



Region Örebro län
Regionservice

Upphandlingsrapport

Delår jan-juni 2024

Upphandlingsrapport

Delår jan-juni 2024

Markus Liljenroth

2024-06-28

Innehåll

Inledning.....	4
Kommande upphandlingar	5
Inköp och upphandling	5
Medicinsk Teknik.....	6
Pågående upphandlingar	7
Inköp och upphandling	7
Medicinsk Teknik.....	8
Avslutade upphandlingar	10
Inköp och upphandling	10
Medicinsk Teknik.....	12
Kommentarer.....	13
Hållbarhet.....	13
Avtals- och inkösuppföljning.....	19
Överprövningar	22

Inledning

Denna rapport redovisar kommande, pågående och genomförda upphandlingar, samt överprövningar och det uppföljningsarbete som handhas av de upphandlande enheterna inom Region Örebro län.

De upphandlande enheterna är:

- Regionservice – Inköp och upphandling
- Regionservice – Medicinsk Teknik

Förutom de två ovan beskrivna upphandlande enheterna finns även samarbeten med andra regioner där upphandling sker gemensamt.

Dessa är följande:

- Varuförsörjningen (förbrukningsmaterial för vården och kontorsmaterial)
- 7-klövern (hjälpmedel)
- 3-klövern (läkemedel)
- Övriga samarbeten

I denna rapport redovisas enbart egna och gemensamma upphandlingar från 7-klövern, 3-klövern och övriga samarbeten. Med upphandlingar avses de konkurrensutsättningar som regionen genomfört överstigande direktupphandlingsbeloppen.

Gällande upphandlingar genomförda av inköpscentralerna ADDA och Kammarkollegiet redovisas i denna rapport enbart de andra konkurrensutsättningar som Region Örebro län gör på berättigade ramavtal från dessa.

Kommande upphandlingar

Inköp och upphandling

Sammanställning

Under perioden juli-december 2024 ska 23st upphandlingar påbörjas. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Ambulanskläder• Annonser• Begagnad transportabel panncentral• Byggserviceuppdrag• CCTV - hjälpmedel• Eldrivna rullstolar A1, B1, B2• Fysioterapi gruppomtagning motsvarande 4 terapeuter• Glas och glasmästeritjänster• Kognitions hjälpmedel• Kommunikationstjänster• Licenspartner• Livsmedel - Kolonial• Manuella – Allround- & Transportrullstolar	<ul style="list-style-type: none">• Ombyggnad hissar• Outsourcing av lunchrestauranger/verksamhet USÖ• Service, reparation och nyanskaffning cyklar• Städmaskiner (tidigare pausad)• Säker digital kommunikation• Telefonifunktion och tillhörande stödsystem• Underhåll av busshållplatser• Verksamhetssystem för tolk- och översättarservice• Webbaserat rekommendationsnätverk• Ögonproteser
--	--

Medicinsk Teknik

Sammanställning

Under perioden juli-december 2024 ska 14st upphandlingar påbörjas. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• CBCT tandvårdsröntgen, Folk tandvården• Diatermiapparat varav 1 APC (argonplasmacoagulator), VO kirurgi, Område specialiserad vård• Diskdesinfektor, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• DT till Karlskoga och Lindesberg, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Funktion gällande behandling av åderbräck (varicer), VO kärl och thorax, Område specialiserad vård• In-vivo dosimetri, VO onkologi, Område specialiserad vård• Multi-LIS (laboratory information system), VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård	<ul style="list-style-type: none">• Patientmonitorering, VO medicin, Område specialiserad vård• Pipetteringsrobot, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Sekvenseringsutrustning, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Sterilutrustning (Bordsautoklaver), Folk tandvården• Underhållsavtal övervakningsutrustning, Hälso- och sjukvården• Utrustning för regionövergripande endoskopiverksamhet, Hälso- och sjukvården• Vätskehanteringsrobot för nukleinsyraextraktion, Kliniskt forskningscentrum, Område forskning och utbildning
---	--

Pågående upphandlingar

Inköp och upphandling

Sammanställning

Antalet pågående upphandlingar är 46st. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Andningshjälpmedel• Arbetsstolar• Banktjänster• Bevaknings- och larmtjänster• Blodgivargåva• Cochleaimplantat• Diabeteshjälpmedlet Glooko• Digitala parkeringstillstånd• Eldningsolja till värmepannor och reservkraft• Eldrivna rullstolar C1, C2, C3, B5• Elmäklare• Endoskopilokaler KGA• Entreprenad för återstående arbeten vid Örebro läns museum• Fastighetssystem• Fysioterapi gruppomtagning motsvarande 10 terapeuter• Förstoringsglas och lappar• IT-supporttekniker till Regionservice Servicecenter• KIBI - Systemlösningsavtal• Konsultstöd för arkivering av systemstöd för mödrahälsovård och förlossning (Obstetrix)• Konsulttjänster inom det psykosociala fältet• Kunskapsstöd för vårdpersonal• Lagerhållningssystem• Ledarskapsutbildning - Del B• Listningssystem OpenListon• Lymfoterapeutiska behandlingar• Lätt Lastbil till Transport och logistik, USÖ	<ul style="list-style-type: none">• Manuella - Komfortrullstolar + underreden + vagnar• Markiser och persienner• Ombyggnation bassäng till förråd• Parkeringsautomater inkl. betallösningar• Patienthotell Lindesberg• Patienthotell Karlskoga• Personlyftar• Produktions- och resursplaneringssystem• Ramavtal Serviceuppdrag - Byggservice och fukt• Registerplattform för kvalitetsregister för behandling av sten i övre urinvägar• Rekrytering av chefer och andra nyckelpersoner• Renrumsmaterial• Rollatorer, gånghjälpmedel och gästolar• Security Operation Center (SOC)• Serviceresor• System för automatisk räkning av passagerare• Tandtekniska tjänster och produkter• Tjänster och utrustning för hantering av amalgamavskiljare• Upphandling av system för utbetalning av ersättning till privata vårdgivare• Övervaknings och betaltjänst för laddstolpar
--	--

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår är ca 2 895

Mnkr*.

* Ett uppskattat värde utifrån tidigare avtal eller förväntat behov.

** Överprövad, se särskild redovisning.

Medicinsk Teknik

Sammanställning

Antalet pågående upphandlingar är 36st. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Ambulanser, VO ambulanssjukvård Region län, Område specialiserad vård• Autoklaver ånga med in- och urlastare, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Bårssystem ambulans, VO ambulanssjukvård, Område specialiserad vård• EEG-system, Hälso- och sjukvården• Flödescytometer, Kliniskt forskningscentrum, Område forskning och utbildning• Genomlysning för röntgenkliniken och endoskopienheten, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Genomlysningsutrustning, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Glas skanner, Kliniskt forskningscentrum med innovationsteam, Område forskning och utbildning• HD-cystoskop, VO urologi, Område specialiserad vård• Hematologiutrustning, VO Laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Hemodynamikutrustning, VO hjärt-lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård• Instrument för extrahering av DNA och RNA, Kliniskt forskningscentrum med innovationsteam, Område forskning och utbildning• Isolatorer Biologiska säkerhetsskåp/isolatorer cytostatikaberedningen, Läkemedelscentrum, Hälso- och sjukvårdsförvaltningen gemensamt• Kringutrustning till nytt elfyslaboratorium, VO Hjärt-lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård• Laparoskopistapel, VO obstetrik och gynekologi, Område specialiserad vård	<ul style="list-style-type: none">• Masspektrometer, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Mediapendlar, Område specialiserad vård• MT-utrustning till core-facilitet, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• MT-utrustning till ny vårdcentral, Vårdcentraler Örebro Öster, Område nära vård• Reinvesteringar på Lindesbergs operationsavdelning, operationsbord, plintar och transportvagnar, VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• Robot för ortopedi, VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• Robot, VO ortopedi och handkirurgi, Område specialiserad vård• Roterande instrument, Folk tandvården• Röntgensystem för angiografiundersökningar, VO hjärt-lungmedicin och klinisk fysiologi, Område specialiserad vård• Röntgenutrustning för slätröntgen, konventionell röntgen, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Sekvenseringsutrustning, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Sprutdispenser till PET/CT, VO röntgen och sjukhusfysik, Område specialiserad vård• Time-lapse inkubator, VO obstetrik och gynekologi, Område specialiserad vård• UHPLC MS/MS, Arbets- och miljömedicin, Hälso- och sjukvården• Ultraljudsapparater, VO anesthesi- och intensivvård, Område specialiserad vård• Ultraljudsutrustningar, VO obstetrik och gynekologi, Område specialiserad vård• Ultrasugsaspirator, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård• Utrustning till endoskopiverksamheten, Område specialiserad vård
--	--

<ul style="list-style-type: none"> • Laparoskopistapar, VO kirurgi, Område specialiserad vård • Linjäraccelerator till strålbehandlingen, VO onkologi, Område specialiserad vård 	<ul style="list-style-type: none"> • Vätskekromatografiskt, högupplösande masspektrometriskt analysinstrument (UHPLC-QTOF) med tillhörande databas, VO laboriemedicin, Område specialiserad vård
--	---

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår och serviceavtal är ca 461 Mnkr*.

* Ett uppskattat värde utifrån tidigare avtal eller förväntat behov.

** Överprövad, se särskild redovisning.

Avslutade upphandlingar

Inköp och upphandling

Sammanställning

Under perioden januari-juni 2024 har 42st upphandlingar avslutats. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Antidecubitusmadrasser• APAP, autoBilevel, ASV och Masker• Dentalinredning• Flytt och montage• Formgjutna sitsar• Färskt bröd• Färskt kött & chark• Galliumgenerator• Hygienhjälpmedel• Hörapparater• Implementering och drift av tandvårdssystem till specialisttandvården• Influensavaccin, säsongen 2024–2025• IT-system för sjukhusapoteket• Järnhandelsvaror inklusive skyddsutrustning• Kartläggning och analysarbete över RÖLs riskplatser för suicid i den offentliga miljön• Konsultteam för migrering inom Cosmicprojekt - 1• Konsultteam för migrering inom Cosmicprojektet FKU• Ledarskapsutbildning - Del A och C• Licens och konsultteam för migrering inom Cosmicprojektet - 2• Läkemedel på rekvisition 2023 del 1	<ul style="list-style-type: none">• Läkemedel på rekvisition 2023 del 2• Läkemedelsförsörjning• Manuella - Aktivrullstolar• Möbler till Regionhuset• Partnering T5• Pensionsadministration• Portabla ramper• Profilprodukter inkl. webbshop• Ramavtal tekniska konsulter och arkitekttjänster (EI och VVS-projektering)• Resebyråttjänster• Robotlicenser för migrering inom Cosmicprojektet• Service av storköksutrustning• Servicearbeten - Plåt• Storköksutrustning, varor samt projektering- och besiktning• Synhjälpmedel• Teckenspråkstolktjänster• Tråg och lockmaterial till kostavdelningen Regionservice• Underhåll och utveckling av Bergslagsleden• VVS-material• Vårdtransport• Växtskötsel• Ärendesystem till Regionservice
---	--

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår är ca 875 Mnkr. Upphandlingsavdelningen mottog totalt 233st anbud, dvs 5,5st anbud i snitt per upphandling.

*** Upphandling har varit föremål för överprövning, se särskild redovisning.*

Miljö, etiska och sociala krav

Miljökrav har varit möjligt att ställa i 37st upphandlingar. De 5st upphandlingar som ej har varit möjligt att ställa miljökrav på är upphandlingar av konsulttjänster och system.

Krav på Uppförandekod har varit möjlig att ställa i 38st upphandlingar. De 4st upphandlingar som ej varit möjligt att ställa krav på uppförandekod är kopplade till IT-

tjänster och systemstöd samt i upphandling av service för storköksutrustning där regionen deltog via fullmakt.

Inga krav på Social hänsyn har ställts enligt Region Örebro läns riktlinje om Social hänsyn vid upphandlingar. Skälen till det är bl.a. att arbetsförmedlingen genomfört nedskärningar av uppdrag kring sysselsättning för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Dock har krav på Social hänsyn ställts i samtliga upphandlingar genom krav ”Inköp på lika villkor” som tillvaratar perspektivet jämställdhet och barns rättigheter. Övriga dimensioner i begreppet Social hänsyn har tillvaratagits i ovanstående Uppförandekod.

Medicinsk Teknik

Sammanställning

Under perioden januari-juni 2024 har 12st upphandlingar avslutats. Dessa är:

<ul style="list-style-type: none">• Datortomograf, Skandionkliniken Uppsala• Diskdesinfektor, VO laboratoriemedicin, Område specialiserad vård• Isokinetisk testutrustning, Universitetssjukvårdens forskningscentrum, Område forskning och utbildning• Kartstöd i hela regionen, VO ambulanssjukvård, Område specialiserad vård• Mobil CT till NIMA, VO neurokirurgi, Område specialiserad vård• OCT Optical Coherence Tomography, VO ögonkliniken, Område specialiserad vård	<ul style="list-style-type: none">• Renvattenanläggning, VO medicin, Område specialiserad vård• Spirometer inkl box, Sjukhusverksamhet väster, Område specialiserad vård• Ultraljud, Hälso- och sjukvården• Ultraljudsapparat, VO barn-och ungdomsmedicin, Område specialiserad vård• Ultraljudsutrustning, VO onkologi, Område specialiserad vård• Utökning av moduler till Syngo, Digitala vårdmiljöer, Hälso- och sjukvården
---	--

Det sammanlagda värdet av dessa upphandlingar inklusive optionsår är ca 66 Mnkr. Medicinsk Teknik mottog totalt 21st anbud, dvs 1,8st anbud i snitt per upphandling.

*** Upphandling har varit föremål för överprövning, se särskild redovisning.*

Miljö, etiska och sociala krav

I samtliga annonserade upphandlingar har både krav på leverantörens miljöarbete ställts och miljökrav på produkten kunnat ställas. Vilka miljökrav som varit lämpliga att ställa beror på typ av produkt som upphandlats, och har därför anpassats för respektive upphandling.

Krav på Uppförandekod har varit möjlig att ställa i samtliga upphandlingar.

Specifika krav på Social hänsyn har inte kunnat ställas i någon annonserad upphandling då upphandling av tjänster endast omfattar serviceavtal tillhandahållna av leverantör. Däremot omfattar Uppförandekoden även Social hänsyn till viss del.

Kommentarer

Nedan redogörs arbetet kring hållbarhet, avtals- och inkösuppföljning samt överprövningar.

Hållbarhet



Område Inköp och upphandling genomför sitt arbete med att upphandla varor, tjänster och entreprenader med stor hänsyn till människor och miljö. Genom att upphandla på ett miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbart sätt bidrar vi till en hållbar utveckling och till att nå de nationella miljö kvalitetsmålen.

Styrande för utformande av specifika hållbarhetskrav är Region Örebro läns verksamhetsplan samt Miljö- och hållbarhetsprogrammet. Styrande för krav på socialt ansvarstagande är den uppförandekod som tagits fram gemensamt av alla regioner. Region Örebro län ska särskilt beakta jämställdhet, social hänsyn och den sociala ekonomin när så bedöms vara möjligt.

Hållbarhetsarbetet under delåret

I pågående och kommande upphandlingar jobbar vi fortsatt med att ställa krav på att fordon som ska vara så fossilfria som möjligt. Nästa steg blir att jobba med transporter i entreprenadupphandlingar samt med uppföljningar av pågående avtal för att säkerställa måluppfyllelse. Gemensamt för samtliga upphandlingar som genomförts under våren är att vi ställt krav på uppförandekod för leverantören och inköp på lika villkor.

Region Örebro läns program för hållbar utveckling 2021–2025 med två av dess tre övergripande mål "Jämlig och jämställt" har varit ett verktyg i arbetet med att lyfta fram social hållbarhet. I dialog med referensgrupper är social hållbarhet och barnperspektivet en central diskussionspunkt. Vi lär oss ständigt nya sätt att se på social hållbarhet och hur vi ska mäta och följa upp. Härnedan följer några exempel på genomförda upphandlingar.

Upphandling Galliumgenerator 23RS4613

Upphandlingen avser leverans av Ge-68/Ga-68-generatorer till Region Örebro läns nukleärmedicinska avdelning, för beredning av radioaktiva läkemedel för diagnostik med Positron Emission Tomography (PET).

Miljökrav på varan/ förpackningar:

- Utfasning av PVC.
- Leverantören ska aktivt arbeta med att produkter, förpackningar och emballage utformas på ett sätt som främjar ett cirkulärt flöde som är resurseffektivt, klimateffektivt, hälsofrämjande och giftfritt samt underlätta vid avfallssortering och gör det möjligt för Regionen att avancera i avfallstrappan, minska volymens avfall och upprätthålla rådande lagstiftning.
- Region Örebro län betonar vikten av att leverantör aktivt arbetar med att utveckla materialsnåla produkter i så miljöanpassade/förnybara material som möjligt samt att förpackningarnas antal och storlek står i rimlig proportion till produktens form, funktion och volym samt inte innehåller farliga ämnen.
- Leverantören ska ha ett system för hantering av uttjänata generatorer och dessas förpackningar/emballage.
- Produktvalsprincipen enligt Miljöbalkens bestämmelser ska tillämpas.

Upphandling Underhåll och utveckling av Bergslagsleden 23RS5639

Det här är ett ramavtal omfattande tjänster för restaurering, utveckling och förädling av Bergslagsleden och länets kanotleder. Uppdraget innefattar bl.a. större reparationer av byggnationer, broar och spångar. Även tillverkning av skyltar, möbler, eldstäder och vindskydd ska kunna utföras, såväl som skogsarbete i form av trädfällning och allmän röjning. I upphandlingen har följande hållbarhetskrav ställts:

Begränsning av miljöstörande utsläpp:

- Arbetet ska bedrivas på ett sådant sätt att spridning av miljöstörande ämnen förhindras. Leverantören ska anpassa arbetsmetoder och ha beredskap för att förhindra spridning av förorening till omgivande jord, luft och framför allt dagvatten.
- Leverantören ska aktivt arbeta för att minska onödig resursförbrukning och reducera klimatpåverkan under entreprenadens genomförande.

Kemiska produkter:

- Produktvalsprincipen enligt Miljöbalkens bestämmelser ska tillämpas.
- Impregnerat virke som används vid kontakt med mark eller sötvatten ska uppfylla klass NTR A.

Avfall/ renhållning:

- Leverantören ska rengöra arbetsställen och renhålla efter eget arbete. Vid rengöring och renhållning ska avfall transporteras samt sorteras enligt gällande föreskrifter.
- Leverantören ska hantera och förvara material på ett säkert och skyddat sätt så att spill och onödig kassation inte uppstår.

Skydd av vegetation:

- Vid arbete inom naturreservatområdet ska Leverantören anpassa maskinval efter rådande förutsättningar. Det får inte uppstå skador inom naturreservatet som kan undvikas med rätt maskinval, exempelvis banddrivna schakt- och transportmaskiner med lågt marktryck. Vid blöt väderlek ska tunga transporter undvikas eller skyddsåtgärder utföras, typ skyddsplåtar eller annan åtgärd för att undvika sönderkörning av ytorna.

Socialt ansvarfull upphandling/ tillgänglighet:

- I Region Örebro läns program för hållbar utveckling 2021–2025 är ett av de tre övergripande målen "Jämlig och jämställt". Därför har det i denna upphandling ställts höga krav på att varan och tjänsten ska vara tillgängliga och universellt utformade och därmed i utveckling och design ta hänsyn till människors olika behov och förutsättningar.
- I Region Örebro läns program för hållbar utveckling 2021–2025 är det tredje målet övergripande målen "Ansvarfull resursanvändning". Det målet beaktas i och med de miljökrav som ställts på varan och tjänsten.

Transporter:

Tre olika typer av grundläggande miljökrav på fordon och drivmedel ställs i den här upphandlingen:

- Andel förnybart drivmedel för att bidra till klimatnyttan
- Andel miljöfordon för att bidra till en bredd av miljö- och samhällsnyttor samt uppfyllandet av Clean Vehicles Directive samt
- Grundläggande fordonskrav för att säkerställa energieffektivitet och luftkvalitet.

Upphandling Resebyråttjänster 23RS4541

Den här upphandlingen avser en förmedlingstjänst för tjänsteresor.

Klimatkompensation

- Leverantören kan på begäran av beställaren lämna ut uppgifter om specifikt klimatavtryck för resor och hotell/ logi.

Möten för att styra mot mer hållbara resor

- Den upphandlande myndigheten ska ha möjlighet att påkalla möten med leverantören för att gemensamt styra mot mer hållbara resor anpassat efter specifika bokningsmönster hos den upphandlande myndigheten.
- Resepolicyn för Region Örebro län är vägledande i valet av resa och kost/logi.
- Genom så kallad nudging ska leverantören påverka valet av resa.
- Ökade krav på att leverantören ska kunna redovisa miljöstatistik.

- Resehierarki samt riktlinjer Resor anställda Region Örebro län ska följas.
- Ökat krav på att bokningar som avser konferenser efterlever de i avtalet ställda krav på hållbarhet.

Val av hotell/logi:

- Leverantören ska om det är möjligt tillgodose den upphandlande myndighetens önskemål om hotell/logi som exempelvis är miljöcertifierad, erbjuda ekologisk och rättvisemärkt mat, har kollektivavtalsliknande villkor och inte ha TV-kanaler med pornografi.
- Leverantören ska i den mån det går märka ut mer hållbara hotell i bokningssystemet.

Socialt ansvarfull upphandling/ tillgänglighet:

- Bokningssystemet ska vara lätt för brukaren att använda och förstå.

IT- säkerhetskrav

- Leverantören ska säkerställa att den molntjänst som offereras uppfyller en rad säkerhetskrav för att skydda både brukaren/användaren och leverantören.

Upphandling Profilmaterial 23RS6021

Den här upphandlingen avser profilmaterial såsom, kläder, giveaways, godis, mässmaterial, kampanjmaterial till Region Örebro Län där förvaltningarna Länstrafiken och Folkhälsvården ingår. Länstrafiken är ett eget varumärke i förvaltningen Regional utveckling. Upphandlingen syftar till att tillgodose ett ekonomiskt och miljömässigt hållbart sortiment där kvalitet har stor betydelse.

Denna upphandling omfattar många olika material/materialslag och produkter som kommer att användas vid olika typer av event. Därför har en rad hållbarhetskrav ställts för att uppnå de av regionen uppsatta målen och policyer samt rådande lagstiftning. Dessa är bland annat:

Socialt ansvarfull upphandling/ tillgänglighet:

- I denna upphandling har hänsyn tagits till barnets åsikter genom direktkontakt med barn på event och mässor. Vidare har kravställen anpassats för handsprit så att det ej kan förväxlas med annan vätska.
- Choklad: Etiskt producerad/Fairtrade, hållbarhetstid minst 12 månader, för att minska svinn. Produkterna ska vara hållbara. Uppförandekoden gäller från dag ett.

Transporter:

- I denna upphandling har regionen valt att uppmuntra till fossilfritt resande för att nå regionens mål om fossil oberoende.

- Krav på höjning av minsta inköpsvolym för att minska småköp och därmed antal transporter.

Avfall/ renhållning:

- Förpackningar skall generellt vara av återvunnet, återvinningsbart material. Styckeförpackning inuti flerpäck är tillåtet när det krävs av hygienskal. Ett exempel på produkt där det är tillåtet är resetandborstar
- Leverantören ska uppfylla rådande lagstiftning.
- Krav på minskning av plast i förpackningar.

Kemiska produkter/Begränsning av miljöfarliga ämnen samt textilier:

- Allergiframkallande ämnen och bisfenoler i plast ska inte förekomma, liksom ämnen upptagna på kandidatförteckning.
- PVC-fria produkter.
- Begränsning av ftalater, biocider och antimikrobiella ämnen.

Region Uppsala har uttryckt intresse för kravställan och kommer använda en del av underlaget i sin kommande upphandling.

Övrigt

Ny uppförandekod för leverantörer

I början på året fattade Regionstyrelsen beslut om att anta en ny Uppförandekod för leverantörer (Tillbörlig aktsamhet för hållbara leveranskedjor (Särskilda kontraktsvillkor)). Detta kommer att underlätta arbetet för att skapa såväl socialt som miljömässigt hållbara affärer och leverantörskedjor som motsvarar de av regionen satta målen. Planen är att den nya uppförandekoden kommer att finnas med i samtliga upphandlingar från och med hösten 2024.

Nya Regionhuset

Projekt Regionhuset har under våren inventerat porslin och bestick i nuvarande lokaler och kommer i Regionhuset kunna använda återbrukat porslin vilket innebär att inga nya inköp krävs. Därutöver kommer alla kaffemaskiner återbrukas.

Samtidigt pågår upphandling av möbler. Regionen är ansluten till ADDAs möbelavtal som säkerställer att samtliga möbler i avtalen uppfyller kraven på kvalitet, miljö och hållbarhet. Regionen är även ansluten till ADDAs återbruksavtal vilket gör att projektet parallellt undersöker om regionen kan nyttja befintliga möbler, utifrån att regionen inte kommer återbruka alla möbler i våra nuvarande lokaler till Regionhuset. I första hand ska dock de möbler som inte återbrukas i Regionhuset ses över och återbrukas inom regionens övriga lokaler.

Fairtrade

För åttonde året i rad har Region Örebro län fått diplomeringen Fairtrade Region. Regionen fortsätter därmed sitt arbete med hållbara, etiska och rättvisa inköp av kaffe, te, bananer och choklad. Diplomeringen innebär att regionen lever upp till kriterierna för strategiskt arbete, ställer hållbarhetskrav i upphandlingar och har ett aktivt informations- och engagemangsarbete i regionen.

Beslutet att engagera regionen för en etisk konsumtion och hållbar handel är i linje med Agenda 2030 och är fattat av regionens politiska ledning.

Avtals- och inkösuppföljning

Chockvågorna från den galopperande prisutvecklingen efter starten av Ukrainakriget 2022 har i stort sett lagt sig. Under 2022 och stora delar av 2023 ägnade vi stora delar av tiden att försvara gällande avtal och deras skrivningar angående priser och prisjusteringar. Leverantörer ville och försökte höja priser vid tillfällena utanför överenskomna justeringstillfällen, och vid justeringstillfällena förekom försök till ytterligare höjningar utöver vad som angivits i avtal. I dagsläget har denna typ av försök till prishöjningar utanför avtalen i hög grad minskat. Vikten av väl formulerade skrivningar och väl valda index blev också tydlig under perioder som denna. Regionen har nu kommit dithän att gamla avtal med formuleringar om att *"leverantören ska göra gällande att prisökningar inträtt"* i stort sett upphört att gälla. Samtidigt ser vi regelbundet till att välja index på ett mer aktivt sätt än till exempel KPI, och använder i stället olika typer av arbetskraftskostnadsserier eller priser för olika typer av produktgrupper (eller en mix därav).

Inköps- och upphandlingscontroller arbetar tillsammans med upphandlarna i alla projekt för att se till att prisskrivningarna är möjliga att hantera på ett korrekt sätt. Det har tidigare funnits skrivningar där priser ska justeras med användande av siffror som ännu inte varit publicerade, men ser nu till att i samband med stödfunktionsmöten, eller andra möten välja fungerande skrivningar. I det kontinuerligt pågående arbetet med mallarna som används har även dessa delar uppdaterats och förbättrats.

Stödfunktionsmötena börjar mer och mer finna sin form, och kommer med tiden att bli ett helt integrerat arbetssätt. Samarbetet stödfunktionerna emellan är också något som med tiden kommit att finna sin naturliga plats.

Fortfarande saknas tyvärr ett sammanhållet grepp över utvecklingen inom elektronisk handel. Under 2024, till och med 2024-06-17, har vi handlat med 46 leverantörer för 92 miljoner, varav den största, OneMed Sverige AB, ensamt står för två tredjedelar (62 miljoner). Samtidigt har vi gjort inköp under januari till och med maj för i storleksordningen två miljarder, varav 1,5 miljarder inom områden som är möjliga för upphandling (se nedan om avtalstrohet). När endast knappa sju procent av inköpen, och 46 av drygt 2000 leverantörer inom det upphandlingsbara området är tillgängligt för analys på detalj- och artikelnivå, torde behovet av att accelerera ett breddinförande vara än tydligare. Idag är vi fortfarande i ett läge där vi inte på något bra sätt kan aggregera data i tillräcklig mängd för att kunna göra givande analyser. Fler leverantörer inom full e-handel skulle också bidra till att kvaliteten på redovisningen och därmed uppföljning kan höjas. Varor och möjligen även tjänster skulle i högre grad kunna konteras automatiskt avseende kostnadsslag.

Leverantörstroheten har vi sedan ett år en stabil definition på, där icke upphandlingsbara varor och tjänster exkluderas, till exempel statliga och kommunala avgifter såväl som köpt vård inom det offentliga systemet. Lägg märke till att det handlar om just leverantörstrohet, inte avtalstrohet, då vi ännu inte har ett sätt att exakt matcha ett inköp med avtalade varor. Sett med dessa begränsningar har vi ändå haft en positiv utveckling av avtalstroheten. Under årets fem första månader har leverantörstroheten legat på 87,22 procent. Under tidigare år har den som högst nått 86,91 procent under 2018. Då snedvreds siffrorna för åren 2018 och 2019 av de stora fastighetsinvesteringarna, som i sin tur hade de högsta siffrorna för avtalstrohet, över 94 %. Om fastighetskostnader exkluderas, är det än tydligare att leverantörstroheten ökat – regionen ligger i så fall över fyra procent bättre än tidigare. Bilden är densamma om vi endast jämför perioden jan-maj för alla åren.

Områden som kan utvecklas är framför allt tjänster som köps inom Förvaltningen Regionhälsa och Tolkförmedling, där avtal är på gång inom tjänsteköp av externa vårdgivare som agerar på konsultbasis. Kostnaderna här har de senaste åren varit tämligen konstanta kring fem miljoner per år, men där regionen ser behov av än fler upphandlade avtal.

Konsulter, såväl inom IT som andra områden, är ett område där vi har många små leverantörer och uppdrag, vilket leder till många direktupphandlade affärer. Under 2024 har avtalstroheten för konsulter utanför IT-området varit knappt 27 procent; inom IT-konsulter är siffran 46 %. Att teckna fler ramavtal att avropa på löpande, på det sätt som gjorts inom Regional utveckling ses som ett förbättringsområde. Förbättringsarbete pågår.

Under perioden har också ett arbete tillsammans med övriga regioner i Sjukvårdsregion Mellansverige inletts för att på ett enhetligt sätt kunna implementera och samarbeta kring den eskaleringstrappa som tagits fram inom Ledningsnätverket för regionernas upphandling (LFU)

Ett avslutande förbättringsområde, och där dialog pågår, är kring regionens antal leverantörer. Under fem månader arbetade regionen med 2850 leverantörer. På tolv månader 4397 leverantörer. Av dessa har ungefär en tredjedel av leverantörerna endast en faktura. Här ser regionens upphandlingsverksamheter administrativa besparingsmöjligheter genom en ökad konsolidering av avtal, givet sådan utsträckning som policys och lagstiftning tillåter.

Område Medicinsk teknik har genomfört sin årliga uppföljning av serviceavtal som tecknats åt Hälso- och sjukvården och Folk tandvården.

Som en följd av de besparingsåtgärder som beslutats under 2023 har ett flertal upphandlingar, som var planerade att starta under 2023, pausats. Det gäller främst investeringar inom Fastighet och Medicinsk teknik som klassats som verksamhetsanpassning och ny verksamhet, dvs. inte de som klassats som ersättning av befintlig utrustning. Men även andra upphandlingar har avbrutits, i olika skeenden av upphandlingsprocessen.

För IT-system eller medicintekniska utrustningar eller liknande som behandlar regionens information ska en informationsklassning genomföras av verksamheten innan upphandlingsprojektet startas upp. Detta medför i vissa fall en fördröjd uppstart av upphandlingsprojekt.

Överprövningar

Sju (7) nya överprövningar inkom under delår 1 2024. Tre (3) mål har slutligt avgjorts av domstol.

Nya processer – pågående

Produktions- och resursplaneringssystem 1, dnr 24RS1123

Astrada AB (pågående)

Regionen har uteslutit Bolaget med hänvisning till att Bolaget offererade system inte uppfyller ett flertal av de obligatoriska kraven. Bolaget hävdar att anbudet uppfyller samtliga av dessa krav och att Regionen inte har haft rätt att bedöma huruvida anbudet uppfyller kraven enbart baserat på den demonstrationsvisning av systemet som genomfördes i samband med utvärderingen. Skriftväxlingen i målet avslutades den 28 mars 2024 och en dom i målet väntas under hösten 2024.

Produktions- och resursplaneringssystem 2, dnr 24RS1123

DB Evidence AB (pågående)

Regionen har uteslutit Bolaget med hänvisning till att Bolaget offererade system inte uppfyller ett flertal av de obligatoriska kraven. Bolaget hävdar att anbudet uppfyller samtliga av dessa krav och att Regionen inte har haft rätt att bedöma huruvida anbudet uppfyller kraven enbart baserat på den demonstrationsvisning av systemet som genomfördes i samband med utvärderingen. Skriftväxlingen i målet avslutades den 15 mars 2024 och en dom i målet väntas under hösten 2024.

Serviceresor 2025, dnr 24RS3214

Taxi Karlskoga-Degerfors AB (pågående)

Bolaget baserar sin överprövning på två punkter. Den ena punkten avser om det i upphandlingen har ställts upp krav på att anbudsgivaren själv ska ha utfört referensuppdragen som åberopas. Kort förklarar att de faktiskt ska ha utfört trafiken utan att använda underleverantörer. Den andra punkten är att vinnande anbuds offererade priser påstås som onormalt låga. Regionen har bemött punkterna, dels genom att visa på att kravet på referensuppdrag inte ska tolkas på det sätt som Bolaget anför, dels att Regionens utredning av priserna från vinnande anbud inte ska bedömas som onormalt låga då det finns rimliga och trovärdiga förklaringar. Skriftväxlingen är inte avslutad i målet.

Serviceresor 2025, dnr 24RS3214

AB Trendtaxi (pågående)

Regionen har uteslutit Bolaget från upphandlingen med hänvisning till att den utredning som Regionen genomfört har visat att Bolaget inte är vare sig redbara eller i övrigt lämpliga att vara avtalspart till ramavtalet. Bland annat har Transportstyrelsen beslutat att Bolaget är olämpliga att bedriva taxitrafik kopplat till både hur verksamheten tidigare har bedrivits samt vilka personer som sitter i Bolagets styrelse. Därtill har flera rättsprocesser riktats mot Bolaget med anledning av såväl hävning av befintliga avtal samt skadeståndsanspråk från tidigare underleverantörer. Bolaget anser sig inte ha gjort något fel. Skriftväxlingen är inte avslutad i målet.

Serviceresor 2025, dnr 24RS3214

Taxi Green Örebro AB (pågående)

Regionen har förkastat Bolagets anbud med hänvisning till att det, även efter möjlighet till komplettering inte uppfyller ställda krav på kvalitets- och miljöledningssystem. Bolaget anser att kraven ska tolkas vara lågt ställda medan Regionens intar en hållning

att kraven är högt ställda och måste uppfyllas i sin helhet. Skriftväxlingen är inte avslutad i målet.

Elmäklartjänst, dnr 24RS5260

Entelios AB (pågående)

Bolaget har anfört att vinnande anbud är onormalt lågt och att domstolen ska göra en bedömning av anbudspriset. Bolaget anser även att Regionen inte har tillämpat ett obligatoriskt krav avseende stödtjänster på ett korrekt sätt och hänvisar till de avtal som finns upprättade med Svenska kraftnät, vilket är ett krav för att kunna erbjuda just stödtjänster. Bolaget hävdar vidare att kravet ska styrkas i samband med anbudsinlämning. Regionens hållning är att de förutsättningar som Bolaget hänvisar till har uppstått efter att sista dag för att lämna in anbud inträffat. Det innebär att dessa förutsättningar inte kan ligga till grund för en överprövning och att vinnande anbud uppfyller samtliga krav. Vad gäller anbudspriserna har Regionen utrett dessa och godtagit de förklaringar som anbudsgivarna inkommit med. Det är därmed upp till Bolaget att bevisa och göra det sannolikt att vinnande anbudspris är onormalt lågt. Skriftväxlingen är inte avslutad i målet.

Möbler till Regionhuset, dnr 24RS6086

Kinnarps AB (pågående)

Regionen har genomfört en förnyad konkurrensutsättning från Addas ramavtal – Möbler för kontor och arbete - område D. Bolaget har ansökt om överprövning på grunderna att anbudsgivaren av det vinnande anbudet inte är ramavtalsleverantör och därmed kan inkomma med anbudssvar eller bli tilldelad avtal. Regionen undersöker för närvarande förutsättningarna genom kontakt med både vinnande anbudsgivare och Adda för att reda ut frågan. Bolaget anför även att en av Bolagets produkter, under utvärderingen, har fått ett för högt påslag och att upphandlingen därmed ska göras om. Regionens inställning är att utvärderingen har skett på ett korrekt sätt i enlighet med Upphandlingsdokumenten såväl som de upphandlingsrättsliga principerna. Skriftväxlingen är inte avslutad i målet.

Tidigare rapporterade processer – Ej avslutade

Bemanningsystem hyrläkare, dnr 23RS2540

Medlo AB (pågående)

Bolaget har gjort gällande att Regionens inköp av licens på bemanningsystem för hyrläkare, som skett via Regionens licenspartner, ska ogiltigförklaras. Grunden som anges är att Regionen skulle ha genomfört en otillåten direktupphandling då denna specifika licens inte omfattas av den prislista som upprättats för avtalet med Regionens licenspartner. Bolaget har senare i processen anfört att köpet inte kan omfattas av licenspartneravtalet då det är ett IT-system och inte en licens, där Bolaget anser att en skillnad föreligger.

Regionen har i sina svar anfört att preklusionsfristen har löpt ut och att Bolagets påståenden om huruvida det är en licens eller IT-system har inkommit för sent i processen och att detta ska bortses ifrån av domstolen. Regionen har också förtydligat och försökt visa på att ett avtal om ett helhetsansvar för licensförsörjningen inte begränsas till vissa licenser. Målet ligger för närvarande för avgörande hos domstolen och ett avgörande kan väntas under hösten 2024.

Kromatografisystem, dnr 23RS9913

Konkurrensverket (pågående)

Konkurrensverket inledde under början av 2023 en utredning av Regionens avtal avseende kromatografisystem, vilket tecknades genom en frivillig förhandsinsyn. Utredningen mynnade ut i att Konkurrensverket ansökte till Förvaltningsrätten om upphandlingsskadeavgift från Regionen.

Bakgrunden till ansökan är att Regionen genomförde en upphandling som var tvungen att avbrytas då inga giltiga anbud inkom. Eftersom endast en leverantör på marknaden kan leverera det Regionen har efterfrågat, valde man att annonsera intentionen om att direktupphandla avtalet, vilket kan vara ett giltigt tillvägagångssätt enligt LOU. Då ingen konkurrent framförde några invändningar tecknade Regionen avtal med den enda leverantören på marknaden. Konkurrensverket anser i sin ansökan att Regionen borde ha konkurrensutsatt avtalet genom en upphandling alternativt behöver presentera väl underbyggd bevisning som stöd för att en upphandling inte var nödvändig att genomföra.

Rättsfrågorna i målet berör två aspekter. Den ena aspekten är när ett avtal kan sägas vara ingått mellan två parter när den skrivna avtalstiden och signeringsdatum skiljer sig åt samt om det är värdet som står i avtalet som ska räknas eller det avsedda värdet som inte återfinns skriftligen. Den andra aspekten är hur långt en upphandlande myndighet måste gå i sin utredning och sin bevisföring för att få övergå till ett förhandlat förfarande utan föregående annonsering när det saknas giltiga anbud. Regionens bedömning är att den gränsen ska sättas högt men inte vara oskäligt hög och därigenom i princip ouppnåelig. Viss bevisbörda bör även åligga Konkurrensverket att styrka sina påståenden.

Framtidens vårdinformationssystem, dnr 23RS13087

Konkurrensverket (pågående)

Konkurrensverket inledde under 2023 en utredning av de påstådda ändringar Regionen och de övriga deltagande regionerna i SUSSA-samarbetet påstås ha gjort i avtalet för Cosmic. Konkurrensverket ansökte den 20 december 2023 om upphandlingsskadeavgift Förvaltningsrätten. Det finns flera rättsfrågor i målet, där den huvudsakliga frågan dock är om de påstådda ändringarna är av väsentlig art och om det då ska betraktas utgöra en otillåten direktupphandling. Övriga rättsfrågor avser preskription, vad som ska och kan omfattas av en ansökan om upphandlingsskadeavgift samt om upphandlingsskadeavgift kan utkrävas av samtliga deltagande myndigheter eller enbart den myndighet som har genomfört upphandlingen.

Tidigare rapporterade processer – Avslutade

Tråg & lock, dnr 23RS9455

NHT Trading AB (avslutad)

Förvaltningsrätten avslog ansökan om överprövning med motiveringen att det klagande bolaget inte har kunnat leda i bevis att en offererade produkt inte uppfyller ett obligatoriskt krav. Rätten kommer även fram till att det inte har funnits skäl att ifrågasätta Regionens bedömning av vinnande anbuds kvalitets- och miljöledningssystem samt slutligen att Regionens utredning om onormalt lågt anbud har skett i enlighet med upphandlingslagstiftningen och att det därmed inte på några av de anförda grunderna funnits skäl att förkasta vinnande anbud.

Ramavtal Serviceuppdrag plåtarbeten, dnr 23RS7549

Bäckaskogs Plåt AB (avslutad)

Förvaltningsrätten delade Regionens bedömning att utvärderingen har resulterat i att det för Regionen ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet har antagits. Det har inte heller framkommit annat än att Regionen har följt den utvärderingsmodell som framgår av Upphandlingsdokumenten och utvärderat anbudet på ett likabehandlande sätt. Bolaget överklagade Förvaltningsrättens beslut till Kammarrätten men beviljades inte anstånd. Inte heller Högsta förvaltningsdomstolen ansåg att det fanns skäl för Kammarrätten att bevilja anstånd efter att Bolaget överklagat även dit.

Samarbetsavtal mellan Region Örebro län och Karolinska sjukhuset, dnr 24RS447

Curium Sweden AB (avslutad)

Förvaltningsrätten förklarade samarbetsavtalet ogiltigt med i huvudsak, motiveringen att samarbetsavtalet i sin nuvarande form innebär ett åtagande för Karolinska sjukhuset att leverera radiofarmaka till Regionen. Det samarbete som enligt Karolinska och Regionen ligger till grund för avtalet bedöms av rätten vara präglade av viss osäkerhet, framför allt kopplat i tid, för när de kommer att utföras. Grunden för ett samarbetsavtal utgörs därmed enligt rätten av de åtaganden som föreligger i närtid och kan inte utgöras av åtaganden som ska utföras längre fram i tiden. Det är möjligt att det kan finnas situationer där en annan bedömning är möjlig men då krävs det förmodligen att de framtida åtagandena har en fastställd tidsangivelse.

Sammanfattande kommentarer

Antalet inkomna överprövningar av Regionens upphandlingar har ökat markant under delår 1. Delvis kan detta förklaras av att fem av målen har sitt ursprung i två upphandlingar för vilka det kunde förväntas en överprövning, både baserat på bransch och upphandlingens komplexitet. Att antalet överprövningar skulle komma att öka efter pandemin och i samband med pågående lågkonjunktur var väntat även om frågan kan ställas varför effekten har dröjt ändå tills i år. En förklaring kan vara att den ekonomiska verkligheten nu börjar komma i kapp företagen och att ett offentligt kontrakt därmed skulle kunna innebära både trygghet och arbetsro, varför många anbudsgivare därmed väljer att prova lyckan genom att överpröva tilldelningsbeslutet.

Intressant att notera är att i ett av målen har Regionen utmanat genom att utesluta en leverantör enligt de frivilliga uteslutningsgrunderna, kopplat till leverantörens redbarhet. Oavsett utgång i detta mål kommer det att ge en bättre förståelse och vägledning för hur de frivilliga uteslutningsgrunderna kan tillämpas. Frågan är av stor rättslig betydelse då det är ett svårtolkat område där det saknas tydlig rättspraxis. Möjligen kan därför Regionen bidra till att, åtminstone delvis, bringa klarhet i frågan.

Avslutningsvis bör det faktum att det pågår flera överprövningsprocesser inte tolkas som något negativt utan snarare ett sundhetstecken på att Regionens upphandlingar är attraktiva och att de upphandlingsunderlag som publiceras fortsätter att utmana med det tydliga målet att skapa bättre affärer.