



Tjänsteställe, handläggare  
Upphandlingen, Markus Liljenroth

Datum  
2022-04-20

Beteckning  
Avslagsbeslut

Diarienummer  
22RS3854

## Delegationsbeslut

### Begäran om uppgifter avseende upphandling av Tjänstekoncession – Utomhusreklam i kollektivtrafiken, dnr 22RS1356.

#### Beslut

Region Örebro län ("Regionen") avslår delvis Clear Channel Sverige AB ("Clear Channel"):s begäran om utlämnande av allmänna handlingar.

Följande uppgifter har inte lämnats ut avseende JCDecaux Sverige AB ("JCDecaux"):s anbud:

- 2.7 Bilaga – Beskrivning JCDecaux Sverige AB kvalitetsledningssystem.pdf
- 2.8 Bilaga – Beskrivning JCDecaux Sverige AB systematiskt miljöarbete.pdf
- 6.1.1 Bilaga 1 – Hållbarhet
- 6.1.2 Bilaga 2 – Utveckling

#### Ärendebeskrivning

Clear Channel har begärt utlämnande av JCDecaux kompletta anbud i den rubricerade upphandlingen inom Område A.

Efter att anbudet har utlämnats i delar har Clear Channel begärt att Regionen omprövar sitt beslut om att inte lämna ut ovanstående uppräknade uppgifter:

Ifrågarande anbud är allmän handling och ska därför enligt tryckfrihetsförordningen lämnas ut om de inte omfattas av någon sekretessbestämmelse.

Postadress  
Region Örebro län  
Regionkansliet  
Box 1613, 701 16 Örebro  
E-post: regionen@regionorebrolan.se

Besöksadress  
Eklundavägen 2, Örebro  
Tel: 019-602 70 00  
Fax: 019-602 70 08  
Organisationsnummer: 232100-0164

Enligt 31 kap. 16 § offentlighets- och sekretesslagen gäller sekretess för uppgift om enskilda affärs- eller driftsförhållanden när denne har trätt i affärsförbindelse med myndighet, om det av särskild anledning kan antas att den enskilde lider skada om uppgiften röjs.

JCDecaux har anfört att bolaget lider skada eller riskerar att lida skada för det fall uppgifterna ovan lämnas ut med hänvisning till att det avser affärs- eller driftförhållande vars röjande skulle vara ägnat att medföra skada för JCDecaux i den mening som avses i lagen (1990:409) om skydd för företagshemligheter. Motiveringen baseras på att dokumenten innehåller uppgifter som beskriver detaljerade uppgifter kring JCDecaux unika affärssystem, tjänsteutbud, administrativa och tekniska system och åtgärder för att åstadkomma optimerad försäljning, optimerad beläggning på reklamator. Ett offentliggörande av de aktuella uppgifterna skulle ge JCDecaux konkurrenssinsikt i hur företaget valt att differentiera sig och därmed försämra konkurrensmöjligheterna på marknaden.

Frågan om sekretess i offentliga upphandlingar har berörts i EU-domstolens dom i mål C-450/06 Varec. EU-domstolen uttalade i målet bland annat att huvudsyftet med de unionsrättsliga bestämmelserna om offentlig upphandling är att öppna upp unionens område för icke snedvriden konkurrens. För att uppnå det målet är det, enligt EU-domstolen, viktigt att upphandlande myndigheter inte lämnar ut information som kan snedvrída konkurrensen. Av samma anledning är det viktigt att de leverantörer som lämnar anbud kan förlita sig på att den upphandlande myndigheten inte lämnar ut denna information till tredje man om det kan vara till skada för anbudsgivaren.

HFD har i HFD 2016 ref. 17 klargjort att specifika uppgifter om en näringsidkares metoder, processer samt tekniska förmåga och kapacitet i normala fall utgör företagshemligheter, och att det därför vanligen kan antas att ett utlämnande av sådana uppgifter medför skada för anbudsgivaren. De av JCDecaux inlämnade uppgifterna i ovan angivna bilagor är tydliga exempel på detta.

I förevarande fall beskriver samtliga handlingar utförligt hur anbudslämnarna avser att planera och utföra uppdraget. Då alla anbudslämnare på Område A begärt sekretess på motsvarande handlingar med motsvarande motivering finner Regionen att ett utlämnande av ovan nämnda handlingar i den aktuella upphandlingen skulle riskera att vara till skada för JCDecaux. Handlingarna sekretessbeläggs därmed i enlighet med 31 kap. 16 § Offentlighets- och sekretesslagen.



I enlighet med ovanstående har Regionen funnit att de uppgifter som räknas upp i början av ärendebeskrivningen är att betrakta som företagshemligheter och därför beslutat att vidhålla sekretessbeläggningen av de aktuella uppgifterna i enlighet med 31 kap. 16 § offentlighets- och sekretesslagen

Beslutet har fattats med stöd av punkt 7.2 i regionstyrelsens delegationsordning.

Markus Liljenroth  
Upphandlingschef

Bilagor:

Bilaga 1 – Underrättelse om överklagande

## UNDERRÄTTELSE OM ÖVERKLAGANDE

Detta beslut kan överklagas hos kammarrätten i Göteborg. Ange vilket beslut Ni överklagar, varför Ni anser att beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha.

Överklagandet ska ställas till kammarrätten men **lämnas in eller skickas till**

**Regionkansliet att: Enheten för juridik och informationssäkerhet, Box 1613, 701 16 Örebro.** För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in till regionen senast inom tre veckor från den dag då Ni fick del av beslutet.

Har Ert överklagande kommit i rätt tid kommer handlingarna att skickas vidare till kammarrätten, om styrelsen/delegaten inte själv ändrar beslutet på det sätt Ni har begärt.

Underteckna skrivelsen och uppge namn, adress och telefonnummer.

För ytterligare upplysningar kan Ni vända Er till regionjuristerna Sofia Öhrman, 019-602 74 08, Henrik Karlsson 019- 602 73 63 eller Monica Fyrhammar 019-602 72 28.



Dokumentet är signerat med Visma Addos tjänst för digital signering.  
Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Undertecknarens identitet är registrerad och listad här nedan.

Med min signatur bekräftar jag innehållet i ovanstående dokument.



Serienummer: UJrkQxZxhZBxWspHQJVTg

**MARKUS LILJENROTH**  
Upphandlingschef

2022-04-20 10:03

Detta dokument är signerat med Visma Addos tjänst för digital signering.  
Certifikat i detta dokument är säkra och validerade med hjälp av de matematiska hashfunktionerna i originaldokumentet.

Dokumentet är låst för ändringar och har en tidsstämpel med ett certifikat från en pålitlig tredje part. Alla kryptografiska signeringscertifikat är inbäddade i PDF-filen och kan användas för godkännande i framtiden.

#### Hur man verifierar att dokumentet är i original

Detta dokument är skyddat med ett Adobe CDS-certifikat. När du öppnar dokumentet i Adobe Reader ser du att det är certifierat i Visma Addos signeringstjänst. Detta garanterar att innehållet i dokumentet är oförändrat.

Du kan verifiera de kryptografiska signeringscertifikaten i dokumentet med Visma Addos validator på denna webbsida  
<https://vismaaddo.net/WebAdmin/#/NemIdValidation>



Utöver detta dokument kan ett eller flera dokument och bilagor höra till försändelsen.  
Alla dokument i försändelsen är listade nedan. I händelseloggen  
står alla åtgärder som relaterar till signeringen av dokumentet.

## Dokument i försändelsen

### Detta dokument

Avslagsbeslut med underrättelse - dnr 22RS3854.pdf

Ovanstående dokument och bilagor som lämnats in i signerad form har skickats till alla parter via e-post eller en nedladdningslänk. Undertecknaden är ansvarig för nedladdning och säker lagring av dokument och bilagor.

### Ladda ner dokument

Om du som undertecknare har fått en länk där du kan ladda ner dokumenten kommer den att vara giltig i upp till 10 dagar efter mottagande. Därefter kommer dokumenten att raderas från Visma Addo.

## Händelselogg för dokument

### Händelselogg för dokumentet

2022-04-20 10:02	Underskriftsprocessen har startat
2022-04-20 10:02	En avisering har skickats till Markus Liljenroth
2022-04-20 10:02	Dokumentet öppnades via länken som skickades till Markus Liljenroth
2022-04-20 10:03	MARKUS LILJENROTH har signerat dokumentet Avslagsbeslut med underrättelse - dnr 22RS3854.pdf via BankID Sverige (Unikt ID: UJrkQxZxhZBxWsphQJVYtg)
2022-04-20 10:03	Alla dokument har undertecknats av Markus Liljenroth

Visma Addo ID-nummer : 3d2b6420-b4ba-4b98-a51b-2fb52b1edd9b

### Visma Addo

Visma Consulting • Gærtorvet 1-5 • 1799 Copenhagen V • Denmark  
addo@visma.com • www.visma.dk/addo