPENHET

Alla människor ska ha goda förutsättningar att utvecklas. Alla former av diskriminering måste därför bekämpas. De sämst ställdas villkor är alltid en viktig utgångspunkt för vårt arbete. I ett liberalt välfärdssamhälle bidrar stat, kommuner och frivilliga gemenskaper till alla människors trygghet. Därför behövs en transparent verksamhet, välvilligt inställd till granskning.

VÄRDE OCH VÄRDIGHET

Varje människa ska själv ha frihet att styra sitt liv, sin hälsa och sin framtid. Patienter stärks av makt och kunskap att välja, av möjlighet att vara delaktiga och av ett bemötande som gör deras sjukvård personlig och som ser enskilda behov. Det är genom företagens möjlighet att växa som jobb skapas. Fler jobb i växande företag betyder nya livschanser för individer, minskat utanförskap och i förlängningen ökade skatteintäkter – vilket i sin tur finansierar den gemensamma välfärden.

STÄNDIGT SJÄLVKRITISK OCH UTVÄRDERANDE

Ett perfekt system går inte att framställa. Alla lösningar och arbetssätt har en tid då det inte längre är det mest optimala för nya tiders utmaningar. Därför måste all verksamhet alltid föra med sig insikten om att ingenting någonsin kan bli fulländat. Det finns alltid något som kan bli bättre eller något som borde förändras. Då måste verksamheten konstant bära med sig ett självkritiskt och ständigt utvärderade förhållningsätt.



Verksamhetsplan med budget

Regionfullmäktiges verksamhetsplan med budget är Region Örebro läns övergripande styrdokument. Planen syftar till att utveckla Region Örebro läns verksamheter och tillgodose länsinvånarnas behov. I verksamhetsplanen anges de mål, indikatorer och uppdrag som verksamheten ska arbeta med under året. Målen och uppföljningen av dessa är en viktig del i Region Örebro läns verksamhets- och ekonomistyrning samt kvalitetsutveckling. Målen och indikatorerna styr och anger förutsättningar för hur nämnderna ska planera sin verksamhet.

Verksamhetsplan och budget är indelad på följande sätt med huvudområden, delområden och verksamhetsområden. Huvudområdena är verksamhetsövergripande på ett område. Inom dessa huvudområdet finns underkategorier som är områdesspecifika som kallas delområden. Till delområdena finns den verksamhetsområden som är tydligt verksamhetsnära för ett specifikt område.

Ett huvudområde beskriver vad området är och de stora utmaningarna inom det. Till huvudområdena finns övergripande mål som alla verksamheter ska sträva efter att nå och realisera. Till målen kan även finnas uppdrag som ska verkställas för att nå målen. Delområdena som är mer specifika har områdesmål som berör delområdet och de verksamhetsområden som ligger under delområdet. Verksamhetsområdena har inte mål eller målområden utan enbart indikatorer. Dessa indikatorer ska vara en del i att säkerställa att verksamheterna når upp till de mål och delmål som området som helhet har. Samtliga delar kan ha uppdrag kopplat till sitt område.

Regionfullmäktiges verksamhetsplan med budget ska realiseras och implementeras av den politiska organisationen och dess nämndstruktur. Nämndernas ansvar är att konkretisera vad som ska åstadkommas och hur det ska genomföras för att uppnå regionfullmäktiges mål, inriktningar och ambitioner. Mål och indikatorer ska vara utgångspunkt för verksamhetsplaner och leda den enskilda medarbetaren i sitt arbete.

Regionstyrelsen och nämnderna har ansvar att ta fram en egen verksamhetsplan utifrån regionfullmäktiges verksamhetsplan samt en internkontrollplan. Nämnderna ska konkretisera vad som ska åstadkommas och hur, för att uppnå målen. Detta görs genom nämndernas mål med indikatorer eller uppdrag. Regionstyrelsen och nämnderna ska säkerställa att verksamheten fullgör sina uppgifter och uppnår beslutade mål samt att verksamheten bedrivs inom tilldelade ekonomiska ramar.

Regionstyrelsen och nämnderna ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig. Regionstyrelsen och nämnderna ska säkerställa att verksamheten följer Region Örebro läns styrande dokument samt lagar, förordningar, föreskrifter och avtal som gäller för verksamheten. Vidare ska redovisningen och uppföljningen av verksamheten och ekonomin vara rättvisande och ändamålsenlig samt att informationssäkerheten är tillgodosedd utifrån kraven på att vara konfidentiell, riktig, tillgänglig och spårbar.



Organisation

För att ansvar ska kunna utkrävas av invånarna i länet är det viktigt att verksamhetens organisation är transparent och tydlig emot väljarna. Det är Region Örebro läns ansvar att upprätthålla förtroendet för sin verksamhet och för sättet den organiseras på emot länet invånare.

Region Örebro län ska organisera sin verksamhet på ett sätt som främjar demokratin, visar ett tydlig förutsägbart förhållningssätt och kommunicerar på ett sätt som skapar förtroende hos invånare och andra aktörer. Alla invånare i länet ska känna att Region Örebro län är till för dem till lika stor del oavsett vart i länet man bor och oavsett vilken kommun man tillhör. Region Örebro län behöver därför arbeta med att säkerställa en spridd verksamhet i hela länet. Örebro är länets centralort men inte nödvändigtvis den plats där administration ska lokaliseras om det inte finns ett behov av det.

Digitaliseringen innebär fantastiska möjligheter för den enskilda individen och för samhället i stort, om den kan bejakas på rätt sätt. En central princip är därför att alla offentliga funktioner som till en rimlig kostnad kan göras digitalt tillgängliga också ska göras digitalt tillgängliga. Genom den digitala utvecklingen finns stora möjligheter för Region Örebro län att sänka sina lokalkostnader för administration i centrala Örebro och istället flytta ut administration till andra orter i länet. En decentralisering av administrationens lokalisering bidrar till ett starkare län där regionen har en närvaro i hela länet.

Områdesmål

- Region Örebro län är en demokratisk och transparent organisation
- Länets invånare har ett högt förtroende för regionen
- Organisationen verkar genom tydliga demokratiska premisser

Demokrati

En förutsättning för en fungerande demokrati är en hög grad av delaktighet och en tydlig struktur för den politiska verksamheten. Demokratien förutsätter aktiva medborgare och ett levande demokratiskt samtal. Region Örebro län har ett ansvar för att driva en verksamhet som inte bara följer de demokratiska principerna utan även värnar och utvecklar det liberaldemokratiska styrelseskicket.

Det behövs fler möjligheter att följa den politiska processen och påverka beslutsfattandet. Särskilt viktigt är det att verka för att kvinnor och män har samma rätt och möjlighet att vara aktiva medborgare, och att motverka maktklyftor som baseras på skillnader i kunskap eller tilltro till den politiska processen. En systematisk medborgardialog bidrar till att medborgarnas kunskaper och intresse tas tillvara även mellan valen. Demokratien förutsätter att medborgare vill och vågar engagera sig politiskt. Den grundläggande rättigheten att engagera sig politiskt måste värnas och hot och trakasserier mot politiskt aktiva och förtroendevalda måste tas på fullaste allvar och aktivt bekämpas.

Offentlighetsprincipen har en grundläggande betydelse för att förankra och fördjupa folkstyret. En förutsättning för granskning och debatt är tillgänglighet till information. Diarier och allmänna handlingar behöver i större utsträckning göras tillgängliga digitalt för att underlätta insyn. Det ska även vara enkelt som invånare att själv inhämta information och handlingar genom självservice.

Information från och som tillhandahålls av Region Örebro ska vara lättillgängligt och begripligt för invånare. Handlingar måste framställas på ett sådant sätt att expertkunskap inte är ett krav för att övergripigt förstå och analysera beslut.

Politiker är medborgarnas företrädare. Medborgarna har rätt att kräva ett tydligt politiskt ansvar för verksamheten. Därför måste politikerna ha fullgott underlag inför beslut och vara väl insatta i verksamheten. Sjukvårdsorganisationens tjänstemän måste ta fram underlag med tydliga konsekvensbeskrivningar innan ärenden ska avgöras. Detta är ytterst en demokratifråga. Det är alltid viktigt att förankra ställningstaganden hos medarbetarna.

Områdesmål

- Ökat demokratiskt deltagande inom Region Örebro läns verksamhetsområden

Uppdrag

- Utveckla möjligheterna för länsinvånare att följa det politiska arbetet

POLITIKER OCH FÖRTROENDEVALDA

Region Örebro län är en politiskt styrd verksamhet och det behöver tydligt framgå vilka krav, rättigheter och förhållningsätt den politiska nivån har att förhålla sig till. Förtroendevalda i Region Örebro län är inte begränsade till att enbart inneha förtroendeuppdrag inom regionen. Däremot kan ett flertal offentliga förtroendeuppdrag ge upphov till jäv eller andra situationer där intressekonflikter mellan förtroendeuppdrag uppstår. Förtroendevalde inom Region Örebro län behöver därför uppmanas till att vara transparanta med, men inte begränsas till, alla offentliga förtroendeuppdrag som de innehar.

Region Örebro läns arbete ska bidra till den allmänna utvecklingen i samhället. I det arbetet ingår att bidra till den ekonomiska utvecklingen i länet. För att det aldrig ska finnas några tvivel om att ledande politiker tar beslut eller agerar genom det offentliga på ett sätt som kan gynna deras privatekonomiska förhållande bör samma regler för att redovisa aktieinnehav gälla Regionråd som för riksdagens ledamöter. Regionråd som innehar aktier till ett värde över 91.000 kronor i ett enskilt bolag ska redovisa detta offentligt.

Grundinställning ska vara att alla nämnder är öppna för allmänheten. När nämnden ska behandla ärenden som rör sekretess, personuppgifter eller annan information som kan behöva skyddas från allmän insyn ska enbart det enskilda ärendet behandlas bakom lyckta dörrar. Öppna nämndsammanträden ger även fler politiskt aktiva möjligheten att hålla sig informerade kring den verksamhet som Region Örebro län bedriver.

Då samtliga politiska partier invalda i Regionfullmäktige ska ha samma möjlighet att hålla sig informerade kring Region Örebro läns verksamhet behövs en större möjlighet för Regionråd att närvara vid nämndsammanträden då de inte kan hållas öppna för allmänheten. Beroende på mandatfördelningen i nämnder kan det uppstå situationer där en förtroendevald, som ofta är fritidspolitiker, inte kan närvara. Det innebär att partiet som den förtroendevalde representerar inte kan ha någon insyn kring hur den politiska diskussionen och argumentationen förs under det sammanträdet. Ska alla partier oberoende av storlek ha en möjlighet till total insyn i regions politiska verksamhet behöver möjligheten för de partiföreträdare som är Regionråd att närvara på samtliga nämnders sammanträden. Det ska även vara möjligt för närvarande Regionråd att få sin mening antecknad i protokollet.

Inga oklarheter får finnas i hur de politiska reglementena ska hantera den politiska processen i förhållande till kommunallagen. Det nuvarande nämndreglementet ger ingen tydligt förhållningsätt till hur nämnder ska hantera processen när en ledamot i en nämnd till väcka ett ledamotsinitiativ. Då det inte ska finnas några tvetydigheter kring en ledamots rättigheter att väcka ärenden i en nämnd behöver nämndreglementet införa en skrivelse som formaliserar processen för ledamöter i Region Örebro län kring hur ledamotsinitiativ ska behandlas.

Områdesindikatorer

- Deltagare från allmänheten under öppna nämndsammanträden

Uppdrag

- Revidera riktlinjer och reglementen för förtroendevalda

KOMMUNIKATION

Vi lever i ett informationssamhälle där kommunikation aldrig har varit viktigare. Att nå fram och nå rätt med kommunikationen ska ses som ett viktigt mål.

Eftersom Region Örebro län är en politiskt styrd organisation är det viktigt att tydliggöra när det finns politiska skiljelinjer i den verksamhet som beslutas om. Länsinvånarna har rätt att få tydlig information kring vilka partier som är styrande och vilka som är i opposition.

All kommunikation från Region Örebro län ska ha tydligt medborgarfokus. Det är viktigt att länsinvånare lätt kan förstå var beslut fattas och vem som är ansvarig för fattade beslut. I pressmeddelande och kommunikation från regionens sida angående politiskt fattade beslut bör det framgå och redovisas om den beslutande församlingen var enig eller om det finns reservationer mot beslutet. Då ett beslut inte fattas enhälligt i en nämnd eller styrelse ska samtliga reserveringar redovisas.

Tjänstepersoner inom Region Örebro län ska inte användas som språkrör för politiskt fattade beslut eller för att försvara effekter av politiska beslut. Anställda inom Region Örebro län har rätt att avstå från att uttala sig medialt och företräda regionen offentligt. Huvuddelen av extern kommunikation från Region Örebro län ska komma från ansvarig politiker. Sakupplysning och information faller under kommunikation som bör ske från förvaltningen.

Uppdrag

- Revidera Region Örebro läns kommunikationsplan för att tydliggöra det kommunikativa ansvaret mellan tjänsteorganisation och politisk organisation

DEMOKRATISK ARBETSPLATS

Det får aldrig finnas något tvivel kring vilka demokratiska rättigheter Region Örebro läns anställda har. Meddelarfriheten måste värnas och säkerställas. Därför behöver chefer inom Region Örebro län ska alltid vara uppdaterade på vad som gäller kring anställdas meddelarfrihet.

Region Örebro län är en stor organisation med ett fåtal dominerande yrkesgrupper. Dessa grupper har en stark känsla av sammanhållning vilket är bra, men denna sammanhållning riskerar även att omvandlas till alternativa maktstrukturer och hierarkier. Ingen anställd inom regionen ska känna att de ska behöva anpassa sig till ett implicit förhållningssätt i sin tjänst för att behålla sin status och möjlighet till vidare karriär.

Anställda inom Region Örebro län ska alltid känna att de kan lyfta problem på sin arbetsplats med chefer och politiker utan risk för repressalier. Tystnadskultur inom regionens verksamheter får inte råda. Därför behövs stabila kommunikativa strukturer för att informera om känslig information gällande den verksamhet som regionen driver för att information ska komma rätt och komma fram. Att kritik och synpunkter inte når hela vägen upp till högsta ansvariga får inte förekomma.

En anställd inom Region Örebro län har alltid rätt att uttala sig medialt gällande regionens verksamhet. Påtalas problem inom verksamheter ska de i huvudsak bemötas av ansvarig politiker i media. Det får inte förekomma att någon anställd känner sig illa bemött eller åsidosatt i sin roll på grund av att de uppmärksammat problem medialt.

Personalföreträdare ska uppmuntras närvara på nämndsammanträden i Region Örebro län. Enligt kommunallagen har företrädare för dem anställda rätt att utse personalföreträdare för varje nämnd bland de anställda. Personalföreträdare för de anställda har rätt att delta under överläggningar inom den politiskt ansvariga nämnden. Även om personalföreträdarna utses av arbetstagarorganisationerna representerar de inte dessa. Istället ska personalföreträdarna fungera som ombud för alla medarbetare i regionen gällande ärenden som rör förhållandet mellan regionen som arbetsgivare och dess anställda. För att detta ska vara möjligt behöver regionen ta fram riktlinjer för hur denna lag som rör personalföreträdare ska hanteras inom de politiska nämnderna.

Uppdrag

- Revidera nämndreglementet med ett avsnitt om personalföreträdare i nämnder

Offentligt ägda och ägande i bolag

Region Örebro län ska sträva efter att avveckla sina åtaganden och sitt ägande i bolag så långt som möjligt. Det offentliga ska inte anta sig delar i bolag och företag där andra utanför offentligt finansierande verksamhet kan erbjuda tjänster och service.

De andelar i Capio läkargruppen i Örebro som Region Örebro län äger ska säljas. Capio är en privat aktör som erbjuder hälso och sjukvårdstjänster och bör ses som en fristående aktör i en kommersiell relation med regionen med samma förutsättningar som andra privata vårdaktörer på marknaden. Regionens ägande i företaget med 9% utgör en konkurrensfördel för Capio samtidigt som Regionens köper tjänster av ett bolag vilket regionen själv är ägare inom. Det här skapar en osund dynamik mellan beställare och utförare av vårdtjänster vilket inte är till varken regionen eller marknads fördel. För att alla vårdföretagare ska ha samma möjlighet att bli en del av det privat drivna vårdutbudet i Region Örebro län behöver regionen avstå från ägande i privata vårdbolag.

Länsgården Fastigheter AB har under en tid haft i uppdrag att se över vilka fastigheter som primärt inte ingår i vård och omsorgsuppdraget i syfte att avyttra dessa. Det långsiktiga målet för bolaget är att under ordnade former försälja och överlåta fastigheter för att kunna avskaffa bolaget. Fram tills Länsgården som helhet kan avyttras ska verksamheten bedrivas på affärsmässiga grunder med beaktande av kommunala principer. Ekonomiskt resultat som ger utrymme för långsiktig konsolidering och årlig avkastning i form av koncernbidrag eller aktieutdelning till Region Örebro läns förvaltnings AB.

Svealandstrafiken AB bedriver trafikorörelse avseende kollektivtrafik samt därmed förenlig verksamhet i Västmanlands län och Örebro län. Bolaget ägs till lika delar av Region Västmanland och Region Örebro län. Det gemensamma ägandet i bolaget är ett demokratiskt problem och förhindrar invånarnas möjlighet att utkräva ansvar lokalt. Därför behöver det gemensamma ägandet av Svealandstrafiken upphöra och Region Örebro län bli beställare av kollektivtrafik utan ett gemensamt bolag med andra regioner.

Områdesmål

- Region Örebro län ska ha ägande i så få bolag som möjligt

Uppdrag

- Se över vilka bolag möjligheten finns att avyttra ägandeskapet i

Hållbar utveckling

Vägen till ett hållbart samhälle är en förändringsprocess där både naturens resurser och mänskliga förmågor nyttjas medvetet och balanserat. Region Örebro län är en betydande aktör i arbetet för att nå de globala, nationella och regionala Agenda 2030 målen för hållbar utveckling. Detta förutsätter ett engagerat ledarskap som agerar långsiktigt och sektorsövergripande, samtidigt som det flexibelt och snabbt kan hantera ändrade förhållanden.

För Region Örebro län är en hållbar utveckling en utveckling som tillfredsställer dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillfredsställa sina behov. De fyra dimensionerna av hållbar utveckling för regionen innebär följande:

Individuell hållbarhet - Inom Region Örebro län erbjuds länets invånare en god hälso- och sjukvård som sätter fokus på hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande insatser. Invånarna i Örebro län ska kunna leva ett hälsosamt liv utifrån sina förutsättningar.

Social hållbarhet - Region Örebro län ska alltid utgå från alla människors lika värde och ansvara för att människor ges möjlighet att ta del av sina rättigheter inom verksamheten. Regionen motverkar all form av diskriminering och kränkande behandling.

Ekologisk hållbarhet - Regionen måste hushålla med resurserna för minskad klimatpåverkan och god närmiljö. Genom miljö- och klimatarbetet tar regionen ansvar för att minska påverkan på planeten och bidrar till en renare miljö.

Ekonomisk hållbarhet – Örebro län ska vara ett konkurrenskraftigt och attraktivt samhälle för alla. En plats där man vill bo, leva och verka, etablera företag eller besöka. Regionen tillämpar principerna för god ekonomisk hushållning med regionens resurser.

Åtagandet kräver resurser och samverkan inom Regionens verksamheter, länets andra aktörer och tillsammans med Örebro läns invånare – Målgrupperna i frågor som berörs ska ges möjlighet att vara delaktiga inom ramen för Regionens arbete med invånardialog.

Övergripande mål

- Region Örebro län bidrar till ett hållbart samhälle för alla

Uppdrag

- Sprida kunskap och samordna åtgärder som verkar förebyggande inom kommuner, berörda myndigheter och civila samhället

Individuell hållbarhet

Svenskarnas hälsa är bland den bästa i världen. Olika folkhälsoanalyser visar att hälsan förbättras i befolkningen ur en rad perspektiv, men för grupper med sämre hälsa går utvecklingen betydligt långsammare. Särskild omsorg ska därför riktas mot grupper vars hälsa av olika anledningar är särskilt utsatt. Ska Sverige klara att bära den välfärd som människor bör kunna förvänta sig i vårt land och som är central i den socialliberala samhällsberättelsen, krävs ett ambitiöst preventivt förhållningssätt. Då minskar eller förskjuts behovet av sjukvårdens insatser och sjukförsäkringen står sig robust. Den enskilda människan har ansvaret för sitt liv och sin egen hälsa. Dennes integritet och val av livsstil ska respekteras.

Hälso- och sjukvården behöver kompletteras med ett hälsofrämjande arbete. För att det ska bli av krävs att större vikt läggs vid förebyggande och hälsofrämjande insatser, att vården ständigt strävar efter förbättra sin kvalitet och uppmuntrar människors egna hälsoinsatser som egenvård och användandet av moderna, kvalitetssäkrade hälso- och sjukvårdstjänster som eHälsa. Hälso- och sjukvården ska erbjuda stöd för förändringar av levnadsvanor. Insatser ska grundas på vetenskap och beprövad erfarenhet.

Regionens verksamhet utgår ifrån ett hållbart perspektiv där anställdas fysiska och psykiska välmående respekteras och värdesätts.

De egna valen påverkar människans hälsa i en avgörande grad. Rökning, för mycket alkohol, fetma och stillasittande påverkar hälsan negativt. Den som blir beroende av droger i någon form förlorar sin frihet och utsätter sig för stora hälsorisker. Rökning är en av de största hälsoriskerna och leder till att cirka 12 000 människor dör i rökrelaterade sjukdomar varje år. Även om en nollvision för rökning inte införts i Sverige, liknande den som finns i Finland och Nya Zeeland, finns många lärdomar att dra från erfarenheterna därifrån, inte minst avseende det förebyggande arbetet. Barn och ungdomar ska vara i fokus för tobaksförebyggande insatser. Sjukvården ska erbjuda insatser för rökavvänjning och bli än tydligare med rökningens konsekvenser för resultatet av en pågående behandling, och åtgärder motsvarande rökstopp vid operation ska användas i större utsträckning.

Områdesmål

- Länsinvånare ska ha ett bra självskattat hälsotillstånd

ALKOHOL

Den som är fast i ett missbruk är inte fri. Samhället behöver skydda unga från tidig kontakt med alkohol, narkotika samt annat missbruk och arbeta för att minimera påverkan på ungas hälsa, skolgång samt utveckling och möjligheter i samhället. Region Örebro län behöver arbeta preventivt över organisationsgränser samt stärka insatserna för de som är fast i ett missbruk

I Sverige, liksom i många länder i världen, orsakar användningen av alkohol stora och omfattande socialmedicinska folkhälsoproblem i form av beroende och missbruk. Utöver användaren drabbas också närstående. Sjukvården ska ha ett tydligt uppdrag att arbeta förebyggande och ta upp riskerna med alkohol. Det ska vara lätt att få hjälp från sjukvården att minska sin alkoholkonsumtion tidigt, innan ett riskbruk hunnit bli ett missbruk.

Ungdomar med riskbruk ska få hjälp från sjukvården tidigt. Utvecklingen de senaste tio åren visar glädjande nog på mer än en halverad alkoholkonsumtion bland unga med en minskning med cirka 8 procent av totalkonsumtionen av alkohol. Samtidigt går narkotikautvecklingen snarare i motsatt riktning, framför allt bland unga vuxna. Ju senare unga börjar dricka alkohol, desto mindre är risken för alkoholproblem längre fram i livet. Därför är det viktigt med förebyggande arbete riktat mot barn, ungdomar och föräldrar.

I en tid då allt färre inom Europa väljer att konsumera alkohol behöver regionen stödja denna trend och tydlig motarbeta alkoholkonsumtion inom den verksamhet regionen är rädig över. Det finns en rådande alkoholnorm i samhället där fina middagar, tillställningar eller firande måste erbjuda ett urval av alkoholhaltiga drycker för att ses som ”riktiga”. Denna norm är inget som regionen ska vara en del av att reproducera. Alkoholen bidrar till mycket olycka i värden.

En anställd eller förtroendevald inom Region Örebro län ska aldrig behöva fundera på om den ska avstå från alkohol eller inte under sin tid inom regionen. Oavsett om det gäller enskilda tillställningar kan individer med en historia av riskbruk eller beroende ha mycket svårt att avstå alkohol om det erbjuds. Ännu svårare kan det vara att avstå om det finns en förväntan genom gruppträck att dricka. Eftersom Region Örebro län är en organisation som arbetar med hälsa och sjukvård ska det aldrig finnas en risk att någon inom vår verksamhet far illa genom att regionen har tillhandahållit eller utsatt sina anställda för situationer där alkohol erbjuds.

Ingen alkoholkonsumtion får förekomma inom regionens lokaler. Anställda och förtroendevalda inom Region Örebro län får inte konsumera alkohol i sin tjänst, i samband med sin tjänst eller i situationer relaterade till sin tjänsteutövning. Representation med alkohol förbjuds inom regionen utan undantag.

Områdesindikatorer

- Invånare med riskabla alkoholvanor, andel (%)

Uppdrag

- Revidera regionens regler för representation med alkohol

TOBAK

Förebygg rökning, särskilt bland yngre. Vuxna har rätt att göra dåliga val, men rökning bland unga ska förebyggas och ingen ska behöva utsättas för passiv rökning.

Rökning är den enskilt största orsaken till sjukdom och för tidig död världen över. I Sverige dör årligen runt 12 000 människor av sin rökning. Men nästan ingen börjar röka i vuxen ålder. Därför är det mycket viktigt att förebygga rökning bland unga.

Även om en nollvision för rökning inte införts i Sverige, liknande den som finns i Finland och Nya Zeeland, finns många lärdomar att dra från erfarenheterna därifrån, inte minst avseende det förebyggande arbetet. Barn och ungdomar ska vara i fokus för tobaksförebyggande insatser. Sjukvården ska erbjuda insatser för rökavvänjning och bli än tydligare med rökningens konsekvenser för resultatet av en pågående behandling, och åtgärder motsvarande rökstopp vid operation ska användas i större utsträckning.

Det är viktigt att förebygga rökning genom att arbeta i skolan, men också inom till exempel mödravården och barnhälsovården för att minska rökning och snusning bland föräldrar. Den som behöver hjälp att sluta bruka tobak ska kunna få stöd av hälso- och sjukvården och det ska vara enkelt att få tag i receptfria nikotinläkemedel för avvänjning.

Skydd mot passiv rökning ska vara en självklarhet inom Region Örebro läns utemiljöer. Vuxna människor har frihet att göra dåliga livsval. Varje förbud och begränsning måste vägas mot om det verkligen är nödvändigt och rimligt. För den som valt att inte röka är det störande och skadligt att utsättas för passiv rökning. Därför ska Regionen införa rökförbud utomhus i anslutning till regionens fastigheter och verksamheter i möjligast mån.

Områdesindikatorer

- Andel rökare inom länet

Uppdrag

- Arbeta förebyggande mot rökning
- Förebygg rökning bland unga

BRA MAT

Övervikt och fetma är ett tilltagande folkhälsoproblem. Betydande riskfaktor för olika sjukdomar såsom hjärtkärlsjukdomar, diabetes typ 2 och vissa cancerformer samt förtida död kan motverkas med god kosthållning och fysisk aktivitet. I Sverige har andelen vuxna med fetma tredubblats sedan 1980-talet och idag har omkring hälften av den vuxna befolkningen övervikt eller fetma, vilket är i nivå med genomsnittet i EU. I Örebro län ligger andelen av befolkningen med fetma runt 20%, vilket är en alldeles för hög andel.

Det är positivt att fler människor väljer mat som både är mer hälsosam och har mindre klimatpåverkan. Många kan även tänka sig att betala mer för sådan mat. Maten som serveras inom Region Örebro läns verksamheter ska i så stor utsträckning som det går vara ekologisk och närodlat. Det ska ställas etiska krav på god djurhållning vid upphandling av kött, mjölk, ägg och andra djurprodukter. Den fisk som serveras ska vara certifierad med en högt ansedd miljömärkning.

För en hållbar livsstil och en hållbar ekonomisk tillväxt behövs det mer närproducerad mat. Livsmedelskedjan skapar tillväxt i länet. Dagens klimatutmaningar innebär möjligheter för näringslivet att utveckla och erbjuda klimatsmarta lösningar. Den gröna omställningen ska regionen stötta genom att handla av lokala producenter. Region Örebro län ska bidra till utveckling av närproducerade livsmedel, underlätta möjligheterna till ekologiskt jordbruk samt ekologisk kött- och mjölkproduktion. Användningen av miljö och hälsofarliga kemikalier ska minska bland regionens leverantörer.

Livsmedelsindustrins tillväxt måste ske på ett hållbart sätt för att säkra den framtida livsmedelsproduktionen och den biologiska mångfalden. I Örebro län finns goda möjligheter för att producera kött och det finns ett flertal aktörer som både bidrar till ekonomisk tillväxt och ekologisk mångfald genom sin produktion. Att utveckla konsumentmönstren mot att konsumera mer närproducerat är av stor betydelse för regionen. En ökad konsumtion av närproducerad mat bidrar till bättre förutsättningar för biologisk mångfald i länet.

Antibiotikaresistensen är ett allvarligt problem som riskerar att hota sjukvården. Det är av stor vikt att Region Örebro län arbetar aktivt med att minska sin miljöpåverkan och med att ställa hållbarhetskrav på sina leverantörer. På så vis kan regionen bidra till att nå lokala, regionala och globala hållbarhetsmål.

Områdesindikatorer

- Andelen Svenskt kött vid kostupphandling
- Befolkning med fetma
- Ekologiska livsmedel i regionens verksamhet
- Förekomst av diabetes typ 2, andel (%)
- Invånare 16-84 år som äter frukt och grönt mer än 3 ggr/dag, andel (%)

Social hållbarhet

Alla människor föds fria. De mänskliga rättigheterna är grundläggande i den liberala demokratin. Det är du som ska bestämma över ditt liv. Lära dig det du vill, välja ditt yrke, klä dig som du vill och älska den du vill. Du bestämmer över din kropp och har rätt att bli mött med respekt för den du är. För att det ska bli möjligt behöver Region Örebro län ständigt arbeta med att utveckla, bidra till och säkerställa att regionens verksamhet stödjer ambitionen att verka för ett socialt hållbart samhälle.

Ett socialt hållbart samhälle är ett jämställt och jämlikt samhälle där människor lever ett gott liv med god hälsa, utan orättfärdiga skillnader. Ett samhälle med hög tolerans där människors lika värde står i centrum, vilket kräver att människor känner tillit och förtroende till varandra och är delaktiga i samhällsutvecklingen. Därför behöver de sociala aspekterna av hållbarhetsarbetet alltid prioriteras både på individ- och samhällsnivå. Det kan handla om människors livsbetingelser i samhället, till exempel hälsa, trygghet, utbildning, rättvisa och maktutövning, samt möjligheterna att förbättra dem. Förutom det individuella perspektivet handlar det om hur dessa livsbetingelser fördelar sig mellan människor.

Att alla människor känner sig inkluderade, oavsett kön, utbildnings- och inkomstnivå, social status, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, bostadsort, sexuell läggning, könsöverskridande identitet och uttryck, ålder och funktionsnedsättning.

För barn är socialt ansvarstagande och hållvartförhållningssätt avgörande för möjligheten att bli trygga och självständiga vuxna invånare. Därför behöver orosanmälningar till socialtjänst vara en självklarhet om misstankar uppstår. Personal som möter barn i sitt yrke ska göra orosanmälningar till socialtjänsten när de tycker att något inte verkar stå rätt till. Antalet orosanmälningar har ökat på senare år, vilket i grunden är positivt eftersom det förhoppningsvis gör att mörkertalet minskar.

Områdesmål

- Öka hbtq-kompetensen även i vård, äldreomsorg och andra verksamheter

Uppdrag

- Stärk arbetet med att identifiera och upptäcka att barn far illa

FUNKTIONSRÄTT

Personer med funktionsnedsättning eller funktionshinder ska ha samma möjligheter till ett aktivt liv och vara delaktiga i samhället som de personerna utan. Det är en rättighet att kunna leva ett normalt liv och få tillgång till rätt hjälpmedel. När rätt hjälpmedel finns tillgängliga behöver inte ett funktionshinder inte vara ett hinder. Tillgänglighet är en nyckelfråga för att alla ska ha lika möjlighet att forma sina egna liv. Alla människor har rätt till ett självständigt liv och en fungerande vardag.

Det individuella behovet ska tillmötesgå och individuella lösningar skapas i högre grad om det finns en fungerande dialog mellan habiliteringen och den som behöver hjälp. Bättre och tidigare samverkan med skola och förskola, psykiatri och primärvård är nödvändig för att så tidigt som möjligt erbjuda stöd och hjälp åt patienten.

En viktig förutsättning för delaktiga och jämlika livsvillkor för de personer som lever med en funktionsnedsättning är rätten till funktionella, användarvänliga och tillgängliga hjälpmedel. Regionen ska ansvara över att se till att varje vårdtagares behov av hjälpmedel tillgodoses. Utbudet av hjälpmedel ska inte vara begränsat till Regionens utbud det ska vara möjligt att välja andra hjälpmedel. För att kunna ha en fungerande fritid krävs det ibland så kallade ”fritidshjälpmedel” som regionen ska fortsätta med att göra. Att kunna vara aktiv på fritiden är en viktig del av ett normalt liv och det bidrar också till att bibehålla hälsan.

Den högre arbetslösheten bland personer med funktionsnedsättning är ett problem. Andelen arbetslösa i åldern 16–64 år var högre bland personer med funktionsnedsättning än i den övriga befolkningen under åren 2014 till 2017, både bland kvinnor och bland män. År 2016 till 2017 var 10 procent i gruppen personer med funktionsnedsättning arbetslösa jämfört med 4 procent i den övriga befolkningen. För att kunna vara delaktig i ett samhälle måste det finnas möjlighet till skola, jobb och fritid.

Alla med en funktionsnedsättning ska erbjudas det stöd och hjälp den har rätt till. Just nu är habiliterings-, rehabiliterings- och utredningsapparaten komplex. Det krävs tydligare vägledning genom systemet för att familjer och andra aktör. Med en tydligare vägledning skulle regionens resurser utnyttjas bättre och fler kan få den hjälp de behöver och har rätt till.

Det krävs även en bättre dialog mellan habiliteringen och den som tar emot hjälp. Särskilda åtgärder behöver vidtas för att minska omfattningen av uteblivna besök. Det individuella behovet ska tillmötesgå och individuella lösningar skapas i högre grad. Ingen ska falla ur habiliteringens verksamhet i onödan.

Uppdrag

- Inrätta ett fritt val att välja hjälpmedel

GBTQ

Ditt liv och din kärlek är lika mycket värd oavsett kön, könsidentitet eller sexuell läggning. Region Örebro län ska sträva efter att vara en del av ett samhälle fritt från fördomar och förtryck mot homosexuella, bisexuella, transpersoner och queera. Det självklart att alla ska ha lika rättigheter oavsett kön, könsidentitet eller sexuell läggning. Sverige har kommit en bra bit på vägen men fortfarande vågar många hbtq-personer inte leva öppet. Många utsätts för hatbrott och oförstånd från andra delar av samhället.

I det öppna och fria samhället ska alla ha samma möjligheter. Region Örebro län behöver därför vara en aktiv part i att göra Sverige till det bästa landet i världen att leva i som hbtq-person. För att det ska vara möjligt behöver Regionen öka hbtq-kompetensen.

Alla har rätt att bli bemötta på jämlika villkor i skola, sjukvård, socialtjänst, fritidsverksamheter, äldreomsorg och alla andra verksamheter. Alldeles för ofta händer det att bristande kunskap gör att hbtq-personer blir osynliggjorda eller får sämre bemötande. Mer hbtq-kompetens i offentlig verksamhet är en självklarhet.

GBTQ-personer blir inte bara fördomsfullt eller hotfullt bemötta av sin omgivning utan riskerar även att få fel vård. Gällande sexuell hälsa, hiv och STI-prevention är provtagningskit uppdelade efter ”kvinna och man” istället för genetalier inom Region Örebro län. Något som exkluderar transpersoner. Vidare kan homo- och bisexuella män få fel provtagningskit för sti:er på grund av fördomar om deras sexpraktik i mötet med vården. Ingen ska riskera att få fel vård på grund av sin sexuella läggning, sitt kön eller könsuttryck. Därför behöver bättre kunskap kring dessa individer inom regionens personal för att säkerställa att alla länsinvånare får en vård som lindrar och förhindrar mänskligt lidande.

Sämre psykisk, fysisk och sexuell hälsa är återkommande förGBTQ-personer i jämförelser i statistik med befolkningen i stort, framförallt unga. Hbtq-personer löper en högre risk för suicid, framförallt transpersoner. Här behöver Region Örebro län utveckla arbetet med att få ett bättre upptagningsområde och insatser inom både primärvård och psykiatri gällande dessa personer.

Region Örebro län saknas en mottagning för personer utsatta för sexuellt våld som ärGBTQ, framförallt män och transpersoner. Det ska bara tydlig både för personal inom Regionen var en hänvisar en man som blivit utsatt för våldtäkt samtidigt som det ska vara tydligt för den utsatta var den ska vända sig. Beredskap inom akutsjukvården behöver stärkas medGBTQ kunskap för att de patienterna ska få rätt vård vid akuta vårdtillfällen.

Uppdrag

- Utred förutsättningarna kring en mottagning för sexuellt våldsutsattaGBTQ-personer



MÄNS VÅLD MOT KVINNOR OCH HEDERSRELATERAT VÅLD

Varje människa har rätt att leva, tro och älska som den vill i Sverige. Ingen ska behöva leva under hot om våld eller hedersförtryck. Region Örebro län ska driva på för att bekämpa våld och förtryck för att försvara varje människas frihet.

Att stoppa mäns våld mot kvinnor är av grundläggande vikt för Region Örebro läns alla verksamheter. För det krävs mer kunskap, resurser och verktyg. Samtliga verksamheter måste kunna fånga upp signaler om att något inte står rätt till. Det måste finnas ordentligt med resurser för allt detta arbete. På skyddade boenden sover varje år kvinnor och barn 80 000 nätter på flykt. Det här kan ingen acceptera. Regionen behöver avsätta resurser till mer förebyggande arbete. Vidare behöver regionen samverka i större utsträckning med länets kvinnojourer och stödja genom att erbjuda långsiktiga och rimliga ekonomiska villkor.

Att bekämpa hedersförtryck handlar om frihet. Frihet att få delta i all skolundervisning, att få vara med kompisar, att bestämma över sin sexualitet och vem man vill leva med. Att helt enkelt bestämma över sitt eget liv. Men allt för många liv begränsas idag med hänvisning till kultur och religion. Region Örebro län ska stå på individens sida och försvara dennas rätt till frihet.

Barnrättsperspektivet ska vara vägledande där även yngre barn drabbas. För de flesta barn och unga ökar självbestämmandet med stigande ålder. För barn och unga som lever under hedersförtryck är det tvärtom – friheten minskar ju äldre man blir. Den som i sena tonåren tvingas in i äktenskap har ofta fått se sin frihet begränsas ända från barndomen. Man har kanske förbjudits att leka med kompisar av motsatt kön, delta på klassutflykter eller följa med på simskola. Insatserna mot hedersrelaterat förtryck måste nå alla barn som berörs, även yngre barn.

Könsstympling är förbjudet, men trots att lagstiftningen är kraftfull används den inte. Kunskapen måste därför öka och resurser prioriteras för att alla flickor ska kunna växa upp i frihet.

Våldet i samhället tar inte hänsyn till kommungränser. Därför behöver Region Örebro län ge stöd till länets alla feminister. Organisationer som arbetar med hedersfrågor måste få ökat stöd. Men inga pengar ska gå till odemokratiska organisationer eller föreningar som motverkar integration och jämställdhet.

Områdesindikatorer

- Invånare 16-84 år som avstår från att gå ut ensam, andel (%)
- Antal kvinnor som söker sig till kvinnor hur och kvinnojourer

Uppdrag

- Skapa ett system för att vårdens medarbetare ska kunna identifiera och anmäla våld i nära relationer, misstänkt hedersrelaterat våld och förtryck samt könsstympling

Ekologisk hållbarhet

Liberalernas budgetalternativ redovisar förslag inom ekologisk hållbarhet. Miljökrav, såväl klimat, biologisk mångfald och övrigt miljöarbete, ska internaliseras i beslutandeprocesserna. Region Örebro läns verksamheter ska ställa tydliga krav på ett agerande som värnar ett långsiktigt hållbart utvecklingsarbete inom regionen. De regionala bolagen ska agera utifrån ägardirektiv där miljöaspekten lyfts i alla förekommande fall. Styrdokument ska innehålla analyser av miljökonsekvenser av verksamheten som bedrivs.

Gröna näringar måste tas tillvara på i ett hållbart Örebro län. Jordbruket ger jobb, mat och biologisk mångfald. Fler människor i världen får bra mat med hjälp av marknadskrafter, frihandel och hållbar produktion. Jordbruksföretag är viktiga för en levande landsbygd, för arbetstillfällena, för den biologiska mångfalden och för att vi ska ha bra mat på bordet. Livsmedelsförädlingen är en sektor med stor geografisk spridning, vilket gör att branschen kan bidra till att skapa arbetstillfällena i hela länet. Den matbaserade turismen är också en viktig sektor som kan ge ökade möjligheter till fler jobb och stärka Regionens position som matnation.

Miljöföroreningar i marker är en miljörisk och som dessutom förhindrar en effektiv markanvändning. Förorenade områden måste saneras och återställas i allt högre utsträckning, framförallt områden som kan användas till bostadsbyggande samt områden som är särskilt angelägna från risksynpunkt.

Region Örebro läns samarbete med kommuner och länsstyrelsen för att säkra och bevara miljöer med ett högt naturvärde måste bli bättre. Frågor som öppna landskap och gles- och landsbygdens ekologiska hållbarhet är av stort intresse för regionen att vara en bidragande aktör inom. Stiftelser och verksamheter som arbetar inom dessa området ska ha ett självklart stöd hos regionen för kunskap, information och tillgång till arenor för att utveckla sin verksamhet.

Områdesmål

- Bibehållen och återskapade villkor för den biologiska mångfalden
- Fastighetsinnehav användas så att samtliga miljöområden förbättras
- Tydliga miljöperspektiv vid upphandling

MILJÖ

Regionens ansvar inom miljöområdet omfattar exempelvis bruket av miljöskadliga ämnen som kemikalier men även bruk och omhändertagande av mediciner och medicinrester. Regionstyrelsen har ett övergripande ansvar för att minimera de långsiktiga miljökonsekvenserna av regionens verksamhet. Skälen för detta är flera. Självklart har regionen som en stor aktör ett ansvar i sig, för att värna livsmiljön lokalt och regionalt, och därmed påverka både den nationella och den internationella utvecklingen.

Men miljöfrågan är också tydligare kopplad till regionens huvuduppdrag. Vi vet att kemikalieanvändningen innebär påverkan på människokroppen. Vissa ämnen och vissa ämneskombinationer kan öka riskerna för sjukdom och död. Vi vet att exempelvis antibiotikaresistensen är ett akut hot mot regionens verksamhet. Miljöpåverkan vid såväl produktion, användning och omhändertagande av restprodukter kan orsaka ohanterliga skador för människor när det kommer till vård för olika sjukdomstillstånd. Vi vet att hormonstörande ämnen kan orsaka skador på arter i olika ekosystem. Och så vidare.

Region Örebro län ska därför analysera hur verksamheten kan hantera dessa utmaningar. Här kan antibiotikaanvändningen tjäna som ett gott exempel. Sverige är idag ett av de länder i världen och inom EU där man använder minst antibiotika. Örebro län klarar sig gott i jämförelse. Bruket av antibiotika har minskat tack vare tydliga regler och lika tydliga krav på verksamheterna att inte förskriva antibiotikapreparat i onödan. Genom att analysera konsekvenserna av bruk av andra miljöstörande ämnen, genom ett tydligt regelsättande och ett relevant kravställande från regionledningen gentemot verksamheterna, kan samma utveckling ske inom andra områden.

Det är en missuppfattning att utveckling inom miljösektorn bäst sker genom eget ägande och egen drift. Ett sådant synsätt ökar risken för suboptimeringar och ineffektiva lösningar. Kollektivtrafiken är ett uppenbart exempel på när regionen istället för att engagera sig som tydlig upphandlare, istället monopoliserar en offentligt finansierad verksamhet utan reell konsekvensbedömning. Det gemensamägda flygplatsbolaget är ytterligare ett exempel på hur regionen som ägare inte klarar av att ställa ens grundläggande krav på miljökonsekvenser på egna fattade beslut.

Vi menar att vårdens huvuduppdrag är att bedriva en effektiv vård på patientens villkor så långt det är möjligt. Det finns i det perspektivet avvägningar att göra mellan krav på ytterligare aktiviteter inom miljöområdet och patientperspektivet. Det är inte acceptabelt att lägga ytterligare krav på vårdens utförare. Däremot ska den administrativa funktionen, som vuxit under senare år, stötta vårdens miljöarbete. Det kan ske genom exempelvis:

Uppdrag

- Tydliga riktlinjer kring bruk av exempelvis antibiotika eller andra miljöstörande ämnen

KLIMAT

Klimatförändringar påverkar förutsättningarna för allt liv på jorden och stannar inte vid nationsgränser. Vi tror på människans förmåga att lösa problem. Vetenskap, teknikutveckling och tillväxt ger utvecklingskraft och lösningar på dagens miljö- och klimatproblem. Digitaliseringen och delningsekonomin banar väg för nya konsumtionsmönster och beteenden. Klimatarbetet handlar därför om ansvarstagande utifrån kunskap och marknadsekonomiska principer.

Marknadsekonomin, inte politiker eller förbudspolitik, driver fram smarta hållbara lösningar. Region Örebro läns roll är att ge marknaden långsiktiga spelregler och incitament. Allt fler människor vill genom medvetna val minska sin egen klimatpåverkan och att vara miljö och klimatmedveten är för många en del av en livsstil. Regionen ska välkomna den positiva utveckling som bör underlättas än mer. Konsumenten ska kunna göra aktiva och informerade val. Verksamheten ska förenkla för människor att ta ansvar utan att detaljstyra deras vardagsliv.

Utsläppen från transporter, både nationellt och internationellt, måste sänkas radikalt. Det gör vi genom att regionalt bidra till vår del för inom klimatmålen. Målet är en fossiloberoende fordonsflotta till 2030 och fordon som drivs av fossila bränslen måste fasas ut. Kollektivtrafiken behöver byggas ut i hela länet där det finns tillräckligt befolkningsunderlag. Det måste även räknas in den kompensatoriska effekt som kollektivtrafiken har i minskade utsläpp kontra ökade kostnader. För att minska utsläpp behöver kulturverksamheten i länet arbeta för att optimera transportbehoven inom regionen, det vill säga – regionalisera kulturverksamheten i alla fall det är nödvändigt.

Energieffektivisering bör vara en självklarhet för både privatpersoner och företag liksom det offentliga om inte annat av ekonomiska skäl. Många människor vill kunna minska och påverka sin egen klimatpåverkan. Det är en del av en livsstil att vara miljö- och klimatmedveten. Det handlar om att välja mat som både är hälsosam och har mindre klimatpåverkan. Man sopsorterar och istället för slit och släng handlar det om att laga, sälja eller skänka bort. Många väljer aktivt att åka mindre bil eller väljer klimatsmarta alternativ. Region Örebro län ska arbeta för att stärka denna positiva utveckling och att det ska löna sig att vara miljövän i förhållande till att vara miljöbov. Det måste helt enkelt vara lätt att göra rätt och det ska samtidigt synas i plånboken.

Områdesindikatorer

- Utsläpp till luft av växthusgaser totalt, ton CO₂-ekv/inv
- Genomsnittlig körsträcka med personbil, mil/inv

Uppdrag

- Kollektivtrafiken ska värna möjligheterna till teknisk utveckling av småskaliga och stabila system, exempelvis elektrifiering och hyrbilar, istället för investeringar i storskaliga och mindre stabila system, som BRT (Bus Rapid Transport).

NATUR OCH BIOLOGISK MÅNGFALD

Allt fler arter hotas av utrotning och hotade växter och djur ska skyddas. För att bevara och utveckla den biologiska mångfalden i form av olika naturtyper och arter behövs ökade restaureringsinsatser.

Skogen spelar en viktig roll för svensk ekonomi men är också avgörande för den biologiska mångfalden. Skogen rymmer tiotusentals arter av djur och växter. Mer än hälften av de utrotningshotade arterna är knutna till skogen, vilket gör skogen central i arbetet för att hejda förlusten av biologisk mångfald och säkra de för människan livsviktiga ekosystemen. Skogen är också central för att rena luften som vi andas och upprätthålla balansen i atmosfären och på så sätt motverka klimatförändringar.

Miljö- och naturvårdsinsatser ska genomföras i god dialog med markägare som har förvaltat och skött sin skog och jord genom många generationer. Vid anpassning och utveckling av bergslagsleden eller andra naturdestinationer i länet ska markägare och boende inte drabbas negativt av omställningen.

I takt med teknikutvecklingen ökar behovet av metaller och mineraler för att kunna förse industrin med de råvaror som behövs för att tillverka elektroniska produkter. Idag har gruvföretag stora möjligheter att inleda prospektering som kan påverka miljön och inskränka på markägarnas äganderätt. Däremot är själva gruvdriften förknippad med omfattande miljöprovningar och tillstånd. Det kan finnas skäl att i samband med prospektering ta hänsyn till miljön och markägarens intresse. Gruvnäringen har stor potential att utvecklas i Örebro län och bidra till tillväxt men det får inte ske på bekostnad av naturvärden.

Rovdjuren är en viktig del av den svenska naturen. Sveriges rovdjur, som varg, lodjur, björn, järv och kungsörn ska värnas samtidigt som det inte får försvåra tamdjurshållningen. Alla rovdjur ska ha livskraftiga och genetiskt friska stammar. Ska det vara möjligt behövs en effektiv rovdjursförvaltning.

Dialog med människor som bor i rovdjurstäta områden. Vi vill både värna biologisk mångfald och minska rovdjursskador. Tamdjurshållningen ska inte försvåras. Den regionaliserade rovdjursförvaltningen ska fortsätta och det är viktigt med dialog och bred förankring, särskilt bland människor som lever i rovdjurstäta områden.

Vargens situation är osäker, bland annat på grund av inavel. För att gynna livskraftiga stammar behöver Region Örebro län arbeta för en ökad acceptans för vargen i vår miljö.

Områdesindikatorer

- Sjöar med god ekologisk status, andel (%)
- Ekologiskt odlad åkermark, andel (%)

Uppdrag

- Fastighetsförvaltningen ges i uppdrag att undersöka hur regionens fastigheter kan förändras för att öka möjligheterna till biologisk mångfald

Ekonomisk hållbarhet

Ekonomi handlar om att hushålla med resurser och begreppet används för att definiera och förklara det värde som resurser har i dag, och det värde som de skulle kunna ha i framtiden. Till exempel kan värdet förklaras med hjälp av indikatorer såsom förädlingsvärde, tillgångar och skulder, besparingar, inkomster samt patent och immateriella tillgångar.

Ekonomisk hållbarhet är en integrerad del av hållbarhet och innebär att använda, vårda och underhålla resurser (mänskliga och materiella) för att skapa långsiktigt hållbara värden genom bättre utnyttjande, återanvändning och återvinning av såväl förnyelsebara resurser som icke förnyelsebara resurser. Med andra ord, vi ska hushålla med ändliga resurser i dag så att även framtida generationer kan få sina behov tillgodosedda.

En ökning av ekonomiskt kapital får alltså inte ske på bekostnad av en minskning i naturkapital eller socialt kapital. Ekonomisk hållbarhet kretsar kring de långsiktiga ekonomiska aspekterna och drivkrafterna. Här handlar det både om att säkerställa att det ekonomiska systemet och tillväxten inte står i vägen för ekologisk och social hållbarhet, och om att hitta nya, rättvisa och resurseffektiva affärsmodeller.

En ekonomiskt hållbar utveckling säkerställer att det kapitalistiska systemet bygger på regenerativa, återskapande, faktorer snarare än extraherande. Långsiktig ekonomisk hållbarhet handlar om nuvarande och framtida värdet av naturresurser, som dricksvatten, samt om produkter, investeringar, konsumtion, marknader och ekonomin globalt.

Grön ekonomi är ett ekonomiskt system som resulterar i att människans livsbetingelser förbättras samtidigt som miljörisker och de ekologiska belastningarna minskar. En grön ekonomi har låga kolutsläpp, utnyttjar resurser effektivt och är socialt inkluderande. En grön cirkulär ekonomi är en ekonomisk utveckling utformad för att gynna såväl företag som samhälle och miljö. Till skillnad från den linjära ekonomiska modellen som systemet idag utgörs av – en modell som kan benämnas ”från vagga till grav” eller ”take-make-waste” – är den cirkulära ekonomin återskapande, regenerativ. Idén är att istället arbeta ”vagga till vagga” där man gradvis går från konsumtion av ändliga resurser genom att ställa om till ökat återbruk och återvinning.

Områdesmål

- Hushålla långsiktigt med resurser.
- Regionen ska leva på "avkastningen" av jordens tillgångar – inte förbruka dem.

Uppdrag

- Bygga en struktur för en grön och cirkulär ekonomi.



FÖRVALTNING OCH FINANS

Regionens ekonomiska hållbarhet inom finans och förvaltning är av stor vikt för samtliga verksamhetsområdet inom Region Örebro län.

Mutor och korruption är inte ett generellt problem i Sverige men det innebär inte att Region Örebro län som offentlig aktör är fri från risker kring detta fenomen. Mutor och korruption skadar samhället genom att leda till högre kostnader och snedvriden konkurrens. Därför behöver vi arbeta aktivt för att förebygga det. En muta behöver inte alltid komma i form av ett kuvert med kontanter eller dyra gåvor utan kan även vara av mindre materiella ting så som tjänster och gentjänster. På samma sätt behöver korruption inte manifesteras sig som förskingring av medel utan allt användande av offentliga resurser för privat vinning, sin egen eller andras, utanför verksamhetens uppdrag kan betraktas som korruption. Anställda inom Region Örebro län ska tydligt veta vart gränsen för vad som är en muta och hur man får nyttja regionens resurser inom ramen för sitt uppdrag.

Etiska investeringar både i investerat kapital för finansförvaltning och i för av skattetransfereringar ska vara en självklarhet för Region Örebro län. Att organisationens pengar investeras hållbart, så kallat SRI (sustainable responsible investment), är viktigt för att maximera den positiva påverkan. Regionens Riktlinjer för hållbara investeringar ska även gälla hur regionen får använda skattemedel inom regionens verksamheter. Verksamheter som inte anses etiska att placera kapital i för regionen ska inte heller ses som etiska att dela ut skattemedel till eller grund någon form av tillväxtarbete på.

Skatt på inkomst är en förutsättning för att Region Örebro län kan finansiera sin verksamhet. Genom att betala skatt bidrar länsinvånarna till det samhälle alla är en del av. Förändringar i skattesatser ska ske förutsägbart och genom långsiktiga planeringar och aviseringar om en höjning eller sänkning i skatten är nödvändig.

För de som bor i länet är det viktigt att alla har en lön som går att leva tryggt på. Ekonomisk hållbarhet handlar delvis om att bekämpa fattigdom. En viktig del av det är att lönen ska täcka de grundläggande behov som en familj har av mat, rent vatten, husrum, kläder, utbildning och sjukvård med mera. Det kallas för levnadslön. Region Örebro län som offentlig aktör är en viktig del i att skapa och säkerställa att länsinvånarna kan leva på sin lön och att så få invånare som möjligt lever i fattigdom.

Områdesindikatorer

- Invånare 0-19 år i ekonomiskt utsatta hushåll, andel (%)
- Invånare 18-64 år med låg inkomst, andel (%)

Uppdrag

- Inrätta en utbildning om mutor och korruption för samtliga medarbetare i regionen.

HÅLLBARA STÄDER

Urbaniseringen i Sverige och världen är stor. FN beräknar att majoriteten av världens befolkning i dag bor i städer och 2050 kommer det öka till 70 procent. I Sverige bor redan 85 procent av svenskarna i tätorter. Det finns stora utmaningarna men samtidigt stora möjligheter till en klimatpositiv utveckling. För att skapa hållbara städer måste fokus ligga på transporter, stadsplanering, bostäder och grönområden.

Städernas och tätorternas transportsystem och struktur har under lång tid byggts med bilen som grund, vilket gör att många fortfarande måste ta bilen vare sig man vill eller inte. Denna norm har också lett till en utglesning, istället för förtätning, av städerna. Det finns stor potential att planera för miljövänliga och tillgängliga transportlösningar som underlättar för människor att välja bort egen bil till förmån för att gå, cykla, åka kollektivt. Det är också positivt att fler avstår från att äga egen bil för att istället till exempel nyttja bilpooler. Bilpooler och smart korttidshyra av miljöbilar bör främjas på kommunal nivå genom förbättrade och förenklade regler, till exempel genom attraktiv parkering även på gatumark. Om fler aktivt väljer att inte äga eller köra bil kan ytor som idag används för parkering användas på ett betydligt smartare sätt. För att underlätta pendling måste antalet pendelparkeringar öka.

Det ska vara enkelt att välja miljö- och klimatmässigt smarta lösningar för sin bostad eller fastighet. Det är positivt att allt fler fastighetsägare, offentliga som privata, väljer småskalig elproduktion som solpaneler på tak. Samtliga fastigheter inom regionen ska på kort och/eller längre sikt energioptimeras, till exempel genom uppsättande av solceller, optimal energi- och vattenförbrukning, ökad livslängd och ökade möjligheter att under livslängden förändra användningsområdet.

Med en omfattande elektrifiering av kollektivtrafiken, personbilar och andra lätta fordon minskar också buller och luftföroreningar i många av våra orter.

Områdesindikatorer

- Återanvändning av material
- Fastigheter som producerar förnybar energi.



Sjukvård och hälsa

Vården ska komma först och ha högsta prioritet inom Region Örebro län. Politiken måste våga prioritera och våga välja bort sådana uppgifter som kan skötas av andra men vården ska även vara jämlik. Var och en har rätt till god vård och omsorg oavsett bakgrund, kön, ålder, ekonomi eller bostadsort. Vård och omsorg ska i huvudsak betalas över skattsedeln och ska alltid organiseras utifrån individens behov.

Det övergripande målet för hälso- och sjukvården i Region Örebro län är att erbjuda en sammanhållen och tillgänglig hälso- och sjukvård som ges med högsta kvalitet och patientsäkerhet, samt som alltid utgår från den enskilde patientens behov och erfarenheter. För att nå målet krävs en omställning av vården för att bättre möta patienternas behov och skapa mesta möjliga värde av de tillgängliga resurserna.

Det behövs en maktförskjutning inom hälso- och sjukvården till patienterna. Patienten ska ha rätt att vara delaktig i utformningen av den egna vården och därmed ha rätt till en hälso- och sjukvård som i högre utsträckning tar hänsyn till patientens önskemål och förmågor. Länets invånare har olika behov, därför måste vården kunna bemöta regionens patienter på det sätt som passar dem bäst. Patientens valfrihet måste öka där det är möjligt. Rätt till information om var behandlingen kan ges behöver bli bättre.

Patientens ställning i vården måste stärkas. Regionen ska säkerställa en jämlik vård för alla som bor i Örebro län. Patienten ska stärkas av kunskap och möjligheten att välja, av att få vara delaktig och av ett bemötande av vårdpersonalen som gör att de känner sig sedda, trodda och bemötta med respekt.

Möjligheten att välja mellan olika vårdgivare inom fler områden ger kortare köer och bättre kvalitet. Medarbetarna i vården stärks av att kunna välja mellan flera arbetsgivare och få bättre chanser att utvecklas. Därför måste valfriheten i Region Örebro län förstärkas.

Region Örebro läns hälso- och sjukvård sätter människan i centrum - som patient, som medarbetare och som anhörig. Medicinska framsteg, ökad kunskap och ett aktivt folkhälsoarbete har lett till ett längre liv och fler friska år i befolkningen. Samtidigt växer gruppen äldre och med stigande ålder ökar också risken att drabbas av sjukdomar. Regionens politiska ledning ska tydligt sätta fokus på sjukvården. Det är den politiska ledningens ansvar att prioritera och välja bort uppgifter som lika väl kan skötas av företag, föreningar eller stiftelser.

För vårdföretagare i länet måste spelreglerna bli bättre och tydligare. Vårdval och etableringsfrihet ska öka i regionen för de som lever upp till kvalitetskraven. Vinstdrivande företag ska kunna verka i välfärdssektorn så länge kvalitetskraven uppfylls och ägarna tar ett långsiktigt ägaransvar. Den utförare som håller otillräcklig kvalitet eller gör sig skyldig till allvarliga brister ska inte ha tillstånd att bedriva verksamhet inom regionen.

Civilsamhället behöver ses som en bärande del av våra institutioner. Idéburna organisationer och sociala företag som bedriver vård och omsorg utan vinstsyfte är viktiga aktörer i välfärden. Regelverk och upphandlingar ska utformas så att de får goda möjligheter att lägga anbud och bli en del av en sammanhängande vård- och omsorgsorganisation inom länet.

Hälso- och sjukvård ska vara nyskapande. Gamla strukturer och kulturer måste ständigt utmanas och ett aktivt förändringsarbete måste bli en naturlig del av sjukvården. Den moderna tekniken måste utnyttjas till fullo för att öka kvaliteten och patientsäkerheten. Satsningar på e-hälsa och digital hälso- och sjukvård är viktiga steg för att öka tillgången till vården, för att utveckla sjukvården och för att möta medborgarnas förväntningar.

I framtiden ska du inte bara kunna välja vilka läkare du träffar utan också hur. Vårdgivare ska erbjuda lika bra digital tillgänglighet som fysisk. Patienten ska kunna välja mellan e-tjänst, telefon, video eller fysiskt besök. Digitala behandlingsformer, exempelvis internetpsykiatri ska erbjudas. Den moderna vården måste möta framtiden och erbjuda vårdpersonal en modern it-arbetsmiljö. Vården måste möta invånarnas berättigade krav och förväntningar på tillgänglighet och valfrihet – även digitalt.

Grunden för en god hälsa är att du har makten över din kropp, din hälsa och din framtid. Därför behöver hälso- och sjukvården vara förebyggande. Sjukvårdens uppgift blir på det förebyggande området ofta att motivera och bidra med kunskap för att du själv ska kunna leva ett gott liv.



Förebyggande vård handlar om tidiga insatser. Att så tidigt som möjligt upptäcka barn med särskilda behov eller psykisk ohälsa eller att skapa äldrevårdcentraler där personalen har särskilt god kunskap om åldrandets sjukdomar. Anhöriga ska synliggöras och stöttas för att hjälpa både den anörige och samtidigt själva kunna fortsätta leva sitt eget liv.

Sjukvårdens långsiktiga finansiering är en utmaning. Den demografiska strukturen kräver ett ökat utbud av vård för äldre. Den medicinska utveckling gör att fler kan få hjälp till hälsa och livskvalitet vilket naturligtvis är gott. Men det ställer också krav på en hållbar finansiering – och att den offentliga sjukvården gör rätt prioriteringar. Framförallt innebär detta ökade krav på att utveckla arbetsformer, att använda teknikutvecklingens och digitaliseringens möjligheter till fullo och att använda kompetensen med största omsorg.

Övergripande mål

- Region Örebro län ska bedriva en högkvalitativ och tillgänglig hälso- och sjukvård
- Hälso- och sjukvården ska bedrivas jämlikt
- Invånare i länet ska ha tillgång till moderna och välfungerande digitala tjänster.

Uppdrag

- Bejaka digitaliseringen inom vården
- Införa en ledarskapsutbildning för alla som tillträder en tjänst som första linjens chef
- Genomföra försöksverksamhet för mänsklig arbetstid genom att pröva olika schema- och skiftläggning vid ett antal enheter inom sjukvården

PATIENTCENTRERAD VÅRD

Det är patienterna som ska välja vård, inte regionen. Vårdvalet i primärvården har ökat tillgängligheten. Detta arbete måste utvecklas. Det ger ett bra bemötande och gör att patienter får vård snabbt och smidigt.

Vården ska bemöta alla med respekt, tillit och förståelse. En som söker vård ska aldrig behöva känna sig ifrågasatt, nonchalerad eller att den belastar vården i onödan. En patients kropps signaler och besvär ska alltid tas på allvar. Därför ska alla patienter få den vård som matchar deras behov och då måste vården organiseras om och rikta sig till dem som använder vården mest.

Region Örebro län måste arbeta med att förbättra möjlighet att välja. Patienterna måste kunna bestämma vem som ska ge dem vård eller vilket hjälpmedel de vill ha. Ska det bli möjligt behöver det bli enklare att starta en privat vårdcentral och mindre läkarpraktik i Örebro län. Genom att öka valmöjligheterna och delaktigheten blir tillgången bättre och förebyggande hälso- och sjukvård blir lättare att planera och erbjuda länsinvånarna.

Vården måste även kunna anpassa sig till de patienter som har särskilda behov och har redan kända behov, eller behov som är relaterade till ålder och kön. Därför ska distriktssköterskemottagningar, mödra- och barnvårdscentraler kunna finnas självständigt utan en vårdcentral. För att det ska vara möjligt behöver vårdcentralerna stärkas och fler vårdcentraler med äldre profil inrättas i Region Örebro län.

Ur ett internationellt perspektiv håller den svenska hälso- och sjukvården en mycket hög kvalitet. Samtidigt ger de brister som finns inom patientsäkerheten upphov till såväl stora kostnader som ett stort lidande för den enskilde individen. Historiskt har fokus för patientsäkerhetsarbetet riktats mot den somatiska vården, men problem med bristande patientsäkerhet finns också inom den psykiatriska vården. Målsättningen för patientsäkerhetsarbetet och allt kvalitetsarbete måste vara att Region Örebro län ska en säker hälso- och sjukvård. För att nå dit måste en nollvision mot undvikbara patientskador och vårdrelaterade infektioner införas.

På samma sätt som vårdens övriga insatser måste patientsäkerhetsarbetet baseras på vetenskap och beprövad erfarenhet. För att möjliggöra en starkt patientsäkerhet behövs därför en satsning på mer tvärvetenskaplig forskning kring patientsäkerhet. En annan viktig uppgift skulle vara att bättre än vad som görs idag sprida goda erfarenheter och arbetssätt, så att dessa faktiskt används i hälso- och sjukvården.

Områdesindikatorer

- Andel av länets invånare som har ett stort förtroende för vården
- Antal vårdval i Region Örebro län

Uppdrag

- Valfrihet i vården
Stoppa sjukvårdskarusellen för de mest sjuka äldre
- Utreda och lägga förslag på hur andelen patientnära tid kan öka genom att effektivisera administration, dokumentation och stödsystem
- Digitala bokningar och vårdmöten så att de blir tillgängliga och likvärdiga hos Regionens alla vårdinrättningar.



VÅRDENS MEDARBETARE

Sjukvårdens medarbetare har ett av Sveriges viktigaste jobb. De finns där när du blir sjuk, är med om en olycka eller behöver stöd för att ändra din livssituation. De arbetar dygnet runt för att ge alla människor, oavsett förutsättningar, får en god och säker vård. Ändå är karriärmöjligheterna för de största yrkesgrupperna, sjuksköterskor och undersköterskor, mycket begränsade. Vården behöver fler duktiga medarbetare. Då måste det löna sig att utbilda sig och ta ansvar. Därför behövs fler karriärvägar, högre lön och bättre arbetsvillkor.

Medarbetare i vården ska få en bättre arbetssituation. Regionen behöver satsa på fler läkare och sjuksköterskor och arbetet med vem som ska göra vad i vården måste fortsatt utvecklas.

Utbildning, flit och ansvar ska löna sig. De bäst utbildade ska inte bara få mer ansvar - de ska också ha högre lön. Nuvarande koncentration av lönespridning och avsaknaden av tillgång på nya tjänster och att göra karriär förhindrar möjligheten att utvecklas för våra medarbetare. Därför behövs fler karriärvägar för specialistsjuksköterskor och sjuksköterskor som vill forska.

Region Örebro län ska se personal som en strategisk resurs där ledarskap och ledarskapsutveckling är centralt och där utbildning ska löna sig. Alla anställda ska känna att Regionen som arbetsgivare är intresserad av deras professionella utveckling. Utbildning och kompetensutvecklande insatser ska ses som en självklarhet inom regionen. Samtidigt är det viktigt att dessa insatser är av hög kravlitet och ställer krav på deltagare.

Ett symptom på att sjukvården inte fungerar är att allt fler vårdarbetare väljer bort den offentligt drivna vården som arbetsgivare för att istället gå till bemanningsföretag och privata vårdgivare. Detta är ett underkännande av regionen som arbetsgivare. Region Örebro län måste arbeta med att förbättra situationen för medarbetare och minska på kostnaderna för inhyrd personal. Samtidigt måste inhyrd personal också ses som en resurs som behövs för att klara tillfälliga arbetstoppar, men ska då inte ersätta fast anställd personal. För att säkra lägre kostnader och rätt kompetens behöver regionernas och landstingens kompetens avseende upphandling av hyrd personal säkras.

Sjukvården behöver bättre ta vara på medarbetares fulla kompetens och ge tid och mandat att utveckla ny verksamhet, optimera befintlig och sprida goda exempel. Alla yrkesgrupper bör kunna anställas på karriär- och utvecklingstjänster med god löneutveckling och tid för fokus på patientnära verksamhets- och omvårdnadsutveckling.

En region blir inte mer jämlikt än sina medarbetare. Ledning och rekryteringsgrupper ska ha ett jämställdhetsperspektiv. Studenter i sjukvården måste göras medvetna om vad jämställd sjukvård innebär.

Löneskillnaderna mellan män och kvinnor minskar alldeles för sakta. I genomsnitt skiljer det 3,6 miljoner i arbetslivsinkomst mellan en genomsnittlig man och en genomsnittlig kvinna. Det får också genomslag på pensionen – de flesta fattigpensionärer är kvinnor. Kunskap och erfarenhet måste löna sig. Regionen behöver arbeta för en lönespridning där både män och kvinnor har en bra löneutveckling genom hela sitt arbetsliv. Lönenivån måste höjas i många kvinnodominerade akademikeryrken, som sjuksköterska.

En stor del av lönegapet beror på att kvinnor oftare jobbar deltid. Många kvinnor jobbar deltid trots att de egentligen skulle vilja ha en heltidsanställning. Regionen har många kvinnor medarbetare och behöver därför kartlägga den ofrivilliga deltiden och planera för hur den kan minska.



Att arbeta inom hälso- och sjukvården innebär i många fall att arbeta under svåra fysiska och psykiska förhållanden. En stor del av den arbetssjukdom som anmäls inom hälso- och sjukvården är belastningsskador. Den kan handla om påfrestande arbetsställning under långa perioder, men också långa perioder sittande framför en bildskärm. Likaså är arbetet vid förflyttningar av patienter tungt och påfrestande, särskilt i trånga rum och på toaletter. En förutsättning för en fungerande hälso- och sjukvård är personal som arbetar på obekväma arbetstid, som kvällar och helger. Men att arbeta med skiftarbete, på oregelbundna och obekväma tider ökar den psykiska och fysiska påfrestningen. Till detta kommer en hög arbetsbelastning när kraven på de anställda inte möts med tillräckliga resurser.

De senaste åren har också stor uppmärksamhet riktas mot förekomsten av våld och hot inom vården. Särskilt utsatta är personal inom akut- och ambulansverksamheten, men också de som arbetar inom geriatrisk eller psykiatrisk vård. Även om många av de risker och problem som finns inom sjukvården kan te sig som naturliga utifrån arbetets natur, såsom risken att utsättas för smitta, måste vårdens arbetsgivare stärka sitt arbete för att förbättra arbetsmiljön för sina medarbetare. Det kan handla om höjda ersättningsnivåer eller nya arbetstidsmodeller för personal som arbetar på obekväma arbetstider, fungerande IT-system och en förbättrad fysisk arbetsmiljö.

Områdesindikatorer

- Brist av medicinska kompetenser inom Region Örebro län
- Lönegapet mellan kvinnor och män inom samma kompetensområde
- Andel deltidsanställda medarbetare
- Kostnad för inhyrd personal
- Kvinnors mediannettoinkomst som andel av mäns mediannettoinkomst, andel (%)

Uppdrag

- Öka andelen patient tid för vårdens medarbetare
- Utveckla Karriärtjänster med högre lön till specialistsjuksköterskor
- Utredda inrättandet av fler enkla jobb i vården

Nära vård

Nära vård är i grunden en liberal reform. Valfrihetsreformen inom primärvården var ett steg i rätt riktning. Genom vårdvalets införande öppnade vård upp för en mer liberal ordning. Makt förflyttades från politiker och tjänstemän ner till invånarna.

En stor hierarkisk organisation tappar lätt kontakten med verksamheten. Endast uppgifter som är standardiserade, regelstyrda och som inte behöver anpassas till lokala förutsättningar lämpar sig väl för centralisering.

Det var en decentralisering av hälso- och sjukvården som stärkte patientens ställning och skapade förutsättningar för en mer personcentrerad vård. Den liberala utgångspunkten är alltid individen och dess behov. Det skall vara vägledande för alla insatser, åtgärder och det egna ansvaret. Ytterligare en liberal utgångspunkt är kvalitet, både faktisk och upplevd.

Vården ska flyttas närmare människorna. Alla patienter ska få möjlighet att lista sig hos en egen fast husläkare på vårdcentral, och först ska detta byggas ut för äldre med stora vårdbehov. Varje läkare ska ansvara för sina patienter och samordna den övriga vård som de kan behöva. Det förbättrar kontinuiteten för patienterna och gör vården mer effektiv.

En tillgänglig och jämlik vård som utgår från en personcentrerad och relationsskapande vård. Nära vård skapas genom ett tillitsfullt och prestigelöst gränsöverskridande samarbete. På så sätt skapas trygghet för patienter, brukare och medborgare. En god och nära vård utgår från individens behov, önskemål och möjlighet till delaktighet. Den bygger på att alla vårdgivare har goda relationer med varandra och sätter patienten i centrum. Patienten ska inte märka av huvudmannagränser, utan vården ska för den enskilde vara sömlös.

Det behövs en betydande resursförflyttning inom regionens verksamhet till primärvården. Att ställa om mot Nära vård med en stark primärvård är tänkt att leda till ökad systemeffektivitet. Det är sannolikt avgörande för att upprätthålla förtroendet för den samhällsfinansierade modell vi valt att organisera hälso- och sjukvården inom. Vi kan redan nu se hur systemets legitimitet sakta börjar vittra utifrån den ökade efterfrågan på privata sjukvårdsförsäkringar. Region Örebro län måste därför arbeta med att upprätthålla förtroendet och tilliten till den offentligt finansierade vården.

Även om årsrika människor är friskare idag än förr kommer en dag då ohälsan slår till. För att tillgodose behoven av hälso- och sjukvården behöver primärvården utvecklas och satsa mer på att förebygga ohälsa hos årsrika personer och ansvara för rehabilitering efter stroke, olycksfall m.m. Det kräver kompetens i geriatrik och gerontologi hos såväl de läkare som de årsrika patienterna möter som hos övrig personal. Ansvaret för äldre vården mellan kommuner och regioner måste vara tydligt.

Då 25 procent av hälso- och sjukvårdens utgifter finns på den kommunala nivån berör med andra ord kommunerna på ett väldigt direkt sätt. Fungerande samverkan mellan regionen och kommunerna behövs för att säkerställa en resurssmart god och nära vård med patienten i centrum. Kommunernas roll i omställningen mot Nära vård är därför avgörande för att samverkan mellan huvudmännen fungerar bra.

Den ökade ohälsan i Örebro län ställer krav på ett ökat fokus på det sjukdomsförebyggande arbetet. Behovet av sjukdomsförebyggande samt hälsofrämjande åtgärder varierar inom vårt län och behöver i större utsträckning anpassas efter befolkningens olika behov. Det är därför positivt att de hälsofrämjande åtgärderna inom nära vård poängteras och betonas.



För att klara av den demografiska utmaning som svensk hälso- och sjukvård står framför måste nära vård implementeras som tar hänsyn till de olikheter inom det demografiska underlaget som finns i Regionen. Sjukvården måste klara av att ge fler människor en god hälsa oberoende av geografi och demografi, särskilt hos de som inte behöver så stora insatser från sjukvården.

En organisation som utgår ifrån Nära vård måste anpassa och arbeta utifrån en ökad tillgänglighet. Alla invånare ska få vård i tid och köerna måste bort. Det sker genom en effektivare sjukvårdsorganisation och att fler aktörer får möjlighet att vara med och bidra till en god och tillgänglig vård i hela länet. Man ska alltid kunna nå vården på det sätt som passar en bäst. Någon ska svara i telefonen när du ringer. Det ska gå att boka en tid på vårdcentralen via nätet och du ska även kunna få vård på nätet. Att vara kontaktbar, tillgängligt och anpassningsbar utifrån invånarnas behov är grunden för Nära vård.

Områdesmål:

- Primärvården ska utgöra grunden för nära vård
- Den som söker vård ska få vård i sin närhet
- Sjukvården ska ha ett gott samarbete med andra aktörer
- Patienter ska erbjudas kontakt, besök och behandling inom vårdgarantin

Uppdrag

- Reformera regelverket och ersättningssystemet i krav- och kvalitetsboken med syfte att göra det möjligt att etablera mindre enheter inom primärvården
- Införa ett system där patienten har rätt att välja sin fasta husläkare.
- Utveckla och stärka primärvården.

PRIMÄRVÅRD

Primärvårdens roll i sjukvårdssystemet ska stärkas. Ett husläkarsystem där patientansvaret ligger i primärvården gynnar särskilt multisjuka och äldre medborgare. Avancerad sjukvård i hemmet ska vara ett väl utbyggt alternativ för dem som så önskar. För patientens skull ska vistelserna på akutsjukhus så långt möjligt minimeras.

Tillgängligheten till primärvården måste förbättras. När det inte går att få tillgång till primärvård vänder sig patienter till akutvården som är mycket dyrare än primärvård. Länets invånare har olika behov och möjlighet att ta sig till vården under olika tider på dygnet och veckan. Därför måste primärvårdens öppettider varieras i större grad för att säkerställa att alla länsinvånare har tillgång till en vårdcentral under tider som passar dem.

De geografiska skillnaderna i vården får inte bli för stora. Närheten till primärvård är en viktig del i arbetat med nära vård. För den som bor på lands eller glesbygd är det uppenbart att det blir längre distanser mellan bostad och vårdcentral. Skillnaderna får inte bli för stora eller öka i takt med ett behov av effektiviseringar. Det måste därför bli enklare för vårdcentraler att öppna filialer på platser där det saknas tillgång till en vårdcentral. Ett utvecklat vårdvalet behövs fullt ut så att det blir praktiskt möjligt för mindre entreprenörer att etablera sig inom Örebro län. Filialer bör premieras och erbjuda länsbor under begränsade tider tillgång till primärvård i sitt närområde.

Primärvården behöver samlas organisatoriskt och politiskt. Utgångspunkten för den organisation som styr primärvården måste vara att den ska vara uppbyggd på ett sätt som medger största möjliga effektivitet, för att därmed kunna leverera bästa möjliga vård för patienterna och bästa möjliga arbetsmiljö för personalen. Ska Region Örebro län lyckas med att reformerna primärvården och att omfördela resurser och ansvar från sjukhusvård till primärvård måste Regionen se över primärvårdens organisation. Nuvarande organisation bidrar tyvärr inte till att vården kommer närmare länsinvånarna, utan snarare till ökad splittring och ojämlikhet i vården. Primärvårdens ställning i Region Örebro läns sjukvårdsförvaltning måste stärkas för att öka förståelsen för primärvårdens förutsättningar och behov. Därför ska primärvården organiseras under en ledning i en samlad primärvårdsförvaltning som leds av en samlad politisk primärvårdsorganisation.

Barns och ungas särskilda behov ska beaktas i all hälso- och sjukvård, men särskilt i primärvården. Barn och unga med kroniska sjukdomar ska ha tillgång till medicin och medicinsk-tekniska behandlingar som är moderna och utgår från patientens behov och Socialstyrelsens riktlinjer.

Jämställdhetsperspektivet måste även vara en grundläggande faktor i utvecklas i primärvårdens hälso och sjukvård. All vårdrelaterad statistik ska analyseras ur ett genusperspektiv. Kunskapen om skillnader mellan kvinnors och mäns sjukdomsbilder måste förbättras och hbtq-kompetensen inom vården stärkas.

Finansiering måste flyttas från sjukhusen till primärvård. Stor satsning på hälsovalet och en omfördelning av resurser är nödvändig om Region Örebro län ska säkra en god och effektiv vård till alla länsinvånare.

Primärvården behöver stärkas och finansieringen differentieras i större grad beroende på det demografiska underlaget. Olika demografiska grupper har generellt olika stora behov av vård. Det måste hanteras i ersättningen till vårdcentralerna. Den socioekonomiska faktorn påverkar i hög grad vårdcentralens arbetsbelastning. Ersättning till vårdcentraler i socioekonomiskt utsatta områden eller i området med patienter inom kostnadskrävande demografiska grupper behöver därför få en betydande förstärkning. Kapitering och ersättningssystemet måste göras om för att en rättvis



fördelning av ersättningen till primärvården ska till. Den vårdcentral som har högst arbetsbelastning och mest sjukvårdstunga listade patienter ska få störst grundersättning.

Det målrelaterade ersättningssystemet för vårdcentraler måste förändras och i stora delar avskaffas. Flera delar av den målrelaterade ersättningen har införts med goda intentionen. Däremot har mål som antalet patienter som erbjudits kvalificerat stöd för att sluta röka behöver inte nödvändigtvis vara ett effektivt sätt att förbättra hälsan för länets invånare. Att ge en vårdcentral mål om att ge ett visst stöd till vissa patienter är inte att visa tillit till professionen. Ska vårdens medarbete känna att de får förtroende för att driva sin verksamhet behöver antalet målrelaterade ersättningar minska och ses över.

Vårdens medarbetare måste anses själva vara kapabla att bedöma vilka punktinsatser som generellt sätt ska erbjudas på vårdcentralen. Ett ersättningssystem där mål om erbjudandet av vissa tjänster på en vårdcentral avgör den ersättning vårdcentralen får av regionen leder till ineffektiva incitament för vårdcentralens ledning och medarbetare. Region Örebro kan och bör mäta indikatorer kring vad som sker på vårdcentraler och vilken vård samt vilket stöd som erbjuds i vilken grad inom primärvården. Att däremot erbjuda resurser om vissa mål uppfylls kommer leda till att vårdcentralens medarbetare arbetar med att uppfylla målen vare sig målen leder till det önskade resultatet eller ej.

Områdesindikatorer

- Antal listade per läkare

Uppdrag

- Vårdcentralerna ska erbjuda mer varierade öppettider, exempelvis kvällstid.
- Utredda förutsättningar för en större resursomflyttning från sjukhusvård till primärvård
- Målrelaterad ersättning inom primärvården avskaffas i största möjliga mån
- Utredda vart fler filialer skulle behövas i glesbygd

ETT ÖKAT PSYKISKT VÄLBEFINNANDE

Psykisk ohälsa är en av vår tids stora folksjukdomar. Att råda bot på den är vår svåraste men också kanske viktigaste utmaning. I grunden handlar det om att försvara varje enskild människas rätt till en god hälsa och välbefinnande.

Region Örebro läns hälso- och sjukvårdspolitik ska kännetecknas av ett individperspektiv och en strävan efter att ge patienterna en stor egenmakt. Dessa perspektiv måste också känneteckna den psykiatriska vården. När patienten ges inflytande över sin egen vård ökar möjligheterna för att skapa en förtroendefull relation mellan vården och patienten.

Rätten till vård och behandling är lika självklar för både fysiska och psykiska sjukdomar. Psykisk hälsa ska vara ett uttalat folkhälsomål. Även all behandling av psykisk ohälsa ska omfattas av patientsäkerhetslagen. Möjlighet till självvald inläggning inom psykiatrin, där patienten själv bestämmer över sina in- och utskrivningar, ska erbjudas i hela landet. Målet är att minska behovet av tvångsåtgärder.

Den psykiska ohälsan och stressen ökar bland barn och unga. Särskilt gäller det unga kvinnor som kan ha orimligt höga krav på sig själva och från sin omgivning. För att alla elever ska ges möjlighet att nå sina kunskapsmål är det viktigt att skolan har möjlighet att hjälpa och stötta dessa elever. Här har Region Örebro län ett ansvar. Alla skolhuvudmän bör ha avtal med sjukvården för att stärka elevhälsoarbetet och för att undvika att elever hamnar mellan stolarna. Elevvårdsteamerna ska knyta till sig fler expertkompetenser, t ex logopedier. Elevhälsan, med sin närhet till skolan, är viktig för att snabbt hjälpa elever som inte mår bra. Att kunna få stöd och råd är viktigt för att unga ska kunna utvecklas och växa under skoltiden.

Minskat psykiskt välbefinnande bland unga måste bekämpas. Varje människa som mår psykiskt dåligt hindras från att leva som den vill. Psykisk ohälsa hamnar ofta i bakgrunden i debatten, trots det är en av Sveriges största utmaningar. Psykiska diagnoser är idag den vanligaste orsaken till sjukskrivning. Skolhälsovården, vårdcentraler och ungdomsmottagningar ska få större möjlighet att hjälpa unga med psykisk ohälsa. Den som behöver ännu mer stöd ska inte behöva vänta. Köerna till den specialiserade barn- och ungdomspsykiatrin måste kortas, ingen ska behöva vänta mer än 30 dagar.

Barn som mår dåligt är både primärvårdens och specialistvårdens uppdrag. För att inte barn ska falla mellan stolarna krävs effektiva och bärkraftiga samverkansstrukturer mellan alla berörda parter och myndigheter, en gemensam arena där alla som har ansvar för barnet agerar som en gemensam kraft för att möta barnets behov.

Det finns många resurser för att hjälpa och stötta de barn som mår psykiskt dåligt idag. Däremot saknas samordning av de insatser som finns och många gånger hamnar barnet eller den unga personen på fel vårdnivå. En processöversyn pågår för att hitta framtidens former för ett bättre omhändertagande av barn och unga i Region Örebro län som mår psykiskt dåligt. Fokus kommer att ligga på att hitta en sömlös vårdkedja, där patienten kan få den basala psykiatriska vården nära där man bor, medan specialistvård kommer att organiseras centralt i Örebro för de som behöver den vårdnivån. Äldre personer drabbas allt oftare av psykisk ohälsa och många gånger är ensamhet orsaken. I översynen ingår även ett uppdrag att se över insatser som kan riktas till äldre personer.

Äldre med psykisk ohälsa ska särskilt uppmärksammas. Över en fjärdedel av de äldre känner sig ensamma, vilket kan leda till depression. Det krävs kunskap om hur psykisk ohälsa tar sig uttryck hos äldre. Det har hänt att äldre som varit uttorkade och drabbats av förvirring har betraktats som

psykiskt sjuka, medan de som faktiskt lider av depressioner och psykisk sjukdom inte fått den hjälp de behöver.

Möjligheten att utforma ett utomlänsavtal inom psykiatrin bör noga utredas, såväl ur patient- som personalperspektiv, men också utifrån de ekonomiska för- och nackdelarna. Skulle ett utomlänsavtal kunna frigöra resurser som kan användas för att stärka andra delar av psykiatrin och på så sätt få en högre kvalitet på länets psykiatri är det en prioritering vi är beredda att göra.

Region Örebro län måste klara av både sitt förebyggande och vårdande uppdrag. När ekonomin blir för ansträngd måste verksamheterna prioritera. Klarar vården inte av båda uppdragen är det deras skyldighet att prioritera de mest sjuka, ofta på bekostnad av just det förebyggande arbetet. Därför är det viktigt att Regionen har tidiga insatser som utgångspunkt i arbetet med att minska den psykiska ohälsan, inte bara som prevention. En patient som söker för ångestproblematik ska exempelvis inte behöva invänta en depression innan behandlingar kan erbjudas. Vården ska kunna klara båda uppdragen.

Ingen i Örebro län ska ta sitt liv. En nollvision mot suicid är både en strategi och ett etiskt förhållningssätt för hur vi utformar en hälso- och sjukvård som kan möta det ökade behovet av stöd och hjälp för psykisk ohälsa. Själv mord minskar för män vilket är bra, men ökar bland unga vilket är en trend som måste brytas snarast. Idag är det polisen som rycker ut vid fall av akut psykisk ohälsa, inte vårdpersonal. Det är undermåligt inte bara ur medicinsk synpunkt eftersom polisen inte är utbildade att vårda människor, utan också ovärdigt en modern psykiatri. Personer med psykisk ohälsa eller sjukdom ska ha samma högkvalitativa vård som den som drabbas av en akut fysisk åkomma.

När det gäller förebyggande av självmord är en av vårdens stora utmaningar att många av de som tar sitt liv inte haft någon kontakt med vården. Därför måste också en del av insatserna riktas mot medborgarna i samhället med lättillgänglig information och råd kring hur de kan agera om de misstänker att en person i deras närhet mår psykiskt dåligt.

Områdesindikatorer

- Suicidriskbedömning av nya patienter inom psykiatrisk öppenvård ska öka
- Stärka kunskapen kring suicid hos vårdpersonal utanför psykiatrin
- Andel långtidssjukskrivna med psykiska sjukdomar och syndrom samt beteendestörningar

Uppdrag

- Utveckla och stärka den psykosociala kompetensen i primärvården.
- Elevhälsan ska förbättra samarbetet med sjukvården och socialtjänsten
- Undersöka möjligheterna att enbart upprätta utomlänsavtal för rättspsykiatrisk vård

VÅRD I SAMVERKAN

Vård och omsorg utmärks dessutom av samproduktion, det vill säga att kvaliteten och effektiviteten är beroende av att patienterna eller brukarna själva är involverade i produktionen av tjänsterna i fråga. När det finns förtroende mellan vårdpersonal och patienter kan vårdresultaten förbättras. Det är därför lokal autonomi, valfrihet, mångfald och decentralisering är viktiga funktioner att fylla inom vården och omsorgen. För att bidra till en helhetssyn och undvika onödig sjukhusvård behöver vården samordnas medan patienten finns i öppna vårdformer. Vårdsamordnare vid vårdcentraler och inom psykiatrins öppenvård har idag en roll att samordna vården efter utskrivning från sjukhus. En fortsatt utveckling ska ske med ett förtydligt uppdrag att även vara samordnande fast vårdkontakt och samordna individuell plan (SIP) för personer med behov även i öppenvård. Den psykiatriska vården för barn och unga vuxna ska utvecklas genom en förändrad och förstärkt första linje.

Stöd till de människor som hamnar i problematiskt bruk av alkohol, läkemedel och narkotika måste stärkas. Kvinnor och män i alla socioekonomiska grupper är i riskgrupp för att hamna i missbruk. Missbruksvården ska ses över med ett särskilt fokus på ungdomar. Regionen ska verka för att den samlade kunskapen och kompetensen som finns vid Beroendecentrum används i samverkan med andra aktörer för att förebygga missbruk.

Långa väntetider i vården riskerar att skapa beroende av läkemedel vilket kan bli bestående. Det finns många gånger en koppling mellan psykisk ohälsa, neuropsykiatrisk funktionsnedsättning och användande av narkotika.

Bekämpandet av narkotikamissbruk ska vara humant och ha en fokus på skademinimering. Beroendecentrum ska erbjuda öppet intag till öppenvården. Helt anonymt och utan prövningar ska den som vill bryta med sitt missbruk ges möjlighet till att göra det. Öppet intag innebär att det ska vara möjligt att ringa direkt till öppenvården för att få hjälp. Utan att först behöva kontakta socialen och söka bistånd. Ett viktigt redskap för att minska smittspridning bland missbrukare är att skapa nya kontaktvägar till sjukvården som till exempel en lågröskelmottagning där man kan få nya och rena sprutor.

De personer som är inskrivna på lågröskelmottagningarna har ofta själva, eller har andra i sin närhet, med stor risk att dö i en opioidöverdos. På mottagningarna bör utbildning och utdelning av naloxon bedrivas. Naloxon är ett motgift mot opioder och opiater. Syftet med utdelning av naloxon ska vara att förebygga skador och dödsfall.

Ungas psykiska ohälsa har ökat under pandemin och droganvändandet bland unga är fortsatt hög. Tillgängligheten av droger är stor vilket skapar en känsla av legitimitet för bruk av narkotika bland ungdomar i länet. Region Örebro län ska fortsätta arbetet enligt skottlandsmodellen. Modellen innebär ett ökat samarbete mellan skola, socialtjänst och hälso- och sjukvård för att tidigt fånga upp och hjälpa de barn och unga som är i behov av hjälp. Arbetet Tillsammans för alla barns bästa (TABB) ska fortsätta.

Kunniga och engagerade anhöriga eller närstående är en stor tillgång för den som lider av någon form av psykisk sjukdom. De är i många fall en viktig del av den drabbades sociala nätverk. De är ofta skickliga på att upptäcka tidiga symtom och sedan hantera en uppkommen situation. De har ofta också bra möjligheter att göra iakttagelser som gör att vården kan ingripa i ett tidigt skede eller stötta i svåra perioder. Region Örebro län erbjuder redan idag stöd till anhöriga inom psykiatrin, bland annat genom samverkan med civilsamhället. Just denna del kan utvecklas ännu mer. Det finns

en mängd organisationer som arbetar med anhörigstöd och kan göra det på ett annat sätt än vad Regionen kan. Sådan samverkan ska värnas och fördjupas.

Civilsamhället utgör också en viktig samverkanspartner när det kommer till att skapa en mer trivsam och meningsfull miljö inom slutenvården. I Malmö har BUP exempelvis arbetat med sångpedagoger för att förbättra vårdmiljön och ge den ett mer meningsfullt innehåll. Det har också bidragit till att man kunnat minska antalet tvångsåtgärder. Civilsamhället kan också bidra till att minska risken för isolering och ensamhet bland äldre. Att få finnas i ett socialt sammanhang är en viktig faktor för att öka välbefinnandet för ensamma äldre. Såväl Region som kommuner har ett ansvar för att skapa utrymme och samverkan för att ytterligare stärka civilsamhällets aktörer och de arenor de kan verka på.

Det går också att göra mycket för att förebygga psykisk ohälsa hos gruppen äldre. En stor del av det förebyggande arbetet måste ske på kommunnivå. Grunden i det förebyggande arbetet är basala. Det handlar om ett tryggt boende, att säkerställa att den äldre äter ordentligt, får motion och att det finns tillgång till sociala kontaktytor för att minska risken för isolering och ensamhet. Regionen ska bidra med kunskap och samverka med kommunerna i frågan

Områdesindikatorer

- Narkotika relaterade dödsfall i Örebro län
- Psykisk ohälsa bland äldre

Uppdrag

- Region Örebro län sjukvårdsinstanser ska samverka i större utsträckning med skolor och socialtjänst
- Region Örebro län ska ha en mer tillgänglig missbruksvård
- Samverka med länets kommuner för tidiga insatser för att främja barn och ungas hälsa
- Stärk civilsamhällets roll i arbetet för psykisk hälsa
- Utred ett utökat sprututbytesprogram

Specialiserad vård

Den specialiserade sjukvården i Region Örebro län ska kännetecknas av kvalitet och utveckling. Alla legitimationsyrken inom vården behöver känna att deras arbetsuppgifter skapar stimulans och glädje till att prestera på toppen av deras kompetens.

Länets invånare ska få vård som håller hög kvalitet. Att ge vård av hög kvalitet innebär att vård kan erbjudas av rätt kompetens vid rätt tillfälle, effektivt användande av gemensamma resurser och en kunskapsstyrd organisation med fokus på patientsäkerhet. Universitetssjukhuset Örebro är ett av landets sju sjukhus för högspecialiserad vård. Den högspecialiserade vården bidrar till Region Örebro läns utveckling och attraktivitet. Den stärker även förutsättningarna för att utveckla länets sjukvård på ett sätt som gynnar länets egna invånare, invånarna i sjukvårdsregionen samt hälso- och sjukvården i stort.

En mer generell iakttagelse är att det sjukvårdssystemet i dag är mer orienterat mot att leverera enskilda tjänster än att uppfylla individers samlade behov. Denna funktionsorientering har naturligtvis fördelar och kan bidra till att öka möjligheterna till specialisering, med det finns även nackdelar. En tydlig sådan nackdel är att det saknas en koordinerande instans som binder samman alla de sjukvårds och omsorgstjänster som invånarna behöver.

I termer av demokratisk förankring är sjukvården en viktig del av den upplevda närvaron av välfärdssamhället. Länsinvånare måste känna en trygghet till den specialiserade vården i deras närhet, vilket innebär att ansvar och ledarskap behöver ha en tydlig geografisk förankring och flyttas närmare invånarna. Det lokala ledarskapet i Region Örebro län, med gemensam sjukvårdsorganisation och tre sjukhus som ska samverka, är ett bra lokalt ledarskap många gånger avgörande för att verksamheten ska fungera. Det nära ledarskapet måste utvecklas och stärkas och såväl nya som befintliga ledare måste ges stöd i ett sådant utvecklingsarbete.

Områdesmål

- Kostnad per DRG-poäng ska minska
- God och tillgänglig vård dygnet runt oavsett var man bor i länet

Uppdrag

- Ta fram en plan för utveckling och investering i medicinsk teknik
- Ta fram tydliga målbilder för länets tre sjukhus

LÄNSDELSSJUKHUSEN OCH LÄNSKLINIKER

Den samlade sjukvårdsorganisationen är delvis organiserad i länskliniker med syfte att ge länets patienter bättre förutsättningar för jämlik vård genom samlade hälso- och sjukvårdskompetenser. Målet med länskliniker har också varit att underlätta rekrytering av medarbetare inom dessa specialiteter, förbättra förutsättningarna för forskning samt skapa en jämnare arbetsbelastning genom förbättrade möjligheter till produktionsplanering. Omorganiseringen till länskliniker har dock lett till vissa problem i organisationen med bland annat medarbetare som slutat, ökat behov av ambulanstransporter samt bristande tilltro i delar av organisationen. Det är bra man nu utvärderar organisationen med länskliniker för att rätta till de brister som uppstått.

Specialisering av sjukvården i länet kapar vårdköerna. Akutmottagningarna vid sjukhusen dras med långa köer och långa väntetider. Samtidigt lider sjukhusen av brist på personal och specialistkompetens. Som en konsekvens stängs vårdplatser ner och köerna blir längre. I en tid av ständiga centraliseringar lever länets små sjukhus farligt. Den överhängande risken är att stängda vårdavdelningar leder till avlövning av sjukhusen och krav på att mer av vården läggs på USÖ. När vi planerar framtidens sjukvård måste vi ha i beaktande att hela länet ska leva. Sjukhusens främsta roll är att leverera vård av god kvalitet till länsinvånarna. Region Örebro län måste ge sjukhusen goda förutsättningar att finnas kvar av egen kraft och då är vårdens kvalitet en viktig del.

För att samtliga sjukhus ska kunna finnas kvar så behöver alla sjukhus specialiseras. Även de mindre sjukhusen ska ha spetskompetens. Därför behövs en större styrning av vårdens resurser genom en ökad specialisering vid sjukhusen i länet. På detta sätt så får alla sjukhus en möjlighet att leverera vård i toppklass och stärker sin ställning som en viktig bit av vårdpusslet i Örebro län. Då kan de mindre sjukhusen finnas kvar oberoende av de politiska vindar som blåser och Örebro län blir tillsammans rikare.

Vården förbättras tydligt när fler människor tas om hand på samma ställe. Både kvalitet och patientsäkerhet förbättras av att sjukhusen tar hand om stora volymer av patienter. Det finns fördelar att hämta i och med att vårdskador minskar och vårdköer kortas. Det ger större möjligheter att lära och utvecklas inom specialiseringen så kompetensen höjs. Resurserna samlas och sjukhusen blir mindre sårbara för semestertider och sjukdom. En ökad specialisering ger också ökade möjligheter att bedriva högklassig forskning och en ökad kostnadseffektivitet.

Områdesindikatorer

- Antal DRG-poäng per sjukhus

Uppdrag

- Ta fram tydliga målbilder för länets tre sjukhus

VÅRDRUTINER OCH ADMINISTRATION

Region Örebro län måste aktivt minska antalet icke-vårdande personal och våga lyfta ner beslutsfattande till de som arbetar i vården. När det gäller läkares administrativa börda utgörs en betydande del av framställande av intyg. Många av dessa intyg är i realiteten inte nödvändiga i vårdprocessen. Läkare bör rimligen ägna så stor del av sin arbetstid som möjligt åt att behandla och vårda patienter. Därför behöver Region Örebro län inleda en dialog med berörda parter, som exempelvis Försäkringskassan och kommunerna i länet, om vilka intyg som skulle kunna exkluderas från läkares arbetsbörda.

Att stärka professionens roll i vården handlar också om förtroende för medarbetarna. De som arbetar inom vården är otroligt kompetenta och brinner för sina yrken. Utgångspunkten för Region Örebro läns styrning och organisering av sjukvården måste vara att lita på de anställdas förmågor och ge anställda förtroendet och möjligheterna att sköta vården. Det innebär i sin tur att den politiska detaljstyrningen av vården ska minska. Det handlar om att mål- och resultatstyrning bör bli mindre detaljerad och mer möjliggörande, men framförallt utformas i samråd med de som arbetar i vården. De som arbetar i vården ska ges utrymme att testa och pröva nya lösningar för att främja innovation och effektivitet samt anpassa vården efter patienters behov och verksamheternas olika förutsättningar. Minskad detaljstyrning kan också handla om att förenkla ersättningsystemen för hembesök, distansbesök via videolänk och telefonrådgivning för att därmed främja en långsiktigt hållbar förändring och ge primärvårdsaktörer tid till omställning.

Vårdadministratörer ska avlasta de legitimerade vårdprofessionerna. Det behöver dock ske med ett tydligt mål om att lösgöra tid för vårdpersonal med patienter. Region Örebro län måste ständigt utvärdera hur och var medicinska vårdadministratörer används och hur de resurserna för att fördela dessa ser ut på de olika verksamhetsområdena.

Standardiserade vårdförlopp har i många delar av vården skapat en effektiv och kvalitetssäkrad vård. Det innebär däremot inte att standardiserade vårdförlopp alltid är till det bättre. Alla standardiserade vårdförlopp in inrättas i Region Örebro län ska göras med bakgrund av en robust förankring i klinisk forskning.

Region Örebro län är en stor organisation som ständigt genomgår förändring. Det innebär att rutiner och riktlinjer kan finnas kvar i delar av organisationen men som inte längre fyller det ända målet de inrättades för. Därför behöver alla anställda inom Regionen ha möjlighet att ge förslag på rutiner och riktlinjer som den anser behövs ses över. Om det efter en utvärdering anses att rutinen eller riktlinjer inte längre är nödvändig ska den tas bort eller göras om.

Områdesindikatorer

- Antal standardiserade vårdförlopp inom Region Örebro läns verksamhet

KVINNOSJUKVÅRDEN

I Region Örebro län är det en självklarhet att män och kvinnor ska ha samma tillgång till sjukvård. Omotiverade skillnader både när det gäller behandling och tillgång till utredning vid sjukdomar som i huvudsak drabbar kvinnor ska inte förekomma inom regionens verksamhet. Forskning kring kvinnor, särskilt äldre kvinnor ska vara prioriterad inom den kliniska forskningen.

Sexual- och reproduktiv hälsa är en del av folkhälsan och en viktig del i rätten till att bestämma över sin egna kropp. Alla ska kunna få information och hälso- och sjukvård som stödjer den rätten. Kompetenta och tillgängliga ungdomsmottagningar där unga kvinnor kan få råd och stöd i sex- och samlevnadsfrågor är centralt.

Varje födande kvinna ska ges en trygg, säker och evidensbaserad vård med mesta möjliga valfrihet. Att kvinnan känner sig trygg när hon föder är viktigt för att förlossningen ska bli så bra som möjlig. Olika kvinnor vill föda barn på olika sätt. All förlossningsvård ska dock vara medicinskt säker för mamma och barn och hålla hög kvalitet när det gäller omvårdnad och bemötande. Kvinnor ska vid barnafödande få en förlossning som undviker bestående skador som kan påverka samliv, kontinens och andra vardagliga aktiviteter.

Kvinnosjukvård och förlossningsvård kräver en hög kompetens för att bedrivas patientsäkert. Region Örebro län behöver därför ständigt följa utvecklingen i krav och kvalitet för en modern och patientsäker kvinno- och förlossningsvård för att säkra dess framtid i länet. Målet ska vara att ha två förlossningsenheter, en på USÖ och en på Karlskoga lasarett. Däremot måste det vara lika hög kvalitet på båda enheterna och inget barn ska ha en sämre chans till överlevnad beroende av vilken avdelning man föds på. Regionen ska inte ta ställning till vem eller vilken driftsform som två förlossningsenheter säkerställs genom utan enbart att de håller samma kvalitet och patientsäkerhet som inte lämnar några obefogade risker för varken barn eller mor vid förlossningen och eftervården.



Kvinnors makt över sina egna kroppar måste stärkas, och sexuell och reproduktiv hälsa har stor betydelse för detta. 90 % av alla som hör av sig till Bris (Barnens rätt i samhället) är flickor. Ungdomsmottagningar och tjejjourer utför ett enormt arbete för att garantera unga människors sexuella hälsa och välmående, ge råd i samlevnadsfrågor, minska antalet oönskade graviditeter och motverka spridning av sexuellt överförbara sjukdomar.

Jämställd vård börjar på MVC. Otillräcklig mödravård ökar riskerna vid förlossning, men föräldragrupper når idag inte tillräckligt många familjer med föräldrar födda utanför Sverige. Mödrahälsovården behöver utveckla samarbetet med ideella föreningar och erbjuder mammagrupper på olika språk. Unga, ekonomiskt utsatta och ensamstående mödrar deltar inte tillräckligt i mödravård. Därför behövs ung-MVC och mödravård på drop-in.

Fler kvinnor än män drabbas av biverkningar av sina läkemedel. Därför behöver kunskapen och medvetenheten kring hur informationen om biverkningar presenteras för patienter. Region Örebro län ska främja jämställd forskning och att all vårdrelaterad statistik presenteras könsuppdelad.

Fokus måste riktas mot utsatta grupper med sämre hälsa, såsom invandrarkvinnor och kvinnor med funktionsnedsättning. Inom specialiserade områden såsom missbruk, hedersvåld, könsstympning, tortyrskadade och våld i nära relationer är regionen beroende av kompetensen hos eldsjälarna i ideella organisationer. Kärnverksamheter inom sådana områden ska värnas och långsiktigt samarbete främjas genom så kallat idéburet partnerskap.

Områdesindikatorer

- Andel förlossningar utan komplikationer
- Antal förlossningsskador
- Andel som drabbas av biverkningar av läkemedel

Uppdrag

- Säkerställa att hembesök erbjuds till alla nyblivna föräldrar minst två gånger under barnets första levnadsår.
- Utarbeta en långsiktig strategi för hur länets kvinnosjukvård ska organiseras och hur kompetensförsörjningen ska säkras
- Ta fram en långsiktig strategi för hur länets förlossningsvård och neonatalvård ska organiseras och därigenom säkerställa att båda länets förlossningskliniker finns kvar.

Direktivård

Region Örebro län ska arbeta för en jämlik tillgång till sjukvård i hela länet. Det innebär en nära och tillgänglig vård för alla länsinvånare oavsett vart i länet man bor. Till direktvård räknas akuta insatser på alla vårdnivåer från ambulanssjukvård, hemsjukvård och primärvård till sjukhusvård, samt stora delar av intensivvården och operationsverksamhet. Den prehospitaled sjukvårdens kapacitet och möjliggör en robust ambulanssjukvård med god beredskap i hela regionen. Akutsjukvården kräver beredskap dygnet runt och samverkan mellan olika vårdnivåer och specialiteter. Tillgänglighet och kvalitet är av yttersta vikt för individen och samhället.

En jämlik och säker vård är en vital del av direktsjukvården och måste integreras i ambulanssjukvårdens behandlingsriktlinjer och rutiner. Ambulanssjukvården har i sitt arbete viktiga gränssnitt mot akutmottagningar, vårdavdelningar, primärvård, psykiatrisk vård, alarmerings-sjukvård, statlig och kommunal räddningstjänst, socialtjänst, kommunal vård, luftambulans, sjöräddning, omsorg och polis. Ambulanssjukvården är en del av Hälso- och sjukvården och lyder under samma regelverk som övrig sjukvård. Sjukvårdshuvudmännens ansvar för ambulanssjukvården i Hälso- och sjukvårdslagen. Regionerna svarar för att det finns en ändamålsenlig organisation för att till och från sjukhus eller läkare transportera personer vilkas tillstånd kräver att transporten utförs med transportmedel som är särskilt inrättade för ändamålet.

Den prehospitaled vården bedrivs ofta under förhållanden med brist på information och undersökningsmetoder samt insatser i svåra miljöer och förhållanden. Detta ställer stora krav på medarbetarnas förmåga att bedriva god och säker vård. I syfte att fortsatt utveckla den samverkan och det samarbete som sker mellan Region Örebro län och SOS Alarm AB kommer förutsättningar för tillgång till kontinuerligt läkarstöd att ses över för att ytterligare öka patientsäkerheten.

Akutsjukvård dygnet runt ingår i närsjukvårdens uppdragsområde. En förutsättning för det är att akutmottagningar finns på regionens tre sjukhus. I den statliga utredningen "Effektiv vård" föreslås också vårdcentralerna få ett större akutvårdsuppdrag och att en del av sjukhusens resurser flyttas ut i den nära vården. Vårdcentralerna ska ha uppdraget som första linjens hälso- och sjukvård. Därför ska vårdcentralerna hålla öppet längre och "närakuter" etableras. Patienter får på så sätt närmare till akutsjukvård, samtidigt som akuten på sjukhusen avlastas. Tillgängliga vårdcentraler, öppna efter medborgarnas behov minskar trycket på sjukhusens akutsjukvård.

Områdesmål

- Regionen ska erbjuda en god hälso- och sjukvård åt dem som är bosatta inom i länet
- Den som är akut sjuk ska få god och säker vård dygnet runt
- kompetenskraven ska vara tydligt definierade och möjligheter till kompetens utveckling ska finnas för samtliga yrkesgrupper

Uppdrag

- Regionen ska ha en egen alarmeringscentral med anställd ambulanspersonal, inre och yttre ambulansbefäl och ambulansläkare för dirigering av ambulanser
- Utred ett inrättade av närakuter i länet

AMBULERANDE RESURSER

Regionen behöver en robust ambulansberedskap i hela länet, vilket innebär fler akutambulanser och sjuktransportfordon. Liberalerna vill öka ambulanskapaciteten i länet för att det alltid ska finnas insatsklara ambulanser att tillgå vid olyckor och sjukdomsfall. Nedan beskriver vi hur den prehospitalla förmågan kan förstärkas. Ambulansverksamheten i regionen ska vara kopplat till respektive akutvårdsverksamhet. Ambulansstationerna måste stärkas upp med fullgott skalskydd.

Ambulanssjukvårdens uppdrag är unikt då det omfattar påfrestande situationer och räddningsinsatser som kräver vård av akut sjuka och svårt skadade patienter i alla åldrar. Ambulanspersonalen hanterar även prehospitalla förlossningar.

Arbetet med att öka tillgänglighet i akutsjukvården ska fortsätta, men primärvården ska för flertalet patienter vara den första instansen vid akut sjukdom eller skada. För att nå målen om tillgänglighet inom den akuta vårdens alla delar är det särskilt viktigt att primärvård och hälsovalets alla aktörer verkar för arbetssätt där patienten inte behöver söka sjukhusens akutmottagning annat än då det är medicinskt nödvändigt. För att möjliggöra en tillgänglig akutvård på rätt vårdnivå ska bedömningsplatser finnas i anslutning till akutmottagningarna för de patienter som förväntas kunna lämna sjukhuset inom 24 timmar.

Ambulansverksamheten ställer stora krav på beredskap, kunskap, kompetens och beslutsförmåga. Enligt regelverket ska det finnas minst en legitimerad sjukvårdspersonal i varje ambulans. Utbildning till specialistsjuksköterska med inriktning mot ambulanssjukvård finns på ett flertal orter runt om i landet. Det finns sedan ett antal år också yrkeshögskoleutbildningar för ambulanssjukvårdare.

Hög kompetens och hög tillgänglighet är en förutsättning för god akutsjukvård. Därför avsätts medel för att förbättra och utveckla den ambulansvård som sker i Region Örebro läns regi samt möjliggöra en effektivare vårdkedja. En utökning av akutambulanser är en del av det arbetet. Region Örebro län behöver därför få till en förstärkning av antalet akutambulanser.

Antalet invånare och äldre personer med vårdbehov ökar i takt med den demografiska samhällsutvecklingen. Som ett komplement till akutambulanser behöver Region Örebro län införa sjuktransportfordon för uppdrag som inte kräver akutambulansens utrustning och medicinska kompetens. Sjuktransporterna ska användas för planerade transporter samt icke brådskande sjuktransporter som ändå kan kräva medicinsk behandling. Bemanningen i dessa enheter ska vara legitimerad sjuksköterska samt erforderligt utbildad ambulanssjukvårdare. Bemanningen möjliggör iordningställande och administration av läkemedel. Enheterna bör vara geografiskt spridda i länet. Vid exempelvis hjärtstopp eller större olyckor kan dessa enheter även användas som komplement till akutambulanser.

Människor med psykisk ohälsa ska mötas med omtanke och respekt, och de ska ha inflytande över sin egen vård. Möjligheterna till självvald inläggning ska öka, brukarmedverkan ska stärkas och den som är i akut kris ska i första hand omhändertas av vården, inte av polisen.

Psykisk ohälsa måste tas seriöst. Det ska vara lätt att få hjälp med sin psykiska hälsa. Människor ska få hjälp tidigt, och kunna vara trygga i att vården finns där också om behoven blir större. Varje vårdcentral ska kunna erbjuda psykiatrisk hjälp. En person med självmordstankar behöver akut hjälp, precis som en person med hjärtinfarkt. Vår syn på psykisk ohälsa måste förändras i grunden och likställas med övrig ohälsa.

Vi vill införa en psykiatriambulans som kan vara operativ länsövergripande. Psykiatriambulansen ska vara tillgänglig dygnet alla timmar och bemannas med en ambulanssjukvårdare, specialistsjuksköterska och psykiatriker. Psykiatriambulansen fungerar som en viktig brygga mellan psykiatrin, ambulanssjukvården och akutsjukvården. Idag är det ofta polisen som rycker ut på larm om psykisk ohälsa och då framför allt vid självmord. När en människa mår psykiskt dåligt och kanske har självmordstankar riskerar en polisutryckning att bli stigmatiserande.

En psykiatriambulans kan ge personer med akuta psykiatriska besvär ett snabbt omhändertagande redan från början.

En mycket viktig fråga är hur vi kan skapa en modern och högkvalitativ psykiatrisk akut- och heldygnsvård där delaktighet för patienten får högre prioritet. I grunden handlar mycket om värdegrund, att patienter med psykisk sjukdom ska ha samma status och erbjudas vård av samma höga kvalitet och goda bemötande som en somatisk patient.

Ambulansverksamheten ställer höga kunskapskrav samt tillser så all operativ ambulanspersonal har goda förutsättningar att vakta över sin fysiska förmåga för att klara yrkets inte sällan tunga och påfrestande arbetsuppgifter. All ambulanspersonal genomför automatiserade alkoholtester innan tjänstgöring samt att verksamheten har möjlighet att drogtesta personal för att tidigt fånga personer med missbrukssjukdom.

Områdesindikatorer

- Vård på rätt plats
- Andel besök på akutmottagningar utanför upptagningsområde
- Andel patienter som vistas högst 4 timmar på akutmottagning

Uppdrag

- Etablera en psykiatrisk akutambulans
- Införa en länsövergripande akutläkarbil
- Säkra tillgången till sjuktransportfordon som komplement till akutambulanser

BEREDSKAP FÖR FRAMTIDEN

Region Örebro län behöver arbeta för att klara av en föränderlig och mer krävande framtid inom hälso- och sjukvården. Mer övning och tydligare krav, för såväl patientsäkerhet och en god arbetsmiljö är frågor som regionen ständigt behöver arbeta med och utveckla.

Inom de mobila sjukvårdsresurserna som samverkar med utrycknings och blåljuspersonal behövs återkommande fys- och kunskapstester. Antalet övningar inom ambulansverksamheten måste öka kraftigt och tid för fysisk träning ska schemaläggas under arbetsveckan. Årliga tester av oberoende aktör samt årlig obligatorisk stor hälsoundersökning för att tidigt fånga upp ohälsa eller arbetsskador hos ambulanspersonalen.

För anställda inom ambulansverksamheten ska det införas obligatoriska automatiserade alkoholtester inför varje arbetspass. All ambulanspersonal bör även omfattas av tjänster med säkerhetsklass vilket medför kontroll i misstanke och belastningsregister.

Luftburen sjukvård kan i framtiden komma att omfatta Region Örebro län i större grad än nu. Därför behöver Regionen bevaka och följa utvecklingen inom området. Behovet av en ambulanshelikopter kan i framtiden utgöra en viktig del av regionens verksamhet. I och med det behöver regionen bevaka förutsättningarna för att upphandla en fast stationerad ambulanshelikopter som kan respondera länsövergripande, men även utföra akuta transporter till annan specialistvård.

Kriser och katastrofer kommer ske. Vi kan aldrig veta när och exakt hur det kommer se ut men vi behöver vara beredda för det oväntade. Region Örebro län måste klara av att upprätthålla sin verksamhet i varierande grad beroende på krisens allvar. Det handlar om att tillgodose vårdpersonalens arbetsmiljö i svåra situationer men även att kunna erbjuda grundläggande livsnödvändigheter som mat och vatten för patienter under en krisperiod.

Att få tala med en medmänniska i rätt stund kan rädda liv. Vid akuta känslomässiga kriser eller svåra livsfrågor kan behovet av att tala med en präst, diakon, imam eller rabbin vara avgörande. Prehospital möjlighet till självvård kan i rätt situation bidra till att stabilisera en svår situation i ett akut läge. Region Örebro län behöver därför undersöka möjligheten till att införa ett tätare samarbete med de olika samfund som finns inom länet för att själasörjare ska kunna respondera som stöd till ambulanspersonal vid olika prehospitala insatser.

Uppdrag

- Utredda ett införande av prehospitala själasörjare inom ambulansverksamheten
- Införa krisberedskap i samtliga verksamheter.

EVENEMANG

Ambulanssjukvården behöver ett renodlat uppdrag. Verksamheten ska inte sälja ambulanstjänster till olika arrangörer som marknaden redan tillhandahåller tjänster för. Det är viktigt att ambulanssjukvården i alla lägen är fri från sidoinkomster, som dessutom visat sig inte ens motsvara kostnaderna för personalkostnader, läkemedel och ambulansfordon. När en arrangör behöver sjukvårdsberedskap så ska den inhandlas från privata vårdgivare. Således innebär det ett stopp för skattesponsring med ambulanssjukvård vid olika evenemang.

Den offentliga sjukvården har ingen skyldighet att vara närvarande på större evenemang, men enligt hälso- och sjukvårdslagen ska landstinget erbjuda akut hälso- och sjukvård till alla som vistas inom landstingets gränser. Landstinget har alltså skyldighet att ”planera sin hälso- och sjukvård så att en katastrofmedicinsk beredskap upprätthålls inom landstingets gränser”.

Arrangör av publika evenemang ordnar med egna sjukvårdsresurser. Det är viktigt att den egna sjukvårdsorganisationen trots detta upprätthåller en god dialog med Regionen, såväl under planering som utvärdering. Vid olyckor och behov av akut sjukvård måste regionen vara förberedd och redo att agera.

Planeringen av tillgängliga resurser för akuta insatser behöver betydande underlag. Region Örebro län ska föra statistik på alla evenemang som årligen sker i länet där det finns en risk för allvarliga skador under evenemanget. Statistiken utgör en god grund i den gemensamma planeringen för kommande genomförande och beredskap av akuta insatser.

Uppdrag

- Ta fram tydliga riktlinjer för Region Örebro läns ansvar vid evenemangsverksamhet

Äldrevård

Den demografiska förändringen i samhället måste bemötas långsiktigt och innebära ett paradigmskifte för hur vi ser på sjukvårdens roll i människors liv. Hela Europa präglas av en växande äldre befolkning. Många som är 65 år och äldre både kan och vill fortsätta arbeta och de flesta äldre är fram till 80-årsåldern oberoende av hjälp. Det är positivt att allt fler lever längre men med åldrande ökar också risken för sjuklighet, kroniska sjukdomar och funktionsnedsättning. Det är viktigt att äldre får tillgång till rätt vård och behandling. Det handlar om ett värdigt liv och livskvalitet. Det är nödvändigt att ha en helhetssyn på den äldres hälsa, vilket kräver god samverkan med berörda aktörer för att kunna erbjuda den äldre patienten en kvalitativt god och säker vård.

Sjukvården ska fokusera på uppgiften att utveckla lösningar för att erbjuda den ökade andelen äldre medborgare en kvalitativ, god vård. Överlag ska den geriatriska kompetensen stärkas inom den nära hälso- och sjukvården för att möta det ökade vårdbehovet hos äldre.

Även om årsrika personer är friskare längre idag än förr kommer en dag då ohälsan slår till. För att tillgodose behoven av hälso- och sjukvård behöver primärvården utvecklas och satsa mer på att förebygga ohälsa hos äldre personer, behandla deras hälsoproblem och ansvara för rehabilitering efter stroke, olycksfall m.m. Det kräver att vården är tillgänglig dygnet runt och att det finns möjlighet till hembesök. Det kräver kompetens i geriatrik och gerontologi hos såväl de läkare som de äldre patienterna möter, som hos övrig personal. En väl utbyggd hemsjukvård är särskilt viktig för den som är skör. Region Örebro län ska säkerställa att vård- och omsorgsboenden har en fast läkarkontakt. Länets äldre gynnas av att få sin vård i hemmet istället för att åka in till akuten.

För att öka tillgängligheten och förbättra kvaliteten för mångbesökarna i vården ska Regionen arbeta med aktiv hälsostyrning. Mångbesökare på akuten ska identifieras tidigt och erbjudas rätt behandling. Det är extra viktigt att vården för den som ofta är sjuk samordnas bättre. Mobila vårdteam ska fortsätta att utvecklas. Det ska ske i nära samverkan med länets kommuners hemsjukvård. Det är trygghetsskapande och bidrar till färre akuta besök i vården.

Ett läkarbesök i bostaden när hälsan sviktar och möjligheten för läkaren att göra direktinskrivning på sjukhus om så behövs skapar ett lugn och är effektivt. Därför ska mobila lösningar införas i hela länet, där kompetenta team kan möta patientens behov i hemmet.

Region Örebro län behöver bidra till att ändra synen på äldre i samhället. I äldrevården och omsorgen behandlas årsrika i hög grad som ett kollektiv. Samma lösningar erbjuds ofta till alla. De som behöver stöd i sin vardag förutsätts varken kunna eller vilja välja själva. Men det är precis tvärtom. Respekten för den enskilda människan är särskilt viktig när hon är i en utsatt situation. Därför är det viktigt att värna och utveckla den valfrihet av möjligheter som Region Örebro län erbjuder länets årsrika invånare.

Ett grundläggande hinder för årsrikas självständighet och delaktighet är ålderismen, det vill säga ålder som grund för fördomar och nedvärdering av äldre med diskriminering som följd, inom såväl arbetslivet som hälso- och sjukvården och en rad andra områden. Världshälsoorganisationen WHO har konstaterat att ålderismen är starkare i länder med högt välstånd. Sverige är tyvärr inget undantag.

Ålderismen visar sig på olika sätt. Det finns myter om äldre människor som inte har någon grund i modern forskning, t.ex. att äldre inte kan lära något nytt, att de inte vill ha något att göra med modern teknologi, att de tar jobb från yngre, att hälsofrämjande åtgärder och rehabilitering är

meningslösa när det gäller äldre och att äldre personer är en börda för samhället. I kontrast till detta finns forskning som visar att äldre personer ofta har mer kunskaper och erfarenheter, är mer pålitliga, inte har högre frånvaro och mer sällan drabbas av olyckor i arbetslivet än yngre. Därför behöver Region Örebro län aktivt arbeta med att stärka bilden av äldre som en resurs i samhället och äldres egenmakt i samhället.

Den teknik vi ser som en självklarhet i andra delar av vår vardag, måste också bli självklarhet i vården och inom äldreomsorgen. Patienter och anhöriga behöver få tillgång till smarta e-hälsotjänster för exempelvis nå den egna journalen, boka tid på webben och träffa läkaren via videolänk. Kroniska sjukdomar kan behandlas säkrare och bättre genom att patient och läkare kan rapportera och följa vården kontinuerligt med en hälsoapp.

Hemsjukvården ska självklart ha tillgång till journal och läkemedelslista även när de gör hembesök, till exempel genom en surfplatta. Men den digitala omställningen går alldeles för långsamt. Sjukvården är högteknologisk, men IT-stödet ligger långt efter det övriga samhället. Detsamma gäller för äldreomsorgens dokumentation, som ofta är i krångliga och krånglande system, som stjäl tid i stället för att underlätta. Konsultföretaget McKinsey räknar med att bara hälso- och sjukvården skulle kunna spara 180 miljarder kronor på bättre IT-stöd, men då måste man först investera.

Det är i stor utsträckning en fördom att årsrika personer inte har erfarenhet av eller förstår sig på digitala tjänster. Datorer var vardagsmat för alla med kontorsarbete redan på 1980-talet. Under några år kring sekelskiftet fanns förmånliga skatteregler för att skaffa hemdator. De som var nära pensionsåldern då är över 80 idag. Det är naturligtvis viktigt att digitala tjänster är användarvänliga, och att det finns lösningar också för den som inte har en dator eller smarttelefon, men inte just för årsrikas skull utan för att den finns personer i alla åldrar som inte vill eller kan använda tekniken

Områdesmål

- Äldre ska bemötas med respekt och få stärkt egenmakt inom vården
- Digitalisering inom vården ska vara användarvänlig för äldre

ANPASSNING FÖR ÄLDRE

Forskning visar att mycket står att vinna både för individerna själva och samhällsekonomin genom skadeförebyggande åtgärder, hjälp till rökstopp, hjälp mot överbruk av alkohol, främjande av gott näringstillstånd och god tandhälsa, fysisk aktivitet och optimal läkemedelsbehandling. Att göra något är alltid bättre än att göra inget. Den som sjunger i kör, spelar tv-spel, löser korsord eller helt enkelt bara umgås insjuknar senare i demenssjukdomar än den som är passiv. Därför är det viktigt med goda villkor för de civilsamhällsorganisationer som arbetar med aktiviteter för och med årsrika.

Region Örebro län ska i samarbete med länets kommuner främja ett aktivt och hälsosamt liv bland äldre också i samhällsplaneringen. Det här gör regionen genom att se till att det finns promenadstråk, att snöröjningen gör det möjligt att promenera med rollator också på vintern, att anlägga utegym som går att använda även för den som inte är urstark och annat som kan tänkas inspirerar till aktivitet bland årsrika, som till exempel bouleanor.

Primärvården i samverkan med andra samhällssektor har en viktig roll att spela för att främja hälsa men erfarenheten visar att den har begränsade resurs för ett aktivt folkhälsoarbete, inte minst när det gäller samarbete med andra samhällsaktörer. Detta arbete behöver stärkas. Att erbjuda hälsosamtal till alla till exempel det år de fyller 75 år ska vara en självklarhet inom Region Örebro län. Under hälsosamtalen pratar man dels om vanor och livsstil, om hälsan nu och hur den kan komma att utvecklas, samt vart man vänder sig för stöd och hjälp. Det kan även ingå en enklare hälsoundersökning.

För att förebygga flera av de psykiska och somatiska besvär och sjukdomar som drabbar äldre ska "seniorhälsa" erbjudas, vilket innebär hälsosamtal och hälsoundersökningar, med tillhörande hälsoplaner för att tidigt upptäcka och förebygga ohälsa. Den omfattande läkemedelsanvändningen bland äldre ökar risken för biverkningar som leder till sjukhusinläggningar. Cirka 60 procent av läkemedelsorsakad akutsjukvård bedöms vara möjliga att förebygga. Alltför många patienter över 75 år behandlas med olämpliga läkemedel. Vissa läkemedel kan utlösa psykiska och somatiska besvär som en biverkning. Läkemedelsgenomgångar ska säkerställas för patienter med många läkemedel.

Äldre med psykisk ohälsa ska särskilt uppmärksammas. Över en fjärdedel av de äldre känner sig ensamma, vilket kan leda till depression. Det krävs kunskap om hur psykisk ohälsa tar sig uttryck hos äldre. Äldre med psykisk sjukdom ska få adekvat vård och omsorg, i synnerhet under perioder när den psykiska hälsan vacklar mer än vanligt.

Områdesindikatorer

- Fallskador bland personer 65+, 3-årsm, antal/100 000 inv

ÄLDREVÅRDSCENTRAL, ETT GERIATRISKT CENTRUM

Hälso- och sjukvården måste moderniseras och utformas så att den bättre kan möta de som använder vården mest. Det handlar framförallt om de mest sjuka äldre. Då kan inte sjukvården vara organiserad som den är idag, där den som är frisk i övrigt och därför använder vården väldigt sällan har bäst förutsättningar att få en god vård. Att rikta insatserna mot de mest sjuka handlar både om att höja kvalitén på den vård som ges och om att använda våra gemensamma skattepengar på effektivaste sätt. Därför behöver Region Örebro län införa en äldrevårdcentral.

Geriatriker och specialistsjuksköterskor med geriatrisk kompetens på vårdcentralen förbättrar omhändertagandet av äldre och minskar trycket på akutsjukvården. Äldremottagningarna ska samordnas med utvecklingen av mobila team som vårdar äldre i hemmet. Samverkan med sjukhusens geriatriska kompetens ska vara tydlig och enkel och modern.

En äldrevårdcentral erbjuder vård anpassad efter den äldre patientens behov, i första hand patienter över 75 års ålder. På äldrevårdcentralen eller äldremottagningen finns exempelvis möjlighet till hembesök, sjuksköterskor med specialistkompetens för äldre och telefonkontakt utan knappval. Här erbjuds du som är äldre även särskilda hälsoinriktade insatser. Särskilt fokus läggs på läkemedelsgenomgångar, psykisk ohälsa och kostvanor. Den äldre patientens och hennes närståendes perspektiv ska alltid efterfrågas i planeringen.

Region Örebro län ska ligga i framkant när det gäller äldrevård. Nätverket för äldreforskning och vårdutveckling kan vara grunden för ett geriatriskt centrum, en arena där vård och omsorg som rör äldre patienter samordnas. Där samlas kunskap, beprövad erfarenhet och forskning under ett och samma tak. Där utvecklas geriatrik, gerontologi och kunskapen om multisjuka äldre ur ett helhetsperspektiv. Kunskap och insikt om diagnoser, vård- och omsorgsbehov, behandling och läkemedel ska bli tillgänglig för vård- och omsorgspersonal. Arbetet ska också överbrygga brister i kommunikation och informationsöverföringen mellan olika aktörer och öka tilltron till varandra. Fler medarbetare inom primärvården med geriatrisk och gerontologisk kompetens skapar goda förutsättningar för att öka kvaliteten i äldrevården.

Uppdrag

- Ta fram förutsättningar för att öppna en äldremottagning inom den specialiserade Kriterier för äldrevårdcentral ska tillföras krav- och kvalitetsboken.
- psykiatriska vården
- Inrätta funktionen äldremottagning på länets vårdcentraler.
- Etablera ett geriatriskt centrum

PALLIATIV BEHANDLING

Människors självbestämmande och önskemål måste respekteras också när livet går mot sitt slut. Genom samtal med sin behandlande läkare, med sina anhöriga eller i skrift i t.ex. genom ett så kallat vårddirektiv det vill säga ett vårdtestamente eller framtidsfullmakt ska patienter kunna uttrycka hur de ser på livsuppehållande behandling. Ingen ska tvingas på medicinska insatser de inte vill ha.

I linje med Svenska Läkaresällskapets och Socialstyrelsens inställning till läkares handlande i livets slutskede ska Region Örebro län betona att om en patient är beslutskapabel, välinformerad och införstådd med konsekvenserna av olika behandlingsalternativ ska läkaren respektera patientens önskan om att livsuppehållande behandling inte inleds och att redan inledd behandling avslutas. Detta gäller även i situationer då patienten inte befinner sig i livets slutskede och där behandling medicinskt sett skulle kunna gagna patienten.

Läkaren ska alltid erbjuda palliativ behandling. För patienter som inte längre kan uttrycka sin vilja ska tidigare uttryckt önskan om att avstå, påbörja eller avbryta livsuppehållande behandling respekteras. Den som är döende ska inte skickas till akuten annat än i undantagsfall, utan få stanna i trygg miljö med anhöriga eller känd personal vid sin sida. Därför är det viktigt med tydliga brytpunktssamtal så att både anhöriga och omsorgspersonal är införstådda dels med att döden är nära, dels med den döendes önskemål för denna tid.

Livsleda är ett problem som uppmärksammas förhållandevis litet. Det finns åsrika människor som uttalar att de nu är färdiga med livet, att de ber i sin aftonbön att slippa vakna en morgon till. Bland de människor som årligen begår självmord i Sverige är en fjärdedel 65 år eller äldre. Män är här i majoritet. I siffran inbegrips inte de som avlider efter att ha slutat äta och dricka. Det finns mycket litet forskning om de bakomliggande orsakerna och vad som kan göras för att förebygga och hjälpa. Därför behöver Region Örebro län öka kunskapen kring bidra till att livers slutskede blir så bra som möjligt och att patientens egenmakt respekteras och stärks.

Tandvård

Munhälsan är minst lika viktig som den övriga hälsan och vårt välmående. Varje individ har stor möjlighet att själva påverka sin munhälsa. Tanderna är viktiga för matintag och estetik som höjer självkänslan. Om man lider av ohälsa i munnen kan det påverka många andra delar.

Regionen tillgodoser länets invånare med tandvård tillsammans med privata aktörer. Det är regionens ansvar att tandvård finns tillgänglig oavsett ålder, funktionsförmåga eller bostadsort.

Folktandvården i Region Örebro län är en av de stora aktörerna i Sverige när det gäller specialistutbildning av tandläkare. Det är viktigt att Folktandvården utvecklas för att kunna utgöra ett nationellt odontologiskt centrum. Förutom resurser krävs ett aktivt samverkansarbete inom såväl vård som utbildning och forskning både regionalt och nationellt. Folktandvården ska vara väl representerade på den nationella odontologiska arenan.

God, regelbunden och tillgänglig kompetensförsörjning av tandläkare, utbildning av specialisttandläkare samt utvecklande av tandsköterske- och tandhygienistutbildning i Örebro måste utvecklas i samverkan med akademien och andra utbildningsaktörer.

Folktandvården i Region Örebro län är en av de stora aktörerna i Sverige när det gäller specialistutbildning av tandläkare. Det är viktigt att fortsatt utveckla oss mot att utgöra ett Nationellt Odontologiskt centrum. Förutom resurser krävs aktivt samverkansarbete inom såväl vård, utbildning och forskning både regionalt och nationellt.

Folktandvården sliter oavbrutet med att tillgodose behovet av utbildade tandläkare, tandsköterskor och tandhygienister. För att säkerställa kompetensförsörjningen i en situation av ökade behov och utmaningar ska regionen verka utbildningen av tandsköterskor bibehålls och att Örebro Universitet etablerar tandhygienistutbildning.

Viktigt är att Folktandvården prioriterar arbetet med att skapa en utvecklande och positiv arbetsmiljö för att attrahera och behålla sin fantastiska personal och inte minst bryta de oacceptabelt höga sjuktagen. Ett exempel av att avlasta personal och samtidigt locka unga människor till en framtid inom tandvården har varit rekrytering av tandvårdsbiträden. En satsning som det gångna årets ekonomiska problem avbrutits. Dessas uppdrag att bl.a städa, tvätta och serva har varit värdefull och bör återupptas då de avlastat övrig tandvårdspersonal i sina respektive specialiteter.

Övergripande mål

- Mer jämlik och tillgänglig tandvård för alla
- En bra och jämlik munhälsa hos alla barn och unga

Uppdrag

- Arbeta med sin effektivitet och produktivitet så att man når rikssnittet vad gäller kostnadsnivån.
- Etablera tandhygienistutbildning och attraktiv arbetsmiljö

FRISKTANDVÅRD

Tänderna är en del av kroppen, och god munhälsa är avgörande för människans välmående. En dålig tandhälsa leder ofta till svårigheter att äta och minskad matlust, vilket i sin tur leder till både näringsbrist och sänkt immunförsvar. Dessutom fyller tänderna en viktig estetisk funktion som stärker självkänsla, social och psykisk hälsa.

Modellen med Frisk tandvård förstärker preventiva insatser och regelbundenhet samt skapar ökad ekonomisk förutsägbarhet och tillgänglighet för nödvändiga behandlingsinsatser. Initiativ bör tas för att skapa förutsättningar till att bredda friskvårdstandvården även till privata aktörer.

Folktandvården är en av regionens mest flexibla verksamheter. Det är avgörande för ett ökande, förändrat och dåligt balanserat befolkningsunderlag att folktandvården regelbundet fortsätter anpassa tillgänglighet, verksamhetsformer och lokalisering utifrån de förändringar och behov som föreligger. Det krävs såväl mer samverkan mellan verksamhetsformer och huvudmän, kompetenskunskaps- och metodutveckling samt uppsökande tillgänglighetskomplement för att hantera den ojämlika tandhälsan.

Den som har större behov av tandvårdsinsatser ska nås genom förebyggande insatser och ökad tillgänglighet. De som lider av psykisk ohälsa, missbruk eller ätstörningar har en ökad risk för att utveckla oral ohälsa. Tandvården kan i ett tidigt skede upptäcka tecken på ätstörning och ta kontakt med ätstörningskliniken och elevhälsan. När det kommer till missbruk finns det inte den samverkan med andra vårdinstanser. Det är viktigt att vårdinstanser kan samverka för att patienter ska få den hjälp och vård de behöver.

Lågt befolkningsunderlag och utsatta gruppers oförmåga att ta sig till befintliga tandläkarmottagningar gör att nya kompletterande lösningar att nå alla invånare måste utvecklas. Här kan moderna mobila tandläkarmottagningar utvecklas för att kunna erbjuda förebyggande, undersökande och icke avancerade behandlingsåtgärder.

Förebyggande insatser krävs för de grupper som har stora behov av tandvård. Socioekonomiskt svaga grupper, personer som lider av psykisk ohälsa, missbruk och de äldre ska nås genom ökad tillgänglighet.

Uppdrag

- Genomföra särskilda informationsinsatser mot social och ekonomiskt utsatta grupper



GOD MUNHÄLSA BLAND BARN OCH UNGDOMAR

God munhälsa är viktigt, och goda vanor grundläggs redan under spädbarnsåren. På BVC utbildas nyblivna föräldrar i munhygien och goda kostvanor för att deras barn ska få en bra och hållbar start i livet. I delar av regionen, tydliggör den ojämlika tandhälsan behovet av att etablera förstärkta tandvårdssatsningar för barn och unga. Folk tandvårdens Folkhälsoenhet i samverkan med Familjecentraler arbetar aktivt med insatser i socioekonomiskt utsatta områden där barn och ungas tandhälsa är sämre.

Viktigt är att effektiva metoder och goda exempel sprids och systematiseras. Exempel på sådana är Viva Tanden i Vivalla, en mötesplats för råd och stöd kring barns munhälsa, samt Folkhälsoenhetens projekt Glada Tanden som genom återinförande av Fluortant erbjuder årliga besök på förskolor samt regelbundna fluorsköljningar på förskola/skola. Alla förskolor och skolor bör organisera allmänna regelbundna fluorsköljningar för att förebygga dålig munhälsa.

En redan ojämlik tandhälsa i länet mellan kommuner och mellan socioekonomiska grupper har förstärkts under 2020 genom ökad ekonomisk utsatthet och psykisk ohälsa samt inställda tandvårdsbesök och behandlingar för de mest utsatta. Folk tandvården har ansvar för att alla regionens invånare oavsett ålder, funktionsförmåga eller bostadsort erbjuds tillgänglig och bra tandvård. Detta förutsätter förstärkt tvärssektoriell samverkan med privata tandvårdsaktörer, kommuner och andra sjukvårdsaktörer som primärvård, geriatrik och psykiatri.

Områdesindikatorer

- Kariesfria 6-åringar, andel (%)

Uppdrag

- Utredda möjligheten för folk tandvården att samverka med andra vårdaktörer

ÄLDRES MUNHÄLSA

Äldre är en särskilt utsatt grupp gällande munhälsa. Region Örebro län har organiserat en särskild enhet, Kunskaps Centrum för Äldres Munhälsa (KCÄM) för att fungera som samlade enhet för hela länet i alla frågor som rör äldres munhälsa och tandvård.

Syftet är att samla, utveckla och sprida kunskap, erfarenhet, evidens och strategier.

KCÄM har ett tredelat uppdrag: att agera som en samlad enhet i regionen för frågor rörande äldres munhälsa och tandvård, att fungera som kunskapsmässigt internt och externt stöd, och att samverka med andra huvudmän och privata aktörer.

Viktigt är att fortsatt förstärka såväl mandat som uppdrag för KCÄM att samla specialistkompetens och utveckla/förstärka kontaktytor för ökad samverkan, kunskapsspridning och metodutveckling bl.a kring uppsökande insatser och strategier gentemot äldre med, eller i riskzonen för att utveckla, dålig munhälsa.

Äldres munhälsa är en viktig fråga för äldres allmänhälsa. Det är därför viktigt att utveckla en nära och väl fungerande samverkan mellan KCÄM, akademien och de kommunala vård- och omsorgsaktörerna. De viktigaste områdena kring samverkan rör utbildning och kunskapsförstärkning kring äldres munhälsa för vård- och omsorgspersonal, mobila flexibla uppsökande behandlingsinsatser som erbjudande av regelbundna fluorsköljningar inom hemtjänsten och på vård- och omsorgsboendena.

Områdesindikatorer

- Kariesfria invånare över 65 år, andel (%)

Uppdrag

- Förstärkt uppdrag att etablera samverkan, kompetens- och metodutveckling till förmån för bättre tandhälsa hos sköra äldre oavsett boendeform

Utbildning och erfarenhet

För att Region Örebro län ska uppfattas som moderna och attraktiva arbetsgivare måste regionen ta ett stort ansvar för sina anställdas kompetensutveckling.

Trots att staten ansvarar för kartläggning och underlag för det nationella kompetensbehovet inom vården behöver regionen ta sitt ansvar. De nationella prognoserna som ska stötta regionerna i kompetensförsörjningen är inte tillräckliga idag. Regionen behöver genomföra mer avancerade och bättre beskrivningar hur befolkningens behov kommer att utvecklas i framtiden och hur det påverkar behovet av läkare i olika delar av hälso- och sjukvården.

Det ska vara självklart att Region Örebro län ger anställda sjuksköterskor, men även andra personalkategorier, möjligheten att specialisera sig med lön under utbildningen, precis som redan sker för läkarna. Specialistutbildning för sjuksköterskor ska självklart ges inom ramen för yrkeslivet.

Läkarstudenter och studenter inom andra vårdyrken ska i högre utsträckning ses som en resurs i vården. Svensk sjukvård skulle tjäna mycket på att ta tillvara till exempel läkar- och sjuksköterskestudenters kompetens. Studenter ska inte användas för att fylla ordinarie personalscheman, men ska användas som resurser i verksamheter där det råder brist på personal. Till exempel ska en läkarstudent som har kommit en bit in i utbildningen kunna anställas som läkarassistent med mandat att göra mer kvalificerade uppgifter än vad medicinska sekreterare och undersköterskor normalt gör.

Studenter bör i större utsträckning ses som en resurs inom vården. De kan vara med och avlasta ordinarie personal och stärka upp där det saknas personal. Det finns många vårdstudenter som vill och kan utföra lättare uppdrag och regionen ska i större utsträckning ta tillvara på studenters kompetens.

Områdesmål

- Utbildning ska vara en del av arbetet
- Anställda ska arbeta på toppen av sin kompetens
- Studenter ska vara en resurs inom vården

Uppdrag

- Aktivt arbete för att anställa läkar- och sjuksköterskestudenter inom vården
- Utredda verksamheter som kan ha användning av studentmedarbetare

VÅRDENS KOMPETENS OCH KARRIÄR

Region Örebro läns verksamhet är beroende av en stabil tillgång till vårdkompetens för att utföra hälso- och sjukvårdens uppdrag. Region Örebro län ska vara ett län där man både kan förvänta sig genomgå sin utbildning AT-tjänstgöring och vidare ST-utbildning utan att behöva flytta till andra delar av landet.

Pensionsavgångar och att många specialister kombinerar sitt kliniska arbete med forskning eller andra uppdrag beskrivs som orsaker till brist. Därför behöver Region Örebro län säkra att den vårdpersonal som nu har möjlighet att pensionera sig stannar kvar i verksamheten. Den kompetens som dessa individer bär med sig är ovärderlig för att regionen ska klara av sitt utbildningsarbete och verksamhetsuppdrag under en överskådlig tid.

Bristen på utbildningsplatser för AT-läkare är nationell. Många studenter från läkarprogrammet väntar alldeles för länge på en AT-plats. För att Region Örebro län ska kunna rekrytera och behålla kompetent personal behöver ett arbete med att öka antalet AT-platser i regionen. Eftersom Regionen bidrar med det statliga ALF medlen för att driva läkarutbildning på Örebro universitet bör antalet AT-platser som regionen erbjuder korrespondera med antalet utexaminerade läkare per år. Läkarprogrammet på Örebro universitet tar årligen in 65 studenter, förutsatt att alla studenter genomgår hela utbildningen innebär det att 65 AT-platser behövs om dessa nyexaminerade studenter inte ska behöva flytta från länet.

Utredningar från socialstyrelsen har visat att det är stor brist på ST-läkare inom ett antal specialiseringar. Bland dessa är allmänläkare en stor grupp. Trots behovet av en stärkt primärvård har specialister i allmänmedicin minskat som andel av det totala antalet specialistläkare sedan 2008. En förklaring till den uppkomna situationen handlar bland annat om att läkarutbildningen är fokuserad på sjukhusvård. Om Region Örebro län ska kunna växla över från en sjukhustung vård till en mer nära vård behöver regionen anställa och utbilda fler ST-läkare i allmänmedicin och geriatrik. Regionen måste bli bättre på att styra fördelningen av läkare mellan olika inriktningar och utbilda en högre andel specialister i allmänmedicin.

Lön och ersättningsnivå, arbetstider, arbetsklimat i verksamheten och möjlighet till fortbildning och kompetensutveckling samt anknytning till orten är viktigt för att ST-läkare ska vilja stanna kvar inom länet som framtida specialister. Region Örebro län behöver utvärdera varför specialistläkare slutar, samt satsa på alla yrkesgrupper i hälso- och sjukvården genom att erbjuda konkurrenskraftiga löner och möjlighet till fortbildning och inflytande i utvecklingsarbetet. Regionen behöver ett utvecklat arbete inom kompetensmixplanering med fler yrkesgrupper i exempelvis primärvården, samt att öva på arbete i interprofessionella team redan under grundutbildningen. Regionens medarbetare behöver bättre verktyg för mer samverkan, exempelvis via digitala plattformar, både inom och mellan regioner för att diskutera utmaningar och lösningar på bland annat specialistläkarbristen och dimensionering av ST-tjänster.

För flertalet andra akademiska vårdutbildningar ses utmaningar såsom att inom hälso- och sjukvårdsregionen samverkan avseende utbildningar till specialistsjuksköterskekompetens och att utveckla samverkan avseende legitimationsgrundande vilka endast ges på en eller fåtal platser inom Mellansverige.

För att möta rekryteringsbehovet av specialistsjuksköterskor ska möjligheten för sjuksköterskor att vidareutbilda sig lyftas till en central, strategisk nivå. Region Örebro län ska erbjuda

utbildningstjänster som ett steg för den framtida kompetensförsörjningen inom bland annat psykiatri, geriatrik och anestesi.

För att uppvärdera utbildning och premiera de skickligaste specialistsjuksköterskorna ska Region Örebro län införa karriärtjänster. En karriärtjänst ska ha specifika kriterier, som exempelvis att hålla sig uppdaterad kring aktuell forskning, vara drivande i utvecklingsarbete på arbetsplatsen och stötta kollegor i utvecklingsarbetet. En sådan tjänst ska också innebära ett extra löneyft utöver ordinarie löneöversyn.

Svensk hälso- och sjukvårdspersonal håller en mycket hög kompetens och är efterfrågade utomlands. Det finns ett stort behov av svensk kompetens och yrkesskicklighet i många utvecklingsländer och i samband med större naturkatastrofer som kan inträffa i världen. Det finns också ett intresse från många anställda att under en del av sitt yrkesliv kunna få möjlighet att göra en medicinsk eller annan insats utanför Sveriges gränser, och det är ett intresse som hälso- och sjukvårdens arbetsgivare tydligare bör uppmuntra och stimulera. Det är viktigt med en generös attityd gentemot medarbetare som söker tjänstledigt för att förkovra sig i sin profession i ett annat land, eller bidra med sin kompetens genom att en kortare eller längre period arbeta utomlands. De medarbetare som på detta sätt får möjlighet att vidga sina vyer kommer tillbaka med kunskaper och erfarenheter som de inte hade kunnat förvärva i den egna organisationen, och det är kompetenser som bör premieras också i lönebildningsprocessen. En utlandstjänstgöring ska i högre grad ses som en merit. Regionen ska därför underlätta för medarbetare som under en kortare eller längre period vill arbeta utomlands för internationella organisationer, som till exempel Läkare utan gränser.

Områdesindikatorer

- Region Örebro län ska utbilda minst 65 AT-läkare om året

Uppdrag

- AT-läkare ska till större grad få handledning i grupp
- Påbörja ett arbete med att förbereda ST-läkare som kan tänka sig handledaruppdrag
- Införa karriärtjänster för Specialistsjuksköterskor

FORSKNING

Den svenska hälso- och sjukvården står inför stora utmaningar. Befolkningen åldras. Andelen personer över 80 år ökar kraftigt. Det finns hälsoskillnader mellan olika befolkningsgrupper och ett ökande hot mot folkhälsan i form av infektionssjukdomar, stressrelaterade sjukdomar, fetma och övervikt, diabetes och allergi. Historiskt sett har den medicinska forskningen spelat en stor roll för att förbättra folkhälsa och livskvalitet och det är nödvändigt att forskningen utnyttjas även framöver.

Bra och långsiktiga villkor gynnar forskningen. Det behövs konkurrenskraftiga och långsiktiga villkor för att Region Örebro län ska vara en framgångsrik kunskapsnation. Det ska finnas utrymme till forskning som inte bara handlar om kortsiktiga resultat, utan som också kan ta risker och ifrågasätta invanda frågeställningar.

Det fria kunskapssökandet, där forskarna hela tiden utmanar och överskrider gränser, har visat sig ge de mest spännande genombrotten och efter hand även de mest framgångsrika tillämpningarna. En stark sådan grundforskning är en nödvändig förutsättning för högskolans hela verksamhet. Grundforskningen är internationell till sin natur och endast de forskare som ständigt strävar efter att förbättra teorier och metoder har möjlighet att hävda sig i konkurrensen. Nya idéer och kontakter med den internationella forskningsfronten ger kvalitet som också påverkar grundutbildning, forskarutbildning och mer tillämpad och behovsstyrd forskning.

Kvalificerad forskning måste prioriteras. Resurstilldelningen till forskningen är ett viktigt styrinstrument. Alla lärosäten, både mindre högskolor och större universitet, konkurrerar om resurser efter kvaliteten på forskningen. Forskning inom Region Örebro län har bra bredd, men spetsen är för trubbig. Regionen måste arbeta för att försöka sålla fram en ännu mer framgångsrik svensk forskarelit och attrahera utländska forskare. För att premiera vetenskaplig kvalitet ska Region Örebro län införa en modell där 20 procent av resurserna omfördelades mellan forskare baserat på externa anslag för forskning samt publiceringar och citeringar.

Det är viktigt att inte landa i föreställning om att all forskning är bra forskning. Region Örebro län behöver därför ett utvecklat arbete för att säkerställa att forskning som bedrivs inom regionen är användbar för forskarkollektivets samlade kunskap. Att bedriva forskning kostar inte alltid i termer om skattemedel för att finansiera utan tar även regionens personella resurser i anspråk. Läkare och annan forskande personal är redan en begränsad resurs för regionen och därför behöver dessa resurser användas på ett sätt som inte riskerar att leda till bortkastad tid och bortkastade medel.

Universitetssjukhusen har enligt det nationella ALF avtalet ett särskilt ansvar för klinisk forskning. Universitetssjukhusen har också en central roll i regionalt och nationell högspecialiserad vård. Avgränsning och fördelning av högspecialiserad vård en process som för närvarande bedrivs intensivt både sjukvårdsregionalt och nationellt och en forskningsförankring av dessa vårdnivåer är en långsiktig förutsättning för både kunna och få bedriva dessa verksamheter.

Fler forskningsuppdrag behöver genomföras i samverkan med invånare, närstående, patienter och civilsamhället genom att ta tillvara deras kunskaper, erfarenheter och vilja att delta i klinisk forskning och utbildning som medskapare. Det innebär att forskningen som bedrivs inom Region Örebro län behöver en bredare tvärvetenskaplig möjlighet. Forskningen inom hälso- och sjukvården kan kompletteras med forskning och samarbeten inom akademiska discipliner så som hälsoekonomi och regional utveckling.

Region Örebro län behöver locka de skarpaste studenterna till en forskarkarriär och få dem att vilja stanna. Därför behöver regionen erbjuda dessa forskare bra villkor. Osäkra arbetsvillkor utgör en stor risk för att framstående forskare lämnar den akademiska banan för en annan karriär. Ska Region Örebro län bidra till att göra Sverige till en kunskapsnation också i framtiden måste vi satsa på långsiktiga och bra villkor för forskarna. Tydligare karriärvägar och möjlighet att bygga upp egen forskning är några satsningar för bättre resultat.

Ett målmedvetet arbete för att uppnå jämställdhet inom forskningen behövs i större utsträckning än idag och bör vara en naturlig del av Region Örebro läns verksamhet inom forskningsområdet. Ett tvärvetenskapligt område som fått ett särskilt stöd de senaste åren är genusforskningen.

Utvecklingen av forskning kopplat till att på olika sätt arbeta med att implementera genusperspektivet har därför stor relevans och att stärka teori- och begreppsbildning inom genusvetenskapen och andra akademiska discipliner så som medicin. Behovet av ett mångvetenskapligt angreppssätt blir allt viktigare i forskningen och stärker möjligheten för att utjämna den obalans som finns inom den disciplinärt könsuppdelade forskningen.

Områdesindikatorer

- Antal publikationer i kollegialt fackgranskade tidskrifter av forskare verksamma inom medicin
- Antalet docentkompetenta medarbetare ökat med 50 procent jämfört med 2016
- Externrekrytering av minst fem disputerade medarbetare årligen
- Andel kvinnliga forskare inom regionen

Uppdrag

- Bredda forskningsuppdraget
- Skapa bättre villkor och tydligare karriärvägar för yngre forskare
- Stödja kvinnor som vill forska i sin tjänst



Regional utveckling

Globaliseringen leder till förändringar som får genomslag i Sverige och samhället förändras. Urbanisering bygger i grunden på människors fria val men utgångspunkten måste vara värnandet av människors makt över sin egen situation och möjlighet att skapa sin egen framtid. Region Örebro län ska sträva efter att skapa förutsättningar för dem som vill bo, arbeta eller driva företag på landsbygden och i mindre tätorter. Regionen ska ta vara på de unika förutsättningar för individers utvecklingskraft och företags konkurrenskraft som finns i olika delar av vårt län.

För att samhället ska fungera och kunna utvecklas behövs förutsättningar som underlättar, inte hindrar fria individers drivkrafter. Ska detta vara möjligt behöver ett genomtänkt och långsiktigt arbete säkerställa ett samhälle som planeras i samklang med vad invånarna behöver och efterfrågar. Det gäller så väl för den fysiska planeringen av tillgång på kraftförsörjning och transporter, till arbete och kunskap, och kulturupplevelser och civilsamhälle. Alla delar som skapar mening i livet och ger kreativa individer möjligheter att skapa sin egen framtid är en del av Region Örebro läns regionala utvecklingsarbete.

Örebro län är mer än ett fåtal städer. För att du ska ha möjlighet att bo och arbeta på landsbygden måste du samtidigt ha tillgång till en grundläggande samhällsservice. Det handlar om saker som att kunna driva företag, utbilda sig och ha tillgång till fungerande infrastruktur. Alla invånare i Örebro län ska kunna leva som de vill, vart de vill. Att gå till ett jobb och komma hem med en egen lön är en nyckel till frihet för varje människa.

Vi lever i en värld där människans möjligheter aldrig varit större. En värld som förändras snabbt och där förändringar ställer nya krav. Örebro län ska vara ett jämställt län där varje människa har chans att förbättra sin situation och den sociala rörligheten är hög. En människas bakgrund ska betyda mindre, och hennes förmåga, ambition och livsdrömmar ska betyda mer. Kunskap är den

viktigaste faktorn för att stärka varje människas livschanser. Utbildningar ska ha höga förväntningar och prioritera kunskap, kreativitet och kritiskt tänkande. Bildningstraditionen ska hållas levande och kulturens frihet värnas.

Utrymmet för ideella insatser i vård och omsorg, utbildning och kultur ska vara stort inom Region Örebro län. Marknaden fungerar bäst i samhällen som präglas av tillit, hederlighet och ansvarstagande, men i vissa delar av samhället måste marknaden regleras genom politiska beslut. Där Regionen väljer att agera på den fria marknaden behöver vi slå vakt om äganderätt, konkurrens på lika villkor, rättssäkerhet och att enskilda människor har likvärdiga och goda möjligheter att nå sina livsmål. Den enskilda människans skapande och arbete utgör grunden för vårt gemensamma välstånd och samhällets utveckling. Därför får inte det offentliga snedvridda konkurrensen eller bakbinda de näringsdrivande marknadskrafterna i länet då det leder till sämre möjligheter för alla.

Övergripande mål

- Företagande och ekonomisk utveckling i hela länet
- Örebro län ska vara det självklara valet vid logistiketableringar samt vara en av Sveriges bästa knutpunkter för åkerinäringen
- Det finns ett rikt kulturliv i hela länet

Samhällsbyggnad

Region Örebro län har en rad viktiga uppgifter inom området samhällsbyggnad. På en övergripande nivå handlar det om att hela länet skall ha en positiv och hållbar samhällsutveckling. Regionen ansvarar för frågor som berör infrastruktur; transporter och kommunikation, kollektivtrafik, samhällsplanering samt miljö, energi och klimat. Regionen utgör länets kollektivtrafikmyndighet.

I samhällsbyggnadsarbetet är dynamiken mellan stad och land viktig. Det handlar om att skapa regional tillväxt och utveckling som gagnar hela länet. Den regionala samhällsplaneringen ska inkludera såväl privata aktörer som länets kommuner och regionen. Det kan handla om allt ifrån vårdrelaterade frågor till kollektivtrafik, vägar och bredband.

Energifrågan är global. Klimatförändringarna fortsätter, samtidigt som det alltså finns stor tillgång till relativt billiga fossila bränslen. Energisystemet behöver ställas om så att alla människor får tillgång till el och annan energi producerad på ett sätt som varken hotar klimatet eller utarmar värdefull natur. Elnätet behöver till del uppdateras i relation till nya förhållanden för produktion, distribution och konsumtion. Det gäller även Örebro län.

Region Örebro län arbetar samtidigt med att skapa förutsättningar för ökad produktion av förnyelsebar el inom det egna länet. Det sker bl.a. genom att ta fram en s.k. solbruksplan. Planen ska visa på möjliga gynnsamma lägen för etablering av solparker som samtidigt kan bidra till att minska de begränsningar som kraftnätet är behäftat med idag.

En utmaning för framtiden är att få transporter av människor och varor att kunna ske på ett hållbart sätt. Vi står inför en stor omvälvning av transportsystemet med självkörande fordon som kommer att ge nya möjligheter och kräver nya sätt att planera samhället. För transporter behövs energi. De energislag som används måste vara sådana att de inte förstör vår miljö och är långsiktigt hållbara. Region Örebro län ska vara en fossilfri region 2030 och forskning inom hållbara energisystem ska vara i fokus.

Biobränsle kan bidra till energiomställningen mot mindre klimatpåverkan. Men på global nivå kan det även skada biologisk mångfald och konkurrera med matproduktion. Bioenergi bör i första hand utvinnas ur avfallsprodukter eller odlas på mark med ringa naturvärden som inte kan användas för matproduktion.

Kärnkraften är viktig för klimatneutral elproduktion. Nya kärnkraftsreaktorer som klarar högt ställda säkerhetskrav ska kunna byggas i Sverige. Region Örebro län ska bevaka den fortsatta forskningen och utvecklingen inom området för att minimera riskerna vid drift samt hantering av bränsle och avfall inom länet.

Områdesmål

- Örebro län ska vara en stark aktör när det gäller att attrahera etableringar kopplat till olika logistiska lösningar.
- Det ska bli enklare att kombinera transportmedel som cykel med tåg/buss.

INFRASTRUKTUR

Örebro län har en mycket central position i landet beträffande alla typer av transporter. För järnvägstransporter är Hallsberg en av de viktigaste knutpunkterna i Sverige och norra Europa. Örebro län ska fortsätta vara en nationell knutpunkt för landets godstrafik. Hallsberg är en mycket viktig punkt för järnvägstransporter och därför är det av största vikt att rangerbangården där byggs ut och utvecklas. Arbetet med att utveckla länets status för intermodala transporter, dvs. när omlastning mellan olika transportslag sker, måste prioriteras.

Underhåll och utveckling av regionens vägar är av stor vikt. Lastbilstransporter på väg måste utvecklas med minskad miljöpåverkan, men näringen är samtidigt oerhört viktig för hela länet. Det finns flera vägar som är särskilt viktiga för länet. Dessa vägar behöver underhållas och utvecklas för näringslivet, persontrafiken och för att länet ska behålla och klara av godstrafiken. Det rör bland annat E20, E18, RV50, RV51 och RV63.

Bredbandsutbyggnaden i länet ska fortsätta. Snabb uppkoppling är i dag en lika viktig del i infrastrukturen som el- och vägnäten. En väl fungerande uppkoppling är viktigt för såväl privatpersoner som företag och en förutsättning för regional tillväxt. Glesbygden måste få bättre IT-kapacitet och statens huvudsakliga uppgift bör vara att skapa förutsättningar genom att undanröja hinder för utvecklingen, men även att ekonomiskt stötta där lönsamheten för utbyggnad är bristfällig. Kopparnätet får inte avvecklas innan det finns godtagbara digitala alternativ. Det är viktigt för företag och enskilda att det finns väl fungerande posttjänster i hela Sverige.

Regionen har i uppdrag att verka för övergripande samordning, samverkan och samarbete mellan aktörer verksamma i länet av betydelse för bredbandsutbyggnaden. För det fortsatta utbyggandet av det finmaskiga bredbandsnätet har en bredbandskoordinator anställts. Tillsammans med Länsstyrelsen ska koordinatören arbeta vidare mot målet att 100 procent av länets hushåll och företag har fiberanslutning. Även landsbygd och mindre orter ska ha tillgång till effektiv och snabb datatrafik som klarar framtida behov. Det är av stor vikt att regionen följer den nationella planen för kopparnedläggningen, det påverkar inte minst privatpersoner och företagare på landsbygden. Alla ska ha tillgång till fungerande bredband.

Regionen äger tillsammans med Örebro, Kumla och Karlskoga kommun Örebro flygplats. Det är idag den fjärde största fraktflygplatsen i landet och har en strategisk betydelse för näringslivet i länet. Den starka positionen ska bevaras och utvecklas. Regionen och övriga ägare av flygplatsen ska tillsammans med näringslivet söka vägar för att utveckla flygplatsområdet för att öka andra aktörers intresse i flygplatsen med målet att flygplatsens självfinansieringsgrad ska öka. Flygplatsen har också en viktig roll för försvaret och myndigheten för samhällsskydd och beredskap, exempelvis under skogsbränderna så var flygplatsen en central del för brandflygen.

Region Örebro län ska verka för ett hållbart samhälle med en ekologisk utveckling genom att bland annat påverka förutsättningarna för förnybar energiproduktion, icke klimatpåverkande utsläpp och miljöanpassade innovationer. Naturen är en fantastiskt resurs som ska förvaltas på ett hållbart sätt. De beslut som fattas ska därför vara långsiktiga och ta hänsyn till eventuell miljöpåverkan.

Investeringar i forskning och innovationer är viktiga för den gröna näringen ska utvecklas. En god dialog mellan länets aktörer är nödvändig för att byta erfarenheter och lära av varandra så att länet kan utvecklas. En stor del av Örebro läns utsläpp kommer från transporter som står för ca 40 % av CO2 utsläppen. För att nå klimatmålen måste utsläppen minska, där en övergång till förnyelsebara

bränslen är den viktigaste åtgärden. För att medborgarna ska välja andra alternativa färdssätt måste dessa uppfattas som attraktiva och lösa deras transportbehov.

Att minska antalet bilar i länets stadskärnor för att minska buller och avgaser är eftersträvänsvärt. Att även frigöra parkeringar i städerna är viktigt för näringslivet och för dem som bor i städerna. Cykeln är ett viktigt transportmedel i många vardag. Det måste bli enklare och tryggare att cykla i länet. Cykelbanor ska vara belysta och cyklister ska inte behöva cykla på gångbanor. Cykeln och kollektivtrafiken kompletterar varandra. Cykelparkering i anslutning till kollektivtrafiken ska främjas i samarbete med länets kommuner.

Det ska vara enkelt att betala för att byta mellan trafikslag, till exempel från tåg till buss. Enkelbiljett med buss ska gälla 60 minuter och kosta lika mycket oavsett resesträcka. Busschaufförer ska inte behöva kontrollera passagerarnas biljetter. Fler kontrollanter behövs för att minska antalet fripassagerare på länets tåg och bussar.

Områdesindikatorer

- 95 procent av alla hushåll och företag har tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s.
- Tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s i glesbygd, andel (%)
- Andel resor inom länet som sker med gång, cykel eller kollektivtrafik

Uppdrag

- Se över cykelparkeringar vid busshållplatser
- Utveckla Hallsbergs rangerbangård för att stärka regionens position som logistikregion.
- Tillse att Örebro läns unika geografiska läge fortsätter att lyftas fram och utvecklas ytterligare och att andelen aktörer som väljer att etablera sig i Örebro län
- Verka för att flygplatsen ökar självfinansieringen och klassificeras som beredskapsflygplats



KOLLEKTIVTRAFIK

Att verka för att alla invånare i regionen har en möjlighet att transportera sig ligger i Region Örebro läns intresse. Friheten att kunna bo och leva där man vill inom regionen kräver transporter. För många är bilen mycket viktig, ibland helt avgörande, för att få livet att gå ihop. Bilen är således ett viktigt färdmedel som måste tas i beaktande i samhälls- och infrastrukturplaneringen av både stad och landsbygd. I våra städer och tätorter ska fotgängare, cyklar och fordon alla ges möjlighet till nödvändigt utrymme.

För att skapa ett sammanhållet län där invånarna fritt och snabbt kan röra sig från en punkt till en annan har kollektivtrafiken en viktig roll. Kollektivtrafiken behövs både inom, mellan kommunerna och till omgivande strategiska platser. Idag bedrivs kollektivtrafiken på väg genom det delägda bolaget Svealandstrafiken. Det är inget självändamål att driva denna verksamhet i egen regi, det är därför viktigt att kontrollen och konkurrenskraften i denna lösning kontinuerligt följs. Effektiviteten och kostnaderna för kollektivtrafiken på totalen måste kontrolleras, exempelvis sett till antalet turer där vi i dag har s.k. dubbeltrafik.

Kollektivtrafik ska finnas att tillgå i hela länet, men i vissa områden i länet där det inte möjligt med regelbunden kollektivtrafik ska alternativ tas fram, det kan exempelvis handla om anropsstyrd kollektivtrafik.

Elektrifiering och autonoma fordon. Inom transportsektorn pågår forskning om elektrifiering och om framtidens självkörande fordon. Elektrifiering av buss har stor potential, inte minst ur ett miljö- och klimatperspektiv. Inom stadstrafiken gör det fordonen tystare, vilket skapar en betydligt bättre bullersituation. Självkörande bilar och mindre bussar är redan en verklighet. Inom en snar framtid kommer de att rulla på vägarna vilket skapar nya möjligheter och nya utmaningar för stadsplanering, såväl som för kollektivtrafiken.

Områdesindikatorer

- Öka Länstrafikens självfinansieringsgrad med målet om 60 %.
- Andel resenärer som känner sig trygga i allmän kollektivtrafik
- Andel trygga resor – särskild kollektivtrafik
- Andelen resenärer nöjda med den senaste resan enligt Nöjd Kund Index (NKI)
- Resor med kollektivtrafik, resor/inv
- Befolkning, utanför tätort, i kollektivtrafiknära läge, andel (%)
- Befolkning, inom tätort, i kollektivtrafiknära läge, andel (%)

Uppdrag

- Utveckla kollektivtrafiken i länet för att höja attraktiviteten och nyttjandegraden.
- Fortlöpande se över alla stråk med dubbeltrafik i egen regi i syfte att hålla nere kostnader
- Expressbussar och tåg ska binda samman de större orterna på ett kostnadseffektivt sätt.

PROJEKT OCH SAMARBETEN

Region Örebro län ingår idag i en rad olika projekt och samarbeten. När det gäller infrastruktur och transporter finns exempelvis; ”En bättre sats”, ”Stockholm-Oslo 2.55” och ”Botniska korridoren”.

I samarbetet med en rad andra regioner inom Botniska korridoren, knyter vi järnvägen samman med norra och mellersta Sverige med Europa. Detta utgör också Sveriges enda järnvägskoppling med Finland. Botniska korridoren länkar samman de norra regionerna med vår regions viktiga järnvägsnav - Hallsberg. Botniska korridoren är den främsta godstransportleden från Haparanda i norr till Örebro –Hallsberg och Arlanda – Stockholm i söder.

Vi ser det som viktigt för hela länet att Region Örebro län fortsatt finns med i samarbetet Botniska korridoren och verkar för vår roll som viktigt järnvägslogistisk län in i framtiden.

Beträffande tågförbindelsen Stockholm-Oslo 2.55 ser vi det också som en viktig och prioriterad satsning.

Regionens pågående arbete med Bus Rapid Transfer (BRT) bör snarast avvecklas. Det gemensamma bolaget Svealandstrafiken AB som ägs tillsammans med Region Västmanland ska avskaffas i sin nuvarande form. Därför kan inte Region Örebro län ingå i ett långsiktigt projekt som BRT då finansieringen och det demokratiska, förvaltningsmässiga och ekonomiska ansvaret kring projektet är osäkert.

Uppdrag

- Fortsätta arbetet med Stockholm-Oslo 2.55 och Botniska korridoren. För att tillse att dessa projekt/samarbeten skall gynna vår region och höja vår attraktivitet när det kommer till transporter och godshantering.
- Ge Svealandstrafiken AB i uppdrag att avbryta projektet om att införa BRT

Tillväxt

Globaliseringen leder till stora förändringar i vårt samhälle. Det innebär en ökad ekonomisk tillväxt och ökar individens frihet. Samtidigt finns utmaningar med skillnader mellan å ena sidan städer med en starkt växande privat tjänstesektor och å andra sidan områden med en hög sårbarhet och lokala utmaningar. Vi vill att hela länets utvecklingskraft, tillväxtpotential och sysselsättningsmöjligheter ska tas till vara. Därför måste människor och företag över hela länet ges möjligheter att växa och utvecklas.

Att få ha en dröm och jobba hårt för att den ska gå i uppfyllelse, att klara sig själv och styra över sitt eget liv – det är en frihet som vi vill att fler ska få uppleva. Den stora klyftan i Sverige går mellan den som har ett arbete och den som inte har det. I utanförskapet växer en ny underklass fram, och här finns risk att gängkriminalitet och annan brottslighet får fäste. Det här är ofrihetens Sverige.

Region Örebro län måste utveckla arbetet med att öppna dörrar in på arbetsmarknaden, med hjälp av till exempel lärlingsplatser, fler enklare jobb och startjobb med lite lägre lön. Genom att anställa de som har svårast att få jobb idag, kan fler få sitt första jobb och klara sig själva. Och när man väl kommit in på arbetsmarknaden och får visa vad man kan, är det lättare att söka sig vidare till nästa jobb.

Forskningsläget kring regionalt företagsstöd är mycket svagt för att det skulle ge någon tillväxteffekt. Att stödja något genom att ge ett ekonomiskt tillskott kallas i normala termer för att ge ett bidrag. Då företagsstöden till stor del saknar någon reell stöttande aspekt, mer än den initiala kontakten med regionen och slutredovisningen av de utlovade medlens användning, är det tveksamhet om det egentligen är tal om ett stöd i ordets rätta mening. Företagsstöd är därför inget annat än bidrag och företag ska i regel inte få bidrag för att driva sin verksamhet.

Utöver de delar och organisationer regionen arbetar med för att stödja näringsliv och innovation finns liknande organisationer som drivs av kommuner eller av aktörer med statlig finansiering. Eftersom viljan till att stödja innovation och tillväxtskapande verksamhet är stor från många aktörer på flera håll finns en bristande samordning mellan dem. Det innebär att risken för att det existerar överlappande verksamhet mellan aktörerna är stor. Därför behöver regionen kontinuerligt följa upp och kartlägga alla de olika aktörer som är verksamma i länet med syftet att stödja tillväxt och innovation.

Områdesmål

- Den ekonomiska tillväxten i länet ska öka
- Fler funktionsnedsatta ska matchas med ett arbete
- Örebro län ska öka internationella satsningar på hållbar utveckling

Uppdrag

- Stärka samarbetet med Stiftelsen Activa
- Startjobb – fler kan få jobb och egen lön om det blir billigare och enklare att anställa
- Påbörja ett arbete för att utveckla kontanta företagsstöd

FÖRETAGANDE OCH ARBETSMARKNAD

Det är genom företagens möjlighet att växa som jobb skapas. Fler jobb i växande företag betyder nya livschanser för individer, minskat utanförskap och i förlängningen ökade skatteintäkter; vilket i sin tur finansierar den gemensamma välfärden.

I dag är det inte lika självklart att starta eget som att ta anställning. Det handlar mycket om vilken erfarenhet individen har av företagande, men också om vilken kunskap individen har fått om företagande via skolan. En god väg till nyföretagande är deltagande i verksamheter så som Ungföretagande. Där får ungdomar förverkliga sina idéer och pröva sina vingar som entreprenörer tack vare stöd från ideella aktörer. Förutsättningarna för sådana samarbeten mellan skolväsendet och ideella aktörer ska vara goda och bör utvecklas.

En hållbar arbetsmarknad handlar om att skapa möjligheter och där alla får delta på likavillkor. Där alla får möjlighet att förverkliga sig själva, med eller utan funktionsnedsättning. Regionen behöver arbeta för att riva hinder och skapa en rättvis arbetsmarknad för den som har en funktionsnedsättning. Aktivitet och gemenskap är alltid bättre än passivitet och utanförskap. Det finns arbeten som passar även för den med neuropsykiatrisk eller fysiks funktionsvariation och regionen ska erbjuda de som lever med en funktionsvariation hjälp och stöd för att hitta ett arbete. Alla människor ska kunna ses som en tillgång på arbetsmarknaden. Arbeten kan skapas i kunduppdrag, på marknadsmässiga villkor och i konkurrens med andra. Arbetsföra personer med en funktionsnedsättning skapar en konkurrenskraftig arbetsmarknad och genom regionens aktiva stöd med matchning skapar vi arbetstillfällen för flera även de som just nu har svårt att ta sig in på arbetsmarkanden.

Region Örebro län behöver säkra att villkor vid upphandlingar är gynnsamma för socialt företagande. Kooperationen, med sina liberala rötter, har i minst 150 år bidragit till en positiv samhällsförändring och med en affärsmodell som bygger på demokratiska fundament gjort ekonomisk och social nytta för såväl sina medlemmar som för samhället. Upphandlingsregler som missgynnar kooperativa och sociala företag försvårar utvecklingen. Region Örebro län ska utveckla den resurseffektiva, cirkulära och biobaserade ekonomin i samförstånd med det sociala företagandet i länet.

Områdesindikatorer

- Antal nystartade företag per 1000 invånare ska vara högre än snittet för riket
- Företagsförekomster, antal/1000 inv
- Bruttoregionalprodukt (BRP) per sysselsatt ska öka mer procentuellt än i jämförbara län

Uppdrag

- Stärka samarbetet med Ung Företagsamhet



INNOVATION OCH KUNSKAP

Kunskap och kompetens är ett av Sveriges främsta konkurrensmedel. Näringslivet behöver rätt kompetens för att vara konkurrenskraftigt och arbetsmarknadsregionen i länet behöver erbjuda arbetsgivare den kompetens de söker.

Företagens allt större problem med kompetensförsörjning riskerar att få stora konsekvenser för Regionens tillväxt och välbefinnande krafter. För att säkra kompetensförsörjningen på lång sikt krävs utbildning med vuxenutbildning, högskolor och universitet av hög kvalitet. Yrkeshögskolan har här en viktig uppgift att fylla då den är en effektiv utbildning som är kopplad till behovet i den regionala arbetsmarknaden.

Som region ska vi samarbeta med näringsliv, civilsamhälle och akademi. Akademin inom länet är en avgörande del i att samordna nätverk inom de tillväxtskapande aktörerna. Relationen och samarbetet med Örebro universitet är av högsta vikt för Region Örebro län och Universitetssjukhusets utveckling. Örebro universitet är den största aktören inom akademisk verksamhet i Örebro län men inte den enda.

Örebro Teologiska Högskola är en bidragande del i att göra teologi till ett specialiserat akademiskt ämne inom Örebroregionen. Vård kommer i olika former och själavård är lika viktigt för en god hälsa som sjukvård. Även om ett brutet ben kan läka har en brutet människa svårare att utan hjälp bli hel. Vidare kan teologin medverka till att ge svar på människans själsliga drivkrafter för att bidra till samhället, inte enbart de ekonomiska. Trots detta saknas något formaliserat samarbete med Örebro Teologiska Högskola likt regionens samarbete med Örebro universitet.

I Lindesbergs kommun ligger forskningsstationen Grimsö, vilket är en del av Sveriges lantbruksuniversitet (SLU). På Grimsö bedrivs forskning inom ekologi och människors attityder till rovdjur.

Regionen har ett intresse av att involvera sig i verksamhet som minskar den människans påverkan på naturen, klimatet och miljön. Därför är det viktigt att alla aktörer som kan vara en del av det arbetet inkluderas i regionens akademiska samverkan. Den cirkulära ekonomin där hållbara och miljövänliga alternativ ses som en självklarhet behöver vi se till alla parter som kan vara bidragande i det arbetet.

Hällefors kommun har länge varit värdkommun för Grythyttans Restauranghögskola som är en del av Örebro universitet. Verksamhet på Campus Grythyttan bidrar inte bara till lokalsamhället utan är en del av att sammanhållet innovations och akademiskt kluster kring livsmedel och värdskap.

Det är viktigt att ta i beaktande de platser runt om i länet där akademien är verksam och säkerställa att den verksamhet de bedriver på plats kan fortgå även i framtiden. Det är en styrka att Örebro län har flera kommuner i länet där akademien är verksam genom forskning och utbildning. Här behöver Regionens beakta och förvalta regionens intressen kring en spridd akademi inom länet och vårda dessa lokaliseringar. För att säkerställa goda relationer och bidra till den regionala utvecklingen bör ett samarbetsavtal upprättas Region Örebro län och länets akademiska aktörer.

Samarbetet ska syfta till att utveckla ett starkare gemensamt regionalt ledarskap och att stärka förutsättningarna för att i gemensamma frågor utveckla forskning, utbildning, innovation samt verka för en gynnsam samhällsutveckling.

Om inte arbetskraft med rätt kompetens finns tillgänglig riskerar företag att tvingas lägga ner sin verksamhet eller flytta den till andra länder. För att säkra kompetensförsörjningen på lång sikt krävs

utbildning med vuxenutbildning, högskolor och universitet av hög kvalitet. Yrkeshögskolan har här en viktig uppgift att fylla, då den är en effektiv utbildning som är kopplad till den regionala arbetsmarknaden. Också de högre lärosätena en viktig uppgift. Därför uppmuntrar vi dem att öka samverkan med det regionala näringslivet, kommunerna och den region de är verksamma i.

Ska vi locka de skarpaste studenterna till en forskarkarriär och få dem att vilja stanna där måste de ha bra villkor. Region Örebro län behövara vara en del i akademins infrastruktur för att säkerställa länet som en god arena för forskning och utveckling.

Forskningen om civilsamhället är en viktig del av kunskapsutvecklingen inom många akademiska discipliner. Det finns ett behov av ökad kunskap om den civila sektorn och dess betydelse såväl samhälleligt som ekonomiskt. Kunskapen om civilsamhällets roll, utveckling och uppdrag bör öka, genom forskning och genom statistik. Region Örebro län behöver i större utsträckning stöda och ge bidrag till forskning projekt som stärker sin inom den regionala utvecklingens område med fokus på att utbilda doktorander inom länet.

Områdesindikatorer

- Antal verksamma doktorander inom Örebro län

Uppdrag

- Region Örebro län upprättar ett samarbetsavtal med Sveriges lantbruksuniversitet och Örebro Teologiska högskola
- Utveckla tydliga samarbetsformer med aktörer inom forskning och högre utbildning i länet.
- Säkerställa Campus Grythyttan som en nod för utbildningar inom gastronomi.

EUROPA OCH INTERNATIONALISERING

I en värld som blir allt mer globaliserad är det betydelsefullt att Region Örebro län deltar i internationella samarbeten. Regionen ska vara med i utbytet av kunskap, information och teknik. EU-samarbetet innebär möjligheter för att samarbeta med likasinnade aktörer och skapa nätverk med aktörer i andra länder.

Länets kommuner spelar en viktig roll för att stärka och utveckla det lokala näringslivets och även det lokala civila samhällets internationella kontakter. Hinder i form av brist av information och svårigheter att överblicka de olika utlysningarna gör det svårt för många aktörer att ta del av det som EU erbjuder. Enligt SKR om regionala utvecklingsarbetets finansiering är Region Örebro län en av de regioner som får minst EU-medel. Vilket inte bara påverkar regionen utan alla aktörer i länet. För mindre kommuner och enskilda aktörer är det svårt att bevaka och söka **de(?)** EU-stöd som de har rätt till. Regionen måste stödja länets aktörer vill söka finansieringsmedel genom EU. Det ska inte vara bristen på information och kompetens som gör att länets aktörer går miste om stora möjligheter till finansiering.

EU beslutar dagligen om lagar och regler som påverkar alla aktörer inom Örebro län. Tillsammans med Dalarna och Gävleborg har Region Örebro län en gemensam förening, Central Sweden, som bevakar regionernas intressen. Regionen deltar även i Assembly of European Regions (AER), Conference of Peripheral Maritime Regions of Europe (CPMR) där kunskap och erfarenheter utbyts och gemensamma intressen drivs med hundratalet andra europeiska regioner.

Regionen behöver bli bättre på att delta i projekt och söka EU-medel. Region Örebro län måste arbeta för att få en större del av medfinansieringen som tillgängliggörs genom EU:s strukturfonder, program och samarbeten. Genom att öka andelen medfinansiering kan vi omfördela de regionsbidrag som läggs på regional utveckling. Regionen behöver göra regionala satsningar för att öka engagemanget i EU-samarbetet bland länets alla aktörer. Ju större engagemang inom länet som helhet desto mer makt kommer regionen ha i påverkan på kommande EU-projekt innehållsmässigt och budgetfördelningsmässigt, även som liten part.

Hållbarutveckling främjas inom EU-samarbetet. Omställningen till förnyelsebar energi och långsiktiga lösningar för hållbara energisystem är något regionen ska fortsätta med och i större utsträckning inom internationella samarbeten för idéutbyte och forskning. Region Örebro län måste arbeta mer internationellt i hållbarhetsfrågan.

Områdesindikatorer

- Aktivt deltagande i Europeiska regionkommittén
- Antal internationella samarbeten

Uppdrag

- Avlasta kommunerna i att administrera sökandet av EU-medel och projekt
- Öka lokala näringslivets internationella kontakter
- Öka andelen EU-medel i projekt i länet
- Säkerhetsställa att lärdomarna finns kvar i organisationen oavsett om personal byts.

Kulturellt välbefinnande

Den mänskliga utvecklingen är en självklar del av den regionala utvecklingen. Samhällets framåtskridande är en kombination av teknisk framgång och individuell upplysning. Utan att förstå sin samtid och kunna blicka tillbaka på sin dåtid blir uppdraget att utveckla framtiden till det bättre omöjlig. Därför behöver den mänskliga och kulturella utvecklingen likställas med den ekonomiska och tekniska utvecklingen. Avsaknaden av ett rikt, utmanande, utbildande och estetiskt tillagande kulturliv skapar själsligt fattiga människor.

Kultur är inte enbart konst som ska betraktas. Inom begreppet kultur ryms även den kultur som vi har i gemenskap med andra eller som står ut ifrån vår egen. Kulturen är vad fria individer vill att den ska vara. Politiken måste ge utrymme för kulturskapare och möjliggöra för alla att delta i kulturlivet. Regionen ska främja allas möjlighet till kulturupplevelser. Regionen ska hålla sig undan från att ta ställning för enskilda kulturskapare utan ska utgå ifrån att skapa arenor och ge de kulturutövare och kulturskapare bäste möjliga förutsättningar för att själva bestämma över sin verksamhet.

Utövande av kultur behöver inte alltid bygga på värderingar som vi idag finner är självklara. För att värna om konsten och kulturens frihet måste det även tillåtas att utmana de mest grundläggande förhållningsätterna vi har i samhället. Därför bör Regionen inte ställa några krav på värderingar som ska lyftas fram inom konsten, vare sig det handlar om individuell frihet, jämlikhet eller demokrati, däremot ska kulturutbudet präglas av mångfald.

Kulturen är ett av regionens kärnuppdrag och har ett egenvärde. Kulturen ska inte förhålla sig till politiska mål om önskat innehåll. All kultur ska stå fri från politisk styrning och kunna vara en oberoende och kritisk röst i samhällsutvecklingen. Region Örebro län väljer att stötta kulturen i huvudsak för att länsinvånarna ska få tillgång till ett rikare kulturutbud. Därför måste det offentliga bidraget till kulturen i första hand baseras på de som upplever och tar del av kulturens villkor och inte på kulturskaparnas villkor. Om kulturen ska vara fri får det inte bli en plånboks fråga eller en fråga om vart i länet man bor, kulturen måste vara tillgänglig för alla.

Kulturen är en bidragande kraft i utvecklingen av ett demokratiskt och humanistiskt samhälle. Viktigt att uppmärksamma att en stor del av länets kultur bedrivs inom föreningsverksamhet och av enskilda professionella kulturskapare som är beroende av offentlig finansiering. För dessa är det viktigt att det finns en säker finansiering över en längre tid, flerårsprojekt med årlig uppföljning bör därför eftersträvas för verksamheter som återkommer.

Att nå de som annars inte skulle få uppleva kultur av olika slag är ett prioriterat uppdrag för all kulturverksamhet inom regionen. Kulturens roll i länets integrationsarbete bör tydliggöras. Genom informationsöverföring mellan länets olika delar om framgångsrika projekt och verksamhet kan goda exempel komma många fler till dels. De personer som bor på äldreboende och inte själva kan ta sig till evenemang bör uppmärksammas. En annan viktig grupp är de som på grund av olika funktionsvariationer inte skulle kunna ta del av kulturella upplevelser.

Region Örebro läns arbete med kultur definieras utifrån tre olika kulturperspektiv. Skapande kultur, bildning och folkbildning samt civilsamhälle och sammanhang.

Områdesmål

- Regionen ska främja god tillgång till professionell konst inom områdena teater, musik, dans, bild och form, bibliotek, litteratur, muséeverksamhet, hemslöjd liksom kulturarv och arkiv
- Löneuppräknings för anställda inom regionens kulturverksamhet ska ske enligt samma regler som övrig regional verksamhet
- Regionen ska sträva efter att skapa ett tillgängligt kulturliv för barn och unga utan att för den delen tappa bort behovet av kultur och positiva upplevelser för regionens äldsta invånare.
- Kulturen som hälsobefrämjande och som en del i läkningsprocesser ska uppmärksammas och sätta tydligare avtryck i hälso- och sjukvården, liksom i kommunernas äldrevård

Uppdrag

- Kulturens roll i länets integrationsarbete bör tydliggöras
- Utvecklat samarbete mellan regionen, kommunernas kulturskolor och universitetet
- Långsiktiga projekt med samverkan mellan olika kulturutövare ska utvecklas

SKAPANDE KULTUR

Kunskap, bildning, inlevelseförmåga och kreativitet stärker individens självständighet. Det är därför själva kärnan inom Region Örebro läns kulturpolitik handlar om att fler ska möta mer kultur av hög kvalitet.

Att anse att det finns konst som håller högre värde än annan konst står inte i strid med en liberal grunduppfattning. Tvärtom är det förnuftigt att erkänna att det finns bättre och sämre litteratur, konst eller musik, däremot behöver man inte föredra det ena över det andra. Det är helt okej att föredra nått dåligt framför nått bra, utan att påstå att det håller samma verkshöjd. Regionens kultursyn ska bygga på en meritokratisk ansats. Den som anstränger sig hårt också har rätt att njuta framgången av sitt arbete. Talang och hårt arbete ska premieras. Regionens kulturpolitik ska därför sträva efter att låta talanger utvecklas och stjärnor att födas.

De flesta områdena saknar idag en långsiktig finansiering, många alltför kortsiktiga projekt ökar otryggheten inom många kulturområden. Länsteatern, film, dans och litteratur är områden som saknar långsiktig finansiering. Självständighet är fundamentalt för våra institutioner. När vi betraktar utvecklingen i vår omvärld påminns vi om hur viktigt det är med självständiga kulturinstitutioner. Armlängds avstånd är en princip inom kulturpolitiken som handlar om att politiker inte ska lägga sig i verksamheternas innehåll. Det är en princip som ska värnas och som kan stärkas. För att säkra detta behöver regionen verka för att självständigheten stärkas ytterligare.

För att en konstnär ska ha möjlighet att kommersialisera sitt skapande behöves det finnas arenor som lämpar sig för att göra det. Den digitala utvecklingen har gjort att konstformer som musik och litteratur har lätt att nå ut och distribueras, men för den skapande bildkonsten har det inte givit samma möjligheter. Risken som det innebär för en bildkonstnär att hyra en lokal för att nyttja som galleri ofta är stor vilket medför att få vågar sig på det. Många mindre orter i länet upplever idag en stark nedgång för den lokala handeln och det hör inte till ovanligheten att butikslokaler står tomma under lång tid. Här kan Region Örebro län gå in och hjälpa konstnärer med att hyra dessa tomma lokaler för galleriverksamhet under en kortare tid. Konstnären behöver då inte riskera personlig konkurs om viljan finns att försöka livnära sig på sin konst och galleriverksamhet. Samhället i stort undviker då även den negativa sociala effekt tomma butikslokaler har på en Orts självbild.

Sveriges kulturliv berikas av influenser från andra kulturer och Region Örebro län behöver uppmuntra till fler internationella utbyten. En framträdande position på de internationella scenerna inom litteratur, musik, film och konst är viktig del av kulturutvecklingen, men också en viktig del av att skapa möten det nya oväntade. Örebro län ska vara en attraktiv plats för konstnärer från andra delar av världen. Den främsta förutsättningen för det är att garantera att Örebro län fortsätter att ha konkurrensfördelar som kunskaps- och teknikkluster inom regionen. I detta arbete är alla insatser på kultur och bildningsområdet, liksom goda villkor för kulturutövare viktiga. Men det behövs också speciella satsningar för att ge kreatörer och kulturarbetare möjlighet att arbeta från länet mot den globala kulturmarknaden.

Örebro län ska vara en attraktiv plats för konstnärer att verka på. Skapandet av kreativa miljöer ska vara prioriterat i stadsplanering, stadsutveckling och arkitekturstrategi. Fler fristadsförfattare och fristadsbostäder behövs över hela länet.

På flera områden finns i dag koppling mellan kvalitet och bidrag, det gäller till exempel för litteraturstödet. Vi menar att alla regionala bidrag och anslag till institutioner, kulturskapare, fria grupper etc. ska vara utformade på ett sätt som bidrar till långsiktig kvalitetsutveckling. Särskilda

utvärderingsgrupper – med armlängds avstånd till politiken – bör tillsättas på respektive område för att utvärdera kvalitetsaspekter. Internationellt deltagande i dessa grupper bör eftersträvas. För att frigöra resurser till nyskapande och hög kvalitet måste verksamheter av dålig kvalitet kunna läggas ner. Det bör ske i betydligt större omfattning än nu. Slentrianmässig anslags- och bidragsgivning är aldrig bra, särskilt inte inom kulturområdet. För att stärka kvalitetsaspekten och undvika slentrian bör upphandlingar, utlysningar och platsannonser etc. utformas könsneutralt och intervjugrupperna bör bestå av både män och kvinnor.

Även om armlängds avstånd upprätthålls är Region Örebro läns finansiering av kulturen en svaghet för självständigheten. Det är bra för det demokratiska samtalet med fria, självständiga och starka kulturinstitutioner. Därför är det viktigt att finansieringen av kulturen i regionen är bred. Bidrag och anslag bör kompletteras med en offensiv politik för att öka andra finansieringskällor. Villkor för stöd från den privata sektorn måste förbättras utnyttjas i större grad.

Region Örebro läns arbete med film som kultur ska vårdas, värnas och utvecklas av de parter som är engagerade i att utveckla film. Regionens roll bör handla om att skapa goda villkor, inte riktade bidrag. Direkta stöd och ersättningar för filmskapare är inte något som regionen ska ägna sig åt.

Ska stipendieverksamhet ha någon effekt och verkan på kulturskapare behöver de vara av sådan omfattning att gör en betydande skillnad i kulturskaparens liv. Fler långa stipendier på fem till tio år bör inrättas för att fler kulturskapare ska få möjlighet att söka och få dessa stipendier.

Fördelning av stipendierna ska ske utifrån kvalitetsaspekter. Självklart kan årliga stipendier fylla en funktion för att visa uppskattning för kulturskapare som under lång tid har bidragit till den regionala kulturen, men om stipendier ska göra skillnad och ge bra förutsättningar för kulturskapande måste de bli större och ha en reell påverkan på den ekonomiska situationen för utvalda kulturskapare.

Områdesindikatorer

- Öka internationaliseringen
- Självständiga kulturinstitutioner

Uppdrag

- Införa stöd till att hyra tomma butikslokaler i småorter för att upplåta dem till galleriverksamhet tills hyresvärden kan hitta en annan hyresgäst
- Bidrag och anslag ska vara kvalitetsdrivande

BILDNING OCH FOLKBILDNING

Varje invånares tillgång till utbildning och bildning är en självklar utgångspunkt för en fri och utvecklande kulturpolitik. Rösträtten och bildningsidealet hänger tätt samman. Det demokratiska samhället förutsätter upplysta och bildade medborgare som kan fatta rationella beslut innan de fattar beslut om vad de ska rösta på i allmänna val. En befolkning som inte är bildad faller lätt offer för demagoger eller utnyttjas av politiska partier vars enda syfte är att tillförskansa sig själva makten.

Den liberala demokratins uppgift att ge medborgarna möjlighet att bilda sig är fundamentalt för vårt samhällsskick. Bildningstanken är sprungen ur upplysningen och dess tro på det mänskliga förnuftet. Att bilda sig innebär därför att ta del av det bästa som mänskligheten skapat på olika områden, inte minst när det kommer till konsten. För att kunna göra det behöver man förbereda sig genom att skaffa sig de nödvändiga kunskaper som krävs för att kunna ta del av, förstå och njuta av mer komplicerade verk som kräver större förförståelse.

Folkhögskolorna är en viktig del av folkbildningens infrastruktur i Örebro län. Dessa ska värnas men även utvecklas. De kurser och inriktningar som erbjuds på folkhögskolorna ska utvärderas och förändras för att möta samtida behov. Om intresse finns för externa parter så som studieförbund eller annan ideell verksamhet att ta över huvudmannskapet för någon av regionens folkhögskolor ska regionen vara öppen för det. Ett överlämnande av huvudmannskapet ska inte leda till en avveckling av folkhögskolorna.

Bibliotekens roll är och förblir det öppna rummet, öppet för alla utan legitimation: en demokratiresurs. Här tillgängliggörs litteratur, medborgarkontakter tas, konsten får leva och kulturen frodas. Region Örebro län genom sitt uppdrag att driva regional biblioteksverksamhet har ett ansvar att stödja samtlig biblioteksverksamhet i länet.

Som en del i integrationsarbetet visar också flera projekt i Norden att biblioteken kan vara en resurs också för studieförbund och för civilsamhället i form av föreningar att interagera med nya medborgare. Biblioteken i dag är mer än en samling böcker till utlåning – de är också en plats där det finns någon att hålla i handen när man söker information, när man bildas och utbildas. Bibliotek är inte en plats där man får bete sig hur som helst. Den som upprepade gånger missköter sig och stör andra måste därför kunna nekas tillträde.

Att säkerställa läslusten samtidigt som nyfikenheten till konst, kultur och litteratur grundläggs, tillsammans med ett kritiskt tänkande är en nödvändighet för våra barn och unga. Därför måste också skolbibliotekens roll, och särskilt de pedagogiska bildningsresurserna i form av skolbibliotekarier och liknande, lyftas. Ett välfungerande skolbibliotek är en del av den pedagogiska spetsverksamheten och en grundsten i en bildningsvärnande kulturpolitik. Väl fungerande skolbibliotek är därför en avgörande nyckel för att öka likvärdigheten.

Barn och unga uppmuntras att läsa genom skolan och biblioteken men utan lokala bokhandlare är det lätt att läslusten förvandlas till ett tvång som enbart associeras med skolas utvalda böcker och texter. För att stimulera till läsning måste det finnas möjlighet till att själv hitta och köpa böcker som man finner intressanta. En bokhandel kan erbjuda personlig service och vara ett stöd för den som vill hitta rätt bland den djungel av litteratur som erbjuds. Bokhandeln kan även fungera som en lokal kulturell mötesplats som uppmuntrar och påminner om litteraturens värde i samhället. Regionen Örebro län kan inte som offentlig aktör subventionera eller ge bidrag till bokhandlare trots det stora samhällsvärde som de har. Däremot kan regionen bidra genom att upphandla och köpa in den litteratur som behövs genom krav på lokal tillgänglighet. Därför bör Region utreda

möjligheten till en tillämpning närhetsprincipen vid inköp av litteratur. > *vem har sagt att digital bokhandlare står emot loka.?*

Föreningar, stiftelser och andra aktörer som arbetar med folkbildning ska uppmuntras till öka länsandet i samhället. Aktörerna inom ett område vet bäst själva vilken litteratur som är högst aktuell för deras verksamhet. Därför behöver vi uppmuntra till att organisationer själva ska kunna köpa in litteratur och tillgängliggöra den för sina medlemmar och allmänheten. Genom att stödja småskalig biblioteksverksamhet får vi en större mångfald av aktörer och därav bidrar till en utökad folkbildning från aktörer som har störst kompetens inom sitt område.

Med folkbildningens viktiga arbete i fokus – att bidra med diskussioner, debatter, föreläsningar, studiecirkel och utställningar över hela landet – kan bildningen och kulturen leva och frodas. Därför måste stödet till folkbildningen också präglas av långsiktighet. De förslag som kommer från det offentliga om särskilda anvisningar och satsningar inom särområden fragmentiserar och försvårar det som ska vara fritt och frivilligt. Region Örebro län ska ha en fortsatt stark tilltro till folkbildningen och dess förmåga att utgå från var och ens möjligheter men också olika förutsättningar att vilja växa, utvecklas och bidra, kan också samhället växa.

Folkbildningens uppdrag måste syfta till att ge individer nya perspektiv de annars inte skulle tagit till sig själva. Studieförbundet behöver därför i större del ges möjlighet och uppmanas till att bedriva en verksamhet utifrån sin egen expertkunskap och inriktning. Studieförbunden är en folkbildningsinstitution och inget alternativ till fritidsgårdar eller annan utbildningsverksamhet som individen skulle tagit till sig själv på eget bevåg. Studieförbund ska därför inte lockas med offentliga medel till att ta över eller utföra uppdrag åt det offentliga. Det ska självklart finnas en god kommunikation mellan den offentliga förvaltningen och studieförbunden, men allt arbete ska ske i samförstånd och tillgång till offentliga bidrag och stöd ska inte öppnas upp för de som väljer att tillmötesgå det offentliga vilja.

Områdesindikatorer

- Antal unga som är aktiva i föreningslivet
- Riktvärden för pedagogiska bildningsresurser bör vara en på 400 elever
- Närhet till närmaste bokhandel

Uppdrag

- Lyft bibliotekens status
- Införa utvecklingsbidrag för att rusta upp små och ideella bibliotek
- Folkbildningens ställning ska stärkas

CIVILSAMHÄLLE OCH SAMMANHANG

Civilsamhället är grunden för det samhälle vi lever i. Det är de av individer skapade gemenskaperna som lägger grunden för såväl privat som offentlig sektor. Den offentliga sektorns välfärdstjänster kompletterar civilsamhället inom av medborgarna beslutade ramar.

Civilsamhället behöver ses ur ett brett synsätt. Örebro län har ett tätt nätverk av förening med en mångfald av idéburna organisationer, allt från lokala intresseföreningar till nationella förbund. Men civilsamhället är mycket större än så. Det moderna civilsamhället finns i många olika former, såväl traditionella folkrörelser som nya i huvudsak nätverksbaserade initiativ. Denna utveckling ska bejakas. Region Örebro läns förhållningssätt till civilsamhället behöver inkludera det frivilligengagemang som bedrivs digitalt. Örebro läns unika historia med ett län som genomsyrats av folkrörelseengagemang, lägger en god grund för fortsatt regional utveckling.

Det civila samhället är grunden till välfärdssamhället. Det offentliga har utvecklat och ofta förbättrat den välfärd och den service som det civila samhället en gång startade. Ibland har det offentliga även gått över gränsen och tagit över verksamheter som bättre skulle göras av den civila sektorn. Region Örebro län behöver verka för att ha samverkansavtal med civilsamhället och dess aktörer. En överenskommelse om vilka förhållningsätt som gäller ger ett utgångsläge för civilsamhället och föreningslivet i stort att förhålla sig till och ha som grund. Det ska vara förutsägbart hur det offentliga agerar i relation till civilsamhället, annars riskerar enskilda aktörer att både gynnas och drabbas av tjänstemän och det offentliga subjektiva bedömning.

De politiska partierna är alltid en del av civilsamhället, aldrig en del av den offentliga sektorn. En politisk beslutsfattare är i sitt uppdrag alltid en företrädare för sina uppdragsgivare, de enskilda människorna. De politiska partierna måste åter bli företrädare för medborgarna och civilsamhället in i den offentliga sektorn. I dag är såväl partier som politiker alldeles för ofta att betrakta i huvudsak som organisationsföreträdare inom offentlig sektor, i motpartsförhållande till civilsamhället. Det här skapar en svårighet från politiker och samhället i stort att klargöra vem som bestämmer inom offentligverksamhet. Alla politiker är inte med och beslutfattar och det bör alltid tydligt framgå vem som är ansvarig för beslut. När politiker benämns ska de inte bara benämnas med namn och titel som ordförande eller liknande i en nämnd suddar det ut den ideologiska olikheten politiker emellan. Därför bör politiker i alltid redovisa partitillhörighet och om de är styrande eller inte i en kommun. Utan den tydligheten är det svårt för allmänheten att själva få en förståelse för den lokalpolitiska sammansättningen.

Region Örebro län behöver arbete för ett starkare, mer oberoende och mer livskraftigt civilsamhälle. Den civila sektorn i form av små och stora föreningar, stiftelser, kooperativ och andra former för samhällsarbete på idéburen grund kan ha en mycket större roll i att tillhandahålla de välfärdstjänster som vi alla är med och bekostar gemensamt – om den ges de rätta förutsättningarna. Därför behövs ett tydligt politiskt mål om att möjliggöra tillväxt och utveckling av civilsamhällets produktion av välfärdstjänster. Mycket talar för att civilsamhällets produktion av dessa tjänster kan öka kraftigt jämfört med i dag. Upphandlingar bör därför utformas så att det är möjligt för civilsamhällets aktörer att agera som leverantör. Det kan till exempel handla om att anpassa volymen på den upphandlade tjänsten så att det är meningsfullt för civilsamhällesaktörer att lägga anbud.

Idrottsrörelsen är en omistlig del av civilsamhället. Idrotten brukar sägas är Sveriges största folkrörelse, de behöver vi bejaka. Region Örebro län ska främja en fri och självständig idrottsrörelse. För att idrotten ska ha långsiktiga förutsättningar gällande professionell idrott och

idrott som upplevelse behöver regionen ta fram en strategi för den professionella idrotten i länet. Strategin bör innefatta elitidrottens förutsättningar för ett framtida utövande på en hög nivå.

Områdesindikatorer

- Andel egenfinansiering av föreningars verksamhet
- Deltagande i barn och ungdomsverksamhet

Uppdrag

- Hinder för idrottens möjligheter till egenfinansiering bör identifieras och undanröjas.
- Regelverk och kontrollen behöver skärpas så att extremistiska och våldsbejakande rörelser inte får stöd. Riktad verksamhet sker med fördel genom IOP-lösningar
- Öppna fler områden inom regional service för ideella aktörer, exempelvis fritidsverksamhet vid skolor, mattjänst och liknande serviceverksamhet.



Ekonomi

SAMHÄLLSEKONOMISKA FÖRUTSÄTTNINGAR

Internationell ekonomi och Sveriges ekonomi

SKR lämnade sin senaste rapport om aktuell samhällsekonomi i mitten av februari. I denna rapport redovisades en optimistisk framtidssyn där världsekonomierna återhämtar sig efter pandemins effekter och tillväxten ökar. Kort därefter har världsbilden påverkats av Rysslands invasionskrig i Ukraina med påföljande flyktingvåg ut i Europa. Vid ett seminarium den 23 mars belyste SKR ett antal faktorer i ekonomin som blir effekter av kriget. Ryssland är en stor leverantör av energi och står för 10 procent av Europas gasförsörjning. Landet exporterar även ett antal insatsvaror, som metaller. Ryssland och Ukraina gemensamt står för en tredjedel av världens spannmålsförsörjning och avsaknaden av leveranser kommer att ge stora effekter i bl.a Afrika. Ukraina levererar neongas och palladium, vilka båda är ämnen som finns i begränsad mängd idag. Allt detta leder kortsiktigt till prisökningar och ger effekt på inflationen. En ökad inflation gör att Riksbanken sannolikt kommer behöva revidera sitt mål att inte höja styrräntan före 2024.

För regionerna kommer de ökade priserna på bränsle till kollektivtrafiken och livsmedel att ge direkt avtryck i ökade kostnader. Mottagandet av flyktingar kommer också att innebära påverkan på verksamheten med medföljande kostnader för upprättande av informationsinsatser, hälsoundersökningar, vaccinationer och vård som inte kan anstå. Eftersom staten har kostnadsansvar för flyktingmottagande bör regionerna kompenseras för sina kostnader.

Konjunkturinstitutet lämnade den 30 mars en bild av konjunkturläget där antagandet är att 200 000 ukrainska flyktingar kommer till Sverige i år, vilket medför stora ökningar av de offentliga konsumtionsutgifterna. De offentliga finanserna är dock starka och påverkas inte nämnvärt på kort sikt av flyktingmottagandet. BNP-tillväxten påverkas inte heller särskilt mycket av den uppkomna situationen. Hushållens köpkraft urholkas visserligen av den höga inflationen, men utfasningen av pandemirestriktionerna bidrar till att hushållen tar av sitt höga sparande och ökar konsumtionen ändå, om än i långsam takt. Den svenska ekonomin går in i en mild högkonjunktur i slutet av 2022.

Den höga inflationen och det växande resursutnyttjandet i ekonomin gör att Riksbanken överger nollräntepolitiken och höjer reporäntan en första gång i september i år.

Befolkningsprognos

Den 13 april presenterade SCB en befolkningsprognos för åren 2022–2070. Framskrivningen är gjord med förbehåll för osäkerheten kring asylinvandringen på grund av kriget i Ukraina. SCB har gjort fem olika scenarios. Befolkningsökningen är inte jämn i alla åldrar och befolkningen ökar mest i de äldre åldrarna. I framskrivningen antas en fortsatt ökande livslängd. Under hela perioden beräknas fler födas än avlida, men de närmaste åren antas födda barn per kvinna att minska. I tabellen nedan syns den nya prognosen, som SKR räknat om till befolkningen per första november respektive år. Den 3 juni kommer SCB att publicera befolkningsframskrivningar för regioner och kommuner.

BUDGET FÖR 2022 SAMT PLAN FÖR 2023 OCH 2024

Allmänna förutsättningar

Resultatkalkylen baseras för närvarande på ekonomiskt utfall till och med 2021, SKRs prognos för skatteunderlag samt LPIK från februari 2022. Pensionskostnader baseras på Skandias pensionsprognos från december 2021 samt, deras preliminära beräkning from 2023 av nytt pensionsavtal (AKAP-KR).

I kalkylen har en preliminär uppräknig av budgetramar till nämnderna gjorts samtliga år med SKR:s prognos för LPIK. Resultatkalkylen omfattar de ekonomiska effekterna av tidigare beslutade särskilda prioriteringar, vilka har förts till budgetramarna för nämnderna. Därutöver innehåller resultatkalkylen fullt utnyttjande av respektive års planeringsreserv och att dessa förs med även till påföljande år för samtliga tre år inom planperioden.

Projektkostnaden för införandet av cosmic, det nya vårdinformationsstödet, finns med i kalkylen med uppdaterade årsbelopp i posten budgetramar till nämnderna. Pandemin har inneburit förseningar i projektet, vilket innebär att alla tidigare beslutade kostnader inte har utnyttjats, utan flyttas fram i tiden. Projektet går nu in i en ny fas där utbildning och införande kommer ta stora resurser i anspråk i fråga om nedlagd tid i hälso- och sjukvården. För att klara en oförändrad produktion behöver tillfälliga personalresurser rekryteras. Kostnaderna för att ersätta de personer som ska utbilda alla användare samt den tid som utsedda personer inom respektive verksamhet förväntas arbeta med införandet är inräknade i kalkylen med 37 miljoner kronor för 2023 och 38 miljoner kronor 2024.

Andra kostnadsökningar som räknats in i budgetramar till nämnderna är Region Örebro läns åtaganden mot Inera gällande gemensam utveckling av digitala tjänster samt regionstyrelsens beslut om ramhöjning till samhällsbyggnadsnämnden för ökad trafik med helårseffekt från 2023.

I regionstyrelsens verksamhetskostnad ingår externa kostnader för regionens pensionsåtaganden. I december 2021 tecknades en överenskommelse om nytt pensionsavtal, benämnt AKAP-KR som kommer att gälla från 1 januari 2023. Avtalet innebär ett avslut av det förmånsbestämda systemet med svårprognosticerade kostnader till förmån för ett avgiftsbestämt pensionssystem. Övergången till det nya avtalet kommer innebära högre kostnader och utbetalningar år 2023. Den preliminära kostnadsökningen 2023 (och kommande år) har av Skandia beräknats till 96 miljoner kronor.

Specialdestinerade statsbidrag redovisas sedan 2019 direkt hos berörd nämnd och ingår därför inte i den övergripande budgeten.

Finansnettot är kalkylerat från att investeringar görs med viss upplåning och, med beaktande av rådande ränteläge, en viss försiktighet gällande avkastning på placerade medel. Kalkylen bygger på att finansiella intäkter, d.v.s. realiserade värdeökningar i pensionsmedelsportföljen, motsvarar finansiell kostnad för pensionsskulden respektive år. Mellanskillnaden mellan den beräknade totala avkastningen (enligt avkastningsmålet 5 procent) och det som räknats in i resultaträkningen redovisas som orealiserade värdeökningar i resultatbudgeten. Dessa får inte räknas in i balanskravsresultatet.

Resultatkalkylen förutsätter att nämnderna har en ekonomi i balans för samtliga år.

Skattesats

Skattesatsen är oförändrad, 11,54 kronor, för Region Örebro län år 2023.

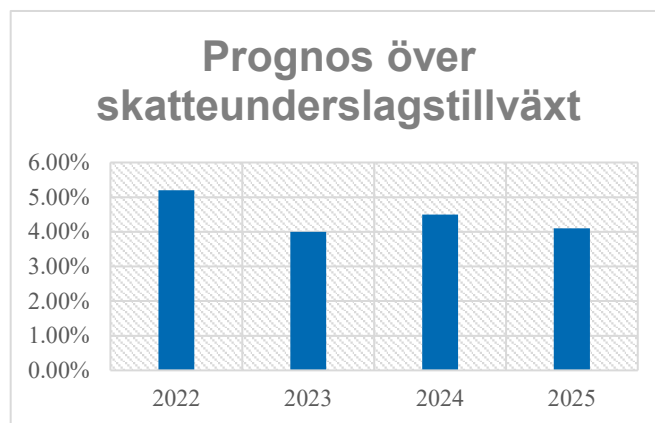
Skatteintäkter, generella bidrag och specialdestinerade statsbidrag

SKR har lämnat planeringsförutsättningar för regionerna för åren 2022-2024.

Skatteintäkterna beräknas 2023 till 8 422 miljoner kronor, vilket är 488 miljoner kronor högre än budget 2022. Generella statsbidrag och utjämningsavgiften beräknas till 2 948 miljoner kronor, vilket är en minskning med

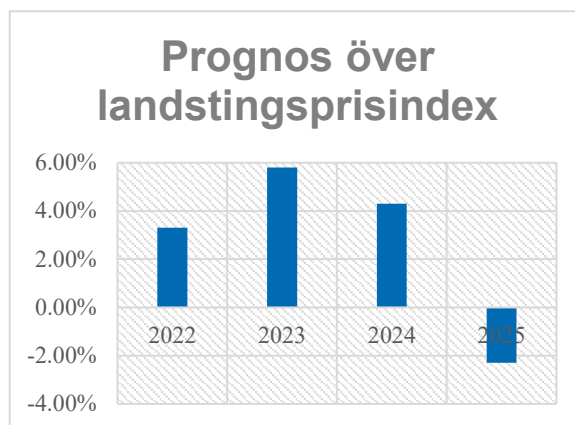
85 miljoner kronor från budget 2022. I förändringen ingår ännu ingen justering av statsbidraget för läkemedelsförmånen. När beloppet för 2023 är känt beslutar regionstyrelsen om tilläggsbudgetering av statsbidraget för läkemedelsförmånen samt fördelning till berörda nämnder. En preliminär beräkning av statsbidragets höjning 2023 ligger för närvarande på 32 miljoner kronor.

Specialdestinerade statsbidrag som är kopplade till befintliga överenskommelser mellan staten och SKR redovisas på respektive berörd nämnd. I det fall nya eller utökade statsbidrag beslutas efter att regionfullmäktiges budget har fastställts ska regionstyrelsen fatta beslut om vilka nämnder som får ta del av statsbidraget.



Bedömd prisutveckling i sektorn

I löne- och prisindex (LPIK) ger SKR sin bedömning av regionsektorns prisutveckling. LPIK baseras på SKR:s ekonomiska antaganden och ändras i takt med nya bedömningar av samhällsekonomin. I indexet ingår inga volymförändringar. SKR har per april reviderat upp sin bedömning av indexutvecklingen, dels till följd av en stigande inflation och dels till följd av ökade kostnader för pensioner till följd av nytt avtal. LPIK inklusive läkemedelspriser beräknades per april 2022 till 4,3 procent för 2023, 2,1 procent för 2024 och 2,0 procent för 2025.



Ramar till styrelse och nämnder

Ramarna till styrelse och samtliga nämnder räknas upp med LPIK inklusive läkemedel. Uppräkningen för 2023 uppgår till totalt 454 miljoner kronor. Därutöver ska kompensation för ökade läkemedelskostnader delas ut till verksamheten i samma nivå som Region Örebro län erhåller ökade statsbidrag för läkemedel inom förmånen.

Särskilda prioriteringar

I verksamhetsplan med budget för 2021 fördelades 100 miljoner kronor, förutom löne- och prisuppräknings, till berörda nämnder i särskilda prioriteringar. Av dessa fördelades 100 miljoner kronor till hälsovalsenheten. Därefter har regionstyrelsen fattat beslut om att disponera 60 miljoner kronor från omställningsmedel till hälsoval och digital vård. De 50 miljoner kronor som avsattes för särskilda lönesatsningar i budget för 2021 har under året fördelats till hälso- och sjukvårdsnämnden. Samtliga prioriteringar för år 2021 förs vidare till 2022 års budgetramar för nämnderna. För år 2022 görs nya satsningar på nämndernas rambudget för att klara av uppdrag givna i verksamhetsplanen om totalt 110 miljoner kronor inom nedanstående områden.

Prioriterade ramförstärkningar	Mnkr
Hälsovalsenheten	100

Ramförstärkningarna förs vidare till kommande år.

Regionstyrelsens planeringsreserv

En reserv behövs för att kunna möta eventuella uteblivna intäkter eller tillkommande kostnader som uppstår under året. För samtliga år i planperioden budgeteras en planeringsreserv på 10 miljoner kronor, vilken styrelsen kan besluta om att disponera.

Löne- och prisjustering ej utlagd i rambudget

Med en stigande inflation som genererar löne och prisökningar är det viktigt att Region Örebro län upprätthåller en konkurrenskraft som arbetsgivare gällande medarbetares löner och verksamheternas driftskostnader.

En summa på 142,8 miljoner avsätts för att placeras ut på de nämnder som drabbas av de förändrande löne och prisökningarna där huvuddelen skall gå till löneökningar för vårdnära personal. Regionstyrelsen får i uppdrag att vid årsskiftet redogöra för hur fördelningen av dessa medel ska disponeras.

Årets resultat

Utifrån ovanstående förutsättningar uppgår balanskravsresultatet till 144 miljoner kronor år 2023. Balanskravsresultatet för planperioden uppgår till 275 miljoner kronor år 2024 och 450 miljoner kronor år 2025. Region Örebro läns verksamhetsplan med budget uppfyller därmed balanskravet.

Med dessa resultat kommer soliditeten att förbättras under planperioden för att uppgå till -1 procent år 2025. Målsättningen för Region Örebro län är att uppnå en positiv soliditet år 2026.

Ianspråktagande av resultatutjämningsreserv

Under åren 2023 och 2024 kommer inflationen ha en kraftig påverkan på Region Örebro läns ekonomi, genom framförallt ökade pensionskostnader. Den snabba och kraftiga kostnadsökningen för pensioner 2023 och 2024 är så omfattande att de inte bedöms kunna motsvaras av motsvarande kostnadsreduktioner i verksamheten. Inflationen och följande kostnadsökning för pensioner beräknas därför leda till underskott åren 2023 och 2024.

Det negativa balanskravsresultatet 2023 täcks genom att ianspråkta 170 miljoner kronor ur regionens resultatutjämningsfond. Det budgeterade balanskravsresultatet 2023 uppgår därefter till noll miljoner kronor. Region Örebro län har vid ingången av 2023 en resultatutjämningsreserv uppgående till 427 miljoner kronor. Kvarvarande medel i resultatutjämningsreserven efter ianspråktagande uppgår till 257 miljoner kronor.

Även planen för 2024 visar på ett negativt resultat. Beslut om finansiering av 2024 års verksamhet beslutas av fullmäktige i Verksamhetsplan med budget för 2024 med plan 2025-2026.

Trots de budgeterade underskotten för 2023 och 2024 kommer soliditeten att förbättras under planperioden och prognosen är fortsatt att uppfylla den långsiktiga målsättningen med en positiv soliditet år 2030. Den budgeterade soliditeten uppgår för år 2023 till -4 procent, 2024 till -5 procent och 2025 till 0 procent.

Investeringar

För 2022 är investeringarna beräknade till 809 miljoner kronor.

Nämnd	Immateriella	Fastigheter	MT	IT	Övriga invest	Total
Regionstyrelsens	14,4	4,6			10,0	29,0
Hälso- och sjukvårdsnämnden		86,6	207,6		70,0	364,2
Folktandvårdsnämnden		5,2	10,7		8,0	23,9
Forskningsnämnden			11,8		2,0	13,8
Servicenämnden		224,3		97,0	15,0	336,3
Samhällsbyggnadsnämnden					13,0	13,0
Regional tillväxtnämnd		1,8			2,0	3,8
Gem nämnden företagshälsa tolkförmedling					0,2	0,2
Externa hyresgäster		25,0				25,0
Total	14,4	347,5	230,1	97,0	120,2	809,2

Finansiering av investeringar

Utgångspunkten i Region Örebro läns strategi för finansiering av investeringar är att de över tid ska ske med egna medel. Lånefinansiering får endast förekomma vid mycket höga investeringsnivåer eller för finansiering av fastigheter med externa hyresgäster.

I de fall en fastighet med externa hyresgäster finansieras med externa lån ska finansieringskostnaden via hyran betalas av den externa hyresgästen. Huvudregeln för investeringar för eget bruk är att de över tid ska finansieras med avskrivningar och årets resultat, det vill säga egenfinansieras.

Om ytterligare likviditetsbehov ändå uppstår, trots att hittills redovisade finansieringskällor använts, ska regionen i första hand använda tillgängliga medel i likviditetsfonden, som för närvarande uppgår till 400 miljoner kronor. I andra hand ska finansiering ske genom långfristig upplåning eller att kortfristigt använda checkräkningskrediten. Val av upplåningsalternativ beror på hur lång period som likviditetsbehovet bedöms finnas samt ränteläge.

För att säkerställa att regionen under 2023 har en tillfredsställande betalningsberedskap beslutas följande:

1. Externt långfristigt lån upphandlas motsvarande för finansiering av investeringar i fastigheter med externa hyresgäster. För 2023 uppgår den summan till 25 miljoner kronor och avser Campus etapp 3.
2. Regionens checkräkningskredit uppgår fortsatt till 1 000 miljoner kronor.
3. Investeringsnivån budgeteras 2023 till 809 miljoner kronor, varav 25 miljoner kronor i fastigheter med extern hyresgäst. Mot bakgrund av det budgeterad avskrivnings- och resultatnivå medföljer den en möjlighet till extern upplåning för egna lokaler med upp till 146 miljoner kronor utöver hittills beslutad låneram och för investeringar i lokaler för extern hyresgäst med 25 miljoner.

Sammantaget innebär det att regionens upplåningsram för 2023, inklusive lån för externt uthyrda investeringar, utökas med 171 miljoner kronor till 3 045 miljoner kronor.

Regionens skuldportfölj förvaltas så att regionen kan amortera låneskulden i takt med avskrivningarna på de belånade fastigheterna över tid ca 70 miljoner per år.

Utlåning och borgensåtagande för andra juridiska personer

Region Örebro län har lämnat långfristigt lån till dotterbolaget Region Örebro läns förvaltnings AB om 182 miljoner kronor. Därutöver lämnas ett lån till Svenskt Ambulansflyg om 20 miljoner kronor och Arkiv Centrum om knappt 0,6 miljon kronor.

Borgensåtagandena för andra juridiska personer, det vill säga utnyttjade borgensbelopp, uppgår till 2 114 miljoner kronor vid årsskiftet 2021, varav den största är Länsgården Fastigheter AB om 1 300 miljoner kronor. Totalt har Region Örebro län en beviljad borgen för lån till Länsgården Fastigheter AB om 2 716 miljoner kronor.

För Svealandstrafiken AB:s investeringar i fordon lämnar Region Örebro län en borgen om 600 miljoner kronor, vilken vid årsskiftet nyttjades om 345 miljoner kronor. Svealandstrafiken planerar för ytterligare investeringar i framförallt elfordon närmaste tiden så utnyttjad borgen kommer att öka kommande år. Övriga större borgensåtaganden avser solidarisk borgen för AB Transitio om 359 miljoner kronor avseende finansiering av spårfordon samt borgen för Örebro Läns Flygplats AB som nyttjas till 83 miljoner kronor.

Kreditlimiter för bolag som den 1 januari 2023 ingår i regionens koncernkontosystem uppgår till:

Kreditlimiter för bolag	(mnkr)
Länstrafiken Örebro AB	0
Scantec AB	5
Länsgården Fastigheter AB	10
Region Örebro läns förvaltnings AB	0

Region Örebro län debiterar en borgensavgift i de fall borgen för lån lämnas till hel- eller delägt bolag som bedriver verksamhet på en konkurrensutsatt marknad. Borgensavgifter gäller från 2023 enligt följande:

Borgensavgifter bolag	
Länsgården Fastigheter AB	0,4%
Örebro läns flygplats AB*	0,35%
Svelandstrafiken AB	0,4%
Scantec AB	0,4%

Pensionsmedelsportfölj

Pensionsskulden i balansräkningen prognostiseras öka kommande år till följd av att vissa grupper anställda fortsatt har ett intjänande av förmånsbestämd ålderspension samtidigt som inflationen innebär att pensionsskulden räknas upp. Storleken på pensionsskulden påverkas även av nivån på diskonteringsräntan (RIPS-räntan) som fastställs årligen av SKR. En låg diskonteringsränta medför en högre pensionsskuld och tvärtom. Pensionsskulden diskonteras med en långsiktig realränta som idag är högre än vad den historiska realräntan varit senaste åren. För närvarande bedöms RIPS-räntan, trots att den är satt till 1,0 procent, vara hög och således innebära en för lågt värderad pensionsskuld.

Mot bakgrund av nuvarande sannolikt låga värdering av pensionsskulden (höga RIPS-ränta) är bedömningen att kapitalet i pensionsmedelsportföljen behöver vara större än pensionsskulden. Detta för att säkerställa att pensionsmedelsportföljen i framtiden matchar skuldjusteringar till följd av variationer i inflation, diskonteringsränta och livslängdsantaganden. Utifrån det bedöms en skuldtäckningsgrad behöva uppgå till 120 procent.

För 2023 placeras medel i pensionsmedelsportföljen motsvarande årets intjänade pensionsskuld (normal avsättning) plus en överavsättning om 100 miljoner kronor, totalt 425 miljoner kronor. Med den extra avsättningen på 100 miljoner kronor har medel placerats motsvarande det belopp som återlånades åren 2017 till 2020. Kommande år placeras medel i pensionsmedelsportföljen motsvarande årets intjänade pensionsförpliktelse, till dess 120 procents skuldtäckning föreligger. Sedan 2010 har Region Örebro län, Region Sörmland och Region Västmanland samarbetat inom finansområdet. Tillsammans strävar organisationerna efter att vara ansvarsfulla investerare som placerar kapitalet hållbart. Arbetet kring hållbara placeringar är en central del inom samarbetet vilket har lett till en utvecklad syn och kontroll över etiska, hållbara och ansvarsfulla placeringar.

Varje år genomförs en koldioxidscreening av kapitalportföljen i syfte att belysa den klimatpåverkan som kapitalportföljen genererar. De senaste årens mätningar visar att kapitalportföljen har ett lägre koldioxidavtryck än jämförelseindex.

Känslighetsanalys

En känslighetsanalys är ett sätt att visa hur olika förändringar i Region Örebro läns omvärld påverkar organisationen finansiellt och kan utgöra ett underlag till bedömningar och beslut. I nedanstående tabell redovisas hur ett antal händelser påverkar regionorganisationens ekonomi:

Känslighetsanalys	Kostnader/intäkter (mnkr)
Löneförändring 1 procent	± 73
Förändring av övriga driftskostnader 1 procent	± 58
Förändring av skatteunderlaget med 1 procent	± 73
10 öre förändrad utdebitering	± 68

God ekonomisk hushållning

I och med beslutet om verksamhetsplan med budget beslutar regionfullmäktige om följande riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Målet för Region Örebro läns ekonomiska politik är att skapa en långsiktig, stark ekonomi samt uppnå en verksamhetsmässig och finansiell, god hushållning.

Grundtanken med god ekonomisk hushållning i Region Örebro län är att varje generation av länets invånare ska bära kostnaderna för den service som de själva beslutar om och drar nytta av samt att gjorda investeringar ska kunna ersättas. Det medför att god ekonomisk hushållning idag är en förutsättning för att också i framtiden bedriva och utveckla en bra verksamhet för länets invånare.

En långsiktig stark ekonomi omfattar att ha reserver som klarar anpassningar från högkonjunktur till lågkonjunktur utan drastiska åtgärder. Det krävs därför mer än nollresultat för att finansiera verksamheterna över tid. Över mandatperioden ska utvecklingen av Region Örebro läns resultat, tillgångar och skulder resultera i att soliditeten (inklusive samtliga pensionsförpliktelser) som uppgick till -13 procent i bokslutet 2020 blir positiv senast 2026.

Region Örebro läns intäkter i form av skatter och statsbidrag utgör den ekonomiska ramen för omfattningen på den verksamhet som regionorganisationen kan erbjuda till länets invånare. Därför är det av största vikt att respektive verksamhets omfattning anpassas efter de ekonomiska ramarna och redovisar ett resultat varje år som är noll eller större. Den ekonomiska styrningen av verksamhetens omfattning innebär även att varje verksamhet ska ta hänsyn till, och inom befintlig ram, finansiera förändrade avskrivningskostnader till följd av beslutade investeringar.

Region Örebro län ska använda tillgängliga resurser på ett så kostnadseffektivt sätt som möjligt. Det innebär att verksamhet bedrivs på rätt sätt, med rätt insatta resurser och vid rätt tidpunkt. Detta gäller oavsett om verksamheten bedrivs i regionorganisationens regi eller av privata entreprenörer.

För att uppfylla kravet på god ekonomisk hushållning ska huvuddelen av finansiella och verksamhetsmässiga mål vara uppfyllda. Vid bedömningen om kraven på god ekonomisk hushållning har uppfyllts ska årets resursutnyttjande ställas mot verksamheternas övergripande måluppfyllelse.

I begreppet ekonomisk hushållning ingår även lönebildningen inom regionen. Lönebildning och lönesättning ska bidra till att nämnderna och dess förvaltningar når målen för sin verksamhet inom givna ekonomiska ramar. Lönen ska stimulera till förbättringar av verksamhetens effektivitet, produktivitet och kvalitet. Därför ska lönen vara individuell och differentierad samt avspegla uppnådda mål och resultat.

Lönen bestäms av befattningens svårighetsgrad, medarbetarens prestationer, marknaden och rådande ekonomiska förutsättningar. Region Örebro län är en arbetsgivare och lönesättning får inte användas som ett konkurrensmedel mellan olika verksamheter såväl inom som mellan förvaltningar. Det är inte att betrakta som god ekonomisk hushållning.

I samband med budget- och planeringsprocessen sker övervägande av de övergripande ekonomiska ramar som krävs inför kommande lönöversynsarbete. Efter lönekartläggning, dialog med personalorganisationer och förvaltningar samt omvärldsanalys kan ekonomiska ramar för löneöversynsarbetet meddelas nämnderna/förvaltningarna som därefter kan arbeta in löneutrymmet i nämndens/förvaltningens internbudget.

Finansiella mål

De finansiella målen bygger på att Region Örebro län ska ha en god resultatutveckling och finansiell kapacitet samt präglas av god ekonomisk riskhantering och kontroll.

- Kassalikviditeten och soliditeten ska öka
- Förvaltad pensionskapital ska på sikt täcka det totala pensionsåtagandet
- Avskrivningskostnaderna som årlig andel av intäkter från skatt och generella statsbidrag ska inte överstiga 6 procent under en rullande tioårsperiod
- Budgetavvikelsen ska understiga 1 procent

Vid avvikelse mot fastställd budget

Nämnder och styrelse ska kontinuerligt följa upp hur verksamheten och ekonomin utvecklas och omedelbart vidta åtgärder om uppföljningen visar att den ekonomiska ramen är på väg att överskridas.

Åtgärdsplan ska arbetas fram skyndsamt och beslutas av berörd nämnd/styrelse där det ska framgå på vilket sätt som åtgärder vidtas för att få balans i ekonomin. Den beslutade åtgärdsplanen och planerade åtgärder ska redovisas och följas upp i nämndens löpande uppföljningar.

Om nämnderna trots beslutade åtgärdsplaner gör bedömningen att de ändå inte kan hantera sin verksamhet inom de av regionfullmäktige beslutade ekonomiska ramarna, ska detta omgående anmälas till regionstyrelsen tillsammans med nämndens protokoll. Behov av förändringar av budgetramar prövas av regionstyrelsen och regionfullmäktige i samband med behandling av delårsrapporten och årsbokslutet. Åtgärder som innebär väsentliga avsteg från de av regionfullmäktige antagna målen får inte vidtas utan regionfullmäktiges beslut.

Vid konflikt mellan anslag och verksamhetsvolym gäller anslag. Ekonomin utgör en gräns för verksamhetens omfattning. Den av nämnden beslutade åtgärdsplanen kan komma att bli föremål för omprövning i samband med behandling av efterföljande års budget som fastställs av regionfullmäktige.

Resultatutjämningsreserv

Enligt 8 kap 3 d §, andra stycket kommunallagen får kommunen göra en reservering till RUR med högst ett belopp som motsvarar det lägsta av den del av årets resultat eller den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger:

- 1 % av summan av skatteintäkter samt generella statsbidrag och utjämning, eller
- 2 % av summan av skatteintäkter samt generella statsbidrag och utjämning, om kommunen har ett negativt eget kapital inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser.

Reserveringen får göras för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. I Region Örebro län ska reserveringen göras i enlighet med kommunallagen så som beskrivs ovan. Regionfullmäktige beslutar om reservering till och disposition ur denna reserv.

RUR redovisas som en delpost under Regionens egna kapital i balansräkningen. Eftersom reserven enbart är en delpost redovisas inte förändringar av reserven över resultaträkningen, vilket innebär att reserveringen inte påverkar kommunens resultat.

RUR får vid utgången av varje redovisningsår vara högst 10 % av skatteintäkter och generella statsbidrag.

Kommunallagen stadgar att medel från en resultatutjämningsreserv får användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Någon närmare precisering än så görs inte i lagen. Disposition från resultatutjämningsreserven ska endast ske för att täcka budgeterade och/eller faktiska underskott som uppkommer till följd av en lågkonjunktur. Bedömningen av konjunktursens effekt på intäkterna görs genom att jämföra aktuellt års prognosticerade skatteunderlagsutveckling med den genomsnittliga underliggande utvecklingen under den senaste 10 årsperioden. Om det aktuella årets prognosticerade skatteunderlag understiger genomsnittet för de senaste 10 åren får disposition göras med ett belopp upp till ett nollresultat (eller så långt som reserven räcker).



Bilagor

Budget 2021 samt plan 2022–2023

RESULTATBUDGET

RESULTATRÄKNING mnkr	Utfall 2021	Budget 2022	Budget 2023	Plan 2024	Plan 2025
Budgetramar till nämnderna		-10,092	-10,429	-10,874	-11,058
Löne- och prisjustering		-215	-455	-230	-224
Löne- och prisjustering ej utlagd i rambudget			-143	-390	100
Särskilda prioriteringar		-50	-100	-100	-100
Regionstyrelsens planeringsreserv, årets		-50	-10	-10	-10
Regionstyrelsens planeringsreserv, föreg års		-50	0	-10	-20
Omställning		-142	0	0	0
Regionstyrelsens verksamhetskostnad		-148	-217	-237	-236
Verksamhetens nettokostnader	-10,507	-10,747	-11,353	-11,852	-11,547
Skatteintäkter	7,770	7,934	8,408	8,768	9,105
Generella statsbidrag och utjämning	3,065	3,033	3,043	3,116	3,145
Verksamhetens resultat	329	221	97	33	703
Finansiella intäkter	716	222	296	338	338
Finansiella kostnader	-119	-137	-638	-565	-300
Finansnetto	597	85	-348	-265	38
Årets resultat	926	306	-245	232	741
Balanskravsjusteringar	-229	-106	75	0	-55
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	697	200	-170	-232	686
Ianspråktagande av resultatutjämningsreserv			170		
Årets resultat efter ianspråktagande av medel ur resultatutjämningsfond			0		

DRIFTSBUDGET PER NÄMND

DRIFTREDOVISNING mnkr	Aktuel I ram 2022*	Juster ingar inför 2023	Löne- o prisupp räkn	Särskilda prioriteri ngar	Justeri ngar Ny pol org	Ramar till nämndern a 2023
Budgetramar till nämnderna						
Regionfullmäktige	-18		-0.8			-19
Regionstyrelsen						
varav						
- Regionstyrelsen och regionkansliet	-374	-13.6	-18.9		-6.7	-413
- Hälsovalsenheten	-1,973		-84.9	-100.0		-2,158
- Tandvårdsenheten	-247		-10.6		-3.5	-261
Hälso- och sjukvårdsnämnd	-6,652	-52.1	-292.3		-133.1	-7,129.4
Forsknings- och utbildningsnämnd	-132		-5.7		137.7	0
Folktandvårdsnämnd	0		0.0			0
Servicenämnd	-50		-2.1		5.6	-52
Samhällsbyggnadsnämnd	-652		-28.1			-674.9
Regional tillväxtnämnd	-153	4.0	-6.4			-155
Kulturnämnd	-117	1.5	-5.0			-121
Gem nämnd för företagsh.o tolk	0		0.0			0
Tidigare beslut ej utfördelade till nämnderna	-6					
Summa budgetramar till nämnderna	- 10,375	-60.2	-454.7	-100.0		-10,983
- Löne- o prisjustering ej utlagd i ramar						-142,8
- Regionstyrelsens verksamhetskostnad	-136					-217
- Effekter tidigare års beslut	-50					0
- Regionstyrelsens planeringsreserv	-44					-10
- Omställning	-142					
Verksamhetens nettokostnader	- 10,747					-11,353.3
Regionstyrelsens finansförvaltning	11,053					11,108.7
Årets resultat	306					-244.6

BALANSBUDGET

BALANSRÄKNING mnkr	Utfall 2021	Budget 2022	Budget 2023	Plan 2024	Plan 2025
TILLGÅNGAR					
Anläggningstillgångar					
<i>Immateriella anläggningstillgångar</i>	26	43	59	53	53
<i>Materiella anläggningstillgångar</i>					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	5,895	6,663	6,274	6,297	6,269
Maskiner och inventarier	1,050	1,402	1,448	1,670	1,892
<i>Finansiella anläggningstillgångar</i>	192	174	191	191	191
Summa anläggningstillgångar	7,163	8,283	7,972	8,211	8,405
Omsättningstillgångar					
Förråd	104	88	105	105	105
Fordringar	1,216	722	1,200	1,200	1,200
Kortfristiga placeringar pensionsmedelsportfölj	5,519	5,187	6,202	6,958	7,389
Orealiserade finansiella tillgångar		0	0	0	0
Kassa/bank o kortfr placeringar likv portfölj	364	238	62	221	636
Summa omsättningstillgångar	7,203	6,235	7,569	8,484	9,330
SUMMA TILLGÅNGAR	14,366	14,518	15,540	16,695	17,735
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital					
Ingående eget kapital	3,461	2,861	4,110	3,865	3,633
Årets resultat	757	306	-245	-232	741
Summa eget kapital	4,218	3,167	3,865	3,633	4,374
Avsättningar					
Avsättning för pensioner inkl löneskatt	5,368	5,702	6,602	7,589	7,959
Summa avsättningar	5,368	5,702	6,602	7,589	7,959
Skulder					
Långfristiga skulder	1,750	2,874	1,499	1,899	1,827
Kortfristiga skulder	3,030	2,775	3,575	3,575	3,575
Summa skulder	4,780	5,649	5,073	5,473	5,402
SUMMA EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER	14,366	14,518	15,540	16,695	17,735

KASSAFLÖDESBUDGET

KASSAFLÖDE mnkr	Utfall 2021	Budget 2022	Budget 2023	Plan 2024	Plan 2025
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat	926	306	-245	-232	741
Justering för av- och nedskrivningar	445	446	463	466	466
Justering för gjorda avsättningar	633	327	1,013	987	370
Justering för övr ej likv.påverkande poster	-	142	0		
<i>Medel från verksamheten före förändring</i>					
<i>av rörelsekapital</i>	2,004	1,221	1,231	1,221	1,577
Ökning/minskning kortfristiga fordringar	-222	0	0	0	0
Ökning/minskning förråd och lager	-1	0	0	0	0
Ökning/minskning kortfristiga skulder	399	0	0	0	0
Justering ej likvidpåverkande poster	-				
Kassaflöde från den löpande verksamheten	2,180	1,221	1,231	1,221	1,577
INVESTERINGSVERKSAMHETEN					
Investeringar i immateriella anläggningstillgångar	-2	0	-14	0	-6
Investeringar i materiella anläggningstillgångar	-877	-920	-770	-705	-654
Investeringar i materiella anläggningstillgångar, ext hyresgäst	-	-104	-25	0	0
Försäljning av materiella anläggningstillgångar	3				
Investeringar i finansiella tillgångar	-	-427	-515	-457	-96
Realis avkastning på pensionsmedelsportf, återinvesteras			-373	-299	-280
Försäljning av finansiella anläggningstillgångar	-				
Justering ej likvidpåverkande poster	-	-106	75	0	-55
Kassaflöde från investeringsverksamheten	-876	-1,557	-1,623	-1,461	-1,090
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN					
Amortering långfristiga skulder	-313	-18	-63	-72	-72
Nyupptagna långfristiga skulder	136	132	491	472	0
Nyupptagna långfristiga skulder, externa hyresgäster	-	104	25	0	0
Ökning långfristiga fordringar	-16				
Justering för ej likviditetspåverkande poster	-				
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	-193	218	454	400	-72
ÅRETS KASSAFLÖDE (exkl förändr pensionsmedel)					
	1,111	-118	62	159	415

Bilaga 2: Investeringsbudget

Övergripande förutsättningar

Respektive nämnd som gör en investering ska rymma ökade driftkostnader till följd av investeringar inom den befintliga ramen. Investeringsbudgeten anger ramar för respektive investeringsgrupp och nämnd som kommer att bära kostnaden för investeringen. Fastighetsinvesteringar över 10 miljoner kronor och som innebär en ny eller utökad verksamhet ingår i regionfullmäktiges beslut. Även medicintekniska investeringar som innebär en ny verksamhet beslutas av regionfullmäktige. Utifrån regionfullmäktiges angivna ramar ska respektive nämnd verksamhetsplan med budget specificera investeringsramen. Servicenämnden har övergripande ansvar för att genomföra av regionfullmäktige beslutade investeringar om inget annat har beslutats. Servicenämnden ansvarar för beslutsprocess för fastighetsinvesteringar samt har rätt att överföra investeringsmedel mellan beslutade investeringsobjekt om utrymme finns i andra objekt. Om en sådan justering av investeringsbudgeten leder till ökade driftkostnader ska justeringen först godkännas av berörd nämnd. Investeringsbudgetens struktur

Överföring av investeringsmedel mellan åren

Efter avslutat verksamhetsår sammanställs de investeringar som har beslutats men ännu inte verkställts. För fastigheter och medicinteknisk utrustning ska de investeringar som beslutats för mer än tre år sedan, men ännu inte verkställts tas bort och för övriga investeringar ska beslut som inte verkställts inom ett år i normalfallet tas bort. Återstående investeringar som ska föras över till nästa år tas upp till beslut av regionfullmäktige i samband med behandling av årsredovisningen. Totala investeringsramen för 2022 är 2 233 miljoner kronor, inklusive överförda beslut från tidigare år. Prognosen för genomförda investeringar 2022 är per april 1 412 miljoner kronor. Mellanskillnaden 821 miljoner kronor kan därför bli föremål för bedömning om det är investeringsbeslut som ska strykas eller föras över till 2022 års budget.

Investeringar 2022

Nämnd	Immateriella	Fastigheter	MT	IT	Övriga invest	Total
Regionstyrelsens	14,4	4,6			10,0	29,0
Hälso- och sjukvårdsnämnden		86,6	207,6		70,0	364,2
Folktandvårdsnämnden		5,2	10,7		8,0	23,9
Forskningsnämnden			11,8		2,0	13,8
Servicenämnden		224,3		97,0	15,0	336,3
Samhällsbyggnadsnämnden					13,0	13,0
Regional tillväxtnämnd		1,8			2,0	3,8
Gem nämnden företagshälsa tolkförmedling					0,2	0,2
Externa hyresgäster		25,0				25,0
Total	14,4	347,5	230,1	97,0	120,2	809,2

Fastigheter

Ramen för fastighetsinvesteringar till respektive nämnd för 2022 uppgår till 282,5 miljoner kronor. Därtill finns potter för förstudier och planering samt projektering av nya fastighetsinvesteringar om totalt 65 miljoner kronor. Fördelning av fastighetsinvesteringar per nämnd som kommer hyra lokalerna framgår nedan. Totalsumman för fastighetsinvesteringar innefattar även 25 miljoner kronor för investeringar åt externa hyresgäster. Tabellen visar också preliminära beräkningar för hyreshöjningar år 2023-2025 per nämnd, som kommer ske till följd av beslutade och förväntat genomförda investeringar.

(mnkr)	Investering	Preliminär årshyreshöjning, mnkr/år		
	2023	2023	2024	2025
Regionstyrelsen	4,6			
Hälso och sjukvårdsnämnden	86,6	27,4	7,4	3,8
Folktandvårdsnämnden	5,2	2,3	0,2	0,2
Servicenämnden	159,3	4,1	0,1	0,1
Regional tillväxtnämnd	1,8	5,7	0,2	0,1
Externa hyresgäster	25,0			
SUMMA	282,5			

För att utveckla universitetssjukhusområdet efter verksamhetens behov pågår arbeten med långsiktiga, fysiska planer. Eftersom ett större fastighetsprojekt tar cirka 10 år att genomföra sker planering för 20 år framåt. Dagens och kommande behov kommer inte att tillgodoses med en nybyggnation på USÖ, utan flera byggnader behöver tillskapas under denna tidsperiod. Flera olika byggnadsalternativ övervägs. När alternativen har konkretiserats kommer investeringsbudgeten att tillföras medel för projektering av denna fastighetsutveckling.

Nyinvesteringar över 10 miljoner kronor i fastigheter

Hälso- och sjukvårdsnämnden

Universitetssjukhuset M-huset, ombyggnation patologen (total investering 12,4 miljoner kronor, varav 2023 12,4 miljoner kronor)

På våning 1 i M-huset finns en tomställd lokal. I ett ombyggnadsprojekt ska lokalen anpassas för patologens och genetikens laborieverksamhet. Projektet är planerat och teknisk projektering genomförs under 2022 för att sedan kunna genomföra byggnationen under 2023.

Servicenämnden, fastigheter

Universitetssjukhuset, Lindesbergs lasarett och Karlskoga lasarett Nätstationer (total investering 141,4 miljoner kronor, varav 2023 48,5 miljoner kronor)

Enligt den tekniska försörjningsplan som är upprättad 2021-2022 behöver elförsörjningen på länets tre sjukhus förstärkas och renoveras. Detta för att säkerställa robusthet och redundans av strömförsörjning.

Länet, Renovering skyddsrum (total investering 10 miljoner kronor, varav 2023 10 miljoner kronor)

Regionservice fastigheter har genomfört en inventering av regionens skyddsrum som visar att de delvis behöver åtgärdas för att möta dagens krav. Åtgärderna innebär bland annat inköp av skyddsrumsutrustning, renovering och bortforsling av äldre material.

Länet, Radonåtgärder (total investering 25 miljoner kronor, varav 2023 5 miljoner kronor)

Regionservice fastigheter har genomfört en länsövergripande mätning av radonhalten i regionens lokaler. I vissa lokaler behöver åtgärder utföras för att understiga gränsvärdet för verksamhetslokaler. Projektet innefattar bland annat tätning av sprickor och rörgenomföringar och åtgärder på ventilationssystem.

Immateriella investeringar

Under immateriella investeringar budgeteras 14,4 miljoner kronor som ett led i investeringen för nytt vårdinformationsstöd.

MT-investeringar

Planerade medicintekniska (MT) investeringar uppgår till 242 miljoner kronor för 2023. Av detta belopp avser 26 miljoner kronor nyinvesteringar för robot för ortopedi samt kardiologiskt röntgen/genomlysningslaboratorium. Investeringar som finansieras via s k ALF-medel planeras uppgå till 8 miljoner kronor.

Beskrivning av nya planerade MT-investeringar:

Robot för ortopedi, Verksamhetsområde ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård. Navigation för ryggkirurgi är numera väletablerad inom implantatbaserad ryggkirurgi. Den naturliga vidareutvecklingen är robotar kopplade till navigationen som hjälper kirurgen att utföra implantatkirurgi genom mindre snitt med mindre vävnadsskada. Robotarna är mycket bra för utvecklingen av minimalinvasiv ryggkirurgi som nu ligger i tiden. Minimalinvasiv kirurgi är associerad med mindre postoperativ smärta, tidigare mobilisering och förkortat vårdtid. Det är också så att Örebro universitet lägger resurser på forskning i interaktionen mellan robot och människa så investeringen innebär utöver att vi ligger i framkant som universitetssjukhus inom området ryggkirurgi.

Investeringsutgift: Utrustningsinvesteringen uppgår till totalt 11 miljoner kronor 2023.

Serviceavtal: Vid eventuellt tecknande av fullserviceavtal, ca 900 000 kr/år.

Kardiologiskt röntgen/ genomlysningslab, Verksamhetsområde hjärt- lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård. Investeringen avser utökning med ytterligare ett interventionslaboratorium. Interventioner ökar i omfattning, många är av akut karaktär. För att säkerställa bättre förutsättningar att lösa både det planerade och det akuta uppdraget är det strategiskt viktigt att ha ytterligare ett laboratorium.

Investeringsutgift: Utrustningsinvesteringen uppgår till 15 miljoner kronor för 2023. Ombyggnation kommer att krävas.

Serviceavtal: Vid eventuellt tecknande av fullserviceavtal ca 500 000kr/år.

It-investeringar

Bedömt investeringsbehov för IT 2023 uppgår till 97 miljoner kronor, varav 19 miljoner kronor avser investeringar som avser datakommunikation (wifi) 19 miljoner teknikbyte, övervakning och säkerhet 4 miljoner kronor, ny lösning för datalagring 10 miljoner kronor inom serverdrift. I övrigt rör investeringarna infrastruktur, vårdssystem samt bastjänster och inköp av IT-utrustning som anskaffas av Regionens service IT och hyrs av verksamheterna.

Övriga investeringar

Förslag till ramar för övriga investeringar för respektive nämnd

Regionstyrelsen, pott för oförutsedda investeringar	10
Hälso- och sjukvårdsnämnden	70
Folktandvårdsnämnden	8
Forsknings- och utbildningsnämnden	2
Servicenämnden	15
Samhällsbyggnadsnämnden	13
Regional tillväxtnämnd	2
Gemensamma nämnden företagshälsovård o tolk- o översättarservice	-
Summa	120

Bilaga 3: Direktiv 2023 för Region Örebro läns majoritetsägda bolag

Enligt Region Örebro läns bolagspolicy fastställer regionfullmäktige årliga direktiv till de majoritetsägda bolagen som en del i beslutet om regionens budget och flerårsplan. Direktiven för bolagen anger mål, inriktning och resultatkrav för bolagets verksamhet.

Region Örebro läns förvaltnings AB

Mål och inriktning

Bolaget ska uppnå mål enligt beslutat ägardirektiv. Resultatkrav Bolagskoncernens verksamhet ska bedrivas på affärsmässiga grunder med beaktande av kommunala principer. Moderbolaget ska finansiera sin verksamhet genom i form av koncernbidrag från dotterbolagen. Bolagskoncernen ska sträva efter ett ekonomiskt resultat som ger utrymme för långsiktig konsolidering i moderbolaget och i dess dotterbolag samt en skälig avkastning till Region Örebro län. Förvaltningsbolaget ska under 2023 generera en utdelning på 12 miljoner kronor till ägaren.

Länsgården Fastigheter AB

Mål och inriktning

Bolaget ska följa beslutad bolagsordning och ägardirektiv.

Länsgården Fastigheter AB har fortsatt i uppdrag att avyttra fastigheter.

Resultatkrav

Bolagets verksamhet ska bedrivas på affärsmässiga grunder med beaktande av kommunala principer. Bolaget ska sträva efter ett ekonomiskt resultat som ger utrymme för långsiktig konsolidering och årlig avkastning i form av koncernbidrag eller aktieutdelning till Region Örebro läns förvaltnings AB. Avkastningskravet på bolaget ska, i samråd med dess styrelse, årligen prövas och fastställas av styrelsen för Region Örebro läns förvaltnings AB med utgångspunkt från bolagets konsolideringsbehov.

Länsteatern i Örebro AB

Mål och inriktning

Bolaget ska erbjuda invånare i Örebro kommun och Örebro län professionell teater och scenkonst av hög konstnärlig kvalitet samt vara en resurs inom kommunen och länet för såväl professionella teateraktörer och amatörteater som för skolan i dess olika former.

Resultatkrav

Bolagets verksamhet ska bedrivas på affärsmässiga grunder med beaktande av kommunala principer. Bolaget ska sträva efter ett ekonomiskt resultat som ger utrymme för långsiktig konsolidering.

Svealandstrafiken AB

Mål och inriktning

Bolaget bedriver trafikrörelse avseende kollektivtrafik samt därmed förenlig verksamhet i Västmanlands län och Örebro län.

Bolaget ägs till lika delar av Region Västmanland och Region Örebro län. Bolaget är en del av respektive regions verksamhet. Bolaget ska i sin verksamhet beakta detta. Bolagets verksamhet regleras, utöver av lag och av bolagsordningen, av direktiv utfärdade av respektive regions fullmäktige eller styrelse, fastställda av bolagsstämman.

Uppdraget enligt nedan är ett komplement till ägardirektiv och bolagsordningen och baseras på de förutsättningar och målsättningar som förelåg inför bildandet av ett gemensamt ägt bolag. Följande effekter förväntades uppstå:

- Flera positiva stordriftsfördelar och synergier, med lägre kostnad som följd.
- För Region Örebro län förväntades:
 - högre upplevd kundnöjdhet
 - bättre anställningsvillkor för busschaufförer
 - fortsatt högre andel anställda kvinnor i bolaget än branschen i övrigt

Bolaget ges fortsatt i uppdrag att i samband med ägardialoger redovisa aktiviteter och effekter utifrån målsättningarna ovan.

Resultatkrav

Bolaget ska ha som inriktningsmål att nå ett resultat i verksamheten som medger avkastning på insatt kapital motsvarande 10 procent. Den närmare nivån beslutas på ägarsamråd årligen.

Beslut om utdelning av avkastning till ägarna måste föregås av beslut vid ägarsamråd. Bolaget ska eftersträva att vid varje tillfälle ha en soliditet på minst 15 procent