



Region Örebro län
Regionservice

Upphandlingsrapport

Delår jan-juni 2023

Upphandlingsrapport

Delår jan-juni 2023

Markus Liljenroth

2023-07-28

Innehåll

Inledning.....	4
Kommande upphandlingar	5
Inköp och upphandling	5
Medicinsk Teknik.....	6
Pågående upphandlingar	7
Inköp och upphandling	7
Medicinsk Teknik.....	8
Avslutade upphandlingar	10
Inköp och upphandling	10
Medicinsk Teknik.....	12
Kommentarer.....	13
Hållbarhet.....	13
Avtals- och inkösuppföljning.....	16
Överprövningar	18

Inledning

Denna rapport redovisar kommande, pågående och genomförda upphandlingar, samt överprövningar och det uppföljningsarbete som handhas av de upphandlande enheterna inom Region Örebro län.

De upphandlande enheterna är:

- Regionservice – Inköp och upphandling
- Regionservice – Medicinsk Teknik

Förutom de två ovan beskrivna upphandlande enheterna finns även samarbeten med andra regioner där upphandling sker gemensamt.

Dessa är följande:

- Varuförsörjningen (förbrukningsmaterial för vården och kontorsmaterial)
- 7-klövern (hjälpmedel)
- 3-klövern (mediciner)
- Övriga samarbeten

I denna rapport redovisas enbart egna och gemensamma upphandlingar från 7-klövern, 3-klövern och övriga samarbeten. Med upphandlingar avses de konkurrensutsättningar som regionen genomfört överstigande direktupphandlingsbeloppen.

Gällande upphandlingar genomförda av inköpscentralerna ADDA och Kammarkollegiet redovisas i denna rapport enbart de andra konkurrensutsättningar som Region Örebro län gör på berättigade ramavtal från dessa.

Kommande upphandlingar

Inköp och upphandling

Sammanställning

Under perioden juli-december 2023 ska 22st upphandlingar påbörjas. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Byggtreprenad nya Endoskopilokaler• Byggtreprenad Nätstation Kga las• Byggtreprenad Nätstationer USÖ• Byggtreprenad T5 projektet i O huset• Fastighetssystem• Fickminne och talboksspelare (7-klövern)• Galliumgenerator• Kontaktlinser• Läkemedel på rekvisition (3-klövern)• Manuella - Komfortullstolar + underreden + vagnar• Personalboende för medarbetare och patienter inom Region Örebro län• Personlyftar	<ul style="list-style-type: none">• Portabla ramper• Restaurering och utveckling av Bergslagsleden• Rollatorer, gånghjälpmedel och gästolar• Serviceresor• Sittskal (formgjutna sitsar)• Tandtekniska tjänster• Tjänster för enkäthantering• Upphandling - Växtskötsel inom Region Örebro• Upphandling livsmedel - Färskt kött och chark• Värde transporter
--	--

Medicinsk Teknik

Sammanställning

Under perioden juli-december 2023 ska 17st upphandlingar påbörjas. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Autoguide för navigationsledd biopsi, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård• Autoklaver ånga med in- och urlastare, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Automatiserad immunofluorescence (IF) och bedömning inkl IF mikroskop, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Hemodynamikutrustning, VO hjärt-lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård• Instrument för extrahering av DNA och RNA, Kliniskt forskningscentrum med innovationsteam, Område forskning och utbildning• Intensivvårdsambulans med möjlighet att transportera kuvös samt bariatrisk patienter, VO ambulanssjukvård, Område specialiserad vård.• In-vivo dosimetri, VO onkologi, Område specialiserad vård• Laparoskopistapel, VO kirurgi, Område specialiserad vård	<ul style="list-style-type: none">• Lågtemperaturfrysar, Hälso- och sjukvården• MR utrustning för anestesi, VO anestesi- och intensivvård, Område specialiserad vård• MT-utrustning till ny vårdcentral, Vårdcentraler Örebro Öster, Område nära vård• Robot för ortopedi, VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• Robot, VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• Sekvenseringsutrustning, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Turbiner och roterande instrument, Folktandvården• Vätskehanteringsrobot, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Övervakningsutrustning, Hälso- och sjukvården
---	--

Pågående upphandlingar

Inköp och upphandling

Sammanställning

Antalet pågående upphandlingar är 44st. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Antidecubitusmadrasser• APAP, autoBilevel, ASV och Masker• Arkitekter mindre komplexa• Brand• Byggtreprenad ombyggnad av 30st hissar• Byggtreprenad rotrenovering av hydroterapiassänger M-huset• Byggnadskonstruktion• Café- och kioskverksamhet USÖ• Centralbaserat fordonssystem• Cochleaimplantat• El- och telekonstruktion komplexa• El- och telekonstruktion mindre komplexa• Eldrivna rullstolar B3, B4• Elkonstruktion inom högspänning och reservkraft• Hygienhjälpmedel• Hörapparater• Inramning montering konst• IT-system för sjukhusapoteket• IT-system för utbildningsadministration• Läkemedel - Gozetotide och Edotreoid• Kompressionsutrustning• Manuella - Aktivrullstolar• Markprojektering• Mediebevaknings- och medieanalystjänster	<ul style="list-style-type: none">• Möbler till Skebäcks vårdcentral• Ortoser• Produktions- och resursplaneringssystem• Programvara för fysioterapeutiska träningsprogram• Projektledning el• Projektledning VVS• Ramavtal serviceuppdrag - plåt• Resebyråttjänster 2023 FKU• Snöröjning och halkbekämpning Örebro• Styr och övervakning• Städmaskiner• Synhjälpmedel• Tjänstekoncession - Utomhusreklam i kollektivtrafiken Anbudsområde A - Vitriner (Avtalsspärr efter beslut i FR tom 26/6)• Tråg och lockmaterial (film)• Upphandling livsmedel - Bryggerivaror• Upphandling livsmedel - Färskt bröd• VVS-konstruktion komplexa• VVS-konstruktion mindre komplexa• Väderskydd, glas, plast och metall (avbruten och omannonseras)• Ärendehanteringssystem
---	---

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår är ca 336

Mnkr*.

* Ett uppskattat värde utifrån tidigare avtal eller förväntat behov.

** Överprövad, se särskild redovisning.

Medicinsk Teknik

Sammanställning

Antalet pågående upphandlingar är 44st. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• 3D laparoskopi, VO kirurgi, Område specialiserad vård• Albia multiplex, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Bildhantering rond, VO ögonkliniken, Område specialiserad vård• Datortomograf (CT), VO onkologi, Område specialiserad vård• Datortomograf, Skandionkliniken Uppsala• Defibrillatorer, Hälso- och sjukvården och Folk tandvården• Digital dermatoskopi, VO hud- och reumatologi, Område specialiserad vård• Diskdesinfektor, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Diskdesinfektorer och autoklav, VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• EEG-system, Hälso- och sjukvården• Fotokoagulator, VO ögonkliniken, Område specialiserad vård• Genomlysningsutrustning, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Glasskanner, Kliniskt forskningscentrum med innovationsteam, Område forskning och utbildning• HD-cystoskop, VO urologi, Område specialiserad vård• Hematologiutrustning, VO Laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Isokinetisk testutrustning av muskelstyrka, Universitetssjukvårdens forskningscentrum, Område forskning och utbildning• Kartstöd i hela regionen, VO ambulanssjukvård, Område specialiserad vård• Kringutrustning till nytt elfyslab, VO hjärt- lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård	<ul style="list-style-type: none">• Mobilt 2-plans genomlysningssystem (biplansröntgen), VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• MT-utrustning till core-facilitet, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• OCT, VO ögonkliniken, Område specialiserad vård• Operationsmikroskop, VO huvud- hals- och plastikkirurgi, Område specialiserad vård• Operationsmikroskop, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård• PET/CT, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Renvattenanläggning, VO medicin, Område specialiserad vård• Röntgensystem för angiografiundersökningar, VO hjärt-lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård• Serviceavtal till Flexlab Invitation, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• UHPLC MS/MS, Arbets- och miljömedicin, Område Hälso- och sjukvården• Ultraljud, Hälso- och sjukvården• Ultraljudsapparat kärl, VO hjärt-lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård• Ultraljudsapparat, VO barn-och ungdomsmedicin, Område specialiserad vård• Ultraljudsutrustning, VO onkologi, Område specialiserad vård• Ultrasugsaspirator, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård• Uppgradering av magnetkamera, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Utrustning för invändig rengöring, smörjning och desinfektion av turbiner, depurerings-, hand- och vinkelstycken för dentalt bruk, Folk tandvården• Vätskekromatografiskt, högupplösande masspektrometriskt analysinstrument (UHPLC-QTOF) med tillhörande
--	---

<ul style="list-style-type: none"> • Laparoskopistapel komplett, Sjukhusverksamhet väster, Område nära vård • Linjäraccelerator till strålbehandlingen, VO onkologi, Område specialiserad vård • Masspektrometer, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård • Mobil CT, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård • Mobil ultraljudsapparat, VO barn- och ungdomsmedicin, Område specialiserad vård 	<p>datas, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ärendehanteringssystem, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård • Ögonbottenkameror, VO ögonkliniken, Område specialiserad vård • Övervakningsutrustning DKE, VO anesthesi- och intensivvård, Område specialiserad vård
--	---

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår och serviceavtal är ca 352 M Mkr *.

* Ett uppskattat värde utifrån tidigare avtal eller förväntat behov.

** Överprövad, se särskild redovisning.

Avslutade upphandlingar

Inköp och upphandling

Sammanställning

Under perioden januari-juni 2023 har 43st upphandlingar avslutats. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• 25-års gåva• Anestesivagnar• AnIva-team• Arkitekter för administrativa lokaler• Avfallsentreprenör - Avfallshantering• Avfallsentreprenör - Sekretessavfall• Biljettkontrollverksamhet• Bröstradiologisk verksamhet• Byggentreprenad Fjärrkyla med redundanshiss• Digital konferens Habilitering• Digitala vårdmöten• Dryckesautomater 2022 (ADDA)• Finansiell leasing• Förmånsyklar• Hisservice• HPV-vaccin• Inredningsarkitekt• Intravenösa läkemedel - Gauchers sjukdom• IT-plattform• Konsultstöd för pm3 (ADDA)• Korttidshyra fordon• Luftfilter - (2-klövern)• Medicinska gaser	<ul style="list-style-type: none">• Möbelrenovering• Möbeltapetsering• Nationellt upphandlat läkemedel - Crysvida• Nätverksprodukter• Ortopediska skor och råmaterial• Ortopedtekniska proteser• Patientsängar och sängbord• Postförmedlingstjänster(ADDA)• Ramavtal konsulter:• Ramavtal möbler för återbruk (ADDA)• ReQtest• Resvaneundersökning• Service & support av Health Connect• Sittdynor (7-klövern)• Timbanken - Affärsrådgivning till företag i Örebro län• Timbanken - IT-system för affärsrådgivning• Upphandling - Externa städtjänster• Upphandling ledarskapsprogram del A och C• Upphandling livsmedel - Djupfryst• Övernattningshotell (5-klövern)
---	--

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår är ca 955 Mnkr. Upphandlingsavdelningen mottog totalt 181st anbud, dvs 4,2st anbud i snitt per upphandling.

*** Upphandling har varit föremål för överprövning, se särskild redovisning.*

Miljö, etiska och sociala krav

Miljökrav har varit möjligt att ställa i 37st upphandlingar. De 6st upphandlingar som ej har varit möjligt att ställa miljökrav på är upphandlingar av konsulttjänster och system.

Krav på Uppförandekod har varit möjlig att ställa i 38st upphandlingar. De 5st upphandlingar som ej varit möjligt att ställa krav på uppförandekod är kopplade till IT-tjänster och systemstöd.

Inga krav på Social hänsyn har ställts enligt Region Örebro läns riktlinje om Social hänsyn vid upphandlingar. Skälen till det är bl.a. att arbetsförmedlingen genomfört nedskärningar av uppdrag kring sysselsättning för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Dock har krav på Social hänsyn ställts i samtliga upphandlingar genom krav ”Inköp på lika villkor” som tillvaratar perspektivet jämställdhet och barns rättigheter. Övriga dimensioner i begreppet Social hänsyn har tillvaratagits i ovanstående Uppförandekod.

Medicinsk Teknik

Sammanställning

Under perioden januari-juni 2023 har 8st upphandlingar avslutats. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Datasystem LIMS, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Infärgningsutrustning histologi inkl montering, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Mjukvara för simulering, Kliniskt forskningscentrum med innovationsteam, Område forskning och utbildning• Neuronavigationsutrustning, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård	<ul style="list-style-type: none">• Sekvensinstrument med medelhög kapacitet, Kliniskt forskningscentrum med innovationsteam, Område forskning och utbildning• Serviceavtal till Flexlab Sympathy, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Ultraljudsmaskin för diagnostik hjärta, Sjukhusverksamhet väster, Område nära vård• Ultraljudsmaskin, VO obstetrik och gynekologi, Område specialiserad vård
--	--

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår är ca 23 Mnkr. Medicinsk Teknik mottog totalt 10st anbud, dvs 1,3st anbud i snitt per upphandling.

*** Upphandling har varit föremål för överprövning, se särskild redovisning.*

Miljö, etiska och sociala krav

I samtliga annonserade upphandlingar har både krav på leverantörens miljöarbete ställts och miljökrav på produkten kunnat ställas. Vilka miljökrav som varit lämpliga att ställa beror på typ av produkt som upphandlats, och har därför anpassats för respektive upphandling.

Krav på Uppförandekod har varit möjlig att ställa i samtliga upphandlingar.

Specifika krav på Social hänsyn har inte kunnat ställas i någon annonserad upphandling då upphandling av tjänster endast omfattar serviceavtal tillhandahållna av leverantör. Däremot omfattar Uppförandekoden även Social hänsyn till viss del.

Kommentarer

Nedan redogörs arbetet kring hållbarhet, avtals- och inkösuppföljning samt överprövningar.

Hållbarhet



Område Inköp och upphandling genomför sitt arbete med att upphandla varor, tjänster och entreprenader med stor hänsyn till människor och miljö. Genom att upphandla på ett miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt bidrar vi till en hållbar utveckling och till att nå de nationella miljökvalitetsmålen.

Styrande för utformande av specifika hållbarhetskrav är Region Örebro läns verksamhetsplan samt Miljö- och hållbarhetsprogrammet. Styrande för krav på socialt ansvarstagande är den uppförandekod som tagits fram gemensamt av alla regioner. Region Örebro län ska särskilt beakta jämställdhet, social hänsyn och den sociala ekonomin när så bedöms vara möjligt.

Hållbarhetsarbetet under delåret

I pågående upphandlingar har vi fortsatt att ställa krav på fordon som ska vara så fossilfria som möjligt. Detta för klimatets skull och för att leva upp till mål i Region Örebro läns hållbarhetsprogram om minst 70% fossilfritt år 2030.

För att ytterligare försöka integrera arbetet med hållbarhetsaspekten i det dagliga arbetet, har vi inlett ett arbete med att utveckla våra mallar för upphandlingar, avtal och uppföljning med mätbara mål. Tidigare har vi alltför ofta haft mål som inte varit uppföljningsbara. Vi arbetar kontinuerligt med att nå enhetlighet i samverkan och inriktning med övriga verksamheter inom regionen. Vi har bland annat inlett ett samverkansarbete för hållbarhet där regionens olika förvaltningar finns representerade i syfte att skapa samsyn i det vidare arbetet.

Inom livsmedel och upphandling avseende frysta livsmedel har transportkrav ställts så att dessa ska vara lämpliga utifrån marknaden och upphandlingsobjektet. Även barnperspektivet har tagits i beaktande här utifrån regionens kostpolicy. Staben för hållbar utveckling inkluderades av den anledningen att det var önskvärt att arbeta mer tvärfunktionellt och att även enklare kunna ställa korrekta indikatorer kopplade till programmet för hållbar utveckling inklusive kostpolicyn.

Vi gick ut med en RFI i syfte att säkerställa så vi sätter rimliga hållbarhetskrav kopplade till hur marknaden ser ut, tyvärr utan svar.

Under våren har arbetet med att ställa hållbarhetskrav i samtliga planerade upphandlingar fortsatt.

Social hållbarhet handlar om att ställa krav på leverantörskedjan och tillgodose efterlevnaden av riktlinjer och policys som säkrar mänskliga rättigheter och rättvisa levnadsvillkor. Det handlar såväl om medarbetarnas hälsa och välmående som om jämlikhet och jämställdhet i vår egen organisation. Social hållbarhet är i motsats till miljömässig hållbarhet svår att mäta och värdera utifrån ett kostnadsperspektiv.

Ett av de verktyg vi använder i arbetet är Ratsam, som står för Ratificering av samhällsnytta, och är en metod för att tydliggöra organisationers och företags hållbarhet. I arbetet utgår vi från antagandet att det ur ett samhällsperspektiv är positivt med organisationer som är ekologiskt, socialt och ekonomiskt hållbara. Region Örebro Län har tillsammans med Coompanion, som stöttar och verkar för socialt företagande, bidragit ekonomiskt till Ratsam-projektet. Coompanion har tagit fram en metod för utvärdering av sociala företags hållbarhetsarbete, och ledningsgruppen inom Regional utveckling har beslutat att arbeta vidare med projektet.

Syftet med metoden är först och främst att skapa förutsättningar för sociala företag att konkurrera på lika villkor vid upphandlingar och andra affärsuppgörelser. Detta kommer att kunna påverka företagets interna hållbarhetsarbete inom de tre, ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionerna och kommer att ge dessa företag möjlighet att kommunicera det externt.

För det andra är syftet med metoden att ge vägledning till upphandlande myndigheter och privata köpare vid inköp med sociala hänsyn och hållbarhetsaspekter.

- Omställningen till ett långsiktigt hållbart näringsliv och en mer cirkulär ekonomi måste gå fortare. Det finns mer att göra inom industrin, inom transportområdet och inom upphandling.
- Även den sociala dimensionen behöver vägas in – t.ex. hur ser barn och unga sin framtid i Örebros hållbara näringsliv och hur kan personer som lever i utanförskap vara med och bidra? Hur stimulerar vi nya former av företagande? Hur använder vi vårt främjandesystem till att stötta teknikutveckling, digitalisering och innovationer för att skapa en hållbar omställning?

Nationella kansliet

Nationella kansliet för hållbar upphandling är ett nationellt samarbete mellan Sveriges alla regioner.

Region Örebro Län ingår tillsammans med Sörmland, Gotland, Värmland och Varuförsörjningen i område D, som har till särskilt uppdrag att arbeta med sårvård och kompression samt tandvårdsutrustning och förbrukningsmaterial.

På uppdrag av styrgruppen för hållbar upphandling har Nationella kansliet, i nära samarbete med Upphandlingsmyndigheten och Adda Inköpscentral, reviderat de nuvarande villkoren för hållbara leveranskedjor. Inom ramen för det här arbetet har också uppförandekoden för leverantörer reviderats. De harmoniserade kraven, och den gemensamma uppförandekoden för leverantörer, är en förutsättning för vårt nationella samarbete och våra gemensamma uppföljningar. Ambitionen är att respektive region under sen höst 2023 ska anta de nya kontraktsvillkoren.

Tandvården är ett nytt kategoriområde för område D (där Örebro ingår) och där det finns en låg kunskap kring leverantörskedjan då ingen riskanalys var utförd sedan tidigare. En konsultfirma (Trossa) har därför getts uppdraget att genomföra en riskkartläggning för aktuella produktkategorier. Rapporten redovisades under våren och kommer ligga till grund för åtgärder i handlingsplan 2023-2025.

Inom ramen för ökad harmonisering av miljökrav i upphandling har en arbetsgrupp bestående av deltagare från Varuförsörjningen, Region Östergötland, Västragötalandsregionen och kansliet tagit fram ett utkast på ett kravpaket för sårvård och förband. Syftet med kravpaketet är att harmonisera de miljökrav som ställs i upphandlingar av sårvård och förbandsartiklar.

Avtals- och inkösuppföljning

Ukrainakriget som dominerade under 2022, har präglat även 2023 så här långt. Det har dock varit lugnare vad gäller de markanta försök till prishöjningar som skedde under krigets första månader, utan läget har börjat sakta återgå till något mer normalt. Det som kommer att vara en lärdom för framtiden är val av indexeringar för priser; den ryckiga och ojämna prisutveckling vi haft under tiden efter kriget är en klar indikation på detta. Som skrivits i tidigare rapporteringar kan Konsumentprisindex vara ett trubbigt verktyg. Det är etablerat och välkänt och därmed lätt att använda, men är riktat mot just konsumentledet varför det kan slå snett mot oss. Vi bör fortsätta med ett ökat användande av olika SPIN-index (som mer direkt visar priser på olika marknader och produktgrupper) och arbetskraftskostnadsindex för att åstadkomma en prisutveckling som så bra som möjligt återspeglar den aktuella marknaden. Den stora skillnaden från februari 2022 ligger just mellan prisutvecklingen avseende varor och tjänster, där kostnaden för varor utvecklats på ett mycket mer dramatiskt sätt än de löneavtal som träffats under 2023, och därmed huvudsakligen styr kostnaden för tjänster.

Vi arbetar för att nå så hög avtalstrohet som möjligt, och det är därmed viktigt att definiera vad som ingår i beräkningsunderlaget. Vi behöver därmed exkludera vissa kostnader som antingen inte faller inom LOU (till exempel tjänster inom LOV-området), vård köpt från andra regioner, har undantag från upphandlingsskyldigheten (till exempel hyror), koncernbolag samt statliga och kommunala avgifter.

Siffror för vår avtalstrohet, med ovanstående avgränsningar, är att under perioden nådde vi 77,3 % (till och med maj). Förra årets motsvarande siffra för hela året var 80,2 %, medan jämförbar period (jan-maj) var 79,8. Minskningen är dock till största delen skenbar då fastighetsområdet, med klart högre avtalstrohet än genomsnittet, har minskat mer i volym än andra kostnader (under 2022 stod Fastighet för 20 % av kostnaderna, hittills under 2023 för 15 %). Siffrorna ovan får dock ses som absoluta maximum, inte för vad som är möjligt att nå, utan för hur långt vi faktiskt nått: i inköpen döljer sig nämligen med största säkerhet så kallade sidoköp, det vill säga inköp av ej avtalade artiklar från leverantörer vi har avtal avseende annat med. Vissa verksamheter som tidigare haft höga volymer av avtalslösa köp inom avtalade områden har börjat nyttja befintliga avtal eller nya har upphandlats; andra har medvetandegjorts om problemet och upphandlingar kommer att genomföras. Tyvärr kvarstår dock verksamheter där köp utanför avtal sker och där vi arbetar med information för att öka förståelsen om vikten att göra rätt. Detta ses generellt som positivt.

Avtalsdatabasen i Spendency hålls fortlöpande uppdaterad och kompletterad. Det finns fortfarande vissa avtal som inte registrerats, och problemet med en automatisk

integration av Varuförsörjningens avtal kvarstår, då vårt system endast kan hantera en integration från försystem, i dagsläget de avtal vi själva skapar i Tendsign. Vi arbetar på en lösning för hur vi ska kunna komplettera med dessa avtal, men i dagsläget tyder det mesta på att vi inte kommer runt ett manuellt registerarbete. Arbetet för detta är startat.

Vi har idag ökat till knappt 40 leverantörer anslutna till full elektronisk handel. För dessa leverantörer är det alltså möjligt med en detaljerad analys ned på artikelnivå. Än så länge är dock flödet av dessa till större nytta inom ekonomiprocessen, då de motsvarar 25 % av antalet fakturor men endast mellan 5 och 10 % av fakturavärdet. Vår planerade satsning inom området på att driva på arbetet med utökad elektronisk beställnings- och fakturahantering bör vara prioriterad inom de närmaste åren av flera skäl: dels är det administrativt enklare, dels möjliggör det en uppföljning på en detaljeringsgrad som vi annars ej kan nå – annat än med tidskrävande manuella insatser - och dels kan vi i högre grad styra inköpen mot avtalade artiklar. De tekniska möjligheterna i det system vi har möjliggör även att vi kan välja att lyfta fram miljömässigt hållbara artiklar.

Arbetet med att öka uppföljningsmöjligheterna utan att ansluta leverantörer till full EH rör sig framåt, men tyvärr sakta. Vi har från inköp och upphandling, tillsammans med ekonomisystemsansvariga, intresserat oss för utvecklingsprojekt inom Borlänge kommun och Region Jämtland-Härjedalen. Tyvärr ryms de inte inom den utvecklingsplan för 2023 som finns antagen för ekonomisystem med kringfunktioner, utan kan inledas först 2024. Om ett eller båda av dessa två parallella spår implementeras, tillsammans med att fler leverantörer går in i systemet fullt ut, är mycket vunnet.

Medicinsk teknik fortsätter kategoriseringen av medicintekniska leverantörer samt hanterar registrering av avtal i Spendency för de upphandlingar som genomförs av Medicinsk teknik.

Hälso- och sjukvårdsförvaltningen har ett pågående arbete kring genomförande av informationsklassning innan uppstart av upphandling av objekt som hanterar regionens information. I dialog med informationshandläggare inom Hälso- och sjukvårdsförvaltningen upplyser Medicinsk teknik verksamheterna om att informationsklassning måste göras innan uppstart av upphandling. Medicinsk teknik är även behjälplig i arbetet att identifiera säkerhetskrav utifrån ett tekniskt perspektiv.

Överprövningar

Två (2) nya överprövningar inkom under delår 1. Tre (3) mål har slutligt avgjorts av domstol.

Nya processer – pågående

Bemanningsystem hyrläkare, dnr 21RS12550

- *Medlo AB (pågående)*

Bolaget har gjort gällande att Regionens inköp av licens på bemanningsystem för hyrläkare, som skett via Regionens licenspartner, ska ogiltigförklaras. Grunden som anges är att Regionen skulle ha genomfört en otillåten direktupphandling då denna specifika licens inte omfattas av den prislista som upprättats för avtalet med Regionens licenspartner.

DOS-Öppenvård 3-Klövern, UPPH2022-00225

- *Apotekstjänst Sverige AB (pågående)*

Region Uppsala har på fullmakt upphandlat dosdispensiering och dosexpediering åt 3-Klövern. Bolaget har i sin överprövning gjort gällande förekomsten av ett flertal påstådda fel i upphandlingen.

Den första grunden är att vinnande anbud inte ska ha inlämnats av en behörig företrädare och därmed ska diskvalificeras. Vidare anser Bolaget att upphandlingen inte avser en koncession då det inte är möjligt att fastställa vilken verksamhetsrisk som överläts mellan avtalsparterna, något som är en förutsättning för att en koncession ska föreligga. Detta leder enligt Bolaget till en orättvisande utvärdering.

Slutligen påstås att avsaknaden av en prisjusteringsklausul samt utformningen av force majeure-klausulen leder till betydande svårigheter för anbudslämnarna att lämna konkurrenskraftiga anbud. Det påstås samtidigt vara alltför långtgående och omotiverade åtgärder på ett icke proportionerligt sätt.

Tidigare rapporterade processer – Avslutade

Julgåvor 22, dnr 22RS8560

- *Huuray A/S (avslutad)*

Upphandlingen avbröts och Regionen yrkade därmed på att målet skulle avskrivas. Förvaltningsrätten beslut att avskriva målet överklagades av sökande till Kammarrätten som beslutade om att inte bevilja prövningstillstånd varvid överprövning slutligen avskrevs.

Framtidssäkrat tandvårdssystem , dnr 21RS9610

- *Carestream Dental AB (avslutad)*

Rättsfrågorna i målet avsåg dels om krav på datalagring och juridisk hemvist vid personuppgiftsbehandling är att anse som kvalificeringskrav, dels vilka skyldigheter en upphandlande myndighet har att kontrollera huruvida ett obligatoriskt krav uppfylls samt om detta måste göras innan tilldelningsbeslut meddelas.

Förvaltningsrätten gjorde bedömningen en upphandlande myndighet har haft en betydande frihet att utforma Upphandlingsdokumenten samt vad som ska tillmätas betydelse så länge de allmänna principerna inte träds förnär. Det medför också att myndigheten inom dessa ramar har ett visst tolkningsföreträde. Rätten gjorde bedömningen att de aktuella kraven inte utgjorde kvalificeringskrav och därmed kunde intygas genom en försäkran av anbudsgivaren att kravet skulle vara uppfyllt vid leverans och därmed kontrolleras under tiden för acceptanstester. Vidare ansåg Rätten att det inte har framkommit något skäl för Regionen att ifrågasätta om vinnande anbudsgivare uppfyller samtliga krav och att ansökan om överprövning därmed ska avslås.

Koncession av utomhusreklam i kollektivtrafiken, dnr 22RS1356

- *Clear Channel AB (avslutad)*

Den huvudsakliga rättsfrågan i målet var huruvida en leverantör numera har en skyldighet att påpeka fel och brister i Upphandlingsdokumenten redan under annonseringstiden, vilket följer av Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i rättssfallet HFD 2022 ref. 4. I-II. Den sekundära rättsfrågan var om Regionens utvärderingsmodell var likabehandlande och transparent utformad.

Domstolen ansåg att leverantören visserligen hade påtalat att utvärderingsmodellen var utformad på ett sätt som möjligen inte var likabehandlande men att detta påtalande inte var tillräckligt för att leverantören skulle kunna anses ha gjort det som kan krävas för att undvika skada. Det ansågs inte heller visat att utvärderingsmodellen skulle ha varit utformad i strid med de grundläggande upphandlingsrättsliga principerna. Inte heller i övrigt ansågs Regionen ha brutit mot någon bestämmelse i lagen om koncessioner och överprövningen avslågs därmed på dessa grunder.

Sammanfattande kommentarer

Totalt har tre mål avgjorts under delår 1 där två mål har avgjorts på rättsfrågorna och det tredje avskrevs genom att upphandlingen avbröts.

Det ena av de två målen, avsåg upphandling av ett framtidssäkrat tandvårdssystem och utföll till Regionens fördel i Förvaltningsrätten, vilket inte överklagades till nästa instans. Utgången kan sägas vara väntad då kravställningen tydligt stipulerade när de obligatoriska kraven skulle vara uppfyllda. En dom som hade gått emot Regionen här

hade skapat en betydande osäkerhet kring vilken frihet en upphandlande myndighet har att utforma sina Upphandlingsdokument. Det andra målet avseende koncessionsupphandling av utomhusreklam i kollektivtrafiken befinner sig för närvarande under avtalsspärr efter att Förvaltningsrätten avslagit överprövningen. Målet hade vid avgörande pågått i ca ett år och två månader, vilket är en ovanligt lång handläggningstid.

Oaktat det lilla underlaget kan det konstateras att Regionen fortsatt har god framgång i överprövningsprocessen vilket framförallt bör tillskrivas bra formulerade och rimligt ställda krav på en bra nivå. Det tyder också på att Regionen har hittat en bra balans mellan att driva frågor som är viktiga för rättsutvecklingen och verksamhetens behov samt att rätta eller dra tillbaka underlag där det finns fog för de synpunkter som anbudsgivaren framför genom en överprövning. För att bibehålla denna goda trend krävs att det även fortsättningsvis ges utrymme för en kvalitativ upphandlingsprocess i alla förekommande steg genom att varje upphandling ges rimlig tid för genomförande och kvalitetssäkring i gott samarbete med Regionens verksamheter.

Antalet pågående och inkomna överprövningar har minskat något, vilket kan härledas till den nationella trenden där det går att se en fortsatt minskning av antalet upphandlingar som överprövas, ner från 7.6 % till 6.1 %.